

HOTĂRÂREA nr. 328

din 03.05.2022

privind aprobarea depunerii proiectului „Actualizarea documentației de urbanism - Plan Urbanistic General al Municipiului Galați” și a cheltuielilor aferente implementării acestuia

*Inițiator: Primarul Municipiului Galați, Ionuț-Florin Pucleanu;
Numărul și data depunerii proiectului de hotărâre: 356/28.04.2022;*

Consiliul Local al Municipiului Galați, întrunit în ședință extraordinară, în data de 03.05.2022;

Având în vedere referatul de aprobare nr. 88409/28.04.2022, al inițiatorului - Primarul Municipiului Galați, Ionuț-Florin Pucleanu;

Având în vedere raportul comun de specialitate nr. 88411/28.04.2022, al Direcției Dezvoltare Infrastructură și Lucrări Publice, al Direcției Financiar-Contabilitate și al Instituției Arhitect-Șef;

Având în vedere avizul Comisiei buget-finanțe, administrarea domeniului public și privat al municipiului Galați;

Având în vedere avizul Comisiei de urbanism și amenajarea teritoriului, lucrări publice, ecologie și protecție a mediului înconjurător;

Având în vedere dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului national de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 20 alin. (1) lit. “j” din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 129 alin. (2) lit. „d”, alin. (4) lit. „e” și alin. (7) lit. „k” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - (1) *Se aprobă depunerea proiectului „Actualizarea documentației de urbanism - Plan Urbanistic General al Municipiului Galați”, în vederea finanțării acestuia în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență , Componenta 10 – Fondul Local, Obiectivul de investiții I.4 - Elaborarea/actualizarea în format GIS a documentațiilor de amenajare a teritoriului și de planificare urbană;*

(2) Descrierea sumară a investiției propusă a fi realizată prin proiect este prevăzută în anexa 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – *Se aprobă Nota de fundamentare a investiției din cadrul proiectului „Actualizarea documentației de urbanism - Plan Urbanistic General al Municipiului Galați”, conform anexei 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.*

Art. 3 – *Se aprobă valoarea totală a proiectului „Actualizarea documentației de urbanism - Plan Urbanistic General al Municipiului Galați”, în cuantum de 6.607.000,00 lei fără TVA la care se adaugă TVA în cuantum de 1.255.330,00 lei, din care 3.184.986,90 lei fără TVA reprezintă cheltuieli eligibile, iar 3.422.013,10 lei reprezintă cheltuieli neeligibile;*

Art. 4 – *Municipiul Galați se angajează să finanțeze toate cheltuielile neeligibile care asigură implementarea proiectului.*

Art. 5 - *Primarul Municipiului Galați se împuternicește cu ducerea la îndeplinire a prevederilor acestei hotărâri.*

Art. 6 - *Secretarul General al Municipiului Galați va asigura transmiterea și publicitatea prezentei hotărâri.*

Președinte de ședință,

*Contrasemnează,
pt. Secretar General,*

ACTUALIZARE PLAN URBANISTIC GENERAL **AL MUNICIPIULUI GALAȚI**

Descrierea sumară a investiției

Prin implementarea proiectului *Actualizare Plan Urbanistic General al municipiului Galați* se are în vedere astfel, odată cu actualizarea și aprobarea PUG, continuarea tranziției administrației locale către sistemele informatice suport pentru monitorizarea aplicării în timp a documentațiilor de urbanism și de execuție a autorizațiilor de construire, permițând astfel urmărirea în timp real a modificărilor survenite asupra Planului Urbanistic General.

Contractul de achiziție privind servicii de elaborare a documentației de urbanism *Actualizare Planului Urbanistic General al municipiului Galați* va fi atribuit în urma parcurgerii procedurii de achiziție publică unui elaborator care va trebui să îndeplinească toate condițiile impuse prin caietul de sarcini.

În vederea actualizării documentației de urbanism PUG se vor parcurge etape ca:

- Elaborarea studiilor de fundamentare, inclusiv diagnosticul prospectiv;
- Elaborarea formei preliminare a documentației de urbanism
- Parcurgerea procedurii de informare și consultare;
- Obținerea de avize și/sau acorduri de la organisme locale și centrale
- Redactarea finală a documentației de urbanism și aprobarea acesteia

Planul Urbanistic General actualizat, așa cum este prevăzut la art. 46 alin. 2 din Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să conțină reglementările la nivelul întregii unități administrativ teritoriale de bază, cu privire la:

- stabilirea și determinarea teritoriului intravilan în relație cu teritoriul administrativ al localității;
- stabilirea modului de utilizare a terenurilor din intravilan;
- zonificarea funcțională în corelare cu organizarea rețelei de circulație;
- delimitarea zonelor afectate de servituți publice;
- modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare;
- stabilirea zonelor protejate și de protecție a monumentelor istorice și a siturilor arheologice reperate;
- stabilirea zonelor care au instituite un regim special de protecție prevăzut în legislația în vigoare;
- formele de proprietate și circulația juridică a terenurilor;
- precizarea condițiilor de amplasare și conformare a volumelor construite, amenajate și plantate;
- zonele de risc natural delimitate și declarate astfel, conform legii, precum și măsurile specifice privind prevenirea și atenuarea riscurilor, utilizarea terenurilor și realizarea construcțiilor în aceste zone;
- zone de risc cauzate de existența unor depozități istorice de deșeuri
- evoluția în perspectivă a localității;

- Identificarea potentialului de urbanizare a parcelelor nedezvoltate din intravilan, în funcție de distanța lor față de punctul de interes în oraș, proximitatea față de infrastructura existentă sau propusă, dimensiunea parcelelor, lungimea frontului la stradă
- Implementarea în plan spațial a obiectivelor strategice de dezvoltare din Masterplan
- direcțiile de dezvoltare funcțională în teritoriu;
- traseele coridoarelor de circulație și echipare prevăzute în planurile de amenajare a teritoriului național, zonal, județean;
- zonele de risc natural, delimitate și declarate astfel, conform legii, precum și măsurile specifice privind prevenirea și atenuarea riscurilor, utilizarea terenurilor și realizarea construcțiilor în aceste zone;
- lista principalelor proiecte de dezvoltare și restructurare;
- stabilirea și delimitarea zonelor cu interdicție temporară și definitivă de construire - măsuri de limitare ale acestora;
- identificarea zonelor de conversie funcțională;
- stabilirea anvelopei orașului luând în considerare studiul de altimetrie care va reglementa regimul de înălțime și va asigura coerența siluetei urbane atât de pe uscat cât și de pe apă;
- delimitarea zonelor în care se preconizează operațiuni urbanistice de regenerare urbană;
- traseele și coridoarele de circulație astfel cum sunt acestea prevăzute la nivelul documentațiilor de amenajare a teritoriului și în masterplanuri / documente specifice infrastructurii de transport naționale;
- delimitarea zonelor de importanță pentru identitatea urbană ex. zone centrale, fronturi la apă, peisaje cu valori culturale/naturale de importanță locală, cornișe, coame, perspective, etc.

Valoarea totală estimată a proiectului*:

Euro (fără TVA)	Lei** (fără TVA)
1.342.149,63	6.607.000,00
Cheltuieli eligibile prin PNRR, Componenta 10 - Fondul Local, Investiția I.4	
647.000,00	3.184.986,90
Cheltuieli neeligibile suportate de la bugetul local	
695.149,63	3.422.013,1

Președinte de ședință,

*) Metodologia de calcul a valorii estimate este prezentată în Nota de Fundamentare a investiției, Anexa 1 la HCL ____

**) la cursul inforeuro din luna mai 2021 de 4,9227 lei/Euro, conform prevederilor Ghidului Specific.



Titlu proiect
Actualizarea documentatiei de urbanism
Plan Urbanistic General al Municipiului Galați

Nota de fundamentare privind
Actualizarea documentatiei de urbanism
Plan Urbanistic General al Municipiului Galați

DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

Galați este municipiu de rang I și reședința județului Galați, fiind așezat la limita de sud - est a teritoriului României pe malul stâng al Dunării, în apropierea punctului unde fluviul Dunarea își schimbă brusc cursul de pe direcție sud - nord, pe direcție vest - est, fiind bordat de ape de suprafață și anume:

- la nord - est Lacul Brateș;
- la sud - fluviul Dunărea și raul Siret;
- la vest - Lacul Malina;
- la est - raul Prut;

Suprafața administrativă a municipiului Galați este de 24.363,37 ha din care intravilan 6.780,94 ha și extravilan 17.582,43 ha conform documentatiei de urbanism „*Actualizare Plan Urbanistic General, Regulament Local de Urbanism și Strategia de Dezvoltare Spațială a municipiului Galați*” aprobată prin Hotărârea Consiliului Local Galați nr. 62/26.02.2015. Ulterior suprafața intravilanului municipiului Galați a fost majorată cu aproximativ 48 ha prin elaborarea și aprobarea unor documentatii de urbanism PUZ inițiate fie de autoritățile publice locale, fie de investitori privați.

Conform art. 46, alin. (1) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, cu modificările și completările ulterioare, valabilitatea Planului Urbanistic General este de 10 ani de la momentul aprobării. Prin H.C.L. nr. 62/26.02.2015 a fost aprobată documentatia de urbanism „*Actualizare Plan Urbanistic General, Regulament Local de Urbanism și Strategia de Dezvoltare Spațială a municipiului Galați*”, având astfel valabilitate până la 26.02.2025. Articolul 46, alin. (13) prevede posibilitatea prelungirii Planului Urbanistic General, pe bază de hotărâre a Consiliului Local, până la intrarea în vigoare a noului plan urbanistic general, cu condiția inițierii elaborării/actualizării Planului urbanistic general înainte de expirarea termenului de valabilitate, respectiv 26.02.2025.

Pentru inițierea demersurilor de actualizare a documentatiei de urbanism Plan Urbanistic General municipiul Galați conform reglementărilor Legii nr. 350/2001 s-au parcurs următoarele etape:

- avizarea în Comisia tehnică de amenajarea teritoriului și urbanism din cadrul Primăriei municipiului Galați - aviz CTATU nr. 127 - 260503 / 14.12.2021 (anexat),
- aprobarea în Consiliul Local Galați - H.C.L. nr. 24 din 27.01.2022 - (anexata),
- avizarea de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației - adresa MDLPA nr. 40836/25.02.2022 (anexata).

NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA elaborării documentației de urbanism *Actualizare Plan Urbanistic General al municipiului Galați* este fundamentată pe mai multe categorii de considerente, detaliate în continuare.

În contextul legislației specifice care a produs efecte în teritoriul municipiului Galați și a unei dinamici urbane accentuate manifestată în ultimii ani, a devenit evident că este necesară o actualizare a documentației de planificare urbanistică generală / reglementărilor existente, astfel încât viitorul Plan Urbanistic General (PUG), să-și fundamenteze propunerile de dezvoltare și organizare spațială a teritoriului pe date actualizate, atât din punctul de vedere al planificării urbane, al regimului terenurilor, precum și din cel al utilizării funcționale a acestora, cu indicatorii urbanistici asociați.

Totodată reiterăm că documentația de urbanism „*Actualizare Plan Urbanistic General, Regulament Local de Urbanism și Strategia de Dezvoltare Spațială a municipiului Galați*” aprobată prin Hotărârea Consiliului Local Galați nr. 62/26.02.2015 a înregistrat două rectificări prin HCL nr. 354/27.07.2017, respectiv HCL nr. 465/31.10.2019, precum și alte solicitări de intervenții prin intermediul Planurilor Urbanistice Zonale (PUZ) inițiate fie de autoritatea publică locală, fie de persoane fizice / persoane juridice, devenind astfel depășit în raport cu noile realități ale orașului, ceea ce impune revizuirea acestuia.

În egală măsură, pentru creșterea eficienței activității derulate de administrație este foarte important ca tehnologia informației să fie utilizată la o scară cât mai largă, atât în raport cu cetățenii/beneficiarii serviciilor, cât și cu alte instituții publice. O abordare nouă, modernă, orientată pe nevoile beneficiarilor - cetățeni și mediul de afaceri, concentrată asupra evenimentelor de viață (ex: SARS-CoV-2 declarată oficial la data de 11.03.2020 de Organizația Mondială a Sănătății), trebuie să înlocuiască abordarea clasică orientată pe instituțiile furnizoare de servicii, mai ales că începând din anul 2019 în cadrul Institutiei Arhitect Șef din cadrul Primăriei municipiului Galați funcționează platforma online care permite persoanelor fizice / persoanelor juridice, să consulte online prevederile documentațiilor de urbanism în vigoare, inclusiv localizarea amplasamentului, inclusiv depunerea online a cererilor pentru emiterea certificatelor de urbanism. Orice persoană care are nevoie de certificat de urbanism, potențialii investitori sau cetățenii din alte orașe ale țării ori din străinătate nu trebuie să mai vină la Primăria municipiului Galați pentru depunerea cererilor și documentelor necesare, ci doar încarca documentele necesare pe linkul <https://cu.primariagalati.ro/urbanism/>. Începând din luna septembrie 2020 certificatul de urbanism este emis și comunicat solicitantului și în format digital semnat electronic, prin intermediul platformei, numai dacă solicitantul și-a exprimat acordul în acest sens prin cererea-tip de emitere a certificatului de urbanism. Certificatul de urbanism emis în format digital are aceeași valoare juridică cu certificatul de urbanism emis în format scriptic.

Corelarea cu proiecte deja implementate la nivel local

Este necesară asigurarea coerenței și predictibilității procesului de planificare teritorială, de proiectare urbană și, în final, de autorizare a construcțiilor pe teritoriul municipiului Galați prin preluarea în PUG a strategiilor de dezvoltare locală, a planurilor de acțiune, a planului de mobilitate urbană, și a altor documente de programare, planificare și dezvoltare teritorială în vigoare implementate la nivel local cum ar fi: Plan integrat de dezvoltare urbană a municipiului Galați, Implementarea unui sistem informatic integrat de management al documentelor, arhiva electronică și managementul relației cu cetățenii și mediul de afaceri, elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Durabilă și Smart City - Sipoca 562 / SMIS 125256, Strategal - parteneriat public - privat pentru dezvoltare urbană, Planul de mobilitate urbană, etc

Corelarea cu proiecte în curs de implementare la nivel local

În sensul celor de mai sus este necesară corelarea cu proiectele aflate în curs de implementare cum ar fi investițiile majore de nivel local, regional și național și anume:

- ✓ Pentru îmbunătățirea conexiunilor de transport dinspre Marea Neagră înspre Nord - Estul României se afla în curs de execuție Construire pod suspendat peste Dunare în zona Braila;
- ✓ În vederea realizării Drumurilor de legătură cu Podul suspendat peste Dunare se afla în curs de execuție / proiectare Drumul expres Braila - Galați
- ✓ Varianta de ocolire Galați - proiect în execuție;
- ✓ Extinderea și modernizarea Drumului de Centură al municipiului Galați

Corelarea cu celelalte proiecte pentru care se aplică finanțarea

În vederea utilizării optime și responsabile a resurselor umane și de mediu, maximizând oportunitățile pentru o mai bună echitate spațială și sustenabilitate în dezvoltare s-a elaborat Strategia de dezvoltare teritorială zonală periurbană/metropolitană și Detaliere Plan de acțiune, Programe și proiecte teritoriale și Indicatori de monitorizare privind Zona Urbană Funcțională (ZUF-GL) a municipiului Galați.

Efectul pozitiv previzionat prin realizarea proiectului

Integrarea sistemelor tehnologice GIS, ca instrument de diagnoză și control a dezvoltării urbane, vizează modalitățile eficiente în care sistemele informatice pot sta la baza transformării orașului Galați într-un oraș prosper, conectat, coerent și curat, respectiv permit o monitorizare în timp real a modului de transformare a dezvoltării orașului și de eficientizare a procesului administrativ de luare a deciziilor pentru o dezvoltare urbană inteligentă.

Se are în vedere astfel, odată cu actualizarea și aprobarea PUG, continuarea tranziției administrației locale către sistemele informatice suport pentru monitorizarea aplicării în timp a documentațiilor de urbanism și de execuție a autorizațiilor de construire, permițând astfel urmărirea în timp real a modificărilor survenite asupra Planului Urbanistic General.

Beneficiile pe care Autoritatea Contractantă intenționează să le obțină după prestarea serviciilor:

- Respectarea obligațiilor prevăzute de art. 46 al Legii 350 / 2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, de actualizare a Planului urbanistic general în funcție de evoluția previzibilă a factorilor sociali, geografici, economici, culturali și a necesităților locale, la un interval de maxim 10 ani.
- Îmbunătățirea mobilității și accesibilității în oraș;
- Sprijinirea reducerii emisiilor poluante, creșterii siguranței traficului;
- Sprijinirea dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare;
- Sprijinirea dezvoltării infrastructurii sociale și a serviciilor sociale;
- Sprijinirea dezvoltării infrastructurii educaționale, de cercetare-inovare și antreprenoriale;
- Sprijinirea dezvoltării serviciilor;
- Sprijinirea dezvoltării și promovarea potențialului turistic;
- Sprijinirea asigurării unor condiții de viață sănătoase într-un mediu curat pentru toți cetățenii orașului.
- Valorificarea superioară a potențialului zonei
- Creșterea calității locuirii și a vieții
- Facilitarea accesului la serviciile publice
- Sporirea transparenței actului decizional
- Creșterea participării publice la procesul de guvernare locală
- Dezvoltarea identității comunitare
- Creșterea accesului la informație și a gradului de informare al populației
- Eficientizarea activității autorității locale prin implementarea soluțiilor IT&C moderne

Modul de îndeplinire a condițiilor aferente investițiilor

Documentatia de urbanism Actualizare PUG va fi elaborata in conformitate cu Ordinul MLPAT nr. 21/N/200 pentru aprobarea Reglementării tehnice „Ghid privind elaborarea și aprobarea regulamentelor locale de urbanism”, Ghid privind metodologia de elaborare si continutul cadru al PUG, Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului si urbanismul, HG nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului General de Urbanism, Ordinul MDRAP nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului si urbanismul si de elaborare si actualizare a documentatiilor de urbanism.

Suportul topografic va fi avizat de catre OCPI, Studiile de fundamentare si propunerile preliminare vor fi avizate in CTATU Galați. Intreaga documentatie va obtine acordurile /avizele prevazute de legislatia in vigoare si va fi avizata de catre Ministerul Dezvoltarii, Lucrarilor Publice si Administratiei.

Rezultate finale măsurabile:

- Elaborarea, avizarea și aprobarea Planului Urbanistic General în perioada estimată de autoritatea contractantă.
- Furnizarea sistemului GIS pentru gestionarea activității de urbanism, realizarea bazei de date urbane și instrumentelor de raportare inteligentă.

Valoarea estimată: 6.607.000 lei (fara TVA) = 1.342.149,63 euro (fara TVA)

Curs inforeuro luna mai 2021 - 1 euro = 4,9227 lei

Valoarea estimată a fost determinată având în vedere informațiile obținute prin consultarea site-ului de specialitate www.e-licitatii.ro, precum și experiența derulării altor contracte de servicii de către alte instituții de nivel local, județean, central, ce au avut ca obiect elaborarea unor astfel de documentații de urbanism.



**Actualizarea documentatiei de urbanism
Plan Urbanistic General al municipiului Galați**

Valoarea estimată: 6.607.000 lei (fara TVA) ≈ 1.342.149,63 euro (fara TVA)

1.1 Metodologia de calcul a valorii estimate

Tarifele orare s-au calculat luând în considerare :

- Legea 184/2001 republicată, respectiv Extras din „Indrumatorul de exercitare a profesiei de arhitect” disponibil pe site-ul OAR
- Onorariile de Referință aprobate de Conferința Națională a OAR 2005 (care preia sistemul de calcul din Ordinul MLPAT 11N/1994)

Pentru tariful serviciilor prestate, s-a utilizat următoarea formulă: $T_s = T_0 \times K \times T$

Unde:

T_s - onorariul pentru servicii

T_0 - tariful orar de bază = salariul minim pe economie x 3/ 167 ore muncă/ lună
(salariul minim pe economie este 2.550 lei)

K - coeficientul stabilit în funcție de activitate - ales pe baza activității prestate efectiv

K1 = 6

Activități proiect realizate de experți: Arhitect/Urbanist/Inginer/Economist/Sociolog/jurist/it-tist/topometrist, cu studii masterat/doctorat, cu cunoștințe profesionale largi, situații care impun experiență profesională, activități de creație ce presupun responsabilitate, îndrumarea procesului de proiectare, rezolvarea unor părți ce necesită cunoștințe profesionale deosebite, activitate de proiectare ce presupune responsabilitate, pregătire profesională universitară si/ sau drept de semnătură.

K1 = 3

Activități proiect realizate pentru tehnoredactare completări/ revizuire proiect de - Specialist tehnoredactare, prelucrare de date pe calculator și secretariat, pregătire profesională medie/ universitară

T - timpul necesar îndeplinirii sarcinilor

CALCULUL TARIFULUI ORAR PROPRIU-ZIS, FOLOSIND INFORMAȚIILE DE MAI SUS:

- Activități proiect realizate pentru consultanță :
 $T_s = 25 \times (2.550 \text{ lei} \times 3 / 167) \times 6 \times (90 \text{ zile} \times 8 \text{ ore/zi}) \approx 4.947.000 \text{ lei (fără TVA)}$
- Activități realizate pentru tehnoredactare, inclusiv informarea și consultarea publicului :
 $T_s = 5 \times (2.550 \text{ lei} \times 3 / 167) \times 3 \times (60 \text{ zile} \times 8 \text{ ore/zi}) \text{ ore} \approx 330.000 \text{ lei (fără TVA)}$
- Cheltuieli print/ plot : **50.000 lei (fara TVA)**
- Cheltuieli deplasări : **50.000 lei (fara TVA)**
- Cheltuieli soft, hard, echipamente: **1.230.000 lei (fara TVA)**

Rezultă valoare totală estimată de : 6.607.000 lei (fără TVA) ≈ 1.342.149,63 euro (fără TVA)

1.2 Valoarea estimată a fost determinată având în vedere informațiile obținute prin consultarea site-ului de specialitate www.e-licitatii.ro , precum și experiența derulării altor contracte de servicii de către alte instituții de nivel local, județean, central, ce au avut ca obiect elaborarea unor astfel de documentații de urbanism.

Președinte de ședință,