



**ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL
AL MUNICIPIULUI FOCȘANI**



H O T Ă R Ă R E

Privind, alegerea formei de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

Consiliul local al municipiului Focșani, județul Vrancea, întrunit în ședință extraordinară;

- analizând proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Focșani prin care se propune alegerea formei de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, Referatul de aprobare al acestuia înregistrat la nr. 98410/11.10.2021, Raportul Serviciului corp de control al primarului, compartiment guvernanta corporativă, monitorizare servicii comunitare de utilități publice înregistrat la nr. 98419/11.10.2021, Raportul Serviciului administrarea domeniului public și privat, publicitate înregistrat la nr. 102302/21.10.2021 și Raportul Direcției economice înregistrat la nr. 105359/28.10.2021, precum și avizul favorabil al Comisiei de buget și administrație publică;

-având în vedere prevederile Hotărârii Consiliului local al municipiului Focșani nr. 376/2020 privind inițierea procedurilor privind încetarea Contractului de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani nr. 30235/28.04.2017, prin denunțare unilaterală;

-în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;

-în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;

-în baza art. 129 alin. alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. s) și în temeiul art. 139 alin. (1), art. 139 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2009 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1 Se aprobă Studiul de fundamentare privind gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, ce constituie anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art. 2 Se aprobă forma de gestiune a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani prin gestiune directă către Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani.

Art. 3 Activitatea serviciului înființat se va desfășura în conformitate cu prevederile regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani și ale Hotărârii Consiliului local al municipiului Focșani nr. 59/2007 privind aprobarea inventarierii și clasificării parcărilor și locurilor de parcare din municipiul Focșani, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4 Se aprobă Caietul de sarcini pentru gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, conform anexei nr. 2 la prezenta hotărâre.

Art. 5 Tarifele de parcare practicate sunt cele prevăzute în regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, aprobat prin Hotărârea Consiliului local nr. 276/11.10.2021.

Art. 6 În vederea funcționării serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani bunurile necesare urmează a fi date în administrarea Direcției de Dezvoltare Servicii Publice Focșani

Art. 7 Operarea efectivă de către Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, a Serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, se va face începând cu data de 01 ianuarie 2022.

Art. 8 Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani va demara procedurile necesare preluării Serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Art. 9 Veniturile încasate în avans pentru anul 2022 din închirierea locurilor de parcare/parcări, se vor face venit la bugetul local, iar obligațiile din contractele de închiriere încheiate de Parking Focșani S.A. vor fi preluate de către Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani.

Parking Focșani S.A. are obligația să vireze veniturile încasate în avans la bugetul local până cel târziu la 31 ian. 2022.

Art. 10 Prevederile prezentei hotărâri intră în vigoare de la data de 1 ian. 2022, dată la care, Hotărârea Consiliului local al municipiului Focșani nr. 186/2017 se abrogă.

Art. 11 Prezenta hotărâre va fi comunicată de către serviciul administrație publică locală, agricultură, birourilor, serviciilor, Direcției de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, Societății Parking Focșani S.A. și Primarului Municipiului Focșani, conform legii, care va asigura executarea acesteia prin Serviciul corp de control al primarului- compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice, Serviciul administrarea domeniului public și privat, publicitate, Direcția economică, Serviciul resurse umane, managementul calității.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandra TĂTARU**

**Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI
FOCȘANI,
Marta-Carmen GHIUȚĂ**

STUDIU DE FUNDAMENTARE

**pentru gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și
exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat
al municipiului Focșani**

I. Descrierea situației actuale privind organizarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

1.1 Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani reprezintă un serviciu de interes public care presupune administrarea unor bunuri din patrimoniul public și privat local și este destinat satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuind la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

1.2 Amenajarea, organizarea și exploatarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie obligația exclusivă a autorităților administrației publice locale, iar monitorizarea și controlul funcționării și gestionării acestora intră în atribuțiile și responsabilitatea exclusivă ale acestor autorități.

1.3 Pentru gestiunea directă autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea parcarilor publice.

1.4 O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local prevede că gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale sau unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale.

1.5 Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani asigură dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile comunităților locale prin amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

1.6 Activitățile specifice serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani asigură satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității locale, continuitatea serviciului, creșterea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii unității administrativ-teritoriale, protecția și conservarea mediului natural, facilitarea

accesului la obiectivele de interes public, asigurarea parcării autovehiculelor în condiții de siguranță, descongestionarea drumurilor publice din zona centrală și a drumurilor publice cu trafic intens.

1.7 Activitățile serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se organizează și se desfășoară în baza unui caiet de sarcini și a unui regulament prin care se stabilesc nivelurile de calitate și contravaloarea serviciilor prestate.

I.1 Obiective

Obiectivul general al studiului îl constituie gestionarea parcarilor din municipiul Focșani, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii parcarilor existente pentru o mai bună exploatare a acestora.

Alte obiective:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunităților locale și creșterea calității vieții;
- b) administrarea și gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului;
- f) descentralizarea serviciilor publice și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- g) protejarea domeniului public și privat și punerea în valoare a acestuia;
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, precum și a monumentelor și siturilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.
- j) fluidizarea traficului rutier și reducerea blocajelor în trafic;
- k) administrarea corectă a parcarilor cu scopul de a reduce circulația mașinilor și de a scădea emisiile de carbon și poluarea aerului;
- l) descongestionarea zonei centrale prin descurajarea staționării pe termen lung;
- m) încurajarea circulației pietonale în zone cu valoare de patrimoniu;
- n) optimizarea transportului în comun și creșterea numărului de călători pe mijloacele de transport în comun;
- o) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a parcarilor publice.

I.2 Măsuri

- a) creșterea numărului de locuri de parcare;
- b) scăderea numărului de mașini care parchează în zona centrală;
- c) identificarea de noi soluții pentru parcare de scurtă durată;
- d) favorizarea parcării pentru rezidenți și cumpărători;
- e) taxarea diferențiată în funcție de locație;
- f) reducerea cererii de locuri de parcare;
- g) reducerea călătoriilor cu mașina personală în centrul orașului;

h) intensificarea ridicărilor de autovehicule pentru staționări nereglementare.

II. Cadru legislativ

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor care revin autorităților administrației publice locale în ceea ce privește aceste servicii, se întocmește prezentul studiu de fundamentare, cu respectarea următoarelor acte normative, cu modificările și completările ulterioare:

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare.

III. Gestiunea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

3.1 Gestiunea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se organizează după criteriul raport cost-calitate optim pentru serviciul furnizat și ținându-se cont de mărimea, de gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale municipiului Focșani, de starea infrastructurii edilitar-urbane a municipiului, de posibilitățile de dezvoltare.

3.2 Prin forma de gestiune directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani autoritatea administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea parcarilor publice din municipiul Focșani.

3.3 Gestiunea directă se va realiza de autoritățile administrației publice locale prin Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani.

3.4 Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță aprobați de autoritățile administrației publice locale.

IV. Organizarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

4.1 Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani cuprinde în prezent următoarele activități:

- a) activitatea de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani (amenajare, dotare, exploatare);
- b) activitatea de ridicare și de blocare a autovehiculelor staționate/parcate neregulamentar în municipiul Focșani;
- c) activitatea de constatare și sancționare a contravențiilor;

4.2 Patrimoniul aferent serviciului de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani a parcarilor este format din totalitatea drepturilor și obligațiilor cu valoare economică, precum și a bunurilor ce vor fi preluate în administrare.

În prezent serviciul de administrare al parcarilor din municipiul Focșani este realizat prin gestiune delegată de către PARKING FOCȘANI S.A. iar această activitate nu a fost îndeplinită potrivit condițiilor contractului de delegare.

În ce privește salubritatea parcarilor publice societatea a menționat că s-a făcut în regie proprie. În fapt, această activitate s-a realizat de către operatorul de salubritate CUP Salubritate S.A. Focșani, singurul operator licențiat de autoritatea de reglementare ANRSC, operatorul având exclusivitate în exercitarea serviciului de salubritate pe raza municipiului Focșani, conform prevederilor Legii. Nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată. Așadar, această obligație contractuală nu a fost îndeplinită.

Legat de dezăpezirea parcarilor pe care le administrează operatorul Parking Focșani S.A. acesta a încheiat un singur contract de prestări servicii în anul 2018 pentru dezăpezirea a doar trei parcuri din str. Mihail Kogălniceanu (Arhivele Naționale), din str. Piața Independenței nr. 1 și din str. Mare a Unirii. Se constată așadar, că îndeplinirea acestei obligații contractuale este într-o măsură mică, dezăpezirea parcarilor publice efectuându-se de același CUP Salubritate S.A. Focșani.

Iluminatul public atât în parcurile cu plată cât și în cele de reședință, este asigurat prin intermediul Sistemului de iluminat public existent deja la nivelul Municipiului Focșani, pentru a cărui mentenanță este încheiat Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Focșani, Contract în derulare la această data. Monitorizarea lucrărilor executate de operatorul de iluminat public (inclusiv cele din parcurile cu plată cât și cele de reședință) este efectuată de Comisia de aplicare a Procedurii Operaționale, formalizată privind executarea lucrărilor de mentenanță ale Sistemului de Iluminat Public al municipiului Focșani. Resursa financiară pentru plata acestor servicii este asigurată de Primăria municipiului Focșani.

În ceea ce privește obligația de a realiza în termenele propuse programele de investiții asumate prin Caietul de sarcini, în special de modernizare a parcarilor publice, operatorul Serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor a încheiat un singur Contract de lucrări încheiat cu Societatea CUP Salubritate S.A. Focșani, având ca obiect: "Lucrări de îmbrăcămînți asfaltice". Aceste lucrări au fost efectuate, în parcare de reședință cuprinsă între str. Ștefan cel Mare

până la fosta unitate FEDERALCOOP și parcare cuprinsă între str. Ghinea Dorinel și str. Gheorghe Magheru, însumând un număr de doar 236 locuri de parcare.

Prin HCL al Municipiului Focșani nr. 147/2017 a fost aprobată majorarea capitalului social al PARKING FOCȘANI S.A. în vederea achiziționării de bunuri necesare desfășurării activității în condiții optime: o mașină de ridicări, două autoutilitare, un autoturism, un Furgon marfă, 30 buc., parcometre și echipamente de semnalizare. Cele 30 de parcometre, atât de necesare în parcurile publice cu plată nu au fost achiziționate de operator.

În legătură cu modul de respectare a art. 35 alin. (1), alin. (2) și alin. (3) din regulamentul organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al Municipiului Focșani cu privire la acordarea de gratuități se constată că operatorul serviciului a extins acordarea de gratuități, fără aprobarea Consiliului Local al municipiului Focșani, la această dată, un număr de 40 de entități publice beneficiind de locuri de parcare gratuită, însumând un număr total de 209 locuri. Locurile acordate fără drept ar fi putut fi locuri de parcare cu plată, sau parcuri de reședință, funcție de locația respectivă.

Prin urmare, considerăm că, a fost încălcat grav regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al Municipiului Focșani.

V. Finanțarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

5.1 Desfășurarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se desfășoară prin activități de natură instituțional-administrativă care sunt finanțate prin alocății bugetare.

5.2 Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciilor de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, fiind gestionate direct prin Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, se asigură din bugetul local al municipiului Focșani.

5.3 Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocății bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;

b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;

c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor locale practicate;

d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;

e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul biletelor sau taxe locale;

f) acoperirea prin tarife, prețul biletelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;

g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe.

5.4 Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciilor de administrare a domeniului public și privat se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

a) alocații de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;

b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;

c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;

d) taxe speciale instituite în condițiile legii;

e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;

f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;

g) venituri proprii ale operatorului;

h) alte surse constituite potrivit legii.

5.5 Fondurile rezultate din exploatarea parcărilor publice se folosesc cu precădere pentru amenajarea de noi locuri de parcare și pentru îmbunătățirea condițiilor de funcționare și exploatare a parcărilor.

5.6 Creditele bugetare aprobate se utilizează potrivit scopurilor prevăzute și vor fi angajate și folosite în corelare cu gradul de încasare a veniturilor.

5.7 Din bugetul local alocat cu această destinație se finanțează în limita disponibilităților: cheltuielile pentru crearea unor noi locuri de parcare la sol, subterane sau supraterane, cheltuieli pentru dotarea parcărilor cu panouri indicatoare, marcaje, parcometre, bariere, stâlpișori de protecție, coșuri de gunoi, alte dotări și întreținerea dotărilor, cheltuieli aferente realizării unui loc de parcare, cheltuieli de personal, cheltuieli pentru tipărirea tichetelor și abonamentelor, cheltuieli pentru tipărirea formularelor cu regim special necesare pentru activitățile din cadrul serviciului public de administrare a parcărilor, cheltuieli cu autospecialele pentru transportul autovehiculelor, cheltuieli pentru dotare cu echipamente tehnice (stație emisie-recepție, aparate și camere video, aparate foto digitale, telefoane, calculatoare etc.), cheltuieli cu achiziționarea imprimatelor necesare activității, alte cheltuieli necesare exploatării în condiții normale a activităților de parcare, investiții pentru modernizarea parcărilor și investiții pentru amenajarea de parcări subterane și supraterane.

VI. Indicatori de performanță

6.1 În efectuarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se vor respecta indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului și în caietul de sarcini.

6.2 Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptarea permanentă la exigențele utilizatorilor;
- c) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciul prestat de operator;
- d) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății și securității muncii;
- e) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului, al sănătății și securității muncii;
- f) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria de responsabilitate.

VII. Impactul financiar asupra bugetului

7.1 Rezultatele preconizate ale gestiunii directe a serviciului de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani prin Direcția de Dezvoltare Servicii Publice sunt în principal:

- a) creșterea numărului de utilizatori;
- b) amenajarea de parcuri;
- c) reducerea costurilor de exploatare și întreținere;
- d) asigurarea unui serviciu de calitate;
- e) monitorizarea zonelor de parcare cu plată din municipiul Focșani.

VIII. Efectele studiului

8.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor studiului (acte normative în vigoare ce vor fi modificate în urma aprobării studiului):

- a) unele articole din acte normative se modifică în urma a aprobării studiului;
- b) unele articole din acte normative urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții,
- c) unele acte normative se actualizează cu modificările și completările ulterioare.

IX. Măsurile de punere în aplicare a studiului de fundamentare

Autoritățile administrației publice locale vor extinde competențele Direcției de Dezvoltare Servicii Publice Focșani pentru punerea în aplicare a prevederilor regulamentelor de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandra TĂTARU**

**Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI
FOCȘANI,
Marta-Carmen GHIUȚĂ**

C A I E T D E S A R C I N I

pentru gestiunea directă a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

Prezentul caiet de sarcini stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani prin gestiune directă către Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, fiind întocmit cu respectarea prevederilor O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

I. Organizarea și gestiunea serviciilor de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

1.1. Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani funcționează cu respectarea principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, responsabilității și legalității, corelării cerințelor cu resursele, liberului acces la informații și consultarea cetățenilor, economiei de piață și eficienței economice.

1.2. Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se desfășoară sub autoritatea administrației publice locale care controlează gestionarea serviciului, urmărește realizarea strategiilor în domeniul serviciilor de administrare a domeniului public și privat pe plan local și este destinat satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale.

1.3. Gestiunea directă a serviciului public de administrare a parcarilor se asigură prin Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, pe baza regulamentului de privind serviciul aprobat de consiliul local după criteriul raport cost-calitate optim pentru serviciile prestate, ținându-se cont de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale localităților, de starea infrastructurii edilitar urbane a unităților administrativ-teritoriale, de posibilitățile de dezvoltare.

II. Funcționarea serviciilor de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

2.1. Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani funcționează, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico - sociale ale municipiului și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar - urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestuia

având următoarele particularități:

- răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- are caracter tehnico - edilitar;
- are caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- presupune existența unei infrastructuri tehnico - edilitare adecvate;
- este înființat, organizat și coordonat de autoritățile administrației publice ale municipiului Focșani;
- este furnizat de un operator înființat de autoritatea publică, respectiv Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani;
- vizează satisfacerea cât mai complexă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora.

2.2. Autoritatea publică este Consiliul Local al municipiului Focșani.

2.3. Operator este persoana juridică desemnată de consiliul local, care întreține și exploatează parcurile ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, respectiv Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani.

III. Obiectul de activitate

3.1 Obiectul gestiunii directe îl constituie serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani.

Prin sistemul de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se înțelege totalitatea măsurilor și mijloacelor ce trebuie aplicate pentru a obține o exploatare cât mai eficientă a parcurilor publice.

IV. Obiectivele care stau la baza gestiunii directe

4.1 Obiectivul general îl constituie gestionarea parcurilor din municipiul Focșani, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii parcurilor existente pentru o mai bună exploatare a acestora. Alte obiective pe care trebuie să le atingă serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani sunt:

- a) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- b) fluidizarea traficului rutier și reducerea blocajelor în trafic;
- c) administrarea corectă a parcurilor cu scopul de a reduce circulația mașinilor și de a scădea emisiile de carbon și poluarea aerului;
- d) descongestionarea zonei centrale prin descurajarea staționării pe termen lung;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a parcurilor publice.

4.2 Serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani va urmări să realizeze un randament maxim din exploatarea parcurilor, reducerea la maxim posibil a neplății parcurilor.

V. Condiții de exploatare a serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

5.1 În vederea exploatării și administrării parcurilor publice, operatorul va respecta regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de administrare,

întreținere și exploatare a parcărilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani și va asigura desfășurarea acestei activități în regim de continuitate și permanență.

5.2. Sarcinile și funcțiile prin care se exercită competențele și atribuțiile autorităților administrației publice locale cu privire la administrarea parcărilor și se transpun în practică politicile și strategiile adoptate la nivelul consiliilor locale, sunt următoarele:

- a) inventarierea și evidența bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;
- b) administrarea, gestionarea și exploatarea eficientă a domeniului public și privat și a bunurilor specifice infrastructurii edilitar-urbane;
- c) elaborarea politicilor și strategiilor cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- d) elaborarea programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitarurbane a localităților;
- e) elaborarea normelor și regulamentelor locale privind administrarea, gestionarea și exploatarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local.

5.3 Consiliul Local al municipiului Focșani va pune la dispoziția operatorului parcurile și locurile de parcare, identificate și clasificate conform H.C.L. nr. 59/2007, cu modificările și completările ulterioare.

5.4 Întreținerea și exploatarea locurilor de parcare din municipiul Focșani se realizează de către operator, acesta având următoarele obligații:

- a) să pună în aplicare hotărârile autorităților administrației publice locale cu privire la activitățile desfășurate;
- b) să asigure amenajarea locurilor de parcare, marcajele rutiere, instalarea și întreținerea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației în parcurile publice cu plată și a celor de domiciliu;
- c) să elibereze tichete de parcare prin punctele de vânzare și să asigure funcționarea sistemelor de plată a taxei de parcare;
- d) să asigure accesul tuturor utilizatorilor în spațiile cu destinația de parcuri publice de utilitate generală;
- e) să furnizeze la cerere date despre prestarea serviciului autorităților administrației publice locale;
- f) să aplice metode performante de management;
- g) să asigure păstrarea integrității, protejarea și valorificarea optimă a patrimoniului încredințat;
- h) să asigure dotarea parcărilor cu indicatoare, marcaje, stâlpișori, bariere, coșuri de gunoi;
- i) să asigure funcționarea sistemului de iluminat din incinta spațiilor amenajate ca parcuri;
- j) să realizeze lucrările de întreținere și reparații curente asupra bunurilor aflate în patrimoniul său, cu respectarea prevederilor legale în vigoare și să sesizeze autoritățile administrației publice locale de câte ori este necesar asupra lucrărilor de investiții sau reparații ce se impun a fi realizate în incinta parcărilor;
- k) să răspundă de aplicarea măsurilor privind protecția mediului înconjurător, protecția sănătății publice, protecția și securitatea muncii, paza și stingerea incendiilor;
- l) să colaboreze cu instituții publice și private în vederea optimizării serviciilor prestate;

m) să asigure realizarea lucrărilor de salubritate, dezinsecție, dezinsecție și deratizare numai cu operatori autorizați;

n) să furnizeze autorităților administrației publice locale informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării dezvoltării serviciului public de administrare a parcarilor în municipiul Focșani;

o) să asigure condițiile de încasare a contravalorii serviciilor de parcare și ridicare precum și a contravalorii sancțiunilor contravenționale;

p) să soluționeze sesizările și reclamațiile referitoare la activitățile derulate;

q) să urmărească încasarea sumelor cuvenite pentru folosirea locurilor de parcare cu plată și a locurilor de parcare de domiciliu;

r) să asigure eliberarea necondiționată a locurilor de parcare în situația necesității efectuării unor lucrări edilitare care impun ocuparea temporară a acestora;

s) să țină evidența locurilor de parcare de utilitate publică cu plată pe care le exploatează;

t) să informeze posesorii de autovehicule în legătură cu condițiile în care pot fi ocupate spațiile de parcare special amenajate;

u) să verifice modul de plată a parcarilor cu tichet, cu SMS, cu card, cu abonament, cu legitimație de parcare și să aplice sancțiuni contravenționale pentru neplata parcarilor sau pentru ocuparea locurilor nemarcate pentru parcare în zona parcarilor publice;

VI. Indicatori de performanță

6.1 Indicatorii de performanță pe care trebuie să îi atingă serviciul public de administrare, întreținere și exploatare a parcarilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani sunt:

6.2. asigurarea unor servicii de calitate la standarde europene;

6.3. asigurarea continuității din punct de vedere calitativ și cantitativ;

6.4. adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;

6.5. asigurarea accesibilității și nediscriminării;

6.6. introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și proiectelor din domeniul parcarilor;

6.7. protejarea domeniului public și privat;

6.8. respectarea parametrilor legali cu privire la igiena și sănătatea publică;

6.9. furnizarea un număr suficient de locuri de parcare care să satisfacă cererea maximă;

6.10. reducerea utilizării autoturismului pentru a diminua congestia traficului;

6.11. menținerea neocupată a unui procent de 10% din locurile de parcare;

6.12. implementarea unor sisteme moderne de taxare;

6.13. limitarea timpilor de staționare pentru a descuraja parcare pe durate mari;

6.14. digitalizarea plății parcarilor pentru a face posibilă efectuarea mai rapidă a controlului plății parcarilor;

6.15. monitorizarea serviciului pentru clienți;

6.16. amenajarea de noi locuri de parcare cu plată;

6.17. atribuirea de noi locuri de parcare de domiciliu;

VII. Finanțarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani

7.1 Desfășurarea serviciului public de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani se desfășoară prin activități de natură instituțional-administrativă care sunt finanțate prin alocații bugetare.

7.2 Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciilor de administrare, întreținere și exploatare a parcurilor ce aparțin domeniului public și privat al municipiului Focșani, fiind gestionate direct prin Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, se asigură din bugetul local al municipiului Focșani.

7.3 Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciilor de administrare a domeniului public și privat și efectuării/prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestora, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor locale legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate sau prin alocații bugetare, cu respectarea următoarelor condiții:

- a) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților prestate;
- b) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;
- c) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului билетelor sau al taxelor locale practicate;
- d) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;
- e) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul билетelor sau taxe locale;
- f) acoperirea prin tarife, prețul билетelor și taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;
- g) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe.

7.4 Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciilor de administrare a domeniului public și privat se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- a) alocații de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului;
- b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;
- c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) taxe speciale instituite în condițiile legii;
- e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;

- f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;
- g) venituri proprii ale operatorului;
- h) alte surse constituite potrivit legii.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandra TĂTARU**

**Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI
FOCȘANI,
Marta-Carmen GHIUȚĂ**