

ROMANIA
JUDEȚUL GALAȚI
MUNICIPIUL GALAȚI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 126

din 31.03.2016

privind: aprobarea Studiului de Oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local, prin curse regulate, în Municipiul Galați

Inițiator: Primarul Municipiului Galați, Marius Stan

Numărul și data depunerii proiectului de hotărâre: 135 / 09.03.2016

Consiliul local al Municipiului Galați, întrunit în ședință ordinară în data de 31.03.2016;

Având în vedere expunerea de motive nr. 27706/09.03.2016 a inițiatorului - Primarul Municipiului Galați, Marius Stan;

Având în vedere raportul de specialitate nr. 27708/09.03.2016 al Direcției Generale Infrastructură și Lucrări Publice;

Având în vedere raportul de avizare al Comisiei pentru servicii publice, gospodărie comunală, comerț și privatizare;

Având în vedere raportul de avizare al Comisiei juridice, de administrație publică locală, drepturi și libertăți cetățenești, relații cu cetățenii și apărarea ordinii și liniștii publice;

Având în vedere dispozițiile art. 5 alin. (2) și alin. (3) și art. 6 din Ordinul ANRSC nr. 263/2007 privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;

Având în vedere dispozițiile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată în 2007, cu modificările și completările ulterioare.

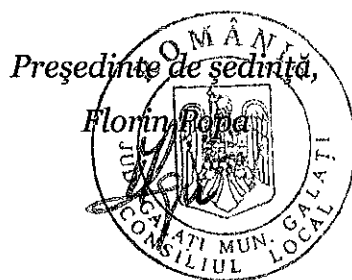
În temeiul art. 45 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată în 2007, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 - Se aprobă Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local, prin curse regulate, în Municipiul Galați, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 - Primarul Municipiului Galați se împuternicește cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 3 - Secretarul Municipiului Galați va asigura transmiterea și publicitatea prezentei hotărâri.



Contrasemnează,
Secretarul Municipiului Galați
Radu Octavian Kovacs



STUDIUL DE OPORTUNITATE
pentru delegarea gestiunii serviciului

GENERALITĂȚI

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este parte componentă a serviciilor de transport public local, care la rândul lor fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică.

Acest serviciu cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ teritoriale, sub controlul și coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

**DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA SERVICIULUI,
A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE
URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ**

Acest serviciu se desfoară în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 și este reprezentat pe aria teritorială a Municipiului Galați. Delimitările acesteia sunt prezentate în următorul tabel:

- DN 26 în partea de Nord;
- Str. Drumul Viilor;
- Calea Smârdan –Cartier Filești;
- Arcelor Mittal
- E 87, DN 2B - Cartier Barboși în partea de Sud – Vest ;
- Drumul de Centură;
- DN 22B în partea de Sud – Cartier Dimitrie Cantemir;
- Bulevardul Marii Uniri;
- Str. Portului;
- Str. Gării Nr.8;
- Str. Al. Moruzzi;

- Str. Marinei;
- E 87, DN 2B – Agrogal în partea de Est;
- Str. Macului.

Serviciul de transport public local de persoane se organizează cu respectarea următoarelor principii:

- a) garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;
- b) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu;
- c) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;
- d) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;
- e) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- f) asigurarea executării unui transport public local suportabil în ceea ce privește tariful de transport;
- g) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către utilizatori și prin finanțarea de la bugetul local, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorul de transport;
- h) autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați;
- i) susținerea dezvoltării economice a municipiului prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;
- j) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul municipiului Galați prin servicii de calitate;
- k) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local al municipiului Galați;
- l) dispecerizarea transportului public local de persoane realizat prin programe permanente;

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cuprinde:

- transport prin curse regulate cu troleibuze;
- transport prin curse regulate cu tramvaie;
- transport prin curse regulate cu autobuze;

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate indeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare, sau de către un transportator autorizat, așa cum acesta este definit și autorizat conform Legii nr. 92/2007, Legea serviciilor de transport public local;
- b) se efectuează numai pe raza teritorial-administrativă a municipiului Galați. Transportul cu autobuzul până la Agrogal și cartierul Dimitrie Cantemir va fi considerat transport public local;
- c) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local al Municipiului Galați ;
- d) se efectuează de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, midibuze, troleibuze, tramvaie, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz, în județul Galați sau pe raza administrativ teritorială a municipiului Galați.
- e) persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat percepe de la persoanele transportate un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare;

Serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Atribuirea gestiunii serviciului de transport public local se va realiza prin hotărâre de consiliu, modelul contractului de delegare a gestiunii serviciului fiind aprobat prin HCL nr.373/2014 privind aprobarea Strategiei privind transportul public local în Municipiul Galați.

Bunurile și elementele componente ale sistemelor de transport local aflate în domeniul public sau privat al administrației publice respective vor putea fi date în

exploatare pentru prestarea serviciului de transport public operatorilor de transport carora li s-a atribuit gestiunea serviciului.

Atribuirea bunurilor și a elementelor componente ale sistemelor de transport se face prin gestiune delegată, încheindu-se un contract de concesiune a serviciului de transport public local prin curse regulate, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesiune a serviciului de transport public local prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier cu capital public, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de servicii publice.

Probleme ale mobilității urbane

Infrastructura nu a ținut pasul cu creșterea numărului de autovehicule, rezultând mari întârzieri ale călătoriilor.

Productivitatea urbană depinde mult de eficiența sistemului de transport al lucrătorilor, consumatorilor și mărfurilor dintr-un loc în altul. Se estimează o creștere anuală a costurilor aglomerației rutiere. Aglomerația mai înseamnă risipă de combustibil, creșterea poluării aerului, reducerea eficienței transportului public și favorizarea comportamentului agresiv.

Orașele se extind iar pamântul devine din ce în ce mai rar. Acest fenomen este în același timp cauza și efectul utilizării crescânde a autoturismului personal.

Traficul rutier din zonele urbane este responsabil pentru peste 10% din emisiile totale de dioxid de carbon – principalul gaz cu efect de seră – din UE subminând eforturile facute de celelalte sectoare industriale în realizarea angajamentelor europene asumate la Kyoto.

Transportul rutier este și principala sursă de monoxid de carbon și particule fine, care prezintă riscuri majore pentru sănătate, inclusiv probleme respiratorii cum ar fi astmul. În fiecare an, circa 300,000 persoane mor prematur ca urmare a bolilor produse de poluarea aerului.

Creșterea traficului determină și creșterea numărului de accidente. Statisticile arată că unul din trei accidente mortale are loc în zonele urbane.

65% din populația europeană este expusă unui nivel de zgomot inacceptabil de ridicat – provenit în mare parte din traficul urban. Zgomotul poate produce tulburări de somn și afectează capacitățile de învățare, motivare și rezolvare a problemelor.

Anual se înregistrează în jur de 1800 decese – în principal în zonele urbane – favorizate de zgomotul excesiv.

Municipiul Galați a înțeles în mod clar că există o nevoie puternică de îmbunătățire a serviciului de transport public local, pentru a face față provocărilor aglomerației urbane. În prezent, Municipiul Galați asistă la o trecere lentă a pasagerilor de la transportul public la mașini; aceasta a condus la o creștere a aglomerației, a poluării și în consecință la o reducere în calitatea vieții locuitorilor orașului. Din acest punct de vedere, Galațiul se confruntă cu provocări similare cu cele ale altor orașe europene și ar trebui să privească înspre experiența și cercetarea europeană pentru a dezvolta o nouă cultură a mobilității urbane.

În aceste condiții, Transportul public de persoane reprezintă o soluție la actualele probleme cu care se confruntă aglomerațiile urbane:

- Congestii în trafic;
- Viteze de deplasare reduse;
- Poluare;
- Insuficiența locurilor de parcare și a spațiilor pietonale;

Municipiul se află astfel în fața provocării de a îmbunătăți întregul serviciu de transport public local, respectiv de a regândi și optimiza diferitele mijloace de transport folosite în prezent de către populație. În acest sens, trebuie luate în considerare două domenii principale de activitate:

- Îmbunătățirea calității serviciului de transport local;
- Punerea în aplicare a Strategiei privind transportul public local adoptată recent de către Consiliul Local Galați (HCL 373 / 23.10.2014) și a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă a Municipiului Galați (HCL 336/27.08.2015)

La ora actuală, în municipiul Galați, transportul public de călători este asigurat de un număr de 9 operatori de transport. S.C. Transurb S.A. este operatorul principal de transport, care provine din transformarea vechii Regii de transport și unde unic acționar este Consiliul Local. Ceilalți 8 operatori sunt prestatori de serviciu public de transport cu microbuze, în baza unor contracte încheiate în luna mai 2010 și prelungite cu un an în anul 2015 până la data de 08.05.2016.

La momentul actual, rețeaua urbană de transport public asigură mobilitatea locuitorilor municipiului Galați prin intermediul celor 2 trasee de troleibuz, 22 trasee de autobuz, 10 trasee de tramvai și de trasee de microbuze. Ca număr de vehicule, în prezent se asigură transportul cu 12 troleibuze, 57 de autobuze, 24 de tramvaie și 170 de microbuze.

Pentru a promova serviciul de transport local, municipiul trebuie să îmbunătățească:

- Calitatea serviciului
- Viabilitatea financiară a transportului public
- Siguranța serviciului
- Accesibilitatea serviciului
- Reducerea poluării fonice și atmosferice

Printre principalii pași ce trebuie făcuți pentru a îmbunătăți calitatea serviciilor, trebuie avute în mod special în vedere:

- 1) Calitatea mijloacelor de transport, să fie cât mai ecologice, să fie accesibile, confortabile, moderne și sigure. Municipiul trebuie să revizuiască modernizarea întregului parc și a elementelor de mediu care trebuie să fie cheia deciziei în acest sens;
- 2) Calitatea serviciului. Este aproape redundant, dar foarte important, să se sublinieze că eficiența serviciului este un element esențial al calității sale. Serviciul public trebuie să fie de încredere și punctual;
- 3) Calitatea personalului. Se recomandă ca șoferii să fie pregătiți și să fie conștienți de conceptual conducerea "eco". Schimbarea obiceiurilor de șofat poate reduce considerabil consumul de energie;
- 4) Introducerea unui sistem pentru informarea pasagerilor precum și taxarea electronică. Există dovezi internaționale puternice că este esențial ca fiecare călător să poată alege asupra mijloacelor și timpului de transport. Informarea pasagerilor este un element-cheie dacă Municipiul dorește să îmbunătățească calitatea serviciului. Mai mult, introducerea taxării electronice poate îmbunătăți serviciul și poate asigura Municipiului datele esențiale pentru a înțelege și monitoriza mobilitatea Municipiului.
- 5) Calitatea infrastructurii. La ora actuală se lucrează asupra infrastructurii existente. Sunt identificate însă și alte nevoi majore.

Strategia de dezvoltare durabilă a Uniunii Europene, în ceea ce privește transportul, este „de a se asigura că sistemele actuale de transport îndeplinesc nevoile economice, sociale și de mediu, minimizând în același timp efectele nedorite asupra economiei, societății și mediului”. În ceea ce privește reducerea poluării, trebuie luate o serie de măsuri care să conducă la efectele scontate de reducere a emisiilor și a reducerii poluării fonice prin extinderea liniilor de troleibuze din municipiu și achiziționarea de material rulant, prin reabilitarea magistralelor de tramvai și modernizarea vagoanelor de tramvai existente, prin achiziționarea de autobuze electrice inclusiv dotările aferente pentru transport în cartiere.

Actuala rețea de transport public local nu a fost adaptată complet la noua dezvoltare a Municipiului. Este necesar să se investească astfel resurse și să se amplifice această parte de piață. Mai mult, date fiind limitele pe termen scurt cu privire la parc, va fi necesar să se optimizeze utilizarea parcului și să se investească veniturile în noi vehicule. Cu alte cuvinte, acest pas cere :

- O nouă configurare a traseelor și a capacităților prin implementarea și/sau eliminarea unor sectoare conform fluxului de pasageri ;
- O reducere a traseelor cu flux redus de pasageri;
- Adaptarea parcului auto la cerințele și normele europene.

Pe baza datelor din Planul de Mobilitate urbană Durabilă a municipiului Galați, în prezent, cea mai mare categorie de pasageri este cea a pasagerilor care beneficiază de subvenții, deoarece sunt fie pensionari, fie elevi. Municipiul ar trebui să regândească astfel sistemul de tarifyare și să urmărească o situație în care pasagerii să plătească o parte din călătorie, în timp ce să se mențină competitivitatea transportului public.

Creșterea numărului de pasageri reprezintă una din direcțiile principale care trebuie urmărite și poate fi realizată prin atragerea segmentelor de populație care în acest moment utilizează automobilul. În acest sens pentru creșterea transportului public trebuie vizate următoarele:

- Calitatea serviciilor oferite trebuie să îndeplinească așteptările pasagerilor;
- Securitatea călătorilor și a personalului trebuie să fie o prioritate de nivel înalt;
- Informarea călătorilor trebuie să fie corectă și relevantă.

Sistemele de informare, amplasate atât în stații, cât și în mijloacele de transport public, vor conține date privind traseele, orarele, date informative cu caracter general. Stațiile trebuie marcate corespunzător și denumite, vehiculele trebuie să afișeze vizibil numărul traseului și ruta iar conducătorii să poată oferi informații corecte;

- Fiabilitate și punctualitate – informațiile furnizate în graficele de circulație trebuie respectate, iar atunci când din motive obiective apar perturbații, efectul acestora trebuie minimizat;
- Curățenie și facilități – starea de curățenie în vehicule și stații sunt deosebit de importante. Călătorii sunt foarte sensibili și la accesibilitate, la dotarea stațiilor cu adăposturi și sisteme de informare.
- Confortul călătoriei – vehiculele utilizate să fie dotate cu sisteme de încălzire/ventilație corespunzătoare, iluminatul interior și în stații foarte bun;

- Accesibilitate – în conformitate cu normele europene transportul public trebuie să fie accesibil tuturor, inclusiv persoanelor în vârstă sau celor cu dizabilități.

Tendința de scădere a numărului de pasageri a fost înregistrată și datorită perturbării transportului local de lucrările de infrastructură desfășurate în municipiu.

Investițiile realizate până la această dată încearcă să îmbine oferirea unor servicii de o calitate superioară și protejarea mediului înconjurător.

Principalele probleme identificate, care afectează desfășurarea serviciului de transport public local sunt:

- Rețeaua stradală subdimensionată fluxului auto existent;
- Lipsa de consecvență în lucrări (neaducerea la forma inițială a carosabilului în urma finalizării unor lucrări de reabilitare a rețelelor);
- Circulația îngreunată de numărul mare de autovehicule și arhitectura orașului;
- Posibile soluții care pot influența pozitiv desfășurarea serviciului de transport public local;
- Optimizarea fluxului traficului auto prin semaforizare inteligentă care este în curs de implementare;
- Parcări subterane și supraterane, etajate, parcări colective;
- Monitorizarea pe bază de camere de luat vederi în anumite zone ale municipiului (zone cu risc);
- Proiecte de investiții în infrastructură, străzi, parcări, în scopul aducerii la o circulație normală;
- Necesitatea efectuării unui studiu de trafic-circulație municipiu;
- Implementarea unei aplicații atât pe site-urile instituțiilor cât și pentru telefoane, care să redea în timp real harta cu rețeaua de transport, traseele și frecvențele.

SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI ȘI STAREA TEHNICĂ A SISTEMULUI AFERENT ACESTUIA

Dezvoltarea aglomerărilor urbane impune și dezvoltarea transportului public de persoane, ca răspuns la congestionarea traficului și creșterea poluării.

Creșterea mobilității este asigurată pe două direcții prioritare de dezvoltare și modernizare: infrastructura și capacitățile de transport. În cazul transportului public de călători din paleta largă de mijloace utilizate (autobuze, tramvaie, microbuze,

autoturisme, motociclete, motorete, biciclete, etc.), în municipiul Galați ponderea cea mai mare o au autoturismele.

Numărul proprietarilor de autoturisme și de motociclete, motorete, scutere din Galați a crescut spectaculos în ultimii ani. A crescut de asemenea și numărul de autobuze.

Impactul acestui fenomen este creșterea emisiilor de poluanți în atmosferă, provenite de la transportul rutier, motiv pentru care presiunea exercitată de traficul urban asupra mediului este foarte mare.

Servicii oferite în 2015

- Trasee operate: 42
 - 2 trasee troleibuz
 - 7 trasee tramvaie
 - 22 trasee autobuze
 - 11 trasee microbuze
- Parc : 256 unități active
 - 12 troleibuze
 - 17 tramvaie
 - 57 autobuze
 - 170 microbuze

Influența mediului concurențial, al numărului mare de persoane, care utilizează diferitele forme de transport individual (autoturisme, motociclete, moped, biciclete) și a lucrărilor de investiții la infrastructură, au determinat, în ultimii ani, importante scăderi ale numărului de călători transportați. Aceste scăderi, însoțite și de diminuarea programelor de circulație și implicit a personalului, au determinat și importante scăderi ale veniturilor operatorilor de transport în special ale S.C. Transurb S.A.

Cei 8 operatori privați prestează serviciul public în acest moment cu 170 de microbuze, care nu mai corespund cerințelor europene de mobilitate (nu pot imbarca persoane cu dizabilități din cauza lipsei rampelor, nu au un sistem de taxare unitar, transparent și eficient, etc).

Din datele oficiale în anul 2014 și 2015, comenzile făcute de către toți operatorii privați au fost de aproximativ 7.500.000 de bilete/an. Ar reieși o medie de 121 de călători/zi/vehicul, ceea ce conduce la concluzia că eficiența transportului de călători cu acest gen de vehicule (microbuze) este foarte scăzută. Totodată prin numărul mare de microbuze (170) care circulă zilnic de la ora 05.30 la ora 22.30 se crează o

aglomerare a traficului în special la orele de vârf implicit o creștere a nivelului de poluare atmosferică.

Un alt aspect semnalat în decursul timpului de către cetățenii municipiului este faptul că nu exista integrare totală între operatori pe aceste mijloace de transport adică nu există posibilitatea de eliberare a abonamentelor, precum și faptul că biletele unui operator nu sunt valabile pentru deplasarea cu alt operator pe segmente de traseu identice.

Toate aceste inconveniente au condus spre luarea deciziei de a încredința începând cu 09.05.2016 realizarea acestui serviciu public de către un singur operator – SC Transurb. În conformitate cu art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE)1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători s-a transmis către UE - Biroul de publicare a Suplimentului Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, anunțul de intenție pentru atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin concesiune în Municipiul Galați către SC Transurb SA începând cu data de 9 mai 2016. Acest anunț a fost realizat prin sistemul eNotices a Anunțului de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, publicat în baza de date TED (Tenders Electronic Daily) în data de 12.05.2015.

În paralel cu această măsură la data de 8 mai 2015, prin HCL nr. 167/07.05.2015 s-a aprobat încheierea cu SC Transurb SA pe o durată de 1 an a unui contract de delegare în format agreat de Uniunea Europeană și de BERD. Acest contract este în derulare în momentul de față și reglementează acordarea compensațiilor către operator evitându-se în acest mod supra/subcompensarea. Modelul de contract propus reprezintă o adaptare la condițiile locale din Municipiul Galați a Modelului de Contract propus a se aplica la nivel național. Modelul de CSP propus la nivel național a făcut obiectul unor ample consultări cu instituții de reglementare la nivel național (MDRAP, ANRSC) cât și cu reprezentanți ai operatorilor, asociațiilor autorităților locale și specialiști ai BERD și JASPERS.

În 2015 Operatorul SC Transurb a implementat un sistem de management al traficului, sistem care stă la baza realizării decontărilor compensative numai pentru serviciul prestat și monitorizează totodată în timp real programul de transport.

INVESTIȚIILE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ, PRECUM ȘI A CONDIȚIILOR SOCIALE ȘI DE MEDIU ȘI EXTINDEREA SERVICIULUI

Principalele obiective urmărite în procesul de organizare a serviciului de transport public local sunt:

- asigurarea transparenței în procedurile de achiziție publică;
- informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- acordarea unor facilități de transport anumitor categorii de persoane;
- corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;
- asigurarea continuității serviciilor de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători sau de mărfuri existente;

Pentru realizarea acestor obiective procesul de organizare a serviciului de transport public local de călători se va desfășura cu respectarea următoarelor principii:

- garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale municipiului;
- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare a serviciului de transport public local;
- deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- asigurarea executării unui transport public local suportabil în ceea ce privește tariful de transport;
- recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcți ai transportului, și prin finanțarea de la bugetul local, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport și transportatorii autorizați;
- autonomia sau independența financiară a operatorilor de transport și a transportatorilor autorizați;
- susținerea dezvoltării economice a localităților prin realizarea unei infrastructuri de transport modernă;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul municipiului prin servicii de calitate;
- protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local;

- integrarea tarifară prin utilizarea unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- dispecerizarea transportului public local de persoane realizat prin programe permanente;
- consultarea asociațiilor reprezentative ale operatorilor de transport și/sau ale transportatorilor autorizați, precum și ale utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale privind transportul public local și modalitățile de funcționare a acestui serviciu;
- implementarea planului de mobilitate;
- implementarea sistemului de e-ticketing ;

În vederea atingerii obiectivelor propuse, municipiul Galați are în vedere efectuarea unor investiții necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului.

Investițiile pe termen scurt mediu sau lung sunt prevăzute atât în Strategia privind transportul public local cât și în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă a Municipiului Galați.

Pentru anul 2017 care reprezintă anul maximal până la care se finalizează cererile de finanțare și documentele suport sunt propuse printre altele : achiziții de autobuze ecologice, dotarea vehiculelor de transport public existente în vederea asigurării accesibilității și siguranței tuturor categoriilor de călători, reorganizarea rețelei existente de transport public, extindere infrastructură de troleibuz, amenajarea stațiilor de transport public pe întreaga rețea de transport public, achiziții de troleibuze noi, eficientizarea sistemului de operare a transportului public, achiziții de tramvaie noi, modernizarea infrastructurii de tramvai, modernizarea infrastructurii de troleibuz, sistem de informare în timp real a călătorilor în stațiile de transport publice (complementar proiectului Sistem automat de tiketing), o aplicație pentru telefoane cu informații în timp real despre programul de transport.

Pentru anul 2020 care reprezintă anul maximal până la care se finalizează cererile de finanțare și documentele suport sunt propuse: achiziții de autobuze ecologice, amenajarea stațiilor de transport public pe întreaga rețea de transport public, achiziții de tramvaie noi, extindere sistem de management al traficului, modernizare facilități operator, inclusiv dotarea cu sisteme de alimentare pentru autobuze electrice, alimentare cu energie electrica la substații,

Pentru anul 2030 care reprezintă anul maximal până la care se finalizează cererile de finanțare și documentele suport sunt propuse: reabilitare/modernizare

infrastructură de troleibuz, reabilitarea / modernizarea stațiilor de transport public pe întreaga rețea de transport public, achiziții de tramvaie și troleibuze noi.

Sintetizat, investițiile necesare să fie realizate atât pe termen scurt cât și pe termen mediu sau lung, ar fi:

- Achiziționarea a 14 troleibuze
- Implementarea Sistemului Automat de Ticketing
- Achiziționarea a 40 autobuze cu grad redus de poluare-euro 6
- Modernizarea a 20 vagoane tramvai
- Reabilitare căi rulare (fir contact) str. Brailei – Str. Domneasca
- Reabilitare magistrale de transport tramvai Viaduct-Str.Combinatului
- Reabilitare magistrale de transport tramvai Calea Prutului-Viaduct
- Reabilitare magistrale de transport tramvai: Str.Siderurgistilor,str. 1 Decembrie 1918, str.Henri Coanda, blv. George Cosbuc, BarieraTraian

MOTIVELE DE ORDIN ECONOMIC, FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU, CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

Serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, Legea serviciilor de transport public local, precum și ale Legii nr. 51/2006, Ordinul nr. 263 din 6 decembrie 2007, privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al Municipiului Galați își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport public local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferent.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciului de transport public local prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Pe durata contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii, Consiliul Local Galați păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiile proprii de dezvoltare a serviciului și a sistemului de transport public local, precum și dreptul de a supraveghea și controla modul de desfășurare a serviciului cu privire la:

- respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operatorii de transport rutier sau de transportatorii autorizați;
- derularea ritmică a serviciului, respectarea traseelor prevăzute și a orarelor zilnice și săptămânale;
- dezvoltarea și modernizarea sistemului de transport public local, precum și modul de administrare, exploatare și menținere în funcțiune a acestuia;
- respectarea procedurilor de formare, stabilire și ajustare periodică a tarifelor pentru serviciul de transport public local.

Având în vedere modalitățile prevăzute de lege pentru administrarea serviciului de transport public local de călători, precum și specificul transportului public în municipiul Galați, **se propune delegarea gestiunii prin atribuirea directă.**

Avantajele delegării gestiunii:

- coordonarea unitară a serviciului de transport;
- creșterea calității serviciului prestat;
- integrarea tarifară prin utilizarea, pe viitor, a unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- dispecerizarea transportului public local de persoane realizat prin programe permanente;
- simplificarea procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate;
- la gestionarea serviciului pot participa numai societăți autorizate conform legislației în vigoare.

Reconsiderarea cheltuielilor de exploatare și întreținere, prin realizarea unor măsuri de control a acestora, astfel: introducerea sistemelor de monitorizare a întregului parc de vehicule, integrate în sistemele de monitorizare a traficului urban în general. Operatorul Transurb a achiziționat un sistem de management al flotei – care s-a implementat – în momentul de față putând fi monitorizată întreaga flotă în vederea respectării programului de transport.

Introducerea sistemelor moderne de colectare a veniturilor și de eliberare a titlurilor de călătorie - prin implementarea sistemului e-ticketing.

Motive de ordin legislativ:

- a) Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- b) Legea nr. 51/08.03.2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) Legea nr. 92/10.04.2007 – Legea serviciilor de transport public local;
- d) Ordinul nr. 353/23.11.2007, pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007;
- e) Ordinul nr. 263 / 06.12.2007, privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

Motive de ordin economico-financiar

- a) va exista un sistem de taxare integrat și se vor putea implementa noi strategii de colectare a veniturilor
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Motive de ordin social și de mediu

- a) Primăria Municipiului Galați monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin clauzele stabilite în contractul de delegare și aprobarea lor de către Consiliul Local al Municipiului Galați;
- b) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;
- c) infrastructura de transport va putea fi dezvoltată și armonizată pe ansamblul municipiului;
- d) îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației prin reducerea gradului de poluare a mijloacelor de transport în comun.

Având în vedere structura serviciului de transport public local de persoane în regim regulat din Municipiul Galați, care la ora actuală se efectuează atât cu autobuze, troleibuze și tramvaie care aparțin S.C. Transurb S.A. (unde acționarul unic este Consiliul Local Galați) cât și cu microbuze (aparținând operatorilor privați) care au trasee comune, se propune încheierea unui contract prin atribuire directă cu SC Transurb SA pentru rețeaua de trasee a Municipiului Galați.

NIVELUL MINIM AL REDEVENȚEI

Valoarea redevenței va fi stabilită prin Hotărâre de Consiliu Local.

DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE

În conformitate cu art.4 alin.(3) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, "Durata contractelor de servicii publice este limitată și nu depășește 10 ani pentru serviciile de transport cu autocarul și cu autobuzul și 15 ani pentru serviciile de transport de călători pe calea ferată și cu alte moduri de transport pe șine".

Având în vedere necesitatea suplimentării parcului auto concomitent cu înnoirea acestuia, ceea ce presupune un efort investițional substanțial, se propune ca durata contractului care va fi încheiat să fie de 11 ani.

