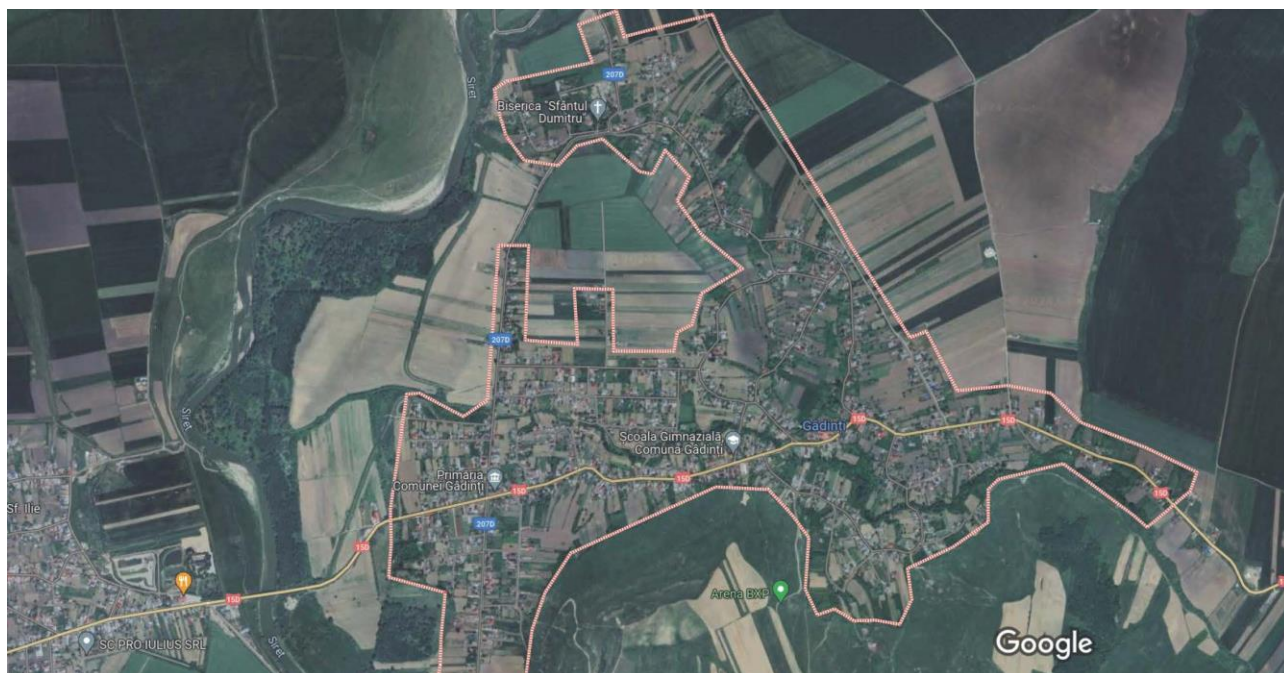


STUDIU DE FUNDAMENTARE
a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor
naturale în comuna Gâdinți, județul Neamț



Beneficiar : **Comuna Gâdinți**
str. Principala, nr. 25, sat Gâdinți, comuna Gâdinți, județul Neamț,
tel. +40 233 765155, fax +40 233 765155
contact@gadinti.ro

Elaborat : **Chelaru Grup SRL**
bd. I. S. Sturza, bl. 3, sc. A, ap. 3, Bacău, județul Bacău
+40 726 555 811, chelaru.grup@gmail.com

CUPRINS

Definiții

Obiectul studiului de fundamentare

Riscul de operare

Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere

Nivelul minim al redevenței

Modalitatea de acordare a concesiunii

Durata estimată a concesiunii

Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Concluzii și recomandări

Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a. autorizație pentru înființarea - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b. bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c. concesionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d. concesiuni - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e. construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f. contract de concesiune - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g. contract pe termen lung - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h. costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i. documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți,

- j. informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc.;
- k. domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;
- l. domeniu privat - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege;
- m. execuția de lucrări - reprezintă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei construcții sau realizarea prin orice mijloace a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării construcției;
- n. licență de operare - actul tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuție a gazelor naturale și dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- o. operator - persoană juridică română sau străină care are competența și capacitatea recunoscute prin licență de a realiza activitatea de distribuție a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate și răspunde de exploatarea, întreținerea și dezvoltarea sistemului în respectiva zonă și după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum și de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuția gazelor naturale.
- p. sistem de distribuție a gazelor naturale—rețea de distribuție a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului, de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție și de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora;
- q. ofertant - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;
- r. ofertă - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară și propunere tehnică și care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale

documentației de atribuire, cuprinde condițiile în care se încheie contractul de concesiune;

s. operator economic - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asocieră, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piață, în mod licit, executarea de lucrări și/sau a unei construcții, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

t. solicitare de participare - solicitare transmisă de operatorul economic împreună cu documentele necesare în vederea îndeplinirii cerințelor de calificare în prima etapă în cadrul unei proceduri de dialog competitiv;

u. specificații tehnice - cerințe, prescripții, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesității entității contractante;

v. utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii;

w. zile - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în Comuna Gâdinți, satul Gâdinți, județul Neamț.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr.2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a art. 11(1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Studiu de fezabilitate 465/2024 revizie - "INFIIINȚARE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE ȘI RACORDURI ÎN COMUNA GÂDINȚI, JUDETUL NEAMT", întocmit de MIHOC OIL SRL;
- Dispoziția nr. 67/27.06.2024 privind desemnarea comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare a serviciului de distribuție gaz;
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Gâdinți.

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

- a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

Riscul de operare

Atribuirea unei concesiuni de lucrări si/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

Se ataseaza **Anexa 1 Matricea preliminară de repartiție a riscurilor**

Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice și a gazelor naturale, actualizată cu modificările anterioare, serviciul public de distribuție a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, și monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f¹ din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică și cuprinde totalitatea activităților de utilitate și interes public general, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii cerințelor comunităților locale, prin care se asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etapele necesare sunt infiintarii unui sistem de distributie a gazelor naturale si operarii lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției în Consiliul Local Gâdinți;
- inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuția gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuție. Operatorul de distribuție prestează serviciul de distribuție pentru toți utilizatorii sistemului de distribuție, în condiții nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplinește

cerințele prezentului titlu, cu respectarea normelor și standardelor de performanță prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare/măsurare- predare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;
- de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de branșament către instalațiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distribuție (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

- a) să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul de distribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;
- b) să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, și, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;
- c) să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- d) să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- d¹) să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;
- e) să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite

din sistemul propriu;

f) să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;

g) să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;

h) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;

i) să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;

j) să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;

k) să elaboreze și să trimită ANRE planurile de investiții pe 5 ani ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârșitul lunii decembrie și se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuție a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

a) să desfășoare activități comerciale legate de serviciul de distribuție a gazelor naturale;

b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;

c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;

d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;

f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;

g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;

h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;

i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;

j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare-măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Inițierea sistemului de distribuție a gazelor naturale și operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licența de operare a sistemului de distribuție pentru următoarele localități ale Comunei Gâdiniți

1. Gâdiniți;

Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii

Renovarea și dezvoltarea satelor reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului rural, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile rurale.

Așa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care care au dus la luarea în considerație a înființării unui sistem de distribuție a gazelor naturale în comună:

- datorită unei situații dificile în transport aprovizionarea cu butelii de aragaz este îngreunată și a devenit costisitoare pentru locuitorii comunei;
- reducerea la minim a tăierilor din păduri de lemn pentru foc, a dus la mărirea prețului combustibilului lemnos, precum și la dificultăți în aprovizionarea cu acesta;
- motivele enumerate mai sus au dus la ridicarea costurilor în gospodării cu prepararea mâncării și încălzirea, afectând bugetele familiilor.

Studiul de fezabilitate face referire la localitatea Gâdinți, care aparține comunei Gâdinți.

În conformitate cu Studiul de fezabilitate 465/2024 revizie, în comuna Gâdinți sunt :

Gâdinți

- **963 posibili consumatori casnici;**
- **29 posibili consumatori non-casnici**

Numarul de gospodării conectate = 500 gospodării

Consumul maxim de gaze naturale a fost estimat la 700 Nm³/h.

Introducerea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comună, este necesară pentru asigurarea unor condiții optime de desfășurare a activităților în cadrul obiectivelor social-culturale și în toate gospodăriile comunei.

Această investiție va duce la:

- importanta economisire de combustibili conventionali si o disponibilizare considerabila de masa lemnoasa si butelii cu gaz lichefiat;
- cresterea nivelului de trai al populatiei;
- asigurarea unui trai decent pentru toti locuitorii comunei;
- impact pozitiv pentru sanatatea populatiei;
- reducerea riscului de poluare cu reziduuri rezultate din arderea materialului lemnos sau a carbunilor, a particulelor in suspensie;
- atragerea investitiilor în zonele rurale; crearea de noi locuri de muncă;
- diminuarea tendințelor de declin social și economic;
- asigurarea unei imagini bune a comunei in general in contextul local si regional si, pe termen lung, posibilitatea atragerii de investitori si deci dezvoltarea acesteia;
- cresterea economiilor in bugetul familiilor.

Din punct de vedere social accesul la un sistem de distribuție a gazelor naturale, va aduce comuna și pe locuitorii acesteia mai aproape de standardele de viață europene, obiectiv al Strategiei de Dezvoltare Locala a Comunei Gâdinți 2021-2027.

Gazul metan va fi utilizat atat in prepararea hranei si a apei calde menajere cat si in incalzirea locuintelor pe timp de iarna. In momentul de fata incalzirea in cadrul gospodariilor este asigurata de sobe si centrale care folosesc drept combustibil material lemnos si alti combustibili conventionali (GPL).

Folosirea acestor combustibili duce la o poluare accentuata in mediul rural, daunatoare atat mediului natural cat mai ales omului, datorita cantitatilor mari de CO₂, sulf si particule in suspensie eliberate in atmosfera. In cadrul Uniunii Europene exista reglementari de mediu care prevad limitarea emisiilor de CO₂, sulf si particule in suspensie, acestea din urma reprezentand un adevarat pericol pentru viata omului in special, ele provenind din arderea de combustibili fosili si de material lemnos in cadrul gospodariilor.

In acest sens infiintarea unui sistem de distributie a gazelor naturale, nu numai ca va limita aceste emisii dar va diminua si pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe in urmasii arderii combustibililor solizi. In plus, aceasta masura va reduce cantitatea de material lemnos si alti combustibili conventionali constituind pe termen lung o masura “verde”, durabila de protectie a mediului.

Infiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui este oportuna pentru intreaga zona, realizandu-se :

- economii in bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursa de energie mai ieftina decat combustibilul solid (lemnele de foc) folosit la incalzire si prepararea apei calde de consum si decat gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hrane;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificata superior.

Infiiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului inconjurator, prin reducerea poluarii si protejarea stratului de ozon, prin micsorarea suprafetelor de padure care se vor defrisa.

Obiectivul general al investitiei vizeaza imbunatatirea conditiilor de viata pentru populatie, asigurarea accesului la serviciile de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile.

Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere

Din datele studiului de fezabilitate pentru înființarea sistemului de distribuție la nivelul comunei Gâdinți, cu satul: Gâdinți, pentru realizarea investiției, ar fi necesare următoarele lucrări:

Alimentarea cu gaze naturale a satul Gâdinți aparținător comunei Gâdinți, județul Neamț :

1. Alimentarea cu gaze naturale a comunei Gâdinți, județul Neamț se va face prin racordarea la conducta de distribuție de presiune medie la intersecția cu drumul DJ207A și DJ207K din localitatea Sagna;
2. Rețea de distribuție de presiune medie, din conducta PE100 SDR11, cu diametru de Ø90mm, L=3.790m, ce se va racorda la statia SRMS Gâdinți;
3. Rețea de distribuție de presiune redusă cu o lungime totală de 23.097m, care este din PE100 SDR11, cu diametrele: Ø110, Ø90 și Ø63 mm, pentru localitatea Gâdinți;
4. Stație de reglare măsurare de sector numita SRMS Gâdinți va transforma presiunea medie în presiune redusă cu următoarele caracteristici: $P_1=2..6$ bari; $P_2=2...0.05$ bari; debit $Q=700\text{Nmc/h}$.
5. Racorduri de gaze naturale de presiune redusă (aproximativ 500racorduri);

Valoare totală investiție conform Studiului de fezabilitate nr.465/2024 revizie

11.559.750,48 lei (fără TVA)

13.742.258,34 lei (cu TVA)

din care C+M

9.561.171,01 lei (fără TVA)

11.377.793,50 lei (cu TVA)

Valoarea totală pentru cofinanțare a acestei investiții, așa cum este prezentată în Studiul de fezabilitate nr.465/2024 revizie, este de:

10.895.475,37 RON (fără TVA), din care:

- 9.561.171,01 RON (fără TVA) valoarea de construcții/montaj (C+M)

- **835.274,95 RON** valoarea echipamentelor
 - **467.840,07 RON** valoarea de proiectare
 - **31.189,34 RON** valoarea asistentei tehnice aferente proiectarii
- conform devizului general.

La cap. 4.6 din Studiul de fezabilitate nr.465/2024 revizie, au fost calculate următoarele caracteristici:

- C_{ef}** - cota de eficiența a investiției;
- I_{ef}** - valoarea părții eficiente a investiției;
- I_{inef}** - valoarea părții ineficiente a investiției;

Urmand modelul de calcul si aplicand ipotezele de calcul, am obtinut urmatoarele rezultate:

$C_{ef} = 17,75\%$;

$I_{ef} = 1.769.838,00$ lei (fara TVA); $PM + PR = 2.195.363,00$ lei

$I_{inef} = 8.201.083,00$ lei (fara TVA);

Prin urmare, vom avea:

- **cota de participare a operatorului (concesionar) este 17,75% din valoarea de 1.769.838,00 RON fără TVA;**
- **cota de participare a autorității contractante (concedent) este 82,25% din valoarea de 8.201.083,00 RON fără TVA.**

Se propune stabilirea pentru procedura de concesionare a unei **cote minime de cofinanțare a concesionarului de 18,0%**, astfel:

- **cota de participare a concesionarului, este 18,0%, în valoare de 1.961.185,57 RON fără TVA;**
- **cota de participare a Comunei Gâdinți, este 82,0% în valoare de 8.934.289,80 RON fără TVA.**

Realizarea obiectului de investitie va fi eșalonată pe **5 ani**, in conformitate cu Studiul de fezabilitate 465/2024 revizie, astfel:

- | | |
|------------|-------------------------|
| - anul I | 3.515.249,26 RON |
| - anul II | 1.845.056,53 RON |
| - anul III | 1.845.056,53 RON |
| - anul IV | 1.845.056,53 RON |
| - anul V | 1.845.056,53 RON |

Nivelul minim al redevenței

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activități. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligențele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părți din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabilește faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

În cazul în care concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevență care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din quantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităților realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenței.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenței trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru o **redevență minimă de 3%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale.

Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:
 - aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
 - elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
 - studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii, în cazul de față deoarece a fost derulată etapa de proiectare pentru documentația de atribuire se va folosi evaluarea tehnico-economică revizuită la această etapă;
 - întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor

necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare/predare (SRMP) și al stațiilor de reglare/măsurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare;

f) certificatul de urbanism eliberat de unitatea administrativ-teritorială unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini și cuprinde:

a) informații generale;

- b) criteriile de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;
- c) elaborarea ofertei;
- d) prezentarea ofertei;
- e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;
- f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;
- g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
- h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;
- i) alte informații.

4. Publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a Achiziții Publice, în conformitate cu art.8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesionare este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesionării de **maxim 49 de ani**.

Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Nr. crt.	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABILI	OBSERVATI I
Etapă de planificare, fundamentare și pregătire a procesului de concesiune				
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesiune	1	Primăria Gâdinți	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activități pentru realizarea procesului de concesiune	1	Experți cooptați CCS	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia	5	Experți cooptați CCS	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Gâdinți a Studiului de fezabilitate și al principalilor indicatori tehnico-economici ai investiției	7	CL Gâdinți	
5	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesiune și aprobarea acestuia	7	Experți cooptați CCS	
6	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Gâdinți a Studiului de fundamentare	7	CL Gâdinți	
Etapă de organizare și derularea procedurii și atribuirea contractului de concesiune				
7	Elaborarea strategiei de contractare și a documentației de atribuire	10	Experți cooptați CCS	
8	Aprobarea documentației de atribuire și publicarea în MO a anunțului de concesiune	2	Primăria Gâdinți	
9	Dispoziție pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO)	1	Primăria Gâdinți	
10	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanților la procedură	45	Experți cooptați Primăria Gâdinți	

11	Primirea ofertelor	1	Primăria Gâdinți	
12	Sedința de deschidere a ofertelor	1	Experți cooptați CEO	
13	Verificarea si evaluarea ofertelor	60	Experți cooptați CEO	
14	Finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de concesiune	5	CEO Primăria Gâdinti	
Etapă postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia				
15	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	49ani		
16	Finalizarea contractului de concesiune			

Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesiune concluzionează că:

1. după cum se poate vedea și din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor**, prin concesiune se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesiunea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viață pentru populație, va asigura accesul la servicii de bază și protejarea mostenirii naturale din spațiul rural în vederea realizării unei dezvoltări durabile;
3. investiția se va realiza prin cofinanțare de către concedent și concesionar, cota parte minimă propusă a concesionarului este de **18,0%** sau **1.961.185,57 RON** fără TVA, oricare are valoarea mai mare la finalizarea investiției;
4. procedura de atribuire are ca obiect concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în localitatea Gâdinți, aparținătoare comunei Gâdinți, dar și proiectarea și executia lucrărilor aferente investiției “**INFINȚARE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE ȘI RACORDURI ÎN COMUNA GÂDINȚI, JUDEȚUL NEAMȚ**”;
5. concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de **3%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesiunea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**;
8. durata rămasă necesară realizării procesului de concesiune este între 124-139 de zile.

Întocmit,

Cătălin Mihail Chelaru

expert cooptat

Anexa 1 - Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

Nr.crt.	Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri referitoare la locație				
1	Structura existentă	Rețelele și PM (punctele de masura) existente vor fi operate și întreținute neadecvat	Majorarea costurilor	Managementul riscului : Responsabilitatea și costurile pentru operarea și întreținerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
2	Aprobări	Nu pot fi obținute aprobările necesare (autorizații, licențe, etc,) operării sistemului de distribuție	Întârzieri în începerea operării și creșterea costurilor aferente	Managementul riscului : Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activitățile necesare operării sistemului de distribuție Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri de finanțare				
3	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestatilor	Nerealizarea punerii in functiune si a autorizarii	Managementul riscului : Se aplică clauza din contract care duce

		necesita o sumă mai mare decât cea estimată	sistemului de distributie	la rezilierea acestuia Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
4	Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Lipsa finanțării pentru derularea contractului	Managementul riscului : Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să dovedească existența finanțării necesare pentru punerea în funcțiune a sistemului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
5	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului : În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6	Înrăutățirea condițiilor	Producerea unor schimbări	Venituri sub previziunile	Managementul riscului :

	economice generale	fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	financiare anterioare	Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
7	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
8	Costuri de abordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

9	Schimbări majore ale inflației	Rata inflației va depăși valoarea previzionată. Valoarea plăților efectuate în timp este afectată de inflație	Depășirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a veniturilor din proiect	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare și creșterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
Riscuri legislative/politice				
10	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau de politici a concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea concesionarului	Creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecințe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

Riscuri de operare și de întreținere				
11	Resurse de intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	Costuri crescute și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului : Concesionarul va căuta să estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
12	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
13	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul

14	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
15	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
16	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii

			întreruperi ale prestațiilor	conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
17	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: 0% Concedent 100% Concesionarul
18	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întârzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză in organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesiunarea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție va fi experiența similara. Ponderile riscului: 0% Concedent

				100% Concesionarul
19	Întreținere	Întreținerea activelor nu corespunde specificațiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârșitul duratei concesiunii într-o condiție necorespunzătoare	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului : 100% Concedent 0% Concesionarul

Întocmit,
Cătălin Mihail Chelaru
 expert cooptat