



ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
CONSILIUL LOCAL
AL MUNICIPIULUI FOCȘANI



HOTĂRÂRE

pentru, aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale
din Municipiul Focșani 2021-2023

Consiliul Local al Municipiului Focșani, județul Vrancea, întrunit în ședință ordinară;

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Focșani, prin care se propune aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani 2021-2023, referatul de aprobare al acestuia înregistrat la nr.82314/10.09.2020, precum și raportul Direcției economice-Serviciul resurse umane, managementul calității înregistrat la nr.82320/10.09.2020 ;

- având în vedere adresa Direcției de Asistență Socială Focșani nr.10777/31.08.2020 prin care solicită aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani 2021-2023 și adresa nr.11077/10.09.2020 prin care înaintează avizul emis de către Agenția Județeană de Plăți și Inspecție Socială Vrancea-Comisia Județeană de Plăți și Inspecție Socială Vrancea;

- văzând avizul nr.2/10.09.2020 al Comisiei Județene privind Incluziunea Socială Vrancea prin care avizează favorabil Strategia de Dezvoltare a Serviciilor Sociale a Municipiului Focșani 2021-2023 precum și a Planului General Operațional de Implementare a Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani 2021-2023 elaborate de Direcția de Asistență Socială Focșani ;

- văzând avizul favorabil al comisiei de buget și administrație publică ;

- în conformitate cu prevederile art.112 alin.(3) lit.a) și art.115 alin.(1) lit. a) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- văzând:

- Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Legea 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Lege nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea;
- Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- luând în considerare prevederile care vizează dezvoltarea socială și de servicii sociale din documentele strategice locale, în vigoare la nivelul Municipiului Focșani:
- Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană Durabilă a Municipiului Focșani 2014-2023,
- Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani , Etapa a II-a a Mecanismului DLRC (2017-2023);
- în baza art. 129 alin. (2) lit.d) și alin.(7) lit. b) și în temeiul art. 139 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani 2021-2023, conform anexei alăturată care face parte din prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi comunicată de către Serviciul administrație publică locală, agricultură, compartimentelor, birourilor, serviciilor și Primarului Municipiului Focșani, care va asigura executarea acesteia prin Serviciul administrație publică locală, agricultură, Direcția economică, Serviciul resurse umane, managementul calității și de către Direcția de Asistență Socială Focșani.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ ,
Mihai Nedelcu

Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI FOCȘANI
Eduard Marian Corhană

**ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
CONSILIUL LOCAL**

**Anexa
la Hotărârea nr. 233/2020**

**STRATEGIA DE DEZVOLTARE A
SERVICIILOR**



**Focșani
2020**

CUPRINS

	Pagina
I. CADRUL STRATEGIC PENTRU PERIOADA 2021-2023	1
1.1. Introducere	1
1.2. Precizări metodologice.....	2
1.3. Cadrul legislativ și instituțional	3
II. PROFILUL SOCIO-ECONOMIC AL MUNICIPIULUI FOCȘANI	10
2.1. Caracteristici teritoriale ale Municipiului Focșani	10
2.2. Indicatori demografici	10
2.3. Analiza situației socio-economice a Municipiului. Profilul economic (ocupare și mediul de afaceri la nivel local)	14
2.4. Sănătate, educație și dezvoltarea resurselor umane. Context actual	19
2.4.1. Educație și dezvoltarea resurselor umane	19
2.4.2. Sănătate	24
2.5. Zonele Urbane Marginalizate ale Municipiului Focșani.....	28
III. DIAGNOZA SOCIALĂ. ANALIZA INSTITUȚIONALĂ, EVALUARE CATEGORII DE PERSOANE VULNERABILE și NEVOIA DE SERVICII SOCIALE ...	34
3.1. Analiza nevoilor sociale și a capacității locale de furnizare a serviciilor sociale.....	34
3.1.1. Structura actuala a sistemul de asistență socială la nivelul Municipiului Focșani.....	35
3.1.2. Structura și serviciile furnizate de către Direcția de Asistență Socială Focșani	37
3.1.3. Harta serviciilor sociale existente la nivelul Municipiului Focșani	43
3.2. Analiza capacității instituționale de furnizare beneficii și servicii sociale și a nevoii de dezvoltare a acestora la nivel local	45
3.2.1. Riscuri identificate. Analiza SWOT.....	45
3.2.2. Direcții de acțiune la nivel local în domeniul dezvoltării serviciilor sociale	47
IV. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE DIN MUNICIPIUL FOCȘANI	51
A.Domenii Strategice vizate în perioada 2021 -2023	51
4.1. Grupuri ținta principale	51
B. Viziune. Misiune. Obiective generale și specifice ale Strategiei 2021-2023	52
4.2. Viziune	52
4.3. Misiune	52
4.4. Valori și Principii	52
4.5. Scopul Strategiei 2021 – 2023 privind dezvoltarea serviciilor sociale	54
4.6. Obiective generale ale Strategiei 2021 – 2023 privind dezvoltarea serviciilor sociale ...	54
4.7. Obiective specifice / operaționale. Priorități strategice	55
V. FINANȚAREA DEZVOLTĂRII SERVICIILOR SOCIALE LA NIVELUL MUNICIPIULUI FOCȘANI	58
VI.IMPLEMENTARE, MONITORIZARE ȘI EVALUARE	59

6.1. Implementarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale (S.D.S.S.) la nivelul municipiului Focșani	59
6.2. Monitorizare și evaluare.....	61
VII. CONSIDERAȚII FINALE	62
Anexa - Planul general operațional de implementare a Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale din municipiul Focșani 2021-2023	63

I. CADRUL STRATEGIC PENTRU PERIOADA 2021-2023

1.1. Introducere

Dezvoltarea serviciilor sociale și furnizarea lor la standarde de calitate este un deziderat ce se poate realiza cu succes în municipiul Focșani, o comunitate modernă, incluzivă și responsabilă pentru fiecare ființă umană ce are nevoie de sprijin specializat și integrat, în vederea depășirii situațiilor de risc, de vulnerabilitate psihic-socială, pentru a ajunge la autonomie personală și a fi o persoană activă în societate.

Din perspectivă funcțională, acordarea serviciilor de asistență socială este concepută ca un sistem de acțiuni specifice, care trebuie să asigure realizarea obiectivului său major: asistarea persoanelor care, din cauza unor motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să-și asigure nevoile sociale, să-și dezvolte propriile capacități și competențe pentru integrarea socială.

Asigurarea *cadrului necesar* dezvoltării serviciilor sociale în raport cu acordarea unor beneficii financiare directe, dezvoltarea serviciilor sociale care să aibă la bază o analiză reală a situației sociale integrate și a nevoilor complexe ale grupurilor vulnerabile la nivel local reprezintă o prioritate pentru Direcția de Asistență Socială Focșani.

Prezentul demers propune o dezvoltare a capacității instituționale de a furniza servicii sociale la standarde de calitate, în contextul socioeconomic actual al Municipiului Focșani, o analiza a gradului de îndeplinire și adaptare instituțională la cerințele prevăzute de HG 797/2017, dar și asupra serviciilor sociale furnizate de către Direcția de Asistență Socială Focșani, corelate cu multitudinea tipologiilor de beneficiari aflați în situații de dificultate, vulnerabilitate, dependență sau risc social, arătând importanța parteneriatului în furnizarea de servicii sociale și totodată capacitatea locală de furnizare a serviciilor sociale, de către furnizorii publici și privați de servicii sociale existenți la nivelul Municipiului Focșani.

În acest scop, se pornește de la diagnoză socială a comunității, privind nivelul de dezvoltare actual, pentru consolidarea, pe termen mediu, a capacității de prevenire la nivel comunitar, atât pentru serviciile de protecție a copilului – cu identificare a potențialilor factori de risc la care pot fi expuși aceștia, cât și pentru celelalte grupuri de persoane aflate în situații de risc sau de dependență socială, cum ar fi persoanele vârstnice, persoanele cu nevoi speciale etc.

Planificarea strategică este un proces sistematic prin care instituția își definește anumite priorități esențiale pentru îndeplinirea misiunii ei, în concordanță cu evoluția mediului înconjurător. Planificarea strategică ajută instituția să-și creeze propriul viitor. Principiul de baza al planificării strategice este credința că anumite aspecte ale viitorului pot fi influențate și schimbate prin ceea ce facem în prezent.

Rolul planificării strategice este de a ajuta instituția să:

- își definească obiectivele și orientările strategice;
- își definească prioritățile și cele mai potrivite acțiuni pe care le va întreprinde;
- identifice măsuri concrete de coordonare a activităților din cadrul instituției.

Astfel, Strategia de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani 2021-2023 își propune o *abordare integrată*, analizând domeniile dezvoltării sociale, îndeosebi asistența socială, cât și capacitatea locală de dezvoltare socială a furnizorilor publici și privați de servicii sociale din municipiul Focșani.

Strategia analizează situația finanțării serviciilor sociale și oportunitatea elaborării, implementării și dezvoltării de noi servicii sociale în Municipiul Focșani, realizând recomandări privind direcțiile de dezvoltare ale acestora, în concordanță cu proiectele de interes social propuse în strategii similare la nivel municipal.

Monitorizarea și evaluarea aplicării prevederilor strategiei se vor regăsi în obiectivele unui Plan operațional general de implementare a Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani, pentru perioada 2021-2023, care va fi detaliat, anual, prin

1.2. Precizări metodologice

Pentru elaborarea strategiei, studiul realizat a fost structurat pe două secțiuni majore și anume:

a) *colectarea și prezentarea datelor descriptive privind situația actuală*, la nivel local, din perspectiva instituției publice furnizoare de beneficii și servicii sociale din municipiu (D.A.S. Focșani) și a beneficiarilor săi, membri ai comunității aflați în diferite situații de dependență ori vulnerabili social:

- interviuri cu părți cheie interesate, recenzia literaturii de specialitate ;
- analiza contextului documentar (cadru legislativ, documente de planificare strategică de la nivel UE/național /regional/județean).

b) *analiza strategică privind direcțiile de intervenție pentru dezvoltarea serviciilor sociale integrate necesare*. Studiul evaluează situația existentă la nivelul municipiului Focșani în ceea ce privește serviciile social, fiind baza pe care sunt stabilite componentele SWOT, sunt identificate nevoile de dezvoltare de la nivel local și sunt propuse direcții de acțiune.

Ținând cont de scopurile urmărite și de obiectivele propuse în studiu, analiza pornește de la o serie de aspecte metodologice precum:

Abordarea participativă – analiza nevoilor socio-economice realizată în cadrul acestei cercetări nu se rezumă la demers analitic de birou, ci implică o consultare activă a reprezentanților și angajaților D.A.S. Focșani, a populației locale beneficiare de servicii ori beneficii sociale și o implicare dinamică a acesteia, mai ales în demersul de explorare a necesarului de servicii sociale în comunitate, a abilităților deținute de intervievați, a nevoii de servicii necesare pentru a îmbunătăți calitatea vieții și a facilita incluziunea socială. Abordarea participativă a fost asumată ca demers, în scopul asigurării unui grad mare de relevanță a măsurilor de intervenție, identificate pentru nevoile reale ale beneficiarilor. Astfel, considerăm că rezultatele identificate vor avea un grad mare de relevanță, vor răspunde unor probleme reale resimțite presant de către comunitatea locală și presupunem că vor motiva într-o măsură adecvată, implicarea actorilor locali în proiectele sociale viitoare.

Abordarea multidimensională – analiza realizată nu se limitează la aspecte singulare, ci explorează situațiile problematice în întreaga lor complexitate și anvergură. Abordarea noastră pornește de la recunoașterea faptului că la nivelul comunităților, o multitudine de probleme se potențează și se amplifică reciproc. Acest aspect face ca orice intervenție de dezvoltare socio-

economică să aibă șanse de reușită, doar printr-o abordare complexă ce vizează intervenții integrate .

Abordarea incluzivă – analiza presupune implicarea cât mai multor actori sociali dintre cei cu atribuții în domeniu, fără a se limita la factorii de răspundere (lideri sau instituții de bază), ci apelând la consultarea furnizorilor publici și privați de servicii sociale, existenți la nivelul Municipiului Focșani. Astfel, prin acest demers se asigură obținerea unei imagini de ansamblu asupra fenomenelor vizate, o abordare complexă și pertinentă a problematicii în care recunoașterea și analiza factorilor implicați, dar și a celor cu putere de decizie, joacă un rol important.

Pentru aceasta, în perioada **iunie 2019-august 2020** au fost realizate :

a. Analiza de birou/a documentelor. Prin aceasta activitate au fost identificate, analizate și studiate documente de interes major și anume : legislația europeană și națională, strategii și studii în domeniu, documentele instituționale ale Direcției de Asistență Socială Focșani, potențialul de dezvoltare a serviciilor sociale, precum și documentarea cu privire la cercetări anterioare destinate studierii problematicii persoanelor marginalizate, cum ar fi alte documente strategice deja probate la nivel local. Analiza de birou a implicat totodată, studierea serviciilor furnizate de către alte instituții publice ori private, destinate diverselor categorii de beneficiari și tipuri de servicii sociale, pentru a realiza o imagine cât mai complexă a sistemului instituțional de asistență socială, din Municipiul Focșani.

b. Întâlniri / interviuri cu specialiști

Partea calitativă a fost realizată prin intermediul interviurilor individuale și de grup realizate cu actori relevanți de la nivelul municipiului – reprezentanți ai Direcției de Asistență Socială, Consiliul Comunitar Consultativ al Municipiului Focșani, cu atribuții în domeniul protecției copilului (ședința din luna iulie 2019) etc.

Aceasta a avut ca scop identificarea sistemului relațional existent, al competențelor și a gradului de îndeplinire a activității conform standardelor, a cauzelor care limitează furnizarea serviciilor sociale, aprecierea generală a activității de asistență socială a instituției, a atribuțiilor fiecărei direcții, serviciu sau birou, evaluarea nevoii de dezvoltare a serviciilor sociale și a resursei umane specializate în concordanță cu numărul de beneficiari sau de solicitanți de servicii, finanțarea existentă etc.

c. Analiza prin chestionare adresate asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și ai beneficiarilor de indemnizație de însoțitor, angajați în subordinea D.A.S. Focșani. În anul 2019, au fost aplicate 141 de chestionare asistenților personali, respectiv 51 de chestionare beneficiarilor de indemnizație de însoțitor.

d) chestionare aplicate beneficiarilor Centrului Social Multifuncțional “Cantina de Ajutor Social și Cămin Persoane Vârstnice”, în anul 2020.

Rezultatele cantitative au fost completate cu cele obținute prin studiul calitativ comprehensiv, care fundamentează din punct de vedere calitativ, recomandările privind Strategia de Dezvoltare a Serviciilor Sociale din Municipiul Focșani.

1.3. Cadrul legislativ și instituțional

Analiza contextului documentar și a priorităților strategice stabilite la nivelul UE, național, regional și județean a urmărit descrierea contextului relevant și evaluarea coerenței externe a alegerilor strategice – pentru adoptarea acestora în etapele viitoare.

Astfel, au fost analizate documente programatice ale României, precum și alte documente relevante la nivel european, local și județean: Strategii existente la nivelul municipiului, Strategii

existente la nivelul regiunii. Metodologia referitoare la recenzie literaturii de specialitate cuprinde un set complex de instrumente necesare în vederea colectării de informații referitoare la particularitățile sectoarelor analizate.

A. Context European și Național

➤ Programele Operaționale

Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate (POAD) România oferă ajutoare alimentare și asistență materială de bază prin intermediul Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020 (POAD). Programul se derulează având în vedere prevederile *O.U.G. Nr. 84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD*.

Programul contribuie la consolidarea coeziunii sociale și la reducerea sărăciei extreme prin distribuirea de alimente de bază, de materialele școlare pentru copii și produse de igienă către persoanele cele mai defavorizate. Ajutorul European prin POAD este completat de schemele naționale care se adresează persoanelor aflate în sărăcie extremă.

Operațiunile prevăzute în POAD, sunt:

- a) distribuirea de ajutoare alimentare - lipsa alimentelor de bază;
- b) distribuirea produselor de igienă;
- c) asistenta tehnică.

La nivel național există o serie de strategii sectoriale, care se adresează grupurilor vulnerabile, a persoanelor care au nevoie de protecție, de sprijin social și de respectarea drepturilor. În elaborarea Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale a Municipiului Focșani, ne îndreptăm atenția cu prioritate către o strategie care se adresează prin obiectivele sale tuturor grupurilor vulnerabile:

➤ Strategii sectoriale :

Strategia națională pentru protecția și promovarea drepturilor copilului pentru perioada 2014 - 2020 (Hotărârea Guvernului nr. 1.113 / 2014 privind aprobarea Strategiei naționale pentru protecția și promovarea drepturilor copilului pentru perioada 2014-2020 și a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale pentru protecția și promovarea drepturilor copilului 2014-2016)

Strategia națională pentru promovarea îmbătrânirii active și protecția persoanelor vârstnice pentru perioada 2015 – 2020 (Hotărârea Guvernului nr. 566/2015 privind aprobarea Strategiei naționale pentru promovarea îmbătrânirii active și protecția persoanelor vârstnice pentru perioada 2015-2020 și a Planului strategic de acțiuni pentru perioada 2015-2020, cu modificările și completările ulterioare)

Strategia națională „O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități” 2016-2020 și Planul operațional privind implementarea strategiei naționale (Hotărârea Guvernului nr. 655 din 14 septembrie 2016 pentru aprobarea Strategiei naționale "O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități" 2016-2020 și a Planului operațional privind implementarea Strategiei naționale "O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități" 2016-2020)

Strategia Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015–2020 (Hotărârea Guvernului 18/14 ianuarie 2015 privind aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015-2020, cu modificările și completările ulterioare);

Strategia Educației și Formării Profesionale din România pentru perioada 2016-2020 (Hotărârea Guvernului nr. 317/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 347 din 6 mai 2016)

Strategia pentru Reducerea Părăsirii Timpurii a Școlii în România (Hotărârea Guvernului nr. 417/2015 pentru aprobarea Strategiei privind reducerea părăsirii timpurii a școlii în România)

Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 (Hotărârea Guvernului Nr. 1028/2014 privind aprobarea Strategiei naționale de sănătate 2014 - 2020 și a Planului de acțiuni pe perioada 2014 - 2020 pentru implementarea Strategiei naționale)

Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014-2020 (Hotărârea Guvernului nr 1071/2013 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014 2020 și a Planului de acțiuni pe perioada 2014 2020 pentru implementarea Strategiei naționale din 11122013)

Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice 2014-2020 (Hotărârea Guvernului Nr. 909/2014 privind aprobarea Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014 – 2020 și constituirea Comitetului național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014 - 2020)

Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 (Hotărârea Guvernul României Nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030)

Strategia națională antidrog 2013-2020 (Hotărârea Guvernului nr. 784 din 9 octombrie 2013 privind aprobarea Strategiei naționale antidrog 2020 și a Planului de acțiune în perioada 2013-2016 pentru implementarea Strategiei naționale antidrog 2013-2020, cu modificările și completările ulterioare);

Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2020 (Hotărârea Guvernului nr. 1071 din 2013 Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2020)

➤ **Programe de interes național**

Guvernul României aprobă anumite programe de interes național pentru dezvoltarea serviciilor sociale pentru diferite categorii de persoane vulnerabile. Putem vorbi astfel, de existența unor hotărâri de guvern necesare pentru dezvoltarea serviciilor sociale, în funcție de nevoile identificate în cadrul fiecărei comunități

– Hotărârea Guvernului nr. 193/2018 privind aprobarea programului de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități "Înființarea de servicii sociale în vederea asigurării tranziției tinerilor cu dizabilități de la sistemul de protecție specială a copilului, către sistemul de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități"

– Hotărârea Guvernului nr. 427/2018 pentru aprobarea programului de interes național "Servicii comunitare la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente" și a programului de interes național "Creșterea capacității serviciilor publice de asistență socială din unele unități administrativ-teritoriale"

B. Context regional și local

În elaborarea Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale a Municipiului Focșani a fost avută în vedere corelarea cu obiectivele strategiei dezvoltare a Regiunii de Sud-Est și **Planul de Dezvoltare Regională Sud – Est 2014-2020**.

La nivel județean, a fost avută în vedere **Strategia județeană de dezvoltare a serviciilor sociale 2017-2020**, Consiliul Județean - Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vrancea.

La nivel local, pentru Municipiului Focșani au fost analizate următoarele documente strategice:

- 1) Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană Durabilă a Municipiului Focșani 2014-2023 (SIDU), actualizată în iulie 2020;**
- 2) Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani – etapa a II-a a mecanismului DLRC (2017 – 2023)**

Prezenta Strategie este elaborată cu respectarea legislației în vigoare:

- Carta socială europeană revizuită, adoptată la Strasbourg la 3 mai 1996, ratificată prin Legea nr. 74/1999;
- Convenția de la Haga din 25 octombrie 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii, ratificată prin Legea nr. 100/1992.
- Convenția europeană asupra recunoașterii și executării hotărârilor în materie de încredințare a copiilor și de restabilire a încredințării copiilor, adoptată la Luxembourg la 20 mai 1980, ratificată prin Legea nr. 216/2003;
- Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 182/1999 privind interzicerea celor mai grave forme ale muncii copiilor și acțiunea imediată în vederea eliminării lor, adoptată la cea de-a 87-a sesiune a Conferinței Generale a Organizației Internaționale a Muncii la Geneva la 17 iunie 1999, ratificată prin Legea nr. 203/2000;
- Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate, a Protocolului privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor și copiilor, adițional la Convenția Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate, precum și a Protocolului împotriva traficului ilegal de migranți pe calea terestră, a aerului și pe mare, adoptate la New York la 15 noiembrie 2000, ratificată prin Legea nr. 565/2002;
- Protocolul facultativ la Convenția cu privire la drepturile copilului, referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă, semnat la New York la 6 septembrie 2000, ratificată prin Legea nr. 470/2001;
- Convenția cu privire la drepturile copilului, ratificată prin Legea 18/1990;
- Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și a protocoalelor adiționale la această convenție, ratificată prin Legea nr. 30/1994, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea educației naționale nr. 1/2011, care prevede și garantează „drepturi egale de acces al tuturor cetățenilor României la toate nivelurile și formele de învățământ preuniversitar și superior, precum și la învățarea pe tot parcursul vieții, fără nici o formă de discriminare”.
- Legea nr. 466/2004 privind Statutul asistentului social, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 488/2004 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 86/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale;
- Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 48/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare;
- Legea nr. 515/2003 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.68/2003 privind serviciile sociale;
- Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 324/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare;
- Legea nr. 273/2004 privind regimul juridic al adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Lege nr. 174/2008 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 97/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii;
- Legea 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 867 din 14 octombrie 2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 218/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului Nr. 797/2017 din 8 noiembrie 2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 3/2007 privind indexarea cuantumului alocației minime de plasament;
- Hotărârea Guvernului nr. 502/2017 privind organizarea și funcționarea comisiei pentru protecția copilului;
- Hotărârea Guvernului nr. 1439/2004 privind serviciile specializate destinate copilului care a săvârșit o faptă penală și nu răspunde penal.
- Hotărârea Guvernului nr. 1664/2008 privind indexarea nivelului lunar al venitului minim garantat și al alocației pentru copii nou - născuți prevăzute de legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat;
- Hotărârea Guvernului nr. 559/2017 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii

nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2011, și a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 920/2011

- Hotărârea Guvernului nr. 268/2007 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 430/2008 pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea Comisiei de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 577/2008 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii 61/1993 privind acordarea alocației de stat pentru copii, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 802/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul implementării instrumentelor structurale;
- Ordinul Nr. 82 / 2019 privind aprobarea standardelor specifice minime de calitate obligatorii pentru serviciile sociale destinate persoanelor adulte cu dizabilități, emitent: Ministerul Muncii și Justiției Sociale;
- Ordinul Nr. 424/2014 privind aprobarea criteriilor specifice care stau la baza acreditării furnizorilor de servicii sociale, emitent : Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
- Lege Nr. 197 din 1 noiembrie 2012, privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Nr. 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, emitent: Ministerul Muncii și Justiției Sociale;
- Ordinul Nr. 385/304/1018 din 21 iulie 2004 privind aprobarea Instrucțiunilor de organizare și funcționare a unităților pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, emitent: Ministerul Administrației și Internelor/ Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei/ Ministerul Sănătății;
- Ordinul Nr. 28 din 3 ianuarie 2019 privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate prevenirii și combaterii violenței domestice, emitent: Ministerul Muncii și Justiției Sociale;
- Ordinul Nr.253/2008 pentru aprobarea Metodologiei privind trimiterea copiilor care beneficiază de o măsură de protecție specială la tratament medical în străinătate, emitent: Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului;
- Ordinul Nr. 762/1992 din 31 august 2007, pentru aprobarea criteriilor medico-psihosociale pe baza cărora se stabilește încadrarea în grad de handicap, cu modificările și completările ulterioare, al Ministrului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și al Ministrului Sănătății Publice.

Cele mai relevante elemente de cadru național actual pentru dezvoltarea serviciilor sociale la nivel local, se regăsesc în cuprinsul Hotărârii Guvernului României Nr. 877/2018, anume din Capitolul II - Obiectivele pentru Dezvoltare Durabilă ale Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă 2030, *Obiectivul 1: Fără sărăcie - Eradicarea sărăciei în toate formele sale și în orice context.* Documentul strategic țintește segmentele periferice din societate și încurajează orientarea societății într-o direcție care să asigure cetățenilor o viață echitabilă, demnă și prosperă. Astfel, Strategia își propune reducerea numărului cetățenilor care trăiesc în sărăcie severă și relativă în toate dimensiunile acesteia, potrivit definițiilor naționale și are în vedere reducerea numărului de persoane care trăiesc sub pragul de sărăcie, stimularea participării pe piața muncii a persoanelor apte de muncă, *dezvoltarea sistemului de protecție și asistența socială.*

Pentru orizontul 2020, Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă 2030 a urmărit:

- Stabilirea unor standarde durabile de calitate și de cost pentru toate serviciile sociale, vizând în mod special pe cele destinate grupurilor vulnerabile;
- Dezvoltarea unui sistem național de indicatori de incluziune socială prin integrarea tuturor bazelor de date din sfera asistenței sociale în regim digitalizat care să țină cont de mobilitatea socială; monitorizarea anuală efectivă a rezultatelor pe baza acestor indicatori;
- Stimularea participării pe piața muncii a persoanelor apte de muncă aflate în risc de excluziune prin dezvoltarea măsurilor active de consiliere și asistența socială.

Ca ținte de atins până în 2030, Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă 2030 urmărește:

- Eradicarea sărăciei extreme pentru toți cetățenii;
- Reducerea cu cel puțin jumătate a numărului de cetățeni care trăiesc în sărăcie relativă;
- Consolidarea sistemului național unitar a serviciilor de intervenție de urgență, reabilitare ulterioară și compensare a pierderilor în caz de calamități naturale, accidente industriale sau evenimente climatice extreme.

II. PROFILUL SOCIO-ECONOMIC AL MUNICIPIULUI FOCȘANI

2.1. Caracteristici teritoriale ale Municipiului Focșani¹

Așezare, suprafață

Situat în exteriorul Carpaților de Curbură, județul Vrancea, cu o suprafață de 4.857 km² (2,04% din suprafața țării) are următorii vecini: la nord județul Bacău, la nord-est județul Vaslui, la est județul Galați, la sud-est județul Brăila, la sud și sud-vest județul Buzău și la vest județul Covasna. Aflată la o răscruce geografică, Vrancea constituie o legătură între marile zone ale Carpaților Orientali și Meridionali, Câmpia Siretului și Câmpia Dunării, precum și între provinciile istorice locuite de români: Moldova, Transilvania și Țara Românească, iar ca vad al transhumanței, dinspre Țara Bârsei spre Dunăre și Dobrogea.

Municipiul Focșani este reședința județului Vrancea, situat în Regiunea de Dezvoltare Sud-Est a României, în partea sud-estică a județului, și are următorii vecini:

- ✓ La nord: comuna Garoafa;
- ✓ La est : comuna Vânători;
- ✓ La sud-est: comuna Răstoaca;
- ✓ La sud: comunele Slobozia, Ciorăști și Milcovul;
- ✓ La sud-vest: comuna Golești;
- ✓ La vest: comuna Cotești și Câmpineanca;
- ✓ La nord-vest: orașul Odobești.

Municipiul Focșani are o suprafață de 47,29 km², ceea ce reprezintă 1% din suprafața județului Vrancea, fiind o localitate de dimensiune medie.

Municipiul Focșani are două localități componente: Mândrești-Moldova, Mândrești-Munteni.

Ca încadrare în rețeaua de localități a județului, municipiul Focșani este reședință de județ, constituind principalul centru economic și social, cu importante funcțiuni terțiare (administrative, politice, culturale etc.), dar și industriale.

2.2. Indicatori demografici²

În 2011, județul Vrancea avea o populație stabilă totală de 340.310 de locuitori, reprezentând aproximativ 1,7% din populația totală a României. Prin comparație cu date din Recensământul anterior din 2002 se observă o dinamică negativă, în 2011 numărul populației fiind mai mic cu 47.322 de locuitori. Densitatea populației în județ este de 70 loc./km², calculată la o suprafață de 4.857 km².

Din punctul de vedere al populației stabile, municipiul Focșani se situa pe prima poziție între cele cinci localități urbane, reprezentând aproximativ un sfert din populația județului, respectiv **91.815 de locuitori** la data de 01.07.2019, conform datelor Institutului Național de Statistică (<https://insse.ro/>), valoare în scădere față de recensământul din 2002, când se înregistraseră 101.854 de locuitori.

Locuitorii municipiului Focșani reprezintă 0,39% din populația țării, 3,11% din populația Regiunii Sud-Est și 23,30 % din populația județului Vrancea.

Valoarea densității populației la nivelul teritoriului administrativ al municipiului Focșani este de numai 1.677 loc./km², calculată la o suprafață de 47,29 km², în timp ce valoarea densității la nivelul intravilanului municipiului este de 4.343 loc./km² calculată la o suprafață de 18,26 km².

¹ Extras din Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Focșani 2014 – 2023

² Extras din Studii de fundamentare -Serviciul Proiecte, Primăria Municipiului Focșani

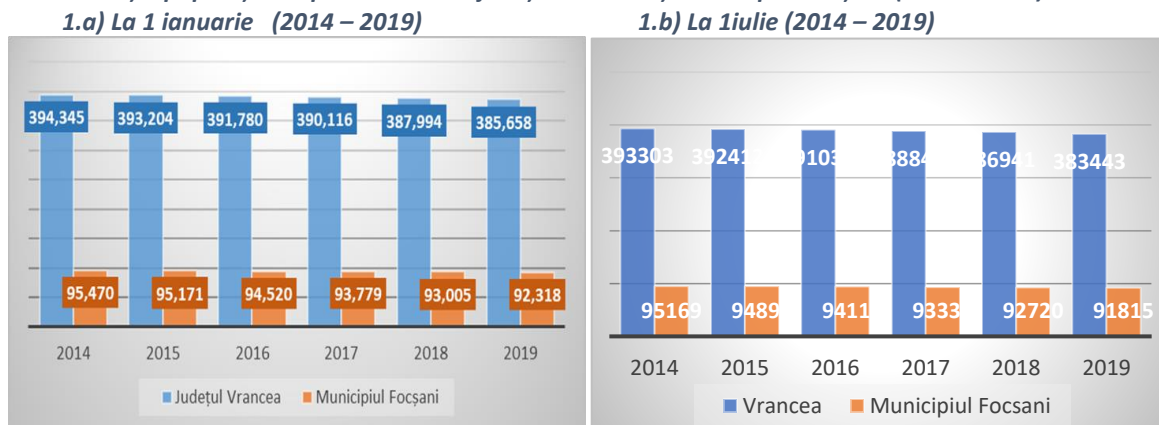
Structura populației după vârstă, sex, etnie, religie.

În vederea conturării unei imagini de ansamblu referitoare la tendințele demografice manifestate la nivelul Municipiului Focșani, în cuprinsul prezentului sub-capitol este analizată structura demografică, prin prezentarea evoluției următorilor indicatori: populație, structura populației pe sexe și pe grupe de vârstă, rata de îmbătrânire a populației, sporul natural, soldul migrației și numărul de emigranți definitiv.

Analiza statistică efectuată pe intervalul de timp 2014 - 2019, reflectă, așa cum era de așteptat și urmând trendul înregistrat la nivel european și național, o scădere a populației Municipiului Focșani de 3,30% (92.318 persoane înregistrate, după domiciliu, la 1 ianuarie 2019 în Municipiul Focșani, cu peste 3.000 mai puține comparativ cu anul 2014). Deși Municipiul Focșani reprezintă principalul centru socio-economic și industrial din Județul Vrancea, procentul de scădere este mai accentuat comparativ cu cel înregistrat la nivelul județului (unde populația a scăzut cu 2,2% la nivelul aceleiași perioade) sau la nivel național (scădere de 0,63%). Principalele cauze ale reducerii numărului de locuitori la nivelul Municipiului Focșani sunt reprezentate de sporul natural negativ, emigrarea și relocarea populației în zonele peri urbane/mediul rural. Astfel, la nivelul anului 2019, se remarcă o creștere a numărului de locuitori în comunele învecinate Câmpineanca, Golești și Vânători (creștere de 7,68%, 6,42%, respectiv de 5,01%).

În ceea ce privește structura populației pe sexe, în Municipiul Focșani se menține tendința națională, remarcându-se preponderența persoanelor de sex feminin. Astfel, circa 53% din totalul populației Municipiului Focșani este reprezentată de femei. Evoluția populației pe sexe indică o scădere mai accentuată în rândul bărbaților, în perioada 2014 – 2019 (de 4,09%), comparativ cu femeile, unde scăderea este de 2,59% în aceeași perioadă.

Figura 1: Evoluția populației după domiciliu în județul Vrancea și Municipiul Focșani (2014 – 2019)



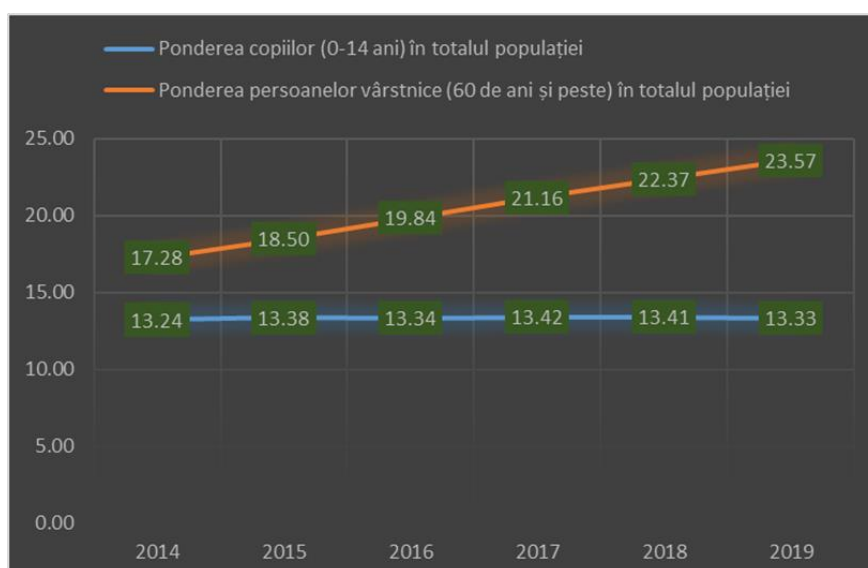
Sursa: Institutul Național de Statistică(<https://insse.ro/>)

Dinamica negativă a populației este vizibilă și la un interval de numai 6 luni, arătând aceeași tendință, evidențiindu-se o *scădere constantă* pentru fiecare dintre anii din intervalul 2014-2015, atât la nivelul județului Vrancea, cât și la nivelul municipiului Focșani (figura 1.a) și 1.b)).

La nivelul anului 2019, în Municipiul Focșani, structura populației pe grupe de vârstă indică existența unei populații îmbătrânite, cel mai mare număr de persoane înregistrându-se în categoria de vârstă 60 – 64 de ani (9% din totalul populației). Astfel, ponderea persoanelor vârstnice (de 60 de ani și peste) era la 1 ianuarie 2019, de peste 23%, în vreme ce ponderea copiilor (0-14 ani) era de circa 13%.

Evoluția populației pe grupe de vârste evidențiază o îmbătrânire constantă a populației la nivel municipal, ponderea persoanelor de 60 de ani și peste, în totalul populației, crescând de la 17,27% în anul 2014, la 23,57% în anul 2019, în vreme ce ponderea copiilor de până la 14 ani a rămas relativ constantă în perioada 2014 – 2019, iar ponderea populației cu vârsta cuprinsă între 20 și 24 ani a scăzut de la 6,27% la 4,22%. Întrucât populația tânără nu depășește populația vârstnică, indicele de îmbătrânire al municipiului este supraunitar și implicit, se consideră că Municipiul Focșani nu are capacitate de regenerare. Având în vedere că la 1 ianuarie 2019, populația vârstnică (de 60 de ani și peste) reprezenta peste 23% din totalul populației, iar în mod convențional se apreciază că o pondere a populației vârstnice mai mare de 12% corespunde unei populații îmbătrânite demografic, la nivelul Municipiului Focșani există un indice crescut de îmbătrânire, aspect ce prezintă numeroase implicații în toate sferele activității umane.

Figura 2: Evoluția ponderii copiilor și persoanelor vârstnice în totalul populației, în perioada 2014 – 2019, la nivelul Municipiului Focșani



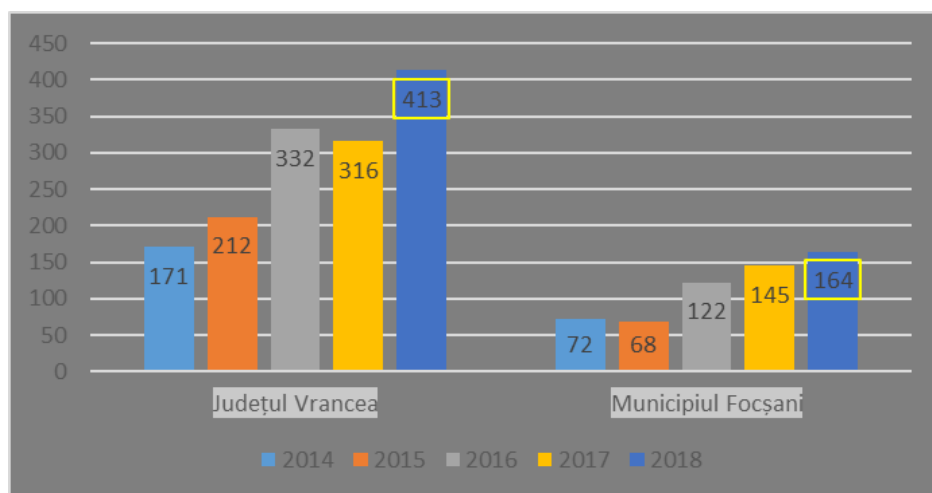
Sursa: prelucrare date Institutul Național de Statistică

Manifestarea fenomenului de îmbătrânire a populației Municipiului Focșani este evidențiată, pe de o parte, de existența unui spor natural negativ (-43 în anul 2018), iar pe de altă parte, de existența unui sold migratoriu negativ, fenomene ce se remarcă și la nivel județean.

Migrația

Numărul persoanelor care au ales să-și stabilească domiciliul permanent în străinătate, a crescut în anul 2018, comparativ cu perioada 2014 – 2017, atât în Municipiul Focșani, cât și în județul Vrancea. Astfel, la nivelul anului 2018, în județul Vrancea se înregistrau 164 de emigranți definitiv, cu peste 120% mai mulți, comparativ cu anul 2014. Principala cauză pentru care oamenii aleg să părăsească municipiul, o reprezintă dorința de îmbunătățire a nivelului calității vieții și percepția negativă referitoare la evoluția mediului economic și social pe termen mediu și scurt. De asemenea, o parte a tinerilor din Municipiul Focșani, alege să plece la studii în străinătate, ulterior luând decizia de a nu se mai întoarce.

Figura 3: Emigranți definitiv la nivelul județului Vrancea și Municipiului Focșani (2014 - 2018)



Sursa: prelucrare date Institutul Național de Statistică

Pe lângă migrația externă definitivă, Municipiul Focșani se confruntă și cu o migrație a populației tinere, către alte orașe ale țării. Acest lucru este și o consecință a faptului că Municipiul Focșani nu este centru universitar, astfel încât absolvenții de liceu urmează facultăți din alte orașe ale țării (cel mai adesea Iași sau București), iar majoritatea dintre ei nu se mai întorc în Focșani după absolvirea facultăților, parțial și din cauza faptului că Municipiul Focșani nu este atractiv din punct de vedere al pieței forței de muncă, statul fiind principalul angajator la nivel local.

Există, de asemenea, cazuri de familii emigrate, ai căror copii au dificultăți de reintegrare, cauzate mai ales de faptul că nu vorbesc limba română și se adaptează cu greu la programa și cerințele școlii românești.

Se constată așadar, că principalele fenomene demografice manifestate la nivelul Municipiului Focșani sunt fenomenul de îmbătrânire a populației, manifestat și la nivel național și european și fenomenul de migrație a tinerilor și a populației de vârstă activă, ca urmare a plecării la studii sau la muncă, în străinătate sau în alte orașe ale țării.

O consecință a acestor fenomene este reprezentată de manifestarea unui proces lent de dezvoltare socio-economică, în lipsa resurselor umane.

Ca măsură adoptată de municipalitate în ceea ce privește procesele/politicile demografice, poate fi menționată *acordarea unui sprijin financiar tinerilor căsătoriți cu vârsta sub 30 de ani, aflați la prima căsătorie*, după împlinirea unui an de la data la care s-au căsătorit (prin Hotărâre a Consiliului Local Focșani, cu aplicabilitate din aprilie 2019). O altă măsură vizează acordarea posibilității închirierii de locuințe din fondul ANL, pentru tinerii cu vârsta de până în 35 de ani.

Locuirea și accesul la utilități

În ceea ce privește condițiile de locuire, datele oferite de Institutul Național de Statistică indică o creștere constantă a numărului de locuințe, în perioada 2014 – 2018, de la 35.950, la 36.318 (numărul locuințelor a crescut cu 368). Creșterea numărului de locuințe a determinat, implicit, o creștere cu circa 24.000 mp arie desfășurată, a suprafeței locuibile, de la 1.643.897 mp arie desfășurată, la nivelul anului 2014, la 1.667.935 mp arie desfășurată, la sfârșitul anului 2018.

Datele colectate în urma Recensământului Populației și Locuințelor 2011, indică faptul că locuințele de tip parter și un etaj reprezintă circa 70% din totalul clădirilor rezidențiale. Condițiile

de locuire sunt, în general, adecvate, doar 1,1% din locuințe nefiind dotate cu bucătărie, în vreme ce 2,2% nu erau dotate cu baie.

La nivelul Municipiului Focșani, zonele caracterizate de condiții precare de locuit și un nivel de trai scăzut, marginalizare și excluziune socială, sunt zona urbană marginalizată Bahne și zona urbană marginalizată Sud, acestea fiind zone de tip ghetou.

Atât cartierul Bahne (zona Alea Căminului și împrejurimi), cât și zona str. Revoluției, din cartierul Sud și împrejurimi, prezintă pungi de sărăcie extremă, caracterizate prin existența unei populații preponderent de etnie romă, care se confruntă cu sărăcie, lipsa educației, probleme de sănătate, lipsa locurilor de muncă, a actelor de proprietate și de identitate și discriminare. La nivelul celor 2 zone marginalizate, există un număr de 106 locuințe sociale, în zona Sud. Cele 103 locuințe sociale din Zona Bahne, existente în trecut, au fost demolate în anul 2019.

2.3. Analiza situației socio-economice a Municipiului. Profilul economic (ocupare și medii de afaceri la nivel local)³

În ceea ce privește activitatea economică a municipiului Focșani, în ultimii ani aceasta se caracterizează prin intrarea în declin a activităților industriale, generând lichidarea și/sau restructurarea marilor întreprinderi (cu impact negativ asupra șomajului) și înființarea de întreprinderi mici și mijlocii. Astfel, **numărul întreprinderilor** care funcționau **la sfârșitul anului 2016** a fost de **3.831**, densitatea întreprinderilor fiind de 40,8 de unități/1.000 de locuitori. Activitățile economice sunt majoritar concentrate în sectorul terțiar – servicii, ocupând 79% din sectoarele economice, sectorul secundar – industrii și construcții – are o pondere de 19%, pe când restul de întreprinderi de 2% își desfășoară activitatea în sectorul primar – agricultură, silvicultura și pescuit.

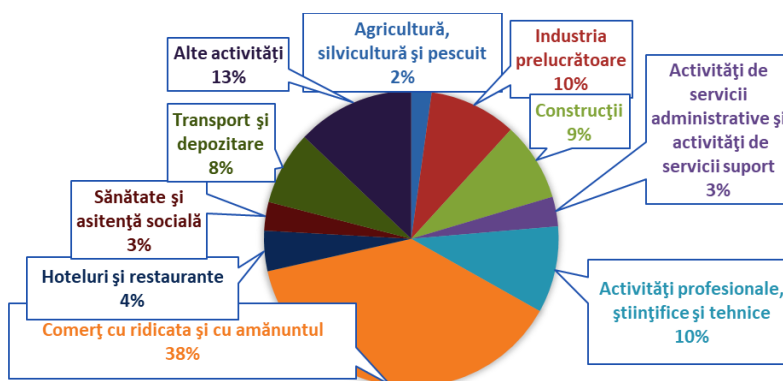


Figura 4: Ponderea întreprinderilor din municipiu după domeniul de activitate

Deși legea economiei sociale a apărut în anul 2015, normele de aplicare au fost aprobate abia un an mai târziu, astfel că **în perioada 2015-2016 nu au fost emise atestate de economie socială**. Multe dintre structurile de economie socială aveau la momentul apariției cadrului legislativ documentele de înființare întocmite fără să conțină toate prevederile din lege și norme, astfel că nu au îndeplinit criteriile în vederea atestării.

³ Extras din Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani, etapa a II-a a mecanismului DLRC

Sectorul primar – Agricultură, silvicultură și pescuit - a jucat un rol important în dezvoltarea și evoluția economiei municipiului Focșani. Suprafața agricolă a municipiului este de 4.815 ha, din care 2.639 ha teren arabil, 329 ha pășuni, 3 ha fânețe, 53 ha vii și 434 ha livezi, reprezentând 72% din suprafața administrativ teritorială totală. Fiind spațiu urban, deși suprafața agricolă este majoritară, agricultura este slab reprezentată ca sector economic în municipiu, activitățile agricole deținând o pondere de numai 2% în economia orașului. Activitățile întreprinse sunt creșterea animalelor și cultivarea pământului pe culturi mici (în cartierul Mândrești), cultura pomilor fructiferi pe aprox. 500 ha și cultura viței de vie pe o suprafață de aprox. 80 ha.

În anul 2016, existau 85 de întreprinderi în acest sector și din totalul resurselor umane angajate în acest sector, un procent de 97,62% lucrau în agricultură, din care 19,64% în sectorul vitivinicol, iar restul de 2,38 % sunt angajați în silvicultură și pescuit. În ceea ce privește evoluția numărului total de salariați din sectorul primar în perioada 2012-2016, se poate afirma că a fost una ascendentă, respectiv de la 1.091 salariați în anul 2012, la 1.393 salariați în anul 2016, cea mai evidentă creștere fiind înregistrată în sectorul Agricultură, după cum se poate observa și în graficul de mai jos:

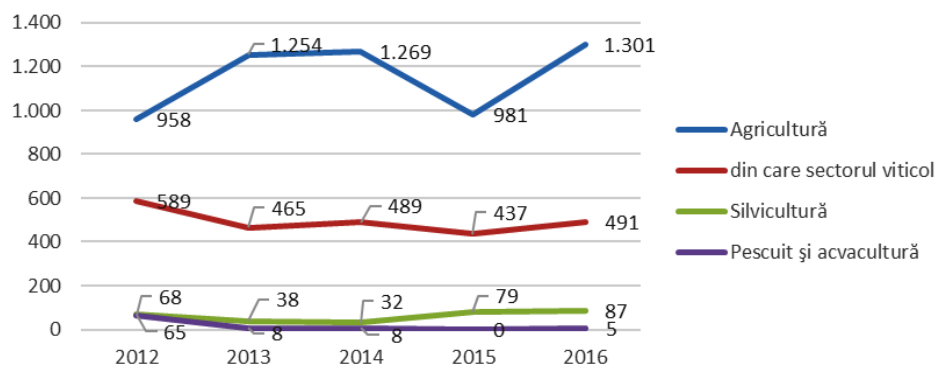


Figura 5: Resurse umane angajate în sectorul primar – agricultură, silvicultură, pescuit și acvacultură

Sectorul secundar – Industrii și construcții - concentra, în anul 2016, 706 întreprinderi, cu un număr de 11.498 angajați. Domeniul industriei este reprezentat de 367 de întreprinderi, cu un număr de 10.325 de salariați, din totalul acestora un procent de 51,98% fiind active în domeniul industriei prelucrătoare, dominante fiind confecțiile, industria alimentară, dar și sectorul prelucrării maselor plastice. În ceea ce privește construcțiile, acestea sunt reprezentate de un număr de 330 de întreprinderi, însumând 46,74% din totalul corespunzător sectorului secundar. Obiectul principal de activitate al acestora îl reprezintă proiectarea și/sau realizarea de construcții industriale, civile, agricole și edilitare, precum și închirierea de utilaje de construcții, tencuieli mecanizate, termoizolații, hidroizolații, amenajări interioare și exterioare, alte construcții.

În ceea ce privește numărul total de salariați din sectorul secundar în perioada 2012-2016, se poate observa și în acest caz o evoluție ascendentă atât în industria prelucrătoare, cât și în construcții, respectiv de la 10.489 salariați în anul 2012, la 11.498 salariați în anul 2016, după cum se poate observa și în graficul de mai jos:

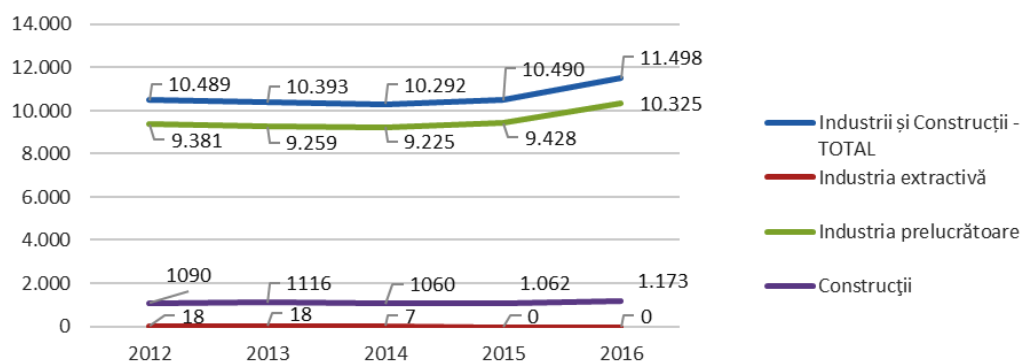


Figura 6: Resurse umane angajate în sectorul secundar – industrii și construcții

În prezent, evoluția economică din ultimele decenii duce la caracterizarea acestora ca și "economie a serviciilor". și pentru municipiul Focșani, **sectorul terțiar – Servicii** – este majoritar și concentra, în anul 2016, 79,35% din întreprinderile municipiului, cea mai mare pondere - 48,32% - având-o firmele din sectorul comerțului cu: produse alimentare, al băuturilor și tutunului, produse textile, autovehicule și motociclete, produse agricole și animale vii, produse farmaceutice, bunuri de consum, aparatură electrică, electronică și calculatoare, mașini și echipamente, alte produse. Celelalte sub sectoare de activitate importante sunt transporturile cu 10,16% din totalul întreprinderilor, activitățile profesionale, științifice și tehnice cu 12% și hotelurile și restaurantele, cu o pondere de 6%.

Cu toate că acest sector este majoritar în municipiu, numărul total de salariați a înregistrat o evoluție descendentă în perioada 2012-2015, crescând apoi brusc, astfel că în anul 2016 (9.238 salariați) a ajuns la nivelul anului 2012 (9.230 salariați), după cum se poate observa și în graficul de mai jos:

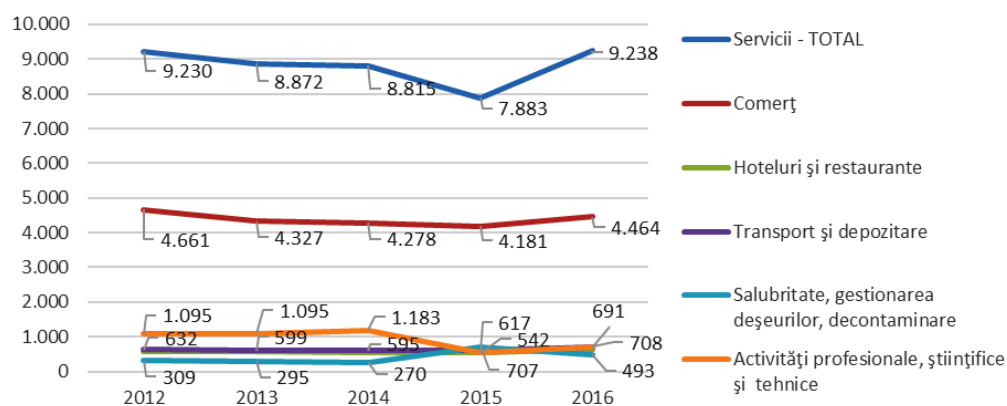


Figura 7: Resurse umane angajate în sectorul terțiar – servicii

Dintre indicatorii economici ce caracterizează mediul de afaceri din municipiul Focșani, în anul 2016, unul dintre cei mai relevanți este cifra de afaceri realizată, principalele aporturi fiind aduse de servicii, respectiv comerț (54,6%) și industria prelucrătoare (34,5%), după cum reiese și din graficul următor:

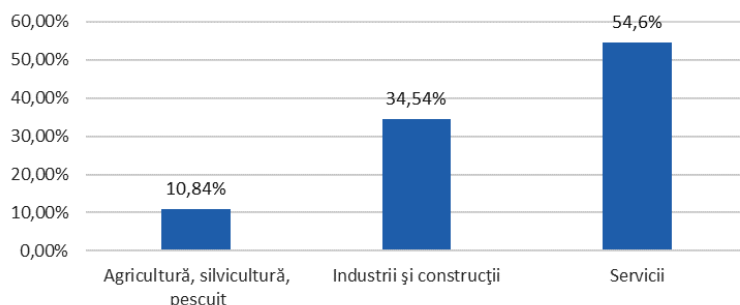


Figura 8: Cifra de afaceri realizată

Din punct de vedere al numărului de salariați, în anul 2016, totalul acestora era de 22.129, din care sectorul secundar al economiei deținea cea mai mare pondere: 52%. Evoluția numărului total de salariați în perioada 2012-2016 este prezentată mai jos și reflectă tendința sectorului de activitate majoritar - serviciile:

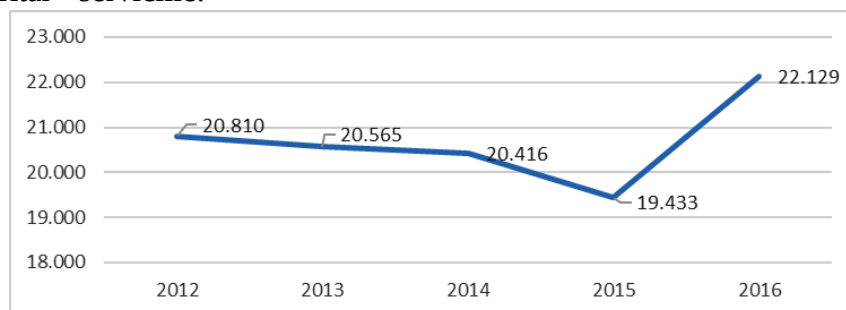


Figura 9: Evoluție număr salariați

În anul 2016, **distribuția întreprinderilor în funcție de numărul de angajați** este următoarea:

- 3.481 micro-întreprinderi, care activează în: servicii (42,9%), comerț cu ridicata și amănuntul (39,2%), industrii și construcții (15,9%) și agricultură (2%);
- 289 întreprinderi mici, care activează în: servicii (26%), comerț cu ridicata și amănuntul (32,9%), industrii și construcții (37,3%) și agricultură (3,8%);
- 47 întreprinderi mijlocii, care activează în: servicii (31,9%), comerț cu ridicata și amănuntul (17%), industria prelucrătoare (51,1%);
- 14 întreprinderi mari, care activează în: servicii (14,2%), comerț cu ridicata și amănuntul (7,1%), industria prelucrătoare (64,4%) și agricultură (14,3%).

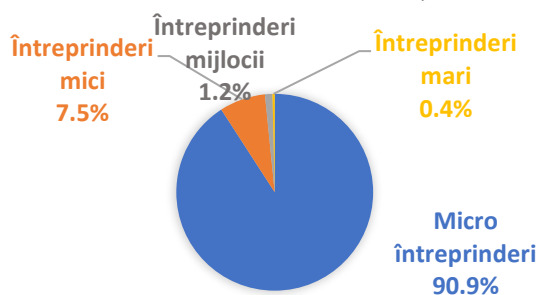


Figura 10: Distribuția întreprinderilor în funcție de numărul de angajați

Ocuparea forței de muncă și șomajul sunt două fenomene care produc consecințele cele mai profunde în activitatea economică și socială a unei localități. Dacă ne referim la **repartiția numărului populației ocupate pe activități ale economiei naționale** la nivelul mun. Focșani, aceasta este evidențiată în funcție de domeniile economiei în graficul de mai jos:

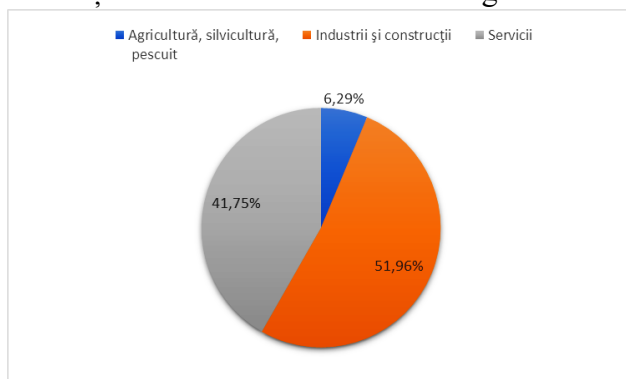


Figura 11: Repartiția numărului populației ocupate pe activități

În ceea ce privește structura salariaților pe gen și vârstă, aceasta este prezentată în graficul următor, pe baza datelor înregistrate la RPL 2011 (ultimele date disponibile):

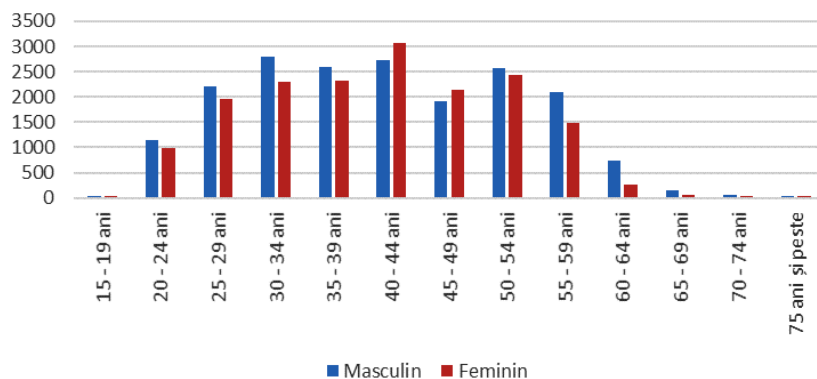


Figura 12: Structura salariaților pe gen și vârstă

În privința **situației șomerilor** din mun. Focșani, în anul 2016 se regăsesc 8,4% din numărul total al șomerilor din județ (7993 persoane), ceea ce nu reprezintă o pondere foarte mare, având în vedere faptul că 24% din populația județului este concentrată în municipiu. Situația este similară și în cazul șomerilor de etnie romă, care reprezintă 2,23% din numărul total al șomerilor de etnie romă din județ. Din graficul evoluției numărului de șomeri în municipiul Focșani se observă un trend general de scădere începând cu anul 2014, pe baza restabilizării economiei naționale după criza economică mondială și prin urmare și a economiei locale. În schimb, situația șomerilor de etnie romă este constantă pe întreaga perioadă analizată, după cum se observă și în graficul de mai jos:

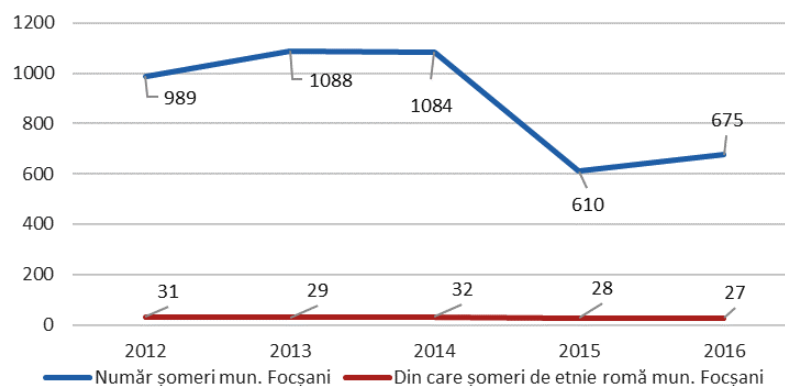


Figura 13: Situația șomerilor în municipiul Focșani

2.4. Sănătate, educație și dezvoltarea resurselor umane. Context actual⁴

Aspectele sociale ocupă un rol central în procesul de dezvoltare durabilă a unei societăți, obiectivele de dezvoltare economică fiind necesar a fi elaborate luând în considerare și aspectele sociale și de mediu.

Dezvoltarea sistemelor de sănătate și educație are implicații directe asupra creșterii calității vieții populației și dezvoltării resurselor umane și de muncă.

Prezentul sub-capitol analizează aspecte privind sistemul de sănătate, de educație și dezvoltare a resurselor umane. În vederea conturării unei imagini cât mai cuprinzătoare referitoare la aceste aspecte, sunt analizați mai mulți indicatori disponibili la nivel local, precum: unități medico-sanitare, personal medico-sanitar, unități școlare, personal didactic, populația școlară, abandon școlar etc.

2.4.1. Educație și dezvoltarea resurselor umane

Sistemul educațional și de instruire reprezintă o componentă esențială a societății, cu impact direct asupra sistemului economic și social, starea precară a acestuia generând efecte negative atât la nivel individual, cât și la nivel colectiv. Educația reprezintă factorul strategic al dezvoltării unei societăți, cu o contribuție esențială la modelarea capitalului uman.

Un sistem educațional accesibil și de calitate reprezintă o condiție esențială pentru îmbunătățirea creșterii economice și a ocupării forței de muncă și pentru creșterea gradului de atractivitate a unei localități/regiuni. În plus, educația și formarea profesională pot contribui la prevenirea sărăciei și excluziunii sociale.

În vederea oferirii unei imagini cât mai complexe cu privire la starea actuală a sistemului de educație și instruire din Municipiul Focșani, în prezentul sub-capitol sunt analizați următorii indicatori furnizați de Institutul Național de Statistică: numărul unităților școlare, populația școlară și personalul didactic, evidențiindu-se, în același timp, care sunt problemele pe care le întâmpină sistemul de învățământ din Municipiul Focșani și care sunt nevoile de dezvoltare ale acestuia.

În stabilirea contextului de reglementare și planificare a sistemului de învățământ și instruire din Municipiul Focșani, se respectă legislația la nivel european, național, regional, județean.

⁴ Extras din Studii de fundamentare -Serviciul Proiecte, Primăria Municipiului Focșani

Sistemul educațional este reprezentat, la nivel județean, de Inspectoratul Școlar Județean Vrancea, ca instituție reprezentativă a Ministerului Educației și Cercetării. Autoritățile publice locale, în colaborare cu Inspectoratul Școlar Județean și unitățile de învățământ preuniversitar de stat, stabilesc relații de colaborare pentru asigurarea condițiilor de funcționare a unităților de învățământ, întreținerea și modernizarea bazei școlare, reabilitarea și extinderea școlilor, realizarea de programe și proiecte școlare și extrașcolare.

Unitățile conexe ale învățământului preuniversitar la nivel județean sunt: Centrul Județean de Resurse și Asistența Educațională, Casa Corpului Didactic și Palatul Copiilor.

Începând cu data de 1 septembrie 2019, conform rețelei școlare aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 515/12 decembrie 2018, în Municipiul Focșani funcționează următoarele unități de învățământ preuniversitar de stat:

- Serviciul Public Creșe, care are în subordine 2 creșe (Nr. 1, Nr. 7) - învățământ antepreșcolar;
- 7 grădinițe cu program prelungit și 9 grădinițe fără personalitate juridică - structuri ale altor unități de învățământ;
- 8 școli gimnaziale;
- 12 colegii/licee. Dintre acestea, trei sunt colegii de top la nivel național: Colegiul Național Unirea, Colegiul Național „Al. I. Cuza” Focșani și Colegiul Național Pedagogic ”Spiru Haret”, la care se adaugă Colegiul Economic “Mihail Kogălniceanu” Focșani;
- 1 școală postliceală sanitară;
- 1 club sportiv școlar – cu structură arondată Club sportiv școlar de gimnastică
- 1 Palat al Copiilor.

Rețeaua unităților de învățământ preuniversitar particular cuprinde:

- Centrul educativ de zi ”Maria – Ajutorul Copiilor”;
- Școala primară ”Regatul Poveștilor”;
- Grădinița cu program normal ”Armonia”;
- Grădinița cu program prelungit ”Smart Club”;
- 3 școli postliceale: Școala Postliceală Sanitară ”Vasile Alecsandri”, Școala Postliceală Sanitară ”Carol Davila” și Școala Postliceală ”Ana Aslan”.

Nevoile existente în învățământul antepreșcolar sunt insuficient acoperite de Serviciul Public Creșe Focșani, care oferă servicii de îngrijire și educare timpurie a copiilor până la vârsta de 3 ani. Nu există creșe private, standardele de acreditare fiind foarte exigente. Pentru acoperirea nevoilor existente în domeniul educației antepreșcolare, se are în vedere identificarea unor zone/spații pentru construirea de noi creșe și grădinițe.

Un aspect negativ în ceea ce privește sistemul de învățământ, evidențiat în cadrul cercetării derulate în vederea elaborării prezentei strategii, este reprezentat de numărul mare de elevi din clasele aparținând unităților școlare care se bucură de renume la nivel local. Acest aspect, alături de programa stufoasă, afectează calitatea actului educațional. Părinții aleg anumite școli/licee în detrimentul altora, chiar dacă acceptarea înscrierii la o anumită școală implică schimbarea domiciliului. Drept urmare, la nivelul altor unități școlare anumite clase nu se mai pot forma, din cauza numărului redus de elevi. O soluție pentru reducerea decalajului care există între interesul elevilor pentru unitățile de învățământ considerate de top și alte unități de învățământ de la nivelul Municipiului, este reprezentată de realizarea consorțiilor școlare. Prin realizarea consorțiilor școlare, distribuirea elevilor se poate face unitar, funcțiile de conducere și administrative de la nivelul unităților școlare rămânând neschimbate.

Alte probleme existente în domeniul educațional, la nivelul Municipiului Focșani, sunt reprezentate de:

1. Lipsa spațiilor adecvate pentru desfășurarea orelor de curs, activităților extrașcolare, activităților în aer liber;
2. Lipsa spațiilor adecvate pentru oferirea serviciilor educaționale de specialitate (consiliere, logopedie, mediere), dar și serviciilor oferite de medicii școlari;
3. Numărul mic de specialiști care oferă servicii de specialitate (profesori consilieri școlari, profesori logopezi, profesori de sprijin, mediatori școlari);
4. Numărul insuficient de cabinete de logopedie, ceea ce limitează accesul copiilor logopați la serviciile de terapie logopedică;
5. Insuficiente programe de sprijin financiar pentru copiii din medii defavorizate sau cu posibilități financiare reduse;
6. Lipsa unui program de consiliere și învățare pentru reintegrarea copiilor care vin din alte sisteme de educație (copiii remigrați sau/și copiii imigrați).

An de an, populația școlară, reprezentând totalitatea copiilor din creșe și grădinițe, a elevilor și studenților cuprinși în procesul de instruire și educare dintr-un an școlar din cadrul educației formale, a cunoscut o scădere atât la nivel local, cât și la nivel județean. Această scădere se înregistrează pe fondul manifestării fenomenelor demografice de îmbătrânire a populației și intensificare a fenomenului de migrație.

Deși rata abandonului școlar a fost scăzută, aceste date nu reflectă însă și cazurile elevilor care nu vin la școală o mare parte din an (vin doar pe perioada de iarnă). Dacă elevii se prezintă la școală în ultima zi din semestru, sunt menținuți în sistemul de date și își pot încheia situația școlară. În unele cazuri, elevii nu pot fi scoși din sistem decât după doi ani.

Procesul de educație și instruire din sistemul de învățământ al Municipiului Focșani era asigurat, la nivelul anului 2019, de un număr de 1.358 de cadre didactice (care includ norme didactice și posturi personal auxiliar) și alte 281,75 posturi personal nedidactic. Majoritatea personalului își desfășoară activitatea în învățământul liceal, primar și gimnazial, aspect corelat cu numărul de elevi înscriși în aceste tipuri de învățământ.

În anul școlar 2019-2020, în unitățile învățământ din municipiul Focșani, au participat la cursurile școlare în grădinițe, școli și licee, un număr de 18206 elevi, din care 2485 preșcolari și 15721 elevi.

La nivel municipal, au fost adoptate următoarele măsuri active în vederea încurajării participării la educație și formare profesională continuă și creșterii calității actului educațional:

- Asigurarea transportului gratuit pentru elevi (de către APL – Primăria Municipiului Focșani, prin serviciile subordonate. În cadrul programului de transport gratuit prin curse regulate pentru elevii claselor 0-IV. Pentru anul școlar 2019-2020, au fost 5 trasee care au acoperit cele mai importante zone ale orașului. Pentru stabilirea acestor zone, anterior implementării programului, au fost aplicate chestionare în rândul părinților, prin care părinții și-au exprimat dorința introducerii transportului gratuit și în baza cărora au fost stabilite traseele autobuzelor care transportă elevii;
- Integrarea în școlile de masă a copiilor cu cerințe educaționale speciale;
- Susținerea performanței școlare (de exemplu, cercurile de robotică, festivalul "BOOVIE" sau premiarea olimpicilor și profesorilor care au pregătit acești copii).

În perioada 2018-2019, s-a derulat proiectul educațional ”Grădinița de vară”, prin care două grădinițe din Municipiu oferă servicii educaționale copiilor care nu au cu cine să stea pe perioada vacanței de vară. Pe termen lung, proiectul urmărește dezvoltarea copiilor (prin jocuri instructiv-educative, însușirea unor reguli de comportament în grup, colaborare etc.) și creșterea încrederii părinților în instituția școlară, precum și o mai bună colaborare și implicare a acestora în sprijinirea activităților curriculare și extracurriculare.

Un obiectiv important la nivelul municipiului îl reprezintă susținerea financiară a performanței în educație, prin premierea elevilor care obțin rezultate deosebite la olimpiadele și concursurile școlare pe discipline-faza națională și internațională. Astfel, în anul 2018, au fost premiați 304 elevi, iar în anul 2019 au fost premiați 289 elevi cu rezultate deosebite la olimpiadele și concursurile școlare, etapa națională. De asemenea, toți elevii care au obținut media 10 la Evaluarea Națională, în număr de 14 în anul școlar 2018 - 2019, și în număr de 17 în anul școlar 2019-2020, au fost premiați cu suma de 500 lei. În plus, absolvenți de colegii / licee care au obținut media 10 la examenul de bacalaureat, în număr de 6 în sesiunea iunie - iulie 2019, respectiv în număr de 5 în sesiunea iunie - iulie 2020, au beneficiat de acordarea de stimulente financiare în valoare de 1000 lei.

Principalele proiecte implementate la nivelul Municipiului în ultimii ani, în domeniul educației și instruirii, au fost:

- Reabilitare, modernizare și dotări Școala Gimnazială “Nicolae Iorga” Focșani;
- Reabilitare, modernizare și dotări Școala Gimnazială “Alexandru Vlahuță” Focșani;
- Reabilitare, modernizare și dotări Școala Gimnazială Nr. 3 Focșani, în prezent Școala Gimnazială “Oana-Diana Renea” Focșani
- Creștere eficiența energetică pentru imobilul corp școală, inclusiv lucrări anexe, pentru Școala Gimnazială “Ion Basgan”;
- Creșterea performanței energetice la corpul de clădire școală și execuția lucrărilor conexe Școala “Duiliu Zamfirescu”.

Conform informațiilor publice⁵ puse la dispoziție de Serviciul Proiecte din cadrul Primăriei Municipiului Focșani, la nivelul lunii august 2020, au fost semnate următoarele contracte de finanțare, în domeniul educației:

- Creșterea performanței energetice a imobilului - Cantina Școală – în administrarea Colegiului Tehnic "Valeriu D.Cotea" Focșani și lucrări conexe realizării îmbunătățirii performanței energetice;
- Creșterea performanței energetice la corpul de clădire al Colegiului Economic „Mihail Kogălniceanu” și execuția lucrărilor conexe;
- Creșterea performanței energetice a școlii „Anghel Saligny” din municipiul Focșani, județul Vrancea;
- Creșterea performanței energetice pentru clădirea tip Internat și clădirea Cantina a Colegiului Tehnic "Gh. Asachi" Focșani, inclusiv lucrări conexe;
- Reabilitarea, modernizarea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Grădiniței 18;
- Reabilitarea, modernizarea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Grădiniței nr 16;

⁵ Extras din prezentarea “Proiectele noastre – Proiectele Comunității - Finanțare Europeană”, Serviciul Proiecte, Primăria Municipiului Focșani

- Reabilitarea, modernizarea, extinderea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Creșei nr.7.

Următoarele cereri de finanțare au fost depuse și se află în evaluare:

- Reabilitarea, modernizarea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Colegiului Tehnic “Edmond Nicolau”;
- Creșterea performanței energetice și lucrări conexe pentru clădirea internat a Liceului cu Program Sportiv;
- Creșterea performanței energetice și lucrări conexe pentru Grădinița nr. 15 Focșani;
- Creșterea performanței energetice și lucrări conexe pentru clădirea Liceului Tehnologic G.G. Longinescu Focșani;
- Creșterea performanței energetice și lucrări conexe pentru Colegiul Național Pedagogic Spiru Haret Focșani.

La acestea, se adaugă următoarele proiecte aflate în pregătire:

- Reabilitarea, modernizarea și dotarea Creșei nr 1;
- Reabilitarea, modernizarea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Grădiniței 1;
- Reabilitarea, modernizarea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Grădiniței 10;
- Reabilitarea, modernizarea clădirilor și echiparea infrastructurii educaționale a Grădiniței 13.

În concluzie, în prezent, principalele direcții de acțiune pe care se pune accentul la nivelul Municipiului Focșani în ceea ce privește dezvoltarea sistemului de educație și instruire vizează:

- Îmbunătățirea constantă a procesului instructiv-educativ;
- Securitatea și siguranța elevilor în școală și în zonele adiacente unităților de învățământ;
- Creșterea calității activității cadrelor didactice;
- Continuarea reabilitării infrastructurii școlare;
- Încurajarea participării la educație timpurie.

Principalele acțiuni considerate prioritare pentru dezvoltarea municipiului, în raport cu domeniul educațional sunt reprezentate de:

- Implementarea soluției educaționale inteligente Adservio, catalogul electronic implementat la nivel național de către Telekom România, ca parte a conceptului Smart City - Smart Education, în unități de învățământ preuniversitar de stat din municipiul Focșani. S-au făcut prezentări în toate colegiile/liceele și școlile gimnaziale din Municipiul Focșani, iar un număr de 12 unități de învățământ implementează Platforma Educațională Adservio.
- Implicarea copiilor și tinerilor în competiții instructiv-educative organizate în școli, parcuri și locuri special amenajate, prin realizarea unor evenimente instructiv-educative spontane în aer liber.
- Organizarea de activități practice/proiecte, cu implicarea administrației publice locale, de stimulare a creativității elevilor și aplicare a cunoștințelor teoretice, în special pentru elevii anilor terminali, organizarea de cluburi IT, organizarea de târguri de antreprenariat pentru elevi etc.
- Continuarea amenajării spațiilor de joacă, în proximitatea blocurilor de locuit, prin 14 locuri de joacă (Str. Teiului, bl. 11E, Str. Ghinea Dorinel intersecție cu str. Magheru, B-dul Unirii intersecție cu Str. Anghel Saligny, Str. Eroilor, Str. Duiliu Zankirescu, Str. Mare a Unirii intersecție cu str. M. Eminescu, B-dul Independentei, în spatele Bisericii Sf. Gheorghe, Str.

Barsei nr.8, Str. Ulmului nr.5 - ANL Sud, Str. Ulmului nr.11 - ANL Sud, Str. Revoluției (bloc MOONEN), Str.1 Iunie (în spate Mausoleului Eroilor - Sud), Str.1 Decembrie intersecție cu str. Bucegi, Str.1 Decembrie intersecție cu str. Constituției). Au fost finalizate lucrările pentru amenajarea unui număr de 12 locuri de joacă pentru copii în incinta grădinițelor din Municipiul Focșani. La acestea, se adaugă amenajarea locurilor de joacă pentru copiii ce frecventează creșele, lucrări care vor începe la mijlocul lunii septembrie 2020.⁶

- Creșterea eficienței-energetice pentru imobilele unităților de învățământ, inclusiv lucrări anexe, proiecte enumerate anterior.

De asemenea, în vederea dezvoltării sistemului educațional, de instruire, o atenție deosebită trebuie acordată următoarelor acțiuni:

1. Modernizarea școlilor cu infrastructură TIC;
2. Extinderea dotării claselor din școli/licee cu echipamente IT pentru modernizarea procesului educațional;
3. Înființarea de centre de excelență;
4. Dezvoltarea proiectelor care au ca scop reducerea numărului de tineri care abandonează școala și îmbunătățirea ofertei educaționale;
5. Organizarea, în parteneriat cu instituții școlare și firme de formare profesională, a unor programe de educație de tip “A doua șansă” și de formare profesională.

2.4.2. Sănătate

Sănătatea reprezintă o condiție de bază a calității vieții și a participării cetățenilor la dezvoltarea economică și socială, relațiile dintre starea de sănătate, dezvoltarea economică și progres fiind interdependente. Problemele de sănătate netratate, generează, pe de o parte, incapacitate de muncă în rândul indivizilor și implicit, pierderi economice, iar pe de altă parte, cheltuieli cu îngrijirea medicală mai ridicate decât în cazul în care acestea ar fi fost prevenite sau tratate precoce.

Starea de sănătate a populației este influențată atât de accesul la serviciile de sănătate (diferit în funcție de distanța față de unitățile medicale și veniturile beneficiarilor, alături de costurile de tratament), cât și de calitatea acestor servicii. La rândul său, calitatea serviciilor medicale este condiționată de infrastructura specifică, dar și de numărul și nivelul de salarizare al personalului medico-sanitar.

Valorile comune pe care se bazează sistemele de sănătate europene sunt: universalitate, acces la îngrijiri de bună calitate, echitate și solidaritate.

Principalele provocări cu care se confruntă sistemul de sănătate, la nivel european, sunt reprezentate de fenomenul de îmbătrânire a populației (ce determină o creștere a cererii de asistență medicală), creșterea costurilor echipamentelor și tehnologiilor medicale, distribuirea neuniformă a profesioniștilor în domeniul sănătății și accesul inegal la asistență medicală.

Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 definește următorii factori determinanți ai stării de sănătate a populației:

- *Determinanți socio-economici*, cu rol decisiv în modelarea stării de sănătate și în accesul la serviciile de sănătate;
- *Factori de mediu și ocupaționali*: factorii de mediu cauzează boli respiratorii, cardio-vasculare, neurologice, și chiar cancer, în timp ce factorii ocupaționali cauzează boli profesionale precum suprasolicitări ale aparatului locomotor, silicoza și azbestoza;

⁶ Extras din prezentarea “Proiectele noastre – Proiectele Comunității - Finanțare Europeană”, Serviciul Proiecte, Primăria Municipiului Focșani

-Factori comportamentali individuali: fumatul, consumul de alcool, dieta/obezitatea și inactivitatea fizică.

În sistemului de sănătate românesc, majoritatea serviciilor de sănătate se acordă direct în spitale, în detrimentul serviciilor furnizate în comunitate (ex. servicii de asigurarea sănătății mamei și copilului, servicii de îngrijiri la domiciliu pentru pacienții dependenți, servicii de monitorizare a pacienților cu diabet, hipertensiune arterială etc). Ambulatoriul ar trebui să dețină o pondere mai ridicată în oferirea de servicii medicale de specialitate și să constituie un filtru eficace în reducerea spitalizărilor, care generează un nivel crescut de costuri.

În acest context, Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 pune accent pe importanța dezvoltării serviciilor medicale furnizate în comunitate, precum și pe servicii de asigurare a sănătății mamei și copilului, servicii de îngrijire la domiciliu pentru pacienții dependenți, servicii de monitorizare a pacienților etc., astfel încât nevoile de sănătate ale populației să fie acoperite în mare măsură de serviciile de la baza sistemului, iar pacienții să recurgă la serviciile spitalicești doar atunci când este absolut necesar. Accesul populației la o gamă cât mai variată de servicii de prevenție are efecte favorabile pe termen mediu și lung asupra stării generale de sănătate a populației și implicit asupra productivității individului, dar și a cheltuielilor din sectorul de sănătate și social.

În acest sens, unul din obiectivele strategice ale Strategiei Naționale de Sănătate 2014-2020 este reprezentat de dezvoltarea serviciilor de asistență comunitară, integrate și comprehensive, destinate în principal populației din mediul rural și grupurilor vulnerabile inclusiv roma. Un prim pas în acest sens a fost reprezentat de inițiativa Ministerului Sănătății de înființare a profesiilor de asistent medical comunitar și mediator sanitar pentru comunitățile de romi, inițiativă ce constituie premisa de la care vor fi organizate centre comunitare care să furnizeze servicii de promovare a unui mod de viață sănătos, de prevenție primară, secundară și terțiară, servicii de îngrijire la domiciliu și paliative, dar și servicii integrate cu asistența medicală primară și de specialitate și, după caz, cu asistența medicală școlară, cu serviciile sociale privind reducerea riscului de abandon școlar și familial, a riscului de excluziune socială, combaterea abuzului și neglijării persoanelor vârstnice, combaterea violenței în familie sau combaterea discriminării persoanelor sărace.

În Municipiul Focșani, Compartimentul de Asistență Medicală Comunitară funcționează în subordinea Direcției de Asistență Socială. Compartimentul de Asistență Medicală Comunitară Focșani are 4 posturi prevăzute în organigramă – două de asistent medical comunitar și două de mediator sanitar. Ministerul Sănătății, prin Direcția de Sănătate Publică, a oferit aviz pentru bugetarea a două dintre aceste patru posturi – unul de asistent medical comunitar și unul de mediator sanitar. Ca urmare a concursurilor organizate pentru ocuparea celor două posturi, a fost ocupat, începând cu data de 14 octombrie 2019, postul de asistent medical comunitar. Postul de mediator sanitar de etnie romă este vacant de peste 5 ani, întrucât candidații fie nu au întrunit condițiile pentru ocuparea acestui post (este necesară deținerea diplomei de bacalaureat), fie nu au fost interesați să ocupe un astfel de post (nici un candidat nu s-a înscris la concurs). Atribuțiile asistentului medical comunitar sunt coordonate din punct de vedere metodologic de către Direcția de Sănătate Publică. Acesta se adresează comunităților vulnerabile din punct de vedere medical și social, identifică familiile vulnerabile, monitorizează gravidele, supraveghează persoanele cu boli cronice / rare, ține legătura cu medicii de familie, în baza protocolului încheiat între Direcție și medicii de familie etc.

Tot în subordinea Direcției de Asistență Socială, funcționează, începând cu anul 2017, cabinetele medicale școlare și de medicină dentară, având drept scop prevenirea îmbolnăvirilor în colectivități și derularea de campanii de educație pentru sănătate. Cele 37 de cabinete (29 de cabinete de medicină generală și 8 cabinete de medicină dentară) funcționează în 27 de unități de învățământ

din municipiu și sunt deservite de medici și asistenți medicali. Un medic școlar de medicină generală deservește 4-5 unități școlare, astfel că, de cele mai multe ori, se află la cabinet o dată sau de două ori pe săptămână. Există un număr suficient de posturi prevăzute în organigramă, pentru aceste cabinete medicale școlare, însă nu toate sunt finanțate. Din cele 13 posturi aprobate pentru cabinetele de medicină generală, doar 6 sunt ocupate. Pentru suplimentarea numărului de medici de medicină generală în cabinetele medicale școlare, Direcția de Sănătate Publică ar trebui să solicite finanțare de la Ministerul Sănătății. În ceea ce privește cabinetele școlare de medicină dentară, acestea funcționează doar în anumite școli - Școala nr. 1, Școala nr. 2, Școala nr. 5, Școala nr. 9, Școala nr. 10, Colegiul Național Alexandru Ioan Cuza, Colegiul Tehnic I. Mincu, Colegiul Tehnic E. Nicolau, Liceul cu Program Sportiv, Școala Gimnazială "O.D. Renea" Focșani, dar orice elev din Municipiul Focșani poate să beneficieze de serviciile oferite de aceste cabinete. Nu este însă permis accesul preșcolarilor. În prezent, se simte nevoia dotării cu echipamente stomatologice a acestor cabinete, întrucât cele utilizate în prezent prezintă o uzură fizică ridicată.

Datele disponibile pe site-ul Institutului Național de Statistică arată că la nivelul anului 2017, în Municipiul Focșani, activitatea din sistemul sanitar (public și privat), s-a desfășurat în 353 de unități sanitare, cele mai frecvente unități sanitare fiind cabinetele stomatologice (105), cabinetele medicale de specialitate (99), cabinetele medicale de familie (37) și farmaciile (32). Dintre acestea, cele mai multe se aflau în proprietate privată (293).

În Municipiul Focșani există 2 spitale de stat: Spitalul Județean de Urgență Sfântul Pantelimon Focșani și Spitalul Militar de Urgență Dr. Alexandru Popescu Focșani.

Spitalul Județean de Urgență "Sf. Pantelimon" Focșani deține Unitate de Primire a Urgențelor (UPU), asigurând primul ajutor și asistență medicală de urgență persoanelor a căror stare de sănătate este critică, având în componență și Ambulatorul de Specialitate Integrat. Furnizarea serviciilor medicale se asigură în regim continuu, fiind organizate 12 linii de gardă în toate specialitățile medicale și chirurgicale (două în chirurgie generală, două în obstetrică-ginecologie, și câte una în pediatrie, neonatologie, medicină internă, anestezie și terapie intensivă, boli infecțioase, neurologie, psihiatrie, cardiologie), o linie de gardă în specialitatea medicină de urgență (UPU), o linie de gardă în radiologie-imagistică medicală și o linie de gardă în stomatologie generală.

Spitalul Militar de Urgență „Dr. Alexandru Popescu” Focșani asigură următoarele categorii de servicii medicale: consult medical de specialitate, investigații paraclinice, analize de laborator, consultații medicale la cerere, control medical post externare, internare bolnavi cronici, servicii de medicină dentară și tehnică dentară, servicii farmaceutice, internări de zi, intervenții chirurgicale de mică amplitudine etc. Acesta are în componență următoarele formațiuni medicale: secția de chirurgie generală, compartiment ORL, compartiment oftalmologie, compartiment ortopedie și traumatologie, compartiment urologie, compartiment primire urgențe, secția A.T.I, secția medicină internă, compartiment neurologie, compartiment psihiatrie, compartiment diabet zaharat și boli metabolice, compartiment cardiologie, compartiment dermatovenerologie, compartiment prevenire și control al infecțiilor nosocomiale, laborator analize medicale, laborator radiologie și imagistică medicală, laborator medicină preventivă, ambulatoriu integrat.

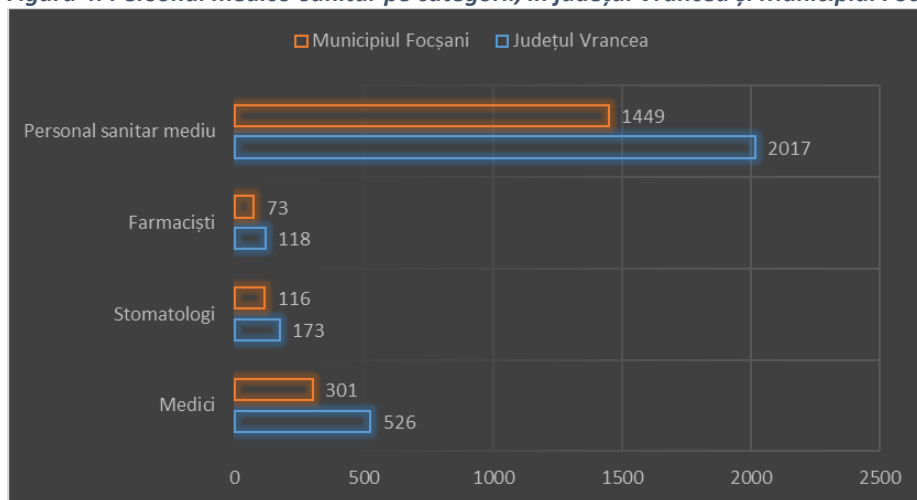
Spitalul Județean de Urgență, deși prezintă în continuare secții nerenovate (precum cea de pneumologie), a beneficiat de-a lungul timpului de lucrări de renovare (de ex. pentru secțiile de oncologie, chirurgie, pediatrie, ortopedie, reumatologie). De asemenea, în perioada de programare 2014 - 2020, au fost realizate lucrări de reabilitare și la nivelul Spitalului Militar Focșani.

Gradul de acoperire cu servicii de sănătate a populației Municipiului Focșani și localităților învecinate nu este considerat a fi adecvat, raportat la nevoile populației. O parte din bolnavi se adresează unor spitale din orașe mai mari, precum Iași și București. Cu toate acestea, accesul la spitalele existente este considerat relativ facil, având în vedere că Municipiul are dimensiuni reduse și spitalele sunt situate în zone accesibile mijloacelor de transport în comun. Printre categoriile cu acces limitat la serviciile medicale se numără vârstnicii, persoanele imobilizate și persoanele cu venituri mici.

Pe lângă problemele existente în ceea ce privește infrastructura, sectorul medical din Municipiul Focșani se confruntă și cu probleme legate de emigrarea internă și externă a medicilor, care optează în general pentru centre medicale mai mari.

În anul 2017, în Municipiul Focșani, personalul medico-sanitar era alcătuit din 1.939 persoane, reprezentând circa 68% din personalul medico-sanitar al întregului județ. Din cele 1.939 de persoane, 1.449 făceau parte din categoria personalului sanitar mediu, 301 erau medici, 116 stomatologi și 73 farmaciști.

Figura 4: Personal medico-sanitar pe categorii, în județul Vrancea și Municipiul Focșani (2017)



Sursa: Institutul Național de Statistică

Analiza evoluției personalului medico-sanitar în perioada 2014 - 2017 indică existența unui număr relativ constant al personalului medico-sanitar pe parcursul acestei perioade, atât la nivelul Municipiului Focșani cât și la nivelul județului Vrancea, fiind remarcată o ușoară creștere a personalului sanitar mediu, a numărului de stomatologi și de medici și o ușoară scădere a numărului de farmaciști. La nivelul anului 2018, datele Institutului Național de Statistică arată că în Municipiul Focșani, unui medic îi reveneau în medie 308 pacienți, în vreme ce la nivel județean unui medic îi reveneau în medie circa 739 pacienți, aspect ce evidențiază discrepanța pe medii de rezidență în ceea ce privește asigurarea populației cu personal medical, în mediul rural numărul de medici fiind mult mai redus comparativ cu mediul urban. Astfel, în anul 2018, Municipiul Focșani avea 3,2 medici la 1000 de locuitori, peste media județeană de 1,3 medici la 1000 de locuitori sau media națională de 2,7 medici la 1000 de locuitori, la nivelul aceluiași an. Trebuie însă luat în considerare faptul că mulți dintre acești medici sunt medici de familie, astfel încât indicatorul nu demonstrează un grad mare de acoperire cu servicii medicale. Există secții în spital care lucrează cu deficit de medici specialiști.

Numărul de paturi în spitale (inclusiv în centre de sănătate) a rămas constant în perioada 2014 - 2018: 893 paturi în spitalele și centrele de sănătate aflate în proprietate publică și 12 paturi în spitalele și centrele de sănătate aflate în proprietate privată. Numărul de paturi rămâne însă insuficient, raportat la nevoile populației.

Principalele nevoi ale Municipiului Focșani în domeniul sănătății sunt reprezentate de creșterea gradului de acoperire a populației cu servicii medicale, prevenirea afecțiunilor respiratorii printr-un mediu curat (înființarea de spații verzi cu arbori; curățenie a spațiilor publice) și prevenirea bolilor cardio-vasculare prin educație, alimentație sănătoasă, mișcare pentru toți.

De asemenea, în următoarea perioadă, o problemă care va crea presiuni asupra sistemului de sănătate, este reprezentată de îmbătrânirea medicilor de familie, mulți dintre aceștia apropiindu-se de vârsta de pensionare. În acest sens, se impun măsuri pentru atragerea tinerilor medici în acest domeniu.

În prezent, principala direcție de acțiune pe care se pune accentul la nivelul Municipiului Focșani în ceea ce privește sistemul de sănătate, este reprezentată de construirea unui nou spital regional cu finanțare nerambursabilă. De asemenea, se urmărește dezvoltarea/îmbunătățirea serviciului de asistență medicală comunitară și a serviciilor de prevenire epidemiologică. O oportunitate de dezvoltare a serviciilor medicale este reprezentată de valorificarea spațiului în care au funcționat, în trecut, cabinete medicale/dispensare și care în prezent se află în curs de reabilitare. Se dorește ca prin hotărâre de consiliu local, acest spațiu să fie alocat tot domeniului sănătății, sau cu finalitate sociomedicală. Spațiul este plasat într-o zonă defavorizată și va putea fi folosit pentru asigurarea de asistență medicală persoanelor defavorizate.

2.5. Zonele Urbane Marginalizate ale Municipiului Focșani⁷

Zona Bahne a municipiului Focșani, ca și zona Sud, prezintă două pungi de sărăcie extremă în zona str. Alea Căminului, respectiv a blocurilor de locuințe sociale din str. Revoluției, cunoscute sub denumirea de ghetouri, descriere care surprinde o realitate socială complexă. Atât cartierul Bahne, în zona fostului bloc G2 (demolat în luna septembrie 2019), anume str. Alea Căminului și împrejurimi, cât și zona str. Revoluției, din cartierul Sud și împrejurimi, se caracterizează prin populație preponderent de etnie romă. Din totalul populației din zonă, un procent de peste 40% sunt romi, majoritatea nedeclarându-se ca făcând parte din această minoritate etnică.

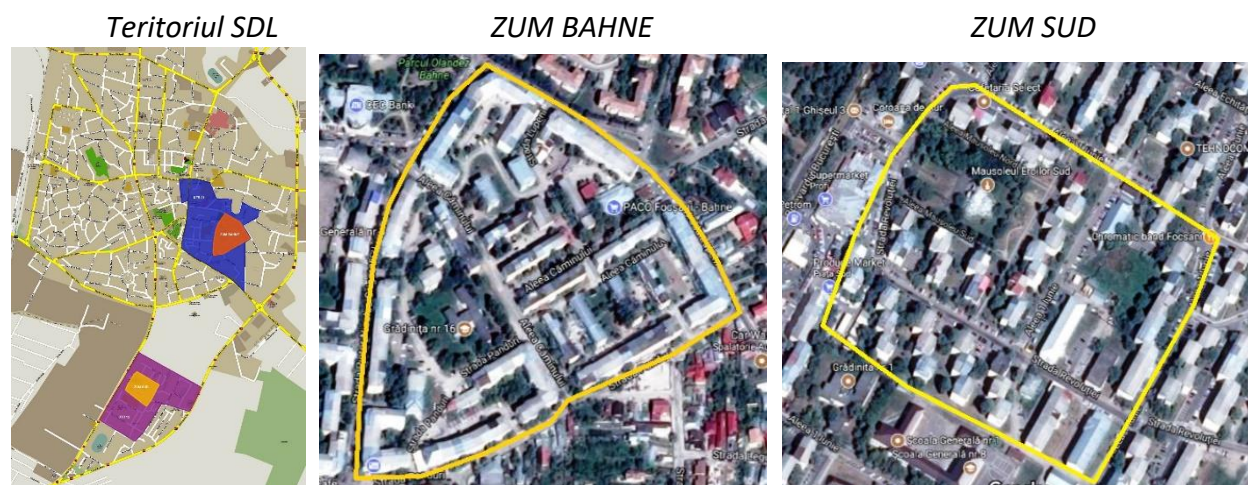
Specific este faptul că minoritatea romă se confruntă cu multiple probleme, cum ar fi: sărăcia, lipsa educației, probleme de sănătate, lipsa actelor de proprietate și de aici a celor de identitate, lipsa locuințelor, lipsa locurilor de muncă, șomajul de lungă durată și discriminarea. Printre factorii individuali de risc, se regăsesc comportamentele deviate de la normele sociale, disponibilitatea de "a se descurca" la limita legii, ceea ce deschide calea spre a comite ulterior infracțiuni (furturi, violențe, etc.). Situația persoanelor afectate de sărăcie din zonă este similară, indiferent de etnie. Situația romilor nu este cu mult diferită de a românilor afectați de sărăcia extremă din zonă, pentru că există și situații de acest fel, confruntându-se cu același tip de probleme. Ca atare, aceste zone necesită intervenții integrate, imediate, în vederea rezolvării problemelor specifice și valorificarea sustenabilă a potențialului de dezvoltare a acestor comunități.

Noul instrument propus de Comisia Europeană - Dezvoltarea Locală Plasată sub Responsabilitatea Comunității – este utilizat de Asociația Grupul de Acțiune Locală Unirea Focșani, prin formarea unui parteneriat local, proiectarea și implementarea unor strategii integrate de dezvoltare locală.

⁷ Extras din Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani, etapa a II-a a mecanismului DLRC

Teritoriul vizat din municipiul Focșani, delimitat pe baza prevederilor Planului Urbanistic General (PUG) al municipiului Focșani, urmărește unitățile teritoriale de referință (UTR) 12 și 21, fiind identificate 2 zone puternic afectate de sărăcie, marginalizare și excluziune socială - zona urbană marginalizată Bahne și zona urbană marginalizată Sud - zone de tip ghetou.

Astfel, UTR 12 este situată în zona sudică a orașului, fiind încadrat de cele două artere rutiere care asigură intrarea în municipiu dinspre București, și anume: Bd. București (accesul spre zona centrală) și Calea Munteniei (care se continuă cu Calea Moldovei și reprezintă, practic, centura ocolitoare estică). UTR 21 este situată în zona central-estică a orașului, fiind adiacentă uneia dintre cele două axe principale pe direcția N-S a municipiului, formată din Str. Bucegi și Str. Cuza Vodă. De asemenea, UTR 21 cuprinde sectoare de drum din alte două artere importante, și anume Strada Republicii (la nord) și Bd. Brăilei (la sud), prin acestea asigurându-se un acces rapid spre zona centrală a orașului, respectiv spre ieșirea/intrarea spre Brăila.

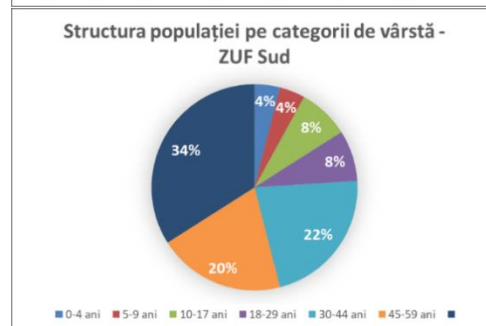
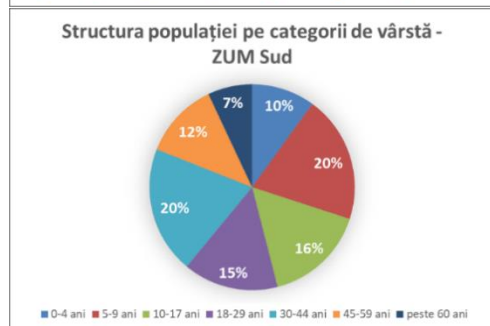
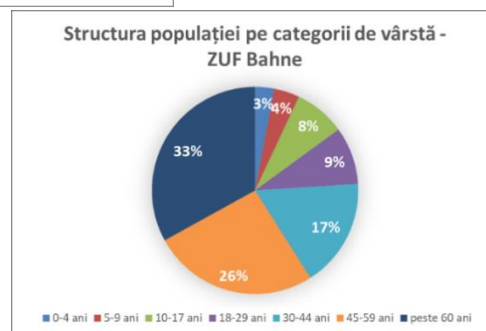
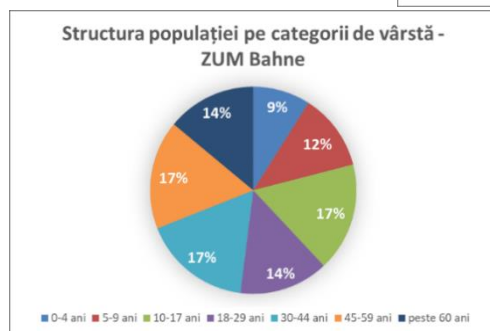
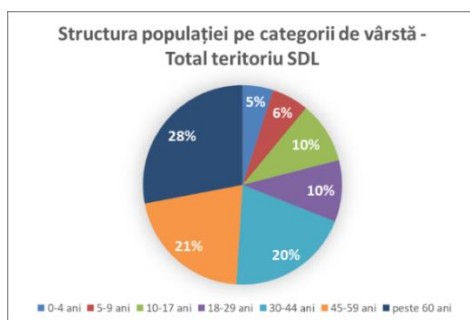


Numărul de locuitori:

	Total teritoriu SDL	ZUM Bahne	ZUF Bahne	ZUM Sud	ZUF Sud
Număr locuitori	25.051	1.744	9.095	1.027	13.185

După cum se observă, teritoriul SDL respectă condiția de a avea o populație cuprinsă între 10.000 și 150.000 locuitori. De asemenea, trebuie remarcat faptul că populația aferentă ZUM Bahne reprezintă 16,1% din populația UTR 21, în timp ce populația din ZUM Sud reprezintă doar 7,2% din UTR 12.

Structura populației pe categorii de vârstă:



Structura populației pe gen:

Structura populației pe gen	Total teritoriu SDL	ZUM Bahne	ZUF Bahne	ZUM Sud	ZUF Sud
Feminin	54,0%	50,3%	52,0%	50,3%	50,3%
Masculin	46,0%	49,7%	48,0%	49,7%	49,7%

Structura populației pe etnie:

Structura populației pe etnie	Total teritoriu SDL	ZUM Bahne	ZUF Bahne	ZUM Sud	ZUF Sud
Români	96,5%	85%	830%	98%	98%
Romi	2,5%	15%	17%	1%	1%
NR	1%	0%	1%	1%	1%

Persoanele aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială

Ca urmare a analizei realizate asupra datelor obținute în cadrul studiului de referință pentru elaborarea SDL, a rezultat că persoanele aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială,

reprezentând grupul țintă pentru intervenții, sunt locuitorii celor două ZUM-uri identificate și validate prin studiul de referință: ZUM Bahne și ZUM Sud.

Astfel, a fost confirmată cel puțin faptul că persoanele respective se confruntă cu o deprivare materială severă, dispunând de condiții de trai extrem de limitate datorită lipsei resurselor, așa cum rezultă din tabelul de mai jos.

Procent de persoane care nu își permit:	ZUM Bahne	ZUM Sud
să plătească chiria sau facturile la utilități,	12%	10%
să asigure încălzirea adecvată a locuinței,	39%	28%
să facă față unor cheltuieli neprevăzute,	55%	38%
să mănânce carne, pește sau un echivalent proteic în fiecare zi,	47%	33%
o săptămână de vacanță departe de casă,	82%	80%
un autoturism,	77%	73%
o mașină de spălat,	31%	40%
un TV color,	19%	43%
un telefon.	14%	25%

Populația celor două ZUM-uri reprezintă comunitatea marginalizată care va reprezenta grupul țintă vizat în cadrul proiectelor POR/POCU aferente listei indicative de intervenții a SDL.

SDL urmărește, prin obiectivul său general, *îmbunătățirea calității vieții, creșterea coeziunii sociale, îmbunătățirea mediului de viață și creșterea economică în teritoriul SDL*, cu efecte asupra reducerii numărului de persoane aflate în risc de sărăcie sau excluziune socială din Zonele Urbane Marginalizate, iar prin obiectivele specifice:

- Dezvoltarea infrastructurii locale în vederea îmbunătățirii calității locuințelor și asigurarea unor condiții decente de locuire în ZUM-uri;
- Reabilitarea și amenajarea spațiului public urban din zonele urbane marginalizate, în vederea creșterii calității vieții locuitorilor;
- Creșterea nivelului de ocupare a locuitorilor din zonele urbane marginalizate prin sprijinirea inițiativelor antreprenoriale de creare de noi locuri de muncă și prin îmbunătățirea abilităților și competențelor profesionale ale adulților din ZUM-uri;
- Sporirea accesului la educația timpurie a copiilor din grupurile dezavantajate, precum și a accesului și participării în învățământul ante și preșcolar, primar și secundar;
- Creșterea nivelului de acces la servicii sociale și medicale pentru locuitorii ZUM-urilor;
- Sensibilizarea populației din ZUM-uri asupra problemelor existente și promovarea voluntariatului pentru rezolvarea acestora;
- Îmbunătățirea imaginii publice a zonelor urbane marginalizate.

Numărul de persoane din zonele urbane marginalizate, pentru care se intenționează ieșirea din sărăcie sau excluziune socială este 1420 (grupul țintă pentru intervențiile finanțate din POCU, care va beneficia și de intervențiile complementare finanțate din POR).

Intervenții finanțate prin Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani 2017-2023

Măsură prioritară	Intervenție	Tip	Sursă de finanțare
--------------------------	--------------------	------------	---------------------------

Reabilitarea infrastructurii de utilități/repararea instalațiilor comune	Reabilitarea și modernizarea infrastructurii de utilități în blocurile din Alea Căminului	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
Reabilitarea și modernizarea blocurilor care conțin locuințe sociale, amenajare spații agrement adiacente	Reabilitarea și modernizarea locuințelor sociale din str. Revoluției nr. 16 și 17, amenajarea unor spații de agrement	POR	FEDR + cofinanțare națională
Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale	Reabilitarea, modernizarea și dotarea Creșei nr. 1	POR	FEDR + cofinanțare națională
	Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale ale Grădiniței nr.16	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
	Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale ale Grădiniței nr.1	POR	FEDR + cofinanțare națională
	Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale ale Grădiniței nr.10	POR	FEDR + cofinanțare națională
	Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale ale Grădiniței nr.13	POR	FEDR + cofinanțare națională
Reabilitarea și extinderea iluminatului public în ZUM-uri	Reabilitarea și extinderea iluminatului public pe străzile: Alea Stadionului, Str. Constructorului, Alea 1 Iunie, Alea Echității, Str. Revoluției, Alea Parc	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
	Reabilitarea și extinderea iluminatului public pe străzile: Cezar Bolliac, Al. Vlahuță, Lupeni, Alea Căminului, Bahne, Pictor Grigorescu, Dr. Telemac, Dornei, Rarău, Panduri	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
Reabilitarea infrastructurii rutiere destinate deplasărilor pietonale: trotuare și alei între blocuri	Reabilitarea infrastructurii rutiere destinate deplasărilor pietonale: trotuare și alei între blocuri, pe străzile Cezar Bolliac, Al. Vlahuță, Lupeni, Alea Căminului, Bahne, Pictor Grigorescu, Dr. Telemac, Dornei, Rarău, Panduri	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
Campanii de salubritate și igienizare a zonei, cu implicarea comunității	Campanii de conștientizare asupra necesității de salubritate și igienizare a zonei și implicarea comunității în realizarea acestora	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
Amenajarea de locuri de joacă pentru copii/spații verzi	Reabilitarea și modernizarea locului de joacă de pe str. Crețu Florin (bloc Moonen)	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
	Amenajarea de spații verzi pe străzile Cezar Bolliac, Al. Vlahuță, Lupeni, Alea Căminului, Bahne, Pictor Grigorescu, Dr. Telemac, Dornei, Rarău, Panduri	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)
	Amenajarea unui teren multisport	POR	FEDR + cofinanțare națională
Crearea unui Centru Multifuncțional pentru activități educative, culturale, recreative și sociale	Crearea unui Centru Multifuncțional pentru activități educative, culturale, recreative și sociale în ZUM Bahne	POCU	FSE + cofinanțare națională
	Operaționalizarea unui Centru Multifuncțional pentru activități educative, culturale, recreative și sociale în ZUM Bahne	POCU	FSE + cofinanțare națională
Organizarea și promovarea de cursuri de formare/calificare pentru creșterea nivelului de	Organizarea și promovarea de cursuri de formare/calificare pentru creșterea nivelului de acces și de menținere pe piața muncii	POCU	FSE + cofinanțare națională

acces și de menținere pe piața muncii			
Diversificarea și creșterea numărului de oferte de locuri de muncă pentru populația din zonele urbane marginalizate	Stimularea și promovarea inițiativelor antreprenoriale în zonă	POCU	FSE + cofinanțare națională
	Organizarea de târguri de oferte de muncă, dedicate persoanelor din comunitățile marginalizate	POCU	FSE + cofinanțare națională
Creșterea accesului și participării în învățământul primar și secundar prin programe de consiliere, mediere, „școală după școală”	Organizarea și promovarea de acțiuni care să conducă la creșterea accesului și participării în învățământul timpuriu	POCU	FSE + cofinanțare națională
Conștientizarea populației din ZUM-uri asupra beneficiilor educației pentru sănătate, igienei, educației sexuale și planificării familiale	Campanii de informare: educație pentru sănătate, igienă, educație sexuală și planificare familială	POCU	FSE + cofinanțare națională
Campanii de conștientizare publică pentru prevenirea marginalizării sociale	Campanii de conștientizare și informare în domeniul combaterii discriminării și segregării	POCU	FSE + cofinanțare națională
Implementarea unui sistem de supraveghere video în ZUM Bahne	Implementarea unui sistem de supraveghere video în ZUM Bahne, pe străzile Cezar Bolliac, Al. Vlahuță, Lupeni, Alea Căminului, Bahne, Pictor Grigorescu, Dr. Telemac, Dornei, Rarău, Panduri	POR	Alte surse (FEDR alte axe + buget local)

Cea mai relevantă intervenție din S.D.L., din punctul de vedere al dezvoltării serviciilor sociale, o reprezintă *Crearea unui Centru Multifuncțional pentru activități educative, culturale, recreative și sociale în ZUM Bahne*, respectiv *Operaționalizarea unui Centru Multifuncțional pentru activități educative, culturale, recreative și sociale în ZUM Bahne*.

III. DIAGNOZA SOCIALĂ. ANALIZA INSTITUȚIONALĂ, EVALUARE CATEGORII DE PERSOANE VULNERABILE ȘI NEVOIA DE SERVICII SOCIALE

Pentru realizarea unei diagnoze sociale complexe s-a pornit de la analiza prevederilor legislative, a recomandărilor strategiilor naționale cu referire la întreaga problematică socială, a planurilor și strategiilor de dezvoltare a regiunii Sud-Est și a strategiilor existente la nivelul județului și municipiului.

De asemenea, a fost evaluată capacitatea furnizării serviciilor sociale în acord cu politicile, standardele și legislația în domeniu care guvernează activitatea instituției subordonate administrației publice locale a municipiului Focșani, Direcția de Asistență Socială, fiind realizată totodată o analiză a gradului de îndeplinire și adaptare la cerințele prevăzute de HG 797/2017, hotărâre ce pune în aplicare prevederile art. 113 alin. 1 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, ce are în vedere:

- domeniul de competență al serviciului de interes public județean/local,
- funcțiile și atribuțiile acestuia în asigurarea de către autoritățile administrației publice locale a implementării politicilor sociale,
- etapele de parcurs în realizarea atribuțiilor,
- structura orientativă de personal și principalele atribuții ale personalului.

Analiza SWOT pentru D.A.S. Focșani a fost realizată analizându-se categoriile de persoane aflate în situații diverse de dificultate, vulnerabilitate, dependență sau risc social și totodată, au fost analizate serviciile sociale furnizate de către DAS Focșani și categoriile de beneficiari cărora li se adresează. A fost evaluată capacitatea organizatorică și de personal a instituției, corelată cu standardele în domeniu și cu numărul beneficiarilor deserviți.

De asemenea, capacitatea locală de furnizare a serviciilor sociale a fost evaluată prin analiza tuturor furnizorilor publici și privați de servicii sociale ce își desfășoară activitatea în municipiul și în județul Vrancea, dar și a altor parteneri sociali, instituții publice și organizații neguvernamentale care pot sprijini în mod activ, cu resurse materiale și umane, persoanele beneficiare de servicii. Scopul demersurilor de evaluare a problematicei sociale existente în municipiul Focșani, este acela al incluziunii sociale a grupurilor vulnerabile prin servicii de calitate.

Conform art. 6, alin cc din Legea nr. 292/2011 (Legea asistenței sociale) „*procesul de incluziune socială reprezintă ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării - comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor, la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății*”.

3.1. Analiza nevoilor sociale și a capacității locale de furnizare a serviciilor sociale

În demersul de analiză a problematicei sociale și a protecției sociale a grupurilor vulnerabile, s-au identificat la nivelul județului Vrancea un număr de servicii sociale furnizate de către instituțiile publice și private, pentru protecția și promovarea drepturilor copiilor și a altor grupuri vulnerabile,

servicii cu și fără cazare, pentru copii, tineri și adulți, proveniți din sistemul de protecție sau din afara acestuia.

În municipiul Focșani funcționează servicii rezidențiale, ca centre specializate în protecția copilului, în subordinea D.G.A.S.P.C. Vrancea.

3.1.1. Structura actuala a sistemul de asistență socială la nivelul Municipiului Focșani

Legea nr. 292/2011 definește sistemul național de asistență socială ca fiind ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă, intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Sistemul social ocupă un rol central în cadrul societății, urmărind dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.

Un sistem de asistență socială bine dezvoltat reprezintă o premisă de bază pentru dezvoltarea de ansamblu a unei societăți și pentru creșterea atractivității acesteia, fiind în același timp un mijloc prin care beneficiarii serviciilor sunt sprijiniți să devină activi în viața economică și socială a comunităților lor, contribuind la bunăstarea colectivă.

La nivel național, serviciile sociale se confruntă cu o serie de lipsuri și incoerențe, determinate, în principal, de slaba dezvoltare sau chiar lipsa, la nivel comunitar, a serviciilor de identificare și intervenție timpurie și a sistemelor de referire pentru majoritatea grupurilor vulnerabile.⁸

Structura de servicii sociale a Municipiului Focșani este slab dezvoltată. La nivelul municipiului există un număr redus de furnizori de servicii sociale acreditați (publici și privați), fapt cauzat și de condițiile și standardele minime de calitate care trebuie respectate în vederea primirii licenței de funcționare. Conform bazei de date a Ministerului Muncii și Justiției Sociale privind furnizorii de servicii sociale, în Focșani, la nivelul lunii ianuarie 2020, erau acreditați 10 furnizori de servicii sociale – 3 furnizori publici și 7 furnizori privați, în baza Legii 197/2012, după cum urmează:

Furnizori publici:

1. Direcția de Asistență Socială Focșani;
2. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vrancea;
3. Societatea Națională de Cruce Roșie din România Filiala Vrancea.

Furnizori privați, din care:

- Organizații neguvernamentale, respectiv asociații și fundații:
 4. Asociația Centrul pentru Politici Comunitare Regionale C.P.C.R;
 5. Asociația Nevăzătorilor din România - Filiala Județeană Vrancea;
 6. Asociația Prestatorilor de Formare Profesională Constelația;
 7. Asociația Speranța Andraei.
- Operatori economici, în condiții speciale, prevăzute de lege:
 8. Căsuța Bunicii Elena S.R.L. (centru de zi privat pentru persoanele vârstnice);
 9. Grup Sade Onlus SRL;
 10. S.C. Casa Mircea + Mihai S.R.L. (centru îngrijire persoane vârstnice).

⁸ Strategia județeană de dezvoltare a serviciilor sociale 2017-2020, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vrancea

Categoriile sociale care beneficiază de servicii acreditate la nivel local sunt copiii, persoanele vârstnice și persoanele fără loc de muncă (acestea din urmă beneficiind de serviciile AJO FM). La sfârșitul lunii septembrie 2019, în județul Vrancea, 567 de persoane beneficiau de indemnizație de șomaj de 75% și 224 beneficiau de indemnizație de șomaj de 50%. Pe lângă aceștia, se înregistrau 4.439 de șomeri care nu beneficiau de drepturi bănești.

Pe de altă parte, se simte nevoia de dezvoltare/extindere a serviciilor adresate copiilor și persoanelor cu dizabilități sau minorităților și a serviciilor sociale acreditate pentru prevenirea separării copilului de familie. În prezent există o rețea de 435 de asistenți maternali, care acordă îngrijire pentru circa 800 de copii.

Alte grupuri vulnerabile de persoane de la nivelul Municipiului Focșani sunt *comunitățile marginalizate de etnie romă*. În rândul acestora din urmă, copiii au nevoi speciale de educație, însă programa școlară este încărcată, clasele au mulți elevi și cadrele didactice nu se pot ocupa corespunzător de ei, pentru a putea recupera decalajele educaționale. O soluție în acest sens ar fi crearea unor clase cu număr mai mic de elevi, mai ales în context pandemic.

Pe raza municipiului Focșani funcționează centrele D.G.A.S.P.C. Vrancea și un număr mic de asociații și ONG-uri. Centrul Regional pentru Recuperarea Copilului cu Autism Micul Prinț, al Fundației Speranța Andradei, a fost închis. Prin urmare, în prezent, se simte nevoia de extindere a centrelor de recuperare pentru copiii cu dizabilități, întrucât o parte din părinții care au copii cu dizabilități sunt nevoiți să se deplaseze la centre medicale unde există servicii specializate, din orașele mari – București, Iași etc., costurile implicate fiind ridicate.

O nevoie acută există și în cazul copiilor cu dizabilități, încadrați în diferite grade de handicap, care se confruntă, în plus, și cu probleme de comportament și pentru care nu există servicii specializate. Acești copii rămân în familie, dar pentru o parte din ei s-ar impune existența unor servicii sociale și medicale de lungă durată sau chiar permanente. Această problemă se manifestă nu doar la nivelul Municipiului Focșani, ci la nivelul întregii țări.

D.G.A.S.P.C. Vrancea reprezintă principalul furnizor public de servicii sociale specializate la nivel județean, cu rolul de a asigura, la nivelul întregului județ, aplicarea politicilor, măsurilor și strategiilor de asistență socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în nevoie. În cadrul DGASPC funcționează Direcțiile Protecția Persoanelor cu Dizabilități și Protecția Copilului. Printre serviciile sociale oferite de DGASPC Vrancea, la nivelul Municipiului Focșani, se numără:

- Module de tip familial adresate copilului cu dizabilități: Prâslea și Harap Alb;
- 1 Modul de tip familial pentru copiii cu nevoi medicale speciale;
- 4 Module de tip familial destinate copilului tipic;
- 1 Centru social cu destinație multifuncțională, destinat tinerilor cu vârsta între 18-35 de ani, care părăsesc sistemul de protecție, pentru sprijinirea în vedere integrării în societate și pe piața muncii;
- 1 Centru maternal pentru prevenirea separării copilului de familie, care găzduiește mama și copilul;
- 1 Centru de primire în regim de urgență pentru minori (care oferă adăpost acestora până la soluționarea cazului);

- Centre de zi destinate comunității: 2 centre adresate copiilor cu tulburări de dezvoltare, cu o capacitate de 120 de locuri la nivel județean. Aceste centre sunt suprasolicitate, numărul cererilor din partea beneficiarilor fiind în creștere.⁹

3.1.2. Structura și serviciile furnizate de către Direcția de Asistență Socială Focșani¹⁰

Direcția de Asistență Socială (DAS Focșani) este instituție publică de interes local, cu personalitate juridică, în conformitate cu art. 113 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, care funcționează în subordinea Consiliului local al municipiului Focșani.

Obiectul principal de activitate al Direcției de Asistență Socială îl constituie aplicarea legislației ce reglementează materia, precum și realizarea ansamblului de măsuri, programe, activități profesionalizate, servicii specializate, de protejare a persoanelor, grupurilor și comunităților cu probleme speciale, aflate în dificultate, care nu au posibilitatea de a realiza prin mijloace și eforturi proprii, un mod normal și decent de viață și, de asemenea, dezvoltarea comunitară prin măsuri de prevenire a marginalizării sociale.

Direcția de Asistență Socială (D.A.S.) Focșani a fost înființată conform HCL nr.108/28.03.2017, cu denumirea inițială de Direcția de Asistență Socială și Medicină Școlară Focșani (D.A.S.M.S.), prin reorganizarea Serviciului Public Local de Asistență Socială Focșani (S.P.L.A.S.), a Căminului de Persoane Vârstnice Focșani și a Cantinei de Ajutor Social Focșani și prin preluarea Serviciului de Asistență Medicală din cadrul Primăriei Municipiului Focșani. Instituția are denumirea actuală de *Direcția de Asistență Socială* (D.A.S.) Focșani, denumire modificată prin HCL nr. 489/12.12.2018. Ulterior, organizarea și funcționarea D.A.S. Focșani a fost modificată prin alte două hotărâri succesive ale Consiliului Local Focșani, anume HCL nr. 370/29.08.2019, respectiv HCL nr. 582/18.12.2019.

La nivel local, Direcția de Asistență Socială Focșani este structura specializată în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a *serviciilor sociale*, cu personalitate juridică, înființată în subordinea Consiliului Local al Municipiului Focșani, cu scopul de a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, și asigurarea asistenței medicale și stomatologice a preșcolarilor și elevilor, cu competență teritorială pe raza municipiului Focșani.

În aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, Direcția de Asistență Socială Focșani îndeplinește, următoarele funcții:

- a) de *realizare a diagnozei sociale* la nivelul unității administrativ teritoriale Focșani, prin evaluarea nevoilor sociale ale comunității, realizarea de sondaje și anchete sociale, valorificarea potențialului comunității în vederea prevenirii și depistării precoce a situațiilor de neglijare, abuz, abandon, a cazurilor de risc de excludere socială etc.
- b) de *coordonare a măsurilor de prevenire și combatere* a situațiilor de marginalizare și excludere socială în care se pot afla anumite grupuri sau comunități;
- c) de *strategie*, prin care asigură elaborarea strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale la nivelul municipiului Focșani și a planului anual de acțiune, pe care le supune spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Focșani;

⁹ Extras din informațiile publice ale D.G.A.S.P.C. Vrancea

¹⁰ Extras din Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Focșani 2014 – 2023 și R.O.F. actualizat al D.A.S. Focșani

- d) de *execuție*, prin asigurarea mijloacelor umane, materiale și financiare necesare pentru acordarea beneficiilor de asistență socială, furnizarea serviciilor sociale și pentru acordarea asistenței medicale și asistenței medicale stomatologice preșcolarilor și elevilor pe toată perioada în care aceștia se află în unitățile de învățământ;
- e) de *administrare a resurselor* financiare, materiale și umane pe care le are la dispoziție;
- f) de *comunicare și colaborare* cu serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale altor autorități ale administrației publice centrale, cu alte instituții care au responsabilități în domeniul asistenței sociale, cu serviciile publice locale de asistență socială din alte unități administrativ teritoriale, cu reprezentanții furnizorilor privați de servicii sociale, precum și cu persoanele beneficiare, familiilor, grupurilor vulnerabile;
- h) de *reprezentare* a Consiliul Local al Municipiului Focșani, pe plan intern și extern, în domeniul asistenței sociale, asistenței medicale și asistenței medicale stomatologice a preșcolarilor și elevilor.

Astfel, Direcția de Asistență Socială Focșani:

- Este un serviciu public care elaborează politici și strategii, programe de dezvoltare, derulează proiecte de dezvoltare comunitară în vederea prevenirii stării de dificultate a unor grupuri precum și a oricăror persoane aflate în nevoie.
- Este furnizor de servicii sociale ce realizează, la nivel local măsurile de asistență socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în dificultate.
- Este autorizată să acorde servicii sociale pe perioadă nedeterminată, în baza Certificatului de acreditare seria AF, nr. 005790, emis de Ministerul Muncii și Justiției Sociale la data de 20.03.2019.

Structura organizatorică a D.A.S. Focșani este formată din personal de conducere, de specialitate și auxiliar, funcționari publici și personal contractual, potrivit organigramei și statutului de funcții aprobate de Consiliul local al municipiului Focșani, în condițiile legii. În cadrul direcției, se furnizează cu precădere beneficii sociale conform unor programe europene, naționale ori hotărâri de Consiliu Local.

Direcția de Asistență Socială Focșani are următoarea structură organizatorică:

I. *Serviciul beneficii sociale*, care are în componență următoarele compartimente:

- Compartimentul evidență beneficii de asistență socială,
- Compartimentul asistență persoane cu handicap,
- Compartimentul asistență persoane vârstnice,
- Compartiment asistență medicală comunitară;

II. *Serviciul integrare socială, informare și consiliere*, care are în componență următoarele compartimente:

- Compartimentul control cereri subvenție,
- Compartimentul integrare socială copii și tineri,
- Compartimentul informare și consiliere,
- Compartimentul registratură și relații cu publicul.

III. *Serviciul economic, resurse umane, administrativ*, care are în componență următoarele compartimente:

- Compartiment financiar contabilitate,
- Compartiment informatică,
- Compartiment administrativ,

- Compartiment resurse umane;
- IV. Compartiment autoritate tutelară;
- V. Compartimentul strategii, programe, proiecte;
- VI. Compartiment achiziții;
- VII. Compartimentul juridic;
- VIII. *Centrul Social Multifuncțional “Cantina de Ajutor Social și Cămin Persoane Vârstnice”*, care este format din 2 servicii sociale licențiate:
 - Cantina de ajutor social Focșani,
 - Căminul pentru persoane vârstnice Focșani.
- IX. Compartiment cabinete medicale și de medicina dentara-unități de învățământ.

Până în anul 2017, serviciile sociale cu caracter primar, menite să asigure prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale situațiilor de risc din domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în nevoie, au fost furnizate în cadrul Serviciului Public Local de Asistență Socială Focșani, în conformitate cu respectarea principiilor și valorilor prevăzute în Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale. Serviciul Public Local de Asistență Socială (SPLAS) a fost organizat și a funcționat ca instituție publică de specialitate, cu personalitate juridică, conform H.C.L.nr.74/25.03.2003.

În cursul anului 2019¹¹, D.A.S. Focșani a primit un număr de peste **17000** solicitări din partea cetățenilor municipiului Focșani, pentru accesul la servicii și beneficii sociale prevăzute de legislația în vigoare și s-au întocmit peste **4500** anchete sociale.

Pentru aducerea la îndeplinire a măsurilor de redistribuție financiară destinate persoanelor sau familiilor care întrunesc condițiile de eligibilitate prevăzute de lege, prin intermediul Direcției de Asistență Socială Focșani, în anul 2019 s-au realizat următoarele:

Beneficii și servicii sociale acordate copiilor, persoanelor adulte, persoanelor vârstnice

- 135 dosare de ajutor social
- 197 dosare de alocație de susținere pentru familiile și persoanele singure care au copii în întreținere
- 730 dosare de alocații de stat (plătite de A.J.P.I.S VN - buget de stat) ;
- 824 dosare de acordare indemnizație/stimulent de inserție pentru creșterea copilului până la vârsta de 2 ani, respectiv 3-7 ani pentru copilul cu handicap (plătite de A.J.P.I.S VN - buget de stat);
- 27 cereri aprobate în vederea acordării stimulentului educațional sub forma de tichet social, pentru un număr de 36 de copii (în suma de 14600lei -decontata de la bugetul local);
- 34 anchete sociale pentru burse „Bani de liceu” (plătite de I.S.J. – buget de stat);
- 71 indemnizații pentru copiii cu handicap grav;
- 111 dosare de asistenți personali pentru copiii cu handicap grav;
- 394 monitorizări semestriale ale copiilor cu dizabilități, întocmite de către responsabili de caz prevenire.

Informare și consiliere în vederea protejării interesului superior al copilului

- 176 anchete sociale de evaluare și reevaluare a familiilor copiilor aflați în situație de risc social;

¹¹ Extras din Raportul de activitate al D.A.S. Focșani, pentru anul 2019

- 13 planuri de servicii întocmite în urma evaluării situației prin anchete sociale, pentru copii aflați în situații de risc social, în vederea prevenirii separării de familie;
- 76 cazuri de consiliere psihologică acordată familiilor și copiilor aflați în situație de risc social;
- monitorizare periodică pentru: 2 copii reintegrați în familie, 485 de copii aflați în evidența DGASPC Vrancea/DAS Focșani, 20 copii cu părinți plecați la muncă în străinătate, 2 copii în vederea menținerii relației cu părintele nerezident, în urma desfacerii căsătoriei părinților;
- 10 de familii cu 10 de copii pentru care s-a realizat monitorizarea periodică a persoanei pentru care a fost delegată (temporar) autoritatea părintească, prin sentință civilă;
- 284 anchete sociale solicitate de către instanța de judecată sau de către notarul public, în vederea exercitării autorității părintești și a stabilirii domiciliului copilului;
- 116 anchete sociale privind cazurile de delincvență juvenilă;
- 97 de referate și proiecte de dispoziție în vederea numirii unui curator pentru minori, la solicitarea notarului public;
- 223 anchete sociale pentru expertizarea medicală a copiilor cu handicap;
- 20 rapoarte de monitorizare pentru copii care beneficiază de alocație lunară de plasament, în urma instituirii tutelei.
- 209 elevi – care au beneficiat de gratuitate pe mijloacele de transport în comun, conform HCL nr.471/28.11.2018.

Beneficii sociale pentru persoanele adulte cu handicap:

- 309 dosare de indemnizații pentru persoane cu handicap grav;
- 314 dosare de asistenți personali pentru persoanele cu handicap grav;
- 820 anchete sociale pentru expertizarea medicală a persoanelor cu handicap;
- 80 anchete sociale pentru centrele de internare și recuperare a persoanelor cu handicap;
- 2084 persoane încadrate în gradul I sau II de handicap (permanent și revizibil), inclusiv asistenți personali, care au beneficiat de gratuitate pe mijloacele de transport în comun.

Suma decontată din bugetul local în anul 2019 pentru salariile asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav este de 13742107,00 lei iar suma decontată în 2019 pentru indemnizații persoane cu handicap este în suma de 5915994,00 lei. În conformitate cu prevederile Ordinului Agenției Naționale pentru Persoanele cu Handicap nr.319/2007 de aprobare a Tematicii instruirii asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, în cursul anului 2019, au fost instruiți 38 asistenți personali angajați în perioada mai 2018-mai 2019, respectiv 77 asistenți personali au fost reinstruiți.

D.A.S. Focșani a desfășurat și alte activități în cursul anului 2019:

- verificarea a 400 de beneficiari care au primit pachete cu alimente de sărbătorile de Paști, conform HCL nr.147/28.03.2019, suma decontată fiind în valoare de 19999,55 lei;
- verificarea a 400 de beneficiari care au primit pachete cu alimente de sărbătorile de Crăciun, conform HCL nr.536/19.11.2019, suma decontată fiind în valoare de 19993,18 lei;
- întocmit referate și proiecte de dispoziție pentru stabilirea dreptului la ajutor pentru încălzirea locuinței pentru sezonul rece 2018-2019 /2019-2020, cu combustibili solizi, respectiv lemne, pentru 102 de beneficiari și cu energie electrică pentru 17 beneficiari.

Activități, proiecte sociale și umanitare în anul 2019:

- Adăposturile de noapte „Sfântul Nicolae cel Nou” I și Bahne II, cu sediul în str. Albinei, nr. 18 (ianuarie-august 2019) / str. Panduri, nr. 11 (ianuarie-decembrie 2019), pentru persoane adulte fără locuință. În calitate de partener, D.A.S. Focșani a realizat monitorizarea lunară a

serviciilor sociale furnizate de către Crucea Roșie Vrancea în cadrul celor două adăposturi din Focșani, cu observația că Adăpostul de Noapte „Sfântul Nicolae cel Nou” a fost încetată începând cu data de 01.08.2019.

Centrul Social Multifuncțional “Cantina de ajutor social și Cămin persoane vârstnice”

Cantina de ajutor social este un serviciu social licențiat, la nivel local, care face parte din Centrul Social Multifuncțional din subordinea D.A.S. Focșani . Acest serviciu social, care funcționează în baza Legii nr. 208/1997, își desfășoară activitatea prin contractarea de servicii prin furnizori pentru pregătirea și prepararea hranei pentru persoanele aflate în situații economico – sociale sau medicale deosebite, conform prevederilor legislației în vigoare (art. 9 din legea 208/1997 privind cantinele de ajutor social).

Documente de referință aplicabile activității:

- Legea cantinelor sociale nr.208/1997;
- H.G. nr.903/2014 privind stabilirea nivelului minim al alocației zilnice de hrană pentru consumurile colective din instituțiile publice de asistență socială;
- Legea nr. 416/ 2001 privind venitul minim garantat;
- Ordinul nr.29 din 3 ianuarie 2019 pentru aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și a serviciilor acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinele sociale.

Principalele activități în anul 2019 au constat în:

- Pregătirea unui număr de 2 mese pe zi, din care cel puțin o masă caldă, pentru un număr mediu zilnic de 263 persoane ; alocația de hrană este în cuantum de 12 lei, conform HG nr.903/2014;
- Preluare cereri și întocmire anchete sociale, în medie 2 persoane lunar.

În ultima zi a anului 2019, beneficiau de serviciile Cantinei de Ajutor Social Focșani, un număr de 216 beneficiari, respective 76 de familii.

Din cele 216 persoane beneficiare de hrană, la sfârșitul anului 2019, un număr de 21 de familii beneficiază de hrană contra cost, cu plata unei contribuții de 30% din venitul net/persoană conform art.4 alin.2 din Legea nr.208/1997, fără a se depăși costul meselor servite, calculate pe aceeași perioadă.

Structura celor 216 persoane asistate, din ultima zi a anului 2019, este astfel : 14 pensionari (lit.d), 17 persoane invalizi și bolnavi cronici (lit.g) , 180 minori (lit.a), 0 tineri (lit b), 5 persoane care nu realizează venituri.

ACTIVITATE PRINCIPALĂ	Nr. beneficiari / indicatori 2019
● Aprovizionare cu alimente în vederea pregătirii hranei pentru asistați	263 pers.(nr.mediu zilnic) 216 pers.(nr. beneficiari în dec.2019)
● Distribuie alimente	263 pers.
● Reevaluare dosare asistați	135
● Încetare dosare asistați	47
● Suplimentare porții	91

• Ieșire din porție	220
• Dosare noi în porție	25
• Anchete sociale pentru cererile de intrare în porție, aprobate de către primar	17

Căminul pentru Persoane Vârstnice este un centru rezidențial de îngrijire și asistență pentru persoane vârstnice, serviciu social licențiat, la nivel local, care face parte din Centrul Social Multifuncțional, din subordinea Direcției de Asistență Socială Focșani.

Căminul pentru Persoane Vârstnice Focșani, a oferit, în anul 2019, condiții de rezidență permanentă pentru un număr mediu de beneficiari de 56 de persoane vârstnice, care au nevoie de asistență de specialitate socio-medicală pentru a duce o viață demnă până la finalul ei.

Potențialii beneficiari ai căminului sunt persoane vârstnice care se găsesc într-o situație de vulnerabilitate, respectiv, imposibilitatea de a-și asigura singuri activitățile de bază ale vieții zilnice, nu se pot gospodări singure și necesită asistență și îngrijire. Fiind un centru rezidențial pentru persoane vârstnice, Căminul pentru Persoane Vârstnice are ca scop principal acordarea de servicii calitative pentru asigurarea nevoilor sociale ale asistaților și creșterea calității vieții acestora.

În anul 2019, din Căminul pentru Persoane Vârstnice Focșani :

- s-au externat, la cerere, un număr de 7 asistați;
- au fost internați 19 de noi beneficiari;
- au decedat 21 persoane (din cauze naturale/motive medicale).

Compartimentul medical – activitatea de îngrijire medicală:

Au fost acordate beneficiarilor din cămin servicii de asistență medicală, respectiv monitorizarea stării de sănătate a acestora, s-au efectuat servicii de kinetoterapie pentru un număr de 54 de beneficiari, reprezentând:

- 23 de evaluări;
- 580 masaje (120 adresate membrelor inferioare, 205 adresate coloanei vertebrale, 255 – masaje profilactice);
- 513 servicii de gimnastică medicală (303 adresate afecțiunilor reumatice, 161 destinate afecțiunilor ortopedice, 59 destinate afecțiunilor neurologice);
- 360 ședințe „ Tiger Point”;
- 46 bandajări neuromusculare/medical tapping;
- 23 evaluări morfofuncționale.

La cabinetul medical s-au efectuat în anul 2019 un număr de 14136 de consultații medicale, tratamente, monitorizări ale valorilor funcțiilor vitale, manevre și tehnici medicale. S-au efectuat 52 de imunizări ale persoanelor asistate, efectuate prin grija instituției și cu concursul D.S.P. Vrancea, 3 persoane asistate refuzând vaccinarea. Toate serviciile medicale mai sus menționate au fost cu rezultate pozitive pentru beneficiari.

Activitatea compartimentului Asistență socială, pentru anul 2019, a fost următoare:

- deplasare/efectuarea anchetelor sociale pentru persoanele vârstnice care au solicitat internarea în cadrul Căminului pentru Persoane Vârstnice – 27 anchete sociale;
- întocmirea/reînnoirea documentelor la dosarele personale ale beneficiarilor;
- chestionare de evaluare a gradului de satisfacere a beneficiarului – 58;

- întocmirea Planului individualizat de asistență și îngrijire – 58;
- consilierea persoanelor asistate și a aparținătorilor legali;
- informarea/consilierea și evaluarea potențialilor beneficiari (persoane care doresc internarea în cadrul instituției);
- intervenția și medierea conflictelor dintre persoanele vârstnice (apărute pe fondul tulburărilor de memorie și de comportament);
- identificarea nevoilor personale sociale ale beneficiarilor, necesare în îmbunătățirea sau menținerea stării de confort psihic, al relaționării cu mediul, cu ceilalți asistați și cu familia;
- organizarea de activități de socializare și petrecere a timpului liber, cu scopul satisfacerii nevoilor majore de protecție afectivă, de recunoaștere socială, de manifestare a experienței și a autorității, a nevoii de interacțiune și a stabili relații sociale etc. .

Pe raza Municipiului Focșani funcționează și **Serviciul Public Creșe**, care este o instituție cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local al Municipiului Focșani, înființată la data de 1 septembrie 2013. Serviciul Public Creșe prestează servicii de educație timpurie ante preșcolară gratuite. Creșa este un serviciu de interes local, public, care are misiunea de a oferi, pe timpul zilei, servicii integrate de îngrijire, supraveghere și educație timpurie pentru copiii de vârstă ante preșcolară.

În structura Serviciului Public Creșe Focșani se află **2 creșe**, situate astfel:

- ☐ Creșa nr. 1, din str. Alea 1 Iunie nr. 1 – capacitate 50 locuri;
- ☐ Creșa nr. 7, din str. Diviziei nr. 1A – capacitate 50 locuri.

3.1.3. Harta serviciilor sociale existente la nivelul Municipiului Focșani¹²

În ceea ce privește serviciile existente pe raza municipiului Focșani, putem vorbi de 2 categorii principale:

- *furnizorii publici și privați de servicii sociale* la nivelul Municipiului și a județului
- *instituțiile și organizațiile neguvernamentale partenere ale DAS Focșani*, cu implicare în sprijinirea beneficiarilor serviciilor oferite, fără a fi în mod obligatoriu structurate ca servicii sociale acreditate / licențiate

În ceea ce privește instituțiile și organizațiile partenere, DAS Focșani colaborează cu precădere, în furnizarea serviciilor sociale, cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vrancea, iar împreună cu Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială Vrancea, colaborează în monitorizarea acordării beneficiilor sociale. Pe lângă aceste două instituții publice, există o serie de alte instituții și organizații colaboratoare ce vin în sprijinul activității de asistență socială desfășurate de către DAS, la nivelul municipiului. Aceste instituții sprijină pe de o parte activitatea de asistență socială destinată protecției copilului, iar pe de altă parte, intervin în furnizarea de servicii sociale integrate, complementare serviciilor de asistență socială, cum sunt : serviciile educaționale, psihologice, psihopedagogice, de sănătate, juridice, de ocupare, de locuire, după cum urmează :

- Inspectoratul Școlar Județean Vrancea;
- Centrul județean de Resurse și de Asistență Educațională Vrancea;
- Direcția de Sănătate Publică a Județului Vrancea;
- Spitalului Județean de Urgență “Sf. Pantelimon” Vrancea;
- Agenția Județeană de Ocuparea Forței de Muncă Vrancea;
- CASS Vrancea;

¹² Extras din Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Focșani 2014 – 2023

- Tribunalul Vrancea; Instanțe de judecată;
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Vrancea;
- Inspectoratul de poliție județean Vrancea;
- Casa județeană de pensii Vrancea;
- Grădinițe cu Program Normal/Prelungit din Municipiul Focșani;
- Școli și Licee din Municipiul Focșani;
- Asociația Nevăzătorilor Filiala Vrancea;
- Unitățile de cult;
- Serviciul de Probațiune Vrancea;
- Penitenciarul Focșani;
- ONG-uri și societăți private etc.

Lista se poate extinde prin adăugarea altor instituții, în funcție de nevoile beneficiarilor și de tipologia activităților sociale derulate de acestea, importante fiind colaborarea și implicarea comună a acestora, în activități desfășurate la nivel interinstituțional și în echipe multidisciplinare.

În continuare, harta furnizorilor de servicii sociale din Municipiul Focșani.



3.2. Analiza capacității instituționale de furnizare beneficii și servicii sociale și a nevoii de dezvoltare a acestora la nivel local

Conform Legii asistenței sociale 292/2011, statul prin autoritățile administrației publice centrale și locale, își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative privind beneficiile de asistentă socială și serviciile sociale.

Tot în acest act normativ, se prevede faptul că pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistentă socială și a serviciilor sociale.

Așadar, autoritățile administrației publice locale au atribuții atât în domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistentă socială dar și în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale.

În același timp, este importantă colaborarea cu autoritățile administrației publice locale de la nivelul județului, ce are atribuții de coordonare a înființării și organizării serviciilor sociale specializate, în concordanță cu nevoile și situațiile de dificultate identificate, pentru a se realiza o acoperire echitabilă a dezvoltării acestora pe întreg teritoriul județului, dar și de a acorda sprijin autorităților administrației publice locale de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor de pe raza teritorială a județului, în scopul planificării, dezvoltării și organizării serviciilor sociale de interes local.

Totodată, este necesară armonizarea strategiei locale de dezvoltare a serviciilor sociale cu strategia județeană în domeniu și respectiv cu strategia de dezvoltare a municipiului, ținând cont în același timp de politica UE privind *dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității* (DLRC), în baza căruia, în anul 2017, a fost elaborată Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani, implementată prin Asociația Grupul de Acțiune Locală Unirea Focșani, în cadrul căreia Direcția de Asistență Socială Focșani este membru fondator.

3.2.1. Riscuri identificate. Analiza SWOT.

Principalele riscuri identificate sunt:

- mentalitatea comunității locale care nu intervine, de multe ori, în cazuri pe care are puterea de a le soluționa;
- modificări dese ale actelor normative din domeniu;
- insuficienta implicare în domeniu a comunității;
- insuficienta dezvoltare a capacității instituționale a ONG-urilor;
- situație economică precară la nivelul localității, care nu permite rezolvarea problemelor la nivel local.

DAS Focșani are în vedere modalități de reducere a riscurilor, conform Procedurii de Sistem – Managementul Riscului, implementate la nivel instituțional.

Analiza SWOT pentru D.A.S. Focșani a fost realizată analizându-se categoriile de persoane aflate în situații diverse de dificultate, vulnerabilitate, dependență sau risc social și totodată, au fost analizate serviciile sociale furnizate de către DAS Focșani și categoriile de beneficiari cărora li se adresează. A fost evaluată capacitatea organizatorică și de personal a instituției, corelată cu standardele în domeniu și cu numărul beneficiarilor deserviți.

Obiectivele analizei SWOT au fost acelea de a evalua situația actuală de la nivelul Municipiului Focșani, pe categorii de servicii sociale oferite grupurilor vulnerabile. S-au avut în vedere rapoartele de activitate existente, analizele de specialitate, rezultatele studiilor de fundamentare ale strategiilor aprobate la nivel local (S.I.D.U., S.D.L.), care au stat la baza acestei analize.

Analiza SWOT

Puncte tari	Puncte slabe
- furnizori acreditați de servicii sociale care activează pe raza municipiului; - servicii sociale publice, private sau în parteneriat, adresate celor mai vulnerabile grupuri ținta, în municipiu; - legislație de specialitate care prevede standard de calitate, de cost și indicatori de performanță pentru serviciile sociale; - modele de bună practică în furnizarea de servicii sociale, la nivelul municipiului, prin societatea civilă; - utilizarea de programe informatice pentru gestionarea bazelor de date; - parteneriate interinstituționale de lungă durată între DAS și furnizori privați de servicii sociale, baza pentru dezvoltarea de activități, proiecte, programe comune; - resursa umană DAS Focșani corespunzător pregătită (personalul angajat cu studii superioare, în domeniul social); - personal de specialitate adaptabil, de vârstă relativ tânără (în medie 45 ani); - subvenționarea serviciilor sociale furnizate la nivel local, conform nevoilor sociale identificate; - furnizorii privați de servicii sociale care identifică surse de finanțare/ autofinanțare, pentru a continua furnizarea de servicii sociale către cele mai vulnerabile categorii de persoane - reducerea numărului de cazuri de separare a copilului de familie; - înființarea de START-UP-uri care furnizează servicii sociale pentru persoanele vârstnice vulnerabile (de ex. Căsuța Bunicii Elena, centru de zi pentru persoane vârstnice). - implementarea proiectului ROMact, care a vizat elaborarea Planului local de acțiune la nivelul municipiului Focșani pentru perioada 2017-2020, în conformitate cu Strategia	- număr de servicii sociale insuficient raportat la nevoile sociale identificate la nivel local; - număr redus de furnizori de servicii sociale acreditați, publici și privați, care activează pe raza municipiului (3 furnizori publici și 7 furnizori privați); - slabă acoperire cu servicii sociale a unor zone din municipiu; - lipsa spațiilor disponibile la nivelul municipiului pentru dezvoltarea serviciilor noi; - număr insuficient de personal specializat angajat pentru unele dintre servicii / compartimente DAS; - utilizarea sporadică a resurselor umane pe baza de voluntariat; - lipsa de fonduri bugetare pentru dezvoltarea, în regim propriu, a sistemului de servicii sociale; - insuficiența fondurilor destinate asigurării formării continue a personalului propriu; - capacitate redusă a serviciilor sociale din Municipiul Focșani, de acoperire a nevoilor copiilor cu dizabilități; - lipsa serviciilor comunitare de prevenție; - lipsa serviciilor de prevenire a instituționalizării persoanelor cu dizabilități (centre de zi pentru adulții cu dizabilități); - lipsa serviciilor de sănătate mintală, adresate persoanelor cu tulburări psihice, atât la nivelul Municipiului Focșani, cât și la nivelul întregului județ; - lipsa serviciilor de îngrijire la domiciliu

Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015-2020; -Demararea proiectelor "VENUS – Împreună pentru o viață în siguranță!" și „TEAM-UP: Progres în calitatea îngrijirii alternative a copiilor”, prin care se va construi o locuință pentru victimele violenței în familie din județul Vrancea și se va dezvolta rețeaua de asistenți maternali la nivel județean și de care vor beneficia inclusiv locuitorii Municipiului Focșani.	
Oportunități	Amenințări
- surse de finanțare nerambursabila care permit implementarea de proiecte pentru dezvoltarea de servicii sociale; - legislație care permite finanțarea / subvenționarea serviciilor sociale, de către administrația publică locală / centrală; - subvenționarea și cofinanțarea de servicii sociale de către Consiliul Local; - parteneriate în vederea dezvoltării de servicii sociale noi, care să răspundă nevoilor identificate la nivel local; - utilizarea unui sistem informatic integrat pentru beneficiarii de beneficii sociale; - parteneriate și colaborări cu ONG-uri pentru dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale; - legislația actualizată pentru asigurarea de servicii sociale de calitate; - atestarea persoanelor în calitatea de Asistenți Personali Profesioniști, în vederea asigurării, la domiciliul acestora, a îngrijirii și protecției adulților cu handicap grav sau accentuat, în baza nevoilor individuale ale acestuia; - implementarea noilor standarde de calitate în domeniul serviciilor sociale, intrate în vigoare în anul 2019; - existența fondurilor europene nerambursabile și a programelor de interes național pentru dezvoltarea serviciilor sociale; - dezvoltarea rețelei de ONG-uri în domeniul social.	- efectele de lungă durată ale crizei economice, amplificarea problematicii sociale la nivel local; - modificări frecvente ale legislației privind acordarea beneficiilor sociale; - necorelarea legislației în domeniu cu cea din legile speciale; - migrația personalului cu experiența spre alte domenii, cu salarizare mai motivantă; - dezinteres al specialiștilor în domeniul asistenței sociale față de posturile din sectorul bugetar / public, vizibil și în numărul mic de candidați interesați de posturile vacante; - legislație restrictivă la angajarea în angajarea personalului în sistemul public; - restricții în achizițiile necesare dezvoltării / funcționării serviciilor sociale; - încetarea / restrângerea activității ONG-urilor din lipsa resurselor financiare; - manifestarea/intensificarea fenomenelor de scădere a natalității și îmbătrânire a populației, ce creează presiuni asupra sistemului de asistență socială; - accentuarea fenomenului de migrație externă a forței de muncă calificată spre țările europene dezvoltate; - instabilitatea cadrului legislativ; - supra reglementarea și birocratizarea excesivă.

3.2.2. Direcții de acțiune la nivel local în domeniul dezvoltării serviciilor sociale

În prezent, principalele direcții de acțiune pe care se pune accentul la nivelul Municipiului Focșani în ceea ce privește politicile sociale sunt:¹³

- Acordarea de beneficii locale / gratuite (de ex. pat transport public), indemnizații și salarii asistenților personali. Cheltuielile cu plata salariilor asistenților personali / a indemnizațiilor de însoțitor pentru persoanele cu handicap grav sunt acoperite din bugetul local.
- Servicii pentru prevenirea separării copilului de familie. În ultima perioadă se constată o reducere a numărului de cazuri de separare a copilului de familie, precum și o creștere a numărului de copii aflați în plasament familial, concomitent cu reducerea numărului de copii aflați în plasament rezidențial. Aceste servicii rămân însă o prioritate la nivel local. Pe lângă serviciile oferite de DGASPC Vrancea, în domeniul asistenței sociale a copilului și familiei se remarcă inițiative de tip Club realizate de asociații și fundații la nivel local (EGAL; Clubul Asociației “Sf. Stelian – Ocrotitorul Copiilor”; inițiative private bazate pe voluntariat pentru meditație și pregătire). De asemenea, pe lângă D.A.S. Focșani, funcționează Consiliul Comunitar Consultativ, activ la nivel de municipiu, în domeniul protecției copilului.
- Servicii pentru copiii cu dizabilități.
- Servicii pentru persoane vârstnice vulnerabile (îngrijire de tip rezidențial / familial). Începând cu anul 2019, la nivelul municipiului au fost înființate START-UP-uri care furnizează servicii sociale în acest domeniu (de ex. Căsuța Bunicii Elena, care funcționează ca un centru de zi pentru persoane vârstnice).
- Servicii pentru P.A.F.A. (persoane adulte fără adăpost). În plus, se remarcă inițiativele Crucii Roșii Vrancea (Campus temporar de locuințe modulare, EGAL – Clubul Copiilor Focșani, Vrancea). De exemplu, prin proiectul „*Sub acoperișul Crucii Roșii*”, s-au oferit locuințe modulare tip container, pe terenuri limitrofe, pentru familii evacuate dintr-un bloc social al Primăriei Focșani. Acestea adăpostesc în jur de 15 familii (cu peste 20 de copii). Este posibil ca zona pe care sunt amplasate aceste locuințe să devină o zonă urbană marginalizată, având în vedere condițiile în care trăiesc aceste familii. Puțini copii merg la școală, aceștia argumentând că au abandonat școala din cauza distanței (autobuzele școlare nu deservește zona respectivă).

Tendința de îmbătrânire a populației, manifestată nu doar la nivelul Municipiului, ci și la nivel național și european, împreună cu migrația tinerilor, care accentuează acest fenomen, au ca efect izolarea socială a bătrânilor. În acest context, este prioritară dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu, crearea centrelor de zi pentru persoane vârstnice, promovarea voluntariatului și adoptarea altor măsuri de îmbătrânire activă.

Principalele probleme întâmpinate în Municipiul Focșani în domeniul social sunt reprezentate de:

- Lipsa serviciilor de prevenire a instituționalizării. Spre exemplu, persoanele adulte cu handicap, care se confruntă cu probleme sociale, nu beneficiază de centre de zi pentru adulții cu dizabilități, impunându-se instituționalizarea acestora în centre sociale.
- Există în Municipiul Focșani, persoane cu tulburări neuropsihice grave, pentru care singura opțiune este spitalizarea (3-53 de zile maxim/an). Pentru aceste persoane nu există nici la nivel local, dar nici la nivel județean, centre care să acorde servicii de sănătate mintală.
- Lipsa serviciilor de îngrijire la domiciliu.

¹³ Aspecte evidențiate în cadrul interviurilor desfășurate cu specialiștii D.A.S. Focșani

În prezent, o nevoie socială pregnantă la nivelul Municipiului Focșani este considerată a fi necesitatea acoperirii zonei de servicii comunitare de prevenție – Asistență Socială Comunitară (inclusiv asistență medicală comunitară). Ca urmare a modificării procedurii de acreditare a furnizorilor de servicii sociale și de licențiere a serviciilor sociale, serviciile de specialitate de asistență socială de la nivel local trebuie să solicite acreditarea și licența de funcționare pentru serviciul de asistență comunitară. În serviciul de asistență comunitară ar trebui incluse activități și servicii de identificare a nevoii sociale individuale, familiale și de grup, informare și consiliere, conștientizare și sensibilizare socială, sprijin în vederea menținerii în comunitate a persoanelor în dificultate și orice alte măsuri și acțiuni care au drept scop prevenirea sau limitarea unor situații de dificultate sau vulnerabilitate, care pot conduce la marginalizare sau excludere socială. Acordarea de servicii de asistență comunitară se realizează în baza unui plan de intervenție prin care sunt stabilite activitățile realizate în sprijinul unei persoane/familii și care pot fi activități de informare și consiliere, evaluare și elaborare plan de intervenție, consiliere psihologică, facilitare acces la o locuință, promovarea unui stil de viață sănătos, intervenție în stradă, colectare și distribuire ajutoare materiale, comunicare și monitorizare situații de risc (telefonul verde, monitorizare persoane vârstnice singure și bolnavi cronici cu venituri mici etc.) etc. Dezvoltarea unui serviciu integrat de asistență comunitară poate să aibă un impact social considerabil, datorită caracterului preventiv al acțiunilor, intervenției imediate, accesului facil și posibilității acordării acestora fără încheierea unui contract de servicii sociale.

Proiecte cu finanțare din fonduri europene

Principalul proiect implementat la nivelul Municipiului în ultimii cinci ani, în domeniul politicilor sociale, este proiectul ROMact, care a vizat elaborarea Planului local de acțiune la nivelul Municipiului Focșani pentru perioada 2017-2020, în conformitate cu Strategia Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015-2020 (Hotărârea Consiliului Local Focșani nr. 470 din 10.11.2017) și dezvoltarea capacității instituționale în domeniul proiectelor/programelor a angajaților APL (formare). Impactul proiectului a fost de creștere a capacității administrative, prin formarea angajaților APL.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Vrancea este partener într-un proiect implementat la nivel național, finanțat prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020, adresate victimelor violenței domestice, care vizează următoarele rezultate la nivelul județului Vrancea, inclusiv a Municipiului Focșani, anume **POCU: 465/4/4/128038** *”Reducerea numărului de persoane aparținând grupurilor vulnerabile prin furnizarea unor servicii sociale/ medicale/ socio-profesionale/ de formare profesională adecvate nevoilor specifice”* - Titlu proiectului: *„VENUS – ÎMPREUNĂ PENTRU O VIAȚĂ ÎN SIGURANȚĂ!”*. Rezultat așteptat este crearea unei Locuințe Protejate, în orașul Mărășești pentru victimele violenței în familie cu o capacitate de maxim 6 persoane / locuri, în scopul transferului la o viață independentă al victimelor violenței domestice, care va deservi întreg județul Vrancea, inclusiv Municipiul Focșani.

Principalele acțiuni considerate prioritare pentru dezvoltarea municipiului, în raport cu domeniul asistenței sociale sunt reprezentate de:

1. Dezvoltarea de servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice;
2. Dezvoltarea serviciilor de prevenire, în vederea evitării instituționalizării, inclusiv acțiuni de prevenire a separării copilului de părinți;
3. Dezvoltarea serviciilor adresate persoanelor cu dizabilități (copii și adulți);

4. Dezvoltarea rețelei de asistenți maternali, pentru cazurile în care separarea copilului de familie este inevitabilă;
5. Măsuri de reintegrare în familie sau de facilitare a adopției, pentru copiii care beneficiază de măsuri de protecție socială;
6. Programe de reintegrare adresate persoanelor de etnie romă;
7. Dezvoltarea serviciilor de educație a copiilor vulnerabili – de exemplu, crearea de centre de excelență pentru copiii cu CES

O atenție deosebită se va acorda următoarelor sectoare specifice din domeniul social, în vederea dezvoltării acestui domeniu în următorii ani: *persoanele vârstnice singure sau dependente; copii și adulți cu dizabilități; copiii și tinerii din medii defavorizate socio-economic; persoanele fără adăpost; persoanele adulte inactive profesional.*

IV. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE DIN MUNICIPIUL FOCȘANI

A. Domenii Strategice vizate în perioada 2021 -2023

Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale contribuie la implementarea principalelor priorități existente la nivel local, corespunzătoare politicilor publice și strategiilor aprobate de Guvernul României, în principalele domenii de acțiune ale asistentei sociale, cu impact asupra dezvoltării serviciilor sociale în comunitatea locală Focșani. Întrucât strategiile sectoriale pentru perioada 2021-2027, la nivel național, regional și județean sunt în curs de elaborare, prezentul document strategic a avut în vedere documentele strategice pentru perioada 2014-2020, cât și documentele strategice în vigoare, la nivelul Municipiului Focșani (Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Focșani 2014 – 2023; Strategia de Dezvoltare Locală 2017 – 2023).

Strategia participă la asigurarea cadrului integrator pentru întărirea reformelor structurale și de modernizare, pentru perioada de programare 2021 – 2027, dar și a respectării obiectivelor incluse în Programul de Guvernare și a ȋntelilor stabilite prin Strategia U.E. 2030, motiv pentru care va fi reevaluată și modificată corespunzător, la momentul aprobării acestor documente strategice.

Principalele domenii strategice acoperite de Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale din Municipiul Focșani pentru perioada 2021 -2023 urmează:

1. Să contribuie la implementarea prevederilor *privind protecția drepturilor copilului*, conform nevoilor și priorităților existente la nivel local;
2. Să contribuie la implementarea prevederilor *privind protecția drepturilor persoanelor cu dizabilități*, conform nevoilor și priorităților existente la nivel local;
3. Să contribuie la implementarea prevederilor *pentru promovarea îmbătrânirii active și protecția persoanelor vârstnice*, conform nevoilor și priorităților existente la nivel local;
4. Să contribuie la implementarea prevederilor *privind incluziunea cetățenilor români aparținând minorității rome*, conform nevoilor și priorităților existente la nivel local;
5. Să contribuie la implementarea prevederilor *Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între bărbați și femei și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021 și a Planului operațional privind implementarea strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între bărbați și femei și combaterea violenței domestice 2018-2021*, conform nevoilor și priorităților existente la nivel local;
6. Să contribuie la implementarea prevederilor *privind incluziunea socială și reducerea sărăciei*, conform nevoilor și priorităților existente la nivel local.

4.1. Grupuri ținta principale

- **familii și copii** în situație de risc; victimele **violentei în familie**; delinvenții juvenili;
- persoane cu **dizabilități**;
- persoane **vârstnice**;
- persoane și familii în risc de marginalizare/excluziune socială (**fără venituri / cu venituri reduse**; persoane **fără adăpost**, de **etnie roma etc**).

B. Viziune. Misiune. Obiective generale și specifice ale Strategiei 2021-2023

4.2.Viziune

Municipiul Focșani, o comunitate incluzivă și solidară pentru toți cetățenii săi, cu o bună capacitate de evaluare a nevoilor locale, de prevenire și de intervenție pentru situațiile de vulnerabilitate socială, prin servicii sociale integrate, multisectoriale, dezvoltate în parteneriat

4.3.Misiune

Conform Legii nr. 292/2011, asistența socială cuprinde serviciile sociale și beneficiile sociale acordate în vederea dezvoltării capacităților individuale sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.

Strategia își propune să dezvolte un sistem integrat, multisectorial și interinstituțional de proiectare și furnizare a serviciilor sociale, în acord cu strategiile existente la nivel național, regional, județean și local, prin care autoritatea locală să răspundă nevoilor sociale ale persoanelor, familiilor, grupurilor sau comunității, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate ori dependență, pentru creșterea calității vieții și promovarea coeziunii sociale; punându-se accent pe standardele minime de calitate în furnizarea serviciilor sociale.

4.4.Valori și Principii

Conform Legii 292 / 2011, asistența socială se întemeiază pe următoarele valori și principii generale:

- a) *solidaritatea socială*, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;
- b) *subsidiaritatea*, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;
- c) *universalitatea*, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistența socială, în condițiile prevăzute de lege;
- d) *respectarea demnității umane*, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;
- e) *abordarea individuală*, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere

- adresate membrilor familiei beneficiarului;
- f) *parteneriatul*, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;
 - g) *participarea beneficiarilor*, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;
 - h) *transparența*, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;
 - i) *nediscriminarea*, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;
 - j) *eficacitatea*, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat;
 - k) *eficiența*, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu;
 - l) *respectarea dreptului la autodeterminare*, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul de a face propriile alegeri, indiferent de valorile sale sociale, asigurându-se că aceasta nu amenință drepturile sau interesele legitime ale celorlalți;
 - m) *activizarea*, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial;
 - n) *caracterul unic al dreptului la beneficiile de asistență socială*, potrivit căruia pentru aceeași nevoie sau situație de risc social se poate acorda un singur beneficiu de același tip;
 - o) *proximitatea*, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape de beneficiar, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;
 - p) *complementaritatea și abordarea integrată*, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;
 - q) *concurența și competitivitatea*, potrivit căreia furnizorii de servicii sociale publice și privați trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale;
 - r) *egalitatea de șanse*, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;

- s) *confidențialitatea*, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;
- t) *echitatea*, potrivit căreia toate persoanele care dispun de resurse socioeconomice similare, pentru aceleași tipuri de nevoi, beneficiază de drepturi sociale egale;
- u) *focalizarea*, potrivit căreia beneficiile de asistență socială și serviciile sociale se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane și se acordă în funcție de veniturile și bunurile acestora;
- v) *dreptul la liberă alegere a furnizorului de servicii*, potrivit căruia beneficiarul sau reprezentantul legal al acestuia are dreptul de a alege liber dintre furnizorii acreditați.

Principiile enunțate au în vedere:

- 1) ***Serviciile sociale adaptate nevoilor beneficiarilor.*** Serviciile sociale să fie acordate beneficiarilor astfel încât aceștia să depășească situația de dificultate cu care se confruntă.
- 2) ***Participare și dezvoltare.*** Comunitatea și persoanele vulnerabile trebuie să se implice pentru depășirea situației, iar statul trebuie să ofere cadrul legal de implicare și dezvoltare a acestora.
- 3) ***Calitatea.*** Serviciile sociale trebuie acordate conform standardelor în vigoare astfel încât acestea să asigure accesibilitate cât mai ridicată, adecvată în funcție de nevoile și resursele disponibile.
- 4) ***Servicii integrate.*** Complexitatea nevoilor beneficiarilor necesită acordarea unui set de servicii multifuncționale.
- 5) ***Parteneriat.*** Activează o largă participare a mai multor instituții, organizații, autorități, familie, prieteni, colegi, vecini, alți reprezentanți ai societății civile, a tuturor actorilor comunitari în vederea realizării obiectivelor propuse.
- 6) ***Egalitatea de șanse și nediscriminare.*** Asigurarea de șanse egale în accesul la servicii sociale; furnizarea serviciilor sociale fără discriminare.
- 7) ***Transparența și responsabilitate.*** Beneficiarii politicilor, inclusiv serviciilor, trebuie să primească garanții de claritate și transparența a procesului decizional și să aibă proceduri clare în momentul în care doresc să respingă sau să conteste deciziile.
- 8) ***Monitorizare și evaluare.*** Monitorizarea și evaluarea serviciilor sociale trebuie realizată la toate nivelele astfel încât să poată fi stabilit gradul de satisfacție al beneficiarilor față de calitatea serviciilor sociale și a modului cum sunt implementate reglementările legale în domeniu.

4.5.Scopul Strategiei 2021 – 2023 privind dezvoltarea serviciilor sociale

Dezvoltarea serviciilor sociale furnizate în municipiul Focșani, în parteneriat interinstituțional, prin facilitarea accesului echitabil la servicii de calitate, adaptate nevoilor beneficiarilor și oportunități egale de incluziune socio-economică a persoanelor vulnerabile din municipiu, în perioada 2021-2023.

4.6.Obiective generale ale Strategiei 2021 – 2023 privind dezvoltarea serviciilor sociale

- ✓ **O1. Consolidarea unui sistem integrat, proactiv de protecție și promovare a**

drepturilor celor mai vulnerabile categorii de persoane și de ***combatere a sărăciei și promovării incluziunii sociale***, prin informare, consiliere și facilitarea accesului la beneficii și servicii sociale, la nivel local

Categoriile de persoane vulnerabile vizate în principal, dar nu exclusiv, sunt familiile și copiii situație de risc, victimele violenței în familie, persoanele cu dizabilități și persoanele vârstnice.

Acest obiectiv general vizează implementarea cadrului legislativ privind *beneficiile sociale* (venit minim garantat, subvenția pentru încălzirea locuinței, sprijin permanent prin beneficii sociale pentru creșterea și îngrijirea copiilor prin alocația pentru susținerea familiei, alocația de stat pentru copii ș.a.). De asemenea, vizează protecția și intervenția pentru persoanele în risc de / afectate de marginalizare și excluziune socială (persoane fără adăpost, persoane de etnie romă etc.) .

✓ **O2.** Dezvoltarea de **servicii sociale integrate**, adaptate nevoilor persoanelor vulnerabile social din municipiul Focșani, pentru menținerea/îmbunătățirea calității vieții acestora

✓ **O3.** Extinderea capacității locale de **dezvoltare socială**, prin consolidarea instituțională a D.A.S. Focșani, dialog social, parteneriat pentru proiecte, acțiuni și decizii strategice comune, adaptate nevoilor tuturor categoriilor de persoane vulnerabile social, existente la nivel local.

4.7. Obiective specifice / operaționale. Priorități strategice

Pentru O.S.1. - Consolidarea unui **sistem integrat, proactiv de protecție și promovare a drepturilor** celor mai vulnerabile categorii de persoane și de ***combatere a sărăciei și promovării incluziunii sociale***, prin informare, consiliere și facilitarea accesului la beneficii și servicii sociale, la nivel local :

I. In domeniul protecției copiilor aflați în situație de risc, victime ale violentei în familie :

A. Protecția și promovarea drepturilor copiilor :

1. Respectarea dreptului copilului la protecție împotriva abuzului, neglijării și exploatarei;
2. Creșterea accesului la serviciile de sănătate și adaptarea serviciilor medicale și de promovare a sănătății la nevoile copiilor;
3. Sprijinirea accesului la educație pentru toți copii;
4. Monitorizarea drepturilor copilului;
5. Responsabilizarea familiei pentru creșterea, îngrijirea și educarea propriilor copii;
6. Campanii de informare, educare și sensibilizare privind promovarea și respectarea drepturilor copilului, realizate împreună cu partenerii locali;

B. Prevenirea separării copilului de părinți:

1. Responsabilizarea comunității locale pentru prevenirea separării copilului de părinți și susținerea familiilor pentru creșterea, îngrijirea și educarea propriilor copii, susținută de desfășurarea cu regularitate a activității Consiliului Comunitar Consultativ;
2. Dezvoltarea acțiunilor de prevenire a separării copilului de părinți și susținerea reintegrării sociale a acestuia;

3. Contribuție la continuarea implementării reformei serviciilor sociale pentru copil și familie.

C. Protecția și promovarea drepturilor victimelor violentei în familie

1. Campanii de informare, educare și sensibilizare privind promovarea și respectarea drepturilor victimelor violentei în familie, realizate împreună cu partenerii locali;

D. Menținerea rolului de autoritate tutelara la nivel local

1. Sprijin în vederea instituirii curatelei / tutelei
2. Sprijin părinți în situație de divorț / stabilire pensie întreținere, program vizitare minori
3. Sprijin solicitanți care au săvârșit fapte penale pentru care executa o pedeapsa privativa de libertate și care solicita întreruperea executare pedeapsa; persoane cu cazier judiciar în vederea reabilitării

II. In domeniul protecției persoanelor cu dizabilități

A. Promovarea integrării sociale a persoanelor cu dizabilități ca cetățeni activi în măsura de a-si controla viață:

1. Creșterea capacității instituționale și administrative;
2. Participarea activa și facilitarea accesului la serviciile sociale;
3. Accesibilizarea mediului fizic, informațional, a locuințelor;
4. Promovarea furnizării serviciilor de calitate care sa răspundă nevoilor individuale ale persoanei cu handicap;
5. Sprijinirea formelor de economie sociala în vederea asigurării implicării persoanelor cu dizabilități în realizarea serviciilor / produselor oferite de unități protejate autorizate.

B. Îmbunătățirea rețelei de servicii sociale destinate persoanelor cu dizabilități pentru prevenirea instituționalizării, prin acordarea de sprijin / suport familiilor care au în componenta persoane cu dizabilități,:

1. Identificarea nevoilor de sprijin familial;
2. Asigurarea serviciilor de sprijin familial, în limitele prevederilor legale;
3. Asigurarea formarii profesionale periodice a asistenților personali.

III. In domeniul protecției persoanelor vârstnice

A. Creșterea calității vieții persoanelor vârstnice, pentru prevenirea instituționalizării acestora, prin reducerea riscului de marginalizare / excluziune sociala

1. Dezvoltarea și diversificarea beneficiilor sociale pentru vârstnici la nivel local;
2. Prevenirea și combaterea abuzului fata de persoanele vârstnice;
3. Campanii de informare și sensibilizare privind situația persoanelor vârstnice.

B. Suport acordat serviciilor rezidențiale destinate persoanelor vârstnice

1. Sprijinirea admiterii persoanelor vârstnice cu ultimul domiciliu pe raza municipiului Focșani, către servicii rezidențiale publice / private
2. Evaluarea / reevaluarea periodica, la cererea serviciilor de tip rezidențial, a situației socio-materiale a persoanelor vârstnice rezidente;

IV. In domeniul protecției persoanelor în risc de marginalizare și excluziune sociala

A.Dezvoltarea de servicii ce vizează prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune sociala pentru persoane și familii fără venituri / cu venituri reduse

1. *Reducerea numărului de familii și persoane cu venituri reduse* prin garantarea accesului efectiv al persoanelor și familiilor marginalizate social (identificate potrivit reglementarilor legale în vigoare) la drepturile fundamentale și instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale.
2. Monitorizarea dinamicii fenomenului sărăciei la nivel local și evaluarea efectelor anti-sărăcie ale măsurilor aplicate.
3. Promovarea parteneriatului cu instituții și reprezentanți ai societății civile ce desfășoară activități în domeniu.

B.Dezvoltarea de servicii ce vizează prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune sociala pentru persoanele de etnie roma

1. Asigurarea accesului persoanelor de etnie roma la servicii de baza;
2. Promovarea unor măsuri pentru beneficiarii de venit minim garantat, prin facilitarea accesului la cursuri de reconversie profesionala.

C.Dezvoltarea de servicii ce vizează prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune sociala pentru persoanele fără locuința / adăpost

1. Asigurarea accesului persoanelor fără locuința / adăpost la servicii de baza.
2. Reducerea numărului de persoane care trăiesc în stradă.

Pentru O.S. 2. - *Dezvoltarea de servicii sociale integrate, adaptate nevoilor persoanelor vulnerabile social din municipiul Focșani, pentru menținerea/îmbunătățirea calității vieții acestora*

I. În domeniul extinderii rețelei de servicii sociale la nivel local

1. Organizarea serviciilor furnizorului public de asistență socială din municipiul Focșani, la standarde de calitate
2. **Extinderea cu noi servicii sociale și /sau sociomedicale**, furnizate conform standardelor de calitate în vigoare
3. Dezvoltarea serviciilor de tip **îngrijire la domiciliu** pentru grupurile vulnerabile

II. În domeniul proiectelor finanțate din fonduri europene

1. **Participare la stabilirea serviciilor multifuncționale integrate** și operaționalizarea Centrului multifuncțional din zona Bahne (finanțat prin Asociația GAL Unirea Focșani)

Pentru O.S. 3 - *Extinderea capacității locale de dezvoltare socială*, prin consolidarea instituțională a D.A.S. Focșani, dialog social, parteneriat pentru proiecte, acțiuni și decizii strategice comune, adaptate nevoilor tuturor categoriilor de persoane vulnerabile social, existente la nivel local.

I. În domeniul extinderii capacității locale de dezvoltare socială

A.Consolidarea instituțională a D.A.S. Focșani vizează dezvoltarea infrastructurii proprii de servicii furnizate la nivelul municipiului:

1. **Consolidarea rețelei de cabinete medicale școlare -unități învățământ:**

- a. **Dezvoltarea serviciilor** furnizate prin Cabinetele medicale de **medicină generală**
- b. **Dezvoltarea serviciilor** furnizate prin Cabinetele medicale de **medicină dentară**
- 2. **Consolidarea rețelei de servicii sociale licențiate** subordonate - *Centrul Multifuncțional "Cantina de Ajutor Social și Cămin Persoane Vârstnice" Focșani*:
 - c. **Dezvoltarea serviciilor** furnizate prin **Cantina de Ajutor Social Focșani**;
 - d. **Dezvoltarea serviciilor** furnizate prin **Căminul pentru Persoane Vârstnice Focșani**
- 3. Dezvoltarea de servicii ce vizează **prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială pentru persoanele fără locuință/ adăpost**, în parteneriat / cofinanțare
- 4. Dezvoltarea **serviciilor de asistență medicală comunitară**

B. Dezvoltarea resurselor umane proprii

- 1. Formare profesională continuă, în funcție de nevoia fiecărui angajat, prin participarea periodică la cursuri de formare / perfecționare;
- 2. Realizarea de schimburi de experiență și bune practici naționale și/sau internaționale
- 3. Stabilirea cadrului pentru supervizarea profesională a specialiștilor și a serviciilor sociale

C. Promovarea colaborării active și creșterea implicării factorilor cheie din domeniul social, inclusiv a societății civile în procesul de furnizare, diversificare și dezvoltare a serviciilor sociale, adaptate nevoilor sociale existente la nivel local, dialog social

- 1. Cofinanțarea serviciilor sociale de interes local furnizate de ONG-uri, prin parteneriate strategice;
- 2. Comunicare și cooperare între furnizorii publici/ privați de servicii sociale, pentru mobilizarea eficientă a resurselor disponibile la nivel local;
- 3. Actualizarea periodică a hărții serviciilor sociale din Municipiu Focșani.

V. Finanțarea dezvoltării serviciilor sociale la nivelul municipiului Focșani

Resursele financiare pentru susținerea activității DAS Focșani provin de la bugetul local al municipiului Focșani. Pe de altă parte, fondurile nerambursabile sunt o soluție viabilă pentru dezvoltarea serviciilor sociale .

Reprezentanții DAS Focșani își doresc atragerea de fonduri nerambursabile și prin alte programe pentru a putea diversifica gama de servicii sociale în conformitate cu nevoile comunității. Este nevoie de resursa umană formată în acest domeniu pentru a dezvolta serviciul de managementul proiectelor în cadrul instituției.

Sursele de finanțare nerambursabile sunt accesibile autorităților publice locale și instituțiilor subordonate, prin intermediul diferitelor programe operaționale create atât pentru susținerea capacității instituționale, cât și pentru crearea și dezvoltarea de servicii sociale adaptate nevoilor sociale identificate în municipiu.

Programele Operaționale în cadrul cărora se pot depune proiecte pentru finanțarea acestora, în concordanță cu prioritățile strategice, sunt:

- **Programului Operațional Capital Uman 2014-2020** (<http://www.fonduri-ue.ro/pocu-2014>)
- **Programului Operațional Regional 2014-2020** (<http://www.inforegio.ro/ro/por-2014-2020.html>)
- **Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020** (<http://www.fonduri-ue.ro/poca-2014>)
- **Mecanism Financiar Norvegian - Granturi Norvegiene și SEE** (<http://www.fonduri-ue.ro/mfn>)

Alte surse de finanțare pot fi **Programele de Interes Național** ce sunt inițiate de Guvernul României și vizează sprijinirea categoriilor de persoane vulnerabile prin intervenții sociale specializate, programe dezvoltate de instituțiile de la nivel central aflate în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale precum: *Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții (ANDPDCA); Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați etc.*

În cuprinsul Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Focșani – Etapa a II-a a mecanismului D.L.R.C. (2017-2023), este prevăzută înființarea unui *Centru multifuncțional de servicii* (în zona Bahne), însă nu este stabilit exact ce tip de servicii va oferi (se dorește oferirea de servicii comunitare de tip integrat). Proiectul urmează a fi finanțat prin G.A.L. Unirea Focșani.¹⁴

VI. Implementare, monitorizare și evaluare

6.1.Implementarea Strategiei de Dezvoltare a Serviciilor Sociale (S.D.S.S.) la nivelul municipiului Focșani

Implementarea măsurilor și acțiunilor stabilite în cadrul Strategiei presupune un proces de planificare judicioasă bazată pe obiectivele și nevoile locale dar, mai ales, pe resursele materiale, financiare și umane disponibile.

Pentru a asigura dezvoltarea serviciilor sociale strategice la nivel local, ce au un impact major în raport cu nevoile identificate ale comunității și fața de prioritățile stabilite în strategie, este important ca, Direcția de Asistență Socială Focșani, conform HG 797/2011 :

- să elaboreze anual planul de dezvoltare a serviciilor sociale;
- să elaboreze proiectul de buget anual pentru susținerea serviciilor sociale în conformitate cu planul anual de acțiune ;
- să se asigure de finanțarea/cofinanțarea acestor servicii sociale.

Implementarea **Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale pentru perioada 2021-2023** va fi realizată de către Direcția Locală de Asistență Socială Focșani în parteneriat cu principalele instituții de la nivel central și din comunitate și sectorul neguvernamental acreditat ca furnizor de servicii sociale. În vederea implementării strategiei, a fost elaborat planul general operațional de implementare a strategiei, ce cuprinde potențiale proiecte în scopul dezvoltării serviciilor sociale

¹⁴ D.A.S. Focșani este membru fondator al Asociației G.A.L. Unirea Focșani și face parte din Consiliul Director al asociației

și furnizarea acestora la standard de calitate, ce pot fi asumate și implementate de autoritatea publică locală a municipiului Focșani prin Direcția de Asistență Socială sau prin alte servicii, care nu sunt direct subordonate acesteia.

Serviciile propuse în planul general operațional de implementare a strategiei au la bază criterii precum:

- relevanța serviciului față de obiectivele, măsurile și acțiunile prioritare ale strategiei;
- importanța serviciului din perspectiva problemei sociale abordate sau grupul țintă vizat (număr de beneficiari);
- abordarea integrată;
- implementare în parteneriat;
- rezultatele, impactul la nivelul comunității;
- sustenabilitatea și durabilitatea.

Astfel, obiectivele, direcțiile de acțiune și acțiunile propuse pentru atingerea lor sunt prezentate în sinteză în *Planul general operațional de implementare a Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale* (Anexa 1). Acesta se va concretiza printr-un *Plan anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Focșani*, elaborat de către Direcția de Asistență Socială Focșani, pentru fiecare dintre anii cuprinși în perioada 2021-2023. Acest plan, conform prevederilor *Ordinului ministrului muncii și justiției sociale nr. 1086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local*, este avizat de Consiliul Județean Vrancea și înaintat către Consiliul Local, în vederea aprobării.

În procesul elaborării planului anual de acțiune, este important ca DAS Focșani să respecte prevederile **Ordinului nr. 1086/2018 din 20 februarie 2018** privind aprobarea modelului-cadru al Planului anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, ce trebuie să cuprindă următoarele 3 capitole:

I. Administrarea, înființarea și finanțarea serviciilor sociale

- A. Serviciile sociale existente la nivel local
- B. Servicii sociale propuse spre a fi înființate
- C. Programul anual de contractare a serviciilor sociale din fonduri publice
- D. Programul de subvenționare a asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute de lege

II. Planificarea activităților de informare a publicului cu privire la serviciile sociale existente la nivel local/județean în conformitate cu prevederile art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 797/2017

III Programul de formare și îndrumare metodologică a personalului care lucrează în domeniul serviciilor sociale:

- 1. Propuneri de activități de formare profesională continuă în vederea creșterii performanței personalului din structurile proprii/instruire etc.:
 - a. cursuri de perfecționare
 - b. cursuri de calificare
 - c. sesiuni de instruire pentru: personalul din centre conform cerințelor standardelor de calitate; asistenți personali; îngrijitori informali; voluntari.

d. organizarea de întâlniri de tip per Review, inclusiv prin structurile asociative ale municipiilor, orașelor, comunelor, prin asociații profesionale, prin asociații de dezvoltare intercomunitară etc.

e. participarea la sesiunile de formare organizate prin programe de interes național

2. Încheierea de contracte de supervizare profesională/revizuirea fișelor de post în vederea asigurării coordonării profesionale sau încheierea de contracte de supervizare în servicii sociale

a. pentru asistenți sociali

b. pentru psihologi etc.

În acest sens, **Planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local al Municipiului Focșani**, vor fi realizate în concordanță cu obiectivele prezentei strategii și prevederile OG 1086/2018 .

6.2. Monitorizare și evaluare

Monitorizarea și evaluarea implementării strategiei se va realiza anual și va permite evidențierea gradului de realizare a rezultatelor planificate, a problemelor întâmpinate în implementarea strategiei, pentru a lua măsuri de corectare ori îmbunătățire a acestora.

Pentru a urmări eficiența obiectivelor stabilite în cadrul strategiei, este nevoie de o monitorizare permanentă și de evaluarea rezultatelor activităților întreprinse. Monitorizarea va avea un caracter periodic și va presupune întocmirea de rapoarte periodice privind gradul de îndeplinire a obiectivelor generale și specifice.

Strategia va fi evaluată anual prin intermediul rapoartelor de activitate, avem în vedere indicatorii, în termeni cantitativi și/sau calitativi.

Monitorizarea progreselor înregistrate în implementarea proiectelor va contribui la evaluarea gradului de implementare a acestora și a efectelor pe care le produc la nivelul comunității, la planificarea acțiunilor viitoare, la identificarea problemelor întâmpinate și a soluțiilor de îmbunătățire. Anual, planul de acțiuni poate fi completat cu noi servicii, al căror grad de prioritate poate avansa și în funcție de sursele de finanțare disponibile.

Reprezentanții instituțiilor și organizațiilor, publice și private, sub coordonarea DAS Focșani, prin parteneriatul creat, se pot constitui în grupuri de lucru sectoriale, bazate pe interese comune , pe domeniile: ocupare a forței de muncă, educație, sănătate, locuire, asistența socială și capacitate de dezvoltare socială locală a partenerilor sociali. Astfel, se vor putea implica efectiv în dezvoltarea și implementarea în comun a proiectelor propuse în portofoliul de proiecte, în monitorizarea și evaluarea permanentă a realizării acestora, dar și în completarea acestuia cu noi proiecte, pe măsura ce unele se realizează sau apare o nouă oportunitate de finanțare. Planul fi actualizat anual pe parcursul perioadei 2021-2023, pe măsura ce proiectele se implementează ori în funcție de apariția unor noi provocări, tendințe sau oportunități de finanțare identificate de partenerii sociali.

Direcția Asistența Socială va facilita accesul partenerilor sociali la spații/ oportunități de întâlnire, va crea cadrul pentru dezbateri privind nevoile sociale ale comunității, noile provocări, oportunități și tendințe, asigurând rolul de mediator între actorii sociali activi în furnizarea serviciilor sociale, într-o abordare integrată.

Procesul participativ al dezvoltării asistenței sociale, promovat de către Direcția Asistența Socială Focșani include *Informare și consultare publică* prin:

- Întâlniri APL – Instituții publice – ONG
- Informări și instruiri pe domenii specifice
- Întâlniri cu mass media locală
- Site-ul Primăriei Municipiului Focșani: <http://focsani.info>
- Site-ul DAS : <https://dasmsfocsani.wordpress.com/>

VII. CONSIDERAȚII FINALE

Prezenta Strategie de dezvoltare a serviciilor sociale din Municipiul Focșani poate fi modificată și completată în concordanță cu strategiile existente la nivel local, județean, regional, național sau european, sau în funcție de modificările legislative ulterioare relevante, în domeniul asistenței sociale.

În Anexa , se află **Planul general operațional de implementare a Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale**, care cuprinde, *în sinteză*, obiectivele, direcțiile de acțiune și acțiunile propuse pentru atingerea lor.

Ulterior aprobării prezentului document strategic, pentru fiecare dintre anii cuprinși în perioada sa de implementare (2021-2023), planul general operațional anexat se va concretiza într-un **Plan anual de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul Consiliului Local Focșani**, elaborat de către Direcția de Asistență Socială Focșani, conform prevederilor *Ordinului ministrului muncii și justiției sociale nr. 1086/2018 privind aprobarea modelului-cadru al Planului de acțiune privind serviciile sociale administrate și finanțate din bugetul consiliului județean/consiliului local*, plan anual care este mai întâi avizat de Consiliul Județean Vrancea și ulterior înaintat către Consiliul Local, în vederea aprobării.

Prezenta Strategie de dezvoltare a serviciilor sociale din Municipiul Focșani poate fi revizuită ori de câte ori va fi necesar, versiunea actualizată fiind supusă aprobării către Consiliul Local Focșani.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Mihai Nedelcu

**Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI FOCȘANI**
Eduard Marian Corhană

**ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
CONSILIUL LOCAL**

Anexă la Strategie

PLANUL GENERAL OPERAȚIONAL DE IMPLEMENTARE

**a Strategiei de dezvoltare a serviciilor sociale din municipiul Focșani
2021-2023**

PLAN GENERAL OPERAȚIONAL DE IMPLEMENTARE
A STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR SOCIALE DIN MUNICIPIUL FOCȘANI 2021-2023

CAPITOLUL I. - A. SERVICII SOCIALE EXISTENTE LA NIVEL LOCAL

Nr. crt.	Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale pentru perioada 2021-2023 OBIECTIVE OPERATIONALE Servicii existente	Direcția de acțiune/ Cadrul legal	Acțiune multianuală anuală	Indicatori 2020 Număr / categorii de beneficiari	Responsabil	Resurse de finanțare / buget	Termen
A.1. Servicii si beneficii sociale existente în cadrul DAS Focșani							
OS1. Consolidarea unui sistem integrat, proactiv de protecție și promovare a drepturilor celor mai vulnerabile categorii de persoane și de combatere a sărăciei și promovării incluziunii sociale, prin informare, consiliere și facilitarea accesului la beneficii si servicii sociale, la nivel local							
1.	<i>Dezvoltarea de servicii ce vizează prevenire și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială pentru persoane și familii fără venituri/ cu venituri reduse</i>	1.1. Aplicarea prevederilor legale privind: - venitul minim garantat, - alocația pentru sustinerea familiei, - stimulentele educaționale (tichet social grădiniță) - ajutoare de urgență, - P.O.A.D., - alte ajutoare.	Asigurarea operativă a accesului grupurilor vulnerabile la prestațiile sociale reglementate de Legea nr. 416/2001 privind <i>venitul minim garantat</i> cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 277/2010 privind <i>alocația de sustinere a familiei</i> , republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 248/2015 , privind <i>stimularea participării în învățământul prescolar</i> a copiilor provenind din familii defavorizate, cu completările și modificările ulterioare	Ajutor social: - minim 100 cazuri/an - minim 250 anchete sociale/an Alocație pentru sustinere familiei: - minim 200 cazuri/an - minim 400 anchete sociale/an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local;	2021-2023

			- Preluare cereri venitul minim garantat - Preluare cereri alocatii pentru sustinerea familiei - Preluare cereri stimulent educational	Stimulent educational: - minim 35 cazuri copii beneficiari/an			
			- Întocmirea referatelor în vederea emiterii dispozițiilor Primarului	Ajutor social: - minim 100 referate si dispozitii /an Alocatie pentru sustinere familiei: - minim 200 referate si dispoziții; Stimulent educational: - minim 35 referate si dispozitii /an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare si consiliere	Buget local	2021-2023
			- Verificarea periodică a îndeplinirii condițiilor legale	Gestionare programe baze de date, eliminare erori lunar	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere	Buget local	2021-2023
		1.2. Aplicarea HCL privind beneficii la nivel local (trasport gratuit) - HCL471 și HCL 472 /2018; HCL 173/ 2019 - HCL 9/2009, modificată, completată cu HCL 216/2019	- Preluare cereri transport local: donatori, elevi, persoane varstnice cu venituri reduse	Transport local gratuit pentru: - minim 100 elevi anual - minim 4500 persoane varstnice cu venituri sub 1450 lei/luna, anual - minim 70 beneficiari conform Decretului Lege 118/1990, anual - minim 1000 donatori de sange/an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget local	2021-2023
2		2.1. Informarea si consilierea solicitanților asupra drepturilor si obligațiilor acestora,	- Asigurarea operativă a accesului la ajutorul de caldură conform O.U. nr. 70/2011 , cu modificările si completările	- minim 100 cereri pt lemne / an; - minim 10 cereri pt	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere	Buget de stat; Buget local;	2021-2023

		asupra tuturor serviciilor si prestațiilor disponibile pe plan local si facilitarea accesului la acestea	ulterioare - Primirea cererilor – declarații pe propria raspundere de la solicitanți	energie electrica / an	- Compartiment control cereri subventie		
			- Verificarea reclamațiilor, petitiilor, suspiciunilor prin anchete sociale - Întocmire anchete sociale la stabilire drept (energie electrică)	- minim 10 cazuri / an - minim 7 anchete sociale / an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere - Compartiment control cereri subvenție	Buget local	2021-2023
		2.2. Asigurarea operativa a accesului la informatii OG 27/2002, cu modificările și completările ulterioare	- Soluționarea scrisorilor, sesizărilor si petițiilor primite de la cetățeni, autorități ale administrației centrale sau locale sau de la alte instituții abilitate	- minim 25 anchete efectuate / an - minim 40 cazuri / an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget local	2021-2023
		2.3. Consilierea si informarea persoanelor în situatii de risc social	- Diseminarea informației asupra drepturilor si obligatiilor, asupra serviciilor si prestațiilor disponibile pe plan local - Consilierea si informarea solicitanților asupra drepturilor si obligațiilor acestora, asupra serviciilor si prestațiilor disponibile pe plan local	- minim 200 cazuri -minim 400 solicitari pachete - minim 400 anchete sociale /an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere Compartiment de informare si consiliere	Buget local	2021-2023
		2.4. Consultanța de specialitate în domeniul asistenței sociale	- Colaborare cu alte instituții responsabile pentru a facilita accesul persoanelor la drepturi	- minim 30 cazuri / an	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere Compartiment de informare si consiliere	Buget local	2021-2023
3	Protecția și promovarea	3.1. Aplicarea prevederilor legale				Buget de stat; Buget	

	drepturilor copilului	privind protecția și promovarea drepturilor copilului 3.2. Asigurarea accesului operativ la dreptul prevăzut de Legea nr. 166/2012 privind aprobarea O.U.G. nr. 124/2011, care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială, O.U.G. nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor până la vârsta de 2 ani, respectiv 3-7 ani pentru copilul cu handicap, cu completările și modificările ulterioare	-Informare și consiliere pentru solicitanți -Primirea, verificarea și certificarea dosarelor -Înaintarea dosarelor, pe bază de borderou, către AJPIS Vrancea	- minim 400 solicitanți / an - lunar	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere - Compartiment relații cu publicul	local;	2021-2023
		3.3. Asigurarea accesului la drepturile prevăzute de Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat republicată, cu completările și modificările ulterioare	- Informare și consiliere privind alocația de stat - Primirea, verificarea și certificarea dosarelor - Înaintarea dosarelor, pe bază de borderou, către AJPIS Vrancea	- minim 500 solicitanți pe an - lunar	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere - Compartiment relații cu publicul	Buget de stat; Buget local	2021-2023
		3.4. Asigurarea accesului familiilor la Programe Naționale pentru copii și tineri, Hotărârea nr.1488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială „Bani de liceu”, cu modificările și	- Primire cereri pentru acordarea de sprijin financiar elevilor care beneficiază de protecție socială - o "Bani de liceu" - o în vederea stimulării achiziționării de calculatoare - o burse sociale elevi (în alte localități)/ studenți - o tabere sociale.	- minim 20 cereri - minim 20 anchete sociale	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere - Compartiment de informare și consiliere	Buget de stat; Buget local	2021-2023

		completările ulterioare					
		3.5. Monitorizarea periodică a cazurilor de copii cu părinți plecați la muncă în străinătate conf. Ordin ANPDC 219/2006 și H.G.nr.691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia	- Solicitarea listelor cu copii de la Primăria municipiului Focsani. - solicitarea, prin adrese către unitățile de învățământ, situațiilor cu copii ai căror părinți/părinte sunt plecați la muncă în străinătate - Monitorizare periodică a cazurilor, conform legislației în vigoare - transmiterea situațiilor centralizatoare către DGASPC VN	- minim 4 liste copii/an - adresă către toate unitățile de învățământ odată/an - minim 100 deplasări în teren - minim 60 cazuri -minim 4 raportări/an	Serviciul integrare sociala, informare și consiliere - Compartiment integrare socială copii și tineri Compartiment de informare și consiliere	Buget local	2021-2023
		3.6. Respectarea interesului superior al copilului, conform Legii nr. 272/ 2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare	- Monitorizarea relațiilor copiilor cu parinți nerezidenți, consiliere și informare - Identificarea copiilor în situație de risc, cu părinți rezidenți, consiliere și informare - Monitorizare trimestrială a măsurii de protecție specială a minorilor (plasament – Ordin MMFPSPV 1733/2015) - notificări ale părinților/părintelui care urmează să plece la muncă în străinătate	- minim 8 cazuri / an - minim 20 cazuri / an - minim 4 cazuri / an - minim 6 notificări	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare și consiliere -Compartiment integrare sociala copii și tineri Compartiment de informare și consiliere Compartiment autoritate tutelară	Buget local	2021-2023

		3.7. Consilierea si informarea familiilor cu copii în întreținere	-Diseminarea informației cu privire la drepturile si obligațiile familiilor, asupra serviciilor si prestațiilor sociale disponibile pe plan local si orientarea lor catre instituțiile abilitate -Consilierea si informarea solicitanților asupra drepturilor si obligațiilor acestora, asupra serviciilor si prestațiilor disponibile pe plan local	- minim 200 cazuri -minim 200 solicitari consiliere / informare	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere- Compartiment integrare sociala copii si tineri Compartiment de informare si consiliere Compartiment autoritate tutelară	Buget local	2021-2023
4	Prevenirea separării copilului de parinți	4.1. Prevenirea separării copilului de familia sa	- Evaluarea situațiilor care impun acordarea de servicii / prestații sociale, întocmire plan de servicii, pe care îl înaintea primarului spre aprobare, prin dispoziție - Identifica si evalueaza situatiile care impun acordarea de servicii / beneficii sociale pentru prevenirea separarii copilului de familia sa - Intocmirea referatelor in vederea emiterii dispozitiilor Primarului	- minim 5 cazuri - minim 5 planuri servicii - minim 2 intalniri comunitare consultative / an - minim 10 referate si dispozitii	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare si consiliere Compartiment integrare sociala copii si tineri Compartiment de informare si consiliere	Buget local Buget de stat	2021-2023
		4.2. Monitorizarea situației copiilor aflați în situație de risc social	- Vizite la domiciliul familiilor cu copii în întreținere, aflați în situație de risc social	- minim 75 anchete sociale de evaluare și reevaluare a cazurilor - minim 75 rapoarte de vizita	Serviciul integrare sociala, informare si consiliere- Compartiment integrare sociala copii si tineri Serviciul beneficii sociale	Buget local	2021-2023

		4.3. Consilierea psihologica copii	- Consilierea psihologica a copiilor cu dificultati de învățare, cu probleme socioafective, cu dizabilități	- minim 80 consilieri psihologice	Serviciul integrare sociala, informare si consiliere - Compartiment integrare socială copii și tineri	Buget local	2021-2023
5	Protecția și promovarea drepturilor victimelor violenței în familie	5.1. Informare, educare și sensibilizare privind promovarea și respectarea drepturilor victimelor violenței în familie	- Campanii de informare, derulate în parteneriat - referirea cazurilor de violență în familie către furnizori specializați de servicii	- minim 1 campanie / an - în funcție de solicitări	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere Compartiment de informare si consiliere Compartiment Strategie, Proiecte Programe	Buget local; Parteneri	2021-2023
6	Menținerea rolului DAS Focșani de autoritate tutelara la nivel local	6.1. Sprijin în vederea instituirii curatelei / tutelei 6.2. Sprijin părinți în situație de divorț / stabilire pensie întreținere, program vizitare minori 6.3. Sprijin solicitanți care au săvârșit fapte penale, condamnaților care solicită întrerupere executare pedeapsa, persoanelor cu cazier judiciar în vederea reabilitării	- Anchete sociale solicitate de judecatorie sau notarul public, în vederea instituirii curatelei / tutelei pentru minori si persoane lipsite de discernamânt sau care datorita problemelor de sănătate nu se pot reprezenta singure - Anchete psihosociale pentru divort - stabilire domiciliu minori / stabilire pensie întreținere minori - Anchete sociale minori care au săvârșit fapte penale, condamnaților care solicită întrerupere executare pedeapsa, persoanelor cu cazier judiciar în vederea reabilitării - Întocmirea referatelor în	- minim 25 anchete tutela / curatela - minim 135 anchete - minim 1 ancheta	Compartiment autoritate tutelară Compartiment juridic	Buget local	2021-2023

			vederea emiterii dispozițiilor Primarului	- minim 25 referate / an			
7	Îmbunătățirea rețelei de servicii sociale destinate persoanelor cu dizabilități pentru prevenirea instituționalizării prin acordarea de sprijin / suport familiilor care au în componență persoane cu dizabilități	7.1 Consolidarea rețelei de asistenți personali, pentru acordarea îngrijilor la domiciliu a persoanelor adulte cu handicap grav, inclusiv bolnave în stadii terminale	- Asigurarea salariilor pentru asistentii personali ai persoanelor cu handicap grav - Verificarea la domiciliul persoanei cu handicap grav a activității asistentului personal - Instruirea / reinstruirea asistentilor personali ai persoanelor cu handicap grav	- minim 400 salariați în plată - minim 150 rapoarte vizita - minim 100 persoane instruite / reinstruite	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare și consiliere , Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local;	2021-2023
		7.2. Asigurarea operativă a accesului la beneficiile reglementate de Legea nr. 448/2006, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare	- Asigurarea plății indemnizațiilor pentru persoanele cu handicap grav - Verificarea persoanelor cu handicap grav care beneficiază de indemnizația lunară de însoțitor	- minim 200 indemnizații în plată - minim 100 rapoarte vizita	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere	Buget de stat; Buget local;	2021-2023
			- Efectuare anchete sociale pentru evaluarea/reevaluarea în vederea încadrării într-un grad de handicap	- minim 900 anchete sociale	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere	Buget local	2021-2023
		7.3. Sprijinirea persoanelor cu handicap ce utilizează transportul public în comun	Asigurarea accesului la gratuități pe transportul public prin preluarea cererilor și documentelor justificative, conform HCL 146/2012, privind gratuitate transport urban cu mijloace de transport în comun	Transport local gratuit pentru: - minim 2000 persoane cu handicap (grav, accentuat);	Serviciul integrare socială, informare și consiliere - Compartiment relații cu publicul	Buget de stat; Buget local;	2021-2023
					Serviciul economic, resurse umane, administrativ		

8	Promovarea integrării sociale a persoanelor cu dizabilități ca cetățeni activi, în măsura de a-si controla viața	8.1. Sprijinirea formelor de economie socială/ unităților protejate pentru persoane cu dizabilitati	- asigurarea implicării persoanelor cu dizabilități în realizarea serviciilor / produselor oferite de unități protejate autorizate	- minim 1 contract de servicii cu o unitate protejată autorizata	Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget local	2021-2023
9	Creșterea calității vieții persoanelor vârstnice pentru prevenirea instituționalizării acestora, prin reducerea riscului de marginalizare / excluziune socială	9.1. Dezvoltarea si diversificare beneficiilor sociale pentru vârstnici la nivel local	-Informare asupra drepturilor si obligațiilor acestora, asupra serviciilor si prestațiilor sociale disponibile pe plan local asupra situațiilor de risc social, drepturi ale persoanelor varstnice -Colaborare cu alte instituții responsabile pentru a facilita accesul persoanelor la aceste drepturi -Asigurarea accesului la gratuități pe transportul public prin preluarea cererilor si documantelor justificative, conform HCL 146/2012, privind gratuitate transport urban cu mijloace de transport in comun	- minim 4500 solicitari - minim 10 anchete sociale/an -transport local gratuit pentru minim 4500 pensionari;	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere Compartiment de informare si consiliere Compartiment relatii cu publicul Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri	2021-2023
		9.2. Prevenirea si combaterea abuzului față de persoanele vârstnice	Sprijinirea persoanelor vârstnice vulnerabile la abuz, prin consilierea juridică a persoanelor vârstnice vulnerabile - Urmărirea și îndeplinirea obligațiilor contractuale ale întreținătorilor persoanelor vârstnice care au încheiat contracte de vânzare-cumpărare cu clauză de întreținere și uzufruct viager	- minim 1 caz / anchetă socială	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare sociala, informare si consiliere Compartiment autortitate tutelară Compartiment juridic	Buget local	2021-2023

10	Suport acordat serviciilor rezidențiale destinate persoanelor vârstnice	10.1 Sprijinirea admiterii persoanelor vârstnice în servicii rezidențiale publice/private 10.2. Evaluarea / reevaluarea periodică a situației	- Anchete sociale în vederea admiterii persoanelor vârstnice în/din instituții specializate	- minim 30 anchete sociale - minim 10 anchete sociale	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere- Compartiment de informare și consiliere Căminul pentru persoane vârstnice Focșani (după caz)	Buget local	2021-2023
----	--	--	---	--	---	-------------	-----------

Nr. crt.	Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale pentru perioada 2021-2023 OBIECTIVE OPERATIONALE Servicii existente	Direcția de acțiune prioritară	Acțiune multianuală anuală	Indicatori 2020 Număr / categorii de beneficiari	Responsabil	Resurse de finanțare / buget	Termen
A.2. Servicii sociale dezvoltate							
O.S.3. Extinderea capacității locale de dezvoltare socială, prin consolidarea instituțională a D.A.S. Focșani, dialog social, parteneriat pentru proiecte, acțiuni și decizii strategice comune, adaptate nevoilor tuturor categoriilor de persoane vulnerabile social, existente la nivel local.							
1.	Dezvoltarea serviciilor funizate prin Cantina de Ajutor Social Focșani	Consolidarea serviciilor integrate, furnizate la nivel local, pentru beneficiarii de cantina de ajutor social	Pregătirea unui număr de 2 mese pe zi din care cel puțin o masă caldă pentru un număr mediu zilnic de 250 persoane	- minim 1 serviciu funcțional -un număr mediu zilnic de 250 persoane beneficiare	Centru Cantina de ajutor social, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri EU	2021-2023

2.	Dezvoltarea serviciilor furnizate prin Căminul pentru Persoane Vârstnice Focșani	Consolidarea serviciilor integrate, furnizate la nivel local, pentru persoane vârstnice, în regim rezidențial	Furnizarea de servicii de găzduire, servicii sociale, medicale, consiliere unui numar mediu de 50 de persoane	- minim 1 serviciu funcțional - un numar mediu de de 50 de persoane vârstnice beneficiare	Centru Cămin pentru Persoane Vârstnice, Serviciul beneficii sociale, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri EU	2021-2023
3.	Dezvoltarea serviciilor furnizate prin Cabinetele medicale și de medicină dentară-unități învățământ	Consolidarea serviciilor integrate, furnizate la nivel local, în unitățile de învățământ, prin cabinetele medicale și de medicină dentară	Furnizarea de servicii medicale și stomatologice în 27 unități învățământ, pentru populația totală de elevi, prin 37 cabinete medicale (29 cabinete medicale medicina generala si 8 cabinete stomatologice)	- minim 1 compartiment funcțional - minim 37 cabinete medicale care furnizeaza servicii in unitățile de învățământ	Compartiment cabinete medicale și de medicină dentară-unități învățământ, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri EU	2021-2023
4.	Dezvoltarea de servicii ce vizeaza prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială pentru persoanele fără locuință/adăpost	Consolidarea serviciilor integrate, furnizate la nivel local, în parteneriat public-privat, pentru persoanele fără locuință de pe raza municipiului Focșani	- Continuarea cofinanțării, conform H.C.L.nr. 163/342/2012, pe 10 ani, a cheltuielilor de funcționare a obiectivului «Adăpost de noapte Bahne» - Monitorizarea prin sondaj a modului in care sunt asigurate serviciile	- minim 1 serviciu specializat în parteneriat, funcțional - încadrarea în numărul de locuri aprobate de CL Focșani (20 locuri)	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare si consiliere, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri EU	2021-2023
5.	Dezvoltarea serviciilor de asistență medicală comunitară	Dezvoltarea serviciilor integrate, furnizate la nivel local, pentru persoanele vulnerabile și /sau cu risc medicosocial din cadrul comunității - copiii, gravide, lăuze etc	Furnizarea de servicii de asistență medicală comunitară, persoanelor vulnerabile și /sau cu risc medicosocial din cadrul comunității, pentru un număr minim de 500 de beneficiari / anual	-minim 1 specialist furnizeaza servicii comunitare - minim 500 de beneficiari anual	Serviciul beneficii sociale -Compartiment asistență medicală comunitară	Buget de stat; Buget local; Parteneri	2021-2023

Nr	Cod serviciu social, conform Nomenclatorului serviciilor sociale	Denumirea serviciului social	Capacitate	Grad de ocupare	Bugete estimate pe surse de finantare, pentru serviciile sociale existente							
					Buget local 2020 Mii lei	Buget local estimat 2021 Mii lei	Buget local estimat 2022 Mii lei	Buget local Estimat 2023 Mii lei	Buget judetean	Buget de stat	Contributie beneficiari	Alte surse
1.	CPDH-1 8899	Cantina de Ajutor Social Focșani	450	100%	2060,10	2040,00	2040,00	2450,00	-			

2.	CR-V-III 8730	Căminul pentru Persoane Vârstnice Focșani	60	90%	2921,95	2655,00	2655,00	2655,00	-			
3.	NC	Servicii de sanatate publica – Compartiment Cabinete medicale si de medicina dentara unitati invatamant	29	100%	7990,58	7995,00	7995,00	7995,00	-			
4.	CR-PFA 8790	Adapost de Noapte Bahne	20	100%	44,00	44,00	44,00	44,00	-			
5.	NC	DAS Focsani - alte activitati de asistenta sociala	NC	NC	4441,92	4386,00	4336,00	4336,00	-			
6.	NC	DAS Focsani – asistenta medicala comunitara	500	NC	290,00	295,00	295,00	3295,00	-			
7.	NC	DAS Focsani-tichete gradinita	500	100%	25,00	25,00	25,00	25,00	-			
8.	NC	DAS Focsani-transport donatori sange	NC	NC	30,00	30,00	30,00	30,00	-			
9.	NC	DAS Focsani-Asistenta sociala in caz de invaliditate	NC	NC	24879,73	41562,00	41562,00	41562,00	-			
10.	NC	DAS Focsani-Ajutoare sociale(inclusiv transport elevi prin curse regulate)	NC	NC	620,00	620,00	620,00	620,00	-			
11.	NC	Căminul pentru Persoane	NC	NC	261,74	0,00	0,00	0,00				

		Vârstnice Focșani-Obiectiv: Sistematizare verticală, iluminat și drumuri de acces										
12	NC	DAS Focșani- Documentatie de reabilitare sediu DAS si Politia Locala Focșani	NC	NC	20,00	50,00	0,00	0,00				

* NC – nu este cazul

*HCL – Hotărâre de Consiliu Local

CAPITOLUL I. - B. SERVICII SOCIALE PROPUSE A FI DEZVOLTATE / ÎNFIINȚATE

Nr. crt.	Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale pentru perioada 2021-2023 OBIECTIVE OPERATIONALE Servicii existente	Direcția de acțiune prioritară	Acțiune multianuală anuală	Indicatori 2020 Număr / categorii de beneficiari	Responsabil	Resurse de finanțare / buget	Termen
B.1. Servicii sociale propuse a fi dezvoltate / înființate							
OS.1 Consolidarea unui sistemului integrat, proactiv de protecție și promovare a drepturilor celor mai vulnerabile categorii de persoane și de combatere a sărăciei și promovării incluziunii sociale, prin informare, consiliere și facilitarea accesului la beneficii și servicii sociale, la nivel local							
1.	Dezvoltarea de servicii ce vizează prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială pentru persoanele fără locuință/ adăpost	Consolidarea serviciilor integrate, furnizate la nivel local, în parteneriat public-privat, pentru persoanele fără locuință de pe raza municipiului Focșani	Parteneriat în vederea implementării proiectului „ <i>Sub acoperisul Crucii Rosii</i> ” – Campus de locuințe temporare în Focșani, str. Tisa	- 1 campus de locuințe modulare funcțional - minim 17 familii beneficiare de locuința modulară	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri EU	2021-2023
OS. 2 Dezvoltarea de servicii sociale integrate, adaptate nevoilor persoanelor vulnerabile social din municipiul Focșani, pentru menținerea/îmbunătățirea calității vieții acestora							
2.	Extinderea rețelei de servicii sociale la nivel local	Dezvoltarea / înființarea de noi servicii sociale	2.1. Servicii pentru comunitățile de romi 2.2. Dezvoltarea participativă a comunității 2.3. Dezvoltarea locală în zone urbane marginalizate	minim 1 proiect în parteneriat depus	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere, Serviciul economic, resurse umane, administrativ Compartiment strategii, programe, proiecte	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri EU	2021-2023
O.S.3 Extinderea capacității locale de dezvoltare socială, prin consolidarea instituțională a D.A.S. Focșani, dialog social, parteneriat pentru proiecte, acțiuni și decizii strategice comune, adaptate nevoilor tuturor categoriilor de persoane vulnerabile social, existente la nivel local.							
3.	Creșterea implicării comunității locale și a societății civile în procesul de furnizare, diversificare și dezvoltare a serviciilor sociale	Consolidarea parteneriatelor și colaborării cu organizații, instituții și orice forme organizate ale societății civile, în	- Continuarea parteneriatelor cu Crucea Rosie Vrancea, Serviciul de Probățiune, Penitenciarul Focșani și identificarea de noi oportunități.	- minim 2 parteneriate funcționale - 1 eveniment / campanie tematică, în colaborare cu	Serviciul beneficii sociale, Serviciul integrare socială, informare și consiliere, Serviciul economic, resurse umane, administrativ	Buget de stat; Buget local; Parteneri Fonduri	2021-2023

		condițiile legii, în vederea diversificării serviciilor sociale furnizate Comunicare si cooperare între furnizorii publici/ privați de servicii sociale	-Consultanță de specialitate în domeniul asistenței sociale ; colaborare pentru a facilita accesul la beneficii/servicii	partenerii publici și private la nivel județean - minim 30 cazuri / an	Compartiment strategii, programe, proiecte Compartiment juridic	EU	
--	--	--	--	---	--	----	--

Denumire serviciu social propus	Cod serviciu social	Categorie de beneficiari	Capacitate necesara		Capacitate cladire / spatiu necesar mp	Resurse umane necesare	Bugete estimate de finantare, pentru serviciile sociale propuse pentru a fi infiintate					Justificare
			Nr benef/ zi	Nr locuri			Buget local	Buget judetean	Buget de stat	Contributie beneficiari	Alte surse	
Campus de locuinte temporare Sub acoperisul Crucii Rosii	NC	Familii fără adapost	10 familii	NC	17 locuinte modulare	Voluntari	-	-	-	-	129640 lei	Existenta familiilor fără adapost in Focsani
Clubul Copiilor EGAL - Tisa	NC	Copii cu risc de abandon scolar	15	NC	45 mp	Voluntari	-	-	-	-	43000 lei	Lipsă servicii suport pt copii / tineri

* NC – nu este cazul

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Mihai Nedelcu

Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL
MUNICIPIULUI FOCSANI
Eduard Marian Corhană