

ROMÂNIA
JUDEȚUL GALAȚI
MUNICIPIUL GALAȚI
CONSILIUL LOCAL



HOTĂRÂREA nr. 692
din 27.11.2024

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de delegare a gestiunii activității de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare din municipiul Galați

Inițiator: Primarul Municipiului Galați, Ionuț-Florin Pucleanu,

Numărul și data depunerii proiectului de hotărâre: 753/08.11.2024

Consiliul Local al Municipiului Galați, întrunit în ședință ordinară, în data de 27.11.2024;

Având în vedere referatul de aprobare nr. 217108/08.11.2024 al inițiatorului;

Având în vedere raportul de specialitate nr. 217119/08.11.2024 al Direcției Servicii Comunitare de Utilități Publice;

Având în vedere avizul Comisiei de buget finanțe, administrarea domeniului public și privat al municipiului;

Având în vedere avizul Comisiei pentru servicii publice, gospodărie comunală, comerț și privatizare;

Având în vedere avizul Comisiei juridice, de administrație publică, drepturi și libertăți cetățenești, relații cu cetățenii și apărarea ordinii publice;

Având în vedere prevederile art. 9 alin. (1), (2), art. 10 alin. (2), art. 13, art. 28 lit. f) și ale art. 47 alin. (1) din Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea

serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. s) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – *Se aprobă Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de delegare a gestiunii activității de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare din municipiul Galați, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.*

Art. 2 – *Se aprobă gestiunea delegată ca formă de gestiune a activității de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare din Municipiul Galați.*

Art. 3 - *Primarul Municipiului Galați se împuternicește cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.*

Art. 4 - *Secretarul General al Municipiului Galați va asigura transmiterea și publicitatea prezentei hotărâri.*

Președinte de ședință,

*Contrasemnează,
Secretar General,*

**ROMÂNIA JUDEȚUL GALAȚI
MUNICIPIUL GALAȚI CONSILIUL LOCAL**

STUDIU DE OPORTUNITATE

**PENTRU FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIEI OPTIME DE DELEGARE
A GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE ADMINISTRARE ȘI EXPLOATARE A PIEȚELOR
AGROALIMENTARE DIN MUNICIPIUL GALAȚI**

Cuprins

CAPITOLUL I CONSIDERATII GENERALE.....	3
1.1. Date generale	3
1.2. Încadrarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor în aria serviciilor de administrare a domeniului public și privat din municipiul Galați	3
CAPITOLUL II SITUAȚIA EXISTENTĂ ÎN PREZENT ÎN MUNICIPIUL GALAȚI ÎN CEEA CE PRIVEȘTE SERVICIUL PUBLIC DE ADMINISTRARE ȘI EXPLOATARE A PIEȚELOR DIN MUNICIPIUL GALAȚI	4
2.1. Activitățile care fac parte în prezent obiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați nr. 91582/01.09.2017.....	4
2.2. Acte administrative ale Consiliului Local privind serviciul de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați	4
CAPITOLUL III NECESITATEA SI OPORTUNITATEA ORGANIZARII SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE SI EXPLOATARE A PIEȚELOR DIN MUNICIPIUL GALAȚI	5
CAPITOLUL IV SURSE DE FINANTARE, EVALUAREA INDICATORILOR TEHNICO-ECONOMICI	6
4.1. Surse de finantare a serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din municipiul Galați	6
4.1.1. Finantarea cheltuielilor curente de functionare și exploatare a serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din municipiul Galați.....	6
4.1.2. Finantarea și realizarea investițiilor aferente serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din municipiul Galați	8
4.2. Indicatori tehnico-economici	10
4.3. Descrierea activității Serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați	10
CAPITOLUL V MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE SI EXPLOATARE A PIEȚELOR DIN MUNICIPIUL GALAȚI. STABILIREA SOLUTIILOR OPTIME DE ORGANIZARE SI GESTIONARE A SERVICIULUI	13
5.1. Modalitatea de gestiune a serviciilor de administrare a serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din Municipiul Galați	13
5.1.1. Gestiunea directă	13
5.1.2. Gestiunea delegată	13
5.1.3. Analiza oportunității delegării gestiunii serviciului	13
5.1.4. Natura juridică a contractului de delegare a gestiunii	15
5.1.5. Durata contractului de delegare a gestiunii	16
5.1.6. Procedura de atribuire a contractului de delegare	17
CAPITOLUL VI ASPECTE DE ORDIN ECONOMIC, SOCIAL ȘI DE MEDIU	18
6.1. Condițiile de exploatare a serviciului de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați, obiective de ordin economic, financiar și de mediu	18
6.2. Obiectivele de ordin economic, financiar și de mediu urmărite	19
6.3. Obligațiile privind protecția mediului, a sănătății publice și de siguranță în exploatare	19
CAPITOLUL VII CONCLUZII	20

CAPITOLUL I

CONSIDERATII GENERALE

1.1. Date generale

Municipiul Galați, unul dintre cele mai mari centre economice din Romania, este reședința județului Galați, fiind totodată cea mai mare localitate din acest județ.

Potrivit datelor publicate pe site-ul oficial al Institutului National de Statistica, la data de 1 iulie 2024 populația orașului era de 300.550 locuitori.

Orașul este plasat pe Dunăre, cea mai importanta artera comercial-fluviala europeana, Canalul Dunăre-Main-Rin, context în care viața economica a municipiului s-a dezvoltat în jurul Șantierului Naval, Portului Fluvial, în jurul Combinatului Siderurgic și al Portului Mineralier.

Municipiul Galați este situat în zona estică a României, în extremitatea sudică a platoului Moldovei, la 45° 27' latitudine nordică și 28° 02' longitudine estică. Acesta este situat pe malul stâng al Dunării și ocupă o suprafață de 246,4 km², regăsindu-se la confluența râurilor Siret (la vest) și Prut (la est), lângă Lacul Brateș, la circa 80 de kilometri de Marea Neagră.

1.2. Încadrarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor în aria serviciilor de administrare a domeniului public și privat din municipiul Galați

Serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local sunt reglementate de OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare aprobate prin **Legea nr. 3/2003 și Legea nr. 10/2020** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Articolul 2 lit. a) din OG nr. 71/2002 definește serviciile de administrare a domeniului public și privat ca *"totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale"*.

Aceste servicii sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestor comunități.

Conform art. 3, lit. e) din OG nr. 71/2002 serviciile de administrare a domeniului public și privat grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect *"construirea, modernizarea, întreținerea, administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, târgurilor și oboarelor"*.

De asemenea, conform art. 5, alin (3) lit d) din OG nr. 71/2002, principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în sectorul administrării domeniului public și privat, trebuie să se asigure *"administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a bazarelor"*.

Art. 6, alin (2) din OG nr. 71/2002, prevede de asemenea că *"înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:*

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;*
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;*
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;*
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;*
- e) tariful echitabil al serviciilor furnizate/prestate;*
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat"*.

Potrivit dispozițiilor art. 9, alin (1) din OG nr. 71/2002 *"serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor"*.

La art. 9, alin (2) din OG nr. 71/2002 este prevăzut că *"înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aproba prin hotărâre a consiliului local municipal, ulterior dezbaterii publice a studiilor de fundamentare și consultării cetățenilor"*.

Conform art. 47 alin (1) din OG nr. 71/2002 *"în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii, consiliile locale municipale vor aproba studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii"*.

CAPITOLUL II

SITUAȚIA EXISTENTĂ ÎN PREZENT ÎN MUNICIPIUL GALAȚI ÎN CEEA CE PRIVEȘTE SERVICIUL PUBLIC DE ADMINISTRARE ȘI EXPLOATARE A PIEȚELOR DIN MUNICIPIUL GALAȚI

2.1. Activitățile care fac parte în prezent obiectul Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați nr. 91582/01.09.2017

La data de 01.09.2017 s-a încheiat Contractul de delegare nr. 91582 între Municipiul Galați și Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare S.A Galați cu o durată de 10 ani.

Potrivit art. 2.1 din Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din municipiul Galați, *"obiectul contractului îl constituie executarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constând în activitățile de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați.*

Serviciul prevăzut în prezentul contract este în conformitate cu caietul de sarcini în care se precizează modul de operare, cantitățile de lucrări și graficul de timp și face parte din prezentul contract."

De asemenea, potrivit dispozițiilor contractuale, la art. 4.1.3 delegatarul are dreptul *"să organizeze în mod direct activitatea de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați."*

Prin Actul adițional nr. 1/ 16.03.2018, Anexa 3 din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați nr. 91582/01.09.2017 se modifică în sensul diminuării cu spațiul în suprafață de 107mp, situat în clădirea -Hala agroalimentară, etaj 1, Piața Micro 20, str. Furnaliștilor, nr 9A, preluat din concesiunea societății Administrația Piețelor Agroalimentare S.A, în administrarea Consiliului Local al Municipiului Galați.

2.2. Acte administrative ale Consiliului Local privind serviciul de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați

Prin HCL nr. 451/31.08.2017 a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din Municipiul Galați, prin care se stabilește cadrul juridic unitar și condițiile în care se desfășoară serviciul de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați, în conformitate cu principiile și reglementările prevăzute

în OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, prin HCL nr. 451/31.08.2017 a fost aprobat Caietul de sarcini ce stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați, constituind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Prin H.C.L. nr. 79/2004 s-au aprobat tarifele pentru activitățile specifice desfășurate de către Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. Galați.

Aceasta hotărâre a fost modificată ulterior prin HCL nr.734/19.12.2018

CAPITOLUL III **NECESITATEA SI OPORTUNITATEA ORGANIZarii** **SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE SI EXPLOATARE A PIEȚELOR DIN MUNICIPIUL GALAȚI**

În prezent, serviciul public de administrare și exploatare a piețelor la nivelul municipiului Galați, se desfășoară în temeiul Contractului de delegare a gestiunii nr. 91582/01.09.2017 încheiat cu Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați pe o durată de 10 ani.

Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați dorește obținerea finanțării din fondurile alocate României prin Fondul pentru modernizare (FM) pentru proiecte de investiții în capacități noi de producere energie electrică din surse regenerabile (energie solară, eoliană sau hidro), în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon și atingerii obiectivelor asumate de România în cadrul Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC).

Pentru îndeplinirea eligibilității proiectului, Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați, în calitate de solicitant trebuie să demonstreze dreptul de folosință (act de proprietate/ contract de concesiune/superficie/administrare etc) ori a unui drept conferit de un contract de închiriere/comodat asupra imobilului (teren și/sau clădire) unde se face investiția, cu valabilitate de cel puțin 5 ani de la data previzionată pentru efectuarea plății finale în cadrul proiectului.

Potrivit art. 9 alin. (1) din OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare "serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale", care:

- vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor;
- vor evalua indicatorii tehnico-economici;
- vor identifica sursele de finanțare a serviciului;
- vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestiune a serviciilor.

De asemenea, conform art. 47 din OG nr. 71/2002, *"În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de delegare a gestiunii"*.

Având în vedere situația prezentată anterior și modul de organizare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat în Municipiul Galați, s-a solicitat efectuarea prezentului studiu de fundamentare, care conține analiza oportunității gestiunii directe sau delegate a activității de administrare și exploatare a Piețelor la nivelul municipiului Galați.

În cadrul prezentului studiu de fundamentare, modalitatea de gestiune a serviciului de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați va fi stabilită în conformitate cu OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, pe baza analizei situației actuale și a modului de administrare și exploatare a acestui serviciu, precum și pe baza legislației aplicabile în domeniu.

CAPITOLUL IV SURSE DE FINANTARE, EVALUAREA INDICATORILOR TEHNICO-ECONOMICI

4.1. Surse de finantare a serviciului public de administrare si exploatare a piețelor din municipiul Galați

4.1.1. Finantarea cheltuielilor curente de functionare si exploatare a serviciului public de administrare si exploatare a piețelor din municipiul Galați

Potrivit art. 18 alin. (2) din OG nr. 71/2002 finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare se asigura astfel:

"a) din veniturile proprii ale operatorilor sau din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, după caz, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt gestionate direct de autoritățile administrației publice locale;

b) din bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor, dacă serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt organizate și se realizează prin delegare de gestiune."

Conform Contractului de delegare, finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea și aprobarea investițiilor publice, în temeiul următoarelor principii:

- promovarea rentabilității și eficienței economice;
- respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice;
- respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului.

Potrivit art. 19 din OG nr. 71/2002, "finanțarea cheltuielilor curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din Municipiul Galați se asigura prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, preturilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate, *cu respectarea următoarelor condiții:*

- a) *organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;*
- b) *protejarea autonomiei financiare a operatorilor;*
- c) *reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului билетelor sau al taxelor locale practicate;*
- d) *ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;*
- e) *recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul билетelor sau taxe locale;*
- f) *acoperirea prin tarife, prețul билетelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;*
- g) *calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxa în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate".*

Nivelul taxelor/tarifelor aferente serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați se fundamentează pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane.

Aprobarea taxelor/tarifelor se face de către Consiliul Local al Municipiului Galați.

Structura și nivelul taxelor/tarifelor vor fi stabilite astfel încât:

- să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați;
- să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de administrare și exploatare;
- să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- să încurajeze investițiile de capital;
- să respecte autonomia financiară a operatorului.

Taxe/tarifele aferente serviciului trebuie să respecte următoarele cerințe:

- asigurarea furnizării/prestării serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați la nivelurile de calitate și la indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local prin Regulamentul serviciului;
- realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciul de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați furnizate/prestate pe perioada angajată;
- asigurarea exploatarei și întreprinderii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unității administrative teritoriale afectate serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați.

În perioada 2020-2023 au fost efectuate o serie de cheltuieli, după cum urmează:

1. Cheltuielile efectuate cu taxe și impozite locale în perioada 2020-2023 (impozite pe clădiri, taxe teren, taxe mediu, auto)

AN	REDEVENTA	TAXA CLADIRI	IMPOZIT CLADIRI	TAXA TEREN INCHIRIAT	TAXA TEREN	IMPOZIT AUTO	TAXA MEDIU	IMPOZIT FIRMA	TAXA ECARISAJ
2020	422.496,00	508.476,00	243.705,00	74.636,00	22,00	2.239,00	861,00	728,00	60,00
2021	431.964,00	508.478,00	251.229,00	77.470,00	22,00	2.580,00	894,00	957,00	62,00
2022	466.260,00	508.478,00	304.861,00	79.482,00	23,00	2.647,00	917,00	889,00	64,00
2023	537.696,00	508.480,00	307.646,00	83.580,00	24,00	2.877,00	964,00	937,00	67,00
TOTAL	1.858.416,00	2.033.912,00	1.107.441,00	315.168,00	91,00	10.343,00	3.636,00	3.511,00	253,00

2. Cheltuielile cu reparații și întreținere în perioada 2020-2023 (reparații clădiri, modernizare, curățenie, reparații mijloace fixe, obiecte de inventar)

NR. CRT	CHELTUIELI	2020	2021	2022	2023	TOTAL
1	REPARATII CLADIRI	46.314,62	40.740,10	41.138,28	151.721,01	279.914,01
2	REPARATII AUTO	13.578,55	19.391,68	22.540,03	45.540,73	101.050,99
3	CHELTUIELI CURATENIE	1.320.232,87	1.320.134,57	1.417.410,59	1.877.309,68	5.935.087,71
4	MENTENANTA SI REPARATII INSTALATII FRIG	57.840,83	38.176,07	124.271,37	116.160,91	336.449,18
5	MENTENANTA SI REPARATII CENTRALE TERMICE	52.841,91	55.263,22	101.424,91	32.769,46	242.299,50
6	MENTENANTA SI REPARATII ALTE MIJLOCE FIXE	4.363,64	45.303,57	52.017,58	64.380,21	166.065,00
	TOTAL	1.495.172,42	1.519.009,21	1.758.802,76	2.287.882,00	7.060.866,39

4.1.2. Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați

Conform art. 20, alin. (1) din OG nr. 71/2002 finanțarea și realizarea investițiilor "se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

a) alocații de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;

b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;

c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;

d) taxe speciale instituite în condițiile legii;

e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;

f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participa și Guvernul;

g) venituri proprii ale operatorului;

h) alte surse constituite potrivit legii".

Bunurile realizate în cadrul programelor de investiții publice specifice serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor din Municipiul Galați revin în proprietatea publică a delegatarului, ca bunuri de retur, la încetarea prin oricare formă a Contractului de delegare.

Programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacitate și obiective noi se vor stabili de comun acord la sfârșitul fiecărui an pentru anul viitor.

Investițiile realizate, precum și propunerile de investiții necesare sunt evidențiate în tabelele de mai jos:

1. Investiții realizate în perioada 2020-2023

AN	2020	2021	2022	2023
INVESTITII REALIZATE	3.453.905,35	1.343.394,52	916.755,13	1.221.888,70

2. Investițiile necesare pentru modernizare sau extindere (proponeri de investiții si modernizări)

Nr. Crt.	Obiectiv de investiții	Valoare		
		Surse proprii	Buget local	Surse nerambursabile
1	MODERNIZARE PIAȚA BASARABIEI		2.200.000,00	
2	SISTEM PANOURI FOTOVOLTAICE PENTRU PRODUCEREA ENERGIEI ELECTRICE DIN SURSE REGENERABILE - PIATA CENTRALA	600.000,00		
3	Modernizare spații	100.000,00		
4	Modernizare acoperiș Hale și spații	500.000,00		
5	Dulap comanda sirena electronica UTS600GER cu montaj Piata Tiglina 1	28.000,00		
6	Dulap comanda sirena electronica UTS600GER cu montaj Piata Centrala	28.000,00		
7	Infiiintare capacitate productie energie electrica din surse regenerabile in Piata Basarabiei - C4		341.742,89	250.200,00
8	Infiiintare capacitate productie energie electrica din surse regenerabile in Piata Centrala Hala Industriale - C17		520.869,47	408.060,00
9	Infiiintare capacitate productie energie electrica din surse regenerabile in Piata Centrala Hala Agroalimentara - C1		364.220,02	270.000,00
10	Infiiintare capacitate productie energie electrica din surse regenerabile in Piata Micro 19 - C1		168.466,30	97.200,01
11	Infiiintare capacitate productie energie electrica din surse regenerabile in Piata Micro 20 - C1		253.891,16	172.800,00
12	Infiiintare capacitate productie energie electrica din surse regenerabile in Piata Tiglina 1 - C1		282.476,78	198.000,00
13	VITRINE FRIGORIFICE	100.000,00		
14	Aparate de aer condiționat	10.000,00		
15	Montare barieră Piața Centrală - Parcare subterană	4.000,00		
16	Echipamente și utilaje	9.000,00		
17	Unitate centrală, computer	5.000,00		
18	Monitor computer	2.000,00		
19	Server de date	5.000,00		
20	Switch rețea cu management	3.400,00		
21	Înlocuire sistem de supraveghere video Piața Tiglina 1	15.000,00		
22	Înlocuire sistem de supraveghere video Piața Micro 39	18.000,00		
23	Montare uși metalice automate și secționale	50.000,00		
24	Spor de putere energie electrică	50.000,00		
25	Servicii de verificare PRAM	8.000,00		
26	Înlocuire sistem de supraveghere video Piața Basarabiei	39.000,00		
27	Update modul software gestionarea contractelor de închiriere/licențe.	85.000,00		
28	Servicii de Proiectare (SF, Dali, Memorii Tehnice)	315.000,00		
29	Servicii de Evaluare și Expertiză tehnică	20.000,00		
30	Servicii Topo	5.600,00		
TOTAL GENERAL		2.000.000,00	4.131.666,62	1.396.260,01

4.2. Indicatori tehnico-economici

Cifra de afaceri a Societății Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. Galați pe ultimii patru ani anteriori întocmirii prezentului Studiu de fundamentare, rezulta din următorul tabel:

	2020		2021		2022		2023	
TOTAL CIFRA DE AFACERI, DIN CARE	20.613.392,13	% din C.A	21.425.658,39	% din C.A	23.616.338,41	% din C.A	24.543.535,43	% din C.A
Venituri obtinute in vederea indeplinirii sarcinilor care ii sunt incredintate de UATM, din care:	5.886.558,01	28,56	5.752.383,02	26,85	6.508.157,30	27,56	6.014.781,36	24,51
- Venituri din deratizare, valorificare deseuri, taxe grup sanitar, taxa salubritate	654.086,82		666.645,68		698.435,48		602.196,81	
- Venituri din recuperari energie electrica, termica, apa	1.243.187,12		1.325.272,71		1.785.247,44		2.397.985,95	
- Venituri din vanzare marfuri	3.989.284,07		3.760.464,63		4.024.474,38		3.014.598,60	
Venituri din tarife	1.925.704,04	9,34	1.840.439,77	8,59	2.160.736,42	9,15	2.559.311,90	10,43
Venituri din chirii	12.801.130,08	62,10	13.832.835,60	64,56	14.947.444,69	63,29	15.969.442,17	65,07

4.3. Descrierea activității Serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați

Potrivit OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor, trebuie să asigure:

- în sectorul administrării domeniului public și privat inclusiv administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a bazarelor.

Regulamentul și Caietul de sarcini al activității de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați au fost aprobate la nivelul Municipiului Galați prin Anexa 1, respectiv Anexa 2 la HCL nr. 451/31.08.2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a Caietului de sarcini pentru serviciul de administrare și exploatare a Piețelor agroalimentare din Municipiul Galați.

Conform Regulamentului, tipurile de piețe organizate în zonele publice ale Municipiului Galați sunt:

a) piețele agroalimentare, care sunt ansambluri sau numai locuri special amenajate și organizate pentru aprovizionarea populației cu produse agroalimentare și care se amplasează de obicei în zonele din mediul urban, funcționând după un program zilnic de două-trei ori pe săptămână sau săptămânal, cu asigurarea spațiilor pentru producători în condiții optime;

b) târgurile publice, care sunt destinate vânzării-cumpărării de produse agricole, agroalimentare, agroindustriale sau industriale;

c) oboarele destinate vânzării-cumpărării animalelor, care se organizează în mediul rural și în mod excepțional la periferia localităților urbane;

d) bâlciurile, care reprezintă combinații între una dintre formele de piață menționate la lit. a), b) și c), având ca scop prestarea de servicii comerciale și desfășurarea de activități distractive pentru populație.

În funcție de perioada de funcționare, piețele sunt de două tipuri:

- a) piețe permanente, amplasate după necesitățile locale de regulă în zonele de atracție comercială;
- b) piețe volante, amplasate după necesitățile locale și având o durată limită de funcționare în timpul zilei, organizate în zone stabilite de Administrația publică locală;

Târgurile pot fi:

- a) generale, cuprinzând alături de grupe de produse specifice agroalimentare și o gamă diversificată de produse industriale;
- b) specializate, oferind spre vânzare o diversitate de produse din sectorul industrial sau organizate pentru o grupă de produse individualizate.

Piețele din Municipiul Galați, cu suprafața de teren aferentă și denumirea specifică, sunt următoarele:

Nr. Crt	Piața	Adresa	CF	Suprafața piața mp
PIATA CENTRALA				
1	Piața Centrală - HALA NOUA	Str. Tecuci nr. 63	104977	26.542,00
2	Piața Centrală - HALA AGROALIMENTARĂ	Str. Tecuci nr.53	104104	7.539,00
3	Piața Centrală - BAR	Str. Traian nr.61H	104554	190,00
4	Piața Centrală Atelier - HILTON	Str. Tecuci nr. 63	104863	956,00
PIATA TIGLINA 1				
5	Piața Tiglina 1	Str. Saturn nr.3P	104797	3.341,00
6	Chiosc Regiment 11 Siret Tiglina 1	Str.Regiment 11 Siret nr.50S2	111457	30,00
7	Tiglina 1 - clădire etaj	Str. Saturn nr.3P	102918	112,00
PIATA VECHE				
8	Piața Veche-Piața Mazepa	Str. Independenței nr. 2	112952	1.089,00
ANCORA				
9	Piața Ancora	Str.Rosiori nr.29M	107590	122,00
TURIST				
10	Piața Turist	B-dul George Cosbuc nr. 3B	107343	73,00
RIZER				
11	Rizer	Str. Rizer nr.35D	107888	3.325,00
TUDOR VLADIMIRESCU				
12	Tudor Vladimirescu	Str. Domneasca nr. 189	112984	3.236,00

MICRO 14				
13	Piata Micro 14	Str. Tecuci nr. 195	103935	1.212,00
IC FRIMU				
14	IC Frimu Vechi- 1 Mai Ciresica	Str. Tecuci nr.200	104494	2.101,00
15	IC Frimu Vest-- 1 Mai Ciresica	Str. Tecuci nr. 200	100750	539,00
MICRO 16				
16	Piata Micro 16 Flora 1	Str. Prunari nr.10A	107815	712,00
17	Piata Micro 16 Flora 2	Str. Prunari nr.10B	109425	557,00
18	Piata Micro 16- Siretul	Str. Brandusei nr.15A	116252	210,00
MICRO 17				
19	Micro 17 Nou	Str. Galații Noi nr.6	106276	5.238,00
20	Micro 17 Vechi T3	Str.Molidului nr. 2	108649	56,00
21	Micro 17 Vechi T1	Str. Molidului nr. 4	108635	227,00
22	Micro 17 Vechi T2	Str. Gorunului nr. 10A	108538	282,00
MICRO 19				
23	Piata Micro 19 - Lot 1	Str. Strungarilor nr. 4G	110183	2.911,00
24	Piata Micro 19 - Lot 2	Str. Strungarilor nr. 4C	106392	97,00
25	Piata Micro 19 - Lot 3	Str. Strungarilor nr. 1A	106391	403,00
26	Piata Micro 19 - Lot 4	Str. Strungarilor nr. 4H	106434	277,00
27	Piata Micro 19 - Lot 5	Str. Strungarilor nr. 1B	106490	36,00
28	Piata Micro 19 -Chiosc Galmopan	Str. Otelarilor nr . 30C	111514	24,00
MICRO 20				
29	Piata Micro 20	Str. Furnalistilor nr. 9a	105047	4.390,00
30	Piata Micro 20 vechi	Str. Brailei nr. 197E	112895	139,00
MICRO 39				
31	Piata Micro 39	Str. Nucului nr.1A	100933	5.719,00
Micro 40				
32	Grup Sanitar Micro 40	B-dul Milov nr. 44A	110599	53,00 mp
33	Piata Micro 40	B-dul Milov nr. 38A	112946	2.072,00 mp
MORUZZI				
34	Moruzzi	Str. Al. Moruzzi nr. 5A	102014	485,00
FILESTI				
35	Chiosc Filesti - litigiu	Strada VA Urechia nr. 2C	109463	124,00
BASARABIEI				
36	Piata Basarabiei	str. Calea Prutului nr.70-70A	124084	21.942,00
BARIERA TRAIAN				
37	Chiosc Bariera Traian	Str.Pescarusului nr.1A	112903	170,00

CAPITOLUL V
MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE ADMINISTRARE SI EXPLOATARE A PIEȚELOR
DIN MUNICIPIUL GALAȚI. STABILIREA SOLUTIILOR OPTIME DE ORGANIZARE SI GESTIONARE A
SERVICIULUI

5.1. Modalitatea de gestiune a serviciilor de administrare a serviciului public de administrare si exploatare a Piețelor din Municipiul Galați

Gestiunea serviciului public de administrare si exploatare a Piețelor se poate organiza fie sub forma gestiunii directe, fie sub forma gestiunii delegate (Conform art. 10 alin. (1) din OG 71/2002)

Alegerea formei de gestiune a serviciului public de administrare si exploatare a Piețelor se face prin hotararea consiliului local municipal, in functie de (art. 10 alin. (2) din OG 71/2002):

- specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată,
- interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale,
- numărul și mărimea localităților componente.

5.1.1. Gestiunea directa

Potrivit art. 11 alin (1) din OG nr. 71/2002 gestiunea directă este modalitatea de gestiune prin care autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit sarcinile și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului public de administrare si exploatare a piețelor, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

În cazul gestiunii directe, Municipiul Galați și Consiliul Local Galați ar trebui sa își asume nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului public de administrare si exploatare a piețelor, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Conform art. 11 alin (2) din OG nr. 71/2002, organizarea serviciului public de administrare si exploatare a piețelor în modalitatea gestiunii directe ar presupune înființarea, după caz:

- fie a unor compartimente pentru administrarea si exploatarea a piețelor, organizate în cadrul aparatului propriu al Consiliului Local Galați;
- fie a unuia sau mai multor servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordonarea Consiliului Local Galați.

5.1.2. Gestiunea delegata

În conformitate cu dispozițiile art. 12 din OG nr. 71/2002, *"in cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la:*

- *gestiunea propriu-zisă a serviciilor,*
- *administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.*

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare".

5.1.3. Analiza oportunitatii delegarii gestiunii serviciului

Potrivit prevederilor art. 1, alin (2) din OG nr. 71/2002, *serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:*

- a) *autonomiei locale;*
- b) *descentralizării serviciilor publice;*
- c) *responsabilității și legalității;*
- d) *corelării cerințelor cu resursele;*
- e) *dezvoltării durabile;*
- f) *asocierii intercomunale;*
- g) *parteneriatului public-privat;*
- h) *liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;*
- i) *economiei de piață și eficienței economice.*

Dupa cum rezulta din dispozitiile art. 10 alin. (2) din OG nr. 71/2002, *"alegera formei de gestiune a serviciului public de administrare si exploatare a Piețelor se face prin hotararea consiliului local municipal si are in vedere, pe langa aspecte de ordin tehnico-economic si financiar, aspecte precum:*

- *specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată,*
- *interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale,*
- *numărul și mărimea localităților componente".*

Oportunitatea modalitatii de gestiune consta in asigurarea serviciului public de administrare si exploatare a Piețelor in conditii de calitate, economie eficienta si rentabilitate.

Dupa cum este prevăzut la art. 11 alin. (1) din OG nr. 71/2002, in cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente, pe care le poate exercita prin intermediul unor compartimente organizate in cadrul aparatului propriu sau servicii public, cu personalitate juridica si buget propriu, organizate in subordinea consiliului local.

Înfiintarea de compartimente, respectiv servicii publice dedicate tuturor activitatilor aferente serviciilor de administrare a domeniului public si privat, presupune angajarea de nou personal, care să dețină know-how in domeniul fiecarui tip de activitate, dar si cumpararea de echipamente, spatii de birouri, spatii de depozitare etc, demersurile ar implica o serie de costructuri considerabile in sarcina Municipiului Galați.

Prin delegarea serviciului public de administrare si exploatare a Piețelor se urmărește transferarea catre un operator, care sa realizeze într-o modalitate speciala acțiunile necesare prestării acestui serviciu.

Delegarea gestiunii serviciului către Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA, care presteaza in prezent serviciul de administrare si exploatare a Piețelor din municipiul Galați in temeiul Contractului de delegare nr. 91582/01.09.2017 încheiat pe o durata de 10 ani, scutește primăria de crearea unor structuri specializate in care sa angajeze personal si pentru care să asigure logistica si bunurile necesare desfasurarii activitatii si asigura continuarea prestarii serviciului de catre un operator care detine experienta, know-how-ul si personalul specializat necesar desfasurarii activitatii.

De asemenea, intrucat unicul asociat al Societatii Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați este Municipiul Galați prin Consiliul Local Galați, autoritatea exercita un control direct

asupra deciziilor strategice ale operatorului.

Având în vedere motivațiile de natură financiară, instituțională, socială și de mediu, gestiunea serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor prin delegarea către un operator specializat în acest domeniu, este cea mai eficientă alternativă.

Oportunitatea delegării gestiunii serviciului ce face obiectul prezentului studiu de fundamentare rezulta atât din indicatorii financiari prezentați în cadrul activității, dar este susținută și de interese actuale și de perspectivă ale Municipiului Galați.

5.1.4. Natura juridică a contractului de delegare a gestiunii

Art. 13 din OG nr. 71/2002 prevede că *"Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeii atingeri aduse concurenței."*

De asemenea, conform art. 30 lit. b) din actul normativ menționat, autoritățile administrației publice locale au față de operatori obligația *"să elaboreze, să aprobe documentele necesare organizării și desfășurării procedurilor de atribuire pentru contractele de delegare a gestiunii, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și de servicii"*.

Față de dispozițiile antecitate, natura juridică a contractului de delegare de gestiune se va determina prin raportare la prevederile Legii nr. 98/2016, respective Legii nr. 100/2016, în sensul stabilirii dacă contractual va fi unul de achiziție de servicii sau unul de concesiune de servicii.

Contractul de achiziție de servicii este definit de art. 3 alin. (1) lit. o) din Legea nr. 98/2016 ca fiind *"contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziție publică de lucrări potrivit lit. m)"*, servicii al căror preț este plătit de către autoritatea contractantă.

Contractul de concesiune de servicii este definit de Legea nr. 100/2006 art. 5 alin. (1) lit. h) ca fiind un *"contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unui sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată."*

Potrivit art. 19 din OG nr. 71/2002, *"cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciului de administrare și exploatare a Piețelor și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocții bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:*

a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;

b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;

c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor locale practicate;

d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;

e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul biletelor sau taxe locale;

f) acoperirea prin tarife, prețul biletelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;

g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxa în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate”.

Astfel, o mare parte din tarifele pentru activitățile specifice desfășurate de către Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați sunt percepute de la terți sub forma unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate.

În raport cu modul de finanțare a activităților edilitar-gospodărești specific serviciului public de administrare și exploatare a piețelor, ce reflectă inclusiv modul de repartizare a riscurilor contractului, contractual de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat are o natură juridică mixtă, având ca obiect atât elemente de concesiune de servicii, cât și elemente de achiziție publică de servicii.

Delegarea gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat prin intermediul unui singur contract va facilita urmărirea executării corespunzătoare a acestuia de către operatorul căruia l se va încredința gestiunea serviciilor, cu atât mai mult cu cât OG nr. 71/2002 nu cuprinde nicio dispoziție din care să rezulte că serviciile în discuție ar trebui gestionate în mod separat.

Legea nr. 98/2016 reglementează achizițiile mixte, sens în care la art. 34 alin. (4) prevede că *”în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de produse, lucrări sau servicii, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție publică, calculată potrivit dispozițiilor art. 9-25, este egală sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1)”*.

Având în vedere că art. 10 alin. (3) din OG nr. 71/2002 prevede că *desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și caietul de sarcini-cadru ale serviciului, ce vor fi anexă la contractual de delegare de gestiune*.

5.1.5. Durata contractului de delegare a gestiunii

Pentru determinarea perioadei contractului de delegare a gestiunii s-a ținut seama de specificul și complexitatea serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor, de constrângerile asociate derulării contractului, de situația actuală a serviciului menționat și de reglementările legale.

Totodată s-a avut în vedere perioada de 7 ani cuprinsă între anii 2021-2027 pentru care Strategia de dezvoltare durabilă a Municipiului Galați prevede realizarea obiectivelor strategice propuse, așa cum reiese din HCL nr. 189/27.04.2023 pentru aprobarea „Strategiei de Dezvoltare Durabilă 2021-2027 a Municipiului Galați cu modificările și completările ulterioare:

- OS1. Dezvoltarea și promovarea de soluții SMART pentru asigurarea unei transformări economice și sociale inovatoare și inteligente;
- OS2. Dezvoltare urbană durabilă și inteligentă, promovarea eficienței energetice și a tranziției către o energie nepoluantă;

- OS3. Dezvoltarea mobilității urbane durabile și a conectivității la nivel regional, national și european;
- OS4. Dezvoltarea sustenabilă în domeniul social, economic și de mediu, concentrate pe integrarea și incluziunea socială;
- OS5. Promovarea dezvoltării patrimoniului cultural, turistic și de agrement, prin investiții de tip hard și soft;
- OS6. Întărirea capacității administrative în vederea asigurării unui proces decizional coerent, eficient și transparent și maximizării utilizării fondurilor bugetare naționale și europene la nivelul zonei urbane funcționale.

Aceste obiective au fost formulate cu scopul de a contribui inclusive la realizarea Țintelor 2030 asumate în Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030.

În contextual prezentat anterior, rezultă că o perioadă optima de delegare a serviciului public de administrare și exploatare a Piețelor este de 10 ani.

5.1.6. Procedura de atribuire a contractului de delegare

Conform art. 12 din OG nr. 71/2002, *"Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare"*.

De asemenea, art. 13 din OG nr. 71/2002 prevede că *"Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimeia atingeri aduse concurenței"*.

Conform dispozițiilor art. 31 alin (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, dispozițiile actului normativ menționat *"nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:*

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate."

De asemenea, potrivit art. 36 alin (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, dispozițiile actului normativ menționat nu se aplică contractelor de concesiune atribuite de o autoritate contractantă sau de o entitate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, în cazul în care sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) autoritatea/entitatea contractantă respectivă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea

îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea/entitatea contractantă respectivă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate/ entitate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția participațiilor care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate”.

Potrivit art. 36 alin (2) din Legea nr. 200/2016, se consideră că autoritatea sau entitatea contractantă ”exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. (...)”

După cum am arătat anterior, prin HCL nr. 387 din 27.06.2024, a fost aprobat noul act constitutiv al societății Administrația Piețelor Agroalimentare S.A.

Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare S.A. este, potrivit art. 2.1. din actul constitutiv sus-menționat , *”persoană juridică română, având forma juridică de societate pe acțiuni și își desfășoară activitatea în conformitate cu actul constitutiv, cu Legea nr. 31/1999 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cu legislația română în vigoare”*, având unic acționar Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Galați, prin Consiliul Local Galați.

În consecință, în situația analizată sunt îndeplinite cerințele prevăzute de art. 31 din Legea nr. 98/2016, respectiv de art. 36 din Legea nr. 100/2016, iar atribuirea contractului de delegare a gestiunii urmează să se realizeze în mod direct, fiind justificată de asemenea de analiza tehnico-economică realizată în cadrul prezentului studiu.

CAPITOLUL VI

ASPECTE DE ORDIN ECONOMIC, SOCIAL ȘI DE MEDIU

6.1. Condițiile de exploatare a serviciului de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați, obiective de ordin economic, financiar și de mediu

Pentru desfășurarea în condiții bune a serviciului, operatorul va folosi exploatarea și conservarea întregului patrimoniu atribuit prin hotărâre de dare în administrare sau prin contract de delegare a gestiunii, indiferent de regimul juridic al acestuia în așa fel încât să asigure prestarea serviciului în cele mai bune condiții precum și continuitatea acestuia.

Operatorul va avea în vedere la exploatarea bunurilor preluate respectarea legislației în vigoare cu privire la protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor și a normelor de Securitate și sănătate a salariaților.

Operatorul are obligația de a obține și deține avize, autorizații și acorduri de mediu, conform legislației în vigoare pentru prestarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați.

Activitățile ce fac obiectul atribuirii serviciului prin hotărâre de dare în administrare sau prin contract de delegare a gestiunii, se vor desfășura în aria de cuprindere a domeniului public și privat al Municipiului Galați.

6.2. Obiectivele de ordin economic, financiar și de mediu urmărite

Obiectivele de ordin financiar, economic și de mediu urmărite prin prestarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați sunt:

- asigurarea unor servicii de calitate pentru beneficiarii persoane fizice sau juridice;
- asigurarea accesului egal și nediscriminatoriu la serviciile furnizate/prestate pentru toți beneficiarii serviciilor;
- promovarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu de afaceri concurențial și stimularea competitivității ca mijloc de creștere a eficienței serviciilor;
- reflectarea costului efectiv al prestației în structura și nivelul tarifelor;
- îmbunătățirea condițiilor de viață pentru comunitatea locală;
- atragerea de fonduri pentru lucrări specifice obiectului de activitate al operatorului cărui i s-a atribuit serviciul public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați, precum și în vederea finanțării programelor de investiții pentru extinderea, dezvoltarea, reabilitarea și/sau modernizarea bunurilor care fac obiectul serviciului atribuit prin hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
- gestionarea activității operatorului pe criterii de competitivitate după criteriul raport calitate cost pentru serviciile prestate;
- protecția și conservarea mediului natural și construit;
- protecția și asigurarea igienei și sănătății publice;
- administrarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al municipiului;
- controlul periodic al activității operatorului și prevenirea unor măsuri adecvate în cazul în care serviciile publice prestate nu respectă nivelurile de calitate și indicatorii de performanță și serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați.

6.3. Obligațiile privind protecția mediului, a sănătății publice și de siguranță în exploatare

Toate obligațiile privind protecția mediului, a sănătății publice și de siguranță în exploatare ce decurg din prestarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din Municipiul Galați, îi revin operatorului.

Operatorul, în desfășurarea activităților specifice serviciului public de administrare și exploatare a piețelor va lua măsurile necesare pentru protejarea mediului, va asigura condiții salubre de desfășurare a activităților în piețele din Municipiul Galați prin colectarea selectivă a deșeurilor, acțiuni de dezinsecție, dezinfecție și deratizare, realizate în condițiile legii, accesul utilizatorilor la utilități.

Operatorul va exploata utilajele și instalațiile necesare asigurării serviciului, în condiții de siguranță prin respectarea normelor de protecție a muncii, normelor de prevenire a incendiilor, respective a normelor pentru protecția sănătății populației.

CAPITOLUL VII

CONCLUZII

Păstrarea gestiunii ca serviciu propriu al autorității ar presupune asumarea riscurilor legate de lipsa experienței, de întârzierile generate de înființarea unui operator care să aibă capacitatea profesională și logistica de a asigura toate activitățile aferente serviciului de administrare a domeniului public și privat, dar mai ales de posibilitatea ridicată ca cheltuielile aferente funcționării serviciului să crească în această variantă.

Din analiza realizată în cadrul prezentului studiu rezultă că fiind oportună concesionarea gestiunii serviciului public către un operator cu experiență, care să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiență managerială, bonitatea și capacitatea financiară necesare prestării serviciului încredințat.

Municipiul Galați își propune organizarea și realizarea serviciului public de administrare și exploatare a piețelor prin delegarea de gestiune prin atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii către societatea al cărei asociat unic este și care asigură prestarea acestor servicii până în prezent, în speță Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați.

Astfel, pentru delegarea de gestiune a serviciului de administrare și exploatare a piețelor se poate opta pentru încheierea unui singur contract, a cărui executare corespunzătoare va putea fi urmărită în mod facil de către Municipiul Galați.

Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați dorește obținerea finanțării din fondurile alocate României prin Fondul pentru modernizare (FM) pentru proiecte de investiții în capacități noi de producere energie electrică din surse regenerabile (energie solară, eoliană sau hidro), în vederea susținerii unei economii cu emisii scăzute de carbon și atingerii obiectivelor asumate de România în cadrul Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC).

La data întocmirii prezentului studiu de oportunitate se află în vigoare Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați, nr. 91582/01.09.2017, încheiat între Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați în calitate de delegat și Unitatea Administrativ Teritorială Municipiul Galați în calitate de delegatar. Contractul are ca obiect executarea serviciului de administrare și exploatare a piețelor municipiului Galați, pe o perioadă de 10 ani, respectiv până la data de 30.08.2027.

Pentru îndeplinirea eligibilității proiectului, Societatea Administrația Piețelor Agroalimentare SA Galați, în calitate de solicitant trebuie să demonstreze dreptul de folosință (act de proprietate/ contract de concesiune/superficie/administrare etc) ori a unui drept conferit de un contract de închiriere/comodat asupra imobilului (teren și/sau clădire) unde se face investiția, cu valabilitate de cel puțin 5 ani de la data previzionată pentru efectuarea plății finale în cadrul proiectului.

Urmare a adresei nr. 10853/20.06.2024, înregistrată la Registratura generală a municipiului Galați cu nr. 124345/20.06.2024 și în conformitate cu prevederile art. 16.1 alin. 2 din Contractul de delegare a gestiunii nr. 91582/01.09.2017, încetarea contractului se poate realiza în situația *"în care interesul ... local o impune, prin denunțarea unilaterală de către delegatar"*.

În contextul prezentat anterior, se consideră necesar încheierea unui nou contract de delegare a gestiunii cu perioada de valabilitate de 10 ani și încetarea contractului de delegare în vigoare.

Ulterior aprobării de către Consiliul Local Galați a prezentului Studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de delegare a gestiunii activității de administrare și exploatare a piețelor agroalimentare din municipiul Galați, în contextul actualului cadru legal, Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de administrare și exploatare a piețelor din municipiul Galați, nr. 91582/01.09.2017, își va înceta aplicabilitatea.

Președinte de ședință,