



ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
MUNICIPIUL FETEȘTI

Str. Calarasi, nr. 595, Bl. CF3, Sc. A Etaj II - IV, Tel. (004) 0243/364410, Fax. (004) 0243/361206

Nr. REEC456/AV/26.08.2022

Notă justificativă- pentru contract de lucrări
nr. REEC 327/AV/26.11.2021

Data întocmirii: 26.08.2022

Cuprins

- I. Date generale privind contractul
- II. Impactul crizelor asupra costurilor
- III. Imprevizibilitatea
- IV. Întinderea riscului contractual
- V. Reechilibrarea contractului
 - V.1. Costuri
 - V.2. Prelungirea duratei de execuție
 - V.3. Modalitatea de reechilibrare
- VI. Confirmare de către reprezentantul legal al beneficiarului
- VII. Informații privind rezerva de implementare
- VIII. Cazul specific al contractelor cu o formula existentă de ajustare
- IX. Multiplicator

Semnătura reprezentantului legal al Beneficiarului

I. Date generale privind contractul

Titlul și numărul contractului: Contract de lucrări privind contractarea serviciilor de proiectare și asistență tehnică din partea proiectantului și lucrări de construcții pentru componenta A: Lucrări de reabilitare și modernizare a Școlii Gimnaziale Aurel Vlaicu corp școală + grădiniță, din cadrul proiectului „Cresterea nivelului educațional prin reabilitarea și modernizarea Școlii Gimnaziale Aurel Vlaicu și a spațiilor publice urbane în Municipiul Fetești” cod SMIS 126663 , Nr. REEC 327/AV/26.11.2021

Data semnării contractului: 26.11.2021;

Antreprenor (inclusiv asociați, terț susținător, subcontractanți):

Contractant: SC CAPITAL INVEST DESIGN SRL,

Subcontractanți: SMART DESIGN & SECURITY SRL;

Terț susținător: CID BUILDING INVEST GROUP SRL.

Beneficiar: UAT MUNICIPIUL FETEȘTI;

Proiect din care contractul face parte

- *Titlu:* „Cresterea nivelului educațional prin reabilitarea și modernizarea Școlii Gimnaziale Aurel Vlaicu și a spațiilor publice urbane în Municipiul Fetești”,
- *Cod SMIS:* 126663,
- *Program Operațional:* Programul Operațional Regional 2014-2020;

Tip contract: proiectare - execuție;

Condiții contractuale: altele;

Termen limită de depunere a ofertelor: 19.10.2021;

Data ordinului de începere: Ordin de începere a lucrărilor de execuție nr.REEC 404/AV din 27.05.2022, prin care se dispune începerea lucrărilor cu data de 06.06.2022;

Durata de execuție inițială: 18 luni (durata de execuție a lucrărilor);

Stadiul de execuție (inclusiv orice prelungire aprobată): Au fost executate lucrări în proporție de 0%;

Durata perioadei de garanție: 5 ani de la data recepției la terminarea lucrărilor;

Prețul contractului la semnare (fără TVA): 3.756.597,00 lei din care 3.653.147,00 lei contravaloarea lucrărilor și a dotărilor/echipamentelor/utilajelor;

Prețul curent al contractului (inclusiv orice modificare aprobată, fără TVA): 3.756.597,00 lei;

Valoarea lucrărilor executate până la întocmirea notei (fără TVA): 0 lei;

Luna de referință: septembrie 2021;

Valoarea restului de executat la data întocmirii notei (fără TVA): 3.653.147,00 lei;

Existența în contractul inițial a unei formule de ajustare:

Conform clauzei 20.2 din contract ajustarea prețului se va realiza după formula de ajustare

$An = av + m * Mn/Mo$. Unde:

- „An” este coeficientul de ajustare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor cu materialele din cadrul situațiilor de lucrări care vor fi prezentate la plată;

- „av” este un coeficient fix și reprezintă valoarea procentuală a plății în avans, conform contractului;
- „m” reprezintă ponderea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor;
- „Mn” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferente lunii „n” de referință aplicabil la data cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”. Valoarea indicelui este publicată de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, în tabelul 15 (<https://insse.ro/cms/> => Produse statice => Publicatii statistice => Publicatii => Data aparitiei => Ultimele 12 luni => Filtreaza => Vor apărea publicațiile, printre care și Buletinele statistice de prețuri sau https://insse.ro/cms => Buletin statistic de prețuri);
- „Mo” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii cu 30 de zile înainte de termenul limită de depunere a ofertelor stabilit în cadrul procedurii de atribuire pentru atribuirea contractului.

Cu Actul adițional nr. 2/08.07.2022, având în vedere metodologia aprobată prin Ordinul MDLPA nr. 2050/30.12.2021, s-a modificat Art. 20 Ajustarea prețului contractului, pct 20.2 astfel:

20.2 Prețul contractului poate fi ajustat, conform prevederilor OG nr. 15 / 30.08.2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor. Ajustarea prețurilor aferente materialelor de construcții se face conform metodologiei aprobate prin Ordinul MDLPA nr. 2050/30.12.2021. Formula de ajustare care se aplică pentru ajustarea prețului contractului, având în vedere că Ordonanța permite doar ajustarea cheltuielilor aferente materialelor, este:

$$A_n = av + m \cdot M_n / M_o$$

Unde:

- „An” este coeficientul de ajustare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor cu materialele din cadrul situațiilor de lucrări care vor fi prezentate la plată;
- „av” este un coeficient fix și reprezintă valoarea procentuală a plății în avans, conform contractului;
- „m” reprezintă ponderea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor;
- „Mn” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii anterioare solicitării la plată. Valoarea indicelui este publicată de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, în tabelul 15 (<https://insse.ro/cms/> => Produse statice => Publicatii statistice => Publicatii => Data aparitiei => Ultimele 12 luni => Filtreaza => Vor apărea publicațiile, printre care și Buletinele statistice de prețuri sau https://insse.ro/cms => Buletin statistic de prețuri);
- „Mo” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului.

Modificări aprobate aferente art. 221 alin. (1) lit. b) din Legea 98/2016 (se vor completa datele pentru fiecare modificare): NU ESTE CAZUL

- Data aprobării:*
- Scopul modificării:*
- Valoarea modificării:*

Modificări aprobate aferente art. 221 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016 (se vor completa datele pentru fiecare modificare): NU ESTE CAZUL

- Data aprobării:*
- Scopul modificării:*
- Valoarea modificării:*

Valoarea cumulată a modificărilor aferente art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea 98/2016 până la acest moment (dacă este cazul):

Eventualele penalități aplicate până la acest moment antreprenorului și cauza acestora: NU ESTE CAZUL

II. Impactul crizelor asupra costurilor

Referință: art.3 alin (13) lit. a) și art. 4 alin (2) din OUG nr.64/2022

- Criza economică post covid
- Criza energiei
- Criza suplimentară ca urmare a conflictului militar din regiunea Mării Negre

În Memoriul justificativ, înaintat cu adresa nr. AV/11 din 08.08.2022, înregistrată la UAT Municipiul Fetesti sub numărul REEC 452/AV/09.08.2022, Antreprenorul menționează ca:

De la data depunerii ofertei (19.10.2021), respectiv data semnării contractului de lucrări (26.11.2021) până în prezent au intervenit constant schimbări majore ale condițiilor economice pe baza cărora a fost fundamentat prețul contractului, schimbări care nu au putut fi prevăzute de Contractant și/sau de Autoritatea Contractantă. La momentul elaborării ofertei, Contractantul nu a putut să prevadă sau să stabilească în mod obiectiv care ar fi impactul riscului apariției unui conflict militar în regiunea Mării Negre și criza energiei asupra propunerii financiare. De asemenea, nici evoluția pandemiei generată de Covid-19 nu a putut fi prevăzută în totalitate, iar impactul acesteia se resimte încă în prețurile ridicate cu care ne confruntăm.

Conflictul militar a condus la o serie de efecte negative, printre care putem menționa: întârzieri semnificative în procesele de producție și/sau transport materiale, modificări ale condițiilor și costurile livrare, scăderea numărului de furnizori de materiale.

Criza energiei a determinat creșteri necontrolate și pe perioadă nedeterminată în ceea ce privește viața de zi cu zi. În primul rând au fost înregistrate creșteri ale costurilor pentru energie electrică, gaze naturale și combustibil care au un impact major în prețurile tuturor produselor și serviciilor, în special în sectorul construcțiilor. Ne confruntăm cu următoarele consecințe: creșteri zilnice ale prețurilor materialelor și echipamentelor, constrângeri și condiții mai aspre în contractele cu furnizorii, întârzieri la livrare, creșteri ale prețurilor pentru transport etc.

Rata lunară a inflației reprezintă modificarea prețurilor de consum într-o lună, față de luna precedentă. Inflația are de asemenea consecințe care se reflectă în aceste prețuri ale materialelor deja afectate de situațiile prezentate anterior. Prețurile mărfurilor nealimentare au crescut cu 5,5%, ca urmare a evoluției prețurilor la energie electrică, gaze și încălzire centrală (+26,0%), combustibili (+1,7%), alte mărfuri nealimentare (+1,3%). Rata inflației în aprilie 2022 comparativ cu aceeași lună a anului 2021 a fost 13,8%. Tarifele serviciilor au crescut în medie cu 7,1%, în principal pentru apă, canal, salubritate (+17,8%), alte servicii (+11,5%). Creșterea prețurilor la mărfurile nealimentare cu 16,4% a fost determinată de evoluția prețurilor la energie electrică, gaze și încălzire centrală (+40,8%), combustibili (+35,7%), alte mărfuri nealimentare (+10,1%). În România, rata inflației a fost 2,4%, cu 1,6 puncte procentuale peste media UE.

Rezultă astfel un cumul de situații care generează creșteri semnificative, constante și nedeterminate/neprevăzute ale prețurilor materialelor și echipamentelor, dar și a serviciilor (manopere, transport).

Principalele elemente de cheltuieli afectate sunt:

- materialele (reprezintă valorile materialelor de construcții);
- manopera (reprezintă câștigurile salariale brute lunare în ramura construcții);
- echipamentele (reprezintă cheltuielile pentru utilajele proprii, precum și cheltuielile cu utilajele închiriate);
- transportul (reprezintă cheltuielile pentru transportul materialului de la producător până la locul execuției categoriei de obiecte de construcții);
- cheltuielile indirecte (reprezintă salariile personalului indirect productiv, cheltuielile de aprovizionare, depozitare, cheltuielile cu regia întreprinderii: chirii, energie, birotică, comunicații).

Imprejurările care au impact asupra contractului de achiziție publică menționat mai sus sunt următoarele:

- a) criza economică post-COVID care a determinat creșteri ale indicelui de cost total în construcții cauzate de creșterea pretului la materiale și manopera, echipamente/bunuri și alte dotări independente.
- b) criza energiei care a determinat creșteri necontrolate la pretul combustibilului, energiei și gazelor naturale care nu a depins de acțiunea/inacțiunea contractantului.

Impactul acestei situații neprevăzute are următoarele consecințe negative asupra prețurilor oferite în luna Octombrie 2021 și/sau prețurilor raportate la luna semnării contractului, Noiembrie 2021: prețurile unitare ale celor mai importante și uzuale materiale și echipamente sunt în creștere din cauza adăugării costurilor suplimentare pentru energie și gaze naturale necesare în procesul de producție, pentru combustibil care se reflectă în pretul de transport inclus în pretul unitar etc.

c) criza generată de conflictul militar din zona Mării Negre care a provocat companiile locale să răspundă la noi riscuri privind siguranța angajaților, cât și rezolvarea problemelor de pe lanțul de aprovizionare. Mai mult, conflictul militar generează riscuri asupra economiilor globale, care oricum se confruntă cu o creștere a inflației, după cum a fost anterior argumentat. Între septembrie 2021 și februarie 2022, creșterile, în medie, ale prețurilor materialelor de construcții sunt între 60 și 80 la sută. Cauzele acestor creșteri fără precedent sunt următoarele: există în momentul acesta o criză a materiilor prime, generată în primul rând de faptul că anumite materii prime sunt cotate la bursă.

Din condiția de imprevizibilitate argumentată în prima parte a adresei și calculul impactului financiar rezulta ca este necesară o reechilibrare contractuală.

Dacă prețurile la materiale au crescut necontrolat și cresc în continuare, asta ne duce, concret, să cheltuim mai mult decât decontăm, iar executarea contractului a devenit oneroasă pentru Contractant.

În scopul demonstrării diferențelor de cost ale prețurilor unitare oferite și celor pentru produsele/serviciile achiziționate sau în curs de achiziționare, Contractantul prezintă un tabel cu prețurile unitare pentru elementele semnificative de cost, la data depunerii ofertei (Octombrie 2021) și prețuri actuale.

De asemenea, anexează oferte curente pentru elementele semnificative de materiale și transport

III. Imprevizibilitatea

Referință: art. 3 alin (13) lit. b) și art.5 alin (1) din OUG nr.64/2022

Indicele de cost total în construcții prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză în funcție de luna septembrie 2021 (luna de referință) pentru lunile ianuarie și februarie 2022 este 162,10.

Comparativ, Indicele de cost total în construcții publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri pentru luna ianuarie 2022 este 164,3 iar pentru luna februarie 2022 este 168,5.

Comparând cele două seturi de indici concluzionăm că au existat creșteri de costuri ce afectează contractul ce nu puteau fi prevăzute înainte de sau în luna de referință (septembrie 2021).

IV. Întinderea riscului contractual

Referință: art. 3 alin (13) lit. c) și art.6 alin (1) și (2) din OUG nr.64/2022

În cadrul contractului nu există prevederi explicite privind suportarea de către antreprenor a riscului impreviziunii, în sensul art.1371 din Codul Civil.

La nivelul contractului nu sunt prevăzute riscuri suportate de antreprenor privind evoluția costurilor după data întocmirii ofertei.

Pe fondul evoluției pandemice la nivel internațional și a întreruperilor lanțurilor de aprovizionare datorate de aceasta, în anul 2021 au fost înregistrate creșteri semnificative de

preț la materialele de construcții, pentru unele categorii de materiale înregistrându-se chiar dublări ale prețurilor (lemn, oțel, materiale plastice etc.). Tendința de creștere s-a menținut și în anul 2022, impactul fiind evident în cazul tuturor contractelor de execuție lucrări de construcții, implicit și asupra contractului în cauză.

De asemenea, în anul 2022 se manifestă o criză energetică de natură să afecteze contractele de execuție lucrări de construcții.

Conform celor mai recente date ale Institutului Național de Statistică (INS), în luna iunie 2022 față de aceeași lună a anului trecut, prețurile au înregistrat următoarele creșteri: Energie electrică: +17,05% Gaze: +89,50% Energie termică: +22,98%. Tot în luna iunie, față de finalul anului 2021, creșterile au fost de: Energie electrică: +20,41% Gaze: +25,02% Energie termică: +7,61%

Invadarea Ucrainei de către Rusia în 2022 a afectat și mai mult piețele energiei, provocând noi creșteri ale prețurilor energiei și preocupări cu privire la capacitatea UE de a-și asigura aprovizionarea cu energie.

V. Reechilibrarea contractului

Referință art. 3 alin. (13) lit. d) și art. 7 din OUG nr.64/2022

V.1 Costuri

Pentru reechilibrarea contractului, se va aplica formula de ajustare prevăzută la art. 17 alin (8), punctul a.1), respectiv:

$$V_{apl} = V_m \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_{mr}}{ICC_{mlr}} \right] + (V_{pl} - V_m) + \\ (1 - \%cpm) \times \left\{ (V_{pl} - V_m) \times \left[(\%av + \%p) + (1 - \%av - \%p) \times \frac{ICC_r}{ICC_{plr}} \right] - (V_{pl} - V_m) \right\},$$

unde:

- V_{apl} - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;
- V_{pl} - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;
- V_m - valoarea aferentă cheltuielilor cu materialele din valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;
- ICC_{mr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;
- ICC_{mlr} - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință; ICC_r - indicele de cost în construcții total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15, aplicabil cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”;

- ICC_{plr} - indicele de cost în construcții total, prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, valabil în luna de referință, pentru data cu 60 zile înainte de ultima zi a lunii;
- %_{av} - procentul de avans acordat de beneficiar contractantului, valabil la data efectuării plății;
- %_p - procentul de profit cuprins în solicitările la plată, în situația în care acesta nu există sau nu poate fi identificat se va considera 3% din valoarea situației de plată;
- %_{cpm} - coeficient de pondere al materialelor utilizat în calculul indicelui de cost în construcții, total, publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, la tabelul 15A, determinat în funcție de tipul de construcție;

Luna de referință este luna septembrie 2021 iar luna „n” - luna depunerii solicitării de plată.

Cu titlu ilustrativ, atât pentru luna ianuarie 2022 cât și pentru luna februarie 2022, prin aplicarea formulei, multiplicatorul calculat este 98.033,59 lei fără TVA. Aceasta datorită faptului că restul de executat este același, pentru ambele luni (nu s-a început executia lucrărilor) și indicii aplicabili cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii ianuarie 2022, respectiv februarie 2022 sunt aceleași, adică indicii publicați pentru luna decembrie 2021, luna februarie având 28 de zile.

Rest de executat execuție (lei fără TVA)	3.653.147,00
Valoare materiale în restul de executat (lei fără TVA)	2.198.034,42
Procent de avans	0%
Procent de profit	1%
Coeficient de pondere al materialelor	0,4242
Indicele de cost în construcții total publicat- dec. 2021	165,20
Indicele de cost în construcții total prognozat	165,67*(158,30)
Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat-dec.2021	151,90
Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, în luna de referință- sept. 2021	147,70
Valoarea actualizată (lei fără TVA)	3.751.180,59
Valoarea ajustării	98.033,59

* Observăm că raportul $ICC_r/ICC_{plr}=165,2/165,67 < 1$ și conform prevederilor art. 17, alin.(8) lit. a.1) ICC_{plr} va avea valoarea indicelui de cost în construcții total, realizat, publicat de Institutul Național de Statistică, în luna de referință (în cazul nostru septembrie 2021), adică 158,3

Dacă vom calcula valoarea multiplicatorului aferent formulei de ajustare a prețului existentă în contract, pe baza indicilor publicați pentru luna ianuarie 2022, respectiv pentru luna februarie 2022 vom obține o valoare a multiplicatorului de 121.754,52 lei fără TVA, pentru luna ianuarie 2022, respectiv de 197.758,02 lei fără TVA, pentru luna februarie 2022.

Referință art. 8 din OUG nr.64/2022

Beneficiarul va prezenta valoarea cumulată a modificărilor aferente art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea 98/2016, respectiv art. 237 și 238 din Legea 99/2016, modificări aprobate până la data întocmirii notei. Valoarea cumulată va fi exprimată și ca procent din prețul inițial al contractului.

Beneficiarul va indica valoarea rezervei de implementare pentru reechilibrarea contractului avută în vedere. Beneficiarul va calcula suma valorii rezervei de implementare plus valoarea cumulată a modificărilor aferente art. 221 alin. (1) lit. b) și c) din Legea 98/2016, respectiv art. 237 și 238 din Legea 99/2016, modificări aprobate până la data întocmirii notei, va exprima această sumă ca procent din prețul inițial al contractului și va verifica faptul că procentul astfel calculat este mai mic de 50%.

Prin aplicarea formulei de la art. 17 alin (8), punctul a.1) la restul de executat al contractului la data intrării în vigoare a OUG 64/2022, rezultă o ajustare estimată de **566.957,36** lei fără TVA, pentru un rest de executat de 3.653.147,00 lei fără TVA.

Întrucât nu există modificări ale contractului în baza art. 221 alin (1) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016, procentul calculat al sumei reprezentând rezerva de implementare (15,09% din prețul inițial al contractului) **nu** depășește 50%.

$3.756.597,00 + 566.957,36 = 4.323.554,36$ lei fara TVA < 26.093.012 lei (pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare) prin urmare ajustarea pretului contractului cu rezerva de implementare nu conduce la o valoare a contractului egala sau mai mare decat pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 98/2016.

V.2 Prolungirea duratei de execuție

Antreprenorul nu a solicitat prolongirea duratei de execuție.

V.3 Modalitatea de reechilibrare

Ca urmare a analizei de mai sus, se ia în considerare reechilibrarea contractului prin aplicarea prevederilor OUG 64/2022, respectiv constituirea unei rezerve de implementare și modificarea formulei de ajustare prevăzută în cadrul contractului.

VI. Confirmare de către reprezentantul legal al beneficiarului

Referință: art. 10 lit. a) din OUG nr. 64/2022

Reprezentantul legal al Municipiului Fetesti Laurentiu Georgica Sonchereche - Primar confirmă realitatea îndeplinirii condițiilor de imprevizibilitate a contractului și corectitudinea informațiilor cuprinse în prezenta notă justificativă.

VII. Informații privind rezerva de implementare

Referință: art. 10 lit.b) din OUG nr.64/2022

Valoarea rezervei de implementare: **566.957,36** lei fără TVA, respectiv 15,09% din prețul inițial al contractului.

Evidența rezervei de implementare: rezerva de implementare va fi utilizată exclusiv pentru plata diferențelor de preț aferente ajustării prețului contractului.

Efectuarea plăților din rezerva de implementare: Determinarea sumelor aferente utilizării rezervei de implementare se va face după formula $S_R = V_{apl} - V_{pl}$ unde S_R este suma aferentă utilizării rezervei de implementare, V_{apl} reprezintă valoarea actualizată a plății solicitate de către contractant la data depunerii solicitării de plată iar V_{pl} reprezintă valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

Aprobare de către reprezentantul legal al Municipiului Fetești

Laurentiu Georgica Sonchereche - Primar

VIII. Cazul specific al contractelor cu o formulă existentă de ajustare

Referință: art.42 alin (1) si art. 43 din OUG nr. 64/2022

Forma inițială a contractului a inclus o formulă de ajustare a prețurilor:

Conform clauzei 20.2 din contract ajustarea prețului se va realiza după formula de ajustare

$An = av + m * Mn/Mo$. Unde:

- „An” este coeficientul de ajustare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor cu materialele din cadrul situațiilor de lucrări care vor fi prezentate la plată;

- „av” este un coeficient fix și reprezintă valoarea procentuală a plății în avans, conform contractului;

- „m” reprezintă ponderea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor;

- „Mn” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferente lunii „n” de referință aplicabil la data cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii „n”. Valoarea indicelui este publicata de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, în tabelul 15 (<https://insse.ro/cms/> => Produse statice => Publicatii statistice => Publicatii => Data aparitiei => Ultimele 12 luni => Filtreaza => Vor aparea publicatiile, printre care si Buletinele statistice de preturi sau <https://insse.ro/cms/> => Buletin statistic de preturi);

- „Mo” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii cu 30 de zile înainte fata de termenul limita de depunere a ofertelor stability in cadrul procedurii de atribuire pentru atribuirea contractului.

Cu Actul additional nr. 2/08.07.2022, avand in vedere metodologia aprobata prin Ordinul MDLPA nr. 2050/30.12.2021 ,s-a modificat Art. 20 Ajustarea prețului contractului,pct 20.2 astfel:

20.2 Pretul contractului poate fi ajustat, conform prevederilor OG nr. 15 / 30.08.2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin actualizarea preturilor aferente materialelor. Ajustarea preturilor aferente materialelor de constructii se face conform metodologiei aprobate prin Ordinul MDLPA nr. 2050/30.12.2021. Formula de ajustare care se aplica pentru ajustarea pretului contractului , avand in vedere ca Ordonanta permite doar ajustarea cheltuielilor aferente materialelor, este:

$An = av + m * Mn / Mo$

Unde:

- „An” este coeficientul de ajutorare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor cu materialele din cadrul situațiilor de lucrări care vor fi prezentate la plata;
- „av” este un coeficient fix și reprezintă valoarea procentuală a plății în avans, conform contractului;
- „m” reprezintă ponderea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor;
- „Mn” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii anterioare solicitării la plata. Valoarea indicelui este publicată de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Prețuri, în tabelul 15 (<https://insse.ro/cms/> => Produse statice => Publicații statistice => Publicații => Data apariției => Ultimele 12 luni => Filtrează => Vor apărea publicațiile, printre care și Buletinele statistice de prețuri sau https://insse.ro/cms => Buletin statistic de prețuri);
- „Mo” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului.

În ultimii doi ani, piața construcțiilor din întreaga Europă a fost afectată de o creștere accelerată a prețurilor materialelor de construcții, ceea ce a generat un impact negativ asupra derulării contractelor de achiziție publică în domeniu. Pentru a depăși acest blocaj, în luna septembrie a anului 2021, Guvernul a adoptat Ordonanța nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică. Prin intermediul acestui act normativ, a fost reglementată posibilitatea ajustării prețului contractelor de achiziție publică de lucrări, prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, aplicând un coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza cărui s-a fundamentat prețul contractelor. Considerăm că în contextul actual, OG nr. 15/2021 are o sferă de aplicare prea limitată, având în vedere faptul că nu doar prețurile materialelor de construcții au suferit creșteri imprevizibile, ci toate componentele execuției de lucrări.

Evenimente imprevizibile intervenite în parcursul ultimului an, din care amintim criza economică post covid, criza energiei, criza suplimentară ca urmare a conflictului militar din regiunea Mării Negre, au influențat contractul de execuție lucrări, prin efectele lor, cum ar fi: creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale, a combustibilului, a transporturilor de mărfuri, la nivel internațional, cu impact direct în producția și distribuția tuturor produselor utilizate în construcții; conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei și blocajul impus la nivel internațional Rusiei, piețe importante de furnizare a materialelor, echipamentelor și utilajelor necesare pentru realizarea proiectelor de investiții.

În acest context, considerăm că formula de ajustare existentă în cadrul contractului nu mai este adecvată iar executarea contractului, în ciuda existenței acestei formule de ajustare, a devenit oneroasă.

a) Caracterul de imprevizibilitate al reechilibrării contractuale:

Caracterul de imprevizibilitate în executarea contractului a intervenit ca urmare a mai multor evenimente excepționale, exterioare cadrului contractual (criza economică post covid, criza energiei, criza suplimentară ca urmare a conflictului militar din regiunea Mării Negre) ale căror existență și efecte și amploare nu puteau fi prevăzute în mod rezonabil la data încheierii contractului. În sprijinul celor afirmate, amintim creșterile indicelui de cost total în construcții cauzate de creșterea prețului la materiale și manoperă, echipamente etc., ca efect al crizei economice post-Covid și a crizei generate de conflictul militar din regiunea Mării Negre și creșterile necontrolate de prețuri la prețul energiei, combustibilului și gazelor naturale, cu

impact direct asupra contractului în cauză. Actualul context nu putea fi prevăzut de contractant la data depunerii ofertei și nici influențat de acesta.

b) Clauzele contractuale care sunt necesare a fi reechilibrate:

În contextul celor de mai sus, considerăm necesară modificarea clauzei 20 din contract privind formula de ajustare a prețului.

c) Modalitatea prin care se manifestă dezechilibrul contractual raportat la clauzele contractuale existente, inclusiv prin prezentarea de dovezi justificative în acest sens:

Prin Ordonanța de Guvern 15/2021, ale cărei prevederi au fost preluate în cadrul prezentului contract și definesc clauzele contractuale de ajustare a prețului existente, s-a reglementat doar actualizarea prețurilor materialelor, actualizare care s-a dovedit a fi insuficientă. Echipamentele care se înglobează în construcții nu sunt sub incidența aplicării OG 15/2021 cu toate că prețurile acestora au crescut. De asemenea, OG 15/2021 nu permite actualizarea prețurilor la energia electrică, gaze naturale, combustibil, manoperă.

Antreprenorul a prezentat oferte de preț actualizate, pe categorii de cheltuieli, din care reiese creșterea tuturor elementelor de cost față de cele aveute în vedere la elaborarea ofertei sale inițiale.

d) Impactul financiar al dezechilibrului financiar prin aplicarea formulei de ajustare a prețului, existentă în contract la valoarea rămasă de executat a contractului

Calculul valorii multiplicatorului¹ aferent formulei de ajustare a prețului existentă în contract, pe baza indicilor publicați pentru luna februarie 2022:

Indicele de ajustare $An = av + m \cdot Mn/Mo = 0 + 1 \cdot Mn/Mo = Mn/Mo$

$Mn = 158,90$ - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, publicat pentru luna februarie 2022

$Mo = 157,20$ - indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, aferent lunii noiembrie 2021 (luna încheierii contractului).

Pentru aplicarea formulei de ajustare existentă în prezent în contract, la valoarea rămasă de executat, este necesară realizarea următoarelor calcule:

Rest de executat (lei fără TVA)	3.653.147,00
Valoare materiale în restul de executat (lei fără TVA)	2.198.034,42
Avans	0%
ICCMn (indicele publicat pt. februarie 2022)	158,9
ICCMnov21	157,20
Valoare actualizata (lei fără TVA)	3.676.917,09

¹ Ase vedea definiția la capitolul 9 al prezentului document

Valoarea ajustarii(Multiplicator) = $V_m \times (A_n - 1) = 2.198.034,42 \times (158,90/157,20 - 1) = 23.770,09$ lei fara TVA

$V_{apl} = 2.198.034,42 + 23.770,09 = 3.676.917,09$ lei fara TVA

Multiplicatorul în acest caz este 23.770,09 lei fara TVA

- e) Impactul financiar al reechilibrării contractuale prin aplicarea formulei de ajustare a prețului prevăzute de art.17, alin (8), la valoarea rămasă de executat a contractului

Pentru aplicarea formulei de ajustare a prețului prevăzute de art.17, alin (8) lit a1), la valoarea rămasă de executat (cu utilizarea indicilor publicați pentru luna februarie 2022), este necesară realizarea următoarelor calcule:

Rest de executat execuție (lei fără TVA)	3.653.147,00
Valoare materiale în restul de executat (lei fără TVA)	2.198.034,42
Procent de avans	0%
Procent de profit	1%
Coeficient de pondere al materialelor	0,4242
Indicele de cost în construcții total publicat- febr.2022	168,50
Indicele de cost în construcții total prognozat	162,10
Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, realizat- febr.2022	158,90
Indicele de cost în construcții pentru costul materialelor, în luna de referință-sept. 2021	147,70
Valoarea actualizată (lei fără TVA)	3.850.905,02

Multiplicatorul în acest caz este 197.758,02 lei fara TVA

- f) Comparația impactului financiar între cele două formule

Valoarea A: $(197.758,02 - 23.770,09) / 23.770,09 = 7,31 > 0,05$

Având în vedere că valoarea A este mai mare de 0,05, diferența între impactul financiar prevăzut la lit. e) și impactul financiar prevăzut la lit. d), raportată la valoarea impactului financiar prevăzut la lit.d) este mai mare de 5% iar reechilibrarea contractuală va urma prevederile Ordonanței de urgență nr. 64/2022.

IX. Multiplicator

În prezenta notă, multiplicatorul înseamnă rezultatul următoarei operații:

Multiplicator = $V_{apl} - V_{pl}$

unde, conform definițiilor date în art.18 alin (8) din ordonanța de urgență:

Vapl - valoarea actualizată a plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată;

Vpl - valoarea plății solicitată de către contractant la data depunerii solicitării de plată.

Semnătura reprezentantului legal al beneficiarului

Prenume, Nume: Laurențiu Georgică Șonchereche

Funcție: Primar

Reprezentantul legal al beneficiarului: Municipiul Fetesti /

Semnătura:

