

**ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
MUNICIPIUL GALAȚI
CONSILIUL LOCAL**



***HOTĂRÂREA nr. 400
din 31.07.2025***

*privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru achiziția de autoutilaje de către
Serviciul Public Ecosal Galați, prin leasing financiar*

Inițiator: Primarul Municipiului Galați, Ionuț-Florin Pucleanu;

Numărul și data depunerii proiectului de hotărâre: 412/22.07.2025

*Consiliul Local al Municipiului Galați, întrunit în Ședință Ordinară, în data de
31.07.2025;*

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 126157/22.07.2025 al inițiatorului;

*Având în vedere Raportul comun de specialitate nr. 126163/22.07.2025 al
Direcției Servicii Comunitare de Utilități Publice și al Direcției Financiar Contabilitate;*

*Având în vedere avizul Comisiei de buget-finanțe, administrarea domeniului
public și privat al municipiului*

*Având în vedere avizul Comisiei pentru servicii publice, gospodărie comunală,
comerț și privatizare;*

*Având în vedere dispozițiile art. 3, alin. (1), art. 8, alin. (1), art. 9, alin. (1), lit. d)
din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu
modificările ulterioare,*

*Având în vedere dispozițiile art. 2, alin. (1), art. 4, alin. (1), alin. (2), lit. c), art. 6,
alin. (1), lit. g) din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților,
republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

*Având în vedere dispozițiile art. 20, alin. (1), lit. g) din Legea nr. 273/2006
privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;*

Având în vedere dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 6, alin. (1), lit. g) din Anexa 2 la HCL nr. 316/26.06.2019 privind aprobarea Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, a Regulamentului serviciului de salubritate și a Caietului de sarcini pe activități a serviciului de salubritate, cu modificările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – *Se aprobă Studiul de oportunitate pentru achiziția de auto utilaje de către Serviciul Public Ecosal Galați, prin leasing financiar, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.*

Art. 2 – *Directorul General al Serviciului Public ECOSAL Galați se împuternicește cu ducerea la îndeplinire a prevederilor acestei hotărâri.*

Art. 3 – *Secretarul General al municipiului Galați va asigura transmiterea și publicitatea prezentei hotărâri.*

Președinte de ședință,

*Contrasemnează,
Secretar General,*

STUDIU DE OPORTUNITATE

**privind achiziția de autoutilaje de către S.P. ECOSAL,
prin leasing financiar**

1. DATE GENERALE

Obiectul prezentei documentații îl constituie analizarea oportunității investiției, precum și variantele de finanțare privind necesitatea achiziționării de către S.P. ECOSAL Galați a unui număr de 7 (șapte) autoutilaje noi, în vederea înnoirii și completării parcului auto existent, de tipul:

- autospecială cu suprastructură compactoare EFE 14 mc, cu macara;
- Încărcător frontal cu cupă, multifuncțional ;
- autospecială cu instalație de stropit cu rezervor de minim 8.500 l;
- microbuz de transport persoane, 8+1 locuri.

Scopul achiziției îl constituie implementarea proiectului PNRR "Înființarea de insule ecologice digitalizate în Municipiul Galați" - cod proiect C3IB0223000026, prin care vor fi înființate 336 de insule ecologice digitalizate, după cum urmează:

- în primă fază, 275 insule ecologice digitalizate, deja amplasate pe domeniul public al municipiului Galați, dintre care 125 tipul 1 și 150 tipul 2 (descărcarea se face cu macara)

- în a doua fază, 61 insule ecologice digitalizate dintre care 10 insule ecologice subterane (descărcarea făcându-se tot cu macaraua), 23 insule tip 2 (descărcarea cu macara) și 28 insule tip 1.

De asemenea, este necesară și înnoirea parcului auto al SP Ecosal, pentru a putea asigura continuitatea prestării serviciilor publice de salubritate din municipiul Galați privind activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice, precum și transportul colectarea și depozitarea deșeurilor menajere.

Serviciul Public Ecosal Galați s-a înființat în baza Hotărârii Consiliului Local Galați nr. 644/20.12.2007, având în vedere dispozițiile art. 8, alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și art. 2 din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților,

Obiectul principal de activitate al Serviciul Public Ecosal este prestarea serviciului de salubritate a municipiului Galați, care cuprinde următoarele activități:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;*
- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;*
- tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;*
- eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșuri nepericuloase;*
- măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare;*
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;*
- dezinsecția, dezinsecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale*

Aceste servicii se realizează în baza contractului de prestare a serviciului de salubritate a municipiului Galați nr. 20100/29.02.2008 și deține licența nr.4743 din 25.09.2019 clasa I pentru serviciul public de salubritate a localităților emisă de ANRSC.

1.1 Temei legal:

- *Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Contractul de prestări servicii de salubritate a municipiului Galați nr. 20100/29.02.2008, conform căruia SP Ecosal, în calitate de prestator, desfășoară activități specifice de salubritate stradală și care impune o serie de obligații în sarcina prestatorului, printre care îmbunătățirea continuă a serviciilor prestate;*
- *Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare.*

2. PREZENTAREA SITUAȚIEI ACTUALE A S.P. ECOSAL GALAȚI

Activitatea de colectare a deșeurilor menajere se desfășoară în cadrul zonei de habitat a Municipiului Galați, care cuprinde fondul vechi de locuințe, zonele asociațiilor de locatari și proprietari de la blocuri, zonele stradale, instituțiile și societățile comerciale. Această activitate presupune:

- *colectarea deșeurilor municipale de la locuitorii municipiului Galați și deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate, cu ajutorul mijloacelor de transport specializate din dotare;*
- *colectarea separată a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic și metal, sticlă) de la persoanele fizice, persoanele juridice și instituții de pe raza municipiului Galați, după cum urmează:*
 - *la locuințele individuale, se realizează “din poartă în poartă” în recipiente de tip europubelă sau în saci menajeri*
 - *la condominii (locuințe colective) se realizează la punctele fixe de colectare ardate Asociațiilor de proprietari, dotate cu recipiente și containere inscripționate.*

Deșeurile reciclabile colectate direct precum și cele care sunt colectate prin aport voluntar în cadrul punctelor verzi de colectare sunt transportate ulterior în vederea sortării la Stația de sortare și compostare Barboși.

- *colectarea deșeurilor provenite din construcții și demolări rezultate din activitățile de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor sau a spațiilor comerciale se va realiza în containere specifice puse la dispoziția beneficiarului, pe bază de contract. Deșeurile sunt utilizate ulterior ca material de acoperire în cadrul depozitului conform Tirighina sau în spațiile destinate activităților de umplere/rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale.*
- *colectarea deșeurilor biodegradabile verzi (crengi, iarbă, frunze, etc.) provenite din activitățile de curățenie organizate periodic și/sau a celor de amenajare a grădinilor, parcurilor și spațiilor verzi se realizează la cerere, în containerele tip, metalice, urmând a fi transportate la **Stația de sortare și compostare Barboși**, unde sunt tocate și transformate în compost.*
- *colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice se realizează separat în cadrul campaniilor organizate periodic în colaborare cu organizațiile responsabile licențiate sau prin aport voluntar pe strada Nufărului nr. 24-26, precum și în cadrul celor 2 puncte verzi amplasate în municipiul Galați, strada Etna, nr. 29 și strada Drumul Viilor, nr. 1, cartier Micro 13 B. Deșeurile care sunt colectate în urma comenzilor primite din partea agenților economici, sunt însoțite de un formular de predare primire. Deșeurile de acest tip sunt depozitate în containere metalice de tip Abrol puse la dispoziție de Asociația Ecotic, urmând a fi ridicate în momentul umplerii acestora. DEEE-urile colectate sunt transportate pentru stocare temporară la punctul de lucru din municipiul Galați, strada Nufărului, nr. 24-26, județul Galați, de unde sunt predate în vederea valorificării operatorilor economici autorizați.*
- *Deșeurile voluminoase generate de populație, de tip mobilier, covoare, saltele, obiecte mari de folosință îndelungată, altele decât deșeurile de echipamente electrice și electronice, vor fi predate de către deținători în cadrul campaniilor organizate, în locurile stabilite și amenajate în acest scop sau direct în cadrul celor 2 puncte verzi amplasate în municipiul Galați, strada Etna, nr. 29 și strada Drumul Viilor, nr. 1, cartier Micro 13 B, de unde vor fi transportate către instalațiile de tratare autorizate.*
- *colectarea deșeurilor de origine animală (ridicarea cadavrelor animalelor, precum și*

a altor deșeuri de origine animală) se realizează cu mijloace auto special destinate și amenajate în acest scop care îndeplinesc condițiile impuse de legislația în vigoare. Predarea se face către unitatea de ecarisaj care este abilitată pentru neutralizarea deșeurilor de origine animală, în aria administrativ-teritorială a municipiului Galați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

SP Ecosal colectează anual o medie de 100.000 tone de deșeuri menajere din municipiul Galați.

2.1 Pentru activitatea de salubritate desfășurată, SP Ecosal deține următoarele dotări:

- pubele de 240 l pentru colectarea deșeurilor menajere folosite doar la agenții economici și la activitatea stradală;
- eurocontainere cu capacitatea de 1,1 mc pentru colectarea deșeurilor menajere;
- containere pentru deșeuri moloz și vegetale cu capacitatea de 5,5 mc ;
- container tip igloo-uri pentru colectarea deșeurilor reciclabile cu capacitatea de 2,2 mc fiecare, pentru: hârtie, sticlă și plastic/metal ;
- container cu capacitate de 1,1 mc pentru colectarea deșeurilor reciclabile: hârtie, carton, plastic și metal;
- containere îngropate tip Molok cu capacitatea de 2,4 mc: hârtie, carton, plastic și metal, sticlă;
- containere cu capacitate 5,5 mc: hârtie, carton;
- containere cu capacitate 5,5 mc (compartimentat pentru colectarea deșeurilor plastic și metal/sticlă);
- containere cu capacitate 1,1 mc (compartimentate pentru colectarea deșeurilor plastic și metal/ sticlă/ hârtie, carton);
- containere pentru colectarea deșeurilor din construcții și demolări, și a deșeurilor verzi: cu capacitate de: 4 mc, 5,5 și 12 mc;
- coșuri stradale cu capacitate de 120 l și cu capacitate de 60 l;
- containere îngropate, pentru colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton și plastic/metal) amplasate pe domeniul public în 16 puncte, câte 2 buc., cu o capacitatea de 2,5 mc fiecare;
- total puncte de colectare pentru deșeuri menajere și reciclabile sunt în număr de 328 .

2.2 Pentru activitatea de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, intervine zilnic pentru salubritatea trotuarelor și a carosabilului din municipiul Galați. De asemenea, pentru aceste suprafețe se intervine și pentru **activitatea de curățare și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.**

Conform Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

O altă prerogativă stabilită tot prin legea de reglementare a serviciilor comunitare de utilități publice constă în elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor.

Astfel, pentru desfășurarea activității la nivelul cerințelor impuse este necesară achiziționarea unui minim de autoutilaje care să suplimenteze parcul auto al serviciului.

Pe lângă gradul ridicat de poluare o parte din autoutilitare au devenit inutilizabile ca urmare a gradului avansat de uzură, nu mai pot primi o altă destinație și nici nu pot fi reparate, recondiționate, adaptate sau modernizate. Costurile de întreținere, reparații sau recondiționări la unele dintre autoutilitare depășește 60% din valoarea de achiziție pentru un bun similar nou. Cheltuielile de transport, punere în funcțiune depășesc costurile normate de combustibil și lubrifianți, iar transformarea acestora în vederea încadrării în consumurile stabilite nu este suficientă sau posibilă.

Circulația pe drumurile publice cu autovehicule amortizate din punct de vedere tehnic este foarte riscantă, iar achiziționarea de autovehicule/utilaje noi mărește atât siguranța în trafic atât a conducătorului auto, cât și eficientizarea activității.

Situația prezentată este consecința, în timp, a faptului ca nu au fost efectuate sistematic investiții suficiente pentru înnoirea parcului auto.

Datorită gradului mare de uzură a utilajelor existente, se impune achiziția de noi utilaje pentru siguranța în exploatare, eficiență, un consum redus de piese, materiale și de carburant.

3. MODALITATEA DE FINANȚARE

Având în vedere că SP Ecosal nu deține în totalitate sursa de finanțare necesară acoperirii integrale a investiției, atunci se impune ca diferența de sursă financiară să fie acoperită prin leasing financiar.

Conform Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

“Leasingul reprezintă operațiunea prin care o parte, denumită locator/finanțator, transmite pentru o perioadă determinată dreptul de folosință asupra unui bun, al cărui proprietar este, celeilalte părți, denumită locatar/utilizator, la solicitarea acesteia, contra unei plăți periodice, denumită rată de leasing, iar la sfârșitul perioadei de leasing locatorul/finanțatorul se obligă să respecte dreptul de opțiune al locatarului/utilizatorului de a cumpăra bunul, de a prelungi contractul de leasing fără a schimba natura leasingului ori de a înceta raporturile contractuale.”

Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, la art. 7- definiții, precizează la pct. 7, următoarele:

“contract de leasing financiar - orice contract de leasing care indeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:

- a) riscurile și beneficiile dreptului de proprietate asupra bunului care face obiectul leasingului sunt transferate utilizatorului la momentul la care contractul de leasing produce efecte;*
- b) contractul de leasing prevede expres transferul dreptului de proprietate asupra bunului ce face obiectul leasingului către utilizator la momentul expirării contractului;*

- c) *utilizatorul are opțiunea de a cumpăra bunul la momentul expirării contractului, iar valoarea reziduală exprimată în procente este mai mică sau egală cu diferența dintre durata normală de funcționare maximă și durata contractului de leasing, raportată la durata normală de funcționare maximă, exprimată în procente;*
- d) *perioada de leasing depășește 80% din durata normală de funcționare maximă a bunului care face obiectul leasingului; În înțelesul acestei definiții, perioada de leasing include orice perioadă pentru care contractul de leasing poate fi prelungit;*
- e) *valoarea totală a ratelor de leasing, mai puțin cheltuielile accesorii, este mai mare sau egală cu valoarea de intrare a bunului”*

Referitor la contractele de leasing, art. 29 din Legea nr 227/2015 privind Codul Fiscal prevede:

- ⇒ în leasingul financiar utilizatorul este tratat din punct de vedere fiscal ca proprietar;*
- ⇒ amortizarea bunului care face obiectul contractului de leasing se face de către utilizator, cheltuielile fiind deductibile*
- ⇒ în leasingul financiar utilizatorul deduce dobânda, potrivit prevederilor prezentului titlu.*

Leasingul financiar presupune faptul că utilizatorul este responsabil în întregime de mentenanța și managementul flotei preluate. Tot acesta este responsabil și de gestionarea și achitarea costurilor aferente unui vehicul: plata taxelor și a asigurărilor, întreținere și reparații, schimb anvelope, etc. .

Leasingul financiar presupune, în mod obligatoriu plata unui avans, dar întrucât bunul aparține firmei de leasing, gestionarea resurselor financiare este îngreunată de posibilitatea apariției unor cheltuieli neprevăzute .

Beneficiile leasingului financiar:

Valoarea reziduală este nesemnificativă, astfel încât bunurile achiziționate pot fi cumpărate cu ușurință la finele contractului de leasing.

4. VALOAREA ESTIMATĂ ȘI DURATA CONTRACTULUI DE LEASING

Valoare achiziției a fost estimată de către operator pe baza informațiilor existente în piață, această valoare este una propusă, valoarea reală va fi obținută după realizarea procedurii de achiziție, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Prețul estimat al utilajelor:

- 4.1** Autospecială cu suprastructura compactoare EFE 14 MC, cu macara – aproximativ 226.500 euro (TVA inclus) la care se vor adăuga costuri suplimentare (dobandă, RCA, asigurare CASCO, etc.) - 4 buc x 226.500 euro = 906.000 euro
- 4.2** Încărcător frontal cu cupă, multifuncțional – aproximativ 106.000 euro (TVA inclus) la care se vor adăuga costuri suplimentare (dobandă, RCA, asigurare CASCO, etc.) 1 buc x 106.000 euro = 106.000 euro
- 4.3** Autospecială cu instalație de stropit cu rezervor de minim 8.500 l (Cisterna) – aproximativ 153.000 euro (TVA inclus), la care se vor adăuga costuri suplimentare (dobandă, RCA, asigurare CASCO, etc.)- 1 buc x 153.000 euro = 153.000 euro;
- 4.4** Microbuz de transport personae, 8+1 locuri (minim 150CP si minim 1500 cmc) - aproximativ 45.000 euro (TVA inclus), la care se vor adăuga costuri suplimentare (dobandă, RCA, asigurare CASCO, etc.) - 1 buc x 45.000 euro = 45.000 euro.

Achiziționarea prin leasing financiar se face pe o perioadă de 5 ani, pentru un număr de 7 autoutilaje, a căror valoare maximă estimată este de 1.210.000 euro (TVA inclus). Valoarea avansului este de 20%, respectiv 242.000 euro (TVA inclus). Lista cu autoutilajele propuse a fi achiziționate prin leasing financiar este prevăzută în anexa la prezentul studiu.

Leasingul financiar va avea ca sursă de finanțare bugetul din venituri proprii si subventii ale serviciului public.

5. CONCLUZII

Luând în considerare situația actuală a parcului auto aferent sectorului de salubritate , a stării tehnice , vechimii, a considerentelor de ordin tehnico-economic si de protecție a mediului, a considerentelor de ordin legislativ, oportunitatea și necesitatea achiziționării de utilaje noi este mai mult decât evidentă.

În vederea asigurării serviciului de utilitate publică, prestat de către S.P. Ecosal , în condiții de siguranță și calitate, concretizate prin reducerea costurilor de întreținere și exploatare, reducerea imobilizărilor din cauze tehnice, creșterea satisfacției beneficiarului serviciului, precum și protecția mediului înconjurător și a vieții de ansamblu a comunității, prezentul Studiul stabilește oportunitatea achiziționării a 7 autoutilaje specifice activității de salubritate, care să corespundă cerințelor și normativelor în vigoare.

Președinte de ședință,

LISTA AUTOUTILAJE
IN VEDEREA ACHIZITIONARII PRIN LEASING FINANCIAR

<i>DENUMIRE</i>	<i>CANTITATE -buc-</i>	<i>VALOARE UNITARA -euro-</i>	<i>VALOARE TOTALA -euro-</i>
Autospecială cu suprastructură compactoare EFE 14 mc, cu macara	<i>4</i>	<i>226.500</i>	<i>906.000</i>
Incărcător frontal cu cupă, multifuncțional	<i>1</i>	<i>106.000</i>	<i>106.000</i>
Autospecială cu instalație de stropit cu rezervor de minim 8.500 l (<i>Cisternă</i>)	<i>1</i>	<i>153.000</i>	<i>153.000</i>
Microbuz de transport persoane, 8+1 locuri (minim 150 CP si 1500 cmc)	<i>1</i>	<i>45.000</i>	<i>45.000</i>
<i>TOTAL</i>	<i>8</i>		<i>1.210.000</i>