# H O T Ă R Â R E A
nr. **220** din **29.08.2024**

privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027

Consiliul Local Eforie,
Având în vedere:
- Proiectul de hotărâre prezentat de Primarul Orasului Eforie;
- Referatul de aprobare al Primarului orașului Eforie;
- Raportul de specialitate al Compartimentului de resort – Serviciul Afacerilor Externe și Protocol;
- Raportul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ;
- Avizul comisiei de specialitate a Consiliului Local al orașului Eforie;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului şi urbanismul cu completările și modificările ulterioare;
- Ordinul nr. 233 din 26 februarie 2016 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism;
- Legea nr. 155/2023 privind mobilitatea urbană durabilă;
- art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată,
Ținând cont de:
- H.C.L. Eforie nr. 207 din 31.08.2023 privind aprobarea Procedurii privind înființarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Dispoziția Primarului nr. 309 / 26.09.2023 privind constituirea echipei administrative din cadrul Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Anunțul nr. 26716 / 29.09.2023 privind selecția partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Procesul Verbal nr. 9019/27.03.2024 privind selecția partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Anunțul Public nr. 9031/27.03.2024 privind rezultatul selecției partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Procesul Verbal nr. 10047/04.04.2024 privind REZULTATUL FINAL AL PROCESULUI DE EVALUARE ȘI SELECȚIE a partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Anunțul Public nr. 10051/04.04.2024 privind REZULTATUL FINAL AL PROCESULUI DE EVALUARE ȘI SELECȚIE a partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;
- Dispoziția Primarului nr. 164/05.04.2024 privind constituirea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027,
- Anunțul nr. 21906 / 31.07.2024 privind dezbaterea publică a proiectului de hotărâre întocmit în conformitate cu prevederile art. 7 alin (1), alin. (2) și alin (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

- Procesul Verbal nr. 25060 / 28.08.2024 al ședinței de lucru a Comitetului de Elaborare, Implementare și Monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027, privind întocmirea Listei de proiecte prioritare aferente intervențiilor de dezvoltare durabilă, care vizează acțiunile 2.4, 3.1 și 6.1 din Programul Regional SE 2021-2027;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. a), alin. (4) lit. a) și art. 139 alin. (3) lit. e) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E

Art. 1. Se aprobă Strategia de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027, conform *Anexei*, parte integrantă la prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de Primarul orașului Eforie prin aparatul de specialitate.

Art. 3. Prezenta hotărâre va fi comunicată instituțiilor, autorităților și persoanelor interesate prin grija secretarului general al orașului Eforie.

Hotărârea a fost adoptată cu un număr de ...13.... voturi “pentru”, ...–.... voturi “împotriva”, din totalul de 16 consilieri în funcție.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
CONSILIER
ORBOCEA DANIEL-VICTOR

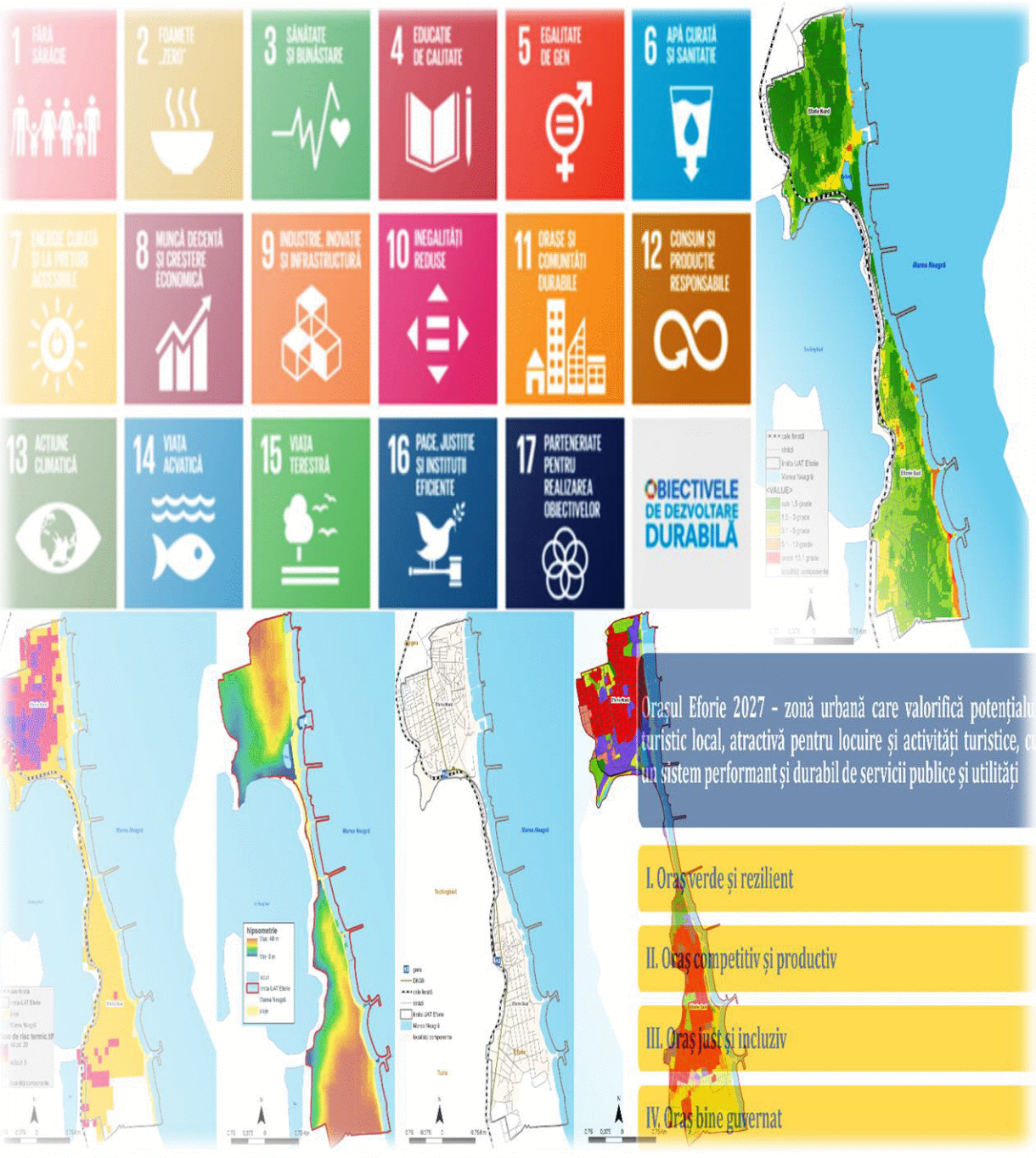
CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL ORAȘ EFORIE
PREOTEASA GABRIEL

ANEXA LA HCL NR. 220 / 29.08.2024

ORAȘUL
EFORIE

# STRATEGIA DE DEZVOLTARE URBANĂ

## A ORAȘULUI EFORIE 2022-2027




Beneficiar: **ORAȘUL EFORIE**

Elaborator: **SIGMA MOBILITY ENGINEERING**

**2023**

# STRATEGIA DE DEZVOLTARE URBANĂ A ORAȘULUI EFORIE 2022-2027

**Contract de Servicii Nr. 86031 din 15.03.2023:**
**"Servicii de întocmire Strategie Integrată de Dezvoltare Durabilă a Orașului Eforie 2022-2027"**

***Prezentul document a fost elaborat de S.C. SIGMA MOBILITY ENGINEERING S.R.L. cu scopul de a fi utilizat NUMAI de către beneficiarul ORAȘUL EFORIE, conform principiilor de consultanță general acceptate și a condițiilor specificate în contract.***

***Copierea, extragerea, folosirea oricăror informații cuprinse în acest document (parțial sau în totalitate) de către părți terțe, în orice scop, este interzisă fără acordul scris al beneficiarului sau elaboratorului. Încălcarea acestei prevederi se pedepsește conform legislației aflată în vigoare.***

**Beneficiar:** ORAȘUL EFORIE

Adresa: Eforie Sud, Str. Progresului, Nr. 1, jud. Constanța, România

Tel. : +40 241 748 149 Fax: +40 241 748 979 E-mail: secretariat@primariaeforie.ro

**Elaborator:** SIGMA MOBILITY ENGINEERING

Bulevardul Republicii, Nr. 117A, Pitești – 110195, jud. Argeș, România

Tel.: 0722 655 228 Fax: 0348 459 078 E-mail: sigma_mobility_engineering@yahoo.com

# CUPRINS


| | |
|---|---|
| **1. CONTEXT STRATEGIC** | **6** |
| *1.1. Rolul strategiei de dezvoltare urbană* | 6 |
| *1.2. Concepte cheie și tendințe internaționale, regionale și locale* | 7 |
| 1.2.1. Contextul internațional | 8 |
| 1.2.2. Contextul european | 9 |
| *1.3. Strategii relevante la nivel național, regional și local* | 18 |
| 1.3.1. Strategii relevante la nivel național | 18 |
| 1.3.2. Arhitectura programelor operaționale 2021-2027 | 27 |
| 1.3.3. Strategii relevante la nivel regional | 29 |
| 1.3.4. Contextul la nivelul județului | 32 |
| *1.4. Procesul de consultare și implicare a factorilor interesați* | 34 |
| *1.5. Stadiul implementării documentațiilor existente* | 36 |
| **2. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE ȘI CONTEXTUL URBAN** | **38** |
| *2.1. Profil socio-demografic* | 38 |
| 2.1.1. Cadrul general | 38 |
| 2.1.2. Scurt istoric | 39 |
| 2.1.3. Așezare geografică și conectivitate | 39 |
| 2.1.4. Resursele naturale | 40 |
| 2.1.5. Structura demografică | 43 |
| 2.1.5.1. Evoluția demografică | 43 |
| 2.1.5.2. Îmbătrânirea demografică | 47 |
| 2.1.5.3. Mișcarea naturală și migratorie a populației | 49 |
| 2.1.5.4. Etnie și religie | 58 |
| 2.1.5.5. Zonele urbane marginalizate | 58 |
| *2.2. Profil economic* | 59 |
| 2.2.1. Forța de muncă | 60 |
| 2.2.2. Agenți economici | 64 |
| 2.2.3. Antreprenoriat local | 66 |

| | |
|---|---|
| 2.2.4. Modul de utilizare al terenurilor | 67 |
| 2.2.5. Turismul | 69 |
| *2.3. Profil spațial și funcțional* | 76 |
| 2.3.1. Locuirea | 82 |
| 2.3.2. Condiții de locuire | 85 |
| 2.3.3. Spațiul public | 87 |
| 2.3.4. Regenerare urbană | 89 |
| *2.4. Infrastructura de transport și mobilitate* | 92 |
| *2.5. Echiparea tehnico-edilitară* | 102 |
| 2.5.1. Alimentarea cu apă potabilă | 102 |
| 2.5.2. Rețeaua de canalizare | 105 |
| 2.5.3. Rețeaua de distribuție a gazelor naturale | 107 |
| 2.5.4. Rețeaua de alimentare cu energie electrică | 109 |
| 2.5.5. Managementul deșeurilor | 110 |
| *2.6. Servicii publice* | 112 |
| 2.6.1. Infrastructura și serviciile de educație | 112 |
| 2.6.2. Infrastructura și serviciile de asistență socială | 122 |
| 2.6.3. Infrastructura și serviciile medicale | 125 |
| 2.6.4. Infrastructura și serviciile culturale | 130 |
| 2.6.5. Infrastructura și serviciile pentru sport și agrement | 133 |
| 2.6.6. Protecția populației | 134 |
| *2.7. Mediu și schimbări climatice* | 135 |
| *2.8. Profil și capacitate administrativă* | 143 |
| *2.9. Intervenții smart city* | 155 |
| *2.10. Analiza SWOT* | 158 |
| **3. VIZIUNEA ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE** | **164** |
| *3.1. Fundamentarea formulării viziunii și obiectivelor strategice* | 164 |
| 3.1.1. Principii de planificare integrată | 165 |
| *3.2. Conceptul de dezvoltare spațială* | 166 |
| *3.3. Viziunea de dezvoltare* | 169 |
| *3.4. Obiective strategice și specifice de dezvoltare* | 169 |
| **4. DIRECȚII DE ACȚIUNE, POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE** | **173** |
| *4.1. Aspecte cheie în formularea politicilor și programelor* | 173 |
| *4.2. Lista politicilor și programelor de dezvoltare* | 175 |

| | |
|---|---|
| **5. PORTOFOLIUL DE PROIECTE** | **185** |
| *5.1. Lista completă a proiectelor* | 186 |
| *5.2. Mecanismul de prioritizare* | 201 |
| **6. IMPLEMENTAREA, MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI** | **204** |
| *6.1. Responsabilități și planul de acțiune pentru implementarea Strategiei* | 201 |
| *6.2. Sistemul de monitorizare și evaluare* | 206 |
| *6.3. Mangementul riscurilor* | 213 |
| *6.4. Comunicarea cu beneficiarii proiectelor și promovarea Strategiei* | 215 |
| **ANEXE** | **216** |
| *Anexa 1 – Rezultatele anchetei sociologice* | 217 |
| *Anexa 2 – Portofoliul de proiecte* | 232 |
| *Anexa 3 – Structura partenerială pentru elaborarea și implementarea Strategiei* | 244 |
| *Anexa 4 – Lista proiectelor prioritare aferente intervențiilor de dezvoltare urbană durabilă, care vizează acțiunile 2.4, 3.1 și 6.1 din Programul Regional SE 2021-2027* | 265 |

# 1. CONTEXT STRATEGIC

## 1.1. Rolul strategiei de dezvoltare urbană

*Strategia de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027* reprezintă un instrument de planificare în vederea dezvoltării teritoriale integrate a Orașului Eforie.

Potrivit Ghidului pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală, Strategia de dezvoltare locală reprezintă documentul în care se fixează prioritățile de dezvoltare sectorială și intersectorială ale comunității și direcțiile de acțiune pentru atingerea acestor priorități pe termen mediu și lung (între 3 și 10 ani), pornind de la analiza contextului economic și social existent.

Pentru elaborarea *Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027* s-au colectat, interpretat și sintetizat date și informații actualizate la zi, obiectivul general urmărit fiind ca prin documentul strategic să se consolideze capacitatea de formulare a politicilor publice pentru dezvoltarea urbană, socială și economică la nivelul arealului de studiu.

Strategia integrată reprezintă un instrument indispensabil în vederea identificării problemelor cu care se confruntă orașul și înțelegerii contextului urban actual. Astfel, în cadrul Strategiei, planificarea pe termen mediu a viziunii și obiectivelor sale vizează consolidarea tuturor aspectelor determinante de dezvoltare urbană (Dezvoltarea urbană durabilă, Integrarea sectorială, Integrarea spațială locală, Integrarea teritorială, Guvernare pe mai multe niveluri, Implicarea părților interesate în implementare[1]) cu integrare verticală - orizontală.

În acord cu Strategiile aferente Programelor de finanțare care vor fi disponibile la nivel național și regional, zonele urbane care accesează fonduri au obligația de a include proiectele pentru care se solicită finanțare într-o strategie sau un plan existent aprobat de consiliul local. Astfel, prin realizarea Strategiei, Orașul Eforie pregătește contextul de planificare la nivel local, care va sta la baza accesării de fonduri externe nerambursabile în exercițiul financiar curent, 2021-2027. Direcțiile de dezvoltare care vor converge la atingerea viziunii propuse în cadrul Strategiei integrate de dezvoltare urbană, vor conduce la obținerea unui sistem urban durabil, atractiv, sigur și competitiv, care va asigura un nivel ridicat al calității vieții.

[1] *Studiu asupra Planurilor de Acțiune Integrate, URBACT, 2019. Sursa: https://urbact.eu/.*

## 1.2. Concepte cheie și tendințe internaționale, regionale și locale

Dezvoltarea durabilă a unei zone are loc într-un context în care aceasta trebuie să fie corelată în plan vertical cu planuri strategice constituite la nivel ierarhic superior. Astfel, unul dintre principalele elemente din procesul elaborării Strategiei îl reprezintă flexibilitatea viziunii strategice, adresată în mod eficient pe planurile ierarhice superioare.

Pentru a asigura coerența și conformitatea cu politicile naționale și internaționale, la elaborarea Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 s-a avut în vedere corelarea cu prioritățile formulate în documente strategice relevante la nivel european, național, regional și local. În acest sens, s-au analizat următoarele documente de planificare:

- ***Politici și programe la nivel internațional***
  - Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă;
- ***Politici și programe la nivel european:***
  - Politica de Mediu, Politica de Coeziune, Politica Agricolă Comună, Politica Externă;
  - Cartea Albă privind viitorul Europei, Reflecții și scenarii pentru UE-27 până în 2025;
  - Pactul verde european;
  - Agenda urbană pentru UE;
  - Inițiativa Urbană Europeană;
  - Agenda teritorială a Uniunii Europene 2030;
- ***Planuri și strategii la nivel național:***
  - Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
  - Strategia de Dezvoltare Teritorială a României;
  - Planul de Amenajare a Teritoriului Național;
  - Strategia Națională de Dezvoltare Regională;
  - Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050.
- ***Programe și strategii regionale și județene:***
  - Strategia Regională de Specializare Inteligentă a Regiunii Sud-Est 2021-2027 (SRSI SE);

- Programul Regional Sud-Est 2021-2027;
- Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Constanța 2021-2027;
- Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Turismului în Județul Constanța 2019 – 2028.

### *1.2.1. Contextul internațional*

Contextul internațional este determinat de adoptarea de către ONU a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă. Aceasta prezintă un program de acțiune în domeniul dezvoltării globale, cu un caracter universal şi care promovează echilibrul între cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile (economic, social şi de mediu), vizând în egală măsură statele dezvoltate şi cele aflate în curs de dezvoltare (figura 1.2).

***Figura 1.1.*** *Obiective de Dezvoltare Durabilă - Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă.*
*Sursa: https://sdgs.un.org/2030agenda.*

Cele 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă reprezintă un set de ținte legate de dezvoltarea internațională pe viitor, care stabilesc direcții de acțiune în vederea eradicării sărăciei extreme, combaterii inegalităților şi a injustiției şi protejării planetei până în 2030, după cum urmează:

*1. Eradicarea sărăciei în toate formele sale şi în orice context;*

*2. Eradicarea foametei, asigurarea securității alimentare, îmbunătățirea nutriției şi promovarea unei agriculturi durabile;*

*3. Asigurarea unei vieți sănătoase şi promovarea bunăstării tuturor la orice vârstă;*

*4. Garantarea unei educaţii de calitate şi promovarea oportunităţilor de învăţare de-a lungul vieţii pentru toţi;*

*5. Realizarea egalităţii de gen şi împuternicirea tuturor femeilor şi a fetelor;*

*6. Asigurarea disponibilităţii şi managementului durabil al apei şi sanitaţie pentru toţi;*

*7. Asigurarea accesului tuturor la energie la preţuri accesibile, într-un mod sigur, durabil şi modern;*

*8. Promovarea unei creşteri economice susţinute, deschise tuturor şi durabile, a ocupării depline şi productive a forţei de muncă şi a unei munci decente pentru toţi;*

*9. Construirea unor infrastructuri rezistente, promovarea industrializării durabile şi încurajarea inovaţiei;*

*10. Reducerea inegalităţilor în interiorul ţărilor şi de la o ţară la alta;*

*11. Dezvoltarea oraşelor şi a aşezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente şi durabile;*

*12. Asigurarea unor tipare de consum şi producţie durabile;*

*13. Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice şi a impactului lor;*

*14. Conservarea şi utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor şi a resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă;*

*15. Protejarea, restaurarea şi promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deşertificării, stoparea şi repararea degradării solului şi stoparea pierderilor de biodiversitate;*

*16. Promovarea unor societăţi paşnice şi incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiţie pentru toţi şi crearea unor instituţii eficiente, responsabile şi incluzive la toate nivelurile;*

*17. Consolidarea mijloacelor de implementare şi revitalizarea parteneriatului global pentru dezvoltare durabilă.*

### *1.2.2. Contextul european*

**Politica de mediu** este o politică relativ nouă a Uniunii Europene, consacrată în Tratatul CE prin adoptarea Actului Unic European. Aceasta se bazează pe principiile precauției, prevenirii, corectării poluării la sursă și „poluatorul plătește”. Programele multianuale de acțiune pentru mediu stabilesc cadrul pentru viitoarele acțiuni în toate domeniile politicii de mediu. Acestea sunt integrate în strategiile orizontale și sunt luate în considerare în cadrul negocierilor internaționale în materie de mediu.

Cadrul general pentru acţiunile planificate în toate domeniile politicii de mediu este stabilit prin programe multianuale de acţiune. La nivel comunitar, au fost elaborate şi puse în aplicare șapte programe de acţiune pentru mediu (PAM), începând din anul 1973. Cel de-al

șaptelea program a fost adoptat în anul 2013, pentru perioada 2013-2020 și are ca moto: *„O viață bună, în limitele planetei noastre”.*

În anul 2020 a fost lansată propunerea pentru un program general de acțiune pentru mediu pentru perioada până la 31 decembrie 2030 („PAM 8”). Programul își propune să accelereze tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic, eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, curată și circulară, într-un mod just și favorabil incluziunii, și confirmă obiectivele în materie de mediu și climă ale Pactului verde european și inițiativele acestuia. Totodată, PAM 8 stă la baza îndeplinirii obiectivelor în materie de mediu și climă definite în temeiul Agendei 2030 a Organizației Națiunilor Unite și al obiectivelor de dezvoltare durabilă ale acesteia, iar cadrul său de monitorizare reprezintă partea aferentă mediului și climei din eforturile UE de măsurare a progreselor înregistrate în vederea atingerii unui nivel mai înalt de durabilitate, inclusiv neutralitatea climatică și utilizarea eficientă a resurselor, bunăstarea și reziliența.

Obiectivul prioritar pentru 2050 al PAM 8 îl reprezintă o viață bună pentru cetățeni, în limitele resurselor planetei noastre, într-o economie regenerativă în care nu se irosește nimic, nu sunt produse emisii nete de gaze cu efect de seră și în care creșterea economică este decuplată de utilizarea resurselor și de degradarea mediului. PAM 8 are următoarele șase obiective tematice prioritare:

- reducerea ireversibilă și progresivă a emisiilor de gaze cu efect de seră și îmbunătățirea absorbțiilor cu ajutorul absorbanților naturali sau de altă natură în Uniune pentru a atinge ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru 2030 și neutralitatea climatică până în 2050;
- progrese continue în ceea ce privește îmbunătățirea capacității de adaptare, consolidarea rezilienței și reducerea vulnerabilității la schimbările climatice;
- progrese către un model de creștere regenerativă care să dea înapoi planetei mai mult decât ia de la aceasta, decuplând creșterea economică de utilizarea resurselor și de degradarea mediului și accelerând tranziția către o economie circulară;
- urmărirea unui obiectiv ambițios de reducere la zero a poluării pentru un mediu fără substanțe toxice, inclusiv pentru aer, apă și sol, precum și protejarea sănătății și bunăstării cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu și a impactului aferent;
- protejarea, conservarea și refacerea biodiversității și îmbunătățirea capitalului natural, în special a aerului, apei și solului și a ecosistemelor forestiere, de apă dulce, de zonă umedă și marin;
- promovarea durabilității mediului și reducerea presiunilor principale asupra mediului și climei în legătură cu producția și consumul, în special în domeniul energiei, al dezvoltării industriale, al clădirilor și infrastructurii, al mobilității și al sistemului alimentar.

**Politica de coeziune** constituie principala politică de investiții a Uniunii Europene. Vizează toate regiunile și orașele din UE și sprijină creșterea economică, crearea de locuri de muncă, competitivitatea economică, dezvoltarea sustenabilă și protecția mediului. În ultimele

exerciții financiare politica de coeziune a UE a beneficiat de creșterea alocărilor bugetare și a devenit, din acest punct de vedere, una dintre cele mai importante politici ale Uniunii.

În perioada de programare 2014-2020 au fost alocate peste 350 de miliarde EUR pentru politica de coeziune, adică 32,5 % din bugetul global al UE. Aceste fonduri au fost destinate unei palete largi de activități, printre care construcția de drumuri, protecția mediului, investiții în întreprinderi inovatoare, crearea de locuri de muncă și formarea profesională. Aproape 200 de miliarde EUR au fost alocate FEDR (inclusiv 10,2 miliarde EUR pentru cooperarea teritorială europeană și 1,5 miliarde EUR sub formă de alocații speciale pentru regiunile ultraperiferice și slab populate). Peste 83 de miliarde au fost alocate FSE. Fondului de coeziune a primit aproximativ 63 de miliarde EUR.

Începând cu anul 2018, Comisia Europeană a venit cu o serie de propuneri de regulamente privind politica de coeziune a UE după 2020. Unul dintre principalele obiective ale acestei reforme constă în simplificarea procedurilor și mărirea eficacității investițiilor UE. Cele unsprezece obiective tematice ale politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020 au fost înlocuite cu cinci obiective în materie de politică pentru FEDR, FSE+, Fondul de coeziune și FEPAM:

- *O Europă mai inteligentă*, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii;
- *O Europă mai verde*, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris și investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice;
- *O Europă conectată*, cu rețele strategice de transport și digitale;
- *O Europă mai socială*, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate;
- *O Europă mai apropiată de cetățenii săi*, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE.

Bugetul propus pentru viitoarea politică de coeziune, reziliență și valori este de 377,8 miliarde EUR. Aproximativ 200,4 miliarde EUR vor fi alocate FEDR. Aproximativ 42,6 de miliarde EUR vor fi alocate Fondului de coeziune (dintre care 10 miliarde vor fi utilizate pentru instrumentul Mecanismul pentru interconectarea Europei).

**Politica agricolă comună** a apărut odată cu înființarea pieței comune reglementată prin Tratatul de la Roma în 1958. Din acel moment politicile agricole ale statelor membre au fost înlocuite cu mecanisme de intervenție la nivel comunitar. Elementele fundamentale ale politicii agricole comune au rămas neschimbate de la Tratatul de la Roma, cu excepția normelor referitoare la procedura decizională. Tratatul de la Lisabona a recunoscut co-decizia ca fiind „procedura legislativă ordinară” a politicii agricole comune (PAC), înlocuind procedura de consultare.

Obiectivele PAC au rămas neschimbate de la Tratatul de la Roma, dat fiind că formularea acestora s-a dovedit a fi foarte flexibilă și capabilă să acopere numeroasele reforme care au avut loc începând cu anii 1980. Acestea vizează:

- creșterea productivității agricole prin promovarea progresului tehnic și asigurarea utilizării optime a factorilor de producție, în special a forței de muncă;
- asigurarea unui nivel de trai echitabil pentru populația agricolă;
- stabilizarea piețelor;
- garantarea siguranței aprovizionărilor;
- asigurarea unor prețuri rezonabile pentru consumatori.

Cea de-a cincea reformă majoră a politicii agricole comune s-a desfășurat în 2013 și a intrat în vigoare în 2015. Instituțiile europene s-au angajat să adopte o nouă reformă în cadrul financiar multianual 2021-2027. În acest sens, Comisia a prezentat un set de regulamente care stabilesc cadrul legislativ al PAC pentru perioada 2021-2027, precum și o evaluare a impactului unor scenarii alternative privind evoluția politicii. Aceste propuneri prevăd o dată de aplicare fixată la 1 ianuarie 2021 și sunt prezentate pentru o Uniune cu 27 de state membre.

În acord cu noua PAC, statele membre vor fi în măsură să definească majoritatea condițiilor de eligibilitate la nivel național pentru a le face să fie mai adecvate pentru circumstanțele lor specifice. În același timp, sarcina administrativă legată de controale va fi redusă prin limitarea legăturii directe dintre condițiile de eligibilitate de la nivelul UE și beneficiarii finali. Cu scopul de a îmbunătăți în continuare dezvoltarea durabilă a agriculturii, alimentației și zonelor rurale, obiectivele generale ale PAC se concentrează pe viabilitatea economică, reziliența și veniturile fermelor, pe o performanță mai bună în materie de mediu și climă, precum și pe consolidarea structurii socio-economice a zonelor rurale. În plus, promovarea cunoștințelor, inovării și digitalizării în agricultură și în zonele rurale reprezintă un obiectiv transversal. Noua PAC are următoarele obiective specifice:

- sprijinirea unor venituri viabile ale fermelor și a rezilienței fermelor pe întregul teritoriu al UE, în vederea îmbunătățirii securității alimentare;
- îmbunătățirea orientării spre piață și sporirea competitivității, inclusiv punerea unui accent mai puternic pe cercetare, tehnologie și digitalizare;
- îmbunătățirea poziției fermierilor în cadrul lanțului valoric;
- contribuirea la energia sustenabilă, precum și la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea;
- promovarea dezvoltării sustenabile și a gospodăririi eficiente a unor resurse naturale precum apa, solul și aerul;
- contribuirea la protejarea biodiversității, îmbunătățirea serviciilor ecosistemice și conservarea habitatelor și a peisajelor;
- atragerea tinerilor fermieri și facilitarea dezvoltării întreprinderilor din zonele rurale;

- promovarea ocupării forței de muncă, a creșterii economice, a incluziunii sociale și a dezvoltării locale în zonele rurale, inclusiv a bioeconomiei și a silviculturii sustenabile;
- îmbunătățirea răspunsului dat de agricultura UE exigențelor societale referitoare la hrană și la sănătate, inclusiv la alimentele sigure, hrănitoare și produse prin metode sustenabile, precum și la bunăstarea animalelor.

**Politica externă** a Uniunii Europene a fost instituită în 1993 prin Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), cu scopul de a menține pacea, de a consolida securitatea internațională, de a promova cooperarea internațională și de a dezvolta și consolida democrația, statul de drept și respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Actuala Strategie globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene a fost elaborată în anul 2016. Aceasta pune accent pe securitate, pe ambiția de autonomie strategică și pe abordarea principială, dar pragmatică a mediului european, indicând o schimbare importantă de filozofie comparativ cu Strategia europeană de securitate din 2003. Noua Strategie globală a UE identifică cinci priorități pentru politica externă a acesteia:

- securitatea Uniunii noastre;
- reziliența statelor și societăților în vecinătatea de est și de sud;
- o abordare integrată a conflictelor;
- ordinele regionale de cooperare;
- guvernanța globală pentru secolul XXI.

Potrivit raportului de evaluare a implementării strategiei prezentat în anul 2019, aceasta reprezintă o veritabilă busolă colectivă care ghidează acțiunea coerentă și coordonată a UE pe plan extern. Realizările notabile în implementarea Strategiei Globale vizează: pachetul securitate și apărare, în toate dimensiunile sale, reziliența statală și societală în vecinătate, abordarea integrată a crizelor și conflictelor externe, ordinii regionale cooperante, guvernanța și multilateralismul bazat pe reguli, nexus-ul intern-extern. În viitor, mizele privesc asigurarea coerenței în procesul de implementare și deciziile de alocare a resurselor, pentru a asigura mijloacele necesare ambiției UE de actor global.

**Cartea Albă privind viitorul Europei, Reflecții și scenarii pentru UE-27 până în 2025** a fost elaborată la începutul anului 2017, reprezentând punctul de plecare în conturarea unui plan, a unei viziuni și a unei căi de urmat pentru următoarea perioadă.

Analizele privind situația actuală relevă faptul că multe dintre transformările profunde cu care se confruntă în acest moment Europa sunt inevitabile și ireversibile. Altele sunt mai greu de prevăzut și se vor produce într-un mod neașteptat. În scopul identificării căii de urmat, au fost conturate cinci scenarii privind viitorul Europei. Pentru fiecare scenariu, se pleacă de la premisa că cele 27 de state membre avansează împreună, ca o Uniune.

Posibilitățile menționate în cadrul documentului variază de la menținerea situației actuale la o schimbare a domeniului de aplicare și a priorităților sau la un salt înainte al tuturor

statelor membre ori doar al unei părți a acestora. Există numeroase suprapuneri între scenarii și, prin urmare, nu se exclud reciproc și nici nu sunt exhaustive:

- *Scenariul 1*: Continuând pe același drum – Uniunea Europeană se axează pe realizarea agendei sale de reforme pozitive;
- *Scenariul 2*: Accent exclusiv pe piața unică – Uniunea Europeană se reaxează treptat pe piața unică;
- *Scenariul 3*: Cei care doresc mai mult realizează mai mult – Uniunea Europeană permite cooperarea mai strânsă între statele membre care doresc să realizeze mai mult în anumite domenii;
- *Scenariul 4*: Mai puțin, dar mai eficient – Uniunea Europeană se axează pe obținerea de rezultate mai multe și cu mai mare rapiditate în anumite domenii de politică, acționând mai puțin în alte domenii;
- *Scenariul 5*: Mult mai mult, împreună – Uniunea Europeană decide să realizeze mult mai mult, colaborând în toate domeniile de politică.

Implementarea fiecărui scenariu are asociat următorul impact asupra politicilor:

***Tabelul 1.1.*** *Scenariile privind viitorul Europei.*

*Sursa datelor: Cartea Albă privind viitorul Europei, Reflecții și scenarii pentru UE-27 până în 2025.*

| Piața unică și comerț | Uniunea economică și monetară | Schengen, migrație și securitate | Politică externă și apărare | Bugetul UE | Capacitatea de a obține rezultate |
|---|---|---|---|---|---|
| **Scenariul 1** | | | | | |
| Piața unică este consolidată, inclusiv sectorul energetic și cel digital; UE-27 continuă să încheie acorduri comerciale progresiste | Progrese treptate în îmbunătățirea funcționării zonei euro | Se intensifică treptat cooperarea în materie de gestionare a frontierelor externe; progrese în direcția unui sistem comun de azil; o mai bună coordonare în aspectele legate de securitate | Se înregistrează progrese în exprimarea unui punct de vedere unic în afacerile externe; cooperare mai strânsă în domeniul apărării | Parțial modernizat pentru a reflecta agenda de reforme convenită la nivelul celor 27 | Agenda pozitivă de acțiune aduce rezultate concrete; procesul decizional este în continuare dificil de înțeles; capacitatea de a obține rezultate nu corespunde întotdeauna așteptărilor |
| **Scenariul 2** | | | | | |
| Piața unică a bunurilor și a capitalurilor consolidată; continuă să existe diferențe între | Cooperarea în zona euro este limitată | Nu există o politică unică privind migrația sau azilul; coordonarea în continuare privind | Unele chestiuni de politică externă sunt abordate tot mai mult la nivel bilateral; cooperarea în | Reorientat pentru a finanța funcțiile esențiale necesare | Procesul decizional poate fi înțeles mai ușor, dar capacitatea de a acționa în mod colectiv |

| Piața unică și comerț | Uniunea economică și monetară | Schengen, migrație și securitate | Politică externă și apărare | Bugetul UE | Capacitatea de a obține rezultate |
|---|---|---|---|---|---|
| standarde; libera circulație a persoanelor și a serviciilor nu este pe deplin garantată | | securitatea este abordată la nivel bilateral; controalele la frontierele interne sunt mai sistematice | materie de apărare rămâne la fel ca în prezent | pentru piața unică | este limitată; chestiunile de interes comun trebuie să fie soluționate adesea la nivel bilateral |
| **Scenariul 3** | | | | | |
| Similar Scenariului 1, piața unică este consolidată și UE-27 continuă să încheie acorduri comerciale progresiste | Similar Scenariului 1, cu excepția faptului că un grup de țări aprofundează cooperarea în domenii precum impozitarea și standardele sociale | Similar Scenariului 1, exceptând faptul că un grup de țări aprofundează cooperarea în aspectele legate de securitate și justiție | Similar Scenariului 1, exceptând faptul că un grup de țări aprofundează cooperarea în materie de apărare, cu accent pe coordonare militară și echipamente comune | Similar Scenariului 1, unele state membre pun la dispoziție bugete suplimentare pentru domeniile în care decid să realizeze mai mult | Ca și în Scenariul 1, o agendă pozitivă de acțiune a celor 27 aduce rezultate; unele grupuri obțin mai multe rezultate în anumite domenii; procesul decizional devine mai complex |
| **Scenariul 4** | | | | | |
| Standardele comune sunt stabilite la un nivel minim, dar punerea în aplicare este consolidată în domeniile reglementate la nivelul UE; comerțul este gestionat exclusiv la nivelul UE | Se iau mai multe măsuri pentru a consolida zona euro și a asigura stabilitatea acesteia; UE-27 acționează mai puțin în ceea ce privește unele elemente ale politicii sociale și de ocupare a forței de muncă | Cooperarea privind gestionarea frontierelor, politicile privind azilul și aspectele privind combaterea terorismului are caracter sistematic | UE are o poziție unitară cu privire la toate aspectele de politică externă; se creează o uniune europeană a apărării | Regândit în profunzime pentru a răspunde noilor priorități convenite la nivelul UE-27 | Acordul inițial privind sarcinile prioritare sau sarcinile la care să se renunțe este dificil de obținut; odată stabilit, procesul decizional poate fi înțeles mai ușor; UE acționează mai rapid și mai decisiv în domeniile în care are un rol mai important |
| **Scenariul 5** | | | | | |
| Piața unică este consolidată prin armonizarea standardelor | Se realizează uniunea economică, financiară și fiscală, așa cum a fost schițată în | La fel ca Scenariul 4, cooperarea privind gestionarea frontierelor, | UE are o poziție unitară cu privire la toate chestiunile de politică externă; ca în | Modernizat și majorat în mod semnificativ, susținut de resurse | Procesul decizional este mai rapid și asigurarea punerii în aplicare este |

| Piața unică și comerț | Uniunea economică și monetară | Schengen, migrație și securitate | Politică externă și apărare | Bugetul UE | Capacitatea de a obține rezultate |
|---|---|---|---|---|---|
| și întărirea asigurării punerii în aplicare; comerțul este gestionat exclusiv la nivelul UE | cadrul Raportului celor cinci președinți din iunie 2015 | politicile privind azilul și aspectele privind combaterea terorismului are caracter sistematic | Scenariul 4, Europa se exprimă cu o singură voce, se creează o uniune europeană a apărării | proprii; este operațională o funcție de stabilizare fiscală a zonei euro | mai solidă în general; apar probleme legate de răspundere pentru aceia care cred că UE a preluat prea multe dintre competențele statelor membre |

**Pactul verde european** reprezintă foaia de parcurs a UE pentru a ajunge la o economie durabilă. Acest deziderat va putea fi atins prin transformarea provocărilor legate de schimbările climatice și de mediu în oportunități – în toate domeniile de politică – și asigurând o tranziția justă și incluzivă pentru toți europenii.

Pactul verde european oferă un plan de acțiune menit să stimuleze utilizarea eficientă a resurselor prin trecerea la o economie circulară, mai curată, respectiv să refacă biodiversitatea și să reducă poluarea. Planul creionează investițiile necesare și instrumentele de finanțare disponibile. În același timp, arată cum se poate asigura o tranziție justă și incluzivă.

În fond, reprezintă o nouă strategie de creștere care are drept scop transformarea Uniunii Europene într-o societate echitabilă și prosperă, cu o economie modernă, competitivă și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, în care să nu existe emisii nete de gaze cu efect de seră în 2050 și în care creșterea economică să fie decuplată de utilizarea resurselor.

Pactul urmărește, de asemenea, protejarea, conservarea și consolidarea capitalul natural, precum și protejarea sănătății și bunăstării cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu și a impacturilor aferente. Se are în vedere ca tranziția să fie echitabilă și favorabilă incluziunii, să pună oamenii pe primul plan și să acorde atenție regiunilor, industriilor și lucrătorilor care se vor confrunta cu cele mai mari dificultăți. În forma actuală, Pactul are ca obiective principale:

- *Sporirea nivelului de ambiție al Uniunii Europene în materie de climă pentru 2030 și 2050;*
- *Furnizarea de energie curată, sigură și la prețuri abordabile;*
- *Mobilizarea sectorului industrial pentru o economie curată și circulară;*
- *Construirea și renovarea clădirilor într-un mod eficient din punct de vedere energetic și din punctul de vedere al utilizării resurselor;*
- *Accelerarea tranziției către o mobilitate durabilă și inteligentă;*

- *"De la fermă la consumator": conceperea unui sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic;*
- *Conservarea și refacerea ecosistemelor și a biodiversității;*
- *Un obiectiv ambițios de reducere a poluării la zero pentru un mediu fără substanțe toxice.*

UE va oferi sprijin financiar și va acorda asistență tehnică pentru a-i ajuta pe cei mai afectați de trecerea la economia verde. Pentru aceasta, a fost creat așa-numitul *Mecanism pentru o tranziție justă*. Mecanismul va contribui la mobilizarea a cel puțin 100 de miliarde EUR, în perioada 2021-2027, în regiunile cele mai afectate.

**Agenda urbană pentru UE** se concentrează, în mod special, pe trei piloni ai elaborării și implementării politicilor UE:

- *O reglementare mai bună*

  Se concentrează pe o implementare mai eficientă și mai coerentă a politicilor, legislației și instrumentelor existente ale UE. Legislația UE ar trebui să fie concepută astfel încât să atingă obiectivele la costuri minime, fără a impune sarcini legislative inutile.

- *O finanțare mai bună*

  Va contribui la identificarea, susținerea, integrarea și îmbunătățirea surselor tradiționale, inovatoare și ușor de utilizat pentru zonele urbane, la nivel instituțional relevant, inclusiv din fondurile europene structurale și de investiții (FESI) (în concordanță cu structurile juridice și instituționale deja existente) în vederea implementării eficiente a intervențiilor în zonele urbane.

- *O cunoaștere mai bună*

  Va contribui la îmbunătățirea bazei de cunoștințe privind problemele urbane și la schimbul de bune practici și cunoștințe. Datele de încredere sunt importante pentru portretizarea diversității structurilor și sarcinilor autorităților urbane, pentru elaborarea de politici urbane bazate pe dovezi, precum și pentru furnizarea de soluții adaptate la provocările majore.

**Inițiativa Urbană Europeană** își propune să consolideze abordările integrate și participative la dezvoltarea urbană durabilă și să ofere o legătură mai puternică cu politicile relevante ale UE și, în special, cu investițiile în politica de coeziune, prin următoarele trei linii de acțiune:

- *sprijin pentru consolidarea capacităților orașelor în conceperea politicilor și practicilor urbane durabile într-un mod integrat și participativ și îmbunătățirea proiectării și implementării strategiilor și planurilor de acțiune urbane durabile în orașe;*
- *sprijin pentru acțiunile inovatoare prin dezvoltarea de soluții inovatoare transferabile și scalabile la provocările urbane;*
- *sprijin pentru cunoaștere, elaborarea de politici și comunicare.*

**Agenda teritorială a Uniunii Europene 2030** este un document strategic la nivel european care oferă un cadru de acțiune către coeziunea teritorială, aducând în același timp plus valoare printr-o abordare orientată spre implementare și creștere a vizibilității. Agenda teritorială propune șase priorități pentru dezvoltarea teritoriului european, și anume:

- *Europa echilibrată – dezvoltare teritorială mai echilibrată, utilizând diversitatea Europei;*
- *Regiuni funcționale – dezvoltare locală și regională și mai puține inegalități între teritorii;*
- *Integrare și dincolo de frontiere – trăind și muncind peste granițele naționale;*
- *Mediu sănătos – medii ecologice de viață mai bune și orașe și regiuni neutre din punct de vedere climatic;*
- *Economie circulară – economii locale puternice și durabile într-o lume globalizată;*
- *Conexiuni durabile – conectivitate digitală și fizică durabilă a teritoriilor.*

## 1.3. Strategii relevante la nivel național, regional și local

### *1.3.1. Strategii relevante la nivel național*

#### Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030

În anul 2015 statele membre ale Organizației Națiunilor Unite au adoptat *Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă* – program de acţiune globală în domeniul dezvoltării cu un caracter universal, care promovează echilibrul între cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: *(i) economică, (ii) socială* şi *(iii) de mediu*, cuprinzând 17 obiective de dezvoltare durabilă (figura 1.2).

La nivelul Uniunii Europene, documentul politic asumat de statele membre privind implementarea *Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă* este: *„Un viitor durabil al Europei: răspunsul UE la Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă".*

Ca membru al Organizației Națiunilor Unite și Uniunii Europene, România și-a exprimat adeziunea la cele 17 obiective de dezvoltare durabilă. *Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030* conturează cadrul național românesc pentru susținerea *Agendei 2030* și implementarea setului de 17 obiective de dezvoltare durabilă, fiind încurajată dezvoltarea durabilă a României pe cele trei dimensiuni menționate. Documentul programatic are în centrul atenției cetățeanul, întemeindu-se pe inovație, optimism, reziliență și încrederea că statul servește nevoile fiecăruia, într-un mod echitabil, eficient și într-un mediu curat, în mod echilibrat și integrat.

*Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030* prezintă în conținutul său o analiză obiectivă a stadiului actual de dezvoltare a țării noastre, în urma implementării

*Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României. Orizonturi 2013 – 2020 - 2030*, prezentând neajunsurile constatate și identificând domeniile specifice în care sunt necesare eforturi și resurse suplimentare pentru atingerea scopului de realizare a obiectivelor de convergență și apropierea semnificativă de media UE la principalii indicatori ai dezvoltării durabile.

În tabelul de mai jos sunt prezentate sintetic țintele naționale, extrase din *Strategie*, pentru cele 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD), atât pentru măsurile preconizate, cât și pentru eșalonarea rațională a eforturilor destinate atingerii scopului menționat (Ținte 2030).

***Tabelul 1.2.*** *Țintele naționale pentru cele 17 obiective de dezvoltare durabilă.*
*Sursa datelor: Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030.*

| Obiectiv | Ținte 2030 |
|---|---|
| **1. Fără sărăcie** | -> Eradicarea sărăciei extreme pentru toți cetățenii<br>-> Reducerea cu cel puțin jumătate a numărului de cetățeni care trăiesc în sărăcie relativă<br>-> Consolidarea sistemului național unitar al serviciilor de intervenție de urgență, reabilitare ulterioară și compensare a pierderilor în caz de calamități naturale, accidente industriale sau evenimente climatice extreme |
| **2. Foamete Zero** | -> Eradicarea malnutriției și menținerea ratei obezității sub 10%, similar cu nivelul înregistrat în anul 2014<br>-> Finalizarea cadastrului agricol<br>-> Dublarea ponderii agriculturii în PIB-ul României, față de anul 2018<br>-> Menținerea și extinderea diversității genetice a semințelor, a plantelor cultivate și a animalelor de fermă și domestice și a speciilor sălbatice înrudite<br>-> Creșterea gradului de valorificare a producției agricole autohtone<br>-> Creșterea ponderii agriculturii ecologice în totalul producției agricole<br>-> Menținerea și rentabilizarea unor ocupații și metode tradiționale de valorificare a plantelor medicinale și fructelor de pădure în zona montană. Menținerea tradițiilor locale prin creșterea numărului de produse cu caracteristici specifice în ceea ce privește originea geografică |
| **3. Sănătate și bunăstare** | -> Asigurarea accesului universal la servicii de informare, educare și consiliere pentru promovarea prevenției și adoptarea unui stil de viață fără riscuri<br>-> Digitalizarea completă a sistemului de sănătate și, implicit eliminarea documentelor și registrelor tipărite pe suport de hârtie, pentru a eficientiza și a facilita intervențiile medicale, pentru a asigura populației accesul rapid la servicii medicale de calitate, la tratamente și medicamente și pentru monitorizarea eficientă a nevoilor<br>-> Reducerea prevalenței mortalității materne și infantile, a incidenței cancerului la sân sau de col uterin și a sarcinilor la adolescente, având ca obiectiv prioritar grupurile vulnerabile și defavorizate<br>-> Reducerea mortalității materne și mortalității neonatale, astfel încât să se situeze sub media UE<br>-> Creșterea acoperirii vaccinale până la nivelul minim recomandat de OMS pentru fiecare vaccin, prin dezvoltarea unei platforme comune de colaborare între autorități, medici, pacienți, organizații internaționale cu experiență în acest domeniu, reprezentanți ai companiilor în domeniu, precum și alți factori interesați<br>-> Promovarea conștientizării bolilor psihice, reducerea stigmatului și crearea unui mediu în care cetățenii afectați se simt acceptați și unde pot cere ajutor |

| Obiectiv | Ținte 2030 |
|---|---|
| | -> Stoparea îmbolnăvirii de tuberculoză și combaterea hepatitei și a altor boli transmisibile<br>-> Reducerea cu o treime a mortalității premature cauzate de bolile netransmisibile prin prevenire și tratament și prin promovarea sănătății și bunăstării mintale<br>-> Reducerea mortalității cauzate de boli cronice<br>-> Reducerea consumului de substanțe nocive |
| **4. Educație de calitate** | -> Reducerea ratei de părăsire timpurie a sistemului educațional<br>-> Învățământ axat pe competenţe și centrat pe nevoile elevului, căruia să îi fie oferită o mai mare libertate în definirea priorităților de studiu, prin măsuri precum creșterea ponderii de materii opționale<br>-> Asigurarea faptului că toți elevii dobândesc cunoștințele și competențele necesare pentru promovarea dezvoltării durabile, inclusiv prin educația pentru dezvoltare durabilă și stiluri de viață durabile, drepturile omului, egalitatea de gen, promovarea unei culturi a păcii și non-violenței, aprecierea diversității culturale și a contribuției culturii la dezvoltarea durabilă<br>-> Accentuarea rolului, în procesul educational, al educației civice, a principiilor și noţiunilor despre o societate durabilă pașnică și incluzivă, egalitate de gen, despre valorile democrației și pluralismului, despre valorile multiculturalismului, prevenția discriminării și înțelegerea percepției "celuilalt", despre importanța eradicării violenței cu accent pe fenomenul de violenţă în școli<br>-> Modernizarea sistemului de învățământ prin adaptarea metodologiilor de predare-învățare la folosirea tehnologiilor informaționale și creșterea calității actului educațional<br>-> Organizarea învățământului profesional și tehnic în campusuri special amenajate și dotate; pregătirea personalului didactic bine calificat; elaborarea de curriculum potrivit cerințelor de pe piața muncii prin dezvoltarea de parteneriate, incluziv cu mediul de afaceri<br>-> Extinderea generalizată a facilităților pentru formarea și perfecționarea continuă pe tot parcursul vieții, sporirea considerabilă a participării la sistemele formale și nonformale de cunoaștere în vederea apropierii României de media performanțelor din statele membre ale UE<br>-> Extinderea rețelei de centre comunitare de învățare permanentă de către autoritățile locale; continuarea co-interesării companiilor în sprijinirea înrolării angajaților în asemenea programe<br>-> Creșterea substanțială a numărului de tineri și adulți care dețin competențe relevante, inclusiv competențe profesionale, care să faciliteze angajarea, crearea de locuri de muncă decente și antreprenoriatul<br>-> Creșterea nivelului de educație financiară a cetățenilor<br>-> Extinderea în educația formală universitară a dezvoltării durabile ca principii și specializare și accentuarea rolului cercetării interdisciplinare în dezvoltarea unei societăți durabile |
| **5. Egalitate de gen** | -> Continuarea reducerii disparității salariale dintre sexe<br>-> Eliminarea tuturor formelor de violență împotriva femeilor și fetelor, în sferele publice și private, inclusiv a traficului, exploatării sexuale și a altor tipuri de exploatare<br>-> Asigurarea participării depline și eficiente a femeilor și a egalității de șanse la ocuparea posturilor de conducere la toate nivelurile de luare a deciziilor în viața politică, economică și publică |
| **6. Apă curată și sanitație** | -> Creșterea substanțială a eficienței folosirii apei în activitățile industriale, comerciale și agricole; extinderea reutilizării raționale a apelor tratate și reciclate în perspectiva atingerii obiectivelor economiei circulare |

| Obiectiv | Ținte 2030 |
|---|---|
| | -> Creșterea substanțială a eficienței de utilizare a apei în toate sectoarele și asigurarea unui proces durabil de captare și furnizare a apei potabile, pentru a face față deficitului<br>-> Conectarea gospodăriilor populației din orașe, comune și sate compacte la rețeaua de apă potabilă și canalizare în proporție de cel puțin 90%<br>-> Creșterea accesului la apă potabilă pentru grupurile vulnerabile și marginalizate<br>-> Îmbunătățirea calității apei prin reducerea poluării, eliminarea depozitării deșeurilor și reducerea la minimum a produselor chimice și materialelor periculoase, reducând proporția apelor uzate netratate și sporind substanțial reciclarea și reutilizarea sigură<br>-> Realizarea accesului la condiții sanitare și de igienă adecvate și echitabile pentru toți, acordând o atenție specială celor în situații vulnerabile |
| **7. Energie curată și la prețuri accesibile** | -> Extinderea rețelelor de transport și distribuție pentru energie electrică și gaze naturale în vedea asigurării accesului consumatorilor casnici, industriali și comerciali la surse sigure de energie la prețuri acceptabile<br>-> Asigurarea securității cibernetice a platformelor de monitorizare a rețelelor de producție, transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale<br>-> Decuplarea creșterii economice de procesul de epuizare a resurselor și de degradare a mediului prin sporirea considerabilă a eficienței energetice (cu minimum 27% comparativ cu scenariul de status-quo) și folosirea extinsă a schemei EU ETS în condiții de piață previzibile și stabile<br>-> Creșterea ponderii surselor de energie regenerabilă și a combustibililor cu conținut scăzut de carbon în sectorul transporturilor (autovehicule electrice), inclusiv combustibili alternativi<br>-> Asigurarea unui cadru de reglementare stabil și transparent în domeniul eficienței energetice în vederea atragerii investițiilor<br>-> Susținerea strategică a ponderii energiei electrice în totalul consumului casnic, industrial și în transporturi prin stabilirea unor norme de performanță pentru instalații și aparatură |
| **8. Muncă decentă și creștere economică** | -> Păstrarea în continuare a unui ritm al creșterii PIB superior față de media UE pentru a susține efortul de reducere a decalajelor în comparație cu țările europene avansate, paralel cu aplicarea principiilor dezvoltării durabile și îmbunătățirea constantă a nivelului de trai al populației<br>-> Promovarea unor politici orientate spre dezvoltare care susțin activitățile productive, crearea locurilor de muncă decente, antreprenoriatul prin startup, creativitatea și inovația, și care încurajează formalizarea și creșterea întreprinderilor micro, mici și mijlocii, inclusiv prin acces la servicii financiare<br>-> Atingerea unor niveluri mai ridicate ale productivității prin diversificare, modernizarea tehnologică și inovație, inclusiv prin accent pe sectoarele cu valoare adăugată sporită și utilizarea intensivă a forței de muncă<br>-> Realizarea unui turism competitiv pe termen lung, dezvoltarea agroturismului, ecoturismului, turismului rural, balnear și cultural și îmbunătățirea imaginii României ca destinație turistică<br>-> Consolidarea capacității instituțiilor financiare interne pentru a încuraja și a extinde accesul la servicii bancare, de asigurări și servicii financiare pentru toți |
| **9. Industrie, inovație și infrastructură** | -> Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii calitative, fiabile, durabile și puternice, inclusiv infrastructura regională și transfrontalieră, pentru a sprijini dezvoltarea economică și bunăstarea oamenilor, cu accent pe accesul larg și echitabil pentru toți<br>-> Îmbunătățirea siguranței rutiere<br>-> Reabilitarea industriilor pentru a deveni durabile, cu eficiență sporită în utilizarea resurselor și adoptare sporită a tehnologiilor și proceselor industriale curate și ecologice, toate țările luând măsuri în conformitate cu capacitățile respective ale acestora |

| Obiectiv | Ținte 2030 |
|---|---|
| | -> Stimularea cu precădere a economiei digitale și investițiilor industriale care se situează în zona mai profitabilă a lanțului valoric, care fructifică și rezultatele eforturilor naționale de cercetare-dezvoltare-inovare și care se adresează unor piețe stabile și în creștere<br>-> Întărirea cercetării științifice, modernizarea capacităților tehnologice ale sectoarelor industriale; încurajarea inovațiilor și creșterea semnificativă a numărului de angajați în cercetare și dezvoltare și sporirea cheltuielilor publice și private pentru cercetare și dezvoltare<br>-> Promovarea industrializării incluzive și durabile și sporirea ratei de ocupare<br>-> Creșterea accesului întreprinderilor mici industriale și de altă natură la servicii financiare, inclusiv la credite accesibile, și integrarea acestora în lanțuri valorice și piețe externe |
| **10. Inegalități reduse** | -> Adoptarea politicilor, în special fiscale, salariale și de protecție socială, în scopul reducerii progresive a inegalităților, respectiv a proporției grupurilor dezavantajate<br>-> Aproprierea României de nivelul mediei UE, corespunzător anului 2030, din punctul de vedere al indicatorilor dezvoltării durabile<br>-> Reducerea discriminării prin acordarea de sprijin organizațiilor neguvernamentale care activează în domeniul drepturilor omului |
| **11. Orașe și comunități durabile** | -> Asigurarea accesului la condiții de locuire adecvate pentru toți cetățenii<br>-> Reducerea semnificativă a pierderilor economice provocate de inundații și alunecările de teren, îmbunătățirea răspunsului colectiv și întărirea capacității de adaptare și revenire la nivel funcțional în cel mai scurt timp după producerea evenimentului, reducerea impactului inundațiilor sau a poluărilor generate de inundații și ale alunecărilor de teren asupra ecosistemelor, inclusiv prin îmbunătățirea constantă a cadrului legislativ<br>-> Asigurarea accesului la sisteme de transport sigure, la prețuri echitabile, accesibile și durabile pentru toți, în special prin extinderea rețelelor de transport public, acordând o atenție deosebită nevoilor celor aflați în situații vulnerabile, femei, copii, persoane cu dizabilități și în etate<br>-> Elaborarea și punerea în aplicare a unui program general de planificare spațială și amenajare a teritoriului în corelare cu strategiile sectoriale la nivel național prin aplicarea conceptului de dezvoltare spațială policentrică și echilibrată, care să susțină coeziunea teritorială<br>-> Educarea și responsabilizarea populației pentru situații de risc seismic<br>-> Reducerea efectelor pe care poluarea atmosferică le are asupra sănătății umane și a mediului prin acordarea unei atenții deosebite calității aerului<br>-> Reducerea substanțială a numărului deceselor și bolilor provocate de produsele chimice periculoase de poluare și de contaminarea aerului, apei și a solului<br>-> Consolidarea eforturilor de protecție și salvgardare a patrimoniului cultural și natural, a elementelor de peisaj din mediul urban și rural<br>-> Implementarea prevederilor legale referitoare la producția, transportul, depozitarea, utilizarea și eliminarea produselor chimice, inclusiv a celor farmaceutice, care pot prezenta pericole pentru sănătatea oamenilor și animalelor și pentru integritatea mediului |
| **12. Consum și producție responsabile** | -> Trecerea etapizată la un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor cu introducerea unor elemente ale economiei circulare, elaborarea unei foi de parcurs<br>-> Înjumătățirea pe cap de locuitor a risipei de alimente la nivel de vânzare cu amănuntul și de consum și reducerea pierderilor de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și de aprovizionare, inclusiv a pierderilor post-recoltare |

| Obiectiv | Ținte 2030 |
|---|---|
| | -> Reciclarea în proporţie de 55% a deşeurilor municipale până în 2025 şi 60% până în 2030<br>-> Reciclarea în proporţie de 65% a deşeurilor de ambalaje până în 2025 (materiale plastice 50%; lemn 25%; metale feroase 70%, aluminiu 50%, sticlă 70%, hârtie şi carton 75%) şi 70% până în 2030 (materiale plastice 55%; lemn 30%; metale feroase 80%, aluminiu 60%, sticlă 75%, hârtie şi carton 85%)<br>-> Colectarea separată a deşeurilor menajere periculoase până în 2022, a deşeurilor biologice până în 2023 şi materialelor textile până în 2025<br>-> Stabilirea de scheme obligatorii de răspundere extinsă a producătorilor pentru toate ambalajele până în 2024<br>-> Implementarea practicilor durabile de achiziții publice verzi, în conformitate cu prioritățile naționale și politicile europene |
| **13. Acțiune climatică** | -> Consolidarea rezilienței și capacității de adaptare a României la riscurile legate de climă și dezastre naturale<br>-> Îmbunătățirea capacității de reacție rapidă la fenomene meteorologice extreme intempestive de mare intensitate<br>-> Îmbunătățirea educației, sensibilizării și capacității umane și instituționale privind atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea, reducerea impactului și alerta timpurie<br>-> Intensificarea eforturilor României pentru a realiza tranziția la o economie "verde", cu emisii reduse de dioxid de carbon, reziliență la schimbările climatice și pentru integrarea măsurilor de adaptare la schimbările climatice în sectoarele vulnerabile economice, sociale și de mediu, în conformitate cu politicile UE |
| **14. Viață acvatică** | -> Prevenirea și reducerea semnificativă a poluării marine de toate tipurile, în special de la activitățile terestre, inclusiv poluarea cu deșeuri marine și poluarea cu nutrienți<br>-> Minimizarea și gestionarea impactului acidificării mediului apelor marine, inclusiv prin cooperare științifică sporită la toate nivelurile<br>-> Dezvoltarea responsabilă și sustenabilă a activităților de pescuit la speciile sălbatice și de acvacultură cu respectarea cotelor și metodelor stabilite prin lege și menținerea, în limite rezonabile, a viabilității îndeletnicirilor tradiționale în acest domeniu, inclusiv a pescuitului sportiv și de agrement<br>-> Atragerea celorlalte state riverane Mării Negre în actul de management durabil a resurselor acvatice vii |
| **15. Viață terestră** | -> Dezvoltarea infrastructurii verzi și folosirea serviciilor oferite de ecosistemele naturale (în special în luncile Dunării, afluenților acesteia și în Deltă) prin gestionarea integrată a bazinelor hidrografice și zonelor umede<br>-> Conservarea și protejarea zonelor umede, între care se află și Rezervația Biosferei Delta Dunării, zonă umedă unicat în Europa, ca parte a patrimoniului natural european și mondial<br>-> Asigurarea conservării ecosistemelor montane, inclusiv a biodiversității acestora, în scopul de a spori capacitatea acestora de a oferi beneficii esențiale pentru dezvoltare durabilă<br>-> Susținerea instituțiilor și infrastructurilor de cercetare-dezvoltare de interes național și European pentru studierea, gestionarea, protejarea și conservarea diversității patrimoniului natural<br>-> Gestionarea durabilă a pădurilor, eliminarea tăierilor ilegale de arbori, dezvoltarea sistemului informatic integrat pentru monitorizarea exploatării și transportului masei lemnoase, inclusiv la punctele de frontieră, asigurarea împăduririi și reîmpăduririi terenurilor din fondul forestier și a celor degradate sau supuse deșertificării, desfășurarea plantării programate a perdelelor forestiere pentru protecția culturilor |

| Obiectiv | Ținte 2030 |
|---|---|
| | agricole și a elementelor de infrastructură în scopul limitării impactului schimbărilor climatice<br>-> Tranziția către o economie circulară prin abordări complementare ce implică metode tradiționale și tehnologii de ultimă generație pentru restabilirea/refacerea capitalului natural și reducerea dependenței de fertilizatorii sintetici și de pesticide, pentru combaterea degradării solului<br>-> Combaterea deșertificării, restaurarea terenurilor și solurilor degradate, inclusiv a terenurilor afectate de deșertificare, secetă și inundații |
| **16. Pace, justiție și instituții eficiente** | -> Administrarea justiției în condiții de imparțialitate și celeritate, în conformitate cu legile și procedurile stabilite, cu respectarea principiului prezumției de nevinovăție<br>-> Asigurarea și susținerea dialogului cu minoritățile naționale în vederea îmbunătățirii actului decizional, prin acces egal pentru toți cetățenii de a-și respecta și valorifica cultura, tradițiile, limba maternă și de a participa la viața economică, socială și politică și pentru combaterea preconcepțiilor, a prejudecăților și a discriminărilor în toate formele sale și promovarea dialogului interetnic, valorilor comune, diversității culturale și lingvistice<br>-> Reducerea semnificativă a tuturor formelor de violență și ratelor de deces conexe<br>-> Stoparea abuzului, exploatării, traficului și a tuturor formelor de violență și torturii copiilor<br>-> Reducerea semnificativă a fluxurilor ilicite financiare și de armament, consolidarea recuperării și returnării bunurilor furate și combaterea tuturor formelor de crimă organizată<br>-> Asigurarea procesului decizional receptiv, incluziv, participativ și reprezentativ la toate nivelurile<br>-> Dezvoltarea instituțiilor eficiente, responsabile și transparente la toate nivelurile<br>-> Profesionalizarea și perfecționarea activității tuturor instituțiilor administrației publice centrale și locale, mai ales a compartimentelor care intră în contact direct cu cetățenii, pentru prestarea unor servicii prompte și civilizate; extinderea și generalizarea serviciilor pe internet (on-line). |
| **17. Parteneriate pentru realizarea obiectivelor** | -> Majorarea progresivă a cuantumului asistenței oficiale de dezvoltare acordate de România în cadrul programelor ODA, în funcție de capacitatea de susținere a economiei naționale, având ca obiectiv țintă atingerea cifrei de 0,33% din venitul național brut la nivelul anului 2030<br>-> Sporirea și diversificarea ajutorului oficial pentru dezvoltare pe măsura creșterii potențialului economic al României și încurajarea agenților economici români să investească, pe baze competitive, în economia țărilor mai puțin dezvoltate<br>-> Aderarea României la Zona Euro, la spațiul Schengen și la Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică<br>-> Susținerea angajamentelor internaționale și implicarea proactivă pe plan european și internațional |

**Strategia de Dezvoltare Teritorială a României** este documentul programatic pe termen lung prin care sunt stabilite liniile directoare de dezvoltare teritorială a României şi direcţiile de implementare pentru o perioadă de timp de peste 20 de ani, la scara regională, interregională, naţională, cu integrarea aspectelor relevante la nivel transfrontalier şi transnaţional. Cu scopul întăririi coeziunii teritoriale, *Strategia* propune:

- *Susținerea dezvoltării policentrice a teritoriului național;*

- *Sprijinirea dezvoltării zonelor economice cu vocație internațională;*
- *Asigurarea unei conectivități crescute a orașelor mici și mijlocii cu orașele mari;*
- *Susținerea dezvoltării infrastructurii de bază prin asigurarea accesului tuturor localităților la servicii de interes general;*
- *Întărirea cooperării între autoritățile publice de la diferite niveluri administrative în scopul asigurării unei dezvoltări armonioase a teritoriului național.*

Strategia se întemeiază pe următoarele perspective: *(i) perspectiva strategică* (care oferă un cadru de planificare strategică la nivel național); *(ii) perspectiva integratoare* (care integrează politicile sectoriale în plan teritorial) și *(iii) perspectiva teritorială* (care oferă un model de dezvoltare a teritoriului național la orizontul de timp 2035).

Obiectivele generale și specifice privind dezvoltarea teritoriului național la nivelul anului 2035 sunt:

- *Asigurarea unei integrări funcționale a teritoriului național în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband;*
- *Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitară și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive;*
- *Dezvoltarea unei rețele de localități competitive și coezive prin sprijinirea specializării teritoriale și formarea zonelor funcționale urbane;*
- *Protejarea patrimoniului natural și construit și valorificarea elementelor de identitate teritorială;*
- *Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială.*

**Planul de Amenajare a Teritoriului Național (PATN)** reprezintă suportul dezvoltării complexe si durabile, inclusiv al dezvoltării regionale a teritoriului, reprezentând contribuția specifică a României la dezvoltarea spațiului european și premiza înscrierii în mișcarea dezvoltării economico-sociale europene. Planul are caracter director și fundamentează programele strategice sectoriale pe termen mediu și lung, determinând dimensiunile, sensul și prioritățile dezvoltării în cadrul teritoriului României, în acord cu ansamblul cerințelor europene.

PATN cuprinde secțiuni adoptate de Parlament sub forma unor legi-cadru de amenajare a teritoriului pentru principalele domenii sectoriale și anume:

- Secțiunea I – Rețele de transport;
- Secțiunea a II-a – Apă;
- Secțiunea a III-a – Zone protejate;
- Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități;
- Secțiunea a V-a – Zone de risc natural;
- Secțiunea a VI-a – Zone cu resurse turistice.

Seciunile aflate în curs de aprobare sunt următoarele:

- Secțiunea a VII-a – Infrastructura pentru educație;
- Secțiunea a VIII-a – Zone rurale.

În etapa de stabilire a priorităților de dezvoltare a Orașului Eforie s-a ținut seama de încadrarea în prevederile PATN.

**Strategia Națională de Dezvoltare Regională (SNDR)** este documentul prin care se stabilesc prioritățile de dezvoltare ale regiunilor, reprezentând totodată baza strategică pentru fundamentarea programelor de finanțare din fonduri externe, naționale, regionale și/sau locale.

Obiectivul general al Strategiei este următorul: «*Îmbunătățirea continuă a calității vieții, prin asigurarea bunăstării, protecția mediului și coeziunii economice și sociale pentru comunități sustenabile capabile să gestioneze resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare și dezvoltare echilibrată economică și socială a regiunilor».* Pentru a îndeplini acest obiectiv general, în SNDR au fost identificate următoarele obiective specifice:

- Creșterea rolului și funcțiilor orașelor și municipiilor în dezvoltarea regiunilor prin investiții care să sprijine creșterea economică, protejarea mediului, îmbunătățirea infrastructurii edilitare urbane și coeziune socială;
- Creșterea eficienței energetice în sectorul public și/sau rezidențial pentru a contribui la reducerea cu 20% a emisiilor de $CO_2$ în conformitate cu Strategia Europa 2020;
- Creșterea gradului de accesibilitate a regiunilor prin îmbunătățirea mobilității regionale și asigurarea serviciilor esențiale pentru o dezvoltare economică sustenabilă și incluzivă;
- Regenerarea zonelor defavorizate și stimularea incluziunii sociale a comunităților marginalizate, prin crearea premiselor necesare pentru asigurarea serviciilor esențiale și condițiilor decente de trai;
- Creșterea economiilor regionale prin dezvoltarea infrastructurii specifice inovării și cercetării, precum și stimularea competitivității IMM-urilor;
- Stimularea dezvoltării competitive și durabile a turismului la nivel regional și local prin valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, cu potențial turistic și crearea/ modernizarea infrastructurii specifice de turism;
- Protecția și îmbunătățirea mediului prin creșterea calității serviciilor de apă, reabilitarea siturilor industriale poluate și abandonate și luarea unor măsuri de prevenire a riscurilor și creștere a capacității de intervenție în situații de urgență.

**Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050** este o strategie a Guvernului care evaluează investițiile, măsurile și acțiunile necesare, și propune opțiuni pentru mecanismele de

finanțare și programele naționale care ar trebui aplicate pentru îndeplinirea următoarelor obiective principale:

- *Îmbunătățirea performanței energetice a fondului existent de clădiri prin reducerea consumului de energie, a emisiilor de carbon și extinderea utilizării surselor regenerabile de energie la clădiri;*
- *Crearea de beneficii suplimentare prin îmbunătățirea calității vieții pentru toți utilizatorii (de exemplu, un confort mai bun, beneficii asociate cu sănătatea, siguranța și calitatea aerului), reducerea nivelului sărăciei energetice;*
- *Extinderea duratei de viață și îmbunătățirea siguranței fondului de clădiri.*

### *1.3.2. Arhitectura programelor operaționale 2021-2027*

**Fondurile Structurale și de Investiții Europene (FESI)** reprezintă principalul instrument de politică de investiții al Uniunii Europene. Pentru perioada de programare 2014-2020, în scopul susținerii financiare a investițiilor ale căror rezultate contribuie la atingerea Strategiei Europa 2020, a fost alocat un buget total de 454 miliarde EUR, distribuit pe următoarele componente:

- FEDR - Fondul european de dezvoltare regională
- FEADR - Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală
- FC - Fondul de coeziune
- FSE - Fondul social european
- FEPAM - Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime
- YEI - Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor

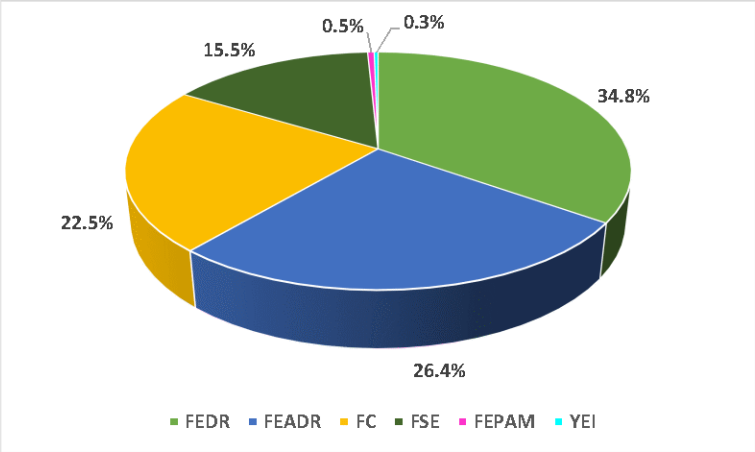



***Figura 1.2.*** *Fondurile Structurale și de Investiții Europene – România 2014-2020.*

Acordul de parteneriat cu România 2014-2020 a avut ca obiectiv sprijinirea demersurilor de asigurare a convergenței cu strategia europeană pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, precum și cu scopul specific al fiecărui fond, în conformitate cu obiectivele tratatului, inclusiv în ceea ce privește coeziunea economică, socială și teritorială.

În ceea ce privește perioada de programare 2021-2027, Comisia Europeană a identificat 80 măsuri de simplificare în politica de coeziune, care vizează:

- Cadrul juridic – un cadru juridic mai scurt, unificat, care oferă certitudine de la bun început;
- Cadrul de politici – un cadru eficientizat pentru o programare mai simplă;

- Condiții – mai puține cerințe strategice pentru creșterea eficacității politicii;
- O programare mai rapidă și mai strategică – pentru un start mai rapid și mai simplu al implementării;
- Instrumente teritoriale – concepere mai simplă, adaptată situațiilor locale;
- Implementare mai simplă – aplicare mai rapidă și mai simplă a rezultatelor;
- Management, control și audit – un sistem mai simplu și mai proporționat care se bazează în mare măsură pe sisteme naționale;
- Instrumentele financiare (IF) – dispoziții mai simple și mai puțin detaliate;
- Monitorizare și evaluare – raportare mai frecventă, dar mai ușoară, dispoziții eficientizate;
- Interreg – un cadru de reglementare unic, integrat, adaptat la contextul specific de cooperare.

Potrivit Raportului final elaborat de Banca Mondială în cadrul Acordului Administrativ privind Programul de Finanțare Multi-jurisdicțional pentru România, analizele realizate în ultimii ani indică faptul că nu toate regiunile UE au putut profita pe deplin de beneficiile politicii de coeziune care au avut ca obiectiv atenuarea decalajelor de dezvoltare și reducerea disparităților între țările și regiunile membre.

Au fost identificate regiunile rămase în urmă, încadrate în două categorii - Regiuni cu creștere lentă și Regiuni cu venituri mici (figura 1.3).

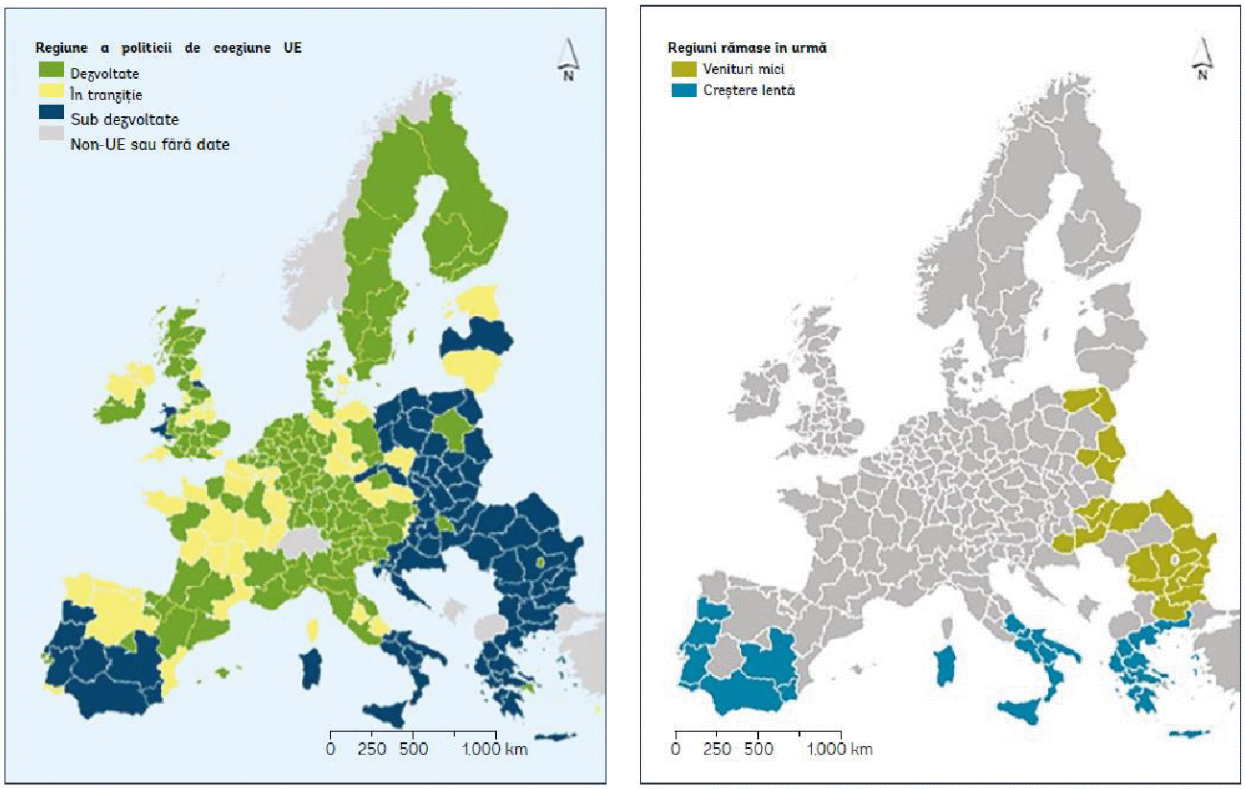



***Figura 1.3.*** *Regiunile NUTS 2 clasificate după categoria din politica de coeziune (stânga) și după categoria de regiune rămasă în urmă (dreapta). Sursa: Banca Mondială, România Catching-Up Regions – Raport final, 2019.*

Regiunile cu creștere lentă sunt cele mai puțin dezvoltate și de tranziție care nu s-au apropiat de media UE între anii 2000 și 2013, aflate în state membre cu un PIB pe cap de locuitor (exprimat în SPC – standardul puterii de cumpărare) mai mic față de media UE în 2013.

Regiunile cu venituri mici cuprind le cuprind pe toate cu un PIB pe cap de locuitor (exprimat în SPC) mai mic de 50% din media UE în 2013.

Din figura 1.3 se observă că Regiunea Sud-Est, din care face parte Orașul Eforie, este sub-dezvoltată, și este încadrată în categoria regiunilor cu venituri mici.

Pentru perioada de programare 2021-2027, Comisia Europeană a propus ca Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) să pună un accent mai puternic pe activitățile de dezvoltare urbană durabilă (DUD), statele membre fiind încurajate să aloce cel puțin 6% din fondurile FEDR dezvoltării integrate în zonele urbane (dezvoltare urbană durabilă). De asemenea, Comisia Europeană dorește să ofere „mai multe stimulente pentru o guvernanță mai eficientă bazată pe parteneriat, o guvernanță pe mai multe niveluri și o abordare locală integrată în programele sale”.

Astfel, toate țările membre ale UE, inclusiv România, trebuie să se axeze mai mult pe abordări trans-sectoriale și interjurisdicționale și să răspundă mai bine la nevoile unor teritorii care nu sunt neapărat definite printr-o limită administrativă clară.

Ținând cont de concentrarea tematică prevăzută în Regulament și de propunerile de alocări maximale la nivelul celor 3 instrumente financiare europene (FEDR, FSE+ și Fondul de Coeziune), Ministerul Fondurilor Europene a propus următoarea arhitectură a programelor operaționale[2]:

Programul Asistență Tehnică (PAT);

Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (PCID);

Programul Dezvoltare Durabilă (PDD);

Programul Educație și Ocupare (PEO);

Programul Operațional Transport (PT);

Programul Incluziune și Demnitate Socială (POIDS);

Programul Tranziție Justă (PTJ)

Programul Sănătate (PS);

Programele Regionale – implementate la nivel de regiune (8 PR).

### *1.3.3. Strategii relevante la nivel regional*

**Strategia Regională de Specializare Inteligentă a Regiunii Sud-Est 2021-2027 (SRSI SE)** este un document strategic elaborat de ADR Sud-Est în parteneriat cu actori din regiune și are scopul de a identifica acele domenii în care Regiunea Sud-Est se poate dezvolta, prin

[2] *Sursa: https://mfe.gov.ro/programe/.*

valorificare rezultatelor cercetării, inovării și științei, astfel încât aceasta să contribuie în mod semnificativ la creșterea competitivității regiunii și la reducerea decalajului acesteia față de alte regiuni de dezvoltare. Strategia cuprinde:

- Analiza contextului regional și a potențialului de inovare al Regiunii Sud-Est;
- Guvernarea regională: asigurarea participării și a asumării;
- Elaborarea unei viziuni globale pentru viitorul Regiunii Sud-Est;
- Prioritățile strategice pentru specializarea inteligentă;
- Definirea mixului de politici și a planului de acțiune;
- Integrarea mecanismelor de monitorizare și evaluare;
- Concluzii.

Viziunea Strategiei este: *"Regiunea Sud-Est este aliniată cu tendințele de dezvoltare de la nivel național și sprijină îmbunătățirea capacităților și abilităților reprezentanților mediului academic, mediului public și privat și ai societății civile de a dezvolta și implementa acțiuni integrate de specializare inteligentă, utilizând o abordare bazată pe cunoaștere.".*

**Obiectivul general** vizează reducerea decalajului existent față de celelalte Regiuni de Dezvoltare, prin integrarea principiilor de specializare inteligentă promovate de Uniunea Europeană, asigurând, în același timp, cadrul favorabil actorilor cheie din regiune care, prin dezvoltarea unor inițiative concrete de acțiune în domeniile de specializare inteligentă, să producă un impact pozitiv în raport cu dezvoltarea sustenabilă a regiunii.

Pentru îndeplinirea obiectivului general au fost selectate 4 obiective specifice, și anume:

- **OS 1.** Consolidarea capacităților de cercetare și inovarela nivelul mediului academic, mediului public și privat;
- **OS 2.** Creșterea competitivității domeniilor cu potențial de specializare inteligentă, prin digitalizarea proceselor și utilizarea sistemelor informatice;
- **OS 3.** Dezvoltarea abilităților resurselor umane pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat;
- **OS 4.** Adoptarea tehnologiilor avansate în domeniile de specializare inteligentă.

Pe lângă obiectivele specifice selectate au fost propuse trei obiective operaționale care surprind dezvoltarea fiecărui domeniu de specializare inteligentă, după cum urmează:

→ O.O.1 – Creșterea competitivității, dezvoltarea produselor și proceselor inovatoare, în sectorul de inginerie și transport naval și în industria confecțiilor;

→ O.O.2 – Dezvoltarea prin inovare în sectorul agroalimentar, bio-tehnologii, acvacultură, pescuit și turism;

→ O.O.3 – Dezvoltarea economiei regionale prin transformarea digitală.

**Programul Regional Sud-Est 2021-2027** se urmărește ca Regiunea Sud-Est să devină una dintre cele mai dinamice regiuni europene în ceea ce privește creșterea inteligentă și

sustenabilă a economiei, valorificând diversitatea locală și stimulând inovarea în vederea diminuării disparităților și creșterii standardului de viață.

**Obiectivul general** al Programului Regional Sud-Est 2021-2027 este reprezentat de creșterea competitivității economice regionale și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, a infrastructurii și serviciilor, în scopul reducerii disparităților intraregionale și dezvoltării sustenabile, prin gestionarea eficientă a resurselor, valorificarea potențialului demografic și de inovare, precum și prin asimilarea progresului tehnologic.

Printre cele mai relevante **obiective strategice regionale** în contextul stadiului actual de dezvoltare socio-economică a regiunii au fost identificate următoarele:

- ***OSR 1*** *- Susținerea inovării, prin stimularea dezvoltării mediului antreprenorial, a sectorului CDI și a colaborării dintre acestea, a digitalizării IMM-urilor și administrației publice, în contextul specializării inteligente;*
- ***OSR 2*** *- O regiune mai ecologică prin creșterea eficienței energetice și a investițiilor verzi, precum și mai rezilientă la riscuri;*
- ***OSR 3*** *- Dezvoltarea mobilități urbane;*
- ***OSR 4*** *- Îmbunătățirea accesibiltății, mobilității, conectivității în regiune și tranziția către o mobilitate mai verde oferind un transport curat, sigur și accesibil cu legături rapide și eficiente la rețelele de transport;*
- ***OSR 5*** *- Îmbunătățirea calității învățământului și creșterea accesului populației la educație prin dezvoltarea infrastructurii aferente precum și tabere școlare accesibile și incluzive;*
- ***OSR 6*** *- Dezvoltarea economică și socială a RSE, prin valorificarea resurselor turistice și ale patrimoniului cultural, istoric și natural, precum și prin acțiuni de regenerare urbană;*
- ***OSR 7*** *- Întărirea capacității administrative la nivelul AM PR SE și beneficiarilor pentru o bună implementare a PR SE.*

Complementar obiectivelor strategice au fost propuse 7 priorități de intervenție, cu o alocare totală de 1.488.776.941,00 Euro, distribuită conform tabelului de mai jos.

***Tabelul 1.3.*** *Total credite financiare per cofinanțare europeană și națională.*
*Sursa datelor: Programul Regional Sud-Est 2021-2027.*

| Prioritatea | Denumirea | Alocare totală (Euro) |
|---|---|---|
| P1 | O regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice | 363.189.750,00 |
| P2 | O regiune cu localități prietenoase cu mediul și mai rezilientă la riscuri | 360.365.195,00 |
| P3 | O regiune cu emisii de carbon reduse | 200.377.804,00 |
| P4 | O regiune accesibilă | 263.038.346,00 |

| Prioritatea | Denumirea | Alocare totală (Euro) |
|---|---|---|
| P5 | O regiune educată | 88.998.538,00 |
| P6 | O regiune atractivă | 177.046.852,00 |
| P7 | Asistență tehnică | 62.760.456,00 |
| TOTAL | | 1.488.776.941,00 |

### *1.3.4. Contextul la nivelul județului*

**Strategia de Dezvoltare a Județului Constanța 2021-2027** reprezintă documentul de planificare strategică dezvoltat în jurul viziunii potrivit căreia *Județul Constanța – un spațiu economic performant, cu un nivel superior al calității vieții, susținut de parteneriatul administrației județene cu toate mediile interesate în dezvoltarea durabilă și sustenabilă a teritoriului.*

Pentru susținerea viziunii propuse, a fost stabilite 3 direcții de prioritate, cărora le sunt asociate 3 obiective majore suport:

- → DDS 1: Dezvoltare economică prin valorificarea potențialului local și utilizarea inovării și a noilor tehnologii
  - Obiectiv major suport 1: Dezvoltarea infrastructurii pentru transportul public și de mărfuri;
- → DDS 2: Creșterea calității condițiilor de locuire și reducerea disparităților dintre comunități
  - Obiectiv major suport 2: Creșterea calității mediului și stimularea utilizării resurselor de energie regenerabilă;
- → DDS 3: Dezvoltarea turismului și serviciilor conexe
  - Obiectiv major suport 3: Modernizarea administrației publice și a capacității de implicare în dezvoltarea teritorială;

Dezvoltarea domeniilor avute în vedere de direcțiile de dezvoltare prioritare și de cele trei obiective majore suport, presupune realizarea unor „obiective strategice" care sunt asociate fiecăreia dintre aceste acestea:

- → DDS 1: Dezvoltare economică prin valorificarea potențialului local și utilizarea inovării și a noilor tehnologii:
  - ObS 1.1. Dezvoltarea transporturilor și serviciilor conexe;
  - ObS 1.2. Dezvoltarea activităților industriale;
  - ObS 1.3. Dezvoltarea și susținerea mediului de afaceri local;
  - ObS 1.4. Valorificarea potențialului energetic local;
  - ObS 1.5. Modernizarea și dezvoltarea agriculturii și pescuitului și acvaculturii;

- ObS 1.6. Dezvoltarea capitalului uman.

→ DDS 2: Creșterea calității condițiilor de locuire și reducerea disparităților dintre comunități:

- ObS 2.1. Regenerarea infrastructurii edilitare și a serviciilor publice;
- ObS 2.2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii și serviciilor educaționale;
- ObS 2.3. Dezvoltarea și modernizarea serviciilor de sănătate publică;
- ObS 2.4. Dezvoltarea serviciilor de îngrijire și protecție socială;
- ObS 2.5. Dezvoltarea infrastructurii culturale și de petrecere a timpului liber.

→ DDS 3: Dezvoltarea turismului și serviciilor conexe:

- ObS 3.2. Dezvoltarea capacității de management al dezvoltării turistice;
- ObS 3.3. Dezvoltarea infrastructurii turistice și valorificarea potențialului local.

**Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Turismului în Județul Constanța 2019 – 2028** propune următoarea viziune: *"În 10 ani Județul Constanța va fi o destinație Turistică competitivă la nivel, european, dezvoltată pe principii durabile, atractivă pentru 365 zile pe an, cu o paletă largă de atracții și experiențe turistice oferite, echilibrat răspândite la nivelul întregului areal. Turismul, ca activitate economică de bază la nivelul județului Constanța, va crea noi oportunități pentru ocuparea forței de muncă și pentru îmbunătățirea calității vieții populației locale".*

În elaborarea Strategiei s-a ținut seama de următoarele principii specifice dezvoltării durabile a turismului în Județul Constanța:

- *Dezvoltarea turismului aduce beneficii economice și sociale pentru comunitatea locală;*
- *Dezvoltarea turismului contribuie la conservarea, reabilitarea și capitalizarea patrimoniului cultural și are un impact negativ minim asupra culturii locale;*
- *Dezvoltarea turismului contribuie la menținerea unui mediu natural curat, iar activitățile turistice au un impact negativ minim asupra acestuia;*
- *Dezvoltarea turismului satisface nevoile turiștilor.*

Obiectivele generale propuse pentru dezvoltarea turismului sunt:

I. Reducerea sezonalității turistice și poziționarea Județului Constanța ca destinație turistică de 365 de zile;

II. Dezvoltarea turistică echilibrată teritorial la nivel județean pentru ca beneficiile economice generate de turism să se propage dinspre litoral spre interiorul județului;

III. Îmbunătățirea atractivității turistice a destinației în vederea creșterii competitivității produsului touristic.

Pentru atingerea celor 3 obiective generale au fost identificate următoarele obiective specifice:

- **O.S. 1.** *Îmbunătățirea activității de management-marketing turistic la nivelul destinației prin crearea de structuri și instrumente specifice;*
- **O.S. 2.** *Îmbunătățirea accesibilității, în vederea creșterii mobilității vizitatorilor spre și în cadrul destinației turistice;*
- **O.S. 3.** *Restaurarea, protecția și valorificarea durabilă în turism a patrimoniului cultural și natural din județul Constanța;*
- **O.S. 4.** *Crearea/modernizarea infrastructurii turistice în vederea creșterii atractivității și competitivității destinației;*
- **O.S. 5.** *Dezvoltarea unei palete variate de produse turistice, atractive pentru diferite segmente de turiști, lucru care să contribuie la îmbunătățirea experienței turistice, la atenuarea sezonalității și la direcționarea fluxurilor de turiști spre interiorul județului;*
- **O.S. 6.** *Asigurarea resurselor de forță de muncă în sectorul turistic din județul Constanța, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ;*
- **O.S. 7.** *Creșterea gradului de satisfacție și siguranță a turiștilor, oferirea unui produs turistic de calitate, recunoscut ca atare și reducerea impactului negativ pe care activitățile economice din turism și activitățile conexe îl au asupra mediului, patrimoniului cultural și natural;*
- **O.S. 8.** *Consolidarea imaginii destinației și realizarea unei promovări unitare a acesteia.*

## 1.4. Procesul de consultare și implicare a factorilor interesați

Una dintre principalele caracteristici ale procesului decizional modern este asigurarea transparenţei şi unui nivel înalt de implicare a părţilor interesate şi a cetăţenilor. Practicile îmbunătăţite de consultare publică reflectă acest lucru şi contribuie la consolidarea şi legitimitatea proceselor de formulare a politicilor şi deciziilor. Astfel, întocmirea *Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027* s-a întemeiat pe un proces participativ – consultativ, în acord cu prevederile Ghidului pentru planificarea si fundamentarea procesului decizional din administraţia publică locală.

În acest context a fost dezvoltat un cadru partenerial în care au fost cooptați actori locali reprezentativi. Importanța parteneriatului este dată atât de nevoia de a asigura transparența procesului de programare și implementare, cât și pentru a oferi posibilitatea de implicare și responsabilizare tuturor actorilor interesați. Întregul proces a urmărit elaborarea unor politici economice, sociale și teritoriale realiste, eficiente, eficace și cu impact pozitiv.

În cadrul ședințelor interne de lucru organizate pentru elaborarae Strategiei au fost identificați actori relevanți, care au fost invitați să participe la activitățile de analiză a situației actuale și la întocmirea planului de acțiune al Strategiei. Aceștia sunt reprezentanți ai instituțiilor publice relevante, ai sectorului privat, ai mediului educațional și nu în ultimul rând ai societății civile. În scopul identificării cât mai exacte a provocărilor economice, sociale, climatice, demografice și de mediu specifice Orașului Eforie și a priorităților de

dezvoltare pentru perioada de programare pe termen mediu și lung, actorii locali relevanți au fost invitați să participe la un grup de lucru. În acest sens, a fost publicat un anunț pe pagina de internet a Primăriei Orașului Eforie, și totodată au fost transmise invitații către reprezentanți ai mediului socio-economic local.

De asemenea, la nivelul studiilor de fundamentare s-a realizat cercetarea cantitativă în cadrul unei anchete sociologice pe bază de chestionar, realizată pe un eșantion reprezentativ, cu o acoperire teritorială proporțională cu distribuția populației. Au fost formulate atât întrebări închise (cu variante de răspuns: dihotomice, cu răspunsuri la alegere, semantice, cu răspunsuri ierarhizate), cât și întrebări cu răspunsuri deschise. Formularul a fost transmis actorilor locali și a fost publicat pe site-ul Primăriei Orașului Eforie, orice cetățean având posibilitatea să participe la elaborarea Strategiei prin completarea în sistem on-line a chestionarului. Rezultatele cercetării cantitative au fost structurate într-o bază de date, corectată și etichetată, care include toți itemii din chestionar. Acestea au fost prelucrate, rezultatele fiind evidențiate prin reprezentări grafice ale răspunsurilor, frecvențe și analize de corelație între indicatori. Rezultatele au fost analizate în cadrul ședințelor de lucru din cadrul echipei de elaborare a Strategiei. Rezultatele anchetei sociologice sunt prezentate în Anexa 1. Concluziile reieșite în urma prelucrării și analizei rezultatelor au fost utilizate în etapa de identificare a punctelor tari și slabe, a oportunităţilor și amenințărilor specifice principalelor tematici studiate în cadrul documentației.

Pentru consolidarea portofoliului de proiecte și corelarea viitoarelor intervenții la nivel local, a fost publicat pe pargina de internet a Primăriei Orașului Eforie un anunț privind transmiterea de propuneri de proiecte pentru fundamentarea și construirea unui plan de acțiune în cadrul *Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027* coerent, care să susțină orientarea către dezvoltare durabilă.

Prin această abordare participativă aplicată s-a construit baza necesară susținerii implementării ulterioare a proiectelor din Strategie, precum și adresării în comun a unor probleme de importanţă majoră pentru comunitate.

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. 2 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, varianta draft a strategiei a fost publicată în consultare publică pe pagina de internet a Primăriei Orașului Eforie.

Pe toată durata implementării se va avea în vedere implicarea cetățenilor și a societății civile în monitorizarea și promovarea rezultatelor proiectelor incluse în lista prioritară. În acest fel, va fi posibilă în continuare o creștere a asumării responsabilității autorităților publice locale față de comunitatea locală. Totodată, la nivel local se intenționează stimularea implicării cetățenilor și participării active a beneficiarilor pe întreg ciclul de programare. Astfel, în afara dezbaterilor și consultărilor publice organizate în perioada de programare pentru prioritizarea și rafinarea intervențiilor, în perioada de implementare și monitorizare se vor elabora și publica pe site-ul Primăriei Orașului Eforie, informări periodice cu privire

la stadiul implementării Strategiei, în vederea colectării de propuneri și sugestii de îmbunătățire de la persoanele afectare de implementarea proiectelor promovate.

## 1.5. Stadiul implementării documentațiilor existente

Strategia de Dezvoltare Durabilă a Orașului Eforie a pus bazele dezvoltării integrate la nivelul Orașului Eforie în perioada de programare 2014-2020, urmărind atingerea obiectivelor privind: creșterea competitivității și a performanței sectorului serviciilor (domeniul turistic), promovarea și aplicarea activă a măsurilor de protecție a mediului, îmbunătățirea nivelului de trai și a stării de sănătate a populației, îmbunătățirea continuă a infrastructurii de transport, creșterea capacității de planificare a administrației publice locale; dezvoltarea și adaptarea resurselor umane la condițiile pieței muncii prin îmbunătățirea infrastructurii educaționale și asigurarea accesului la diferite forme de educație, îmbunătățirea infrastructurii pentru cultură, sport și agrement.

Documentația a fundamentat necesitatea și oprtunitatea unor proiecte majore de investiție pe care Orașul Eforie le derulează în prezent (se află în diferite faze de implementare), cu finanțare din fonduri externe nerambursabile:

- *Sprijin la nivelul Regiunii Sud – Est pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile: mobilitate urbană, regenerare urbană, Partener Fisa mobilitate urbana, finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, valoare 2.659.794,10 Lei;*
- *Sprijin la nivelul Regiunii Sud – Est pentru pregătirea de proiecte finanțate din perioada de programare 2021-2027 pe domeniile: mobilitate urbană, regenerare urbană, Partener Fisa Regenerare spatii urbane degradate si creare de zone verzi pentru asigurarea sustenabilității si rezilientei urbane în Orașul Eforie, finanțat prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, valoare 414.567,99 Lei;*
- *„Reabilitarea și modernizarea infrastructurii de utilitate publică pentru valorificarea atracțiilor turistice în Orașul Eforie", Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa 7, valoare 21.960.145,76 lei;*
- *„Amenajarea obiectivului turistic natural de utilitate publică – Lacul Belona, Orașul Eforie", finanțat prin Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa 7, valoare 20.688.651,96 lei;*
- *„Modernizarea și reabilitarea infrastructurii conexe de utilitate publică în scopul creșterii competitivității destinațiilor turistice în stațiunea Eforie Sud", finanțat prin Programul Operational Regional 2014-2020, Axa 7, valoare 22.568.009,05 lei;*
- *„Reabilitare și modernizare Școala Gimnazială Nr. 1 Eforie Nord, Construire Sală de sport, Amplasare rezervă incendiu, Refacere împrejmuire", finanțat prin Programul Operational Regional 2014-2020, Axa 10, valoare 9.863.178,69lei;*

- *„Grădiniță cu Program Prelungit Eforie Nord", finanțat prin Programul Național de Dezvoltare Locală , valoare 5.201.594,04 lei;*
- *„Dotarea cu mobilier, materiale didactice și echipamente a UIP (inclusiv unități conexe) Liceul „Carmen Sylva" și Școala Gimnazială Nr. 1, Orașul Eforie", finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, valoare 1.499.772,61lei;*
- *„Centrul de excelență – Carmen Sylva – pentru servicii educaționale, culturale și recreative integrate și îmbunătățirea spațiilor publice urbane în Eforie Sud", finanțat prin Programul Operational Regional 2014-2020, Axa 13, valoare 23.127.265,75 lei;*
- *„Înființarea Centrului pentru servicii culturale, educaționale și recreative – Ion Movila – și îmbunătățirea spațiilor publice urbane în Eforie Nord", finanțat prin Programul Operational Regional 2014-2020, Axa 13, valoare 23.142.166,39 lei;*
- *„Consolidarea capacității unităților de învățământ preuniversitar de stat din Orașul Eforie în vederea gestionării crizei cauzate de Covid 19 prin Achiziționarea de echipamente IT", finanțat prin Programul Operațional Competitivitate 2014-2020;*
- *„Dotarea cu mobilier, materiale didactice si echipamente a UIP (inclusiv unități conexe) Liceul „Carmen Sylva" și Școala gimnazială nr. 1, Orașul Eforie", finanțat prin PNRR.*

# 2. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE ȘI CONTEXTUL URBAN

## 2.1. Profil socio-demografic

### *2.1.1. Cadrul general*

Orașul Eforie este unul din cele 11 așezări urbane din județul Constanța, din regiunea de dezvoltare Sud-Est, de rang III (încadrat conform Legii 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități), fiind unul dintre orașele mici ale României, având la 1 ianuarie 2023 puțin peste 10.000 de locuitori, populația reprezentând 1,43% din totalul populației la nivel de județ.

Orașul Eforie face parte din zona metropolitană a reședinței de județ alături de alte 15 localități (dintre care 5 sunt așezări urbane), dar și din zona urbană funcțională a municipiului Constanța care este mult mai extinsă, totalizând 29 de localități (6 localități urbane și 23 comune) (figura 2.1).

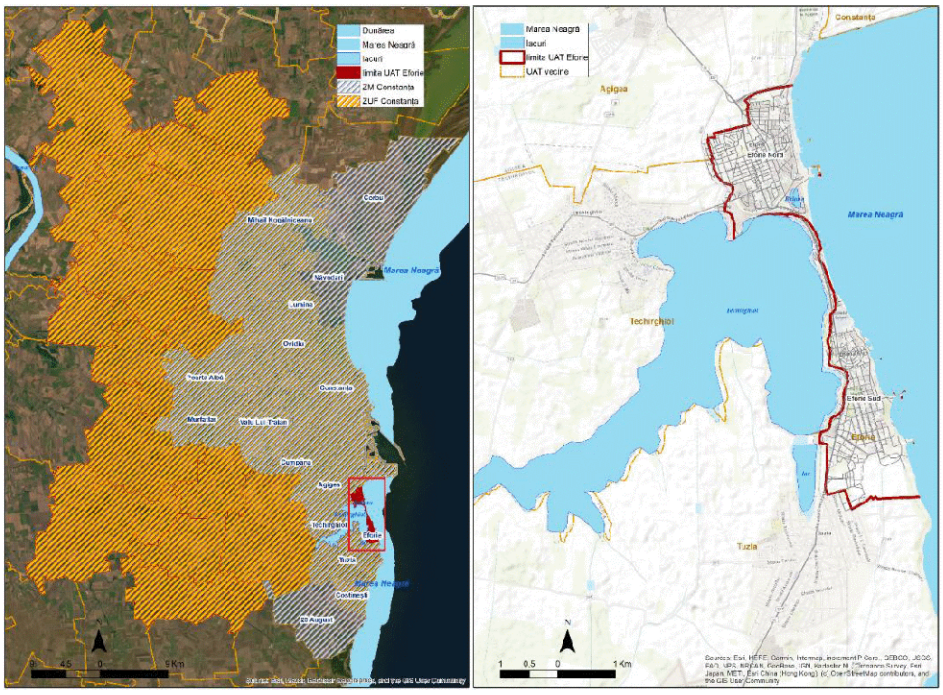



***Figura 2.1.*** *Localizarea Orașului Eforie și localităților învecinate.*

Localitatea este un centru urban de atracție zonală cu influență teritorială difuză, încadrarea în această categorie făcând posibilă accesarea de fonduri pentru dezvoltarea infrastructurii de transport, a celei economice şi sociale din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR).

### *2.1.2. Scurt istoric*

Unitatea administrativ-teritorală are două localități componente: Eforie Nord și Eforie Sud a căror evoluție istorică este legată.

În apropierea localității, la jumatate de kilometru spre sudul ei, au fost descoperite urme ale unor așezări traco-getice și daco-romane, care se prelungesc spre timpurile noastre. Urmele a trei vetre întinse de așezări străvechi au fost descoperite la Tuzla Mică, Tuzla Mare și Cainaci. Acest lucru a putut fi posibil datorită apropierii de țărmul mării, dar și a existenței unor izvoare de apă potabilă care au permis condiții bune pentru viată.

Peste așezările geto-romanilor, mai târziu, au venit și s-au stabilit turco-tătarii și alte populații migratoare. Războiul de Independență (1877 – 1878) eliberează Dobrogea de sub stăpânirea otomană, iar localitățile se repopulează cu români.

În anul 1894, Ministerul Agriculturii și Domeniilor vindea Societății de Binefacere „Eforia Spitalelor Civile“, o organizație ce administra o serie de spitale în capitală și în țară, 100 de hectare de pământ pe malul lacului Techirghiol. Piatra de temelie a stațiunii a fost pusă în anul 1894, atunci când organizația Eforia Spitalelor Civile din București a construit în zonă un sanatoriu balneoclimateric. Cinci ani mai târziu, alături de sanatoriu se ridică, pe malul mării și prima unitate de cazare din zonă, denumita Hotel Movila (actualul Hotel Parc din Eforie Sud), iar pe malul lacului Techirghiol se amenajează Băile Movila. În acest fel a luat naștere stațiunea Movila-Techirghiol. Începând cu anul 1920 în zona sunt construite numeroase vile, reședințe și case de vacanță ale elitelor vremii. De-a lungul timpului, stațiunea s-a mai numit Carmen Sylva și Vasile Roaită. Până în anul 1933 stațiunea Eforie a aparținut de localitatea Techirghiol.

Eforie Sud, partea de sud a orașului, a fost fondată de Ion Movilă în 1899, când acesta a ridicat un hotel numit Băile Movilă (Movilă Spa). În 1928, băile au fost redenumite Carmen-Sylva, după pseudonimul reginei Elisabeta a României. În 1950, după instaurarea regimului comunist, numele orașului a fost schimbat din nou în Vasile Roaită, numele unui muncitor de la atelierele Griviţa ce s-a remarcat în timpul grevei din 1933. În 1962, orașul a fost redenumit Eforie Sud.

### *2.1.3. Așezare geografică și conectivitate*

Situat în sud-estul României în judeţul Constanţa, Oraşul Eforie s-a format în anul 1966 prin unirea celor două localităţi componente Eforie Nord si Eforie Sud (reședința).

Orașul Eforie este localizat pe drumul național Constanța – Mangalia, DN39 (E87), la aproximativ 15 km de Municipiul Constanța. Apropierea față de municipiul reședință de județ a făcut posibilă integrarea Orașului Eforie atât în zona metropolitană, cât și în zona urbană funcțională a Municipiului Constanța. Orașul se învecinează la nord cu Comuna Agigea, la sud cu Comuna Tuzla, la est cu Marea Neagră, în partea de vest fiind Lacul Techirghiol (figura 2.1).

În ceea ce privește accesul prin intermediul căilor feroviare, în Eforie există două stații CFR: Stația Eforie Nord și Stația Eforie Sud. Infrastructura căii ferate din regiune asigură conexiunea cu municipiul reședință de județ, dar și cu restul localităților de pe litoralul românesc.

Conectivitatea aeriană se realizează prin Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu Constanța aflat la aproximativ 20 km de localitate.

### *2.1.4. Resursele naturale*

Relieful este specific platoului podișului dobrogean, fiind ușor vălurit. Relieful are aspectul unei suprafețe plane, ușor înclinat spre mare, unde se termină cu o faleză înaltă de 15-30 m și plaje de 20-150 m lățime. Spre lacul Techirghiol faleza are doar 8-10 m înălțime. Sectorul mijlociu, în jur de 2 km, corespunde zonei costiere dezvoltate, între mare și lacul Techirghiol.

Depozitele întâlnite sunt constituite din calcare, argile şi marne sarmatice, slab înclinate, acoperite de o cuvertură de loess cu grosime variabilă. Relieful zonei este tipic unei zone cu terase de abraziune marină, formate în urma acoperirii prundişurilor de structură sarmatică cu un strat gros de loess şi este componentă a Podişului Topraisar (figura 2.2***Figura*** ). Resursele subsolului sunt de tipul zăcămintelor de calcar de vârstă jurasică.

Țărmul este caracterizat de faleze, afectate de alunecări și prăbușiri mai ales în perioadele cu exces de umiditate și furtuni. Linia falezei a înregistrat o retragere permanentă fiind nevoie de lucrări de stabilizare și reducere a eroziunii costiere. Aceasta a fost stabilizată prin lucrări ample, iar în prezent sectoarele de faleză dezvoltate în loess sunt prezente doar în partea de nord a stațiunii Eforie Nord. În partea centrală a sectorului Eforie, în jur de 2 km, bariera de nisip, dintre mare și lacul Techirghiol, reprezintă principalul element de definire a evoluției costiere. În acest sector plaja are o lățime de 100-150 m, caracterizată în trecut de prezența dunelor de nisip, în prezent distruse de clădiri construite după anii 1990. Digurile realizate contribuie la captarea nisipului și menținerea sau extinderea artificială a plajelor.

Clima de tip continental-marin, este caracterizată prin veri călduroase şi secetoase şi ierni puţin friguroase, dar care sunt frecvent marcate de viscole puternice. Temperaturile înregistrate în zonă sunt mult moderate de prezenta mării, care atenuează căldura excesivă din timpul verii și contribuie la ridicarea temperaturilor medii din timpul iernii. Astfel, temperatura medie anuală înregistrată în zona litorală este de 11,1°C. Precipitațiile

atmosferice reflectă influențele climatice exercitate de apă, uscat și aerul în advecție. Precipitațiile atmosferice sunt reduse, sub 398 litri/mp de apa pe an, cu un maxim pluviometric în lunile iunie și noiembrie-decembrie (35-45 mm), ceea ce face ca această zonă să fie cea mai puțin ploioasă dintre regiunile țării.

Vânturile au un grad ridicat de instabilitate atât ca direcţie cât şi ca viteză, neexistând vânturi regulate. Vânturile din sector N, NE, NV reeprezintă 40,3% din totalul anual, comparativ cu 33,8% din sector sudic. Pe aceste direcţii se înregistrează şi cele mai mari viteze medii anuale de până la 7,4 m/s.

Presiunea atmosferică are valori lunare şi anuale ce depăşesc 1000 mb, atingând şi 1020 mb în timpul iernii.

Orientarea estică asigură o medie de 300 de ore de soare în lunile de vară și 2.189 ore de soare anual, fiind cu mult peste limita localităților din Europa care sunt situate la aceeași altitudine.

Apele subterane sunt cantonate în cadrul structurilor hidrogeologice din cadrul calcarelor cretacice și jurasice (ape sub presiune) precum și în cele sarmatice. Local, la baza depozitelor loessoide unde sunt lentile de argilă apar și izvoare la baza teraselor. Rețeaua hidrografică este foarte slab dezvoltată, localitatea Eforie fiind amplasată pe malul lacului Techirghiol, care se află poziționat la confluența trei văi (Carlichioi) ce are un bazin de recepție de 160 km$^2$. Apele subterane din zonă sunt caracterizate în special de sursa Biruința, situată în coada Lacului Techirghiol spre Balta Tuzla.

Apele de suprafaţă din zonă sunt Lacul Techirghiol cu apă sărată şi Balta Tuzla cu apă dulce şi Marea Neagră aproximativ 5 km de plajă. Pe teritoriul unității administrativ-teritoriale Eforie se află și lacul artificial Belona situat în sudul stațiunii amenajat în perioada 1958-1959 în scop recreativ. Acesta se află între două corpuri de apă sărată.

Lacul Techirghiol este cel mai întins liman fluvio-maritim din zona de litoral şi are o salinitate de cca 70 g/l, reprezentând o importantă resursă turistică pentru Orașul Eforie. Exploatarea lacului se face şi de către localitățile Eforie Nord și Eforie Sud, care au amenajări de băi reci şi sanatorii balneare.

Apa Mării Negre are o concentrație de 15,5 grame la litru de săruri minerale. Marea este lipsită de maree, ceea ce menține în bune condiții nisipul fin de pe plajă și de pe fundul mării. Lipsa stâncilor și a faunei marine primejdioase (rechini sau alte specii de pești periculoși) face din litoralul Eforiei un loc ideal pentru practicarea turismului. Apa mării are o temperatură medie de +20°C vara și de –0,9°C iarna când poate îngheța în zona malului.

Solurile caracteristice din zona oraşului Eforie sunt de tip cernoziom levigat şi într-o mai mică măsură de tip cernoziom castaniu (figura 2.3).

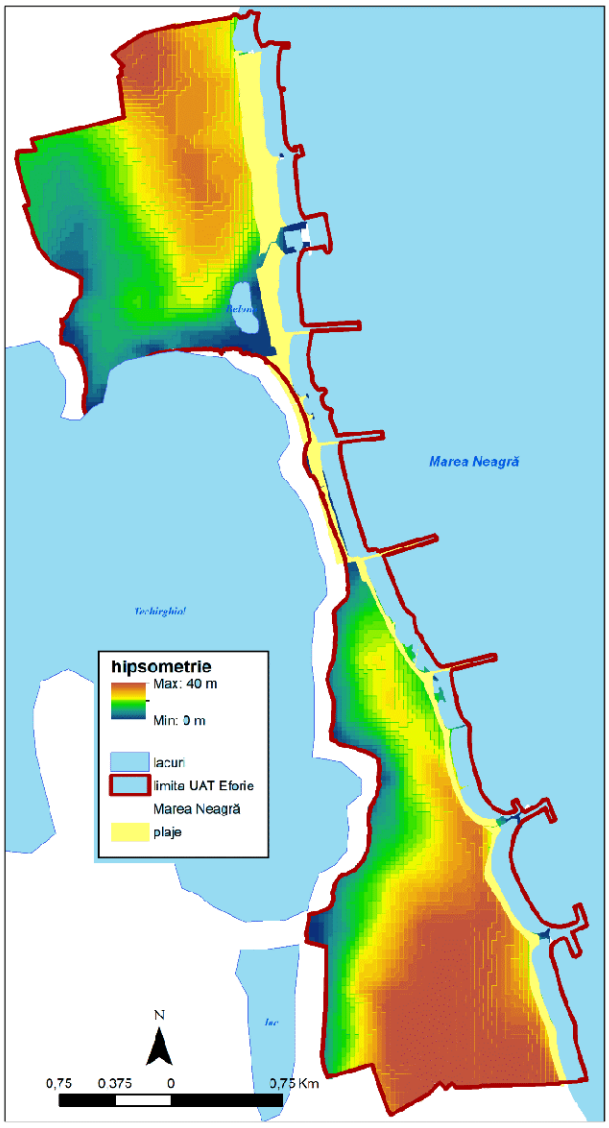



***Figura 2.2**. Altitudinea reliefului în zona de studiu.*

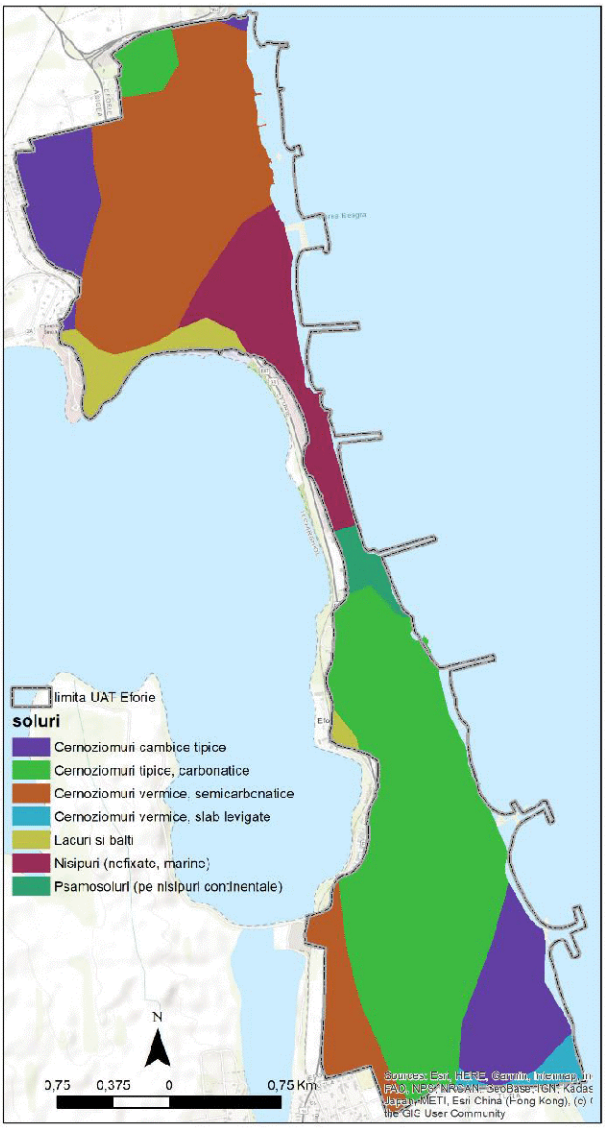



***Figura 2.3.** Tipul solurilor din zona de studiu.*

Din punct de vedere biogeografic teritoriul localităţii se află la intersecţia a trei regiuni: stepic, pontic şi al Mării Negre care îşi exercită influenţele asupra speciilor de floră şi faună.

Din punct de vedere al vegetaţiei naturale există mai multe asociaţii şi comunităţi vegetale importante:

- Asociaţiile vegetale halofile răspândite pe sărăturile de lângă lacul Techirghiol şi în zonele joase şi salinizate ale plajelor (Eforie Sud);
- Comunităţile de plante xero-mezofile şi xerofile de pe dunele de nisip ale plajelor, în zona falezelor de loess (Eforie Sud);

- Comunități vest-pontice cu Pholiurus pannonicus şi Plantago tenuiflora – în microdepresiunile cu sol sărăturat, acolo unde apa stagnează până spre sfârşitul primăverii (cf. Doniță şi alții, 2005, p. 43);
- Comunități vest pontice cu Cakile maritima ssp. euxina şi Argusia sibirica - pe falezele mai înalte dintre Agigea şi Eforie Nord, cu nisipuri în curs de fixare, nespălate de valuri în timpul furtunilor (cf. Doniță şi alții, 2005, p. 57).

O altă asociaţie importantă este cea a plantelor higrofile prezente în zona lacurilor paramarine, această asociație fiind prezentă pe malurile lacului Techirghiol.

Un habitat specific ce face obiectul protecției şi se regăseşte pe teritoriul celor două Eforii este cel al dunelor mobile embrionare (cod Natura 2000: 2110), acesta fiind format din dune înalte, mobile, nefixate sau parțial fixate de vegetație cu un proces de solificare incipient (Făgăraş, 2008, p. 42). Dintre aceste plante ce formează asociații specifice zonei costiere, o mare parte dintre cele specifice comunitățile de plante xero-mezofile şi xerofile de pe dunele de nisip se află pe Lista Roşie privind raritățile floristice. Sunt considerate periclitate, având risc de extincție, speciile amenințate sau vulnerabile. Acestea, împreună cu cele rare, constituie grupul de plante de interes deosebit, care trebuie atent monitorizate şi supuse unui regim de protecție efectivă, mai ales prin conservarea lor „in situ" în cadrul habitatelor naturale pe care le populează (Făgăraş, 2008, p. 219-220).

### *2.1.5. Structura demografică*

#### 2.1.5.1. Evoluția demografică

Evoluţia demografică rămâne unul dintre cei mai importanţi factori socio-culturali, ce influenţează dezvoltarea Orașului Eforie. Evoluțiile demografice precum creşterea speranței de viață, scăderea natalității și migrația, au un rol major în viața politică, economică și socială a zonei urbane funcționale și zonei metropolitane Constanța din care face parte și unitatea administrativ-teritorială analizată.

Este deja cunoscut faptul că evoluția factorului demografic se află într-o continuă scădere la nivel național, ca urmare a lipsei unor politici sectoriale coerente, acest trend negativ manifestându-se și mai accentuat în cazul orașelor mici sau în mediul rural, unde scăderea natalității se combină cu fenomenul migrației populației către regiuni mai atractive din țară sau chiar din străinătate. Acest lucru este urmarea unui număr mai scăzut de acțiuni pro-natalitate față de nivelul la care erau implementate înainte de 1989, ceea ce a generat o scădere în mod natural a populației.

Actualele acțiuni de politică demografică, implementate la nivel național, privind sporirea natalității, sunt perturbate de dificultățile financiare cu care se confruntă o pătură semnificativă din populație.

Evoluția demografică este un factor de puternică influență cu impact în evoluția Orașului Eforie.

În ceea ce privește populația stabilă, la nivelul Orașului Eforie, conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică, valorile demografice indică un număr de 10.820 persoane, după domiciliu în anul 2022 și 10.747 persoane în anul 2023. Evoluția demografică a orașului cunoaște o tendință pozitivă cu ușoare oscilații ale populației stabile totale, între anii 2011-2019, însă în ultimii ani ai perioadei analizate tendința evolutivă este descendentă, ajungând astfel în anul 2022 aproape la nivelul anului 2010 (figura 2.4). Cu toate acestea putem afirma că Orașul Eforie a avut o creștere demografică în ultimul deceniu, deși aceasta este de doar 0,9%.

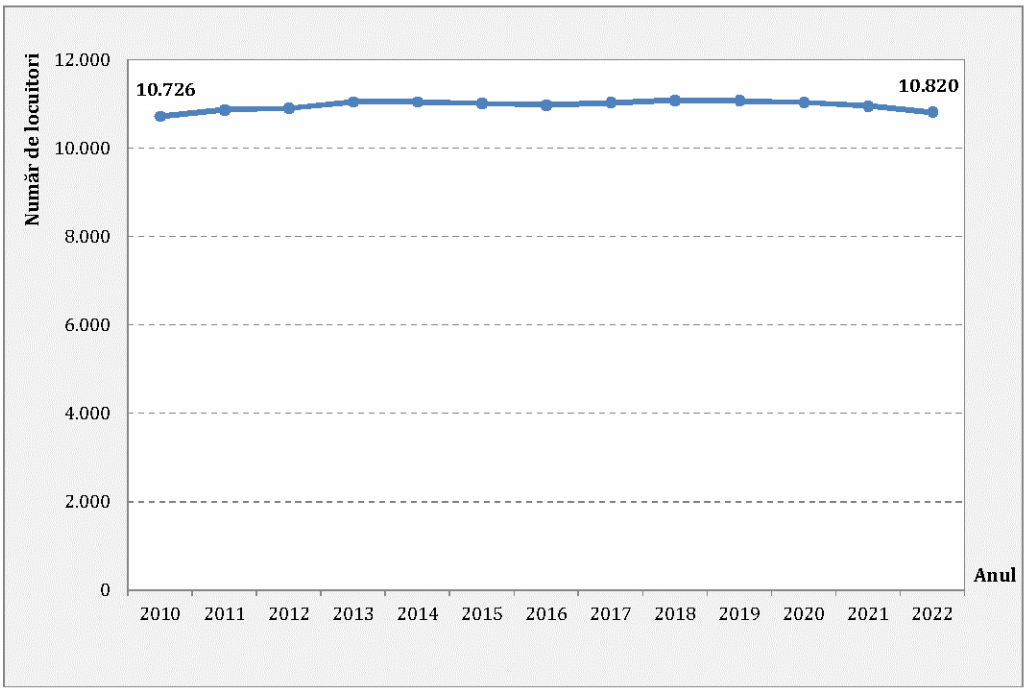



***Figura 2.4.*** *Dinamica populației cu domiciliul în Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Comparativ cu evoluția demografică la nivel național, județean, dar și cu situația orașelor și municipiilor din județul Constanța, Orașul Eforie este între localitățile care cunoaște o creștere a populației, alături de orașele Năvodari, Techiorghiol și Ovidiu, în timp ce restul localităților și regiunilor scăderile variază între 2,2% (nivel județean) și 10,4% în cazul Municipiului Mangalia (figura 2.5).

Pe baza datelor statistice disponibile pentru ultimele două decenii privind evoluția demografică a populației stabile s-a făcut o estimare privind evoluția demografică a Orașului Eforie până în anul 2030. Deși tendința actuală este una descendentă, prognoza evolutivă indică o ușoară creștere începând cu anul 2025 (figura 2.6). Această estimare este esențială în elaborarea unor strategii viitoare privind dezvoltarea socio-economică a orașului.

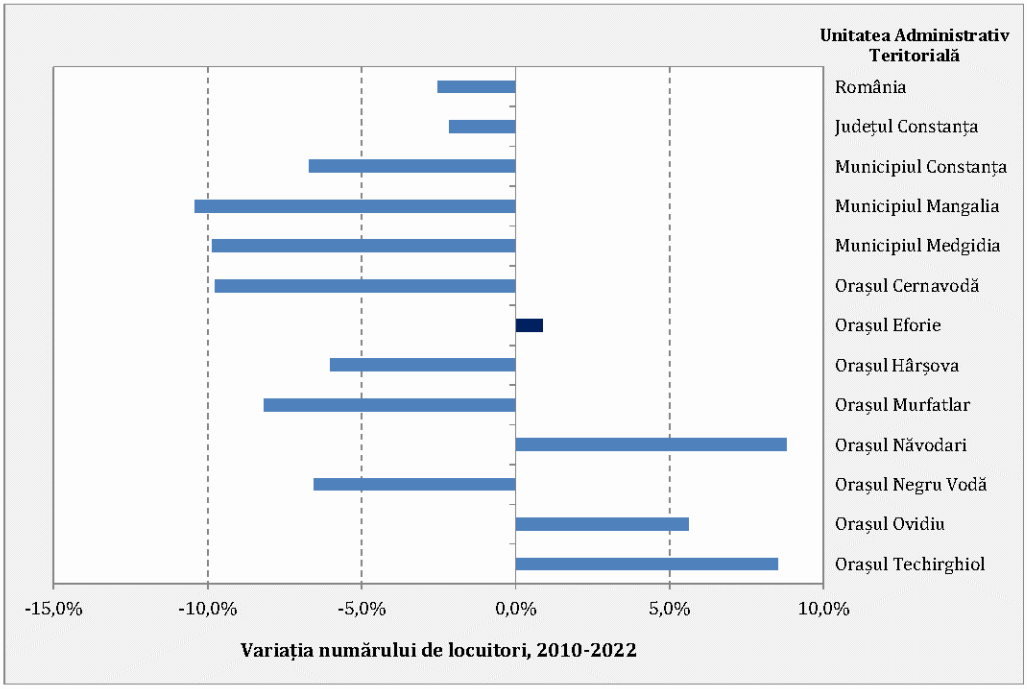



***Figura 2.5.*** *Variația numărului de locuitori, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

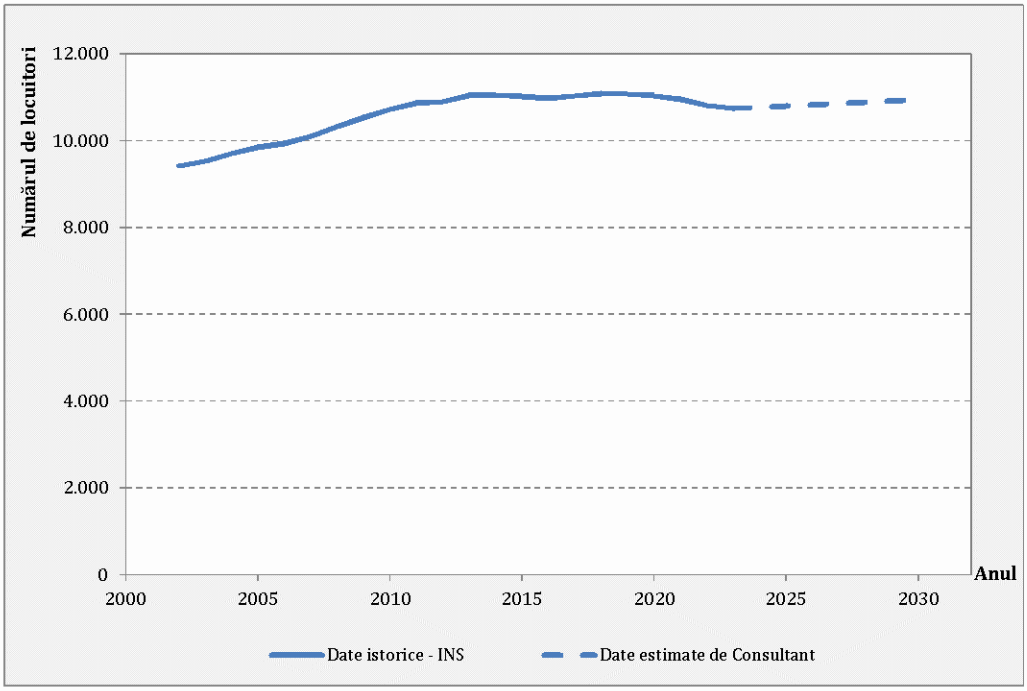



***Figura 2.6.*** *Estimarea evoluției demografice.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

În ceea ce privește distribuția pe sexe a populației stabile, la 1 ianuarie 2023, populația de sex feminin reprezintă 52,4%, iar cea de sex masculin 47,6% (figura 2.7). Acest ușor

dezechilibru este evidențiat și de valoarea raportului de masculinitate, în 2023 la 100 persoane de sex feminin revenind 90,8 persoane de sex masculin.

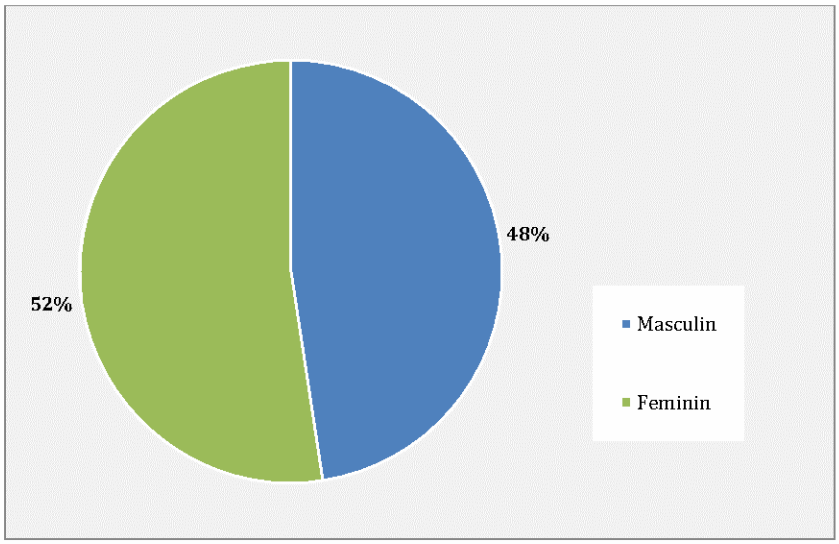



***Figura 2.7.*** *Repartiția populației pe sexe, Orașul Eforie, anul 2023. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

În anul 2023, Orașul Eforie concentra 1,43% din populația totală a județului Constanța și doar 2,12% din cea urbană județeană, fiind al șaptelea centru urban din județ, ca mărime demografică, dintr-un total de 11 așezări urbane. Populația Orașului Eforie totalizează 2,03% din totalul zonei urbane funcționale Constanța și 2,22% din populația totală a zonei metropolitane (tabelul 2.1).

***Tabelul 2.1.*** *Populația la nivel județean, urban, metropolitan și al zonei funcționale din care face parte Orașul Eforie, anul 2023. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

| Regiunea | Populație totală | % |
|---|---|---|
| **Județul Constanța** | 751.609 | 1,43 |
| **Total localități urbane** | 506.859 | 2,12 |
| **ZUF Constanța** | 528.951 | 2,03 |
| **ZM Constanța** | 484.990 | 2,22 |
| **Orașul Eforie** | **10.747** | |

Din perspectiva distribuției populației pe localități componente, rezultatele RPL 2021 arată o repartiție oarecum echilibrată pe cele două localități componente, cu o ușoară concentrare a populației stabile în localitatea urbană Eforie Nord (4.908 persoane), în vreme ce localitatea Eforie Sud avea o populație stabilă totală de 3.722 persoane. În ceea ce privește densitatea populației, la nivelul unității administrativ-teritoriale analizate se înregistrează o valoare de 1.222,17 locuitori/km$^2$.

### 2.1.5.2. Îmbătrânirea demografică

Situația demografică a Orașului Eforie este evidențiată și de piramida populației de mai jos (figura 2.8). Tendința de îngustare accentuată a bazei și lărgire a vârfului piramidei, pe o perioadă de doar 13 ani, relevă accentuarea procesului de maturizare și îmbătrânire a populației, forma amorfă a acesteia fiind specifică populației cu tendință demografică regresivă. Pe termen mediu și lung, evoluția va însemna o creștere a cererii pentru servicii pentru persoane în vârstă, dar și o scădere a competitivității, atât pentru investitorii în căutare de piețe de consum – o populație îmbătrânită având tendința de a consuma mai puțin – cât și pentru cei în căutare de forță de muncă.

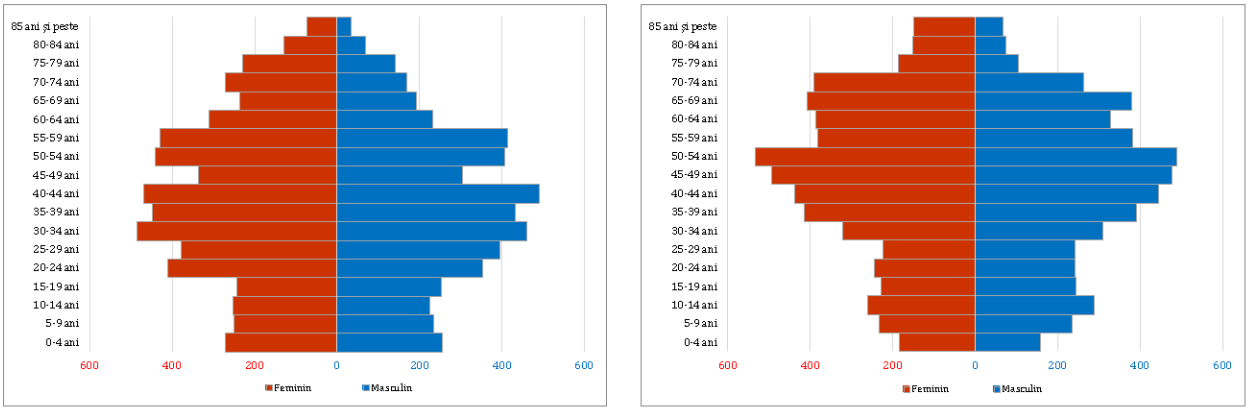



***Figura 2.8.*** *Piramida vârstelor, Orașul Eforie, 2010 (stânga) și 2023 (dreapta).*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Tendința de îmbătrânire a populației este vizibilă și în graficul de mai jos (figura 2.9), unde observăm că ponderea populației sub 14 ani în totalul populației este oarecum constantă, înregistrând o ușoară scădere de la 13,9% (2010) la 12,6% (2023), în timp ce populația peste 65 de ani a crescut ca pondere de la 14,4% în 2010 la 20,2% în 2023. Deși putem spune că scăderea populației din grupa de sub 14 ani nu este mare (doar 1,3%), aceasta are loc într-o perioadă scurtă de doar 13 ani. Un lucru îngrijorător este faptul că în aceeași perioadă de timp, populația peste 65 de ani a crescut cu 5,8% (aproximativ de 4 ori mai mult), în timp ce populația activă (25-64 de ani) înregistrează o scădere ușor mai ridicată, 1,7% (%) în toată această perioadă.

Grupa de vârstă 15-24, este considerată neproductivă, putând fi inclusă în categoria persoanelor susținute economic de populația activă, deoarece se suprapune perioadei de școlarizare. Dacă privim cu atenție graficul și această categorie de vârstă, 15-24 ani, înregistrează o scădere destul de mare (-2,8% în 13 ani), ceea ce indică că procesul de scădere demografică a început în urmă cu aproximativ 2 decenii.

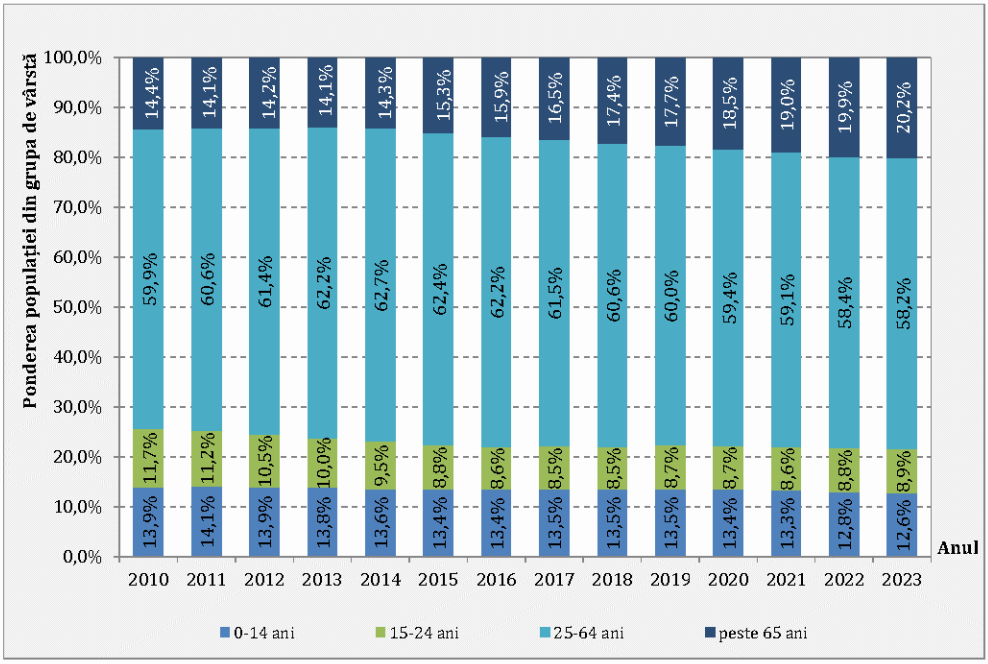



***Figura 2.9.*** *Evoluția ponderii populației pe categorii de vârstă în populația totală – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

În figura 2.10, indicele de îmbătrânire demografică (numărul de persoane vârstnice raportat la 100 de persoane tinere), indică cum ritmul de îmbătrânire a populației din Orașul Eforie este mai rapid față de media națională, regională sau județeană. Acest indice este în 2023 de 160 persoane în vârstă raportat la 100 persoane tinere (creștere de la 104% în 2010), detașându-se cu mult față de media județeană (118%), națională (123%) și regională (133%) față de care se apropia la începutul perioadei analizate.

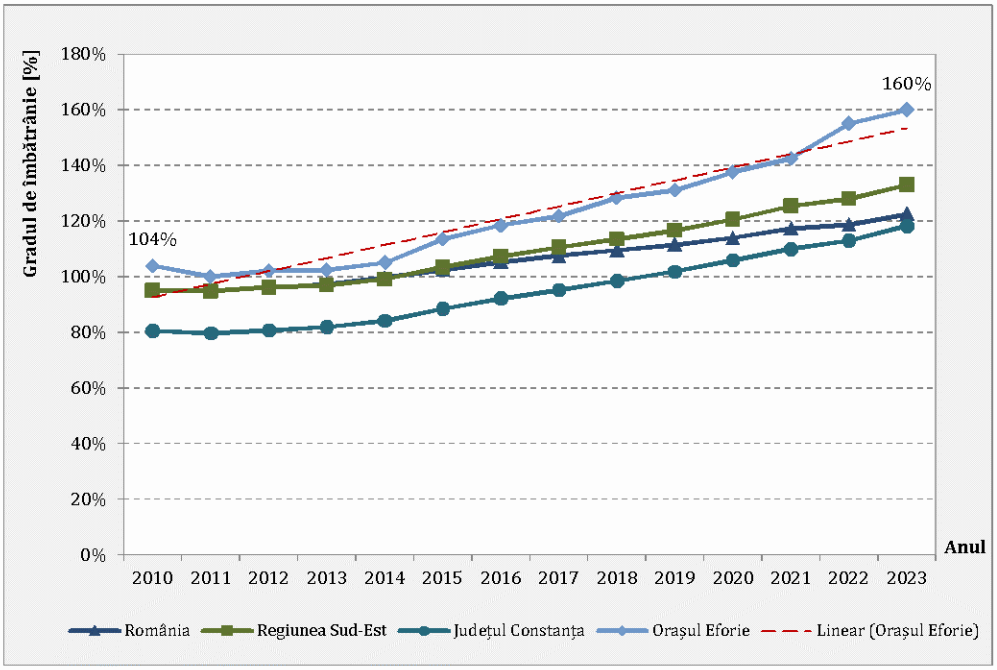



***Figura 2.10.*** *Indicele de îmbătrânire demografică. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Raportul de dependență demografică reprezintă numărul de persoane dependente (copii și vârstnici) raportat la 100 de persoane active (populația în vârstă de muncă). Din figura 2.11 constatăm că Orașul Eforie are o situație similară cu cea la nivel județean sau național (48%) și chiar regional (47%), având, în 2023, un raport de 49% persoane dependente la 100 de persoane active, aflându-se pe același trend ascendent ca și cel regional sau național.

Valorile ratei de înlocuire a forței de muncă, obținute prin raportarea efectivului populației tinere la o treime din persoanele în vârsta de 15 - 64 ani, calculat la 1.000 de locuitori, denotă că, peste un deceniu, Orașul Eforie se va confrunta cu un deficit semnificativ de forță de muncă - 1.000 de persoane care vor ieși din câmpul muncii vor fi înlocuite de doar 651 persoane (figura 2.12). Chiar dacă situația s-a redresat puțin față de anii 2012-2018, tendința este din nou una negativă începând cu anul trecut. Situația este similară cu cea înregistrată la nivel național, județean sau regional.

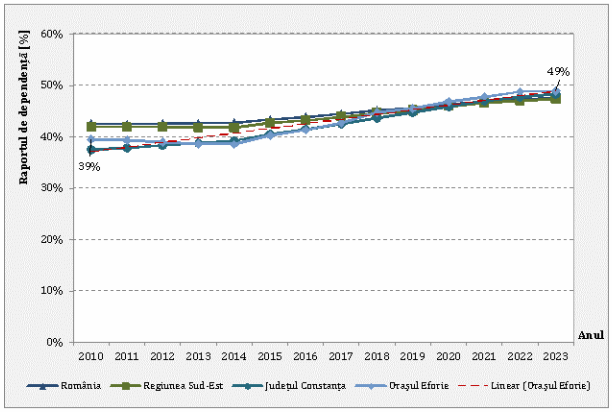



***Figura 2.111.*** *Raportul de dependență demografică. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

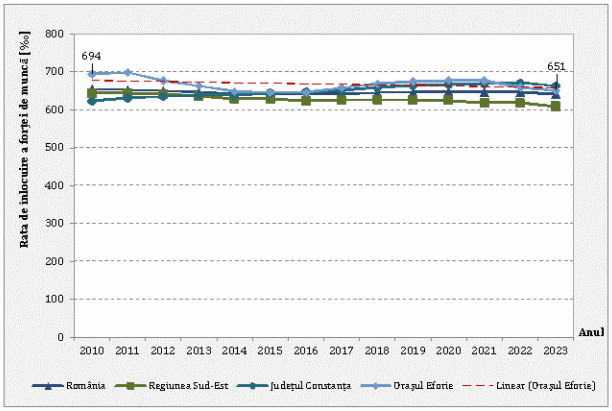



***Figura 2.12.*** *Rata de înlocuire a forței de muncă. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

### 2.1.5.3. Mișcarea naturală și migratorie a populației

În ceea ce privește numărul născuților vii, la nivelul Orașului Eforie, în anul 2022 s-a înregistrat un număr de 45 de persoane, tendința, deși oscilatorie în ultimul deceniu, fiind de scădere – aproximativ 60% mai puțin născuți vii în 2022 decât în 2010. O tendință asemnătoare, dar cu fluctuații se observă la nivel național (figura 2.13).

Rata natalității este și ea direct proporțională cu numărul născuților vii, urmând aceeași tendință oscilatorie, dar descrescătoare, valoarea din anul 2022 fiind cea mai mică înregistrată din toată perioada de analiză 4,16‰. Dacă în anul 2010, rata natalității era apropiată de valoarea județeană (10,35‰ pentru Orașul Eforie și 10,60‰ pentru județul Constanța), fiind peste valorile naționale și regionale, în anul 2022 scăderea este semnificativă, fiind cu mult sub valoarea națională, județeană sau regională (figura 2.14).

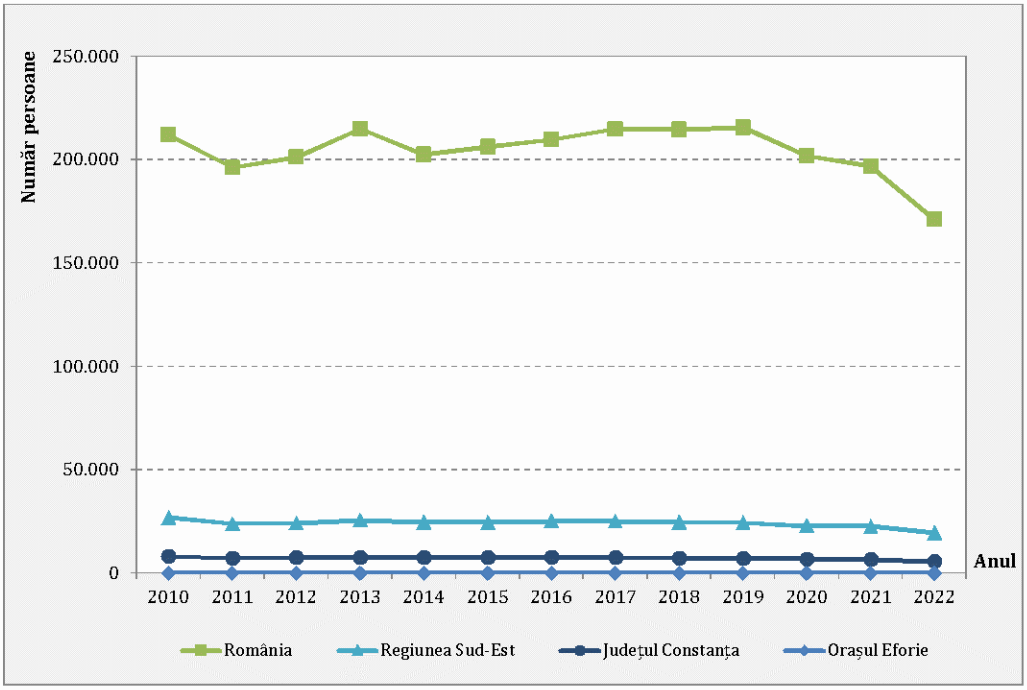



***Figura 2.132.*** *Număr născuți vii. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

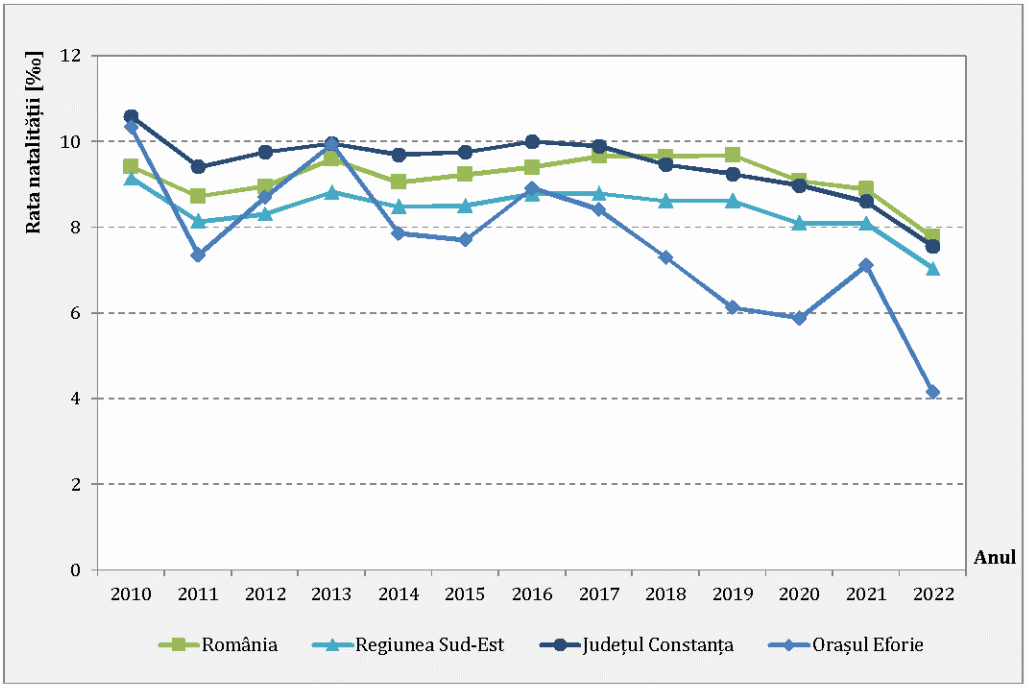



***Figura 2.14.*** *Rata natalității. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul de persoane decedate la nivelul Orașului Eforie, pentru anul 2022 a ajuns la 143 de persoane, în creștere cu aproximativ 12% față de anul 2010 (128 persoane). O creștere mai accentuată se manifestă la nivel județean, în timp ce numărul decedaților la nivel național și regional înregistrează o creștere mai mică (4,91%, respectiv 8,11%) în perioada 2010-2022. În anul 2022, numărul de persoane decedate din Orașul Eforie a reprezentat o pondere de 1,55% din totalul deceselor înregistrate în județul Constanța (figura 2.15).

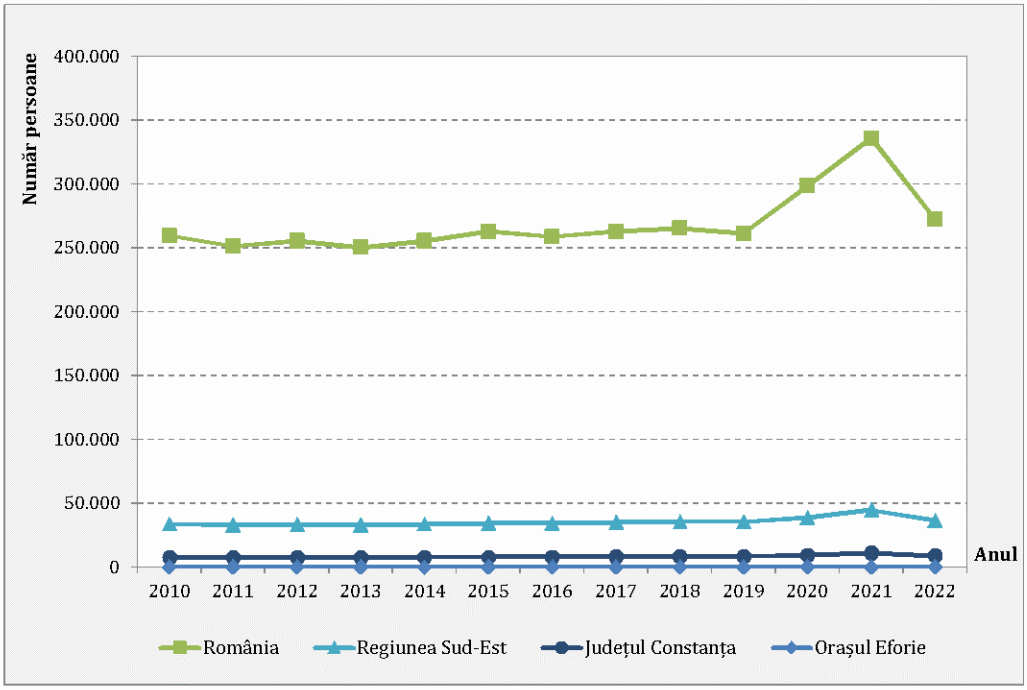



***Figura 2.15.*** *Evoluția numărului de persoane decedate. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

În ceea ce privește rata mortalității pentru anul 2022, la nivelul localității urbane analizate, aceasta a ajuns la 13,22‰, fiind apropiată de valoarea înregistrată la nivel regional indicatorul fiind de 13,28‰, dar ușor peste cele de la nivel național (12,38‰) și județean(12,17‰) (figura 2.16).

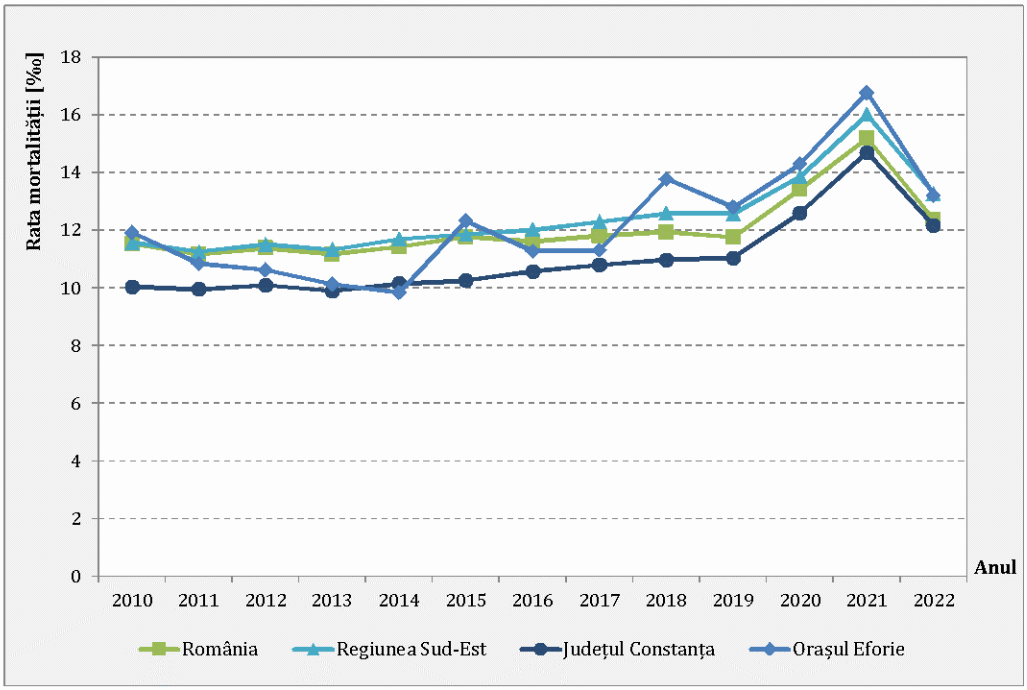



***Figura 2.16.*** *Rata mortalității. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Datele statistice disponibile pentru perioada 2010-2022, indică că doar în cinci ani au fost raportate decese ale persoanelor sub 1 an. Astfel, a fost înregistrat câte un deces în anii 2010, 2011 și 2018 și câte 2 decese în anii 2014 și 2017.

Deși cunoaște oscilații semnificative în perioada analizată, valorile ratei mortalității infantile sunt în scădere, ultimii ani fiind fără valori pentru Orașul Eforie, deoarece nici născuți morți nu au fost raportați în cazul localității (figura 2.17).

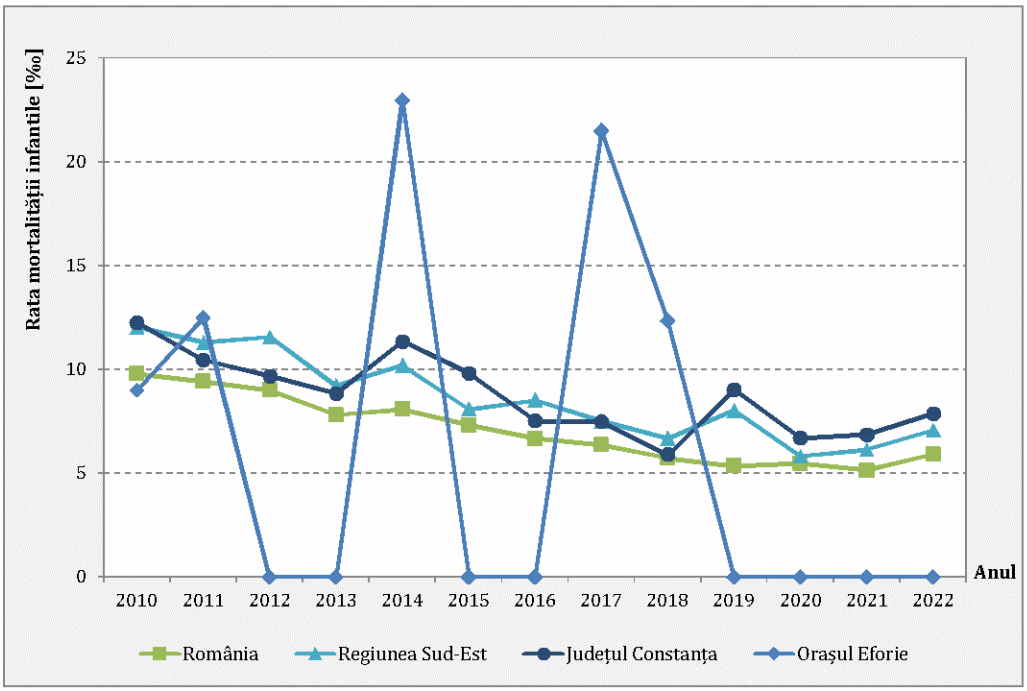



***Figura 2.17.*** *Rata mortalității infantile. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Sporul natural (diferența dintre rata natalității și rata mortalității) are o rată negativă pe toată perioada de analiză, scăderea fiind accentuată la nivelul Orașului Eforie, comparativ cu valorile înregistrate la nivel județean (-4,62‰) sau regional (-6,24‰) în anul 2022, ceea ce indică tendința de descreștere a populației. Valoarea acestui indicator a fost de 9,06‰ în anul 2022, în creștere față de anul 2010 când a avut o valoare de 1,58‰ (figura 2.18).

Numărul căsătoriilor, la finalul anului 2022, este în scădere față de începutul perioadei, la nivelul Orașului Eforie au avut loc 58 de căsătorii față de cele 76 înregistrate în anul 2010, însă mai multe cu 7 față de anul anterior. Se constată astfel o scădere a ratei nupționalității pentru anul 2022, dar cu o evoluție oscilatorie în perioada 2010-2022 (figura 2.19 și figura 2.20).

Referitor la numărul de divorțuri, Orașul Eforie înregistrează o scădere a acestora, în ultimii 2 ani față de anii precedenți, dar în 2022 au fost înregistrate număr de 11 divorțuri, cu 3 divorțuri mai mult față de anul 2010. În privința ratei divorțialității aceeași tendință

oscilatorie se observă atât la nivelul localității urbane Eforie, cât și la nivel județean (figura 2.19 și figura 2.21).

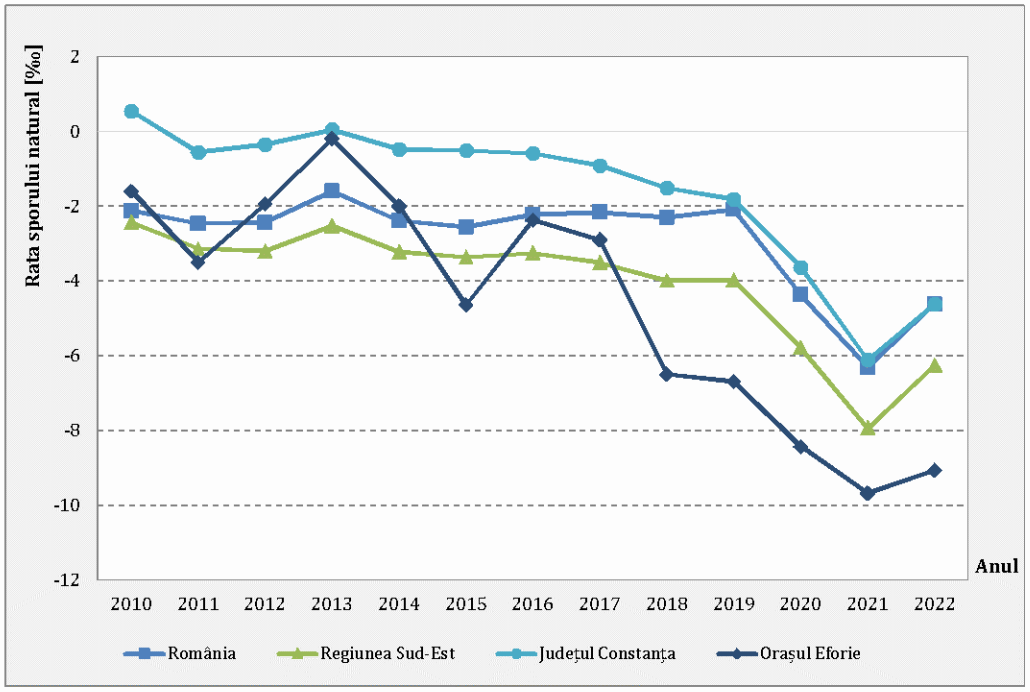



***Figura 2.183.*** *Oscilația ratei sporului natural. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

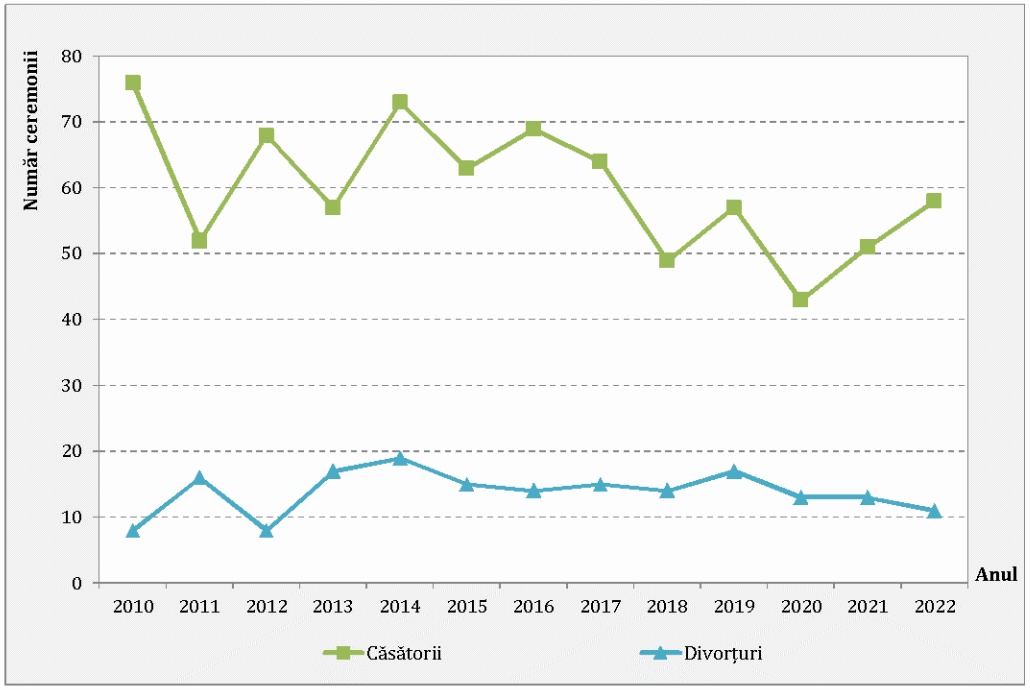



***Figura 2.194.*** *Evoluția numărului de căsătorii și divorțuri - Oraș Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

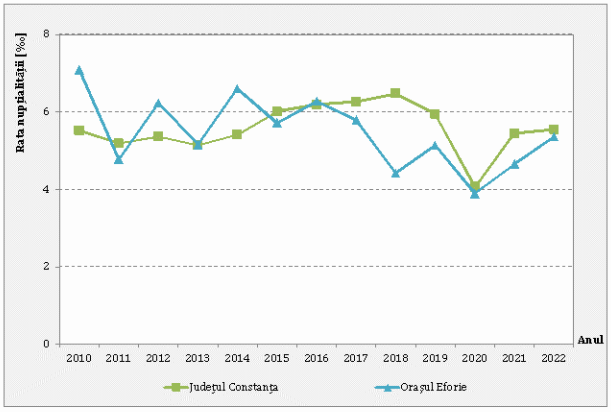



***Figura 2.20.*** *Rata nupțialității.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

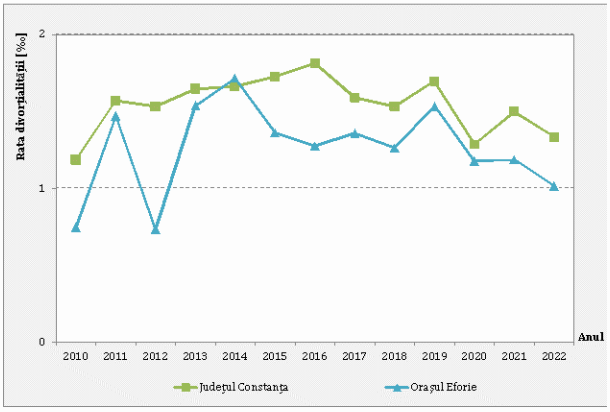



***Figura 2.215.*** *Rata divorțialității.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Valorile indicelui de vitalitate (indicele lui Pearl) se calculează ca raport între numărul născuților vii și numărul deceselor exprimat în procente, într-o anumită perioadă de timp. Analiza valorilor acestui indice la nivelul Orașului Eforie reflectă tendința accentuată de scădere a numărului populației analizate, ca urmare a neasigurării reproducerii simple. Astfel, de la 87% în anul 2010, valoarea acestui indicator a scăzut la 31% în anul 2022. Aceste valori sunt mult sub cele înregistrate la nivel județean, regional sau național după cum este evidențiat și în graficul de mai jos.

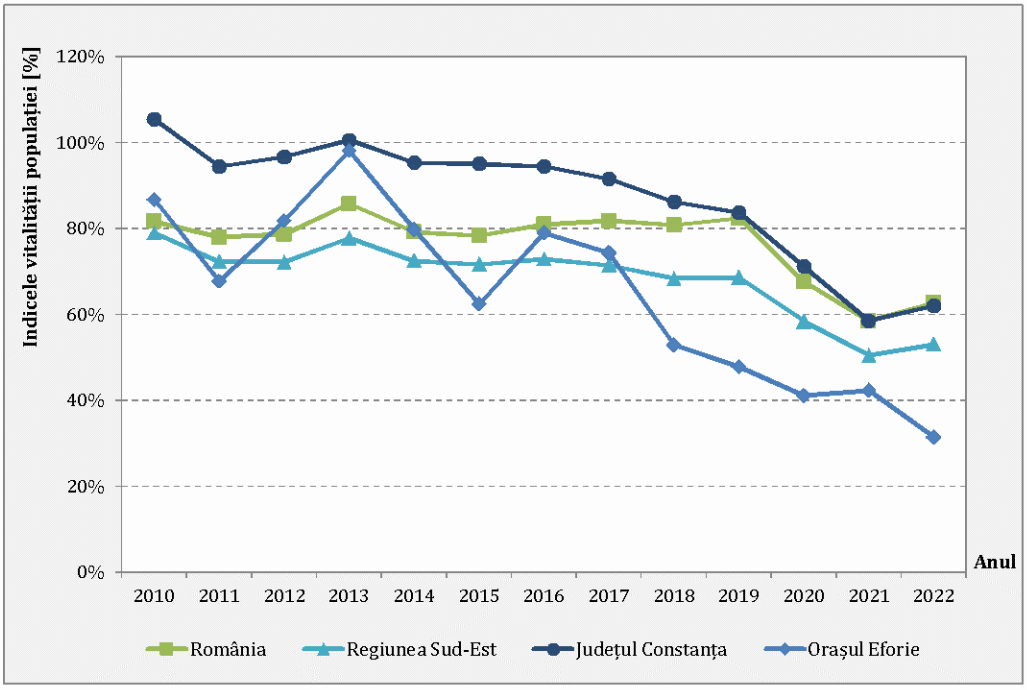



***Figura 2.22.*** *Dinamica valorilor indicelui de vitalitate.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

***Tabelul 2.2.** Dinamica indicatorilor demografici la nivel național, regional și județean comparativ cu Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

| Indicator | 2010 | 2023 |
|---|---|---|
| **Indicele vitalității populației (%)** | | |
| *Național* | 82 | 63* |
| *Regiunea Sud-Est* | 79 | 53* |
| *Județul Constanța* | 105 | 62* |
| *Orașul Eforie* | 87 | 21* |
| **Indicele de îmbătrânire demografică (%)** | | |
| *Național* | 95 | 123 |
| *Regiunea Sud-Est* | 95 | 133 |
| *Județul Constanța* | 81 | 118 |
| *Orașul Eforie* | 104 | 160 |
| **Raportul de dependență demografică (%)** | | |
| *Național* | 43 | 48 |
| *Regiunea Sud-Est* | 42 | 47 |
| *Județul Constanța* | 38 | 48 |
| *Orașul Eforie* | 39 | 49 |
| **Rata de înlocuire a forței de muncă (‰)** | | |
| *Național* | 654 | 641 |
| *Regiunea Sud-Est* | 645 | 610 |
| *Județul Constanța* | 623 | 664 |
| *Orașul Eforie* | 694 | 651 |

**valorile sunt calculate pentru anul 2022, ultimul an cu date disponibile*

Numărul stabilirilor de reședință este un indicator ce se află într-o permanentă creștere, la nivelul Orașului Eforie, începând cu anul 2018. În anul 2022, 131 de persoane au luat decizia de a se stabili în oraș, cu 76 mai multe decât în anul 2010. În privința plecărilor de reședință, la nivelul UAT-ului analizat, în anul 2022 au luat decizia de a pleca doar 66 de persoane, fiind cu 23 mai puține decât în anul 2010. Comparând cei doi indicatori, evoluția acestora arată o valoare pozitivă (figura 2.23).

În privința stabilirilor și plecărilor cu domiciliul, la nivelul localității Eforie, situația este ușor diferită, anul 2022 fiind primul, din toată perioada de analiză 2010-2022, în care s-au înregistrat mai multe plecări cu domiciliul (339) decât stabiliri (302), valoarea soldului fiind negativă. Dinamica valorilor înregistrate de soldul dintre stabilirile și plecările cu domiciliul arată și alți ani în care datele se apropiau de valoarea 0 (figura 2.24).

Cu unele excepții în care numărul imigranților definitivi a fost mai mare decât cel al emigranților (anii 2011 și 2017), începând cu anul 2018 numărul celor care părăsesc orașul pentru a se stabili în altă parte a fost mai mare decât al celor sosiți aici (figura 2.25).

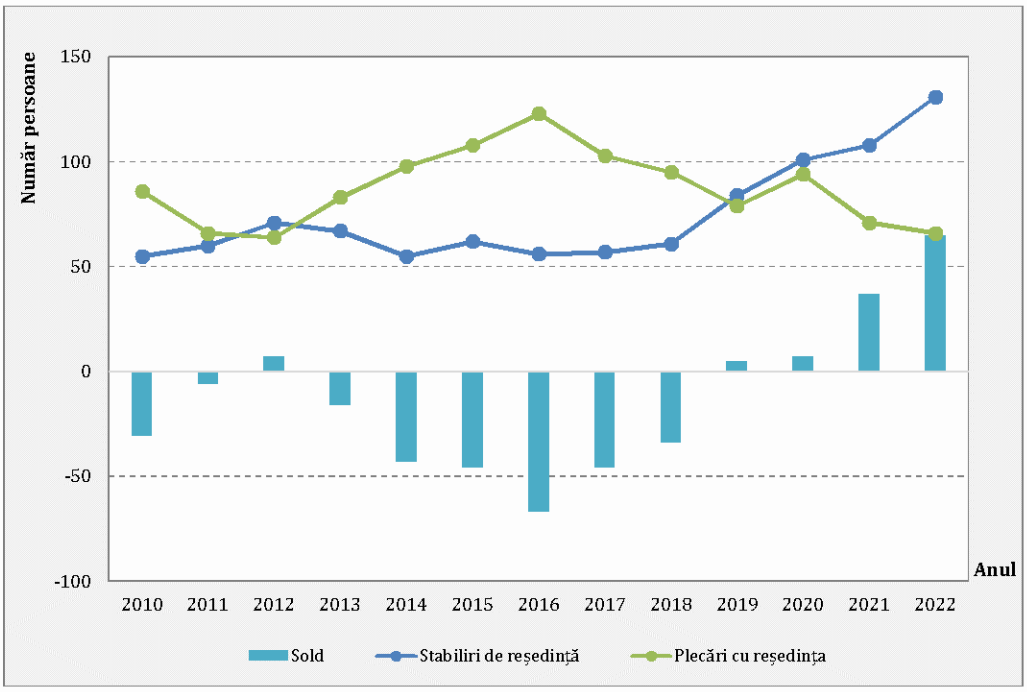



***Figura 2.23.*** *Stabiliri și plecări de reședință – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

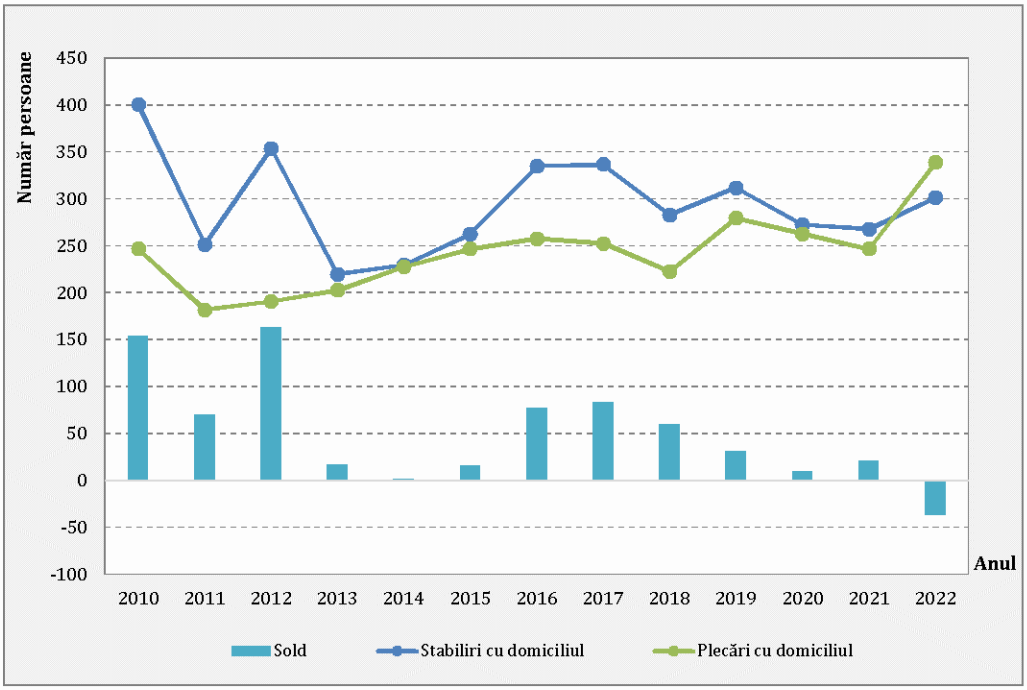



***Figura 2.24.*** *Stabiliri și plecări cu domiciliu – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

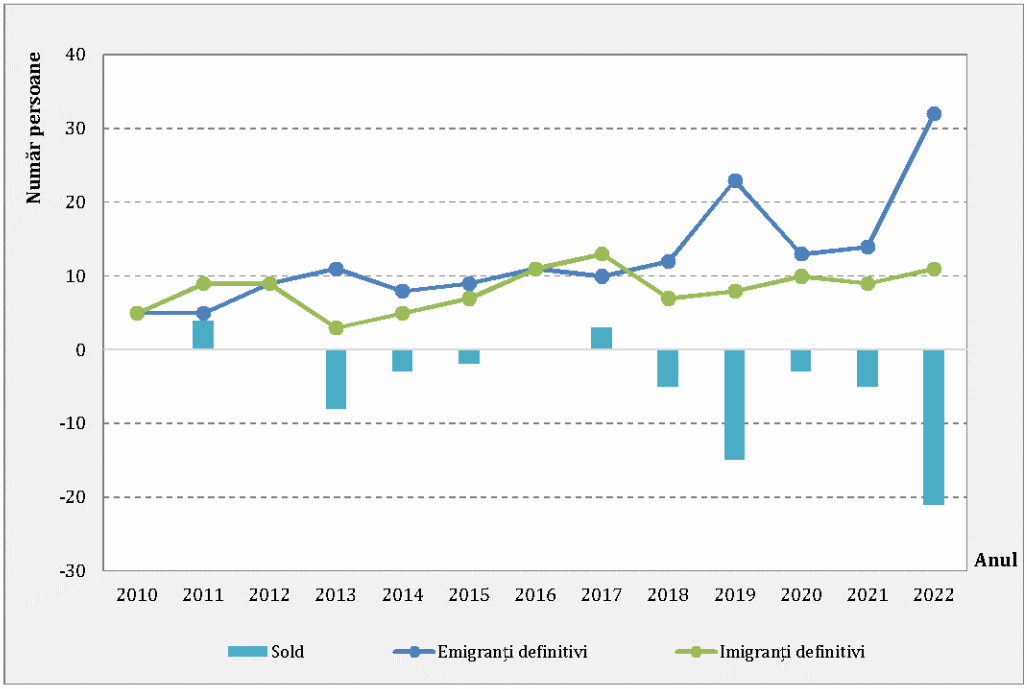



***Figura 2.25.*** *Emigranți și imigranți definitivi – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Bilanțul demografic general al localității, indică faptul că populația este într-o continuă scădere începând cu anul 2018 (figura 2.26). Atât mișcarea naturală, cât și cea migratorie a populației din Orașul Eforie evidențiază un proces de pierdere de resursă umană, dar și de îmbătrânire demografică aspect care va pune presiune pe viața socială și economică a orașului, dacă nu se vor adopta măsuri de diminuare a acestui fenomen.

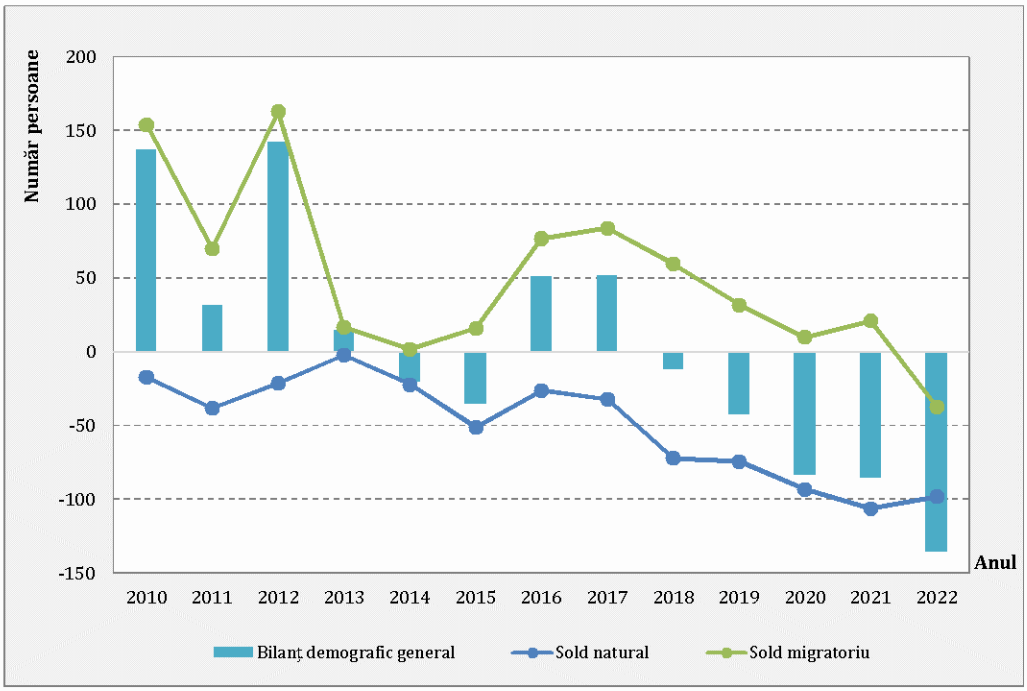



***Figura 2.266.*** *Bilanțul demografic general – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

### 2.1.5.4. Etnie și religie

Potrivit datelor disponibile de la ultimul recensământ (2011), Orașul Eforie este o comunitate relativ omogenă din punct de vedere etnic, cu 80,61% din populație declarându-se români, 3,55% tătari, 2,2% turci, 3,25% romi, iar un procent destul de mare de 9,6% nu și-au precizat etnia de apartenență, restul etniilor fiind toate împreună sub 1%. După cum se poate observa comunitățile de turci și tătari reprezintă un procent semnificativ al minoritarilor în această zonă.

Din perspectiva confesiunilor religioase, la nivelul Orașului Eforie, conform datelor statistice de la același recensământ din anul 2011, stiuația confesiunilor religioase arată astfel: 81,24% din populație este creștin-ortodoxă, 6,53% sunt musulmani, iar 9,68% nu și-a declarat religia, după care urmează un procent de 2,54% pentru alte religii precum: penticostală, greco-catolică, baptistă, etc.

### 2.1.5.5. Zonele urbane marginalizate

Există o largă varietate de zone urbane dezavantajate. Unele sunt dezavantajate pe dimensiunea infrastructurii sau a locuirii, fără ca populația din aceste zone să aibă un capital uman sau un grad de ocupare semnificativ diferit de cel al populației din alte zone. Exemple în acest sens sunt cartierele vechi de case din orașe (cartiere de blocuri de slabă calitate construite în perioada anilor 1960-1970 și locuite predominant de pensionari) sau zonele emergente situate în suburbiile orașelor unde primăria a concesionat terenuri de case unor persoane selectate pe baza unui set de criterii (Legea 15/2003) și care nu au fost încă racordate la utilități. O serie de alte zone sunt dezavantajate pe dimensiunea ocupării, dar nu și pe dimensiunile locuirii sau capitalului uman. Acesta este cazul multor orașe mici mono-industriale în care a fost închisă întreprinderea ce angaja majoritatea populației și nu s-au dezvoltat decât firme mici (în general de comerț).

Zonele marginalizate se referă la sărăcia extremă (multidimensională) și nu la sărăcia relativă (insuficiența veniturilor/consumului). Studiile Băncii Mondiale asupra zonelor marginalizate, din 2014-2015, au reconfirmat cercetările realizate în România încă din 1990 care au arătat că sărăcia extremă nu este doar un fenomen individual sau familial ci și unul geografic, pentru că de obicei se concentrează în zonele marginalizate, atât rurale cât și urbane, în cadrul cărora sărăcia extremă se transmite de la o generație la alta.

Valoarea actualizată a Indicelui dezvoltării umane locale (IDUL) dezvoltat de Banca Mondială este ridicată pentru Orașul Eforie, încadrându-l pe acesta în categoria orașelor mici cu un venit mediu-superior și cu un indice de accesibilitate de 0,99 în anul 2020.

Potrivit Atlasului zonelor urbane marginalizate din România, în anul 2011, în Orașul Eforie doar 24,5% din populația stabilă trăia în zone nedezavantajate, iar o pondere de sub 1% din populație se regăsește în comunități marginalizate. În privința zonelor dezavantajate, 2,03% din populație este considerată dezavantajată pe locuire, în timp ce un procent

semnificativ de 46,33% din populație este dezavantajată pe ocupare, ceea ce indică faptul că zona nu reprezintă un hub atractiv de dezvoltare. De asemenea 23,51% din populație este condiderată dezavantajată pe capital uman. Deși există un procente semnificate de populație dezavantajată pe ocupare și capital uman, în Atlasul zonelor urbane marginalizate nu au fost identificate comunități de tip ghetou, zone de tip mahala cu locuițe improvizate, locuințe sociale modernizate sau zone centrale istorice cu aspecte degradat. Acest lucru nu înseamnă că nu există astfel de zone/ părți de cartie care se pot constitui în areale problematice. Ele trebuie identificate și integrate pentru a evita segregarea socială și economică a locuitorilor în special în arealele unde se concetrează etniile minoritare sau populația este semnificativ îmbătrânită.

Aceste valori ridicate de la nivelul anului 2011, se mențin și pe parcursul anilor următori dovadă fiind valoarea recalculată a IDUL pentru anul 2020, când orașul înregistreazează nivel mediu la toate cele patru capitole de analiză: incluziune și accesibilitate, competitivitate și atractivitate în locuri de muncă, mediu locuibil și inteligent climatic, transport și sustenabilitate din punct de vedere financiar.

## 2.2. Profil economic

Conform Strategiei Naționale de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022-2035 (Politica urbană a României), Orașul Eforie este un centru urban static din punct de vedere al dinamicii spațiale bazată pe creșterea zonei construite în limitele administrative, cu o dinamică economică și demografică în creștere.

Indexul de Dezvoltare Teritorială are valori medii cuprinse între 2,21-2,57 similar cu cel al Municipiului Constanța. Indexul de Dezvoltare Teritorială (IDT) a fost creat ca index sintetic/ compozit de măsurare a gradului de dezvoltare a unei localități, din perspectivă multidimensională, prin raportare la o serie de indicatori statistici. Acest indicator permite măsurarea gradului de dezvoltare a unei unități administrativ - teritoriale, prin raportare la media de dezvoltare a unui anumit teritoriu alcătuit din mai multe unități administrativ – teritoriale similare (localități urbane de un anumit tip). Astfel, pe baza IDT se pot identifica localitățile mai puțin sau mai mult dezvoltate în raport cu media categoriei de localități, precum și relevarea gradului de dezvoltare a teritoriului specific (ex. orașe mici) prin raportare la media indicelui de dezvoltare pentru perioada de referință anterioară. În stabilirea valorii IDT a fost stabilit ca an de referință anul 2011, an pentru care există informații statistice la nivelul indicatorilor utilizați. Prin actualizarea anuală a informațiilor utilizate, indicele poate evidenția rata de dezvoltare/creștere a unui anumit teritoriu.

Eforie este un oraș în creștere aflat în zona de influență a Municipiului Constanța pentru care se impune o abordare diferențiată care să propună măsuri care:

a) să consolideze planificarea la nivel metropolitan și coordonarea investițiilor, eliminarea lacunelor de infrastructură, furnizarea de servicii de bază și îmbunătățirea calității vieții în noile comunități;

b) urmăresc și gestionează expansiunea urbană necontrolată, atât în interiorul, cât și în afara granițelor lor administrative, abordând simultan golirea centrelor lor.

Caracteristicile profilului economic al Orașului Eforie sunt date de transformările profunde, datorate în cea mai mare parte, schimbărilor structurale, determinate de tranziția la o economie de piață. Aceste transformări, au influențat decisiv evoluția economică a localității și trebuie avut în vedere faptul că și pe viitor aceasta va fi în strânsă legătură cu adaptarea la noile condiții, impuse de contextul regional și național. De asemenea, urbanizarea, buna guvernanță și accesibilitatea populației la un nivel înalt de educație sunt principalii factori pentru stimularea dezvoltării economice.

### *2.2.1. Forța de muncă*

Forța de muncă activă este reprezentată de numărul de salariați activi a cărui dinamică indică fluctuații importante cu efecte direct asupra dezvoltării economice a orașului. Datele înregistrate la nivelul Orașului Eforie indică o nouă perioadă de creștere a numărului de salariați după o scădere înregistrată în 2020 (2.819 salariați), prima fiind în anul 2016 (2.835 salariați). În perioada analizată, numărul salariaților a crescut cu 7,05% în Eforie, urmând îndeaproape același trend ascendent înregistrat la nivel județean (6,12%), figura 2.27. Având în vedere evoluția numărului de salariați din cadrul unităților economice existente în oraș, prognoza privind evoluția numărului de salariați până în 2025 este una favorabilă, fiind estimată o creștere cu aproximativ 200 de salariați (figura 2.28).

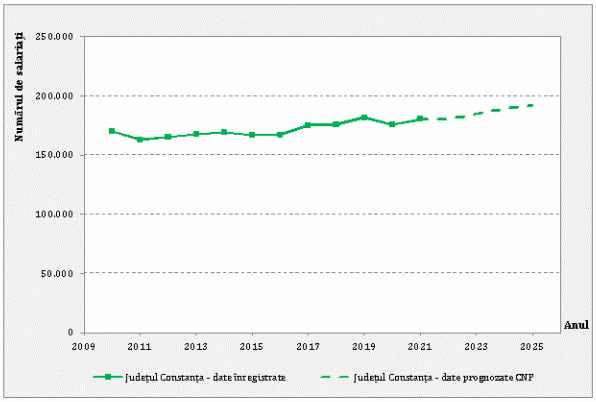



***Figura 2.277.*** *Evoluția și prognoza numărului de salariați în Jud. Constanța, perioada 2010-2025.*

*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

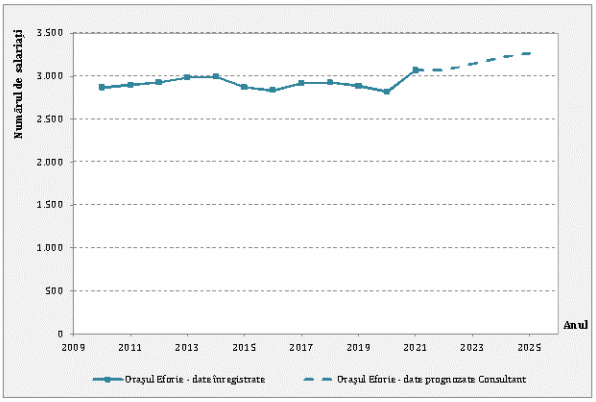
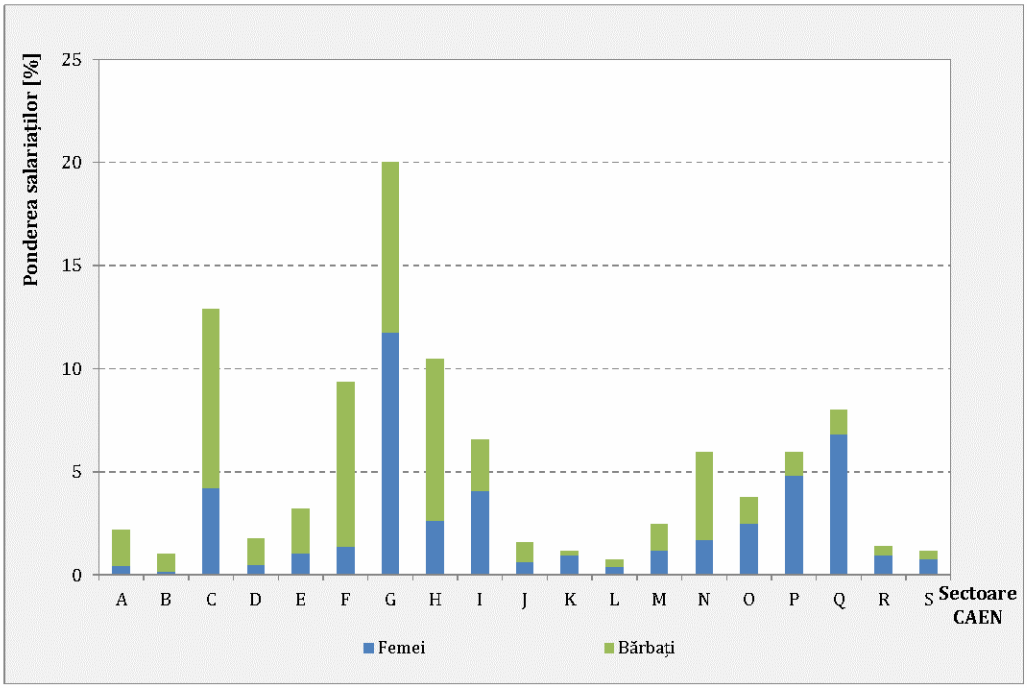



***Figura 2.288.*** *Evoluția și prognoza numărului de salariați în Orașul Eforie, perioada 2010-2025.*

*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Structura pe activități a populației ocupate arată o economie județeană axată pe industrie și servicii - peste jumătate din populația ocupată activează în aceste sectoare. Totodată,

numărul celor ocupați în activități specifice sectorului public (și acesta asimilabil categoriei „servicii", dar prezentat separat pe categoriile sănătate, învățământ și administrație publică îl depășește pe cel al persoanelor ocupate în alte servicii (IT, servicii financiare, imobiliare, activități profesionale și administrative și alte tipuri de servicii) cumulat cu cei ocupați în industria HoReCa. La nivelul județului Constanța cei mai mulți salariați se află în comerț (20,04%) remarcându-se predominanța femeilor (12%), acest sector fiind urmat de industria prelucrătoare (12,93%), construcții (9,35%), sănătate și asistență socială (8,04%) și învățământ (6%) (figura 2.29). Astfel, la nivelul lui 2021 comerțul și repararea autovehiculelor continuă să rămână pilonul economiei locale, cu 20,04% din totalul salariaților județului, urmat de sectorul public cu angajați din sectoarele educație, sănătate și administrație publică cu 17,8% din total, și de industria prelucrătoare ce are aproximativ 13%, sector care are totodată un efect de antrenare la nivelul serviciilor suport.




A - Agricultură, silvicultură și pescuit
B - Industria extractivă
C - Industria prelucrătoare
D - Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat
E - Distribuția apei; salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare
F - Construcții
G - Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor
H - Transport și depozitare
I - Hoteluri și restaurante
J - Informații și comunicații
K - Intermedieri financiare și asigurări
L - Tranzacții imobiliare
M - Activități profesionale, științifice și tehnice
N - Activități de servicii administrative și activități de servicii suport
O - Administrație publică și apărare; asigurări sociale din sistemul public
P - Învățământ
Q - Sănătate și asistență socială
R - Activități de spectacole, culturale și recreative
S - Alte activități de servicii

***Figura 2.29.*** *Ponderea salariaților pe sectoare de activitate - județul Constanța, anul 2021.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Dinamica resurselor de muncă (reprezentate dominant de populația cu vârste cuprinse între 15 și 64 de ani) evidențiază o ușoară creștere cu doar 1,05% în 2021 față de 2010, în timp ce procentul resurselor de forță de muncă din totalul populației s-a menținut aproape constant în jurul valorii de 37-38% (figura 2.30).

Conform datelor statistice disponibile, ponderea salariaților la nivelul anului 2021 în Orașul Eforie era de 28% din numărul total de locuitori, în timp ce la nivel județean aceasta era de doar 16%, valori care indică serioase probleme socio-economice la nivel județean. În anul 2021, numărul total de salariați din oraș reprezenta 1,7% din totalul salariaților înregistrați la nivelul județului Constanța.

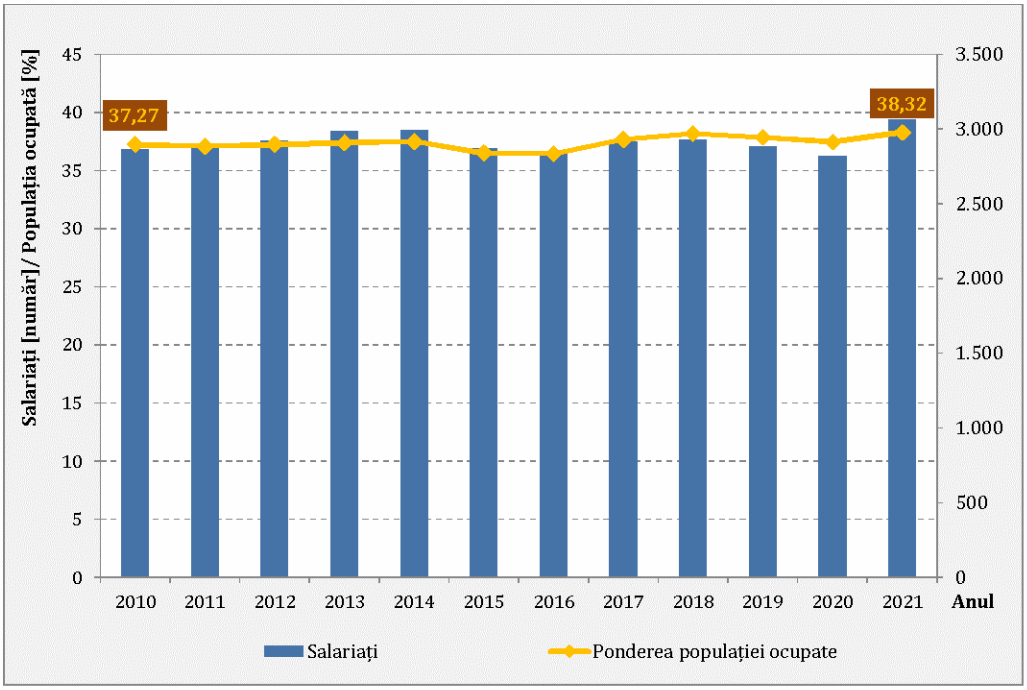



***Figura 2.309.*** *Evoluția numărului de salariați și procentul acestora din totalul resurselor de muncă în Orașul Eforie, perioada 2010-2021.* *Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul șomerilor din Orașul Eforie reprezintă doar 1% din totalul șomerilor înregistrați la nivelul județului, acest procent rămânând nemodificat pe toată perioada analizată. Un aspect pozitiv în privința evoluției pieței forței de muncă se constantă la nivelul numărului de șomeri, care se află în scădere cu 72,8% în anul 2022, față de anul 2010 (figura 2.31).

Repartiția numărului de șomeri pe cele două sexe arată o disparitate semnificativă între între bărbați și femei, numărul persoanelor de sex feminin fiind mai mare în toți anii cu excepția anului 2016 (figura 2.32). Acest lucru indică o problemă socială privind acest grup vulnerabil care trebuie prevăzută în programe de reorientare profesională dedicate în special femeilor.

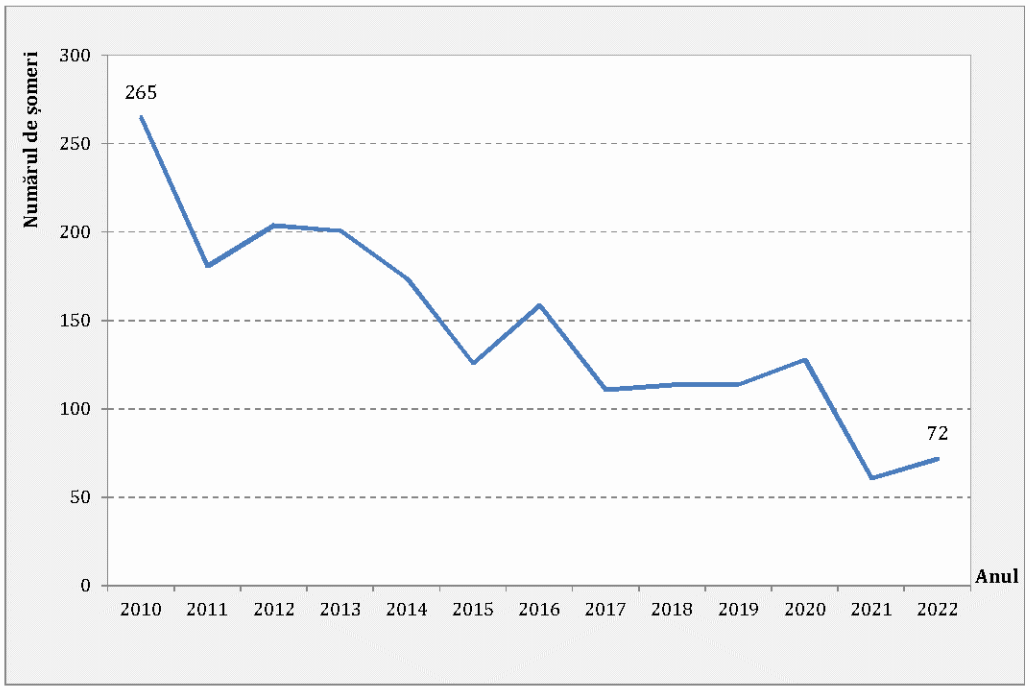



***Figura 2.3110.*** *Variația numărului de șomeri în Orașul Eforie, perioada 2010-2021.*

*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

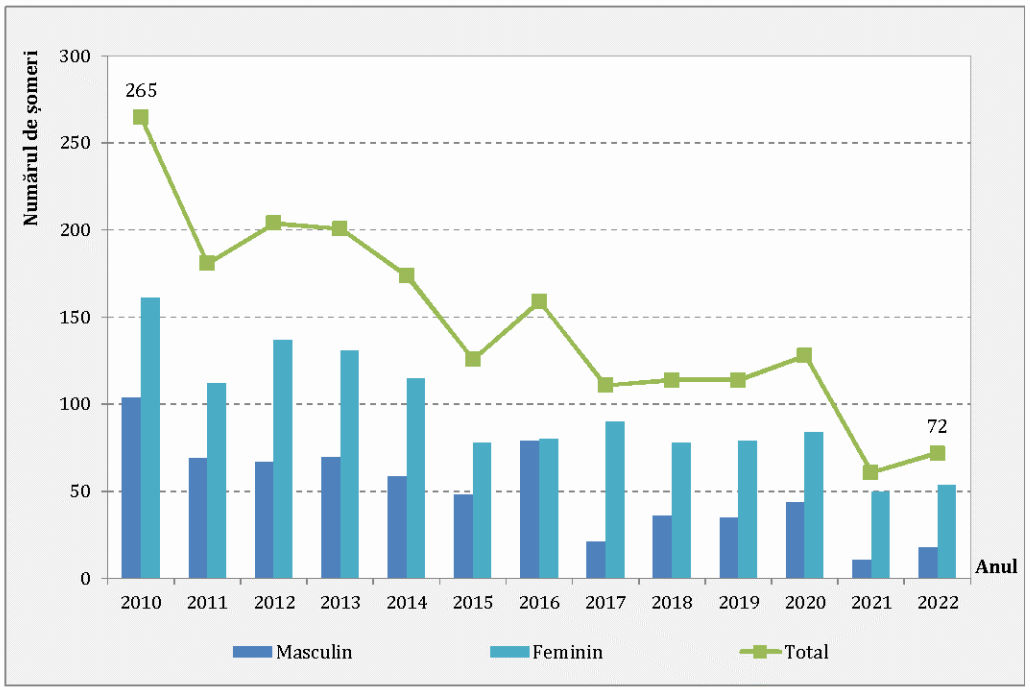



***Figura 2.32.*** *Repartiția șomerilor pe sexe în Orașul Eforie, perioada 2010-2022.*

*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Datele furnizate de Inspectoratul Teritorial de Muncă Eforie indică faptul că, în anul 2022, în localitatea reședință existau un număr de 1.278 de angajatori cu 2.757 de salariați (228

în Eforie Sud cu 1.592 de angajați). Din totalul de angajatori raportați de ITM, 700 nu aveau niciun salariat.

### *2.2.2. Agenți economici*

La nivelul județului Constanța exista un număr de 87.051 agenți economici, în anul 2022, reprezentând 3,67% din totalul agenților economici din România, cu o cifră de afaceri de aproximativ 20 miliarde de euro. Orașul Eforie cu un număr de 2.309 agenți economici, în 2022, a avut o cifră de afaceri de 636,6 milioane de lei (mai puțin de 1% din cifra de afaceri înregistrată la nivel județean).

Din primii 10 agenți economici, după cifra de afaceri, care figurează în Orașul Eforie, 2 activează în sectorul serviciilor (HORECA), iar 3 în construcții (tabelul 2.3).

***Tabelul 2.3.*** *Lista primilor 10 agenți economici, după cifra de afaceri din Orașul Eforie în anul 2022. Sursa datelor: www.topfirme.com.*

| Nr. crt. | Angajator | Cod CAEN | Domeniul de activitate | Cifra de afaceri (ron) |
|---|---|---|---|---|
| 1 | SWISS GOLD PRO INVEST SRL | 6492 | Alte activități de creditare | 36.177.082 |
| 2 | DE TOATE IN CONSTRUCȚII SRL | 4120 | Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale | 32.442.026 |
| 3 | BRIZA MARII NEGRE SRL | 5610 | Restaurante | 28.997.529 |
| 4 | EFO INTERTRANS SRL | 4941 | Transporturi rutiere de mărfuri | 25.161.832 |
| 5 | GLOBAL PORTS'S SERVICES SRL | 4221 | Lucrări de construcții a proiectelor utilitare pentru fluide | 22.655.754 |
| 6 | ASCLEPIOS SRL | 8610 | Activități de asistență spitalicească | 18.271.683 |
| 7 | PUIUL DODEL S.R.L. | 4638 | Comerț cu ridicata specializat al altor alimente, inclusiv pește, crustacee și moluste | 13.167.327 |
| 8 | SUPER GAMES SRL | 9200 | Activități de jocuri de noroc și pariuri | 13.120.983 |
| 9 | BUILDING BNB AVANTAJ S.R.L. | 4120 | Lucrări de construcții a cladirilor rezidențiale și nerezidențiale | 11.170.621 |
| 10 | HISTRIA TOUR MONDIAL SRL | 5510 | Hoteluri si alte facilități de cazare similare | 11.134.743 |

La nivelul localității analizate numărul agenților economici la 1.000 de locuitori este de 213, în timp ce numărul total al angajatorilor furnizat de ITM raportat la 1.000 de locuitori este de 118.

Din prelucrarea datelor statistice existente pe site-ul www.topfirme.com, dintr-un total de 2.332 de angajatori, 81% au raportat 0 salariați, în timp ce 19% din angajatori (438) au între 1 și 30 de angajați. Se identifică un singur angajator cu peste 100 de salariați și 5 angajatori cu un număr de salariați cuprins între 50 și 100 (figura 2.33). Având în vedere vulnerabilitatea firmelor mici și mijlocii la factorii externi, se estimează că economia locală a orașului ar putea fi influențată de viitoarele crize economice sau sanitare prelungite.

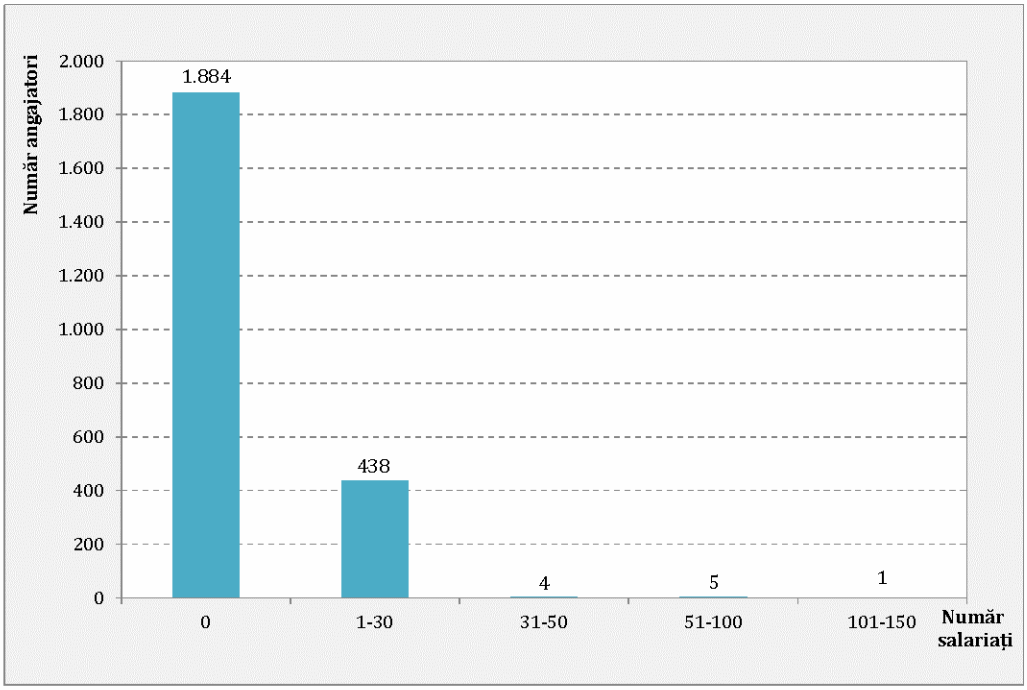



***Figura 2.3311.*** *Principalii angajatori – Orașul Eforie. Sursa datelor: www.topfirme.com.*

Principalii angajatori, în anul 2022, după numărul de salariați din Orașul Eforie, conform datelor existente pe site-ul topfirme.ro se regăsesc în tabelul de mai jos.

***Tabelul 2.4.*** *Lista marilor angajatori din Orașul Eforie în anul 2022.*
*Sursa datelor: www.topfirme.com.*

| Nr. Crt. | Angajator | CAEN | Domeniul principal de activitate | Număr salariați activi |
|---|---|---|---|---|
| 1 | S.C. Briza Mării Negre S.R.L. | 5610 | Restaurante | 112 |
| 2 | S.C. Asclepios S.R.L. | 8610 | Activități de asistență spitalicească | 82 |
| 3 | S.C. Super Games S.R.L. | 9200 | Activități de jocuri de noroc și pariuri | 63 |
| 4 | S.C. Zack - Com Impex S.R.L. | 2512 | Fabricarea de uși și ferestre din metal | 62 |

| Nr. Crt. | Angajator | CAEN | Domeniul principal de activitate | Număr salariați activi |
|---|---|---|---|---|
| 5 | S.C. Global Ports's Services S.R.L. | 4221 | Lucrări de construcții a proiectelor utilitare pentru fluide | 62 |
| 6 | S.C. Private Protguard S.R.L. | 8010 | Activități de protecție și gardă | 52 |
| 7 | S.C. Efo Intertrans S.R.L. | 4941 | Transporturi rutiere de mărfuri | 38 |
| 8 | S.C. Efo Urban S.R.L. | 8130 | Activități de întreținere peisagistică | 37 |
| 9 | S.C. Histria Tour Mondial S.R.L. | 5510 | Hoteluri și alte facilități de cazare similare | 31 |
| 10 | S.C. Terra Cycle S.R.L. | 3832 | Recuperarea materialelor reciclabile sortate | 31 |

### *2.2.3. Antreprenoriat local*

Din perspectiva vieții economice a unei comunități, un nivel ridicat de viață antreprenorială activă este asociat în general cu venituri ridicate ale membrilor comunității dar și ale firmelor locale.

Participarea activă a unităților individuale și asociative la activități economice reprezintă cheia bunăstării unei comunități, prin activitățile de producție, transmitere de know-how, creare de locuri de muncă, adăugarea valorii proprii la produsul intern brut și facilitarea unui mediu în care antreprenorii își asumă riscuri în dezvoltarea de produse noi și crearea de noi piețe. Astfel, un mediu antreprenorial viu permite dezvoltarea de relații de afaceri și crearea de aglomerări de competențe, care reduce eforturile și costurile firmelor locale în identificarea și procurarea de resurse. Nivelul ridicat al intensității antreprenoriale a unei zone se asociază, în general și cu o populație educată și aduce după sine un nivel de trai mai ridicat.

Nivelul antreprenoriatului este măsurat la nivelul Orașului Eforie utilizând trei indicatori: capacitatea antreprenorială, sporul natural al întreprinderilor și densitatea antreprenorială. De asemenea, o analiză a evoluțiilor valorilor întreprinderilor locale nou create și a celor decedate este realizată la nivel de domenii ale economiei locale.

Capacitatea antreprenorială măsoară „intensitatea antreprenorială” a unui spațiu geografic, fiind un indicator folosit în cercetări pentru a evalua vitalitatea economică a acestuia, fiind calculat ca număr de întreprinderi nou create la mia de locuitori. Valorile calculate în perioada 2016-2020 arată o evoluție pozitivă a capacității antreprenoriale la nivelul localității analizate, numărul întreprinderilor nou create fiind în creștere.

Densitatea întreprinderilor este valoarea dată de raportul numărului întreprinderilor active la mia de locuitori. Ca bază de calcul sunt folosite exclusiv întreprinderile care au sediul social în localitate. Ca și în cazul indicatorului precedent, valorile în creștere arată o sporire a densității întreprinderilor indicând o economie activă, dinamică.

***Tabelul 2.5.** Evoluția indicatorilor privind nivelului antreprenorial – Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, platforma eDemos.*

| Indicator/ An | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2022 | Dinamică |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Capacitate antreprenorială (întreprinderi nou create/1000 locuitori) | 6,7 | 9,3 | 8,6 | 9,2 | 8,4 | +1,7 |
| Densitatea întreprinderilor (întreprinderi active/1000 locuitori) | 42,5 | 46,4 | 49,0 | 51,8 | 53,8 | +11,3 |
| Sporul natural al întreprinderilor (‰) | 87,8 | 68,4 | 33,1 | 20,9 | 30,3 | -57,5 |

Sporul natural al întreprinderilor este calculat ca raport între diferența dintre numărul de întreprinderi nou create și numărul de întreprinderi închise (desființate) și numărul întreprinderilor active existente la un moment dat. Indicatorul este o măsură pentru dinamica vieții antreprenoriale locale. Deși are valori pozitive în toată perioada de analiză, valorile în scădere arată un declin în economia locală a activității antreprenoriale, din cauza numărului mare de întreprinderi care au fost închise. Acest lucru vine să arate încă o dată fragilitatea economică și lipsa de competitivitate a întreprinderilor locale.

Pe lângă producția IMM-urilor existente, economia orașului se bazează în special pe sectorul serviciilor, o activitate economică intensă fiind în perioada sezonului estival. Deși majoritatea veniturilor provin din asigurarea de servicii de cazare, masă, activități de petrecere a timpului și servicii medicale terapeutice, sezonalitatea acestora face ca veniturile populației să nu fie constante și să expună forța de muncă locală la o angajare sezonieră, ceea ce poate determina populația să migreze în cautarea unui venit mai stabil.

O altă problemă cu care se confruntă economia locală este evaziuea fiscală ridicată, în special în turism la serviciile de cazare oferite de particulari, fie că sunt înregistrați sau nu.

### *2.2.4. Modul de utilizare al terenurilor*

Conform datelor statistice existente la INS, suprafața totală a fondului funciar, în anul 2014, pentru UAT Eforie era de 467 ha, din care 93,15% este ocupată de construcții și căi de comunicație, urmată de suprafețа agricolă cu 26 ha (5,57%), din care cea mai mare parte este suprafața arabilă (figura 2.34).

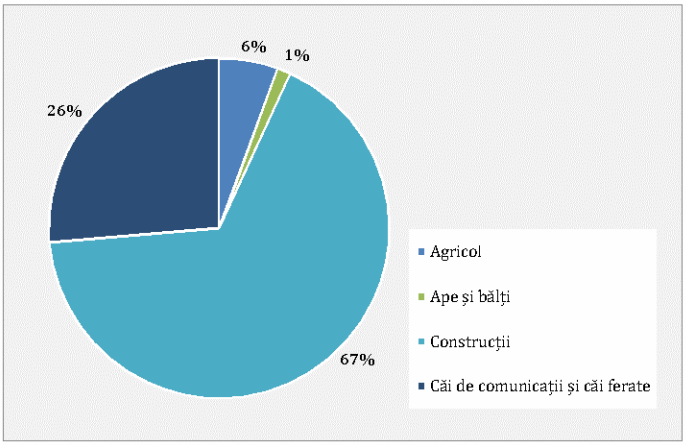



***Figura 2.3412.** Suprafața fondului funciar după modul de folosință în Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Suprafața covârșitoare a construcțiilor se menține și în prezent, majoritatea fiind unități de cazare și de alimentație publică sau construcții destinate activităților de agrement și petrecere a timpului liber (figura 2.35).

Resursele forestiere sunt aproape inexistente în cadrul categoriilor de teren neagricole, singurele suprafețe verzi din interiorul UAT-ului fiind reprezentate de parcuri și gradini. Distribuția suprafețelor forestiere și a pajiștilor este redată în figura 2.36. Acest lucru se datorează dezvoltării localității ca stațiune balneo-climaterică la malul mării, a cărei economie este bazată în special pe dezvoltarea turismului.

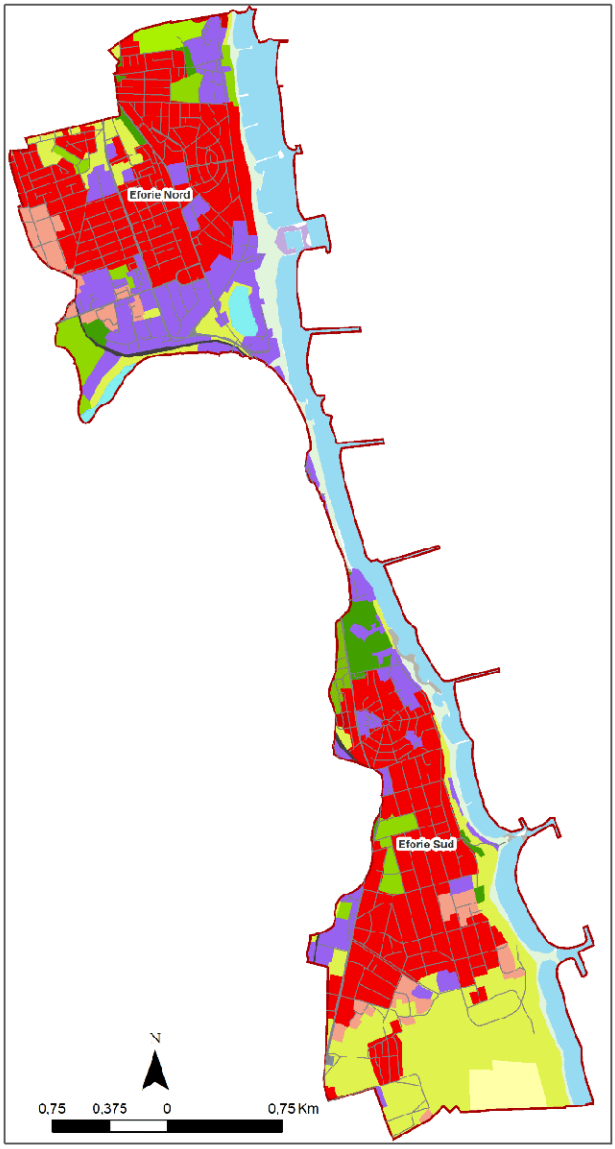



***Figura 2.35.*** *Modul de utilizare al terenurilor.*
*Sursa datelor: CLC 2018 și Urban Altas 2018.*

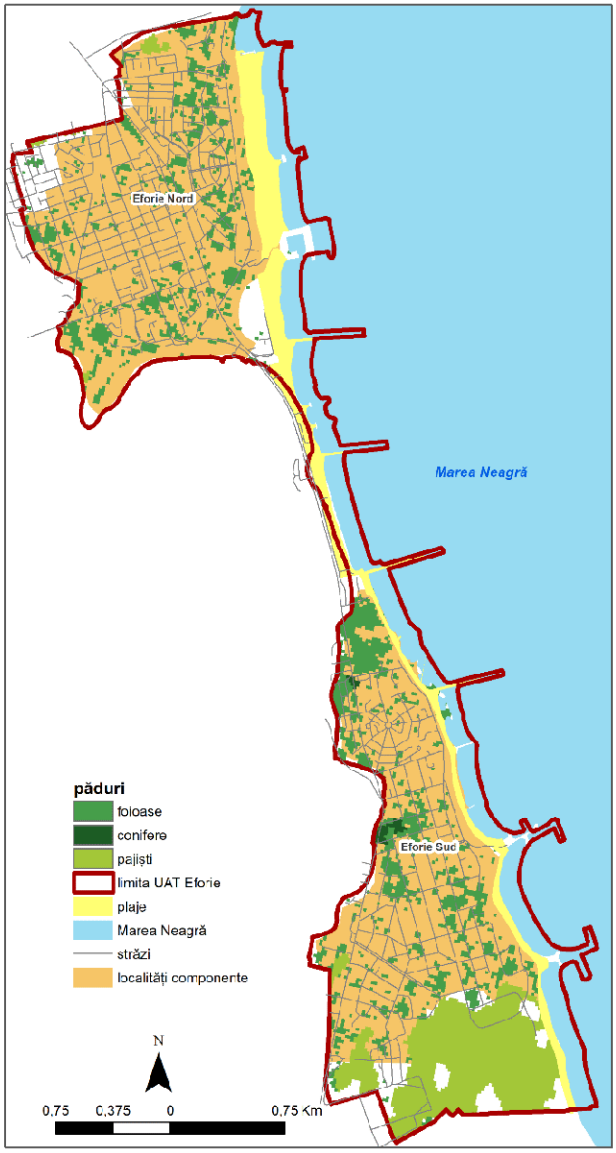



***Figura 2.3613.*** *Suprafețele acoperite cu vegetație forestieră și pășuni.*
*Sursa datelor: CLC 2018 și Urban Altas 2018.*

### *2.2.5. Turismul*

Pentru multe dintre orașele europene, turismul reprezintă o contribuție-cheie la structura economică și socială, întrucât acest sector de activitate oferă locuri de muncă și venituri vitale concentrate în regiuni care nu au alte surse de ocupare a forței de muncă și implicând lucrători cu un nivel scăzut de calificare.

Turismul aparține sectorului serviciilor și este un domeniu important care poate stimula economia locală, având în vedere existența potențialui turistic natural, dar și antropic care reprezintă o bază solidă pentru strategiile de dezvoltare. Eforie Nord este a doua stațiune ca mărime cu regim baleoclimateric permanent de interes național. Pentențialul turistic al întregii localități este valorificat sub multiple forme, acest sector reprezentând o prioritate pentru strategia de dezvoltare regională, județeană, dar și locală.

Existența unui patrimoniu natural divers - spa și wellness, pe baza cărora s-au dezvoltat cele două stațiuni, poziția pe litoralul Mării Negre, existența plajelor și a lacului natural Techirgiol cu proprietăți curative, dar și cultural - situri istorice, mănăstiri, la care se adaugă proximitatea față de Delta Dunării au determinat dezvoltarea stațiunilor Eforie Nord și Eforie Sud cu dublă specializare, respectiv agrement și spa, oferind multe posibilități de tratamente care utilizează apa sărată și nămol sapropelic, utilizat pentru o gamă largă de afecțiuni.

Contextul natural prezintă câteva caracteristici care contribuie la atractivitatea ansamblului turistic în general. Din perspectiva fizică, golful Eforie poate fi considerat un sector de tranziție între cele două unități de țărm românești având ca limită nordică portul maritim comercial și limita geografică sudică a golfului Băii Mamaia, Cap Singol, respectiv a golfului Eforie, Capul Turcului. Reprezintă astfel un sector de țărm închis și în același timp, o celulă sedimentară izolată prin obstacole marine, în extremitatea barierei de nisip ce închide un fost golf maritim. Constituenții geologici ai barierei de nisip dintre Eforie Nord și Eforie Sud sunt de origine organogenă, însă ambele sectoare subliniază existența unei situații dezechilibrate.

Acestea resurse stau la baza turismului care susține cea mai mare parte a economiei locale. Așadar în perioada 2010-2022, evoluția valorii corespunzătoare indicatorului calculat pentru sosirile ce revin în medie unui locuitor a cunoscut o evoluție ascendentă, excepție făcând anul 2020 care a fost marcat de pandemia de COVID 19 care a afectat în special sectorul turistic și HoReCa (figura 2.37).

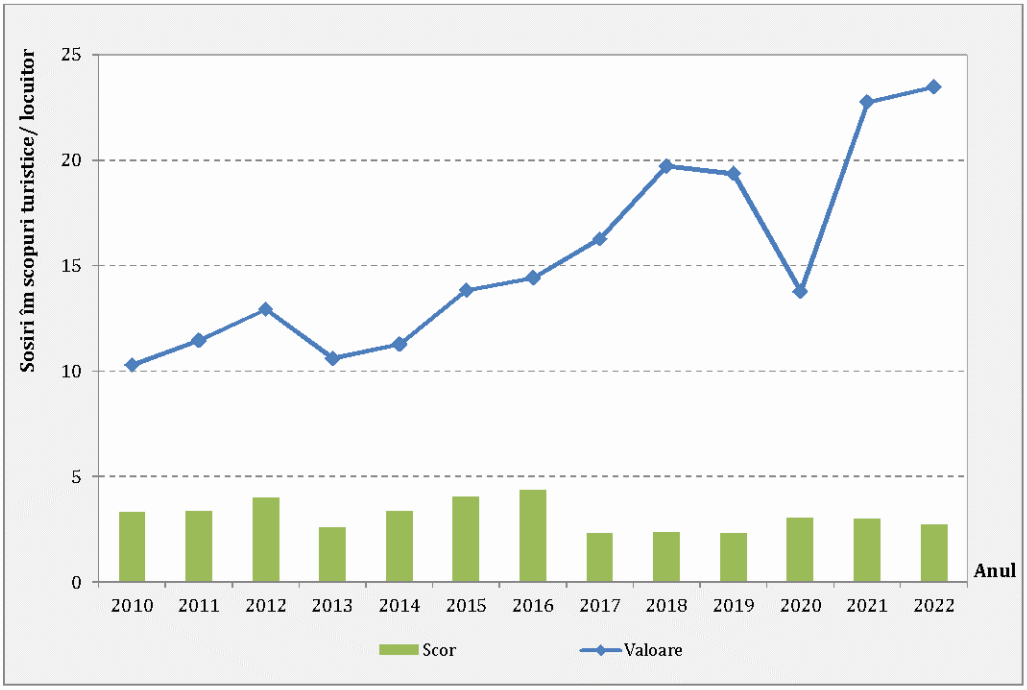



***Figura 2.3714.*** *Media sosirilor ce revin unui locuitor – Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, platforma eDemos.*

În ultimii ani, numărul total al turiștilor indică o creștere cu aproximativ 129% în anul 2022 față de anul 2010. Ca și în cazul altor indicatori legați de activitatea turistică, anul 2020 înregistrează valori aparte (scăderi semnificative) ca urmare a măsurilor de restricționare a călătoriilor (figura 2.38).

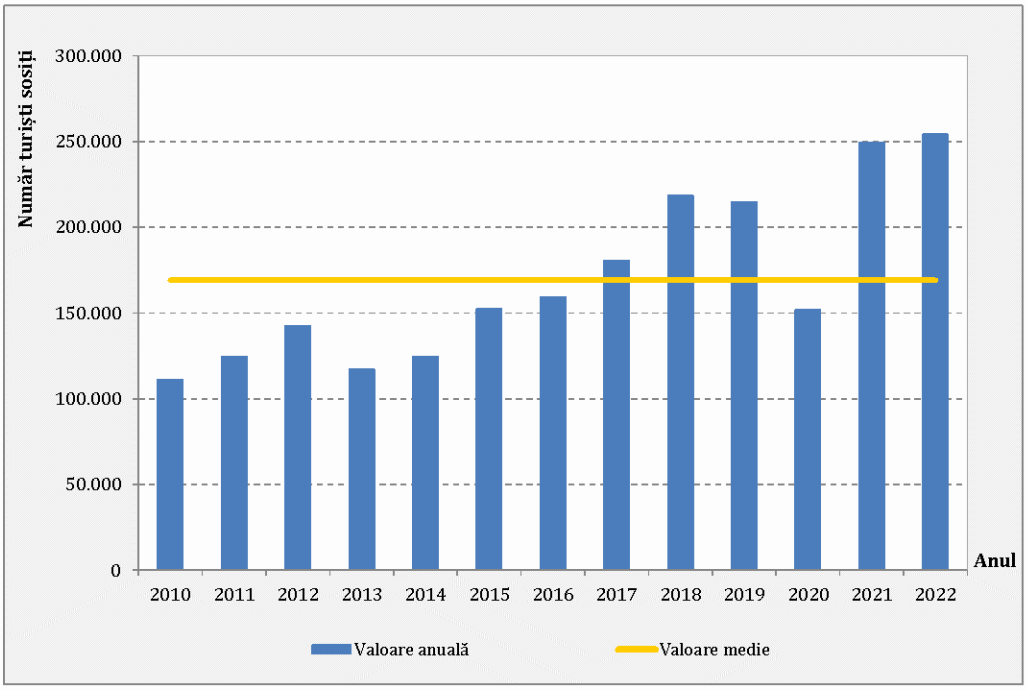



***Figura 2.38.*** *Numărul de turiști sosiți în structurile de primire turistică – Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul total al turiștilor sosiți în structurile de primire turistică din stațiunile Eforie Nord și Eforie Sud în anul 2022, reprezintă 17,5% din totalul turiștilor înregistrați la nivelul județului Constanța. Acest lucru indică faptul că cele două stațiuni reprezintă o destinație importantă din județul Constanța și o opțiune frecventă în rândul turiștilor care sunt atrași de litoralul românesc.

Așa cum a fost menționat anterior, activitatea turistică are un caracter sezonier, lunile care înregistrează cele mai multe sosiri ale turiștilor fiind în intervalul iunie-septembrie, cu un vârf în lunile iulie și august (figura 2.39). Luna septembrie a cunoscut o creștere în ceea ce privește sosirile turiștilor în ultimii ani ca urmare a implementării programului *Litoralul pentru toți*, când prețurile la serviciile turistice scad semnificativ. Restul lunilor au valori considerabil mai mici, turiștii care vin aici fiind doar pentru curele de tratament balnear realizate în unitățile de tratament.

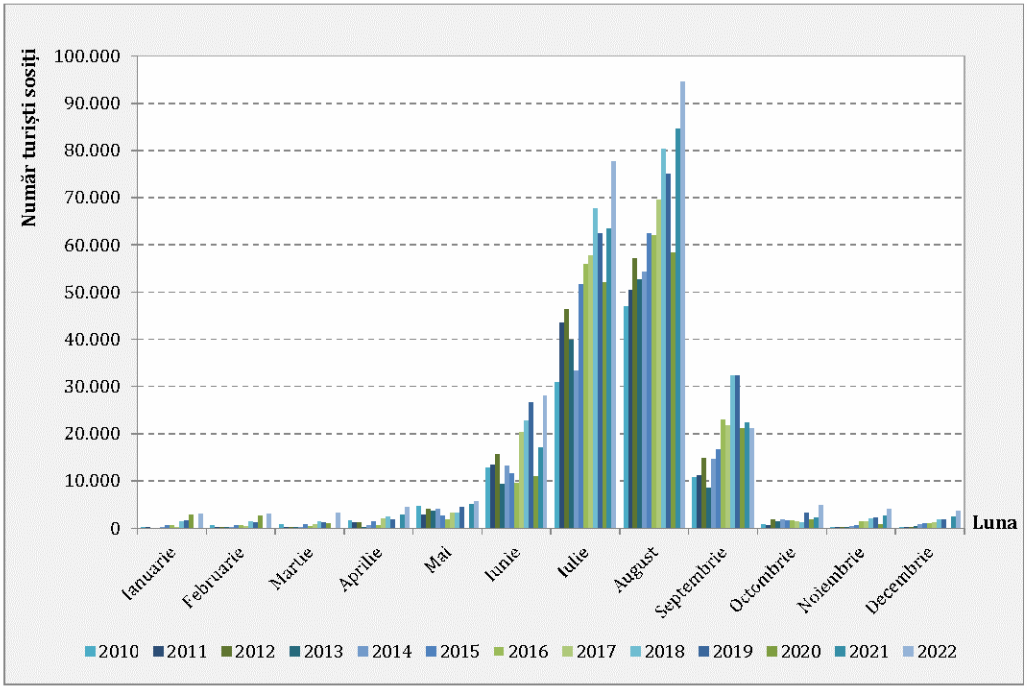



***Figura 2.3915.*** *Numărul de sosiri ale turiștilor pe luni – Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, platforma eDemos.*

În UAT Eforie, în anul 2022 exitau 393 de structuri de primire turistică, reprezentând aproximativ 23% din totalul unităților aflate în județ, cu o capacitate de cazare totală de 21.407 locuri (figura 2.40 și figura 2.41). Cele mai multe structuri de primire turistică revin apartamentelor și camerelor de închiriat (46%), urmate de hoteluri (22%) și bungalouri (15%) (figura 2.42). Vilele turistice reprezintă doar 10% din unitățile de cazare din oraș. Datele statistice privind apartamentele și camerele de închiriat din Orașul Eforie sunt raportate începând cu anul 2021, până atunci hotelurile erau unitățile de cazare predominante.

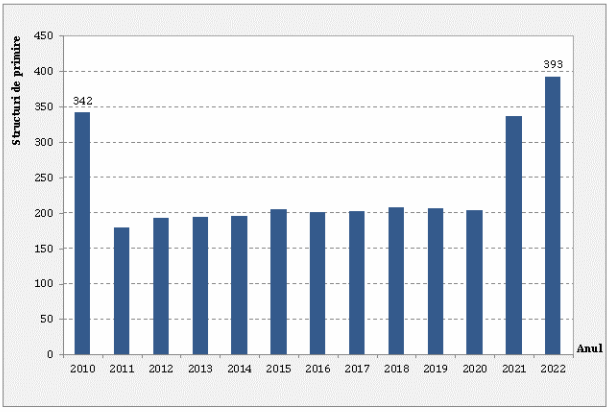



***Figura 2.40.*** *Structuri de primire turistică – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

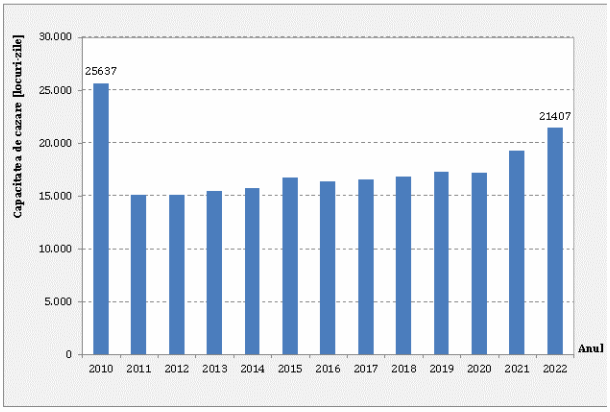



***Figura 2.4116.*** *Capacitate de cazare în structurile de primire turistică – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul structurilor de primire turistică cunoaște o evoluție pozitivă în ultimul deceniu, acestea fiind cu aproximativ 15% mai multe în anul 2022 comparativ cu anul 2010, deși pe tipuri de structuri de primire turistică multe au înregistrat scăderi. Acest indicator a crescut în ultimii doi ani ca urmare a introducerii apartamentelor și camerelor de închiriat în circuitul turistic. În aceeași perioadă de timp numărul de locuri de cazare la nivelul UAT-ului înregistrează o scădere de 16,5%, scăderile fiind înregistrate la toate tipurile de structuri de primire turistică cu excepția hostelurilor și a apartamentelor, respectiv camerelor de închiriat. Cu toate acestea, în anul 2022, cel mai mare număr de locuri existent în unitățile de cazare este în hoteluri (61,3%), urmat de numărul de locuri din apartamentele și camerele de închiriat (22,2%). Locurile din restul unităților de cazare este sub 5% pe fiecare tip de structură de primire turistică (figura 2.43).

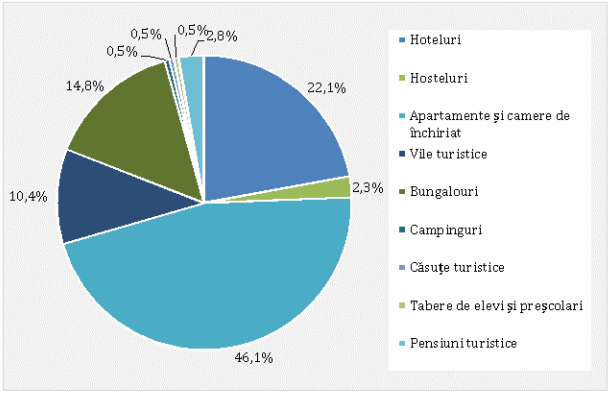



***Figura 2.42.*** *Capacitatea de cazare turistică existentă pe tipuri de structure – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

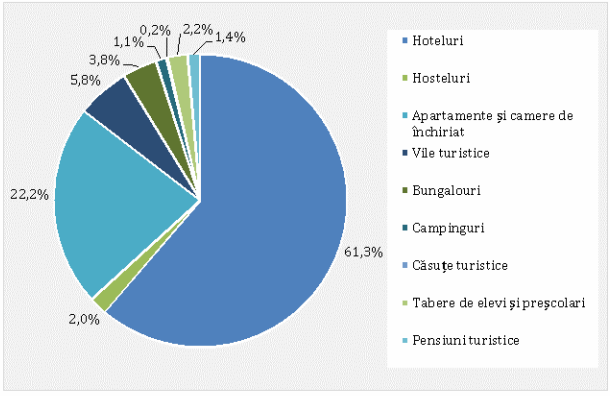



***Figura 2.43.*** *Structuri de primire turistica cu functiuni de cazare turistica pe tipuri de structure – Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Valorile indicelui de utilizare a capacității turistice prezintă o evoluție oscilatorie cu tendințe de creștere chiar și în ultimii ani, influențați de restricțiile impuse în anul 2020.

Totuși, valorile indicelui de utilizare a capacității de cazare, deși în creștere, nu au mai ajuns la valorile maxime din intervalul 2017-2019. Aceste valori au fost influențate și de programul național de acordare a voucherelor de vacanță pentru personalul angajat în instituțiile de stat, acestea putând fi cheltuite doar în interiorul țării (figura 2.44).

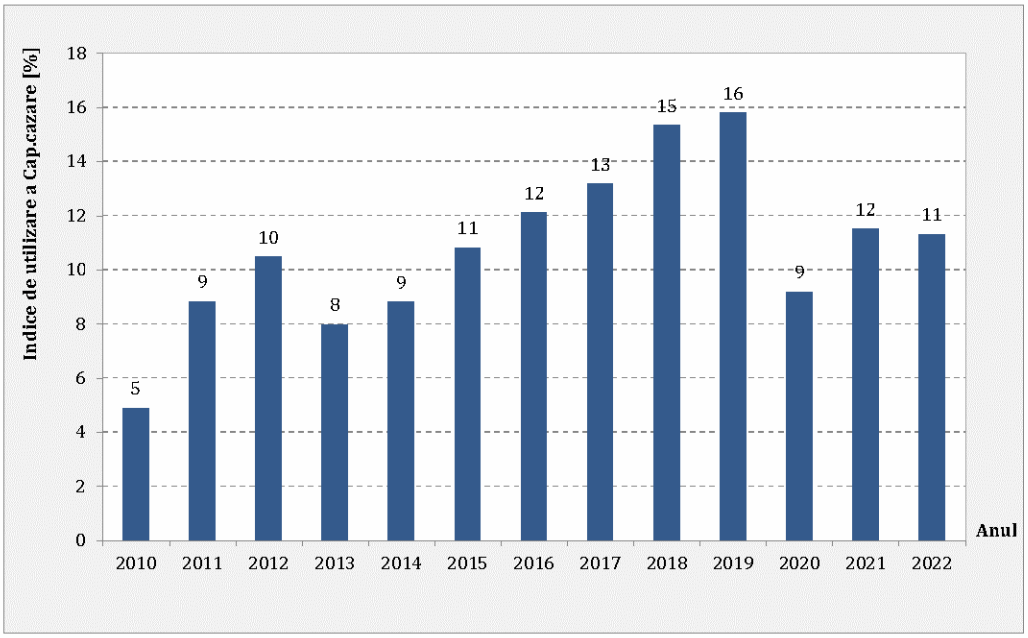



***Figura 2.44.*** *Indicele de utilizare a capacității de cazare turistică – Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul de înnoptări este influențat de aceeași factori restrictivi sau favorizanți ca și în cazul indicelui de utilizare a capacității de cazare, în ultimul deceniu evoluția fiind una pozitivă, după cum este evidențiat și în graficul alăturat.

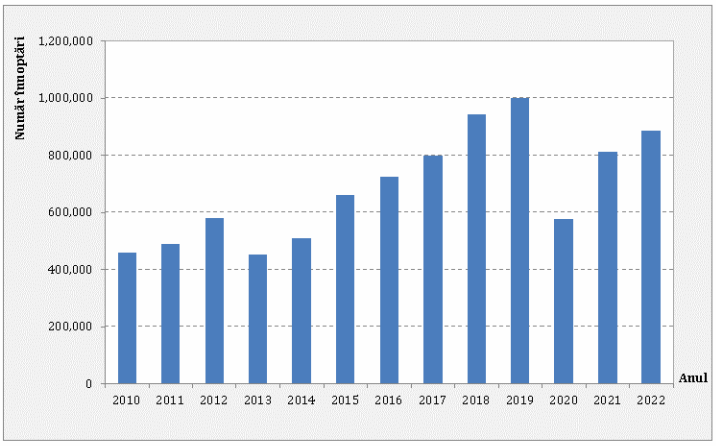



***Figura 2.45.*** *Numărul de înnoptări – Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Conform datelor disponibile pe site-ul www.topfirme.ro, în anul 2022, 12% (277 agenți economici) din totalul agenților economici din Orașul Eforie activau în domeniul HoReCa, având un număr de 836 de angajați (40,5% din totalul angajaților raportat de același site) și o cifră de afaceri de 214,6 milioane de lei – echivalentul a 33,7% din cifra de afaceri realizată de toți agenții economici din oraș (tabelul 2.6 și figura 2.46). Aceste cifre indică încă o dată faptul că economia orașului este dependetă de veniturile din turism.

***Tabelul 2.6.*** *Distribuția cifrei de afaceri, agenților economici și angajaților din sectorul turismului – Orașul Eforie, anul 2022. Sursa datelor: www.topfirme.ro.*

| Cod CAEN | Cifra de afaceri (milioane lei) | Agenți economici (număr) | Angajați (număr) |
|---|---|---|---|
| 5520 - Facilitati de cazare pentru vacante si perioade de scurta durata | 28,2 | 107 | 102 |
| 5630 - Baruri si alte activitati de servire a bauturilor | 3,8 | 20 | 17 |
| 5510 - Hoteluri si alte facilitati de cazare similare | 88,3 | 75 | 318 |
| 5610 - Restaurante | 94,3 | 75 | 399 |
| TOTAL | 214,6 | 277 | 836 |

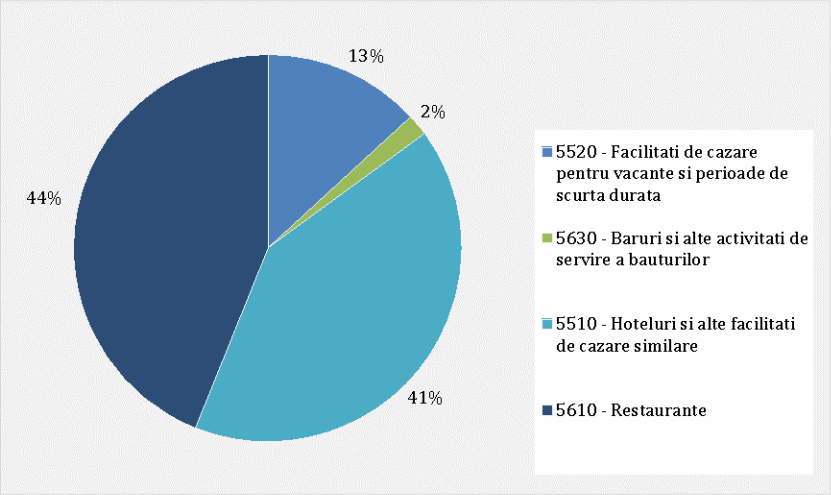



***Figura 2.46.*** *Distribuția cifrei de afaceri din sectorul turismului – Orașul Eforie, anul 2022. Sursa datelor: www.topfirme.ro.*

Alături de obiectivele turistice naturale, Orașul Eforie dispune și de obiective turistice antropice.

Conform *Listei monumentelor istorice*, document actualizat de către Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național din România în anul 2015, pe teritoriul administrativ al Orașului Eforie există un număr de 8 monumente istorice, dintre care un monument istoric de valoare națională și 7 reprezentative pentru patrimoniul cultural local. Dintre acestea trei sunt monumente de arheologie, unul de arhitectură și patru de for public (tabelul 2.7).

***Tabelul 2.7.*** *Lista monumentelor istorice din Orașul Eforie. Sursa datelor: Ministerul Culturii.*

| Nr. crt. | Cod LMI | Denumire | Localitate | Datare | Adresă |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | CT-I-s-B-02656 | Situl arheologic de la Eforie Sud | Localitatea Eforie Sud, Oraș Eforie | În sudul localității | - |

| Nr. crt. | Cod LMI | Denumire | Localitate | Datare | Adresă |
|---|---|---|---|---|---|
| 2 | CT-I-m-B-02656.01 | Așezare | Localitatea Eforie Sud, Oraș Eforie | În sudul localității | Sec. II-IV p. Chr., Epoca romană |
| 3 | CT-I-m-B-02656.02 | Așezare | Localitatea Eforie Sud, Oraș Eforie | În sudul localității | Sec. IV-I a. Chr., Latène |
| 4 | CT-II-m-A-02880 | Hotel „Belona” | Localitatea Eforie Nord, Oraș Eforie | Str. Vladimirescu Tudor 12 | dec. IV sec. XX |
| 5 | CT-III-m-B-02937 | Statuia „Fata cu floarea” | Localitatea Eforie Nord, Oraș Eforie | Bd. Vladimirescu Tudor, lângă restaurantul „Neon” | 1964 |
| 6 | CT-III-m-B-02938 | Statuia „Rod” | Localitatea Eforie Nord, Oraș Eforie | Bd. Vladimirescu Tudor, lângă hotel „Belona” | 1964 |
| 7 | CT-III-m-B-02939 | Artă monumentală „Decor dobrogean” | Localitatea Eforie Sud, Oraș Eforie | Lângă Cantina nr. 1 | 1962 |
| 8 | CT-III-m-B-02940 | Fresca „Marea” | Localitatea Eforie Sud, Oraș Eforie | Lângă Cantina nr. 1 | 1962 |

Pe lângă acestea, portul turistic Eforie Marina, datorită locației sale favorabile și a infrastructurii actuale, are un potențial ridicat pentru turismul nautic, activități sportive și divertisment, reprezentând o zonă de staționare pentru iahturi și bărci. Capacitatea portului permite organizarea de activități sportive, cum ar fi cursele cu bărci cu motor. Portul turistic este deschis doar pentru rutele locale. Marina Eforie este primul port privat din România, construit la standarde europene. Potențialul portului marin Eforie este exploatat de către proprietari, iar turismul nautic ar putea deveni internațional prin includerea într-un tur din vestul Mării Negre.

Turismul, împreună cu activitățile portuare, reprezintă cele mai puternice ramuri economice, Orașul Eforie devenind un pol esențial de dezvoltare pentru Zona Metropolitană Constanța.

Potențialul turistic al stațiunilor, dar și al regiunii în general a permis dezvoltarea de activități turistice axate pe diferite tipuri de turism: turism de sănătate, turism de agrement, turism cultural sau turism de afaceri. De asemenea, prezența epavelor în zona țărmului poate favoriza dezvoltarea scuba-diving-ului, arheologiei subacvatice, ținându-se cont însă de existența siturilor Natura 2000 sau a altor areale protejate.

În cazul Orașului Eforie prevalează două segmente turistice importante și un segment suplimentar:

- turiștii care vizitează stațiunile pentru soare și plajă, și care reprezintă segmentul majoritar;
- turiștii care preferă tratamentul de sănătate și terapia;

- persoanele provenite din zonele înconjurătoare (județele Tulcea, Brăila, Galați) sau din București care preferă stațiunile pentru relaxare în weekend (segmentul suplimentar).

Activitățile turistice au însă nevoie de reglementări clare, care să contribuie la utilizarea corectă a suportului natural.

## 2.3. Profil spațial și funcțional

Poziția Orașului Eforie în ierarhia urbană națională poate fi analizată din perspectiva clasificărilor și rangurilor cuprinse în Sectiunea a IV-a din PATN, Rețeaua de localități. Această clasificare din PATN pe ranguri este relativ veche, motiv pentru care în prezent se încearcă actualizarea ei. Astfel, în raport cu structura pe ranguri, stabilită prin Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități (Legea 351/ 2001 privind aprobarea PATN), conform criteriului demografic, localitatea urbană Eforie este un oraș mic, de rang III, având 10.474 de locuitori (la 1 ianuarie 2023, conform INS, Tempo Online).

Din cei 17 indicatori minimali de definire a localităților de rang III, conform formei actualizate a Legii 351/2001, Orașul Eforie îndeplinește 15 indicatori și anume:

- număr de locuitori mai mare de 10.000;
- ponderea populației ocupate în activități neagricole mai mare de 75%;
- ponderea dotării locuințelor cu instalații de alimentare cu apă mai mare de 70%;
- ponderea dotării locuințelor cu baie şi WC în locuință mai mare de 55%;
- ponderea dotării locuințelor cu instalație de încălzire centrală mai mare de 35%;
- număr de paturi în spitale la 1.000 de locuitori mai mare de 7;
- număr de medici care revin la 1.000 de locuitori mai mare de 1,8;
- unități de învățământ – liceal sau altă formă de învățământ secundar;
- dotări culturale şi sportive – săli de spectacol, biblioteci publice, spații pentru activități sportive;
- locuri în hoteluri – 50 de locuri;
- străzi modernizate (% din lungimea totala a strazilor) – 50%;
- străzi cu rețele de distribuție a apei – 60% din lungimea totală a străzilor;
- străzi cu conducte de canalizare – 50 % din lungimea totală a străzilor;
- racordarea la o stație de epurare a apelor uzate cu treaptă mecanochimică;
- spații verzi (parcuri, grădini publice, scuaruri) – 10 mp/locuitor

Pentru restul de 2 indicatori situația este următoarea:

- în cazul străzilor cu rețele de hidranți exteriori pentru stingerea incendiilor 60% din lungimea totală a străzilor – nu există date disponibile;
- depozit controlat de deșeuri cu acces asigurat – este criteriu neîndeplinit.

Crearea zonelor metropolitane (conform dispoziţiilor Legii nr. 315/2001) a deschis drumul către asocierea voluntară a unităților administrativ-teritoriale în vederea dezvoltării echilibrate a teritoriului. Teritoriul Zonei metropolitane Constanţa este compus, astăzi, din Municipiul Constanţa, Oraşele Eforie, Murfatlar, Năvodari, Ovidiu, Techirghiol şi Comunele 23 August, Agigea, Corbu. Costineşti, Cumpăna, Lumina, Mihail Kogălniceanu, Poarta Albă, Tuzla şi Valu lui Traian (figura 2.1), însă nu pare să fi existat o dimensiune a colaborării vizând administrarea comună a probemelor teritoriale.

Teritoriul analizat face parte din zona metropolitană a Municipiului Constanța și din zona urbană funcțională a aceluiași municipiu (figura 2.1). Proximitatea față de Municipiul Constanța, una din cele mai mari aglomerări urbane din România, cât și ieșirea la Marea Neagră și vecinătatea față de la Lacul Techirghiol a influențat natura dezvoltării Orașului Eforie. Așadar, caracteristicile specifice ale teritoriului analizat prin raportarea la un teritoriu mai vast și la contextul de dezvoltare la nivel european, național și la regiunea de dezvoltare din care localitatea face parte, generează o serie de oportunități și condiționări de dezvoltare privitor la dezvoltarea teritoriului Orașului Eforie. De asemenea, impactul proiectelor de dezvoltare la niveluri superioare nu se răsfrânge doar asupra teritoriului care face obiectul studiului, ci au efecte globale.

La nivel local, Planurile Urbanistice Generale (PUG-uri) reprezintă instrumente esențiale cu caracter de reglementare, constituind baza legală pentru realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare la nivel local. Între documentațiile de urbanism, PUG-ul este singura care are atât caracter director, cât și operațional. Caracterul director al documentului, care înseamnă că PUG-ul se referă la un întreg teritoriu, face extrem de relevantă sincronizarea acestuia cu strategia de dezvoltare locală (și/sau alte documente similare) – chiar dacă aceasta din urmă nu are valoare de reglementare legală, ea conținând viziunea strategică cu privire la modul în care respectiva comunitate se va dezvolta în viitor. Această viziune are implicații pentru dezvoltarea spațială a comunității, implicații care ar trebui transpuse la nivelul PUG-ului.

Existența unui PUG actualizat, care exprimă în mod realist condițiile și nevoile în schimbare de la nivel local, reprezintă o precondiție semnificativă pentru dezvoltarea locală armonioasă a unei localități. În prezent, la nivel național există o problemă semnificativă legată de lipsa de actualizare a PUG-urilor, multe din ele având termenul de valabilitate expirat. La nivelul localității analizate documentația planului urbanistic general se află în proces de actualizare.

Conform Planului Urbanistic General al Orașului Eforie în vigoare, aprobat prin H.C.L. Oraș Eforie nr 71/29.04.2002, suprafața teritoriului administrativ la nivelul anului 2002 era

aproximativ 857 ha, din care teritoriul intravilan propus prin documentație ocupa toată suprafața teritoriului administrativ. În prezent teritoriul administrativ este mai mic, suferind o serie de modificări la limita administrativă cu orașul Techirghiol și comuna Agigea. Suprafața actuală a teritoriului administrativ al Orașului Eforie, conform PUG, este de 716,17 ha, din care 700,15 ha intravilan, reprezentând aproximativ 0,10% din suprafața totală a Județului Constanța și 0,65% din suprafața Zonei Metropolitane Constanța, 83,22 ha făcând parte în prezent din UAT Techirghiol.

Modul în care evoluează suprafața cuprinsă în intravilan este de importantă pentru analiza potențialului de dezvoltare a unui oraș. Intravilanul trebuie extins astfel încât să fie luate în considerare atât cerințele care vizează dezvoltarea rezidențială, dar mai ales cele care țintesc noi investiții industriale și comerciale. După anul 1990, numeroase localități, în special din categoria orașelor mici și mijlocii, au extins în mod nejustificat suprafața intravilanului, chiar și în condițiile în care au avut o stagnare sau un declin al populației și o reducere a activităților industriale. Creșterea nejustificată a intravilanului, în absența unor obiective reale, poate duce la o presiune crescută asupra autorităților locale de a oferi utilități și infrastructură pe o zonă mai extinsă. Graficul de mai jos arată că suprafața intravilanului Orașului Eforie a oscilat în perioada 2010-2022 per total înregistrând o scădere de 63 ha (-7,35%). Cea mai mare scădere a suprafeței intravilanului a fost înregistrată în perioada 2018-2020, după care a cunoscut o revenire (figura 2.47). Localitatea a pierdut suprafețele în favoarea Orașului Techirghiol și a comunei Agigea.

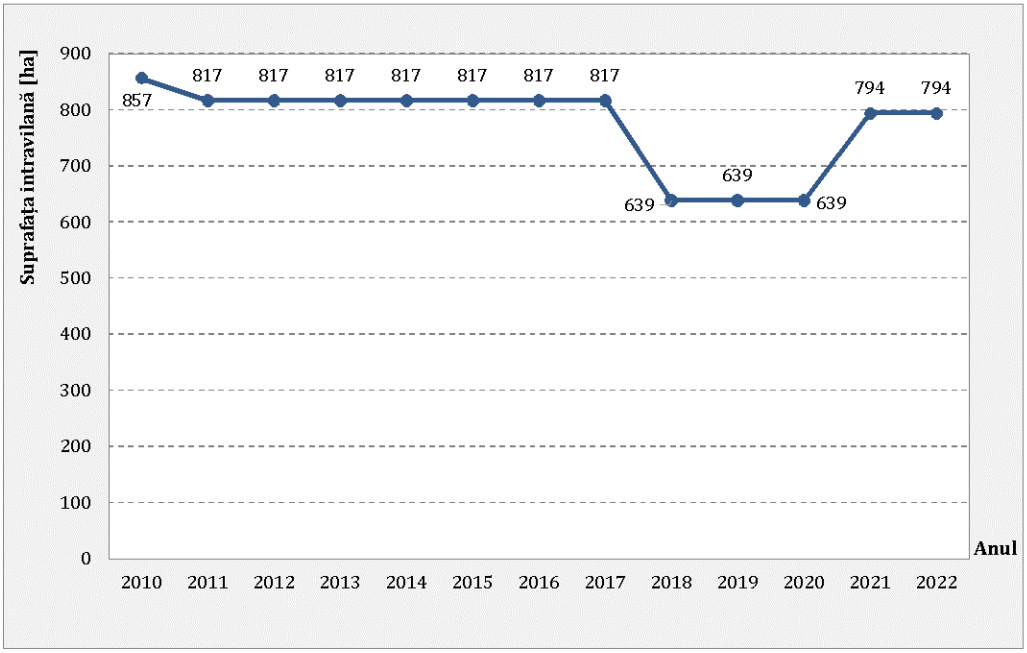



***Figura 2.47.*** *Evoluția suprafeței intravilane - Orașul Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

UAT Eforie este alcătuit din cele două localități componente: Eforie Nord și Eforie Sud, având un număr total de 3.289 gospodării și 2.917 locuințe.

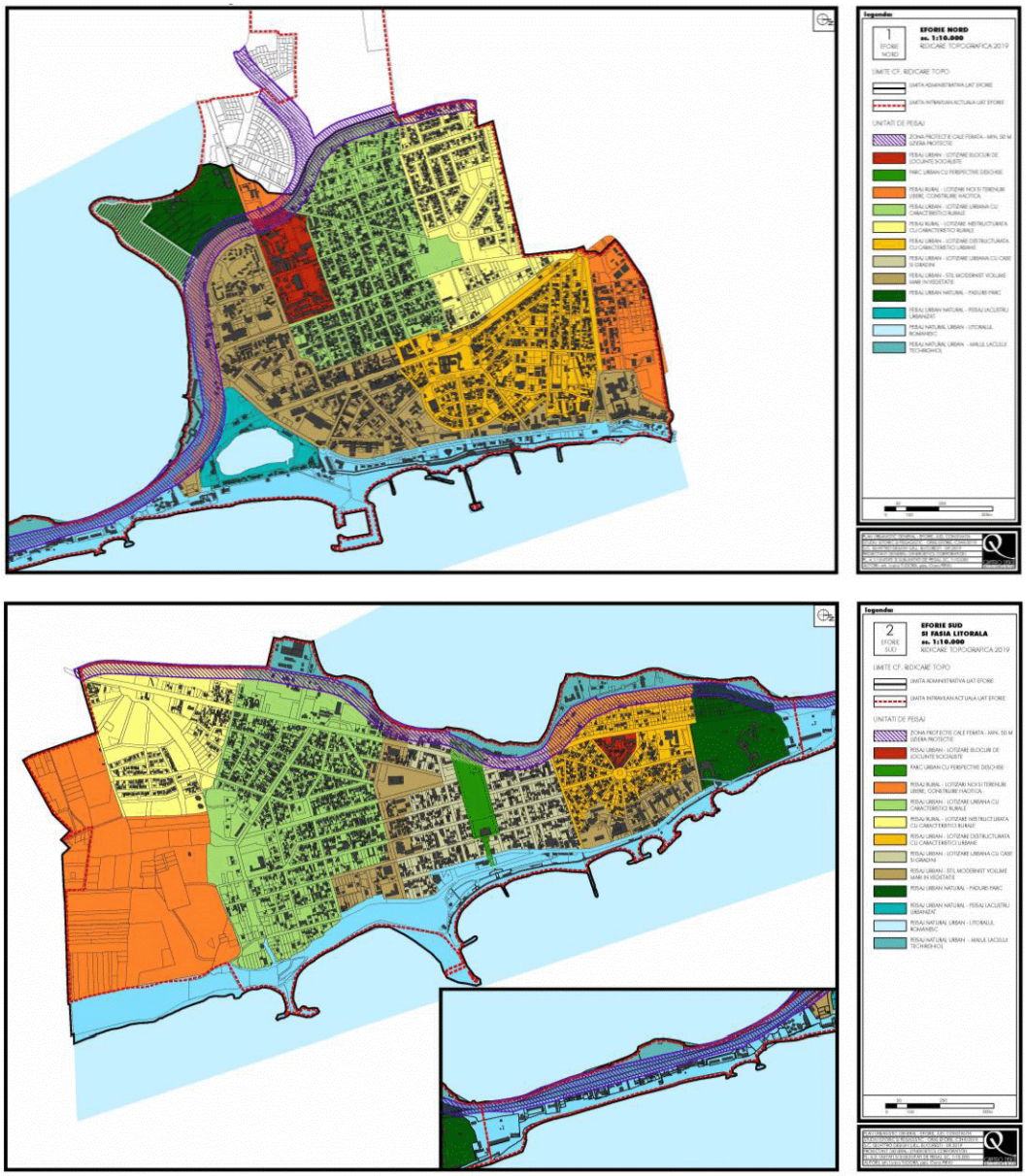


***Figura 2.4817.*** *Amprenta construită a localităților componente din UAT Eforie (Eforie Nord – sus; Eforie Sud - jos).* *Sursa: PUG Oraș Eforie.*

Forma urbană a teritoriului analizat este specifică mediului periurban, având o parcelare de dimensiuni reduse și locuințe individuale cu regim mic de înălțime (maxim P+2E), precum și zone industriale concentrate în proximitatea circulațiilor majore. Astfel, din punct de vedere morfologic și al utilizării terenurilor, conform planului urbanistic general, teritoriul administrativ al Orașului Eforie este divizat în 4 macro-zone (figura 2.49):

- zona locuințelor turistice cu funcțiuni complementare și mici unități turistice, care a cunoscut o evoluție accentuată după anul 2000, când dezvoltarea urbană a condus la creșterea continuă a densității fondului construit. Aceast tip de dezvoltare este și astăzi într-o tendință ascendentă, însă cu un ritm mult mai redus;

- zona mixtă, care cuprinde instuții publice, servicii și comerț, amplasată în zona centrală a localității Eforie Nord;
- zona cu unități turistice și balneare de mari dimensiuni caracterizată printr-o densitate mare a unităților turistice și construcții hoteliere cu un regim de înălțime mai mare decât în restul zonelor (ex. Hotel Europa – P+11, Hotel Traian – P+10, Hotel Petrolul – P+10);
- zona costieră unde sunt amenajate areale pentru activități de relaxare sau de agrement, atât în scop turistic cât și personal, zona fiind caracterizată printr-o densitate mare a amenajărilor temporare.

***Figura 2.49.*** *Delimitarea zonelor macroteritoriale nivelul Orașului Eforie. Sursa: PUG Oraș Eforie.*

Conform datelor existente privind tipurile de proprietate la nivelul teritoriului intravilan al Orașului Eforie, 235,07 ha sunt terenuri proprietate publică, iar 465,2 ha sunt terenuri aflate în proprietate privată, cea mai mare pondere fiind reprezentată de terenurile aflate în proprietate privată de interes local (412,56 ha), urmată de terenurile aflate în domeniul public de interes local (153,31 ha), reprezentate în principal de căile de comunicații (drumuri locale și străzi), dar și de instituții publice și de spațiile verzi.

Limanul Techirghiol separă zona construită în două zone diferite din punct de vedere morphologic, dar care au cunoscut evoluții similare ale fondului construit, însă în proporții diferite.

În ceea ce privește situația cadastrală a imobilelor situate în intravilanul localității puțin peste jumătate (50,71%) dintre acestea nu sunt intabulate, în timp ce numărul construcțiilor neintabulate este semnificativ mai mare (6.435 construcții) față de cele intabulate (934 construcții). Așadar, pentru 355,11 ha din zona studiată nu există documentație cadastrală (figura 2.50). Majoritatea terenurilor fără documentație cadastrală se regăsesc le-a lungul malului Lacului Techirghiol, în proximitatea limitei administrative, dar și în interiorul țesutului urban.

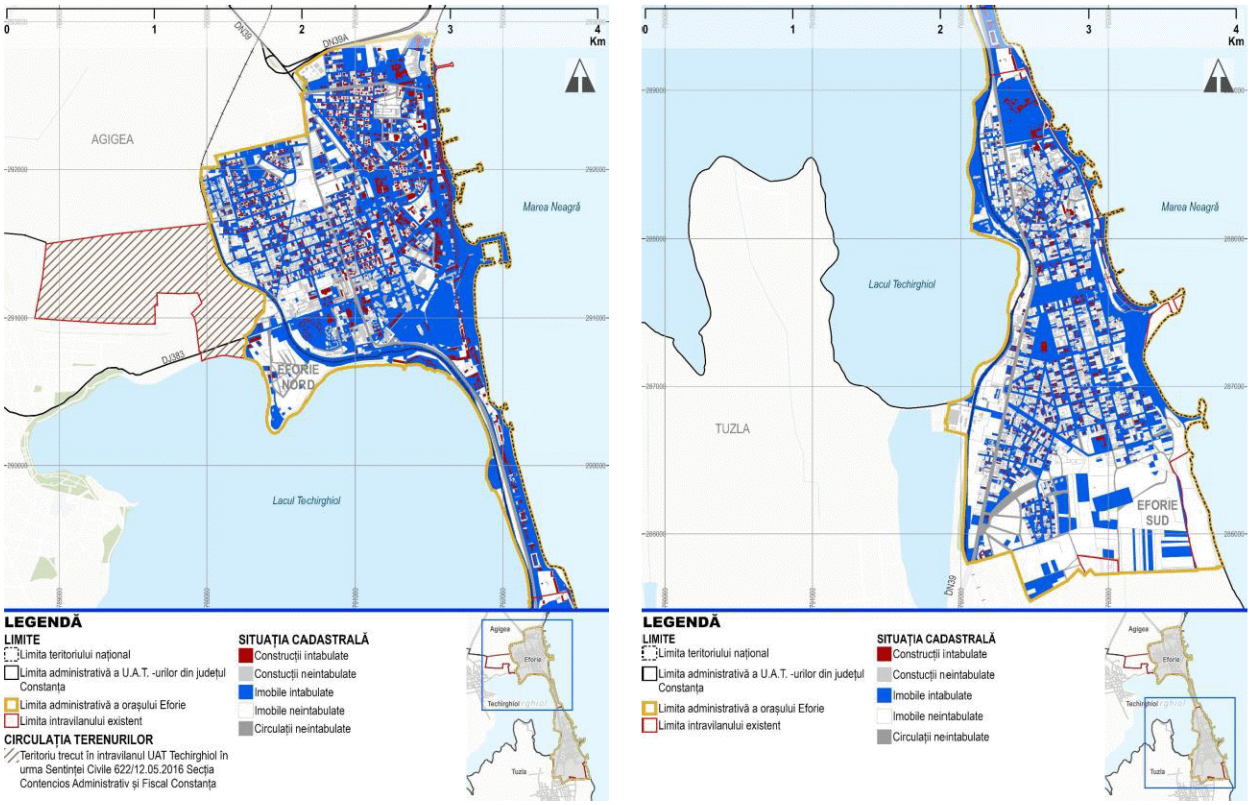



***Figura 2.50.*** *Imobile intabulate conform ANCPI Eforie Sud. Sursa: PUG Oraș Eforie.*

### *2.3.1. Locuirea*

Dezvoltările realizate pe teritoriul orașului sunt axate pe dezvoltarea rezidențială, dar mai ales pe dezvoltarea de unități de cazare în regim hotelier, cele două localități din Orașul Eforie, Eforie Nord și Eforie Sud, fiind stațiuni turistice de interes național.

În ceea ce privește fondul construit aferent zonelor de locuire se remarcă o extindere tot mai accentuată a construcțiilor cu funcțiuni complexe – locuire și turism, ceea ce a transformat localitatea într-un mozaic funcțional, unde foste construcții destinate exclusiv locuirii au fost transformate în case de vacanță sau pensiuni turistice. Această dezvoltare accentuată și necontrolată conduce la deficiențe din punct de vedere funcțional. Transformarea locuințelor de tip unifamilial în spații destinate cazării turiștilor reprezintă o suprasolicitare a rețelelor de utilități publice la care este racordată localitatea.

Mixul de funcțiuni este dovada dezvoltării haotice din ultimii ani favorizată de interesul pentru spațiile de cazare accesibile financiar pe litoral. Aceste amenajări necesită însă investiții mari în infrastructura tehnico-edilitară, dar și în ceea ce privește circulațiile și căile de acces. Totodată, apare și necesitatea dezvoltării unor spații de parcare care să deservească fluxul de turiști.

Densitatea crescută a locuințelor a condus la o scădere foarte mare a spațiilor naturale verzi, ce au fost înlocuite de spații betonate. Acest aspect intensifică efectele „insulei de căldură" de la nivelul localității, care se manifestă printr-o creștere a temperaturii medii în interiorul orașului pe perioada sezonului cald, iar pe de altă parte, în sezonul rece, lipsa vegetației arboricole permite vânturilor de tip briză dinspre mare să pătrundă și mai mult în interiorul localității și să favorizeze o răcire mai accentuată. Aceste extreme de temperatură vor accelera procesul de degradare al construcțiilor, cu atât mai mult cu cât mare parte dintre acestea nu sunt ocupate, deci nici încălzite în sezonul rece, din lipsă de turiști (conform PUG Eforie, Etapa II – Elaborarea studiilor de fundamentare. Studii de fundamentare privind silueta urbană).

Fondul de locuințe din Orașul Eforie a înregistrat o evoluție ușor crescătoare în ultimul deceniu, de la 4.756 la 5.172 locuințe, fiind cu 416 mai multe locuințe în 2022 față de anul 2010. Această creștere indică o rată medie de construire de aproximativ 38 de locuințe/an. Cele mai multe locuințe sunt proprietate privată, acestea înregistrând o creștere de 26,39%, în timp ce la cele proprietate publică se observă o scădere semnificativă de 65,03%. Începând cu anul 2011, numărul de locuințe noi scade semnificativ față de anul 2010 (-93,4%). Situația cunoaște o ameliorate fără să mai revină la valoarea din 2010, iar întreaga perioadă continuă cu mici oscilații (figura 2.51).

Numărul total de autorizații de construire eliberate pentru clădiri a înregistrat o scădere de 76,74% în intervalul 2010-2022. Numărul de autorizații de construire eliberate în perioada analizată indică predominanța clădirilor individuale de tip rezidențial, în timp ce autorizațiile eliberate pentru alte tipuri de clădiri sunt mai puține (figura 2.52). Începând

cu anul 2015, numărul de autorizații de construire pentru hoteluri și clădiri similare a cunoscut o creștere susținută.

O problemă a orașului Eforie este lipsa de locuințe sociale, în special pentru tineri.

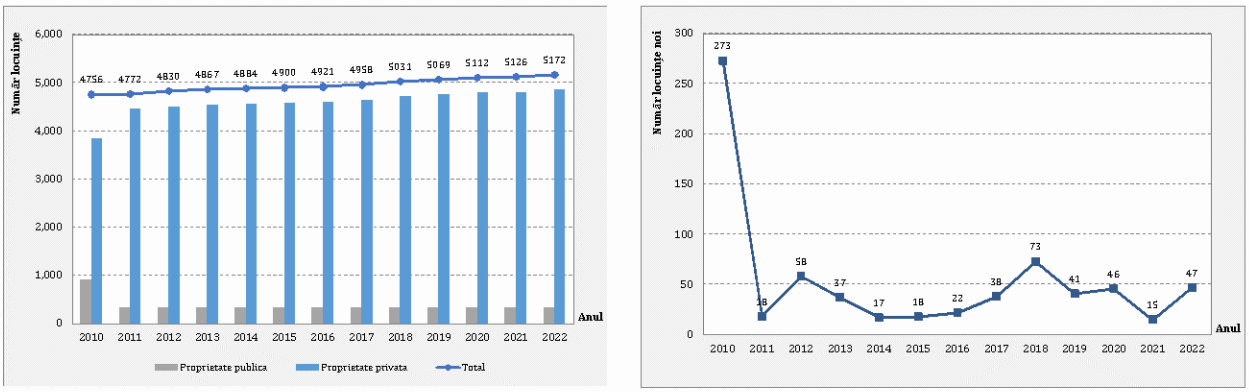



***Figura 2.51.*** *Variația numărului de locuințe finalizate la sfârșitul anului (stânga) și a locuințelor noi (dreapta) – Orașul Eforie, 2010-2022. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

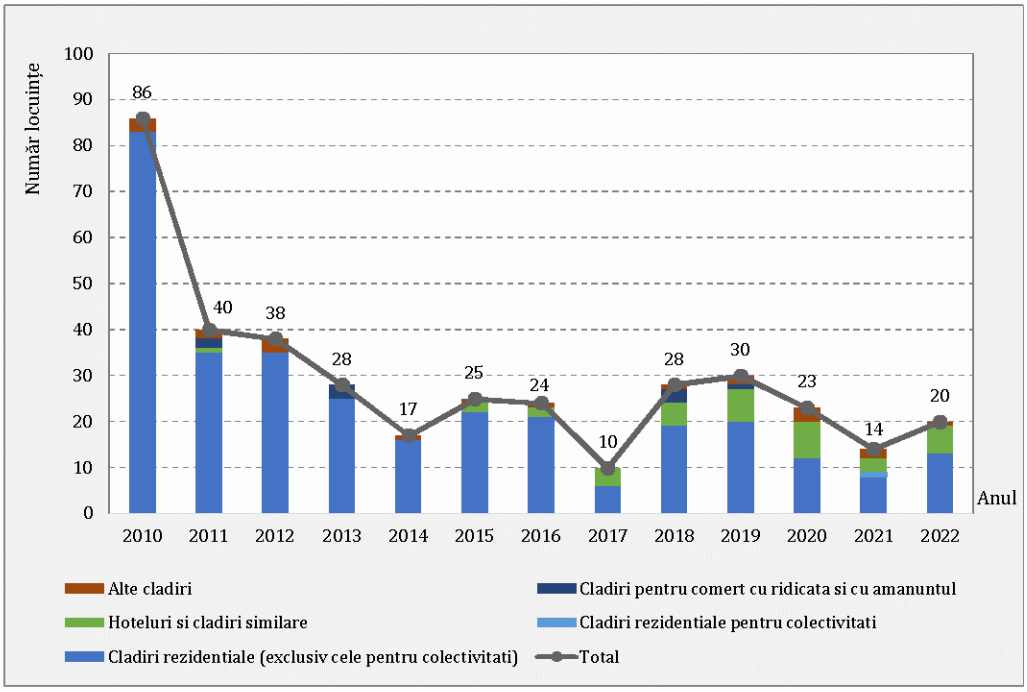



***Figura 2.52.*** *Variația numărului de autorizații de construire pe tipuri de clădiri – Orașul Eforie, 2010-2022. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Cunoscând numărul de locuințe înregistrate anual și suprafața locuibilă aferentă, s-a determinat variația suprafeței medii a locuințelor, constatându-se astfel o creștere semnificativă de 63,4% a acesteia în perioada analizată. Suprafața medie a locuințelor din Orașul Eforie a crescut de la 50,69 $m^2$ în 2010 la 76,17 $m^2$ în anul 2022. De asemenea, și indicatorul suprafață locuibilă/ locuitor a cunoscut o creștere de la 22,48 $m^2$ în anul 2010, la 36,41 $m^2$ în anul 2022 (figura 2.53).

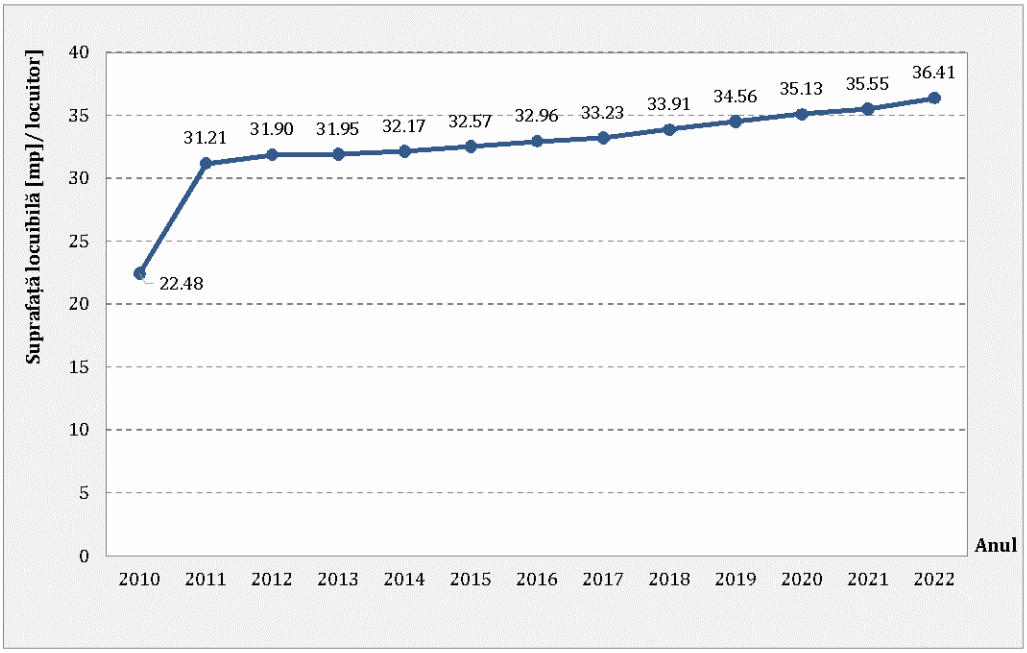



***Figura 2.5318.*** *Variația suprafeței medii de locuire – Orașul Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Dacă în 2010 la o mie de locuitori existau 443 locuințe, în 2022 la o mie de locuitori numărul acestora a crescut nesemnificativ ajungând la 478 locuințe. Această creștere de 35 de locuințe se poate explica pe fondul scăderii populației. În acest timp suprafața locuibilă/ locuință crește semnificativ de la 50,69m$^2$ cât rezulta în anul 2010 la 76,17 m$^2$ în anul 2022. Această creștere procentuală de aproximativ 50% se poate explica prin dorința locuitorilor de a crește confortul de locuire, dar și posibilitatea financiară de a construi locuințe cu suprafețe mai mari. O consecință a creșterii suprafeței locuibile/ locuință este dată și de folosirea mixtă a locuințelor proprietate privată (rezidențial și funcțiuni turistice în perioada estivală). Creșterea suprafeței locuibile pentru un locuitor este de 62%. Numărul mediu de persoane pe locuință a scăzut nesemnificativ în perioada de analiză, motivul principal fiind dat de reducerea populației, dar și de un ritm mai redus de apariție a locuințelor noi (tabelul 2.8).

***Tabelul 2.8.*** *Indicatori ai calității locuirii - Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS Tempo Online.*

| Indicatori | Orașul Eforie | | Variație procentuală |
|---|---|---|---|
| | 2010 | 2022 | |
| Număr locuințe/ 1.000 locuitori | 443 | 478 | 7,8% |
| Suprafața locuibilă/ locuință (m$^2$) | 50,7 | 76,2 | 50,3% |
| Suprafața locuibilă/ locuitor (m$^2$) | 22,5 | 36,4 | 62,0% |
| Număr persoane/ locuință | 2,3 | 2,1 | -7,2% |

În privința calității locuirii, locuitorii orașului au declarat în 57% din cazuri (conform chestionarului realizat de Banca Mondială) că se pot găsi relativ ușor locuințe bune la prețuri rezonabile.

Pe lângă racordarea la utilitățile publice, o altă disfuncție constatată la nivelul fondului de locuințe din localitate este dată de starea tehnică a acestora, caracterizată de un nivel redus al eficienței energetice. Cu toate acestea, nivelul de mulțumire al locuitorilor față de starea clădirilor este împărțit, 46% dintre ei declarându-se mulțumiți, în timp ce 36% sunt nemulțumiți.

Pentru îmbunătățirea condițiilor de igienă și confort termic, reducerea pierderilor de căldură și a consumurilor energetice, reducerea costurilor de întreținere pentru încălzire și apă caldă de consum, reducerea emisiilor poluante generate de producerea, transportul și consumul de energie, îmbunătățirea valorii arhitecturale, ambientale și de integrare cromatică în mediul urban, se va avea în vedere dezvoltarea de proiecte de reabilitare termică a locuințelor și a clădirilor în care funcționează instituții publice.

### *2.3.2. Condiții de locurie*

Rețeaua comercială este alcătuită din piețe și supermarketuri – Lidl, Profi, La Doi Pași, bazar, etc. unde locuitorii Orașului Eforie își pot face cumpărăturile alimentare și nealimentare. De asemenea, la nivel local, funcționează o piață. În proporție de 77%, locuitorii orașului s-au declarant mulțumiți și foarte mulțumiți de disponibilitatea magazinelor de vânzare cu amănuntul.

Rețeaua bancară din Orașul Eforie este reprezentată de agenții ale principalelor bănci de pe piața națională: Raiffeisen Bank, BCR, BRD, CEC Bank, Banca Transilvania.

În privința telecomunicațiilor, rețeaua de telefonie fixă înregistrează o scădere constantă a numărului de conexiuni, fiind în ton cu trendul național, pe fondul substituirii serviciilor de telefonie fixă cu cele de telefonie mobilă pe piața de comunicații din România.

Din punctul de vedere al acoperirii rețelei de telefonie mobilă, în localitatea urbană analizată sunt întâlnite tipurile de rețele: 2G, 3G, 4G și 4G+ (figura 2.54). În ceea ce privește rețeaua 5G aceasta a început deja să fie implementată de către operatorii de telefonie mobile. La nivelul județului Constanța aceasta este deja disponibilă în zonele centrale ale Municipiului Constanța, iar acoperirea va fi extinsă în viitorul apropiat. Acest lucru va permite oamenilor din beneficieze de viteze de internet mai mari și de conectivitate mai bună, indiferent de locul în care se află.

Implementarea tehnologiei 5G va avea un impact pozitiv asupra întregii zone din arealele proxime ale Municipiului Constanța, ceea ce va deschide noi oportunități pentru afaceri și servicii în aceste zone. Astfel, turismul va beneficia de tehnologia 5G prin furnizarea serviciilor de realitate virtuală și automatizarea acestora, fapt care va atrage mai mulți turiști și va crește economia locală. În general, tehnologia 5G este oportunitatea perfectă

pentru a dezvolta și moderniza orașele din zona Constanța și pentru a îmbunătăți calitatea vieții, oferind posibilități noi pentru oameni și afaceri, pentru servicii și aplicații. În sectorul serviciilor se va resimți un progress sesizabil în ceea ce privește accesul la servicii, siguranța consumatorilor, calitatea producției, precizia proceselor productive, digitalizarea eficientă. Acest tip de rețea poate permite noi servicii care pot transforma industriile cu legături ultra-fiabile, cum ar fi controlul de la distanță al infrastructurii critice, a vehiculelor și procedurilor medicale. 5G este menit să conecteze fără probleme un număr masiv de senzori încorporați în aproape orice, prin capacitatea de a reduce ratele de date, puterea și mobilitatea, oferind soluții de conectivitate extrem de slabe și cu costuri reduse.

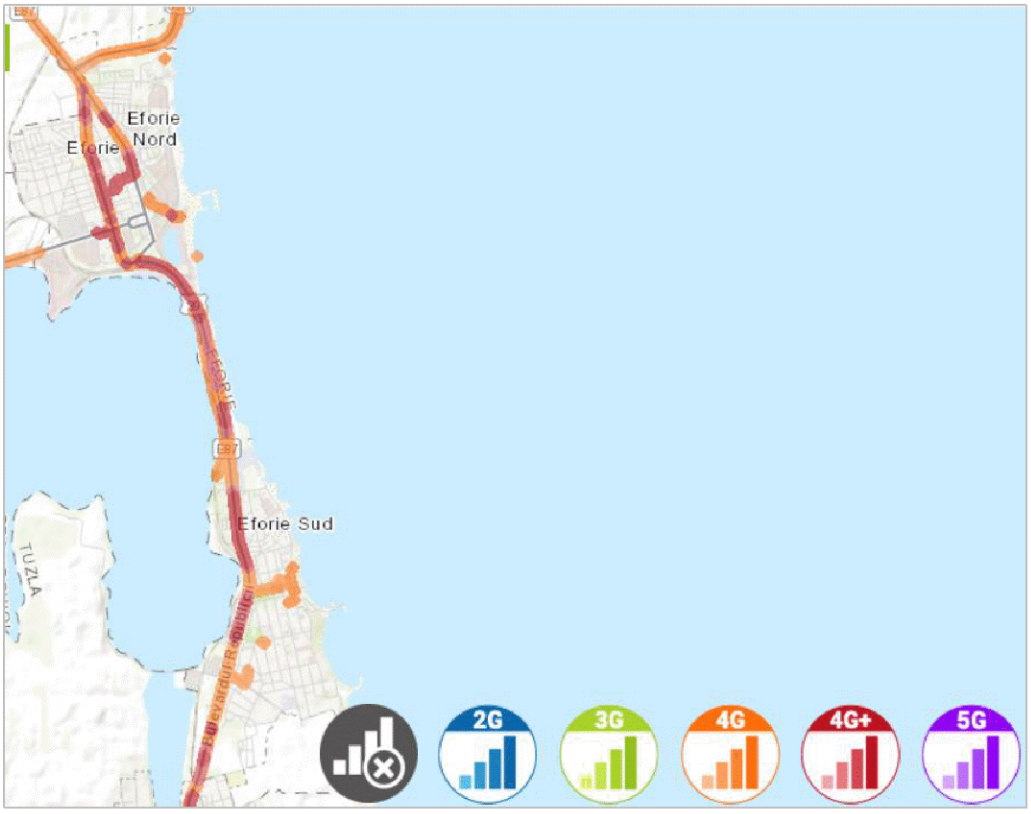



***Figura 2.5419.*** *Accesul populației la rețelele de internet. Sursa: https://www.nperf.com/ro.*

Serviciile de telefonie mobilă sunt asigurate de operatori precum Digi România, Orange România, Telekom România și Vodafone România.

Conform studiului „Accesul populației la Tehnologia Informațiilor și Comunicațiilor" elaborat de Institutul Național de Statistică în urma datelor obținute prin „Ancheta privind accesul la Tehnologia Informațiilor și Comunicațiilor în Gospodării (TIC)", în anul 2022, 82,1% dintre gospodăriile din România au avut acces la rețeaua de internet de acasă, în creștere față de anul 2021 cu 1,3 puncte procentuale, 61,2% dintre acestea concentrându-se în mediul urban. La nivelul Regiunii de Dezvoltare Sud-Est, 78,4% din gospodării au acces la internet de acasă (locul 6 la nivel național), față de 93,6% la nivelul regiunii București–Ilfov, unde se înregistrează cea mai răspândită rată de conectare la internet.

Regiunea de dezvoltare din care face parte și localitatea urbană analizată se plasează pe penultimul loc la nivel național și în ceea ce privește ponderea persoanelor care au utilizat vreodată internetul, respectiv 86,6%.

Totodată, nivelul de educație digitală în România este unul scăzut, românii folosind internetul în special pentru accesarea rețelelor sociale și divertisement.

În anul 2023, la nivelul Orașului Eforie există 3 unități poștale: 2 oficii în Eforie Nord și unul în Eforie Sud.

La nivelul orașului, serviciile private de curierat sunt asigurate de companii precum: DPD Courier, Cargus Ship&Go, FAN Courier, Rom Curier, Florin Curier Express etc.

Legat de calitatea vieții și condițiile de viață pentru persoanele vârstnice, Orașul Eforie se situează pe locul al 3-lea, cu o medie de 7,7 a nivelului de mulțumire, într-un sontaj efectuat pe 41 de localități urbane din România. Deși oamenii au indicat în general un nivel de satisfacție mediu spre ridicat în ceea ce privește calitatea locuirii, calitatea clădirilor și ușurința cu care poți găsi o locuință decentă, situația se schimbă atunci când vine vorba despre situația financiară a gospodăriei. În acest caz aproximativ 70% din locuitori sunt nemulțumiți și foarte nemulțumiți. În ciuda situației financiare modeste, doar 32% dintre locuitori au declarant că sunt nemulțumiți de viața pe care o au, în timp ce procentul celor care sunt nemulțumiți de locul în care trăiesc crește la 40%.

### *2.3.3. Spațiul public*

Spațiile publice din Orașul Eforie sunt reprezentate de parcuri, zone verzi, scuaruri, piețe, locuri de joacă pentru copii, aliniamente stradale, cele două faleze și plajele. În ciuda existenței unor parcuri și grădini publice, localitatea este deficitară la capitolul spații verzi care sunt repartizate neuniform în cele două localități componente. Acestea sunt reprezentate de grădina Tetrului de Vară din Eforie Nord, Parcul Movilă, Parcul Teatru de Vară Eforie Sud, ultimele două fiind situate în localitatea componentă Eforie Sud. Alte spații verzi, dar unele neamenajate mai există în cele două zone de camping Bucuria și Meduza, spațiile verzi aflate de o parte și de alta a străzii Traian din Eforie Nord și arborii de pe marginea arterelor principale de circulație (DN 39, DJ 383).

Un studiu realizat cu ocazia întocmirii rapoartelor privind Politica urbană a României arată un grad ridicat de mulțumire al locuitorilor orașului față de spațiile și piețele publice sau zonele pietonale. Așadar 63% dintre locuitori s-au declarat mulțumiți sau foarte mulțumiți de calitatea și existența piețelor și a spațiilor publice, în timp ce 71% dintre cei anchetați au declarat un nivel de satisfacție ridicat (13% foarte mulțumiți și 58% mulțumiți) față de parcurile și grădinile existente.

Conform datelor existente la INS Tempo Online, Orașul Eforie figura în anul 2022 cu 36 ha de spații verzi, fiind pe locul al 5-lea din cele 12 orașe ale județului Constanța (figura 2.55).

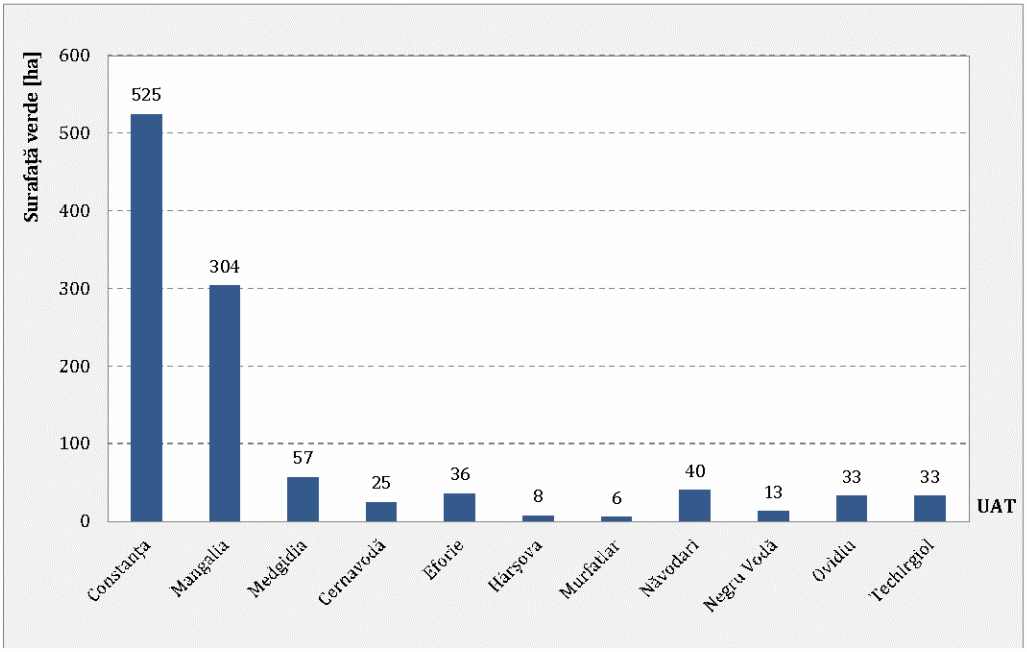



***Figura 2.5520.*** *Distribuția suprafețelor verzi în orașele și municipiile din județul Constanța, 2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

În prezent orașul dispune de 33,3 mp/locuitor de spațiu verde, ceea ce este peste media recomandată la nivel european de 26 mp/ locuitor. Evoluția spațiilor verzi din Orașul Eforie a cunoscut un trend pozitiv având o creștere semnificativă. Astfel în anul 2022 erau cu 21 ha mai mult spațiu verde decât în anul 2010 când au fost raportate doar 15 ha de spații verzi, creșterea fiind de 140% în ultimul deceniu. Suprafața spațiilor verzi care revine unui locuitor a oscilat de-a lungul perioadei, dar și ea a cunoscut un trend ascendent, ca urmare a creșterii suprafeței totale, dar și pe fondul scăderii populației. Valoarea minimă a suprafeței verzi raportate la un locuitor a fost în anii 2018 și 2019 (11,7 mp/locuitor) care se suprapune și pe pierderea teritorială din suprafața administrativă totală suferită în favoarea celor două UAT-uri vecine (figura 2.56 și figura 2.57*Figura 2.5722*).

Numeroase studii atestă faptul că existența și accesibilitatea spațiilor este benefică atât pentru sănătatea populației, cât și pentru confortul termic sau reducerea poluării aerului.

La nivelul celor două localități componente au fost derulate proiecte finanțate prin programele de finațare europeană și guvernamentală care au vizat amenajarea de piețele și spațiile publice care au fost dotate cu mobilier urban, pergole, alei, trotuare, sistem de irigații, sistem WiFi și internet gratuit pentru cei din zonă.

Creșterea suprafeței de spațiu verde este esențială în cadrul factorilor de mediu, arborii reprezintă unul din sursele majore de oxigen și principalii factori în absorbția de dioxid de carbon. Se recomandă amenajarea de spații verzi (scuaruri) și modernizarea celor existe. Aceste spații sunt benefice și din punct de vedere social (locuri de petrecere a timpului liber pentru copii, respectiv de socializare pentru locuitori și vizitatori). De asemenea, la nivelul zonelor rezidențiale se recomandă amenajarea străzilor cu spații verzi, aliniamente

de arbori și arbuști acolo unde profilul existent permite, în scopul combaterii efectelor climatice și creării unui microclimat favorabil local.

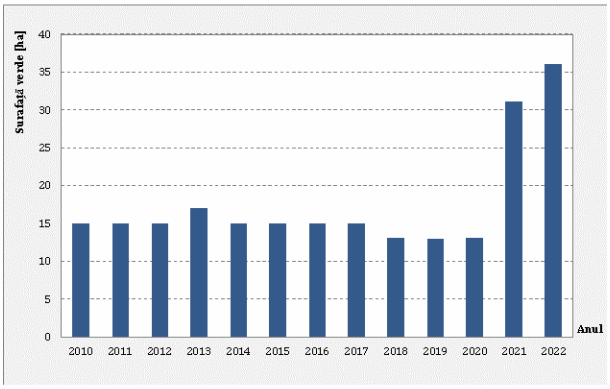



***Figura 2.5621.*** *Evoluția suprafețelor verzi în Orașul Eforie [ha], 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

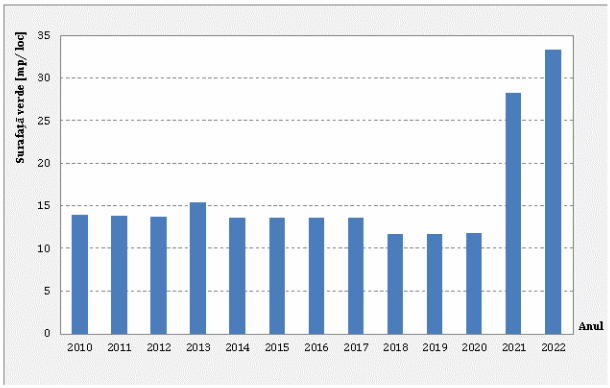



***Figura 2.5722.*** *Evoluția suprafețelor verzi în Orașul Eforie [mp/ loc], 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

### *2.3.4. Regenerare urbană*

Componentele principale de care trebuie să se țină cont într-un proces de regenerare urbană sustenabilă sunt redate în figura 2.58.

Cele trei principii fundamentale specifice procesului de regenerare urbană pot fi structurate după cum urmează:

- principiul dezvoltării sustenabile – aparent foarte general, se poate folosi ca element coordonator în orice intervenţie care implică transformarea mediului construit;
- principiul adaptării şi organizării mediului construit folosind conceptul de unitate de vecinătate;
- principiul ierarhizării spaţiului public cu implicaţii directe asupra imaginii generale a spaţiului public al oraşului şi relaţiilor ce se pot crea între domeniul public şi cel privat.

Multe dintre orașele din țările ex-comuniste se confruntă cu probleme importante care afectează procesele de dezvoltare urbană armonioasă a acestora. Una dintre provocările importante este legată de prezența, în interiorul limitelor administrative, a unor terenuri sau construcții întinse, cele mai multe dintre ele fiind abandonate, sub-utilizate, sau contaminate. În literatura de specialitate este consacrat termenul de brownfield pentru a descrie aceste terenuri și clădiri, însă la nivelul României cadrul legal face referire strict la contaminare și nu la căderea în paragină, ca în cazul altor țări.

La nivelul orașelor, astfel de terenuri sunt problematice deoarece de multe ori sunt aproape de zona centrală și sunt intercalate printre zone rezidențiale. Acest lucru se

întâmplă deoarece în Europa de Est, deciziile de localizare a industriei erau luate în perioada comunistă pe baze strict administrative și nu economice.

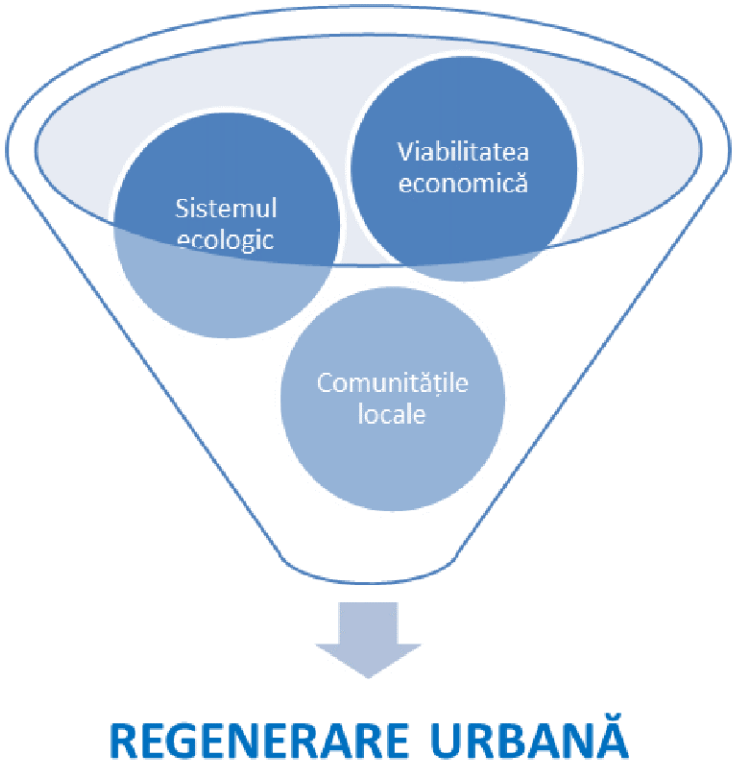



***Figura 2.58.*** *Componentele principale ale regenerării urbane sustenabile.*

În ceea ce privește redezvoltarea acestor terenuri, trebuie ținut cont de doi factori importanți: riscuri și costuri. În funcție de nivelul costurilor și al riscurilor, se vor stabili rolurile sectorului public și respectiv privat, inclusiv tipul de parteneriat necesar pentru regenerare.

Regenerarea urbană în acest context este încercarea de a stopa declinul fizic al comunităților și de a schimba direcția acestui proces, îmbunătățind atât structura fizică, cât și economia acelor zone. Din perspectivă istorică, la nivel internațional, strategiile de regenerare urbană s-au axat inițial preponderent pe dimensiunea fizică – cum să îmbunătățească aspectul clădirilor și terenurilor industriale abandonate. Recent însă strategiile de regenerare pun accentul pe modul în care reutilizarea fostelor clădiri și terenuri poate fi integrată în procesul de redezvoltare economică a comunității.

La nivelul localității sunt câteva proiecte în implementare care vizează estetica urbană sau modernizarea și reabilitarea piețelor și a spațiilor publice. Recent în localitatea Eforie Nord s-au finalizat lucrările de amenajare a falezei și a unei zone de promenadă. Lucrări de reabilitare și consolidare a falezei au fost efectuate și în stațiunea Eforie Sud (figura 2.59).

*a). Eforie Nord*

*b). Eforie Sud*

***Figura 2.59.*** *Zone de promenade în Stațiunile Eforie Nord și Eforie Sud.*

***Tabelul 2.9.*** *Proiecte implementate sau în curs de implementare în vederea regenerării urbane, modernizării și reabilitării piețelor și spațiilor publice din Orașul Eforie.*

| Denumire proiect | Localitate | Valoarea proiectului | Sursa de finanțare | Beneficiar |
|---|---|---|---|---|
| Modernizarea și reabilitarea infrastructurii conexe de utilitate publică în scopul creșterii competitivității destinațiilor turistice în Stațiunea Eforie Sud | Eforie Sud | 22.568.009 lei | POR 2014-2020, Prioritatea de Investiții 7.1 | Orașul Eforie |
| Reabilitarea și modernizarea infrastructurii de utilitate publică pentru valorificarea atracțiilor turistice în orașul Eforie | Eforie Nord | 21.965.417 lei | POR 2014-2020, Prioritatea de Investiții 7.1 | Orașul Eforie |
| Regenerare spații urbane degradate și creare de zone verzi pentru asigurarea sustenabilității și rezilienței urbane în Orașul Eforie | Orașul Eforie | 414.567,99 lei | Programul Operațional Asistenta Tehnica (POAT) 2014-2020 | Orașul Eforie |
| Amenajarea obiectivului turistic natural de utilitate publică – Lacul Belona, Orașul Eforie | Eforie Nord | 20.688.651,96 lei | POR 2014-2020, Prioritatea de Investiții 7.1 | Orașul Eforie |
| Reconversia terenurilor degradate pentru folosul cetățenilor din orașul Eforie | Orașul Eforie | 21.822.415,48 lei | POR 2014-2020, Prioritatea de Investiții 5.2 | Orașul Eforie |

Spațiile abandonate, fără iluminat, pe lângă aspectul inestetic pot reprezenta și o problemă se siguranță atât pentru turiști, cât și pentru localnici. În privința siguranței în spațiile publice, conform studiului realizat de Banca Mondială, cei mai mulți dintre locuitorii orașului s-au declarat mulțumiți (57%) și foarte mulțumiți (18%), doar 25% fiind mai degrabă demulțumiți de nivelul de siguranță resimțit. Cele mai multe și mai ample lucrări de reabilitare s-au realizat în stațiunea Eforie Nord, în timp ce în stațiunea Eforie Sud mai există spații abandonate sau neîngrijite (unele proprietate privată) care generează senzația de nesiguranță.

## 2.4. Infrastructura de transport și mobilitate

Infrastructura de transport la nivelul Zonei Urbane Funcționale și a Zonei Metropolitate Constanța se remarcă atât prin diversitate, cât și prin existența unor rețele de importanță națională și internațională. Astfel, la nivelul UAT Eforie, se regăsesc transportul rutier, feroviar și naval, în timp ce apropierea de Municipiul Constanța face Aeroportul Internațional „Mihail Kogălniceanu" accesibil pentru locuitorii orașului și pentru turiști.

Prezența sectoarelor de autostrada A2 și A4 asigură orașului o conectivitate bună, inclusiv cu Municipiul București de unde pot fi accesate și alte destinații prin intermediul Aeroportului Internațional Henri Coandă.

Orașul Eforie are în actualizare Planul de Mobilitate Urbană Durabilă, document strategic care detaliază situația actuală privind transportul în localitate și face propuneri pentru promovarea mijloacelor de transport durabile, precum bicicletele sau transportul public, măsuri care pot contribui semnficativ la reducerea poluării și la îmbunătățirea calității aerului, în special în lungul DN 39 care face legătura între cele două localități componente, dar și cu celelalte stațiuni.

Infrastructura rutieră majoră a Orașului Eforie este reprezentată, în primul rând, de sectoarele drumurilor naționale DN 39 și DN 39A, respectiv ale drumului județean DJ 383 (tabelul 2.10). La acestea se adaugă și rețeaua feroviară care asigură conectarea teritoriului analizat cu Municipiul Constanța și localitățile învecinate și cu axele europene de transport din apropiere. Astfel, Orașul Eforie este racordat la Rețeaua Trans-Europeană de Transport centrală (TEN-T Core), respective la autostrada A4 prin DN 39 (figura 2.60).

***Tabelul 2.101.*** *Rețeaua de drumuri care asigură relația cu teritoriul învecinat.*

| Drum | Origine | Destinație | Traseu |
|---|---|---|---|
| DN 39 | Km 0+000, Constanța (DN 3) | Km 54+350, Frontiera Bulgaria | Eforie Nord - Eforie Sud - Mangalia – Vama Veche |
| DN 39A | Km 0+000, Eforie Nord (DN 39) | Km 4+800, Port RO-RO Constanța | - |
| DJ 383 | Km 0+000, Eforie Nord | Km 5+900, Techirghiol | - |

O deficiență majoră a rețelei rutiere din zona Orașului Eforie este generată de lipsa unei variante de ocolire, care să conducă la eliminarea totală din rețeaua urbană a traficului de vehicule de marfă aflate în tranzit, rețeaua urbană stradală care se suprapune sectoarelor de drum județean și național din arealul studiat suportă astfel cel mai intens trafic, ceea ce induce valori ridicate de poluare și un risc crescut de accidente.

***Figura 2.60.*** *Rețeaua terestră de transport în Orașul Eforie.*

În ceea ce privește sistemul rutier, pe aproximativ 77% din lungime străzile au covor asfaltic, însă pentru 59% dintre ele starea tehnică a covorului asfaltic este degradată. Restul străzilor sunt acoperite cu dale din beton, pavele sau piatră, unele având un grad de uzură ridicat (figura 2.61). Pentru o parte dintre acestea există deja programe de reabilitare a îmbrăcămințiii rutiere care se află în derulare sau urmează a fi implementate.

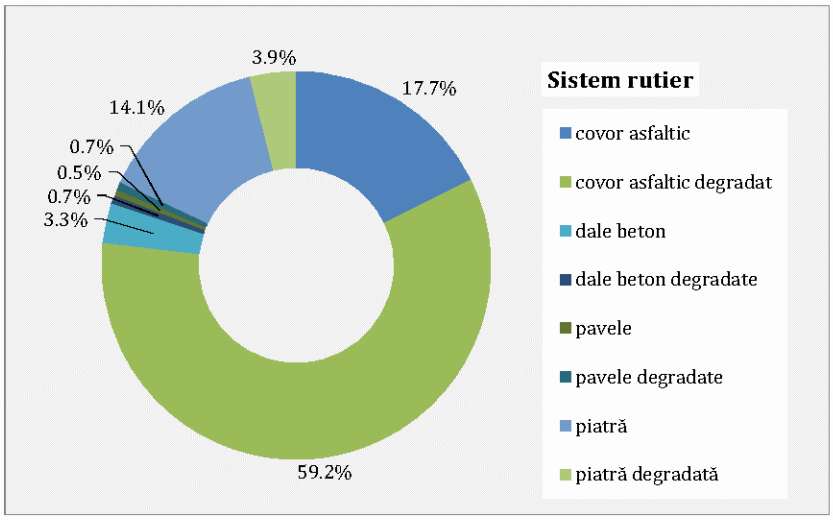



***Figura 2.6123.*** *Starea îmbrăcămințiii rutiere. Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

La nivelul urbei, o preocupare continuă în ultimii ani a reprezentat-o modernizarea infrastructurii rutiere existente, fiind executate mai multe lucrări de modernizare și asfaltare, astfel încât străzile orășenești modernizate acoperă o pondere de 86% din lungimea totală a rețelei (figura 2.62).

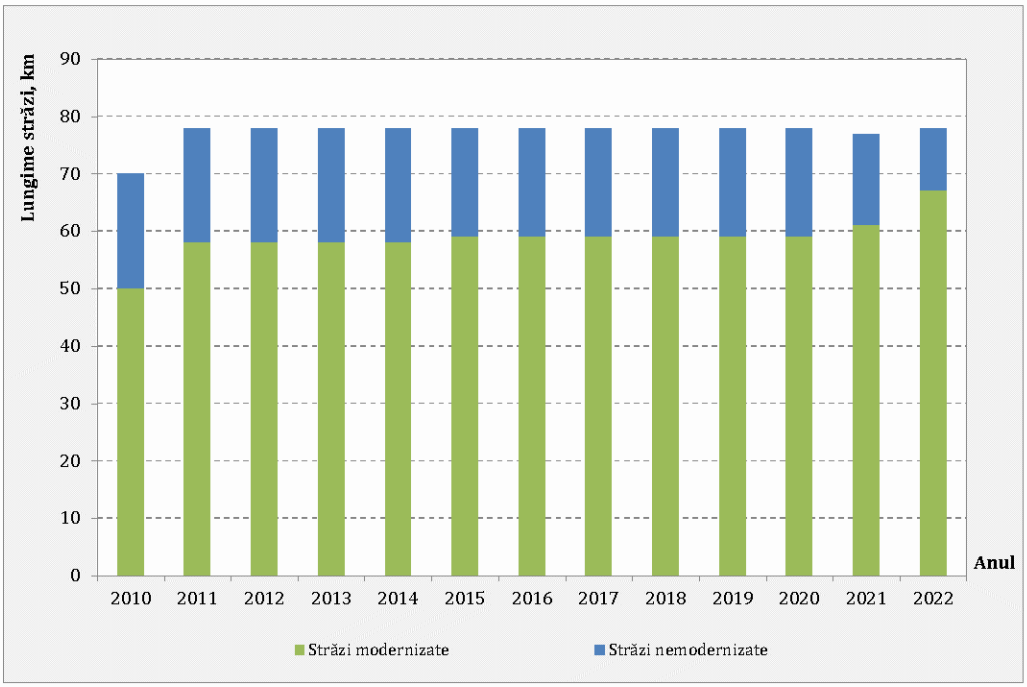



***Figura 2.62.*** *Lungimea străzilor orășenești în UAT Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Utilizarea bicicletei reprezintă un mijloc alternativ de asigurare a mobilității în special într-un oraș mic. Este important ca amenajarea infrastructurii necesare utilizatorilor acestui mijloc de transport să fie extinsă sub forma unei rețele care să deservească principalele obiective locale de interes, în conexiune cu zonele rezidențiale, astfel încât deplasarea cu bicicleta să nu se mai realizeze în condiții reduse de siguranță, pe partea carosabilă ori pe trotuar. În acest sens, în cadrul proiectului „Înființarea Sistemului de Transport Public de Călători cu material rulant ecologic, inclusiv infrastructura de parcare și facilități pentru bicicliști în cadrul coridorului de mobilitate urbană creat" au fost prevăzute trasee speciale pentru bicicletă.

Orașul se confluntă cu alte două probleme majore: amenajarea trotuarelor și parcările neregulamentare, în special în sezonul estival. În ciuda parcărilor amenajate numărul acestora este insuficient pentru a acoperi nevoile în timpul verii, iar parcările neregulamnetare de pe carosabil sau de trotuare în fața proprietăților îngreunează circulația rutiră la nivelul cartierelor. Potrivit datelor furnizate de Primăria Eforie, la nivelul orașului sunt amenajate 2.136 locuri de parcare, cele mai multe (1.739 locuri de parcare) fiind în Eforie Nord, iar restul de 397 locuri de parcare în Eforie Sud. Acestea includ și locuri destinate persoanelor cu dizabilități. Locurile de parcare publice amenajate se pot identifica ușor, fiind delimitate prin marcaj de culoare albă și semnalizate prin indicatoare vericale. Majoritatea sunt amplasate în lungul falezelor din cele două localități componente.

Conform statisticilor Poliției Rutiere în Orașul Eforie numărul accidentelor a variat în ultimii 5 ani, anul 2020 fiind cel în care s-a înregistrat cel mai mic număr de accidente. Acest lucru poate fi explicat prin restricțiile de circulație care au fost impuse din cauza pandemiei de COVID-19, limitând astfel numărul turiștilor prezenți pe litoral. Cele mai multe dintre accidentele înregistrate au fost răniri ușoare (figura 2.63).

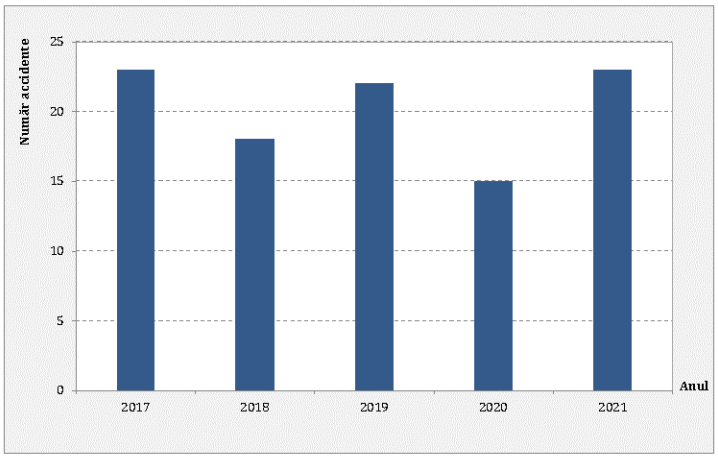



***Figura 2.63.*** *Număr de accidente produse în Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: Poliția Orașului Eforie.*

Indicele de motorizare reprezintă un indicator utilizat în evaluarea dezvoltării economice a unei unități administrativ teritoriale. Valoarea acestuia exprimă numărul de autoturisme deţinute de grupe de 1000 de locuitori. La nivel local, în anul 2021 s-a atins valoarea de 454 autoturisme/ 1000 locuitori. Se observă că numărul de autoturisme deţinute de 1000 de locuitori ai Orașului Eforie este cu 21% mai mare decât valoarea medie județeană și cu 32% mai mare decât valoarea medie națională. În figura 2.64 este prezentată variaţia indicelui de motorizare în intervalul 2017 - 2021 înregistrată în Orașul Eforie, județul Constanța și la nivel național. Se observă o tendință crescătoare a indicelui de motorizare pe întreaga perioadă analizată pentru toate arealele analizate. În cazul Orașului Eforie,

creșterea indicatorului a fost de la 362 autoturisme/ 1000 locuitori în anul 2017, la 454 autoturisme/ 1000 locuitori în anul 2021, reprezentând o evoluție constantă, cu o rată de creștere medie de 6% pe an.

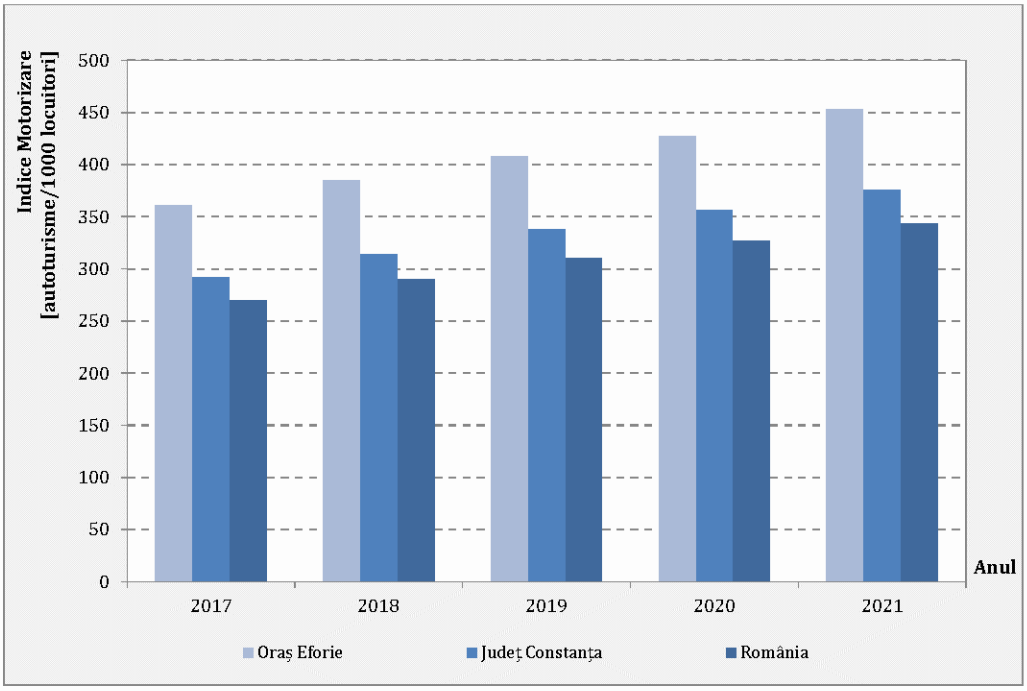



***Figura 2.64.*** *Indicele de motorizare.*
*Sursa datelor: Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări (DGPCI), MAI.*

Numărul accidentelor poate fi influențat și de starea automobilelor. Deși numărul acestora a crescut, doar 10,1% au o vechime între 1-5 ani (figura 2.65).

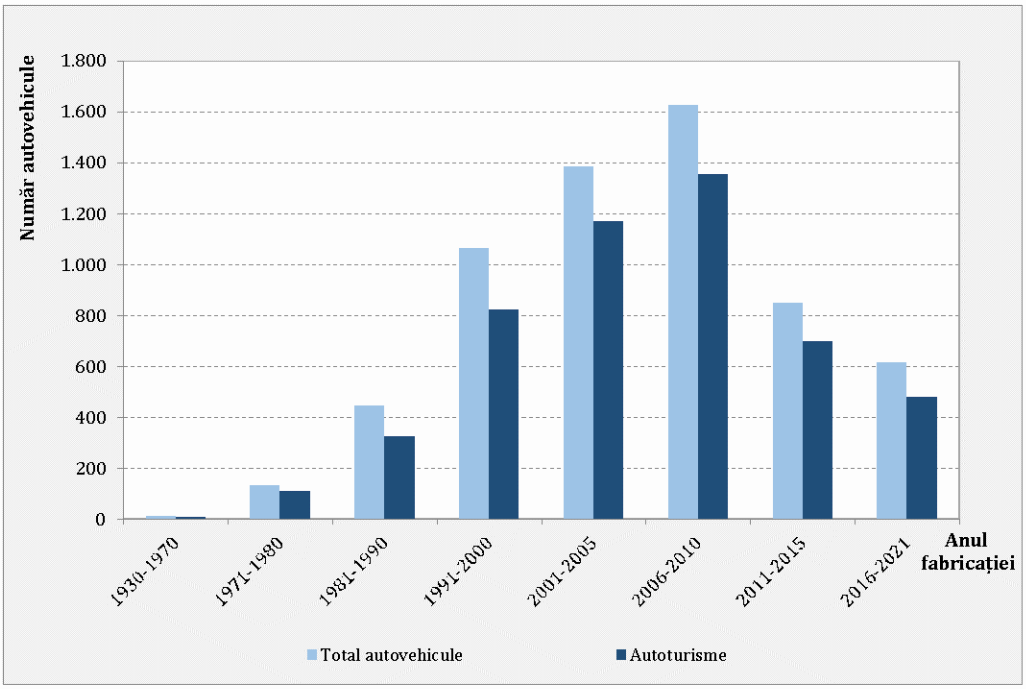



***Figura 2.65.*** *Vechimea parcului auto. Sursa datelor: DGPCI, MAI.*

Pe lângă numărul semnificativ de autovehicule cu o vechime mare care impune probleme de mediu, o problemă suplimentară cu efecte asupra calității mediului este proporția mare de autovehicule din parcul auto care folosesc drept combustibil motorina (figura 2.66).

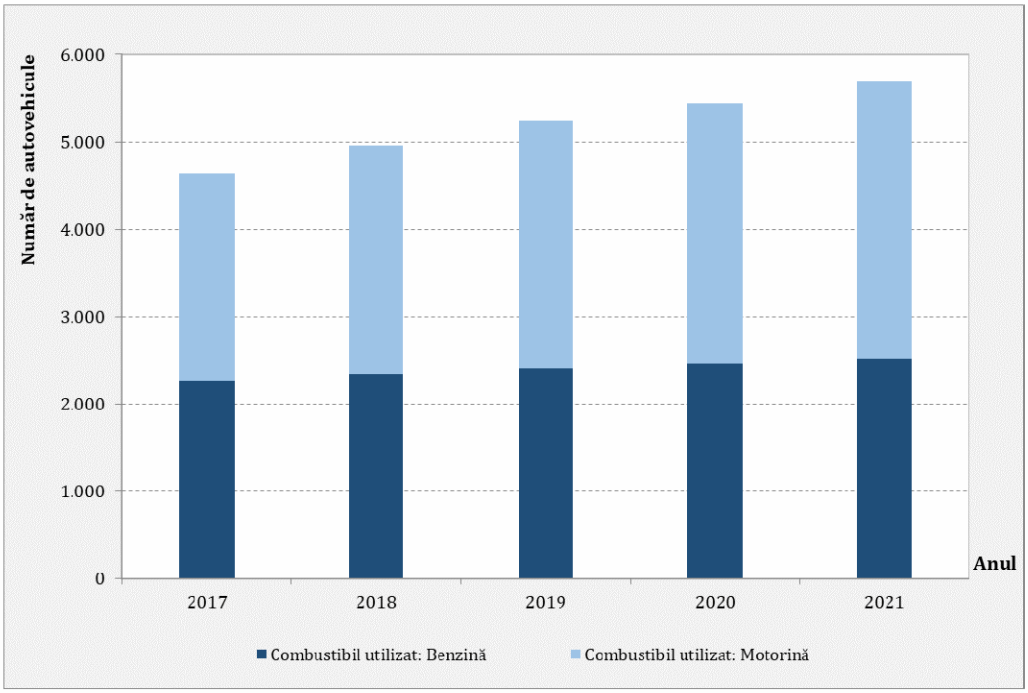



***Figura 2.66.*** *Autovehicule după tipul de combustibil utilizat. Sursa datelor: DGPCI, MAI.*

În privința transportului public, conexiunile Orașului Eforie cu localitățile învecinate și cu principalele orașe din cadrul sistemului regional de așezări, precum și deplasările la nivelul intern al UAT Eforie sunt asigurate prin utilizarea căilor de transport rutiere și feroviare.

În prezent, în oraș nu funcționează un sistem de transport public local.

La nivel regional, serviciul de transport public este asigurat prin servicii regulate de transport public rutier județean și interjudetean, precum și prin servicii de transport feroviar. Transportul public rutier prin servicii regulate la nivel județean este administrat de Consiliul Județean Constanța, iar cel interjudețean se află în administrarea Autorității Rutiere Române. Rețeaua de transport feroviar este administrată de Compania Națională de Căi Ferate CFR – SA, reprezentată în teritoriu de Regionala CF Constanța, iar operarea este asigurată de operatorul public CFR Călători.

Transport public județean prin servicii regulate are 187 de curse zilnice care deservesc cererea de transport generată/ atrasă de Orașul Eforie, care sunt distribuite pe 6 trasee în total: rutele Constanța – Tuzla – Costinești, Constanța – Mangalia și Constanța – Agigea – Techirghiol și Constanța – Agigea – Techirghiol, cel din urmă tranzitând localitatea Eforie Nord (tabelul 2.11).

***Tabel 2.112.*** *Trasee de transport public județean.* *Sursa datelor: Consiliul Județean Constanța.*

| Nr. crt. | Cod traseu | Localitate Origine | Localitate intermediară | Localitate Destinație | Lungime traseu [km/sens] | Nr. Curse/ zi | Capacitate minimă de transport [locuri] |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 035 | Constanța | Tuzla | Costinești | 34 | 16 | ≥ 23 |
| 2 | 036 | Constanța | Tuzla | Costinești | 34 | 15 | ≤ 22 |
| 3 | 037 | Constanța | - | Mangalia | 39 | 46 | ≥ 23 |
| 4 | 055 | Constanța | - | Mangalia | 35 | 44 | ≤ 22 |
| 5 | 068 | Constanța | Agigea | Techirghiol | 17 | 34 | ≤ 22 |
| 6 | 069 | Constanța | Agigea | Techirghiol | 17 | 32 | ≥ 23 |

Traseul cu frecvența cea mai ridicată este Constanța – Mangalia, operat atât cu microbuze, cât și cu autobuze. Pe acest traseu, în intervalul 06:00-18:00 frecvența vehiculelor este constantă, fiind prevăzute 6 curse pe oră. În intervalele 05:00-06:00, 18:00-20:00 sunt prevăzute 5 curse pe oră, iar în intervalul 20:00-21:00 frecvența se reduce la 3 curse pe oră.

În prezent, se află în desfășurare procedura de atribuire a contractelor de delegare a serviciului public de transport persoane pe raza județului Constanța. Ulterior finalizării procedurii de atribuire a contractelor de delegare a serviciului public de transport persoane pe raza județului Constanța va intra în vigoare un nou Program de transport, aprobat prin Hotîrârea Consiliului Județean Constanța nr. 210/2021, care va fi valabil până în anul 2028. Traseele cuprinse în noul Program de transport, care tranzitează Orașul Eforie, sunt prezentate în tabelul următor.

***Tabel 2.123.*** *Trasee de transport public județean, program cu valabilitate până în anul 2028.*
*Sursa datelor: Consiliul Județean Constanța.*

| Nr. crt. | Cod traseu | Localitate Origine | Localitate intermediară | Localitate Destinație | Lungime traseu [km/sens] | Nr. Curse/ zi | Capacitate minimă de transport [locuri] |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 008 | Constanța | Eforie | Costinești | 34 | 17 | ≤ 22/ ≥ 23 |
| 2 | 010 | Constanța | Eforie | Mangalia | 55 | 47 | ≤ 22/ ≥ 23 |
| 3 | 011 | Constanța | Eforie | Techirghiol | 24 | 34 | ≥ 23 |

La nivelul localității nu este funcțional un terminal de transport amenajat care să ofere condiții corespunzătoare din punct de vedere al siguranței și confortului călătorilor. Stațiile de îmbarcare ale călătorilor care folosesc acest transport public sunt situate pe principale artere de circulație. Stațiile sunt prevăzute cu adăpost pentru călători, fiind semnalizate prin indicatoare verticale, dar nu au afișat programul de circulație al mijloacelor de transport.

Cele 8 stații de transport public județean utilizate pentru îmbarcarea și debarcarea călătorilor în cadrul rețelei Orașului Eforie sunt amplasate conform hărții din figura 2.67, acestea fiind dispuse câte 4 în fiecare localitatea componentă. În cazul localității Eforie Nord, 2 din cele 4 stații sunt amplasate și în interiorul zonei de locuit, în schimb în cazul localității Eforie Sud, acestea sunt în toate amplasate de-a lungul DN 39.

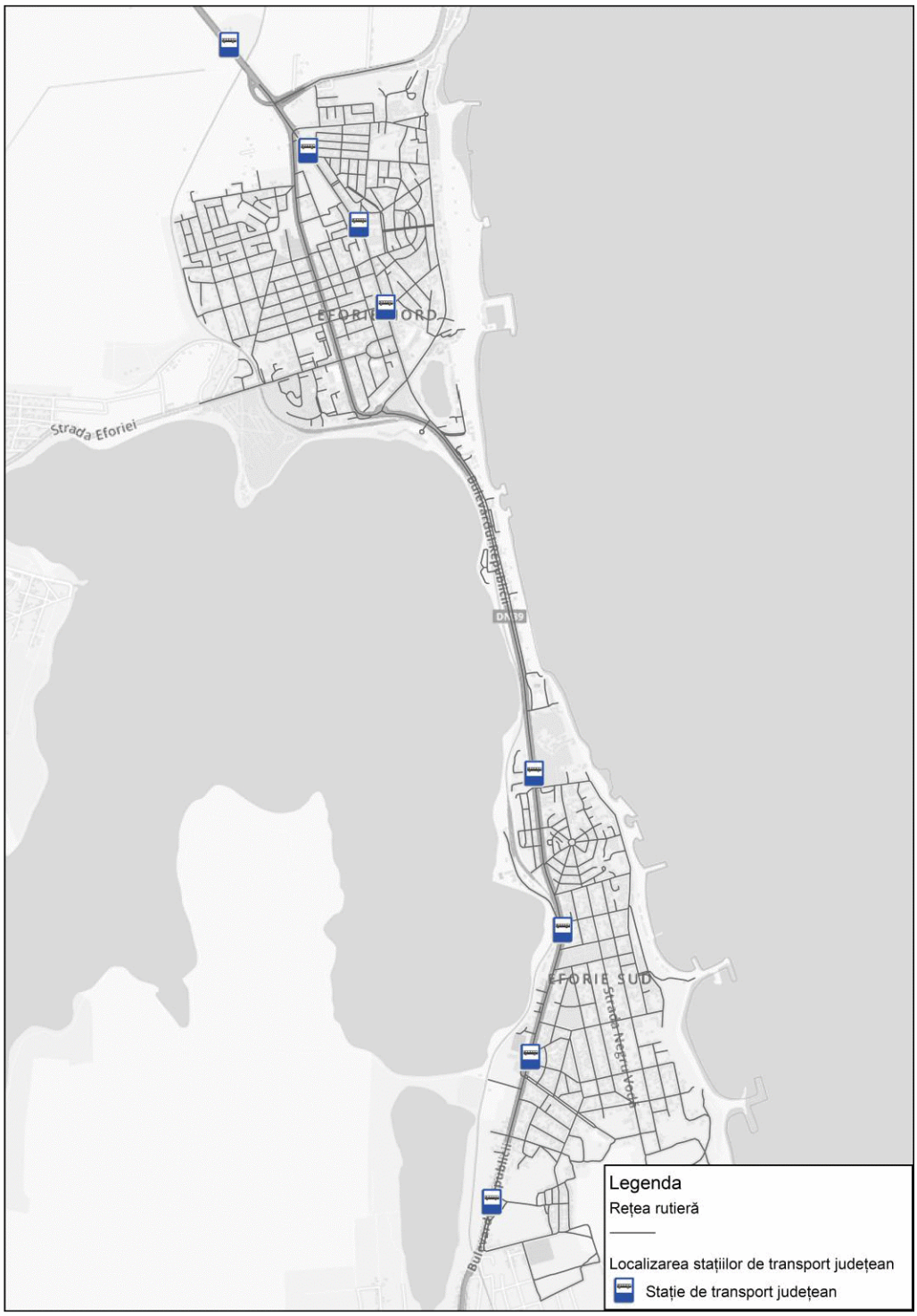



***Figura 2.67.*** *Amplasarea stațiilor de transport public județean.*

Elementele de infrastructură care pot asigura sau crește siguranța și securitatea călătorilor în stațiile de transport public fie lipsesc sau dacă există (în cazul alveolelor) sunt utilizate cel mai adesea precum parcarea neregulamentară a autovehiculelor. În aceste situații, vehicule de transport public sunt constrânse să oprească pe partea carosabilă, punând în pericol călătorii care urcă/ coboară.

Serviciul de transport public interjudeţean prin servicii regulate este administrat de Autoritatea Rutieră Română (ARR) prin intermediul operatorilor privaţi. Programul acestui mod de transport public nu prevede curse cu plecare sau sosire din/ în Orașul Eforie, însă în sezonul estival există 43 curse care tranzitează zilnic localitatea (tabelul 2.13).

***Tabelul 2.13.*** *Trasee de transport public interjudețean care tranzitează Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: PMUD Eforie 2021-2027.*

| Localitate de plecare | Localitate intermediară | Localitate de sosire | Număr curse/ zi | Localitate de plecare | Localitate intermediară | Localitate de sosire | Număr curse/ zi |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Mangalia | Eforie | Brașov | 2 | Iași | Eforie | Mangalia | 2 |
| Mangalia | Eforie | Slobozia | 4 | Târgu Jiu | Eforie | Mangalia | 1 |
| București | Eforie | Mangalia | 21 | Slatina | Eforie | Mangalia | 1 |
| Botoșani | Eforie | Mangalia | 3 | Ocnele Mari | Eforie | Mangalia | 1 |
| Cluj-Napoca | Eforie | Mangalia | 1 | Târgoviște | Eforie | Mangalia | 1 |
| Sibiu | Eforie | Mangalia | 2 | Bălcești | Eforie | Mangalia | 1 |
| Râmnicu Vâlcea | Eforie | Mangalia | 3 | | | ***TOTAL*** | ***43*** |

Serviciul de transport public interjudeţean nu are asigurată legătura la un terminal pentru transferul modal în condiții de siguranță.

Transportul public auxiliar este asigurat prin cursele de taxi, fiecare localitate componentă fiind prevăzută cu câte o stație de taxi, având capacitate totală de 13 locuri, deși numărul total al autorizațiilor de taxi emise la nivelul localității este de 30.

Transportul feroviar la nivelul teritoriului analizat este asigurat prin racordarea la reţeaua naţională de cale ferată în stațiile Eforie Nord și Eforie Sud amplasate pe linia magistrală 800: București (Nord) – Ciulnița – Fetești – Medgidia – Constanța – Mangalia (268 km). Acest tronson are conexiune la rețeaua Trans Europeană de Transport (TEN-T) centrală.

Conform Documentului de referinţă al reţelei CFR – 2021, Anexa 9.a , versiunea 11.1.10, actualizată la data de 01.09.2022, stațiile Eforie Sud și Eforie Nord sunt stații de gradul IV, deschise traficului de călători și marfă.

În timpul sezonului estival, într-o zi lucrătoare stațiile Eforie Sud și Eforie Nord reprezintă puncte de plecare sau sosire pentru 20 trenuri operate de CFR Călători încadrate în rangul Regio. Nunărul acestora scade la 10 în afara acestui sezon.

Alt mod de transport care ridică probleme semnificative la nivelul Orașului Eforie este transportul de marfă realizat pe cale rutieră. Transportul de marfă tranzitează atât zone rezidențiale, cât și zone cu funcțiuni socio-economice și administrative caracterizate de atractivitate ridicată a fluxurilor de pietoni, constituind o disfuncție majoră la nivel local. Acestă problemă este accentuată în sezonul estival, când numărul pietonilor este foarte mare.

În activitatea de transport de marfă în Orașul Eforie, exprimată prin numărul trenurilor de marfă, care au tranzitat anual această stație în perioada 2015-2019, din datele existe (citadini.ro) se remarcă o scădere semnificativă de la valoarea de 850 trenuri înregistrată în 2015, la 230 trenuri în anul 2019, când s-au înregistrat volume de trafic cu aproximativ 55% mai mici decât media anuală de 507 trenuri.

Mijloacele alternative de mobilitate prietenoase cu mediul sunt reprezentate de biciclete și autovehicule electrice care necesită dezvoltarea unei infrastructuri specifice. În ultimii ani Orașul Eforie a investit în dezvoltarea pistelor de biciclete.

Referitori la electromobilitate, potrivit datelor furnizate de Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la finele anului 2021 în Orașul Eforie erau înmatriculate 56 autoturisme cu propulsie hibridă și 5 autoturisme cu propulsie electrică. În situaţia actuală, la nivelul teritoriului de analiză sunt funcționale doar două stații de încărcare a vehiculelor electrice, una situată pe B-dul Republicii, nr. 13 Eforie Nord, iar cealaltă situată în incinta Hanului Hora Românească, Eforie Sud.

La nivelul UAT Eforie au fost derulate sau se află în implementare mai multe proiecte de reabilitare și modernizare a infrastructurii de transport: asfaltare străzi, amenajare trotuare, zone pietonale și piste de biciclete. Lucrările sunt derulate prin fonduri europene, fonduri de la bugetul local sau prin programele naționale (tabelul 2.14).

***Tabelul 2.14.*** *Proiecte de modernizare a infrastructurii de transport în UAT Eforie.*
*Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

| Denumire contract | Valoare (Lei) | Sursa de finanțare |
|---|---|---|
| Reabilitare drumuri publice în interiorul Orașului Eforie | 9.026.364,99 | PNI „Anghel Saligny” Bugetul local |
| Reabilitare drumuri publice în interiorul localității Eforie Nord | 8.479.722,06 | PNI „Anghel Saligny” Bugetul local |
| Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol | 12.266.679,22 | PNRR, Componenta 10 |
| Înființarea sistemului de transport public de călători cu material rulant ecologic, inclusiv infrastructura de parcare si facilități pentru bicicliști in cadrul coridorului de mobilitate urbana creat (elaborarea documentație tehnico-economică) | 2.659.794,10 | Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 |

Alte probleme existente, precum și soluțiile pentru îmbunătățirea transportului călătorilor în condiții de siguranță și confort sporit, dar și alte tipuri de transport care reprezintă provocări pentru mobilitatea la nivelul localității au fost detaliate în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Orașului Eforie elaborat pentru perioada 2021-2027.

## 2.5. Echiparea tehnico-edilitară

O infrastructură edilitară bine dezvoltată și accesul la utilități publice reprezintă o precondiție pentru o calitate a vieții ridicate și o satisfacție a cetățenilor față de administrația publică locală. La nivelul județelor din România, a fost calculat Indicele dotărilor tehnico-edilitate (ITE), care examinează atât înzestrarea propriu-zisă din punct de vedere edilitar a județelor cât și diferențele urban-rural. În ceea ce privește dotarea edilitară a localităților la nivelul județului Constanța, valorile obținute sunt mari atât pentru mediul urban, cât și pentru cel rural ca urmare a dezvoltării tehno-edilitare din ultimul deceniu. Astfel, decalajele urban-rural sunt foarte mici datorită construcției omogene a teritoriului și datorită unei difuzii a inovației bazate pe ierahizarea eficientă a localităților. Cu toate acestea, multe din spațiile rezidențiale nu au încă dotările minimale pentru controlul externalităților de mediu (în special racordare la sistem de canalizare sau canalizare dublată de epurare, contracte cu firme de salubritate), ceea ce le crește agresivitatea asupra ecosistemelor acvatice, terenurilor agricole, pădurilor, dar și asupra altor spații rezidențiale.

### *2.5.1. Alimentarea cu apă potabilă*

Alimentarea cu apă în sistem centralizat a populației din Orașul Eforie a început din anul 1930 când s-a realizat captarea de apă din subteran prin puțurile de la Eforie Nord, cu un debit de 400 $m^3$/zi. Acest sistem a funcţionat până în anul 1958.

În perioada 1950-1957 s-a dezvoltat sistemul de alimentare cu apă al litoralului, prin executarea de foraje de mare adâncime în Eforie Nord, Eforie Sud şi Techirghiol. De asemenea, s-au construit rezervoarele 2×1.000 $m^3$ şi un castel de apă de 300 $m^3$ la Eforie Nord şi Eforie Sud, rezervoarele 2×1.000 $m^3$ de la Techirghiol, precum şi 50 km de reţea de distribuţie.

Perioadele mai recente au continuat cu extinderea și modernizarea rețelei existente. Astfel, în perioada 2010-2015 s-a derulat Programul Operațional Sectorial de Mediu prin care s-a realizat reabilitarea Staţiei de Epurare ape uzate Eforie Sud.

În anul 2009 a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Apă – Canal Constanța” în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării şi gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă şi de canalizare pe

raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre. Din această Asociație face parte și Orașul Eforie, alături de alte 69 de localități.

Operatorul Regional desemnat este RAJA S.A. Constanța și are ca obiect de activitate operarea serviciului public de apă și canalizare, cu gestiune delegată, acesta fiind operatorul care furnizează servicii de alimentare cu apă și canalizare și în cazul Orașului Eforie.

Printre obiectivele principale ale operatorului, stabilite pe termen mediu, prevăzute în strategia acestuia pentru perioada 2018-2027 sunt:

- modernizarea și dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate;
- menținerea în stare perfect funcțională a sistemului public de alimentare cu apă și canalizare;
- asigurarea calității serviciilor, îmbunătățirea permanentă a serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare, în condițiile unei gestiuni administrative și comerciale eficiente prin: introducerea de măsuri pro-active de exploatare și întreținere; planificarea reparațiilor și întreținerii îm special pentru rețelele de apă și canalizare în funcție de prioritățile sistemului și de rezultatele monitorizării acestuia; reducerea timpului de răspuns la avarii; scăderea ratei întreruperilor neplanificate.

Potrivit datelor statistice existente, lungimea totală a rețelei simple de distribuție a apei potabile din Orașul Eforie a crescut în ultimii ani, o extindere semnificativă fiind făcută în anul 2016. Față de începutul perioadei analizate, lungimea totală a rețelei de distribuței a apei potabile a crescut cu 11,5 km, ajungând în anul 2022 la 92,5 km, ceea ce reprezintă cu aproximativ 14% mai mult față de anul 2010 (figura 2.68).

Deși se observă o creștere a lungimii totale a rețelei de distribuție a apei potabile, nu se observă aceeași creștere și în cazul cantității de apă distribuită către populație, aceasta înregistrând chiar o reducere cu 2,5% a cantității distribuite pentru uz casnic. Doar 49% din totalul cantitații de apă distribuită consumatorilor este folosită pentru uz casnic (figura 2.69).

După cum se observă și din graficul de mai jos, cantitatea distribuită pentru consumatorii casnici are oscilații mici în perioada 2010-2022, deși în mod normal odată cu creșterea lungimii totale era așteptată și o creștere a consumului. Acest lucru se poate explica fie prin rata mică de conectare a populației la rețeaua de distribuție, fie prin utilizarea locuințelor exclusiv în perioada estivală, astfel încât media anuală rămâne cvasiconstantă.

Din informațiile furnizate de Primăria Orașului Eforie există 2 străzi care nu beneficiază de alimentare cu apă și canalizare: străzile Curcubeului și Dimitrie Cantemir, localizate în Eforie Nord, iar alte 13 (dintre care 7 situate în Eforie Nord) beneficiază parțial de aceste

utilități. Situația privind distribuția teritorială a rețelelor de alimentare cu apă și canalizare este prezentată în tabelul 2.15.

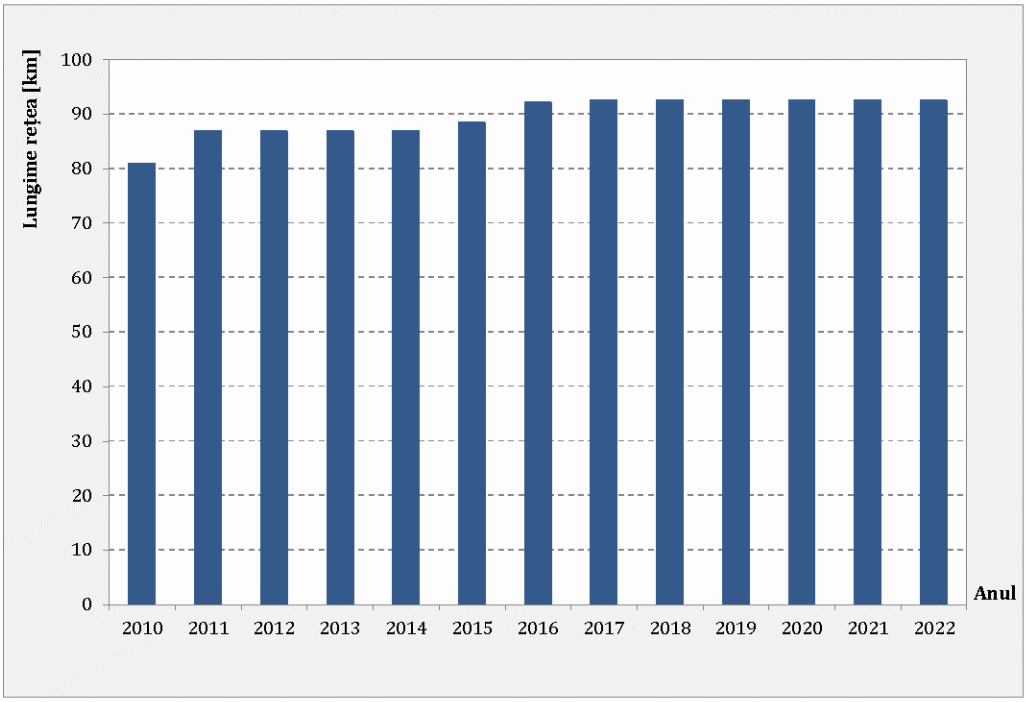



***Figura 2.68.*** *Lungimea rețelei de distribuție a apei potabile din UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

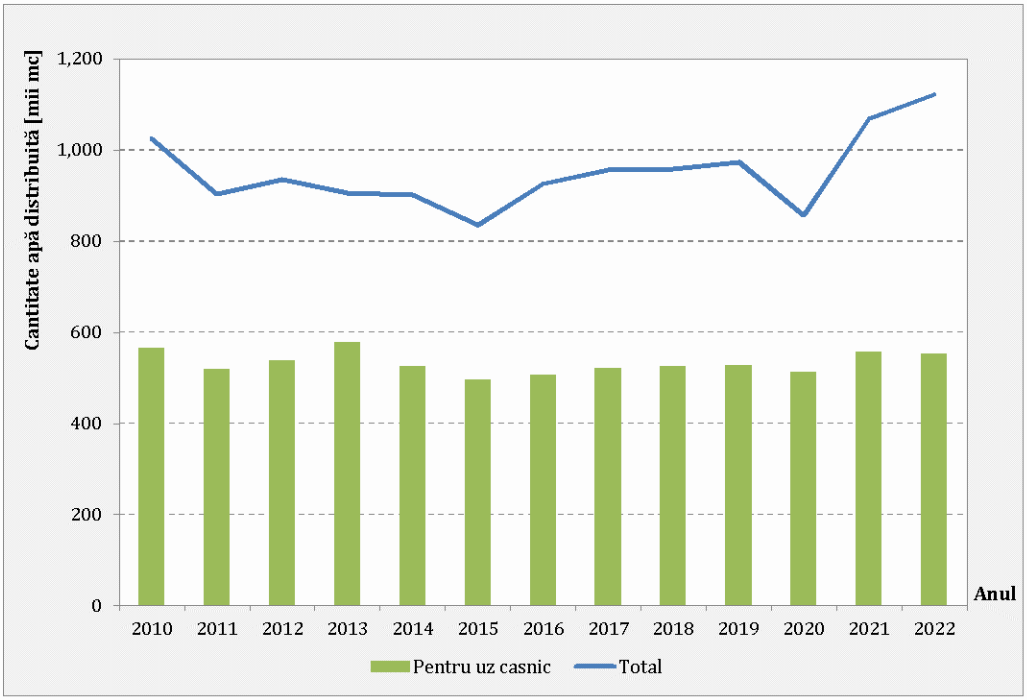



***Figura 2.69.*** *Cantitatea de apă potabilă distribuită în UAT Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

***Tabelul 2.154.*** *Străzi fără rețea de alimentare cu apă și canalizare, UAT Eforie.*
*Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

| Denumire stradă | Rețea de limentare cu apă și rețea de canalizare | Localitatea |
|---|---|---|
| Străzile Curcubeului, Dimitrie Cantemir | nu | Eforie Nord |
| Străzile Egretei, Rândunicii, Cocorului, Lebedei, Andrei Mureșanu, Unirii și Aleea Petrolul | parțial | Eforie Nord |
| Străzile Serei, Oltului, Munteniei, Mugurilor, Nicolae filipescu, Mircea cel Bătrân | parțial | Eforie Sud |

În prezent tariful pentru 1 m$^3$ de apă este de 3,77 lei și 3,35 lei pentru canalizare acesta urmând să crească cu 3% începând cu luna ianuarie 2024 conform Ajustărilor prognozate în planu tarifar pentru perioada 2014-2029 care a fost aprobat prin hotărâre a Consiliului Local Eforie HCL nr. 222-228/ 04.12.2015 (tabelul 2.16).

***Tabelul 2.16.*** *Ajustările prognozate în planu tarifar pentru perioada 2014-2029 la apă, canalizare și apă brută pentru irigații.* *Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

| Strategie tarifare | Tarife inițiale (ron/ mc) | Ajustare de tarife în termeni reali (fără TVA și rata inflației) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
| Tarif apă | 3,77 | 3% | 3% | 5% | 1% | 5% | 5% |
| Tarif canalizare | 3,35 | 3% | 3% | 5% | 1% | 5% | 5% |
| Tarif apă brută pentru irigații | 0,93 | 3% | 3% | 5% | 1% | 5% | 5% |

### *2.5.2. Rețeaua de canalizare*

Anul 2013 a însemnat pentru rețeaua de canalizare începutul unei creșteri care a continuat pe parcursul anilor următori, astfel că în anul 2022, orașul avea 131,7 km de rețea de canalizare, adică cu 23,6 km mai mult decât în anul 2010, creșterea fiind de aproximativ 22%. Începând cu anul 2016, lungimea totală a rețelei de canalizare a rămas însă constantă până în prezent (figura 2.70).

Străzile care nu beneficiază de rețea de canalizare sunt aceleași cu cele care nu au nici rețea de apă (tabelul 2.15).

Tariful de canalizare-epurare practicat este de 3,35 lei/m$^3$ fără TVA.

Pe teritoriul UAT Eforie există o stație de epurare a apelor uzate amplasată în localitatea Eforie Sud, între Balta Tuzla și Lacul Techirghiol, la o distanță de circa 22 km de localitatea Constanța. Stația de epurare primește apa uzată din aglomerările Costinești, Schitu, Tuzla,

Eforie, Techirghiol și Agigea. Aceasta funcţionează în parametri optimi, asigurând condițiile de mediu impuse prin normele și normativele românești și ale Comunității Europene.

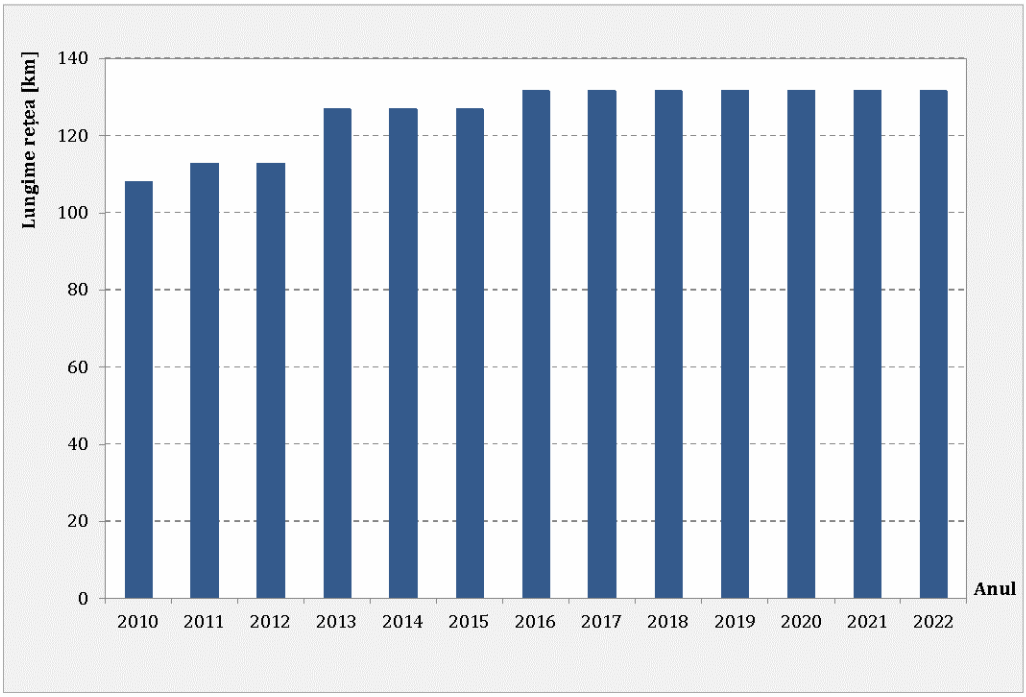



***Figura 2.70.*** *Evoluția lungimii conductelor de canalizare în UAT Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Stația de epurare Eforie Sud a fost reabilitată printr-un proiect finanţat prin Programul Operaţional Sectorial-Mediu 2007-2013, Axa prioritara 1 – „Extinderea şi modernizarea sistemelor de apă şi apă uzată" având o valoare de aproximativ 33 milioane de euro. Dimensionarea staţiei a fost prevăzută pentru 140.000 p.e. (populaţie echivalentă) la un debit mediu zilnic pe vreme uscată de 0,518 $m^3/s$, respectiv un debit maxim în timp ploios de 0,745 $m^3/s$. Stația a fost construită ca o stație cu treaptă terțiară, cu stabilizarea nămolului activ, pentru funcționarea în condiții de încărcare maximă, care are în vedere:

- biodegradarea compușilor organici cu carbon, nitrificarea și denitrificarea;
- defosforizarea, astfel încât efluentul stației de epurare să se încadreze în prevederile normativelor de calitate în viguare, privind descărcarea în emisarul Marea Neagră;
- stabilizarea nămolului rezultat din proces, până la îndeplinirea condițiilor de mediu privind depozitarea finală;
- deshidratarea nămolului stabilizat în vederea depozitării finale;
- transportul nămolului la locul de depozitare final;
- tratarea și îndepărtarea mirosurilor în vederea reducerii noxelor specifice degradării substanțelor organice produse în instalațiile de epurare, avându-se în vedere închiderea obiectivelor în incinte sau acoperirea bazinelor.

Apa uzată, tratată în staţia de epurare inclusiv prin treaptă terţiară, este evacuată la 1.500 metri în largul Mării Negre, prin intermediul unei conducte de descărcare realizată cu succes în cadrul Măsurii ISPA Constanţa, asigurându-se astfel ecologizarea platoului continental şi apelor de îmbăiere din zonă.

Tratarea eficientă a apelor uzate reprezintă o măsură prioritară în Planul Naţional de Acţiune pentru Protecţia Mediului. În mod specific, prin această măsură se vor proteja Marea Neagră şi zona de coastă împotriva poluării generate de descărcarea necontrolată a apelor de canalizare netratate şi a apelor uzate industriale. În plus, măsura încearcă să îmbunătăţească infrastructura de canalizare, prin optimizarea capacităţii de preluare şi control a debitelor de ape uzate şi reducerea pierderilor din canale şi deversările necontrolate, pentru a nu produce daune surselor de apă subterană şi de suprafaţă. Măsura va ajuta, de asemenea, la promovarea turismului prin asigurarea calităţii apelor de îmbăiere în zona de coastă.

Alt proiect care vizează extinderea și modernizarea rețelelor de apă și canalizare cu finanțate din surse europene sau naționale/ locale este CL9 – Reabilitare rețele de distribuție, rețele de canalizare Eforie Sud, județul Constanța cu o valoare a contractului de 18.179.001,68 lei cu TVA. Acesta prevede reabilitarea prin înlocuirea conductelor vechi cu conducte noi a 13.626 ml de rețea de apă și 1.902 ml de rețea canalizare pe 26 de străzi din localitatea Eforie Sud. De asemenea, lucrările de modernizare la rețeaua de distribuție a apei includ și 74 cămine de vane, 760 branșamente și 116 hidranți de incendiu subterani, în timp ce pentru sistemul de preluare a apelor uzate sunt prevăzute 50 de cămine de vizitare, 129 de racorduri de canalizare și extinderea dispeceratului SCADA în stația de epurare ape uzate Eforie Sud pentru integrarea a 8 stații de pompare ape uzate noi și reabilitate, din Tuzla, Agigea, Costinești și Eforie Nord.

Prin implementarea acestor contracte se va realiza îmbunătățirea siguranței și funcționalității sistemului de apă și canalizare, creșterea duratei de viaţă a acestuia, asigurarea calităţii apei furnizate şi a accesului la infrastructura de apă şi apă uzată, reducerea pierderilor de apă, dezvoltarea durabilă a ariei de deservire.

### *2.5.3. Rețeaua de distribuție a gazelor naturale*

Conform datelor statitistice disponibile la INS Tempo Online, rețeaua de gaze din Orașul Eforie a fost introdusă începând cu anul 2017 când existau 3,4 km de conducte de distribuție a gazelor naturale. În decursul a 6 ani, lungimea totală a acestei rețele a ajuns la 73,4 km (figura 2.71).

Spre deosebire de consumul casnic al apei potabile din cantitatea totală distribuită, consumul de gaze a crescut exponențial, ceea ce înseamnă o rată foarte mare de conectare la rețeaua de distribuție. Astfel, cantitatea totală de gaze distribuită pentru consum a crescut cu 923% în 6 ani. În anul 2022, 70% din cantitatea totală de gaze distribută pentru

consum revenea consumatorilor casnici. Acest procent a crescut exponențial cu fiecare an, dar în special în ultimii 3 ani așa cum arată reprezentarea din figura 2.72.

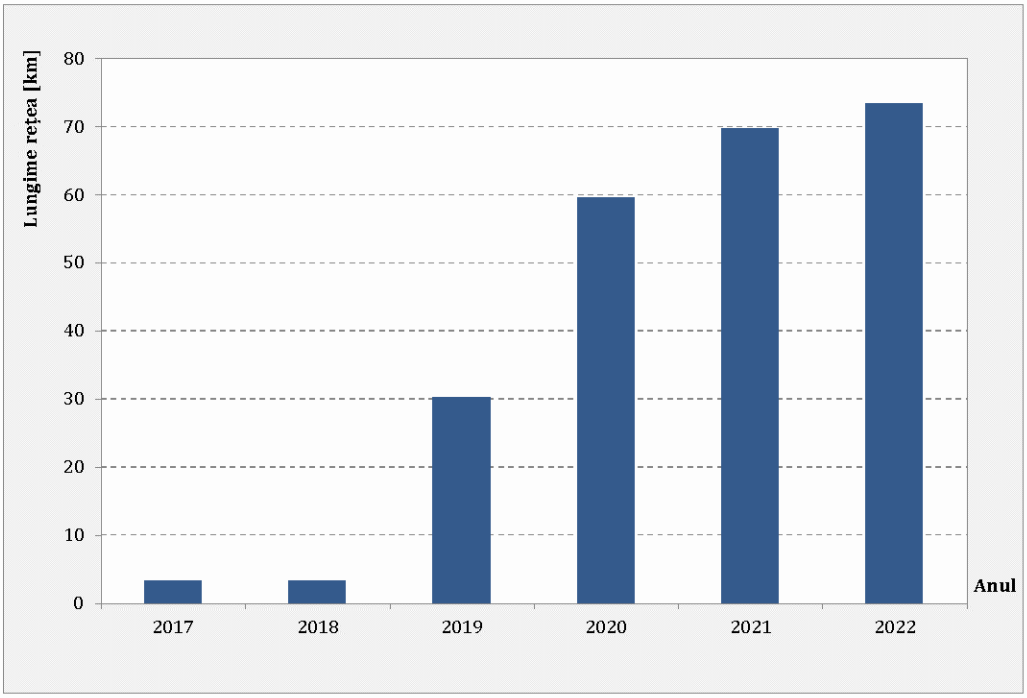



***Figura 2.7124.*** *Evoluția lungimii rețelei de distribuție a gazelor naturale în UAT Eforie, 2017-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

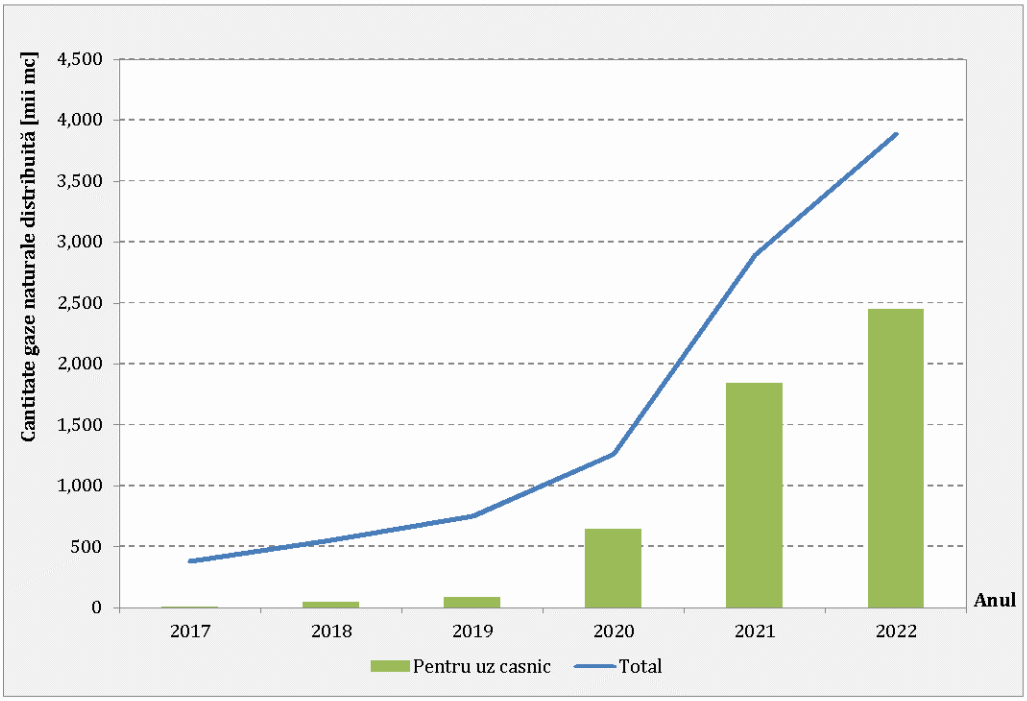



***Figura 2.7225.*** *Cantitatea de gaze naturale distribuită în UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Conectarea masivă a populației la rețeaua de distribuție a gazelor naturale este una din consecințele desființării sistemului de termoficare începând cu anul 2013. Din anul 2010 cantitatea de energie termică distribuită prin sistemul centralizat a început să scadă, în anul 2012 acesta reducându-se cu 54,2 procente față de anul 2010. Începând cu anul 2013 nu mai există date statistice disponibile pe platforma INS Tempo Online cu privire la acest indicator.

### *2.5.4. Rețeaua de alimentare cu energie electrică*

Furnizorii de energie electrică existenți sunt E-Distribuție Dobrogea S.A. și Engie, aceștia asigură energia electrică gospodăriilor racordate la rețeaua de energie electrică.

Pentru funcționearea optimă și în siguranță a rețelei de energie electrică operatorul E-Distribuție Dobrogea a realizat mai multe lucrări de modernizare a rețelelor de distribuție în Orașul Eforie:

- Modernizarea rețelor de distribuție care alimentează localitățile componente: Eforie Nord și Eforie Sud, lucrările vizând trecerea liniilor de la 10 kV la 20 kV pentru o rețea rezilientă, cu mai puține întreruperi în instalațiile de alimentare, intervenții mai rapide, de la distanță, prin telecontrol, în cazul unor avarii, precum și accesul locuitorilor din zonă la servicii de calitate privind distribuția de energie electrică.
- Investiții de 3 milioane de lei în modernizarea stației de transformare Eforie Nord, pentru amplificarea puterii transformatoarelor. S-au instalat un transformator cu puterea de 40 MWA și unul de 16 MWA pentru asigurarea racordării la rețea a noilor consumatori din partea de sud a județului Constanța.
- Digitalizarea rețelei prin instalarea unor contoare inteligente.

În privința iluminatului public la nivelul UAT Eforie datele transmise arată că iluminatul public se realizează prin 2.420 de stâlpi stradali, din care 760 de corpuri cu lămpi LED.

Din datele furnizate de Primăria Orașului Eforie străzile și aleile din tabelul de mai jos prezintă deficiențe privind asigurarea iluminatului public stradal.

***Tabelul 2.17.*** *Străzile ce dispun de iluminat public - UAT Eforie. Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

| Zona | Strada | Iluminat public | Localitatea |
|---|---|---|---|
| Zona Grivița - Sind | Străzile Egretei, Lebedei, Cocorului, Rândunicii | Nu | Eforie Nord |
| Zona RO - RO | Strada Curcubeului | Nu | Eforie Nord |
| Zona Steaua de Mare | Aleea Specială, Strada Dorobanților, Aleea acces 1, 2 | Nu | Eforie Nord |
| Zona PECO | Străzile Victoriei, Ștefan cel Mare, Nicolae Bălcescu (parțial) | Parțial | Eforie Nord |
| Zona PUD Benzinărie – Nunta Zamfirei | Străzile Ion Corvin, Iancu de Hunedoara | Parțial | Eforie Nord |
| | Aleea Kogălniceanu | Nu | Eforie Nord |

| Zona | Strada | Iluminat public | Localitatea |
|---|---|---|---|
| - | Străzile Dunării, 23 August | Parțial | Eforie Nord |
| - | Străzile Unirii, Fulgerului, Aleea Petrului, Bran-Brad-Bega, Cristal, Perla Mării | Nu | Eforie Nord |
| Zona Flamingo | Străzile Sirius, Selena, neptun, Atlas | Parțial | Eforie Sud |
| Zona Proiect 11/1992 | Bdul Soarelui, Străzile Cormoran, Tuzla, Colibri | Nu | Eforie Sud |
| | Străzile Orizontului, Pescarilor, Talazului, Agricola | Parțial | Eforie Sud |
| Zona Faleză | Promenada faleză intermediară, Promenada faleză inferioară, aleea acces capul Turcului | Nu | Eforie Sud |
| | Aleea Crișana, Strada Serei | Nu | Eforie Sud |
| | Străzile Progresului, Munteniei | Parțial | Eforie Sud |

### *2.5.5. Managementul deșeurilor*

În privința îndeplinirii obligațiilor ce revin cetățenilor, conform Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubruzare a localităților, în ultimii ani autoritățile locale au inițiat programe proprii de igienizare și salubrizare a teritoriului administrativ prin care s-a făcut apel și la participarea cetățenilor, agenților economici și instituțiilor publice la activități edilitar gospodărești care au avut în vedere următoarele acțiuni proiritare:

- asigurarea bunei funcționări a serviciului public de salubritate și creșterea numărului de contracte încheiate între operatorul licențiat și persoanele fizice și juridice;
- instalarea indicatoarelor privind restricționarea depozitării deșeurilor în locurile nepermise (în special la capetele de pod).

Conform Raportului de mediu realizat pentru Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru Județul Constanța 2020-2025, operatorul de salubrizare care își desfășoară activitatea în UAT Eforie este Iridex Grup Salubrizare S.R.L., a cărui activitate de salubrizare constă în:

- precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale din deșeurile menajere;
- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- colectarea și transportul în vederea predării spre valorificare a tuturor tipurilor de deșeuri industriale reciclabile (carton și hârtie, mase plastice, sticlă, etc.);

- măturat (manual și mecanizat), spălat (manual și mecaniat), stropit și întreținere căi publice, răzuit și curățat rigole, curățat și răzuit trotuare și borduri.

Sistemul de management integrat al deșeurilor se va implementa în toate unitățile administrativ teritoriale membre ale ADI Dobrogea, atât mediul urban, cât și mediul rural. Din cele 6 zone ale proiectului care are ca obiectiv acest sistem, Orașul Eforie este prevăzut în zona 2 cu facilitățile existente pentru tratarea deșeurilor din zonă care cuprind: depozitul ecologic de la Costinești, stația de sortare construită pe amplasamentul depozitului de deșeuri și stația de sortare de mică capacitate din comuna Cumpana (figura 2.73).

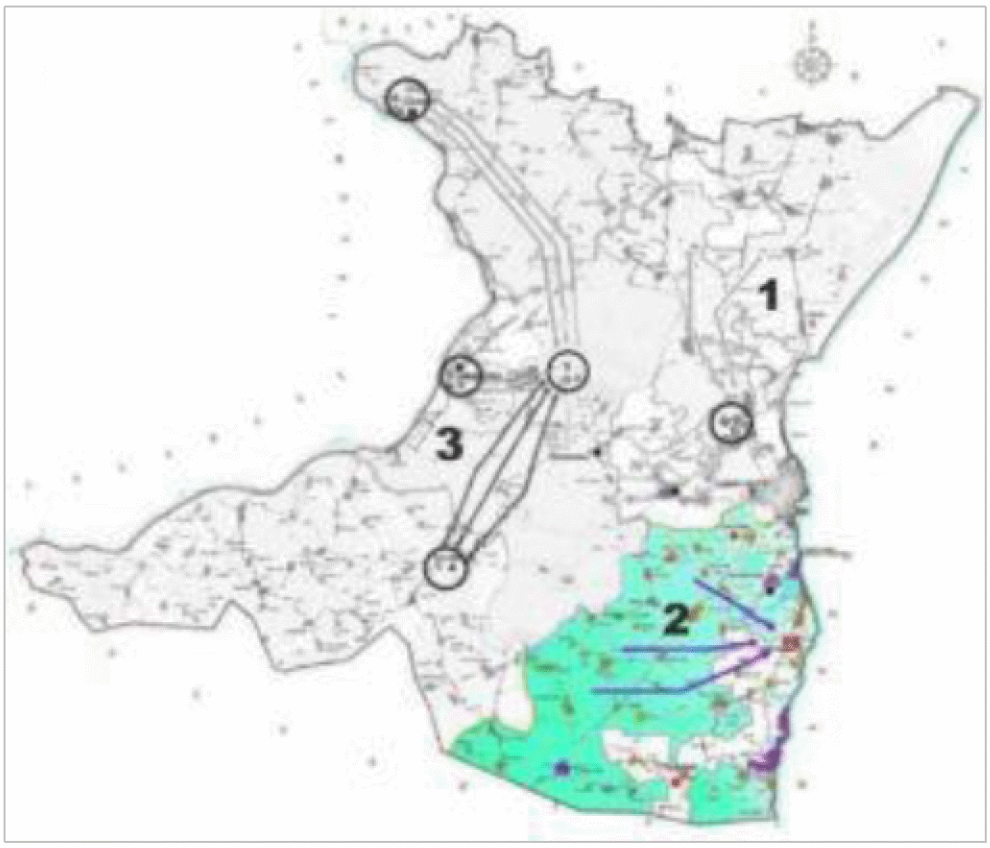



***Figura 2.73.*** *Zonele de colectare a deșeurilor ADI Dobrogea.*
*Sursa: www.adidobrogea.ro.*

După implementarea proiectului SMID, infrastructura existentă va fi completată doar prin achiziționarea de pubele și containere pentru colectarea selectivă a deșeurilor. Astfel, fluxul deșeurilor in Zona 2 va fi:

- deșeurile reciclabile vor fi transportate pentru sortare la stația de sortare existenta pe amplasamentul depozitului ecologic din Costinești, cu excepția deșeurilor din comuna Cumpăna, care vor fi sortate în stația de sortare existentă în localitate;
- deșeurile reziduale și deșeurile stradale vor fi depozitate în depozitul ecologic existent in Costinești.

În Orașul Eforie sunt 4.677 de gospodării individuale dotate cu recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile. Conform datelor furnizate de Primăria Orașului Eforie, la nivelul localității nu au fost distribuite dotări pentru compostarea deșeurilor biodegradabile.

Cantitățile de deșeuri colectate în ultimii patru ani în Orașul Eforie sunt prezentate în tabelul 2.18.

***Tabelul 2.18.*** *Deșeuri colectate, pe tipuri, în UAT Eforie. Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

| Anul | Deșeuri reziduale | Deșeuri reciclabile | Deșeuri biodegradabile | Total anual (tone) |
|---|---|---|---|---|
| 2019 | 7.632,58 | 196,54 | 265,48 | 8.094,60 |
| 2020 | 6.626,96 | 288,48 | 526,10 | 7.441,54 |
| 2021 | 7.233,48 | 386,82 | 600,58 | 8.220,88 |
| 2022 | 6.422,26 | 682,68 | 846,12 | 7.951,06 |
| **TOTAL** | **27.915,28** | **1.554,52** | **2.238,28** | **31,711.08** |

Se observă că în ultimii ani au crescut cantitățile de deșeuri reciclabile și biodegradabile colectate separat, în anul 2022 înregistrându-se maxime pentru aceste categorii de deșeuri, deși cantitatea totală a deșeurilor a fost mai mică decât cea colectată în anul anterior.

## 2.6. Servicii publice

Orașul Eforie este bine deservit de echipamentele publice, existând toate tipurile de dotări necesare funcționării unui oraș, observându-se o concentrare a acestora în zona centrală. Obiectivele publice sunt amplasate în proporții relativ egale în cele două localități componente, Eforie Nord și Eforie Sud. Diversitatea mare a acestora, prezența spațiilor verzi și de agrement, dar și frecvența bazelor medicale balneoclimaterice, arată specificul localității.

### *2.6.1. Infrastructura și serviciile de educație*

Educația și formarea profesională constituie o prioritate la nivel european și ca urmare și la nivel național.

Conform informațiilor publicate pe site-ul Inspectoratului Școlar Județean Constanța, infrastructura educațională la nivelul Orașului Eforie în anul 2022-2023 cuprinde 4 unități școlare cu personalitate juridică și 2 unități școlare arondate. Dintre cele trei unități preșcolare disponibile una este privată. În localitatea Eforie Sud funcționează și o creșă (figura 2.74 și tabelul 2.19). La nivelul anului 2022-2023, conform datelor disponibile, în

UAT Eforie funcționau următoarele unități de învățământ cu personalitate juridică sau arondate celor cu personalitate juridică, toate entitățile fiind publice.

***Tabelul 2.19.*** *Unități de învățământ cu personalitate juridică sau arondate în UAT Eforie.*
*Sursa datelor: ISJ Constanța.*

| Unități de învățământ | Număr total | Denumire |
|---|---|---|
| Creșă | 1 | Creșa Nr.1 „Alice În Țara Minunilor" personalitate juridică – Efosie Sud |
| Preșcolar | 3 | Grădinița cu program normal Eforie Nord (arondată)<br>Grădinița cu program prelungit „Albatros" Eforie Sud (arondată)<br>Grădinița lui Andrei Eforie Nord (personalitate juridică) - privată |
| Primar și gimnazial | 1 | Școala gimnazială Nr. 1 Eforie Nord (personalitate juridică) |
| Liceal | 1 | Liceul Teoretic „Carmen Sylva" Eforie Sud (personalitate juridică) |

În rețeaua unităților școlare publice în anul 2022 a fost înregistrat un număr total de 1.269 de elevi, dintre care 475 în Eforie Nord și 794 elevi în unitățile din Eforie Sud (tabelul 2.20).

***Tabelul 2.20.*** *Numărul de elevi pe unități de învățământ, 2022.*
*Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

| Nr. crt. | Unitatea de învățământ/ arondată | Număr preșcolari/ elevi |
|---|---|---|
| **Învățământ primar și gimnazial/ preșcolar (arondat)** | | |
| 1. | Școala Gimnazială nr. 1 Eforie Nord | 420 |
| | Grădinița cu Program Normal Eforie Nord | 55 |
| **Învățământ liceal/ preșcolar (arondat)** | | |
| 2. | Liceul Teoretic „Carmen Sylva" Eforie | 707 |
| | Grădinița cu Program Prelungit „Albatros" Eforie Sud | 87 |
| | **Total** | **1.269** |

În cadrul rețelei publice de învățământ, în localitatea analizată nu există școli de arte și meserii sau învățământ profesional. Elevii care doresc să urmeze programele unor astfel de școli trebuie să meargă în alte localități, cea mai apropiată fiind Municipiul Constanța.

Cel mai apropiat centru universitar este situat în Municipiul Constanța, care se află la o distanță de 15-20 km.

În ceea ce privește dotările, în ultimul deceniu se remarcă ca aspect pozitiv creșterea numărului de clase cu aproximativ 35%, în 2022 existând în plus 10 clase față de anul 2010. Numărul sălilor de gimnastică și a terenurilor de sport a rămas același în perioada analizată.

În privința dotării cu PC-uri, situația este una favorabilă, numărul acestora crescând cu 42,3% în perioada 2010-2022, cele mai multe achiziții de calculatoare fiind făcute în intervalul 2020-2022 care s-a suprapus peste perioada afectată de pandemia de COVID-19, când parte din activitatea școlară a fost desfășurată online. Acest lucru indică faptul că elevii au avut un acces mai ridicat la resursele de învățare online.

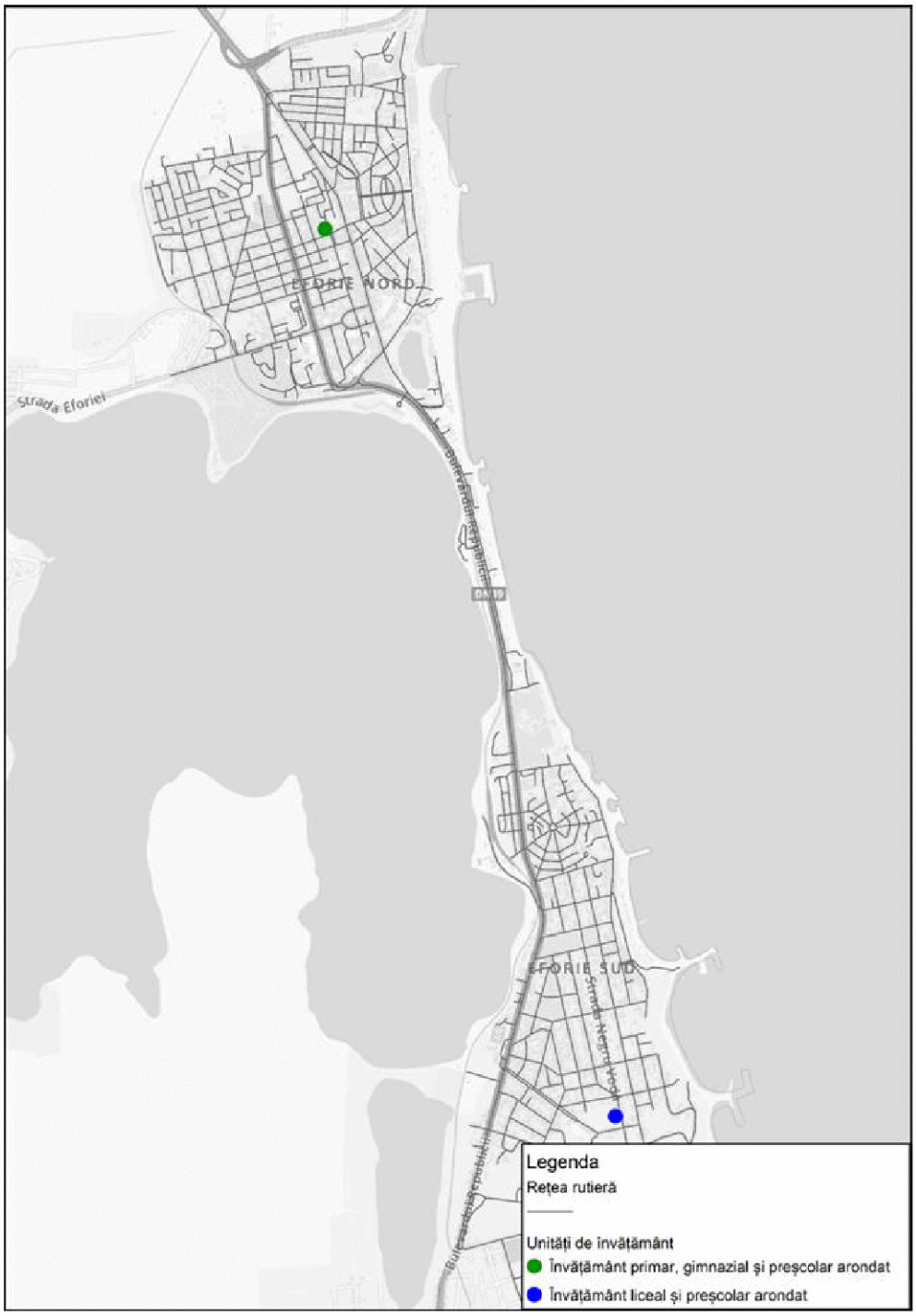



***Figura 2.7426.*** *Distribuția spațială a unităților de învățământ în Orașul Eforie.*

Printre aspectele negative referitoare la mediul educațional, pot fi menționate lipsa atelierelor școlare și a bazinelor de înot, dar și o scădere a numărului de laboratoare școlare. În perioada analizată numărul de laboratoare a înregistrat o scădere în intervalul 2014-2016, lucru care s-a redresat în anii următori, numărul acestora fiind de 7 în prezent, față de 8 cât erau raportate în anul 2010 (tabelul 2.21).

***Tabelul 2.21.*** *Dinamica infrastructurii scolare în UAT Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

| Infrastructura școlară | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Săli de clasă (cabinete școlare/ amfiteatre) | 29 | 29 | 29 | 29 | 36 | 37 | 36 | 38 | 38 | 38 | 38 | 39 | 39 |
| Laboratoare școlare | 8 | 8 | 8 | 8 | 5 | 5 | 5 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| Săli de gimnastică | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Terenuri de sport | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| PC-uri | 132 | 134 | 134 | 134 | 147 | 126 | 123 | 123 | 132 | 134 | 162 | 150 | 188 |

Numărul de PC-uri la mia de elevi a crescut semnificativ în ultima perioadă, ajungând de la 113 de PC-uri/1.000 elevi în anul 2021, la 180 de PC-uri/1.000 elevi în 2022 (figura 2.75).

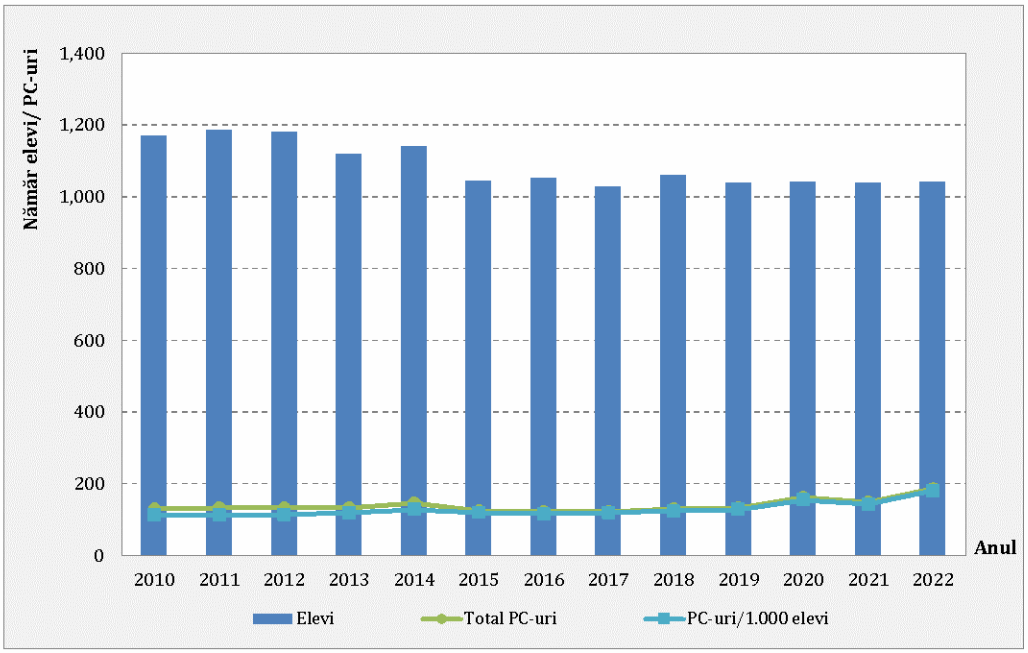



***Figura 2.7527.*** *Evoluția numărului de PC-uri și PC/1.000 elevi în UAT Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Dotarea cu infrastructura IT arată preocupările constante ale autorității locale îndreptate atât spre achiziționarea de echipamente moderne, cât și spre formarea unor competențe menite să răspundă cerințelor societății actuale, marcate de folosirea pe scară largă a informatizării. La determinarea indicatorului PC-uri/1.000 elevi au fost luați în calcul elevii înscriși în învățământul preuniversitar (exceptând copiii din creșe și grădinițe).

Numărul calculatoarelor care revin unui grup de 1.000 de elevi a crescut atât datorită achizițiilor făcute, dar și din cauza ușoarei scăderii a numărului total de elevi din perioada de referință.

Analiza populației școlare având la bază datele INS arată o scădere constantă în intervalul 2010-2022, de la 1.345 de elevi în 2010 la 1.215 în 2022, ceea ce înseamnă o diminuare cu aproximativ 10% (figura 2.76).

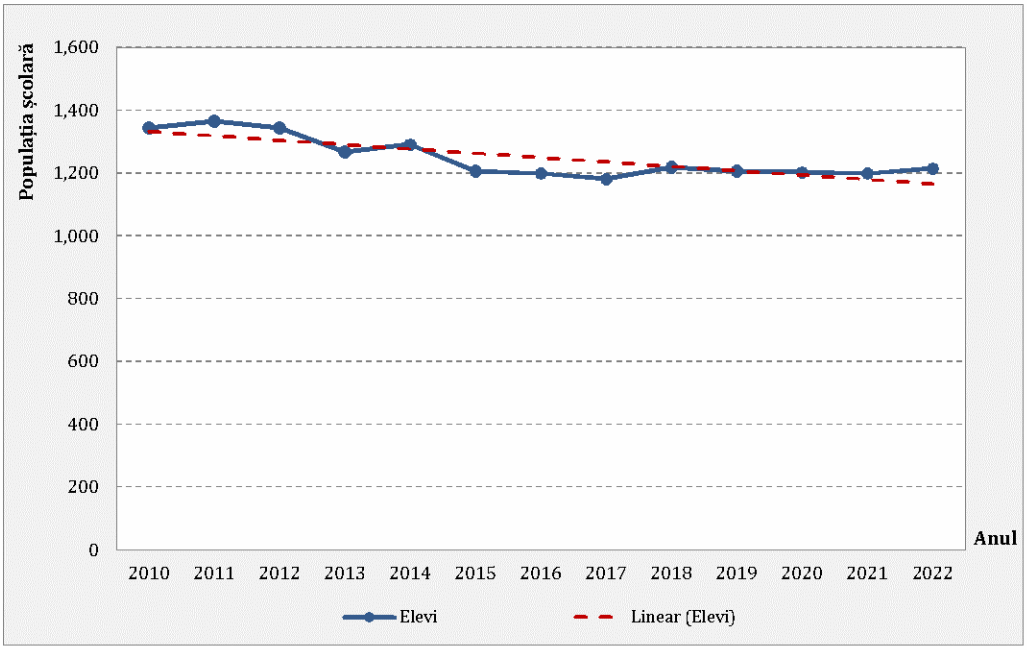



***Figura 2.7628.*** *Evoluția populației școlare în UAT Eforie, 2010-2022.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

În anul 2022, cei mai mulți elevi erau înscriși în învățământul primar.

Pe niveluri de educație, în perioada analizată cea mai mare variație s-a înregistrat în rândul elevilor de liceu, unde scăderea a fost de 26,3%, urmată de preșcolarii din grădinițe cu o reducere de -18,4%. Pe locul al treilea sunt elevii din învățământul gimnazial cu o reducere de 13,4%. Acestea cifre se corelează cu reducerea natalității, iar scăderile actuale din învățământul preșcolar se vor propaga în perioada următoare în celelalte niveluri de învățământ (figura 2.77). O scădere a numărului de elevi înscriși la liceul din Eforie poate însemna și faptul că o parte din elevii de liceu pot alege să meargă la unul din liceele din Municipiul Constanța. Apropierea de acest municipiu, dar și oferta educațională mai bogată în ceea ce privește specializările poate reprezenta o altă cauză a scăderii numărului de elevi din acest nivel de educație.

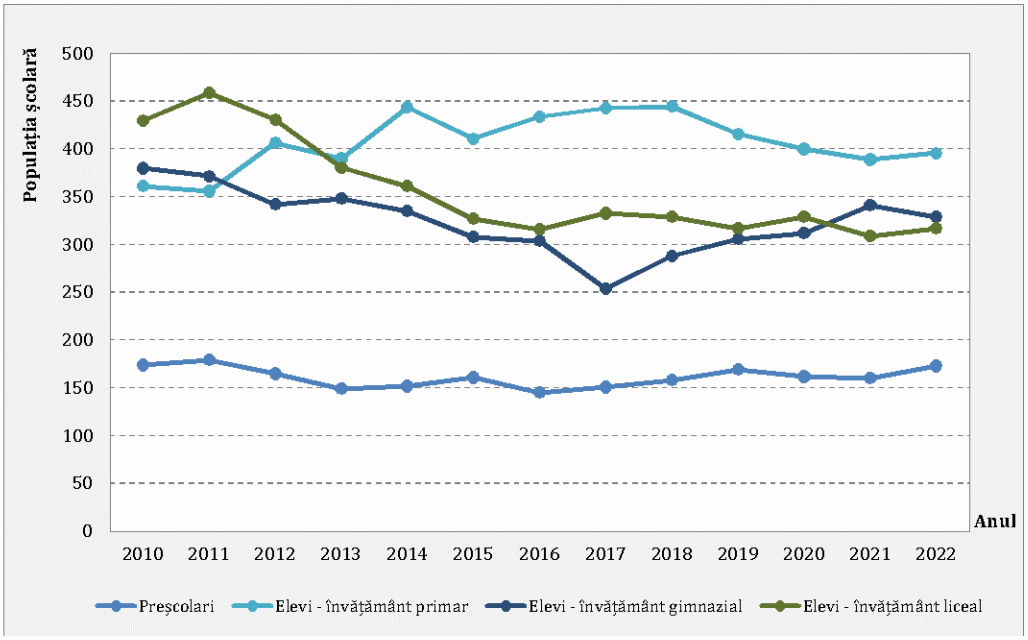



***Figura 2.77.*** *Evoluția populației școlare pe niveluri de educație în UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul de absolvenți a scăzut pentru toate nivelurile de instruire cu aproximativ 20%, dar scăderea este mult mai evidentă la nivel liceal (-25%) (figura 2.78). Acest lucru indică un abandon școlar destul de ridicat în rândul elevilor înscriși la această formă de învățământ.

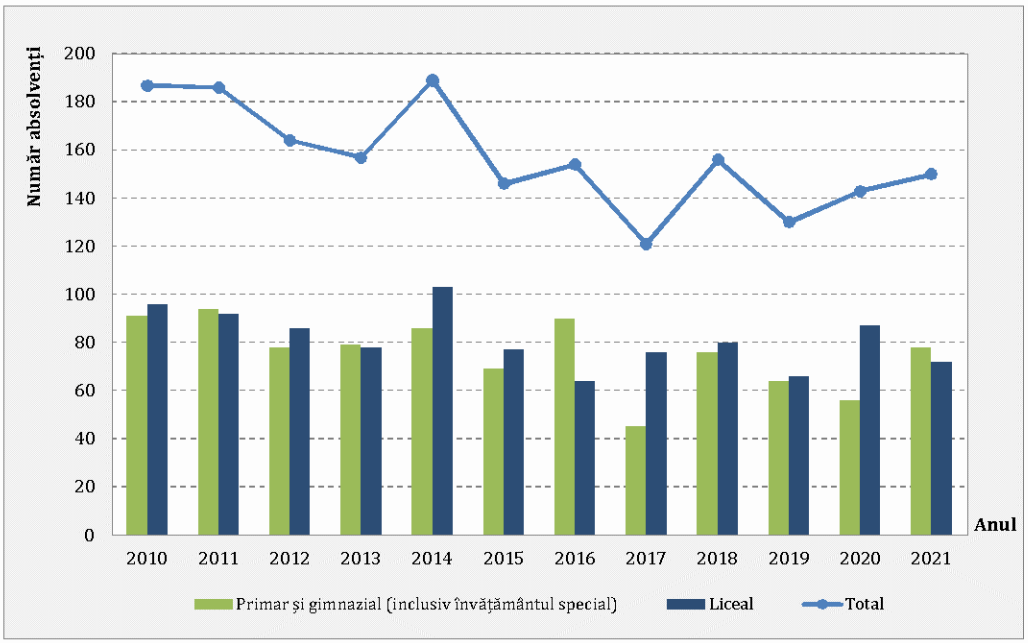



***Figura 2.7829.*** *Evoluția numărului de absolvenți pe niveluri de educație.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Deși lipsește din oferta educațională a Orașului Eforie, având în vedere profilul terțiar axat pe serviciile turistice, învățământul profesional se poate totuși dovedi o alternativă viabilă pentru această localitate urbană, putându-se realiza specializări conforme cu cererea de pe piața muncii din regiune identificată prin documente strategice de planificare a ofertei de formare regionale, județene și locale.

Navetismul este un fenomen care crește riscul de abandon școlar sau poate influența negativ rezultatele elevilor. Din datele furnizate de Primăria Orașului Eforie, în luna mai 2022, din totalul de 1.269 de elevi și preșcolari înscriși în unitățile de învățământ din oraș, 17% (216 elevi) au făcut naveta. Dintre aceștia 81 de elevi erau înscriși la Școala Gimnazială Nr. 1 din Eforie Nord și 135 de elevi la Liceului Teoretic „Carmen Sylva" din Eforie Sud. Distanța până la școală, timpul alocat deplasării către și de la școală, precum și calitatea transportului utilizat pot influența calitatea rezultatelor obținute de elevi. În acest sens, se recomandă măsuri privind dezvoltarea transportului școlar (achiziționarea de microbuze școlare ecologice) care să deservească cât mai bine aria de proveniență a elevilor care sunt nevoiți să facă naveta.

În ceea ce privește personalul didactic, se observă că în perioada 2010 – 2022 numărul total al cadrelor didactice a înregistrat o scădere ca și în cazul efectivului de elevi, dar aceasta este ceva mai mică, de doar 4%. Pe nivelurile de instruire se înregistrează scăderi evidente ale personalului didactic în cazul cadrelor didactice din învățământul liceal (-15,4%) și al cadrele din învățământul preșcolar (-10%). În cazul învățământului primar și gimnazial numărul personalului didactic înregistrează o ușoară creștere, cu 5,9% pentru învățământul primar și cu 4,2% în cazul cadrelor din învățământul gimnazial (figura 2.79).

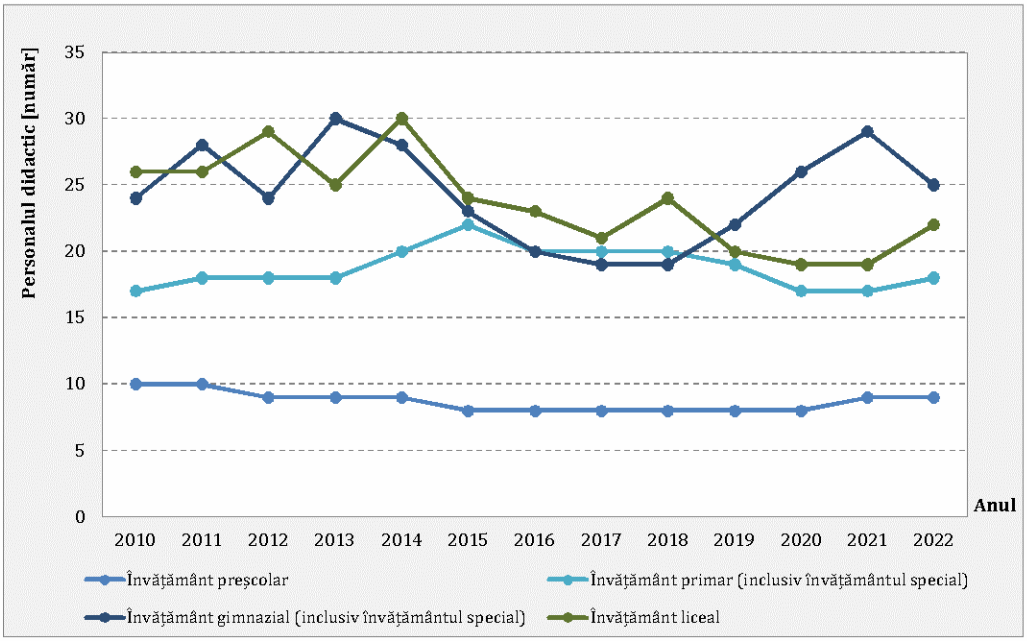



***Figura 2.79.*** *Evoluția numărului cadrelor didactice pe niveluri de învățământ.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Un indicator important în procesul de învățământ este valoarea raportului dinte numărul de elevi și numărul de cadre didactice. Acesta nu s-a modificat semnificativ în ultimii 10 ani, remarcându-se însă o ușoară scădere, ca o consecință directă atât a scăderii numărului de elevi, dar și de cadre didactice. Per total, valoarea raportului a fost de 17,5 elevi/cadru didactic în anul 2010 și a scăzut la 16 elevi/ cadru didactic în 2022 (figura 2.80).

În ceea ce privește numărul de elevi/ sală de clasă, situația s-a ameliorat în decursul ultimului deceniu, prin creșterea numărului de clase pentru a avea un mediu de învățare performant. Dacă în anul 2010, acest indicator indica o supradimensionare a claselor din punct de vedere al numărului de elevi mediu care se aflau într-o sală (40,4 elevi/ sală de clasă), numărul acestora a scăzut la 26,7 elevi/ sală de clasă în anul 2022. O valoare mare a acestui indicator poate însemna o scădere a calității actului educațional.

Pentru calcularea indicatorilor elevi/ cadru didactic și elevi/ sală de clasă s-a luat în considerare numărul total al elevilor din învățământul preuniversitar (fără populația preșcoalară sau cadrele didactice din învățământul preșcolar).

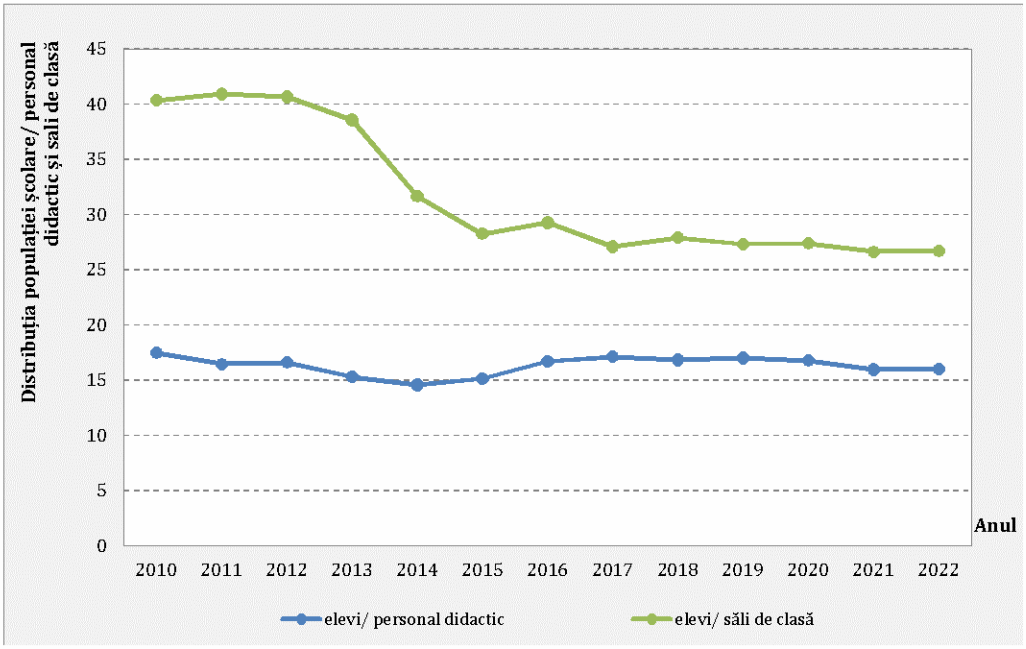



***Figura 2.8030.*** *Variația indicatorilor elevi/ cadru didactic și elevi/ sală de clasă în UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Oferta educațională a Liceului Teoretic „Carmen Sylva” din Eforie Sud pentru anul 2022-2024 este alcătuită din clase al căror profil și număr de locuri se regăsește prezentat în tabelul de mai jos.

Începând cu anul 2023, în oferta educațională a liceului nu se mai regăsește specializarea Tehnician în turism, aceasta fiind înlocuită cu specializarea Turism și alimentație.

***Tabelul 2.22.*** *Oferta educațională a Liceului Teoretic „Carmen Sylva”, pe specializări, anul 2023-2024.*

| Specializarea | Număr locuri | Filiera | Profil |
|---|---|---|---|
| Filologie | 26 | Teoretică | Uman |
| Matematică-Informatică | 26 | Teoretică | Real |
| Turism și alimentație | 24 | Tehnologică | Servicii |

Conform datelor statistice disponibile pe site-ul www.admitereliceu.ro, în anul 2023 cea mai mare rată de promovabilitate a avut-o secția de Filologie cu 90%, urmată de secția tehnologică - specializarea Tehnician în turism cu 81,82%. Cea mai mică rată de promovabilitate a avut-o profilul real, la specializarea Matematică-Informatică, de doar 30%, unde media pe liceu la această specializare a fost de 2,37. La celelalte două specializări s-a atins o medie pe liceu peste 5. Din păcate media totală pe liceu obținută de absolvenții acestuia a fost de 4,92, iar promovabilitatea la nivelul liceului de 65,85% (tabelul 2.23).

***Tabelul 2.23.*** *Rata de promovare a abosolvenților Liceului Teoretic „Carmen Sylva”, pe specializări, anul 2023.* *Sursa datelor: www.admitereliceu.ro.*

| Specializarea | Media pe liceu | Promovabilitate (%) |
|---|---|---|
| Filologie | 6,99 | 90,00 |
| Matematică-Informatică | 2,37 | 30,00 |
| Tehnician în turism | 5,58 | 81,82 |
| Total medie liceu | 4,92 | 65,85 |

Evoluția situației privind procentul de elevi care au promovat examenul de bacalaureat indică o variație neuniformă la nivelul specializărilor existente, în unii ani rata de promovabilitate fiind foarte mică în special la profilele real și de servicii (tabelul 2.24). Anul 2010 a fost singurul în care media pe liceu a fost peste nota 5, urmând ca începând din 2011 și până în prezent aceasta să fie sub această valoare. Cauzele acestei situații pot fi calitatea slabă a educației oferită de un personal didactic nemotivat sau slab pregătit, dar și lipsa de interes a elevilor, care nu reușesc să acumuleze cunoștințele minime necesare pentru promovarea examenului de absolvire. La aceste condiții, se adăugă o posibilă rată de abandon, dar și condiții socio-economice speciale ale elevilor cu venituri mici sau ai căror părinți sunt plecați în străinătate. Ceea ce este îngrijorător ține de faptul că specializarea Tehnician în turism are printre cele mai mici rate de promovabilitate (valori cuprinse între 8,70% și 47,83%). În contextul în care din Orașul Eforie lipsesc școlile profesionale, iar profilul economic al localității este dominat de serviciile din turism, această specializare ar trebui să ofere absolvenți bine pregătiți ce pot fi integrați pe piața muncii, mai ales în condițiile lipsei de forță de muncă calificată în turism pe care o reclamă

agenții economici din domeniu. Această situație necesită măsuri suplimentare pentru a oferi servicii educaționale de calitate în vederea creșterii pregătirii profesionale a viitorilor absolvenți. Una din soluțiile adoptate de Liceul Teoretic „Carmen Sylva" a fost introducerea în oferta educațională din anul 2023 a unei noi specializări, cea de Turism și alimentație.

***Tabelul 2.245.*** *Evoluția ratei de promovabilitate, pe specializări, la Liceul Teoretic „Carmen Sylva".*
*Sursa datelor: www.admitereliceu.ro.*

| Specializarea | Anul | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Filologie | 100 | 96,15 | 65,54 | 80,00 | 60,61 | 72,41 | 53,19 | 44,44 | 62,86 | 82,86 | 72,73 | 80,00 | 72,73 |
| Matematică-Informatică | 59,38 | 25,00 | 29,33 | 64,71 | 26,47 | 45,00 | 40,74 | 33,33 | 61,76 | 46,43 | 64,00 | 63,64 | 55,00 |
| Tehnician în turism | - | 47,83 | 30,00 | 21,43 | 8,70 | 30,00 | 35,48 | 28,00 | 21,43 | 13,89 | 10,53 | 25,00 | 25,00 |

Pentru rezolvarea unor disfuncționalități din educație au fost derulate mai multe proiecte ROSE, Erasmus+ sau participarea la proiecte eTwinning (care este parte integrantă a programului Erasmus+) prin care elevii Liceului Teoretic „Carmen Sylva" au posibilitatea să comunice cu alți elevi din țările participante, să afle elemente de specific cultural sau de specific al educației din țările partenere, să învețe utilizând noile tehnologii și să își perfecționeze competențele de comunicare în limbi străine.

De asemenea, în cadrul liceului există un Clubul de robotică „Carmen Sylva" care are în oferta educațională următoarele activități:

- Robotică începători: Lego Mindstorms;
- Robotică nivel mediu: Arduino;
- Robotică avansați: First Tech Chalange.

Pe lângă activitățile educaționale, liceul a întreprins și alte activități extracurriculare concretizate în diferite concursuri (cum ar fi civi-Mateca) sau târguri de științe.

La nivelul Orașului Eforie au fost derulate sau se află în implementare mai multe proiecte pentru dezvoltarea și modernizarea rețelei educaționale (tabelul 2.25).

***Tabelul 2.25.*** *Proiecte derulate sau în implementate pentru modernizarea serviciilor educaționale.*

| Titlu proiect | Sursa finațare | Stadiu | Valoare (lei) |
|---|---|---|---|
| Reabilitare si modernizare Școala Gimnaziala nr. 1 Eforie Nord, Construire Sala de Sport, Amplasare Rezerva Incendiu, Refacere Împrejmuire | POR 2014-2020, Axa 10 | Contract finanțare semnat in februarie 2021. Finalizare proiect: 2024 | 9.863.178,69 |

| Titlu proiect | Sursa finațare | Stadiu | Valoare (lei) |
|---|---|---|---|
| Centrul de excelență – Carmen Sylva – pentru servicii educationale, culturale și recreative integrate și îmbunătățirea spatiilor publice urbane in Eforie Sud | POR 2014-2020, Axa 13 | Contract finanțare semnat in mai 2020. Finalizare proiect: 2024 | 23.127.265,75 |
| Dotarea cu mobilier, materiale didactice si echipamente a UIP (inclusiv unități conexe) Liceul „Carmen Sylva" si Școala gimnaziala nr. 1, Orasul Eforie" | PNRR | Contract finantare semnat in august 2023 Termen finalizare 31 decembrie 2024 | 1.499.772,61 |
| Grădiniță cu program prelungit Eforie Nord | PNDL | Proiect finalizat | 5.201.594,04 |
| Consolidarea capacității unităților de învățământ preuniversitar de stat din orașul eforie in vederea gestionarii crizei cauzate de Covid 19 prin achiziționarea de echipamente sanitare | POIM 2014-2020 | Proiect finalizat | 682.722 |

De asemenea, la nivelul Inspectoratului Școlar Județean Constanța s-au derulat mai multe proiecte pentru pregătirea cadrelor didactice sau a elevilor, al căror grup țintă a inclus personal și/sau elevi din cadrul unităților de învățământ din Orașul Eforie.

### *2.6.2. Infrastructura și serviciile de asistență socială*

Conform art. 27 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare, serviciile sociale reprezintă activitatea sau ansamblul de activităţi realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum şi celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depăşirii situaţiilor de dificultate, prevenirii şi combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale şi creşterii calităţii vieţii. Serviciile sociale se află de regulă în subordinea Direcției Generale de Asistenţă Socială şi Protecţia Copilului, în subordinea Serviciului Public de Asistenţă Socială sau a unor organisme private acreditate.

Conform organigramei, în cadrul Primăriei Orașului Eforie funcționează un Compartiment Asistenţă Socială în care există 3 posturi ocupate, fiind prevăzut și un număr de 40 de asistenți personali. Persoanele angajate în cadrul acestui compartiment au în sarcină:

- Primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea ajutorului social în baza Legii nr. 46/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.
- Primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea alocației pentru susținerea familiei în baza Legii nr. 277/2010, cu modificările și completările ulterioare.
- Primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea alocației de stat pentru copii, în baza Legii nr. 61/1993, cu modificările și completările ulterioare.

- Primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea indemnizației pentru creșterea copilului/ stimulentul de inserție, în baza OUG nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare.
- Primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței, în baza OUG nr. 70/2011/2010 cu modificările și completările ulterioare.
- Primirea cererilor și documentațiilor aferente de la părinții ce notifică Primăria cu privire la intenția lor de a pleca la muncă în străinătate, potrivit HG nr. 683/2006 pentru completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, aprobate prin HG nr. 384/2001 și eliberează dovada în acest sens.
- Întocmirea fișelor de monitorizare trimestrială a copiilor ai căror părinți sunt plecați în străinătate.
- Primirea și înregistrarea cererilor privind angajarea asistenților personali și acordarea indemnizațiilor în baza Legii nr. 448/2006, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare.

Locuitorii Orașului Eforie au beneficiat de protecție socială, ca urmare a actelor normative în vigoare și a efortului administrației publice locale de a susține financiar această acțiune. Astfel, conform datelor statistice primite de la Primăria Orașului Eforie, în ultimii cinci ani numărul persoanelor care au beneficiat de indemnizații a crescut cu 67,1% (76 de persoane au beneficiat de indemnizație în anul 2022, cu 25 mai multe față de anul 2018), în timp ce numărul asistenților personali a scăzut cu 6 persoane (figura 2.81).

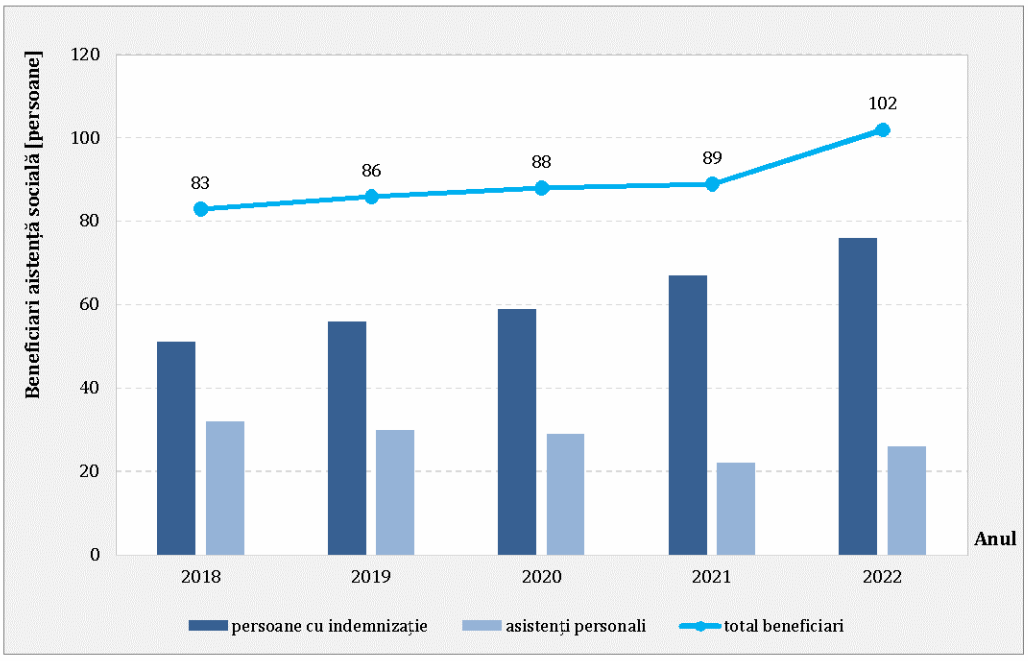



***Figura 2.81.*** *Persoanele beneficiare de asistență socială - UAT Eforie.*
*Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

La nivel local există un număr de 320 de locuințe publice (sociale, ANL, de necesitate, de serviciu) aflate în administrația Primăriei Orașului Eforie. În perioada 2018-2022 au fost depuse un număr de 220 de solicitări pentru acest tip de locuințe.

În ceea ce privește disponibilitatea și accesul la serviciile sociale pe teritoriul UAT Eforie, acestea sunt deficitare, lucru evidențiat și de estimările publicate în Observatorul Teritorial (figura 2.82), potrivit cărora în Orașul Eforie sunt necesare 7 servicii sociale conform tabelului de mai jos.

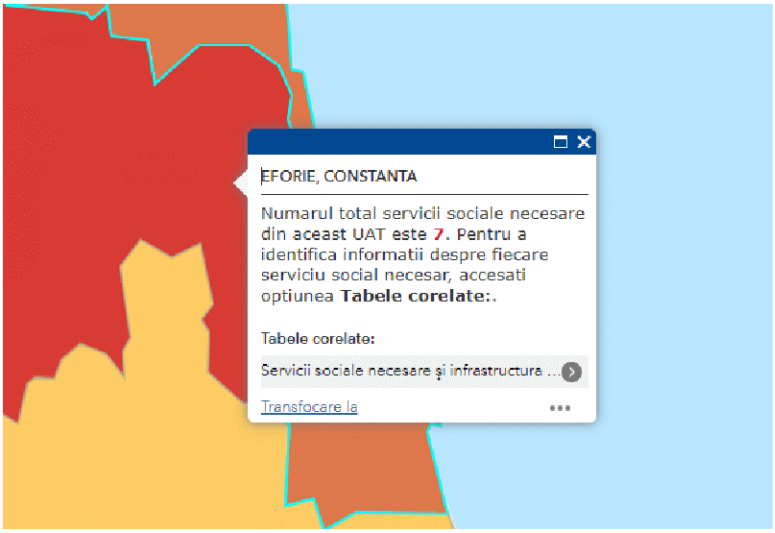



***Figura 2.8231.*** *Serviciile sociale necesare în Orașul Eforie conform estimărilor. Sursa: Observatorul Teritorial.*

***Tabelul 2.26.*** *Tipul de servicii sociale identificate în Observatorul Teritorial necesare la nivelul UAT Eforie. Sursa datelor: Observatorul Teritorial.*

| Tip serviciu social necesar | Număr persoane vulnerabile identificate - potențiali beneficiari pentru serviciul social necesar (estimare) | Capacitatea serviciului social |
|---|---|---|
| 01 - Centre rezidenţiale de îngrijire şi asistenţă medico-socială pentru persoane vârstnice, bolnavi cronici în fază terminală | 25 | 25 |
| 03 - Centre rezidenţiale de îngrijire şi asistenţă pentru persoanele vârstnice | 50 | 50 |
| 12 - Centre de zi pentru persoanele vârstnice | 200 | 200 |
| 13 - Servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, persoane cu dizabilităţi, persoane aflate în situaţie de dependenţă | 200 | 200 |
| 15 - Centre de zi pentru persoane adulte cu dizabilitati | 40 | 40 |
| 16 - Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separaţi sau în risc de separare de părinţi | 120 | 120 |
| 17 - Centre de zi pentru familie şi copil | 150 | 150 |

### *2.6.3. Infrastructura și serviciile medicale*

Asemeni altor localități urbane, infrastructura sanitară din Orașul Eforie a suferit modificări substanțiale după anul 2000 ca urmare a reformelor din sistem. În ultimii ani s-a constatat diminuarea unităților sanitare proprietate publică și creșterea celor private, precum și desființarea anumitor categorii de unități. După anul 2015, când s-a decis privatizarea cabinetelor medicale ale medicilor de familie și ale stomatologilor, toate aceste servicii au trecut din proprietate publică, în proprietate privată (tabelul 2.27).

***Tabelul 2.276.*** *Evoluția unităților sanitare în UAT Eforie. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

| Unități sanitare | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Spitale** | Proprietate publică | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | Proprietate privată | : | : | : | : | : | : | : | : | : | : | 1 | 1 |
| **Ambulatorii de specialitate** | Proprietate privată | : | : | : | : | : | : | : | : | : | : | : | 1 |
| **Ambulatorii integrate spitalului** | Proprietate publică | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| **Cabinete medicale de medicină generală** | Proprietate privată | 4 | 4 | 4 | 4 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 |
| **Cabinete medicale școlare** | Proprietate publică | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **Cabinete medicale de familie** | Proprietate privată | 6 | 6 | 6 | 6 | 4 | 4 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| **Societate medicală civilă** | Proprietate privată | : | 2 | 1 | 1 | 1 | 3 | 1 | 3 | 6 | 1 | 2 | 2 |
| **Cabinete stomatologice** | Proprietate privată | 12 | 12 | 12 | 12 | 11 | 11 | 10 | 14 | 11 | 11 | 11 | 14 |
| **Cabinete medicale de specialitate** | Proprietate privată | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 6 | 7 | 7 | 9 | 11 | 9 | 11 |
| **Farmacii** | Proprietate publică | 1 | 1 | 1 | 1 | : | : | : | : | : | : | : | 1 |
| | Proprietate privată | 3 | 7 | 7 | 7 | 7 | 5 | 5 | 5 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| **Puncte farmaceutice** | Proprietate privată | : | : | : | : | : | : | : | : | : | : | : | 1 |
| **Creșe** | Proprietate publică | 1 | 1 | 1 | 1 | : | : | : | : | : | : | : | : |

| Unități sanitare | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Laboratoare medicale** | Proprietate publică | 6 | 6 | 7 | 8 | 4 | 3 | 3 | 3 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| | Proprietate privată | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 4 | 3 | 6 |
| **Laboratoare de tehnică dentară** | Proprietate privată | : | : | : | : | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Din anul 2020, pe lângă spitalul public a mai apărut o unitate medicală privată care compensează dispariția spitalului public din anul 2012. O scădere foarte mare se înregistrează în cazul cabinetelor medicale de medicină generală (-75%), în timp ce cabinetele medicale de specialitate și laboratoarele medicale private au înregistrat cele mai mari creșteri. În cazul laboratoarelor medicale, pe lângă numărul mare al acestora (11 unități), un aspect pozitiv este dat și de numărul ridicat al celor publice (5 unități).

La nivelul anului 2021 majoritatea serviciilor medicale oferite sunt private. Astfel, din 60 de unități medicale, doar șase sunt publice (10%), restul fiind private. Acest lucru poate limita accesul populației la serviciile medicale oferite din cauza costurilor ridicate, mai ales în cazul în care aceste cabinete nu au încheiate contracte cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

În ultimii ani, în Orașul Eforie, numărul total de paturi în unitățile sanitare a crescut cu 24%, astfel că în anul 2022 erau cu 72 de paturi mai multe decât în anul 2010 (figura 2.83). Din total de 367 de paturi doar 10 sunt pentru cazurile care necesită internare de o zi, restul fiind paturi în spitale cu internare continuă. Începând cu anul 2020, când în oraș a apărut spitalul privat, 37% dintre paturi se află în această unitate privată.

Analiza datelor statistice disponibile pe site-ul INS Tempo Online pentru UAT Eforie arată o dinamică favorabilă pentru evoluția personalului medical, creșterea fiind însă mai mare în cazul personalui sanitar mediu (+10), decât în cazul medicilor unde numărul a rămas aproape la fel, observându-se o mică creștere în 2021 (+5 medici) față de anul 2010 (figura 2.84). Din numărul total de medici angajați în unitățile medicale din Orașul Eforie în anul 2021, 62% lucrau în unități private și doar 37,8% în unități medicale publice. Din cei 45 de medici, 5 sunt medici de familie. Și în cazul personalului sanitar mediu este aceeași situație, însă proporția este puțin mai mică decât în cazul medicilor (53,8% personal sanitar mediu în mediu privat și 46,2% în unități medicale publice).

Numărul medicilor stomatologi, deși a crescut, a cunoscut o evoluție cu oscilații mai mari în perioada 2010-2021, spre deosebire de numărul total al farmaciștilor (figura 2.85). În anul 2021, atât medicii stomatologi, cât și farmaciștii lucrau doar în domeniul privat.

Reducerea personalului medical duce la creșterea timpului de așteptare pentru consultații pentru afecțiuni cronice, dar și acute și scade accesibilitatea populației la serviciile medicale de calitate.

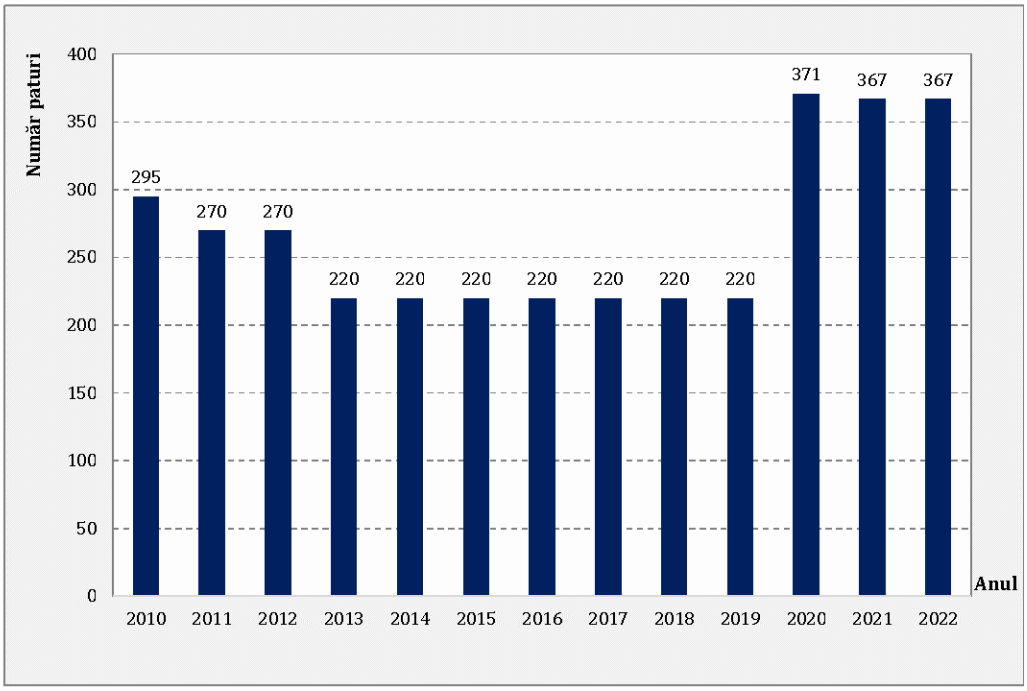



***Figura 2.83.*** *Dinamica numărului total de paturi în unitățile sanitare din UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

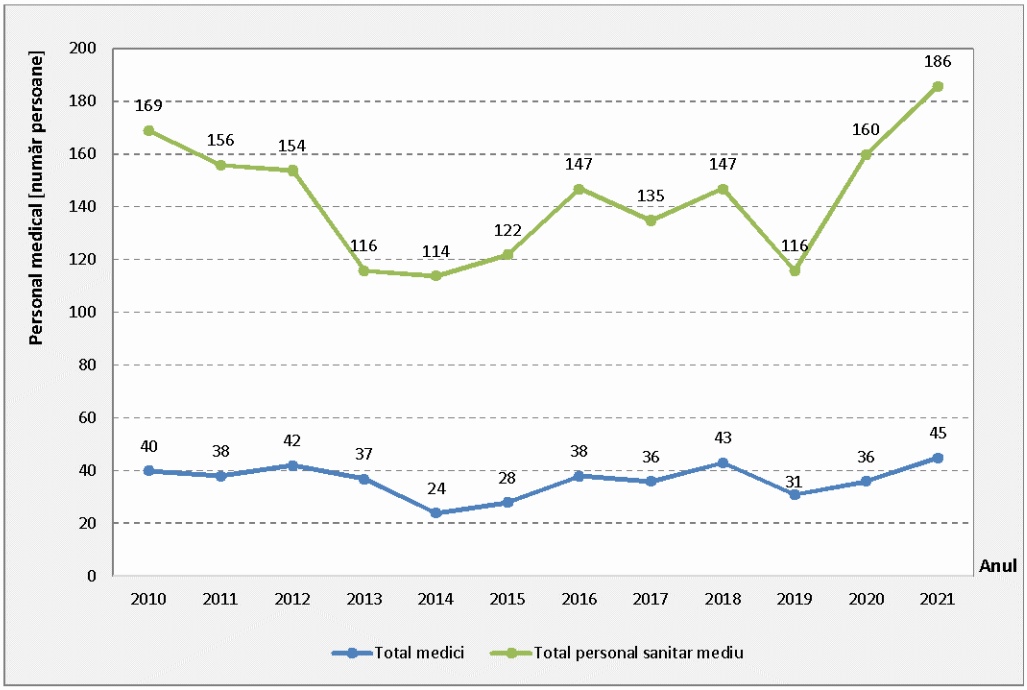



***Figura 2.8432.*** *Dinamica personalului medical în în unitățile sanitare din UAT Eforie, 2010-2021.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Numărul mediu de locuitori ce revin unui medic a fost în continuă scădere în toată perioada analizată (-9%), inclusiv în cazul medicilor de familie, cât și al medicilor stomatologi. În cazul medicilor de familie se observă însă o dinamică cu oscilații semnificative în perioade

scurte de timp. În concluzie, această dinamică indică o creștere a accesibilității la serviciile sanitare de bază (figura 2.86).

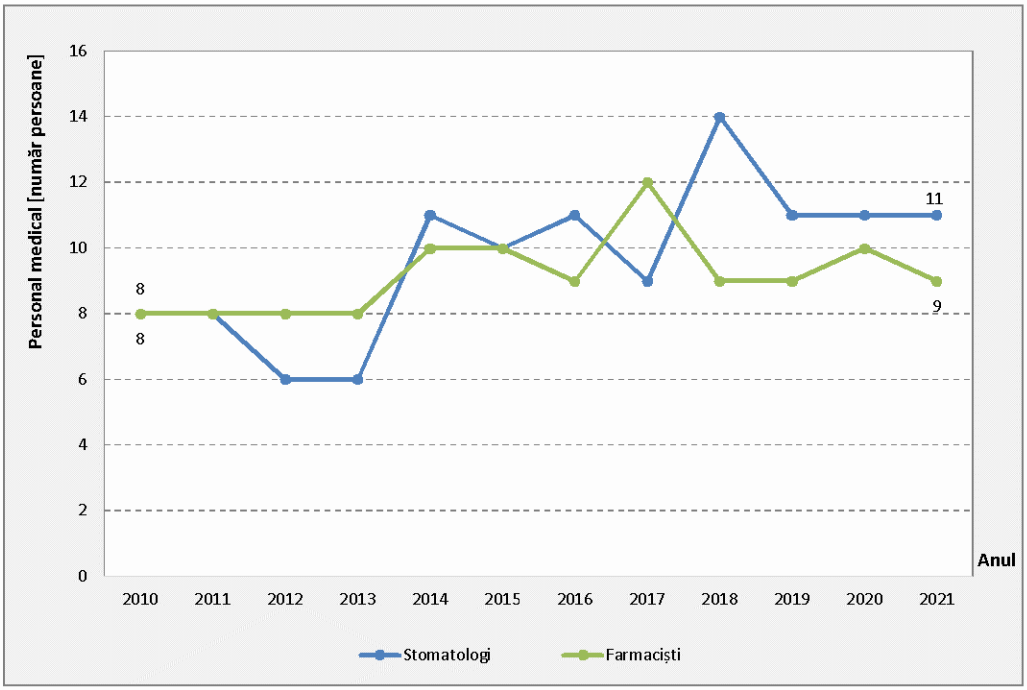



***Figura 2.85.*** *Dinamica medicilor stomatologi și a farmaciștilor în UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

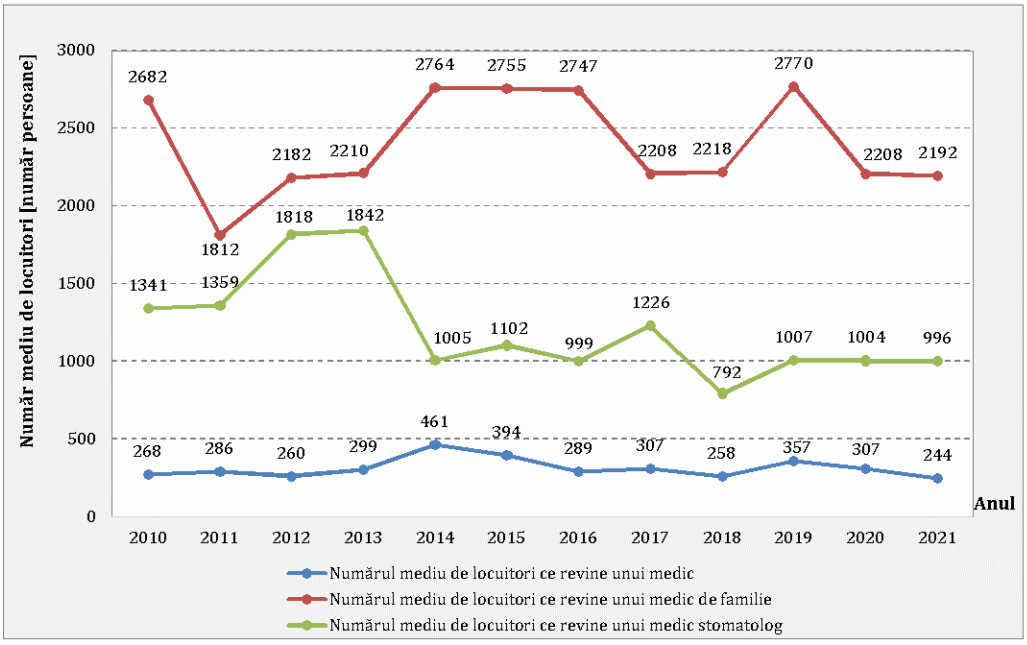



***Figura 2.8633.*** *Numărul mediu de locuitori ce revin unui medic - UAT Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Un alt indicator care arată calitatea și accesibilitatea serviciilor medicale este numărul de medici ce revin la 1.000 de locuitori. Analiza valorilor pentru indicatorii medici/1000

locuitori și personal mediu sanitar/ 1000 locuitori la nivelul Orașului Eforie arată o îmbunătățire. Astfel, atât numărul de medici, cât și personalul sanitar mediu care revin la 1.000 de locuitori a crescut în 2021 față de începutul perioadei, creșteri mai mari înregistrându-se în cazul personalului sanitar mediu (figura 2.87).

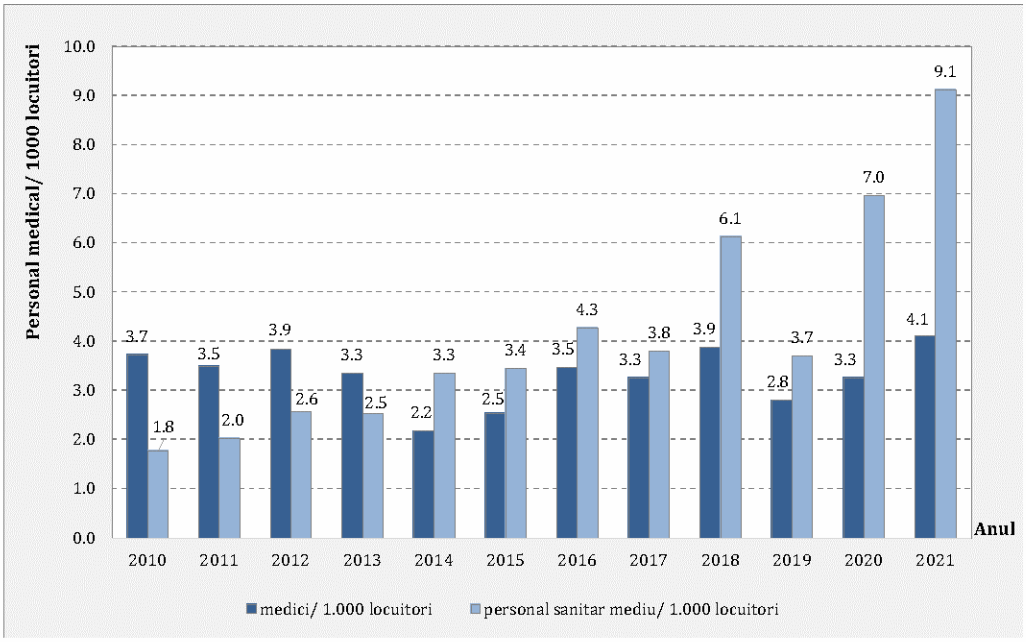



***Figura 2.87.*** *Dinamica personalului medical/ 1.000 locuitori în UAT Eforie, 2010-2021.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Analiza valorilor privind indicatorii de performanță la nivelul Orașului Eforie comparativ cu valorile de la nivel județean, regional și național indică o accesibilitate mai mare a populației din Eforie la serviciile medicale de bază. Atât în cazul medicilor, cât și al personalului sanitar mediu numărul care revine la 1.000 de locuitori este mai mare decât valorile înregistrate la nivel județean, regional și național (tabel 2.28).

***Tabelul 2.28.*** *Indicatori de performanță ai sistemului sanitar în UAT Eforie, anul 2021.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

| Teritoriul | Număr medici | Număr personal mediu sanitar | Populație | Medici/ 1000 locuitori | Personal sanitar mediu/ 1000 locuitori |
|---|---|---|---|---|---|
| Orașul Eforie | 45 | 186 | 10.961 | 4,1 | 9,1 |
| Județul Constanța | 5750 | 18871 | 2.784.228 | 2,1 | 6,8 |
| Regiunea Sud-Est | 2479 | 6126 | 758.917 | 3,5 | 8,1 |
| România | 45.281 | 100.488 | 22.120.471 | 2,8 | 4,5 |

Pentru servicii medicale specializate sau specializări care nu sunt disponibile în Orașul Eforie, locuitorii urbei se pot deplasa în Municipiul Constanța unde sunt preluate și cazurile

medicale complexe și unde populația poate beneficia de servicii medicale superioare. Apropierea față de Municipiul Constanța și disponibilitatea a cel puțin 2 tipuri de transport (rutier și feroviar) face deplasarea mai facilă, iar costurile mai reduse. Cu toate acestea deplasarea în Municipiul Constanța nu trebuie să reprezinte o soluție la problemele medicale pentru locuitorii Orașului Eforie.

### *2.6.4. Infrastructura și serviciile culturale*

Conform datelor statistice existente pe platforma INS Tempo Online, Orașul Eforie nu are niciun cinematograf și nicio sală de spectacol raportate, singura localitate urbană din județ cu astfel de instituții de cultură fiind Municipiul Constanța. De asemenea, pe teritoriul UAT Eforie nu este raportat niciun muzeu. Cu toate acestea, infrastructura culturală și artistică a Orașului Eforie este reprezentată de câteva instituții precum bibliotecile, două cinematografe în aer liber, un teatru de vară. În prezent se află în implementare două proiect care vizează amenajarea de centre culturale, câte unul în fiecare localitate componentă. Trebuie menționat faptul că o parte din aceste unități culturale sunt private și deschise temporar (de exemplu cinematografele din grădinile de vară), deoarece funcționează în aer liber și depind de condițiile meteo.

În perioada 2010-2021 numărul bibliotecilor s-a redus semnificativ (-75%), aspect care a avut efecte și în cazul volumelor existente și a personalului angajat în bibloteci, care a cunoscut o scădere de 66,7 %, deși numărul angajaților raportat în anul 2020 era mai mare cu 1 decât cel din 2010 (figurile 2.88 și 2.89).

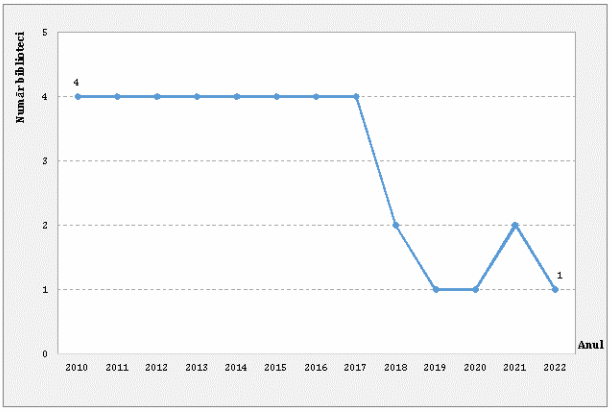



***Figura 2.88.*** *Dinamica bibliotecilor în Orașul Eforie, 2010-2021. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

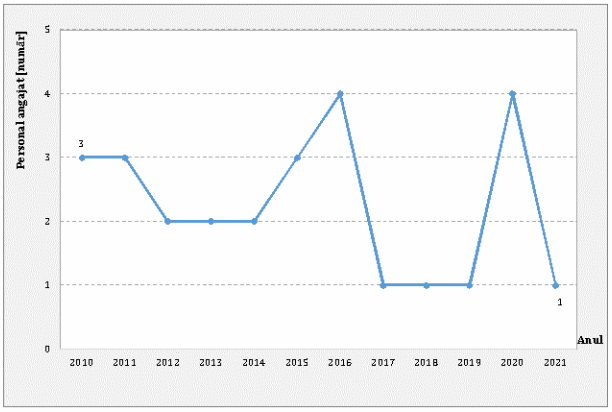



***Figura 2.89.*** *Dinamica persoanelor angajate în bibliotecile din Orașul Eforie, 2010-2021. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Dacă analiza datelor statistice disponibile se observă scăderi dramatice în cazul cititorilor activi (-83,1%), și evident al numărului de volume eliberate (-98%). Numărul de volume existente în biblioteci a scăzut (-77,1%) odată cu reducerea numărului de biblioteci. În prezent, singura bibliotecă se află în cadrul Liceului Teoretic „Carmen Sylva”, iar cititorii activi sunt elevii înscriși în instituția de învățământ.

Dacă în cazul bibliotecilor scăderea semnificativă a lor s-a înregistrat în anul 2017, în privința numărului de volume existente diminuarea semnificativă a început încă din anul 2014, iar în anul 2017 a atins pentru cel mai mic număr. În anul 2021 mai erau doar 26.237 volume existente față de 114.606 existente în anul 2010.

Așa cum se poate observa, cititorii activi au cunoscut o scădere continuă, cu mici oscilații, dar care au atins în anul 2021, cel mai mic număr raportat pentru întreaga perioadă analizată (figura 2.90).

Numărul de volume eliberate a cunoscut o scădere mai lentă decât în cazul cititorilor activi, chiar dacă la finalul perioadei analizate reducerea era de 98% față de anul 2010. Pentru volumele eliberate cel mai mic număr s-a înregistrat în perioada 2017-2019, în anul 2020 cunoscând o ușoară creștere, după care trendul a continuat curba ascendentă (figura 2.91).

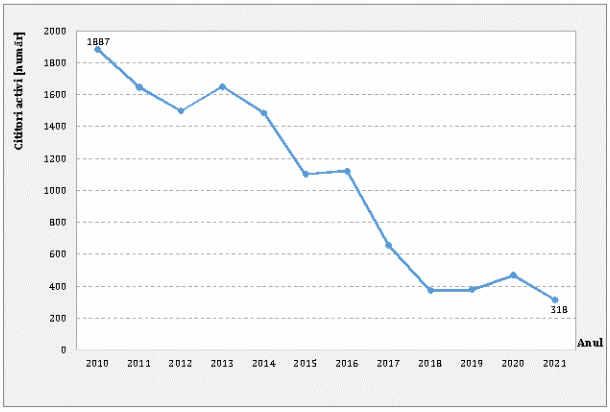



***Figura 2.9034.*** *Dinamica cititorilor în Orașul Eforie, 2010-2021. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

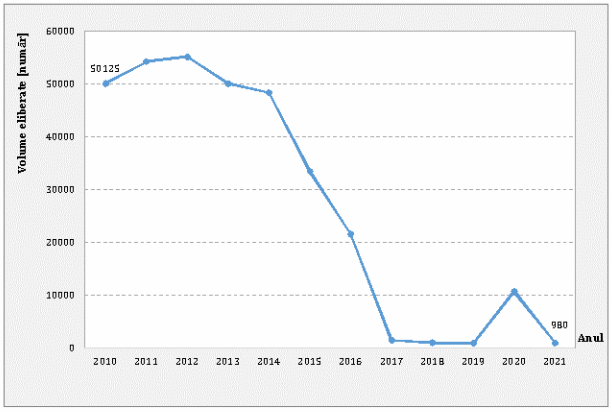



***Figura 2.9135.*** *Numărul de volume eliberate în bibliotecile din Orașul Eforie, 2010-2021. Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Cinematografe funcționează în cele două grădini de vară: Grădina Perla din Eforie Nord și Grădina Cinemascop din Eforie Sud. În anul 2021 Asociația Forumul Artelor Vizuale a lansat proiectul „Eforie Colorat – Intervenție culturală", care s-a dorit a fi nu doar un demers artistic, ci și unul care să includă activități ecologice (ex. acțiuni de igienizare a plajelor și falezei din Eforie Sud), reușind să readucă la viață un spațiu aflat în ruină, Grădina de Vară Cinemascop. Materialele colectate în timpul acțiunilor de ecologizare vor fi utilizate ca material pentru sculpturi realizate de artiști plastici. Pe perioada derulării proiectului se desfășoară zilnic evenimente, pe toată durata sezonului estival, facilitând astfel accesul la cultură și valorificarea spațiului la potențial maxim prin organizarea de proiecții cinematografice, spectacole de teatru, expoziții de artă contemporană, tururi despre istoria orașului, concerte, workshop-uri, dezbateri și alte programe culturale.

În Orașul Eforie nu sunt amenajate muzee, dar mai multe instituții culturale de acest fel sunt disponibile în Municipiul Constanța, care se află la o distanță mai mică de 20 km și de care localitatea urbană este legată atât rutier, cât și feroviar și de unde pot fi vizitate următoarele muzee:

- Muzeul de Istorie şi Arheologie Constanţa. Exponate celebre: Gânditorul de la Hamangia şi Femeie şezând, statuile Şarpele fantastic Glykon, zeiţa Fortuna şi zeul Pontos. Pavimentul cu mozaic are o suprafaţă de 2000 mp din care, în prezent, se păstrează 700 mp.
- Muzeul de Artă expune lucrări de pictură şi sculptură semnate de artişti români consacraţi.
- Muzeul de Artă Populară cuprinde peste 16.000 de exponate din creaţia populară caracteristică întregii ţări.
- Muzeul Marinei Române ilustrează în 18 colecţii istoria navigaţiei romane.
- Muzeul Militar Naţional expune arme şi muniţii.
- Complexul Muzeal de Ştiinţe ale Naturii situat pe malul Lacului Tăbăcăriei. Cuprinde Acvariul de pe faleza din Constanța, Planetariul, Microrezervația și Delfinariul cu specii de delfini din Marea Neagră.
- Muzeul de Arheologie Callatis are o importantă colecţie de amfore şi sculpturi, precum şi fragmente de sarcofage din epoca elenistică. Vestigiile arheologice sunt legate de formarea şi continuitatea poporului român (vechile cetăţi de pe litoral, Pontus Euxinus), monumente de arhitectura religioasă sunt remarcabile prin valoarea artistică şi vechimea lor, muzeele prin bogaţia, valoarea şi autenticitatea exponatelor.

Printre proiectele derulate de autoritățile locale cu fonduri europene sau din surse naționale, se află și realizarea și modernizarea a două centre culturale:

- Centrul de excelență Carman Sylva din Eforie Sud – în locul fostului internat, cu o valoare de 23.127.265,75 lei, finanțat prin POR 2014-2020.

  Prin acest proiect, pe lângă creșterea accesibilității la servicii culturale, administrația locală își propune și reducerea abandonului școlar sau diversificarea posibilităţilor de petrecere a timpului liber. Totodată, se dorește îmbunătățirea ofertei educaţionale prin realizarea în cadrul centrului a unei biblioteci media.

  Funcțiunea predominantă va fi una cultural-recreativă, întrucât stabilimentul va avea în componență spații educaționale, recreative unde se pot practica diferite sporturi, spații expoziționale sau pentru workshopuri, dar și zone de petrecere a timpului liber.

- Centrul pentru servicii culturale educaționale și recreative Ion Movilă din Eforie Nord cu o valoare de 23.142.166,39 lei (finațare POR 2014-2020).

  Prin proiect vor fi reabilitate și create trotuare, spații verzi, zone de acces, inclusiv locuri de parcare. Acest centru multifuncțional va putea găzdui diferite evenimente de ordin cultural, educațional și recreativ, având aceeași funcție predominantă ca și în cazul centrului Carman Sylva din Eforie Sud.

În anul 2023, Casa de Cultură Eforie în parteneriat cu Primăria Orașului Eforie au organizat în perioada 1 iulie – 30 august o serie de activități artistice gratuite pe scena de pe faleza din Eforie Sud, respectiv:

- 01-05 iulie Ansamblul ”DOR DE PLAIURI CORLAȚENE” – Botoșani
- 06-10 iulie Ansamblul ”MINIAXIOS “ PERETU – Teleorman
- 11-15 iulie Ansamblul ”MURGULEȚUL” – Olt
- 16-20 iulie Ansamblul ”FIII MOȚILOR” – Mihai Viteazul – Cluj
- 21-25 iulie Ansamblul ”FLUIERAȘII DOBROTEȘTI “ – Dobrotești – Teleorman
- 26-28 iulie spectacol demonstrativ educativ oferit de 9 școli de TAEKWONO din România
- 29-30 ASOCIAȚIA G.A.L. – Câmpia Burnasului – Teleorman
- 31 iulie – 04 august ansamblul „Floricica Teiului” – Diosti – Dolj
- 05 august Sindicatul Universitas București – (spectacol de copii)
- 06-09 august Ansamblul „Hora Maxinenilor” – Brăila
- 10-14 august Ansamblul „Mugur Mugurel” – Zalău
- 15 august „Era School Music” – Constanța (spectacol de copii)
- 19 august – Sindicatul Universitas București – (spectacol de copii)
- 20-24 august Ansamblul „Katiusa” – Mahmudia – Tulcea
- 25-29 august Ansamblul „Brâulețul” – Celaru – Dolj
- 30 august – Sindicatul Universitas București – (spectacol de copii)
- 31 august - 15 august „Era School Music” – Constanța (spectacol de copii).

### *2.6.5. Infrastructura și serviciile pentru sport și agrement*

Principalele elemente care compun infrastructura sportivă a Orașului Eforie sunt cele trei terenuri de sport și sălile de sport aflate în dotarea unităților de învățământ.

Spre deosebire de infrastructura culturală, cea pentru sport și agrement este deficitară pentru o localitate de rang urban, locuitorii având foarte puține opțiuni de a petrece timpul liber sau de a practica o activitate sportivă în cadrul unui club sportiv.

În acest sens, în cadrul proiectelor pentru centrele culturale care se află în derulate au fost prevăzute și două terenuri de squash în incinta centrului Carmen Sylva și amenajarea a două terenuri de tenis, unul cu suprafață dură tip acrylic și unul cu suprafață sintetică, în cadrul centrului multifuncțional Ion Movilă din Eforie Nord. De asemenea, ultimele două etaje ale centrului multifuncționale au fost prevăzute pentru amenajarea zonelor dedicate practicării sportului.

### *2.6.6. Protecția populației*

Siguranța populației din Orașul Eforie este asigurată de secția de poliție din oraș, amplasată în localitatea Eforie Nord.

Nivelul infracționalității reprezintă un indicator al nivelului de siguranță, dar, în același timp, surprinde și nivelul de integrare civică a comunității din Orașul Eforie.

Conform datelor statistice numărul persoanelor condamnate sau sancționate definitiv aflate în penitenciare (inclusiv centre de detenție și centre educative) a avut un trend oscilant în perioada 2014-2021, cunoscând o scădere continuă până în anul 2018, când s-au înregistrat un număr minim de 10 persoane condamnate, după care numărul acestora a început să crească ajungând în anul 2021 la 19, apropiat de valoarea din 2014 (figura 2.92).

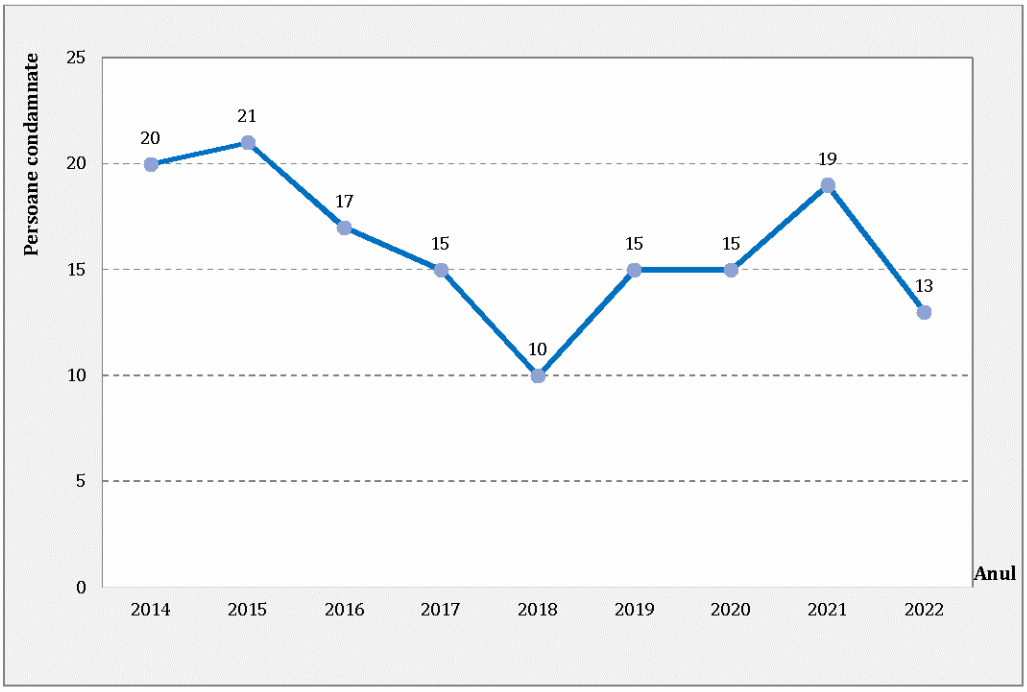



***Figura 2.9236.*** *Numărul de persoane condamnate definitiv în Orașul Eforie.*
*Sursa datelor: INS, Tempo Online.*

Lipsa unor informații mai detaliate referitoare la făptași, la categoriile de infracțiuni, perioadele în care sunt comise sau la caracteristicile spațiale ale acestora face ca această analiză să furnizeze doar un raport referitor la nivelul infracționalității sau criminalității, fără să poată concluziona cu privire la profilul persoanei care acționează împotriva legii sau să furnizeze o cartografiere a nivelului infracționalității în municipiu. Pentru a putea răspunde acestor cerințe, sunt necesare studii mult mai aprofundate care nu fac obiectul acestei analize, dar care sunt necesare pentru a putea interveni în scopul reducerii infracționalității în cadrul orașului. Acest lucru este necesar deoarece orașul se bazează pe sosirile turiștilor care trebuie să se simtă în siguranță în stațiunile vizitate. O rată ridicată a

infracționalității poate influența decizia de călătorie a unui turist, mai ales dacă numărul infracțiunilor săvârșite are predominant victime din rândul turiștilor.

## 2.7. Mediu și schimbări climatice

Schimbările climatice globale reprezintă o preocupare majoră la nivel european și național ca urmare a faptului că acestea induc efecte negative însemnate pe termen lung la nivel social și economic și exercită o presiune mare asupra componentelor mediului. Este vorba de creșterea temperaturii aerului, care în unele situații este însoțită de scăderea cantităților de precipitații, ceea ce determină o creștere a riscului de fenomene precum uscăciunea, seceta, aridizare și deșertificarea, risc crescut de incendii, reducerea resurselor de apă potabilă, modificări ale fazelor fenologice, modificări ale habitatelor și ecosistemelor, creșterea riscului de îmbolnăvire.

Mediul și lupta împotriva schimbărilor climatice prin protejarea mediului și minimizarea riscului pentru climă, sănătatea umană și biodiversitate reprezintă o prioritate atât la nivel global și european, cât și la nivel național și local.

Atât Uniunea Europeană, cât și România au adoptat o serie de măsuri pentru a face față provocărilor legate de mediu și schimbările climatice.

La nivel European au fost luate o serie de măsuri precum:

- *Pachetul European al Green Deal*. Uniunea Europeană a adoptat Green Deal, o strategie ambițioasă pentru a face Europa neutră din punct de vedere climatic până în 2050. Acesta include obiective precum reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55% până în 2030 și promovarea energiilor regenerabile.
- *Sistemul de Comerț cu Emisii de $CO_2$* (EU ETS) este cel mai mare sistem de tranzacționare a emisiilor de dioxid de carbon din lume, care impune limitări de emisii și permite firmelor să cumpere și să vândă cote de emisii.
- *Pachetul privind economia circulară*. Uniunea Europeană încurajează reciclarea și reducerea deșeurilor prin intermediul unor politici care vizează economia circulară, cu obiectivul de a reduce deșeurile și de a promova producția durabilă.
- *Strategia Farm to Fork* se concentrează pe promovarea unei producții alimentare mai sustenabile, reducerea deșeurilor alimentare și creșterea producției ecologice.

La nivel național, printre măsurile de protecția a mediului și diminuearea efectelor schimbărilor climatice pot fi enumerate:

- *Strategia Națională de Mediu și Schimbare Climatică* care urmărește alinierea cu obiectivele UE.

- *Promovarea energiilor regenerabile*. România are un potențial semnificativ pentru energii regenerabile, iar guvernul a luat măsuri pentru a sprijini dezvoltarea acestui sector, inclusiv prin acordarea de subvenții și tarife avantajoase pentru producătorii de energie din surse regenerabile.
- *Programul pentru îmbunătățirea eficienței energetice*. Guvernul a lansat programe pentru îmbunătățirea eficienței energetice în cazul clădirilor rezidențiale, publice și industriale, pentru a reduce consumul de energie și emisiile de carbon.
- *Protecția resurselor naturale*. România lucrează la conservarea și gestionarea sustenabilă a resurselor naturale, inclusiv a pădurilor și a zonelor umede.
- *Transport sustenabil*. La nivel național se promovează transportul public și alternativ, cu accent pe dezvoltarea infrastructurii pentru vehiculele electrice și reducerea emisiilor din sectorul transporturilor.
- *Programul de dezvoltare durabilă* vizează promovarea dezvoltării durabile în toate sectoarele economiei și societății, inclusiv prin educație și conștientizare.

Acestea sunt doar câteva dintre măsurile adoptate la nivel european și național pentru protejarea mediului și combaterea schimbărilor climatice. Este important să menționăm că lupta împotriva schimbărilor climatice necesită un efort continuu la nivel global, național și local.

Crearea unui mediu de calitate, atractiv și sustenabil pentru generațiile prezente și viitoare este esențială, iar luarea unor decizii responsabile din punct de vedere al mediului este extrem de importantă.

În acest sens, pe teritoriul UAT Eforie au fost efectuate lucrări pentru întreținerea mediului care au constat în administrarea, întreținerea și creșterea suprafețelor spațiilor verzi aparținând domeniului public și privat, lucrări de amenajare și menținere a zonelor verzi din spațiile publice.

Conform OUG nr. 49 din 31 august 2016 pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului naţional – Secţiunea a III-a - zone protejate, pe teritoriul administrativ al Orașului Eforie se găsesc următoarele arii naturale protejate de interes naţional, de importanţă internaţională și de importanţă comunitară (figura 2.93 și tabelul 2.29).

Prin Ordinul 46/2016 prevind regimul ariilor naturale protejate şi stabilirea siturilor de importanță comunitară ca parte a unei rețele ecologice europene – Natura 2000 – ariile totale ale ROSCI0197 şi ROSCI0273 au fost mărite la 5.716 ha şi, respectiv, la 4.947 ha.

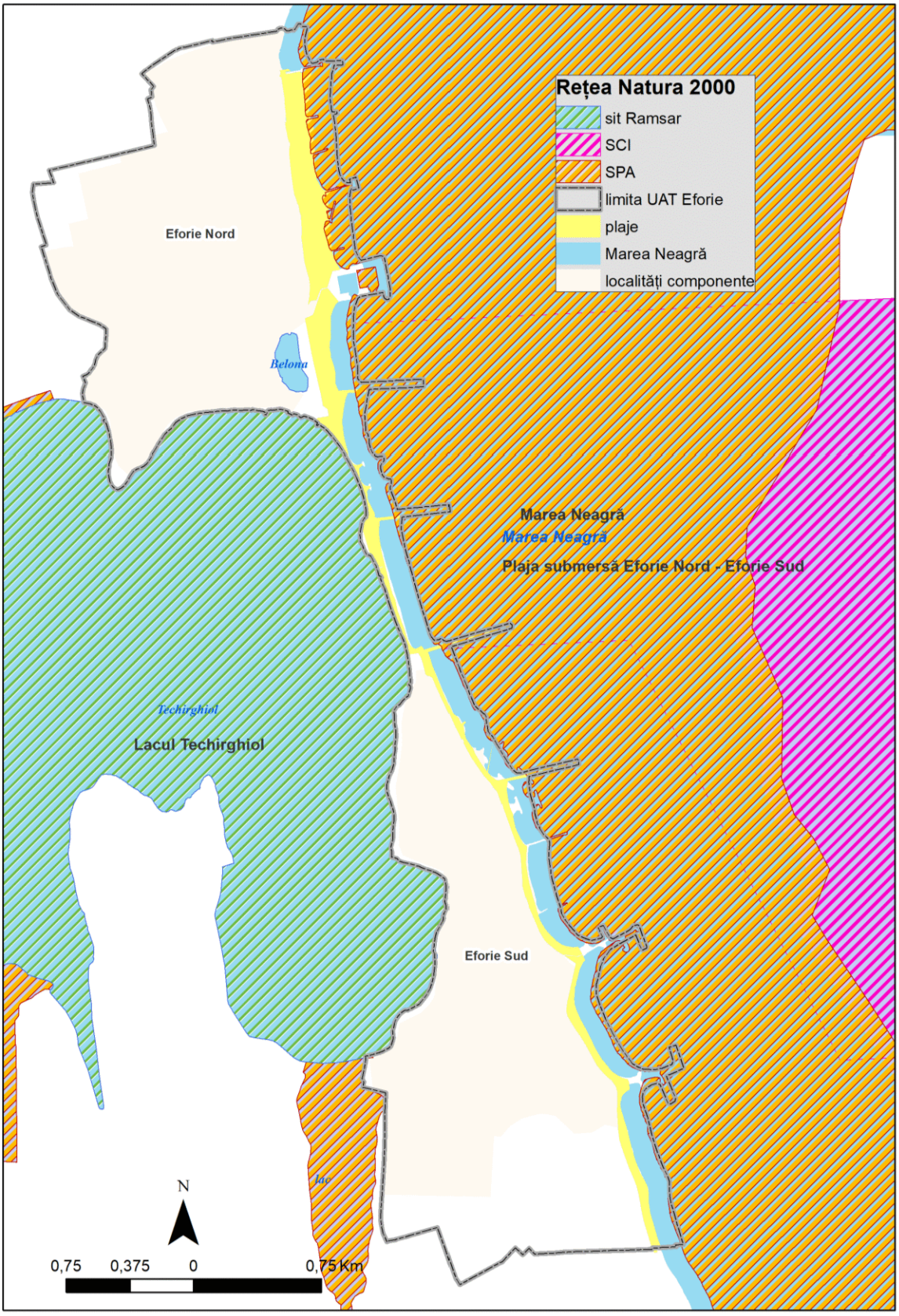



***Figura 2.93.*** *Localizarea ariilor protejate din Rețeaua Natura 2000.*

***Tabelul 2.29.*** *Ariile protejate din Rețeaua Natura 2000 - UAT Eforie.*

| Nivel de importanţă | Tip | Denumire | Teritoriu | |
|---|---|---|---|---|
| | | | Județ/ zonă | UAT |
| Arii naturale protejate de interes naţional | Rezervaţii ştiinţifice, monumente ale naturii şi rezervaţii naturale | RONPA 0937 Lacul Techirghiol | Constanţa | Eforie, Techirghiol, Topraisar, Tuzla |
| Arii naturale protejate de importanţă internaţională | Zone umede de importanţă internaţională (situri RAMSAR) | RORMS0005 Lacul Techirghiol | Constanţa | Eforie, Techirghiol, Topraisar, Tuzla |
| Arii naturale protejate de importanţă comunitară | Situri de importanţă comunitară (SCI) | ROSCI0197 Plaja submersă Eforie Nord - Eforie Sud (141 ha) | Marea Neagră | Marea Neagră |
| | | ROSCI0273 Aria marină Capul Tuzla (1.738 ha) | Constanța | la limita sudică a teritoriului administrativ |
| | Arii de protecţie specială avifaunistică (SPA) | ROSPA0061 Lacul Techirghiol (2.939 ha) | Constanţa | Eforie, Techirghiol, Topraisar, Tuzla |

Elementul natural cel mai important în cadrul celor două stațiuni turistice îl reprezintă prezența litoralului marin. Din punct de vedere al cadrului natural, zona din dreptul celor două localități componente poate fi considerată un sector de tranziție între cele două unități majore ale litoralului românesc, sector încadrat de portul Agigea la nord şi de Capul Tuzla la sud.

Un alt element natural important era reprezentat de prezența dunelor marine, protejate prin Legea Nr. 5 din 6 martie 2000 (privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a III-a - zone protejate), reprezentând o rezervație naturală prezentă pe teritoriul unității administrative Agigea. Dunele marine ce marcau peisajul limbii de nisip dintre Marea Neagră şi lacul Techirghiol au dispărut ca urmare a intervențiilor antropice (construcțiile realizate după 1990), dunele fiind practic absente din peisajul Orașului Eforie.

Peisajul tipic de stepă din cadrul localității Eforie Nord este astăzi practic inexistent, din cauza dezvoltării căii ferate ce reprezintă o limită antropică fizică şi vizuală între localitate şi câmp. Astfel, cele două localități componente, delimitate de malurile Lacului Techirghiol la vest şi ale Mării Negre în est, pe de o parte, precum şi de calea ferată pe de alta sunt izolate de peisajul natural general al podişului Dobrogei.

Singurele zone de stepă dobrogeană, aflate la cotele înalte ale falezelor, sunt cele rămase la limitele localităților (între Eforie Nord şi Agigea sau între Eforie Sud şi Tuzla), aceste zone fiind afectate de presiuni imobiliare şi dezvoltări necontrolate.

Lacul Techirghiol este poate elementul natural cel mai important, ce a dus la dezvoltarea în timp a celor două localități datorită calităților curative ale nămolului. Lacul Techirghiol este cel mai întins lac salin din România, având o lungime de 7.500 m, adâncimea de maximum 9 m şi salinitatea de peste 90 g/l. Aspectele fizico-geografice ale lacului sunt fundamental deosebite față de celelalte ghioluri deși reprezintă tot un liman fluvio-marin. Suprafața lacului (de 14,62 km$^2$) se află cu aproximativ 1,5 m sub cota mării. Datorită calităților sale remarcabile şi din nevoia de a le conserva, în anul 1937, Carol al II-lea a decretat protecția lacului Techirghiol, 500 m în jurul lacului şi 1000 m în jurul stațiunii. În 1972, lacul Techirghiol este declarat monument al naturii. Totodată sunt declarate monumente ale naturii micile izvoare de apă dulce „Lanuri" – Urluchioi, la coada lacului dinspre Tuzla. Lacul Techirghiol este declarat arie naturală protejată de interes național, fiind o rezervație zoologică – avifaunistică – zona umedă (declarat sit Ramsar în 2006).

Dintre speciile de păsări amenințate sunt gâsca cu gât roşu (*Branta ruficollis*) şi rata cu cap alb (*Oxyura leucocephala*). Pe lângă speciile migratoare de păsări este remarcabil şi numărul mare de specii cuibăritoare din această zonă.

Lacul Belona, este considerat un lac artificial creat în perioada comunistă prin realizarea unor lucrări menite să transforme, pentru scopuri recreative, zona unei foste mlaştini cu apă sărată. Acest lac funcționează şi ca o ecluză între lacul Techirghiol şi mare, în Belona vărsându-se canalul colector de ape pluviale sau de inundație ce protejează şi infrastructura CFR.

Acestor elemente de peisaj natural li se adaugă şi plantațiile de protecție amplasate de-a lungul infrastructurii de cale ferată sau de-a lungul malului lacului.

Zonele naturale de pe teritoriul Orașului Eforie, reprezintă 52,89 ha, aproximativ 7% din întreg UAT-ul. Suprafața zonelor naturale nefragmentate este 99,45% din totalul zonelor naturale.

Accesibilitatea populației la zonele naturale, în funcție de rețeua de transport este una ridicată în cea mai mare parte a teritoriului, cea mai mare parte a populației fiind la o distanță între 5-10 minute față de zonele naturale, în timp ce doar o mică parte a teritoriului este acoperită de izocrona de 10-20 de minute (figura 2.94).

Temperatura este un factor climatic care influențează major starea de sănătate, în special în cazul persoanelor vulnerabile, care suferă de alte afecțiuni. Astfel, se poate înregistra creşterea numărului de decese, dar şi acutizarea afecţiunilor cardiovasculare şi respiratorii. Riscul termic urban este efectul combinat al temperaturii (hazard) și al unor elemente care țin de structura orașului și de populației (vulnerabilitate). În cazul orașelor, temperaturile mari reprezintă principalul hazard climatic care determină valorile riscului termic, iar acesta este amplificat de existența Insulei de Căldură Urbană (ICU).

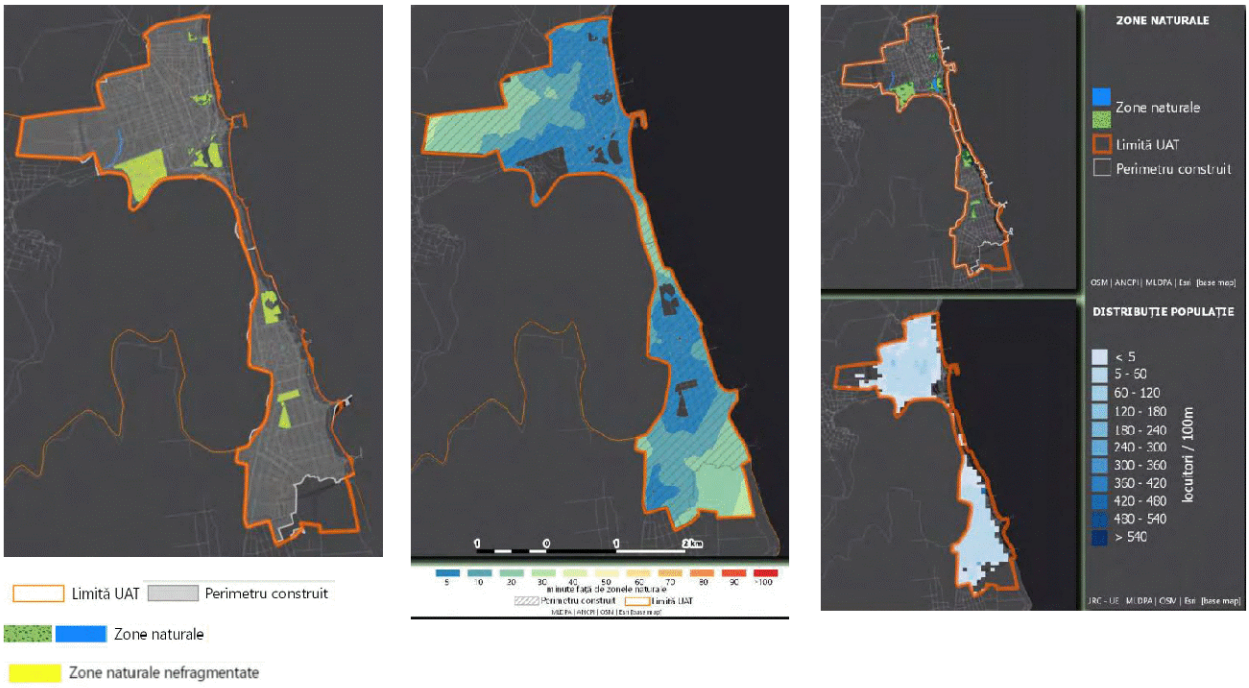



***Figura 2.94.*** *Accesibilitatea populației la zonele naturale din UAT Eforie. Sursa: https://citadini.ro/.*

La nivelul Orașului Eforie cele mai mari valori ale riscului termic au fost determinate în localitatea Eforie Nord, unde se ating valori maxime pe suprafețe extinse din zona construită, în timp ce în localitatea Eforie Sud aceste valori sunt mult mai reduse, cea mai mare parte a localității fiind încadrată în ecartul valorilor mici și medii (figura 2.95).

Nu doar populația, dar și resursele de apă pot fi afectate de creșterea temperaturilor și apariția perioadelor de secetă prelungită, ca urmare există riscul tot mai pronunțat ca în lunile deficitare să apară restricționări ale utilizării apei în sectorul industrial, agricol și chiar menajer. Calitatea apei este iarăși afectată de reducerea cantităților de precipitații prin creșterea cantității de poluanți care ajunge în pânza freatică și în apele de suprafață.

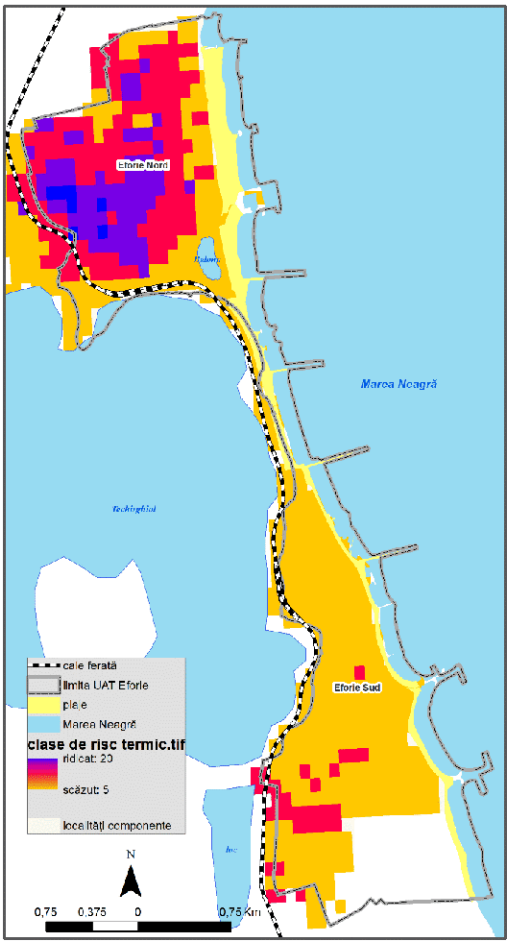



***Figura 2.95.*** *Clasele de risc termic – Orașul Eforie.*

În privința calității aerului, principala sursă de poluare care afectează calitatea acestuia este traficul rutier, în special în sezonul estival când intensitatea traficului rutier crește, iar numărul de autovehicule în circulație este semnificativ mai mare decât în restul anului. De asemenea blocajele rutiere cresc cantitatea de emisii, poluând aerul respirabil. Deşeurile provenite din construcţii şi demolări manipulate prin metode neecologice sau poluarea casnică reprezintă alte surse de modificare a calităţii aerului.

Principalii factori care afectează calitatea apelor sunt:

- epurarea inadecvată a apelor uzate menajere;
- controlul inadecvat al evacuărilor de ape uzate industriale;
- pierderea şi distrugerea zonelor de captare;
- amplasarea necorespunzătoare a obiectivelor industriale;
- defrişarea;
- modificarea necontrolată a tipurilor de culturi agricole şi proastele practici agricole.

Consecinţele măsurabile constau în efectele generate asupra sănătăţii umane şi a ecosistemelor. Acestea se resimt nu numai la nivelul apelor curgătoare în care are loc deversarea agenților poluanți, ci şi la sute de mii de km de locul producerii scurgerilor, deoarece apele curgătoare pot afecta suprafeţe întinse, ajungând în final la nivelul Mării Negre. Apele poluate se infiltrează în pământ până la pânzele freatice, contaminând sursele de apă potabilă.

Solul este supus acţiunii poluărilor din aer şi apă, fiind locul de întâlnire al multiplelor surse de poluare privenite din:

- pulberile din aer şi gazele toxice dizolvate de precipitaţii;
- apele de infiltraţie impregnează solul cu poluanţi care sunt antrenaţi spre adâncime;
- râurile poluate pot afecta suprafeţele inundate sau irigate;
- reziduurile solide depozitate prin aglomerare sau aruncate la întâmplare pe sol.

De asemenea, aplicarea îngrăşămintelor creşte nivelul de impurificare a mediului ambiant, provocând dereglarea echilibrului ecologic (mai cu seamă prin acumularea nitraţilor), în cazul în care sunt folosite fără a se lua în considerare natura solurilor, necesităţile plantelor şi condiţiile meteorologice locale.

Zgomotul provenit în principal din traficul rutier reprezintă principala sursă de poluare sonoră în Orașul Eforie. Determinările efectuate rezultă faptul că pe principalele artere de circulaţie, nivelele de zgomot nu depăşesc limitele admise prin normele de sănătate publică, dar datele existente evidenţiază faptul că Eforie reprezintă un centru de tranzit important al regiunii, fiind pol al traficului de călători (peste 25.000 de autovehicule/zi în timpul sezonului de vară). O altă sursă de poluare sonoră o reprezintă lucrările de construcții.

Pentru îmbunătățirea factorilor de mediu și creșterea calității vieții, în contextul protejării mediului înconjurător și al asigurării unei dezvoltări durabile, Primăria Orașului Eforie a implementat proiectul „Parc de recreere în orașul Eforie". Parcul de recreere este amplasat în Eforie Sud, pe un teren cu suprafață totală de 7.927 mp, iar pentru îndeplinirea obiectivului general al proiectului au fost urmărite următoarele obiective specifice:

- îmbunătățirea cadrului de viață, a peisajului, prin îmbogățirea biodiversității;
- menținerea și îmbunătățirea calității factorilor de mediu și a sănătății populației;
- creșterea zonelor de recreere și a spațiilor de joacă pentru copii prin amenajarea unui parc de recreere în orașul Eforie.

Valoarea totală a proiectului a fost de 3.107.596,76 lei.

În privința riscurilor naturale, Orașul Eforie prezintă o probabilitate mare a riscului de producere a alunecărilor de teren. Astfel 67,9% din suprafața UAT-ului prezintă un risc foarte mare de producere a alunecărilor de teren, în timp ce 31,9% are un risc mare. Zonele cu pante foarte mari expuse alunecărilor de teren sunt în lungul litoralului marin, unde faleza a suferit prăbușiri din cauza eroziunii marine (figura 2.96). Riscul de eroziune al solului prin acțiunea apei este absent pe toată suprafața UAT-ului (figura 2.97).

De asemenea, la nivelul județului Constanța există un program experimental de supraveghere în vederea urmăririi plajelor care au făcut parte din proiectul de reabilitare costieră finalizat la finalul anului 2015, printre care se află și cele din Eforie Nord. În cadrul monitorizării sunt utilizate metode de cartografiere aeriană pentru monitorizarea suprafețelor noi de plajă create, prin utilizarea de seturi de fotografii aeriene ortorectificate și georeferențiate. Pentru determinarea secțiunilor de plajă noi create sunt efectuate măsurători topografice (zona emersă a plajei) și batimetrice (zona submersă). Prin aceste măsurători sunt astfel monitorizate schimbările ce apar în poziția liniei țărmului, concluzia fiind că de la reabilitarea plajelor până în prezent nu s-au înregistrat pierderi în suprafețele noi înnisipate din cauza eroziunii costiere.

Ținând cont de contextul global, în prezent se pune din ce în ce mai mult accent pe adaptarea la schimbări climatice, concomitent cu luarea de măsuri pentru diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră, dar și a celor cu efecte nocive asupra stării de sănătate. Astfel de măsuri pot fi luate și la nivel local, având costuri reduse, prin:

- plantarea de arbori și creșterea suprafeței spațiilor verzi (îmbunătățire a calității aerului și reducerea efectelor temperaturilor ridicate);
- creșterea eficienței energetice a clădirilor (reabilitare termică), ceea ce înseamnă consum mai redus de energie;
- utilizarea unor tehnologii noi în domeniul iluminatului stradal (alimentare cu panouri solare/ tehnologie LED) și domestic;
- creșterea gradului de informare, educare și conștientizare a cetățenilor cu privire la politicile și măsurile de reducere a emisiilor de gazelor cu efect de seră la nivel local.

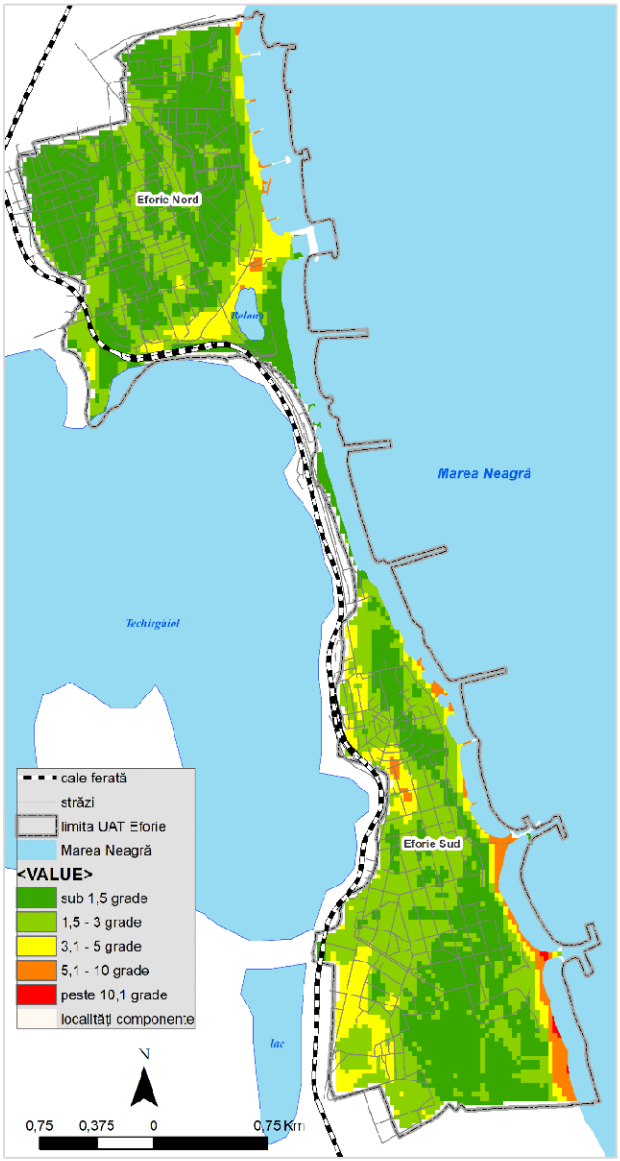



***Figura 2.9637.*** *Harta pantelor.*

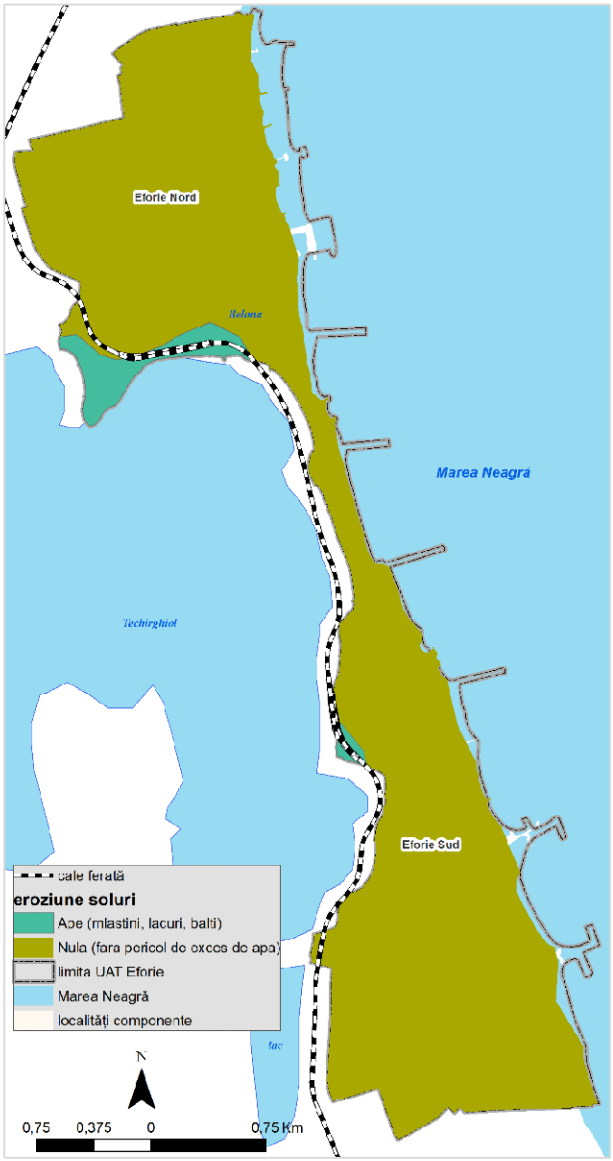



***Figura 2.9738.*** *Riscul de eroziune hidrică al solului.*

## 2.8. Profil și capacitate administrativă

Administrația publică la nivelul Orașului Eforie este organizată și funcționează potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, modificată și completată prin Ordonanța de Urgență nr. 40 din 3 iunie 2019, publicată în M.O. nr. 446 din 4 iunie 2019 și în conformitate cu hotărârile Consiliului Local.

Edilul orașului coordonează realizarea serviciilor publice de interes local ale localității prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de

servicii publice și de utilitate publică de interes local. Conform articolului 11 din Regulamentul de Organizare și Funcționare, aparatul de specialitate al Primarului este structurat pe compartimente funcționale prevăzute în organigrama Primăriei. Aparatul de specialitate este compus din funcționari publici și personal contractual.

Consiliul Local al Orașului Eforie este format din 17 consilieri locali, iar sediul Consiliului Local se află în localitatea componentă a UAT-ului, Eforie Sud.

În cadrul Consiliul Local al Orașului Eforie funcționează 4 comisii de specialitate:

- Comisia economică – este formată din 7 membri și are în atribuții programe de dezvoltare economico-socială, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al orașului, servicii și comerț;
- Comisia pentru urbanism – este formată din 5 membri și se ocupă cu amenajarea teritoriului și urbanism, realizarea lucrărilor publice, conservarea monumentelor istorice și de arhitectură;
- Comisia juridică – este formată din 5 membri și este cea de-a treia comisie care se ocupă de probleme juridice și de disciplină, administrație publică locală, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor, învățământ, sănătate și cultură;
- Comisia socială – este formată din 5 membri și se ocupă de aspecte referitoare la muncă și protecție socială, protecție copii, tineret și sport, protecția mediului și turism.

Comisiile de specialitate au următoarele atribuții principale:

- analizează proiectele de hotărâri ale Consiliului Local din domeniul lor de activitate;
- întocmesc avize asupra proiectelor de hotărâri și asupra problemelor analizate, pe care le prezintă Consiliului Local;
- îndeplinesc orice alte atribuții stabilite prin regulementul de organizare și funcționare a Consilului Local sau însărcinări date prin hotărâri ale Consilului Local, dacă acestea au legătură cu activitatea lor.

În organigrama actuală a Orașului Eforie (disponibilă pe pagina de internet a Primăriei) sunt prevăzute 141 de posturi, din care:

- funcții publice de conducere – 8;
- funcții publice de execuție – 61;
- funcții contractuale de conducere – 1;
- personal contractual de execuție (plus asistenți personali) – 29+40 = 69;
- funcții de demnitate publică – 2.

Din totalul de 141 de posturi, 106 sunt ocupate și 35 sunt declarate vacante sau vacante temporar. Un procent de aproximativ 25% de posturi vacante la nivelul administrației

publice a Orașului Eforie poate reprezenta o disfuncţinalitate care să afecteze buna funcționarea a instituției publice cu funcție administrativă. Cele mai multe posturi vacante sunt în categoria funcțiilor publice de execuție (25%) și în cazul posturilor cu funcții constractuale de execuție (34%), iar în cazul asistenților personali, doar 75% din posturile prevăzute în organigramă sunt ocupate. De asemenea, datele privind dinamica posturilor din structura organizațională a Primăriei indică o creștere a numărului de posturi vacante în ultimii cinci ani (figura 2.98).

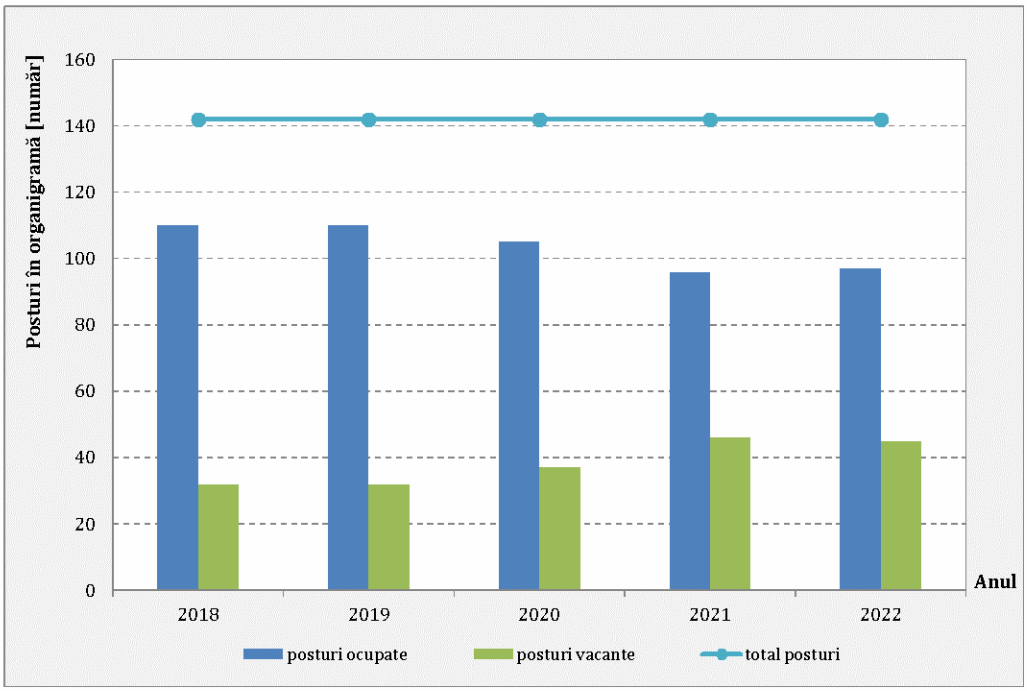



***Figura 2.98.*** *Dinamica posturilor ocupate și vacante - UAT Eforie.*
*Sursa datelor: Primăria Orașului Eforie.*

În anul 2022 din totalul posturilor ocupate 51 erau din aparatul propriu, 10 poliția locală, 2 situații de urgență, 2 asistență medicală în școli, 3 evidența populației, 3 asistență socială și 26 de asistenți personali. Din cele 45 de posturi declarate vacante 28 erau în cadrul apartului propriu, 1 poliția locală, 2 situații de urgență și 14 asistenți personali.

Din numărul total de posturi de 141 din cadrul instituției publice, 45 de posturi sunt exceptate potrivit art. III, alin. (2) din OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finațele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare.

Asocierea administrațiilor publice locale constituie o premisă importantă pentru accesarea mai facilă de fonduri în vederea implementării unor proiecte menite să îmbunătățească viața socială și economică a comunităților locale. În acest sens, UAT Eforie face parte din următoarele Asociaţii de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.):

- Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.) „Apă-canal Constanța” constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și

gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de inters zonal sau regional destinate înființări, modernizării sau dezvoltării sistemelor de utilități publice aferente ADI, pe baza strategiei de dezvolatre a acesteia.

- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea" constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubrizare a localităţilor pe raza de competenţă a UAT-urilor membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiţii publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilităţi publice aferente.

Pe viitor, Orașul Eforie urmează să facă parte dintr-o Asociație de dezvoltare intercomunitară de utilitate publică pentru serviciul de transport public local, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică prin asocierea Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Eforie, prin Consiliul local al Orașului Eforie, în calitate de membru fondator (asociat), cu Unitatea Administrativ - Teritorială Orașul Techirghiol, prin Consiliul local al Orașului Techirghiol, județul Constanța. Aceasta se va constitui în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public local pe raza de competență a Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Eforie și a Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Techirghiol. Demersurile de organizare a transportului public local au ca scop creșterea accesibilității locuitorilor și turiștilor la un transport public modern și eficient. În calitate de membru, UAT Eforie va trebui să să se implice financiar, prin alocarea resurselor necesare lansării, funcționării și dezvoltării asociației și a serviciului de transport public local.

Totodată, la data de 08.06.2023 s-a aprobat includerea UAT Orașul Eforie, din județul Constanța, în teritoriul Noului Parteneriat LEADER/DRLC denumit *Asociației Grupul de Acțiune Locală Dobrogea Verde*, ce va implementa viitoarea Strategie de Dezvoltare Locală 2023-2027 finanțată în cadrul Planului Strategic PS 2023-2027.

Primăria Orașului Eforie nu are un site cu domeniu propriu, site-ul operațional al primăriei putând fi consultat la adresa www.primariaeforie.ro. Site-ul este unul modern cu funcționalități care prevăd servicii online pe baza unui cont (https://eportal.primariaeforie.ro/dm_eforie/servicii.nsf), dar și medode de plată online a taxelor locale folosind Ghișeul.ro, webtax sau aplicația creată special eTax Eforie disponibilă atât pentru Android cât și pentru iOS (https://www.primariaeforie.ro/metode-de-plata/).

Disponibilitatea serviciilor și a plăților online pe site-ul oficial al UAT Eforie aduce numeroase avantaje atât pentru cetățeni, cât și pentru administrație:

- Accesibilitate îmbunătățită: serviciile online fac ca informațiile și serviciile primăriei să fie disponibile 24/7, ceea ce facilitează accesul cetățenilor la acestea în orice moment, indiferent de programul de lucru al instituției.

- Economie de timp: oamenii nu mai trebuie să se deplaseze la sediul primăriei pentru a obține diverse documente sau pentru a plăti taxe și impozite.
- Implementarea serviciilor online reduce aglomerația și cozile la ghișeele primăriei, ceea ce face procesul mai eficient și mai rapid atât pentru cetățeni, cât și pentru angajații din cadrul primăriei.
- Reducerea costurilor administrative: primăriile pot economisi bani prin reducerea necesității de personal pentru prelucrarea manuală a documentelor și a plăților. Aceasta poate duce la eficientizarea administrației locale.
- Transparenta sporită: prin plățile și serviciile online, se poate urmări mai ușor istoricul tranzacțiilor și starea documentelor. Acest lucru contribuie la creșterea transparenței și a responsabilității în cadrul administrației publice.
- Accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități: site-urile și aplicațiile online pot fi proiectate pentru a fi accesibile și ușor de utilizat pentru persoanele cu dizabilități, contribuind astfel la incluziunea acestora în procesul administrativ.
- Reducerea erorilor umane: procesele automate pot reduce erorile umane, cum ar fi erorile de calcul sau de transcriere, asigurând astfel precizie în gestionarea documentelor și plăților.
- Colectarea mai eficientă a taxelor și impozitelor: Plățile online facilitează colectarea promptă a taxelor și impozitelor, contribuind la asigurarea unei baze financiare mai stabile pentru primărie.
- Actualizări rapide: primăriile pot actualiza rapid informațiile și reglementările pe site-urile lor pentru a ține pasul cu schimbările legislative sau cu evenimentele locale.
- Feedback și implicare mai ușoară a cetățenilor: Prin intermediul serviciilor online, cetățenii pot oferi feedback și pot participa la procesul decizional local mai ușor, de exemplu, prin completarea de sondaje sau petiții online.
- Reducerea consumului de hârtie: trecerea la servicii și plăți online reduce necesitatea de a utiliza hârtie pentru documente și chitanțe, având un impact pozitiv asupra mediului înconjurător.
- Reducea deplasărilor, cu efecte pozitive privind impactul asupra mediului la nivel local.

Așadar, disponibilitatea serviciilor și a plăților online prin intermediul site-ului Primăriei Orașului Eforie aduce numeroase beneficii, inclusiv eficiență, accesibilitate și transparență crescută pentru cetățeni și pentru administrație. În acest sens, pentru guvernarea electronică în Orașul Eforie, scorul primit în cadrul indexului de evaluare a guvernării electronice în orașele și municipiile din România - Front Office, realizat de către cercetătorii din cadrul Universității Babeș Bolyai, este unul mediu de 55,03 puncte din 100. Astfel în cadrul evaluării au fost obținute următoarele valori: conținut (10,34), ergonomie

(9,78), participarea și implicarea cetățenilor (6,67), securitatea și protecția datelor personale (15) și servicii online (13,24), figura 2.99. Trebuie însă să ținem seama de faptul că evaluarea inițială a fost făcută în cadrul unui program implementat cu câțiva ani în urmă, cu mențiunea că evaluarea trebuie repetată o dată la 2 ani pentru a oferi date concrete despre evoluția guvernării electronice la nivel local în România.

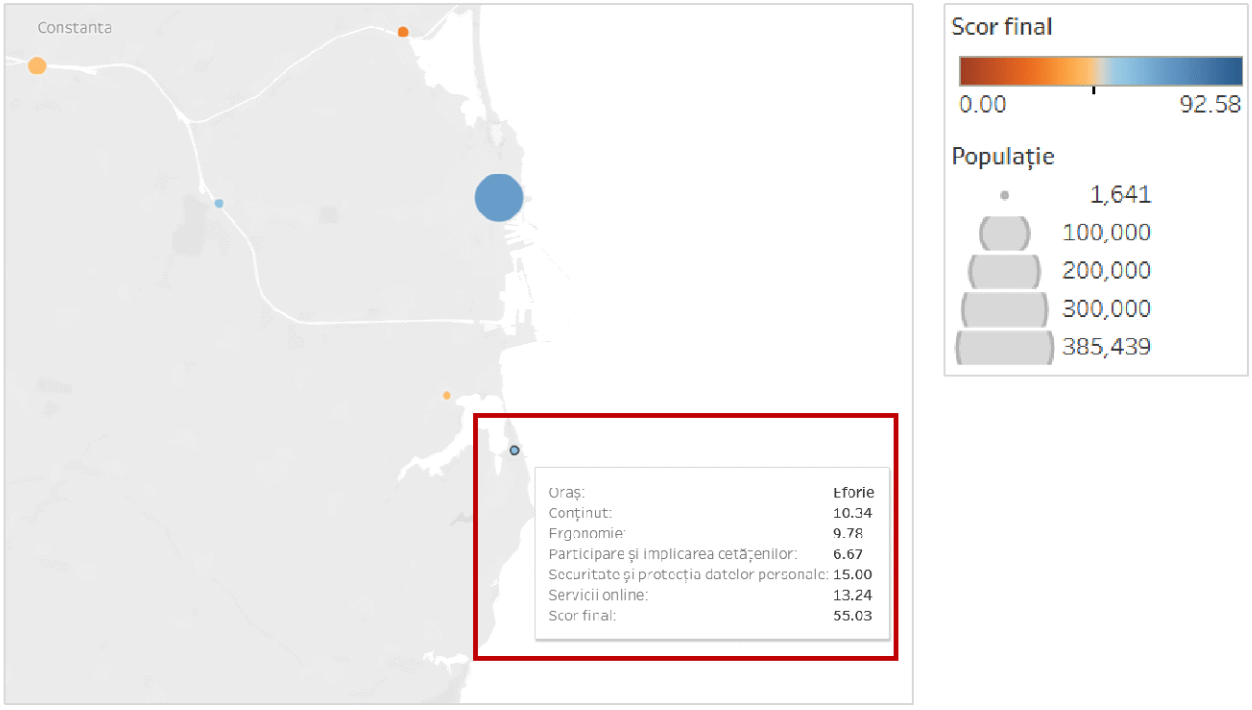



***Figura 2.9939.*** *Indexul de evaluare a e-gurvernării în Orașul Eforie.*
*Sursa: https://fspac.ubbcluj.ro.*

Cele mai mici scoruri au fost obținute la participarea și implicarea cetățenilor și ergonomia site-ului, ceea ce indică faptul că nu sunt respectate în totalitatea principiile unei guvernanțe transparente, deschise și participative, o deficiență ce trebuie remediată în contextul digitalizării serviciilor publice.

## Bugetul local

Instrumentul de prognoză, planificare şi de conducere a activităţii financiare a unităţii administrativ-teritoriale este bugetul local.

Veniturile localității provin în mare parte din patru surse principale: transferuri alocate de la nivel central; sume alocate pentru echilibrarea bugetelor locale; transferuri de egalizare; și venituri din surse proprii, prin impozite și taxe locale.

Codul Administrativ prevede capacitatea legală a localităților de a obține venituri din impozite și taxe. Acestea includ impozite pe proprietate (pe terenuri și clădiri) de la persoane juridice şi persoane fizice, autovehicule. Există, de asemenea, o serie de taxe asociate cu furnizarea de diverse servicii, cum ar fi grădinițe, notari, eliberarea

certificatelor și a diferitelor licențe, autorizații de planificare, autorizații de construire, dobânzi și amenzi de întârziere a plății, taxe de timbru și taxe extra-judiciare de timbru.

Pe baza situației veniturilor şi cheltuielilor unităţilor administrativ-teritoriale publicate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), a fost realizată analiza detaliată a peformanței adminsitrative a Orașului Eforie în perioada 2012-2022.

În figura de mai jos este prezentată variația veniturilor totale (figura 2.100) și veniturilor totale pe locuitor aferente Orașului Eforie (figura 2.101). Se observă faptul că situația este ușor oscilantă până în anul 2016 după care veniturile totale cunosc o creștere semnificativă cu un maxim în anul 2020, ca apoi situația să înceapă un nou trend oscilatoriu. Cu toate acestea, creșterea veniturilor totale a fost de 152,7% pentru perioada analizată. Aceeași creștere (+154,7%) se observă și în cazul veniturilor pe cap de locuitor, care au crescut de la 2.618,1 lei/ locuitor în anul 2012 la 6.669 lei/ locuitor în anul 2022.

La nivelul Județului Constanța, veniturile orașului reprezintă 2,2%, creșterea înregistrată fiind de doar 0,5% în 2022 față de anul 2012, în timp ce procentul din veniturile totale înregistrate de localitățile urbane din județ (exceptând municipiile) este de 14,2% în anul 2022, creșterea fiind de aproape trei ori mai mare (+1,6%) față de începutul perioadei de analiză.

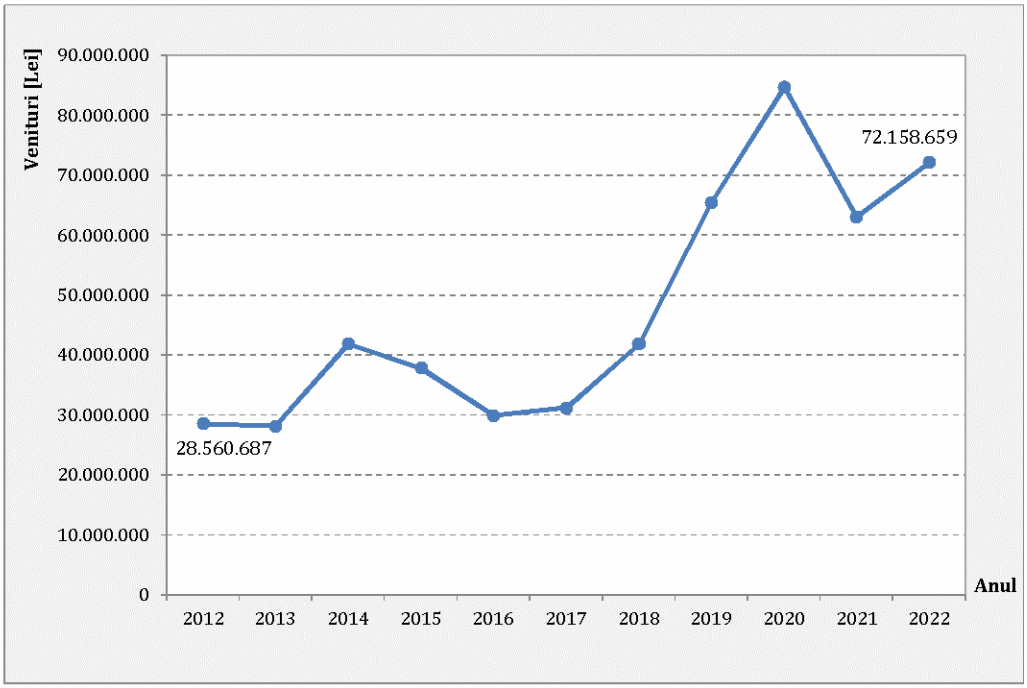



***Figura 2.10040.*** *Variația anuală a veniturilor totale, U.A.T. Eforie, 2012-2022.*
*Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

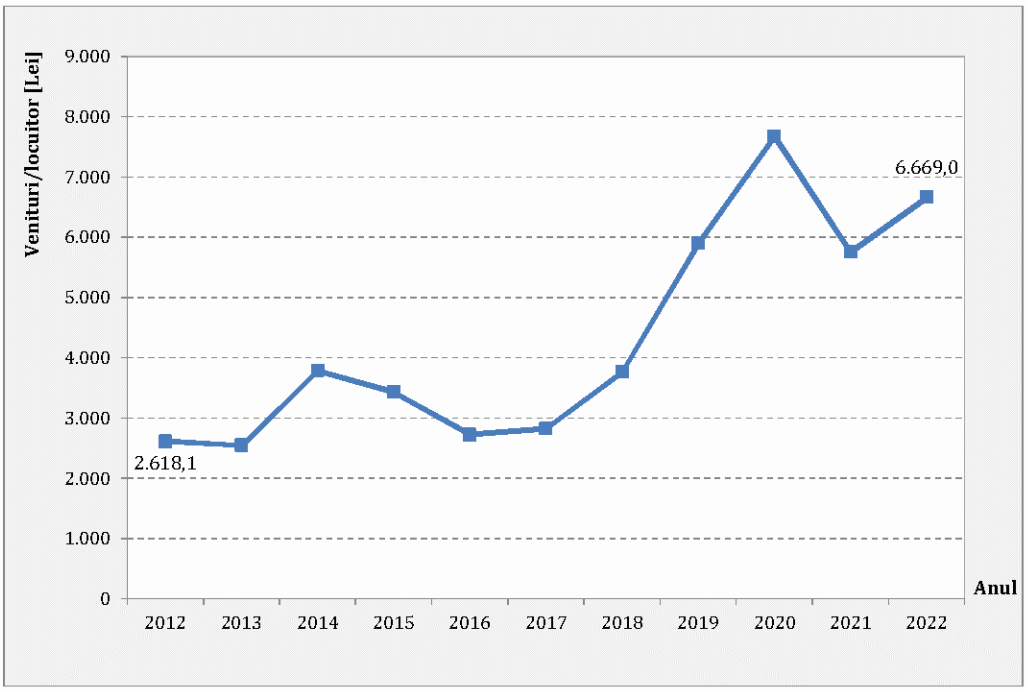



***Figura 2.101.*** *Variația anuală a veniturilor totale pe locuitor, U.A.T. Eforie, 2012-2022.*
*Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

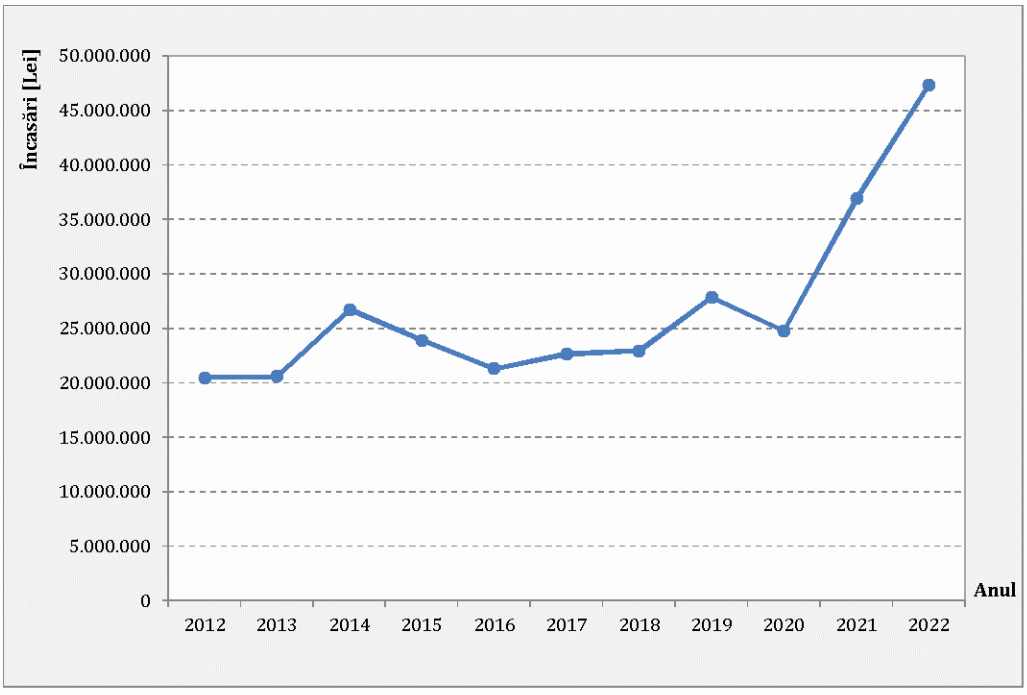



***Figura 2.102.*** *Dinamica încasărilor totale, U.A.T. Eforie, 2012-2022.*
*Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

Veniturile proprii ale Orașului Eforie au cunoscut o evoluție aproape constantă până în anul 2020 când au început să crească exponențial (figura 2.102). Creșterea veniturilor proprii a fost de 55,3% în perioada 2012-2022 și de 6% în anul 2022 față de anul 2020,

când evoluția veniturilor proprii a cunoscut o creștere semnificativă. Diferența dintre veniturile și cheltuielile aferente UAT Eforie nu a cunoscut oscilații mari în perioada 2012-2022 (cu excepția ultimilor trei ani), însă datele disponibile arată că în perioada 2015-2017 și în anul 2021 cheltuielile au fost mai mari decât veniturile totale (figura 103). Cea mai mare valoare a deficitului de 9.457.570 lei a fost înregsitrată în anul 2021.

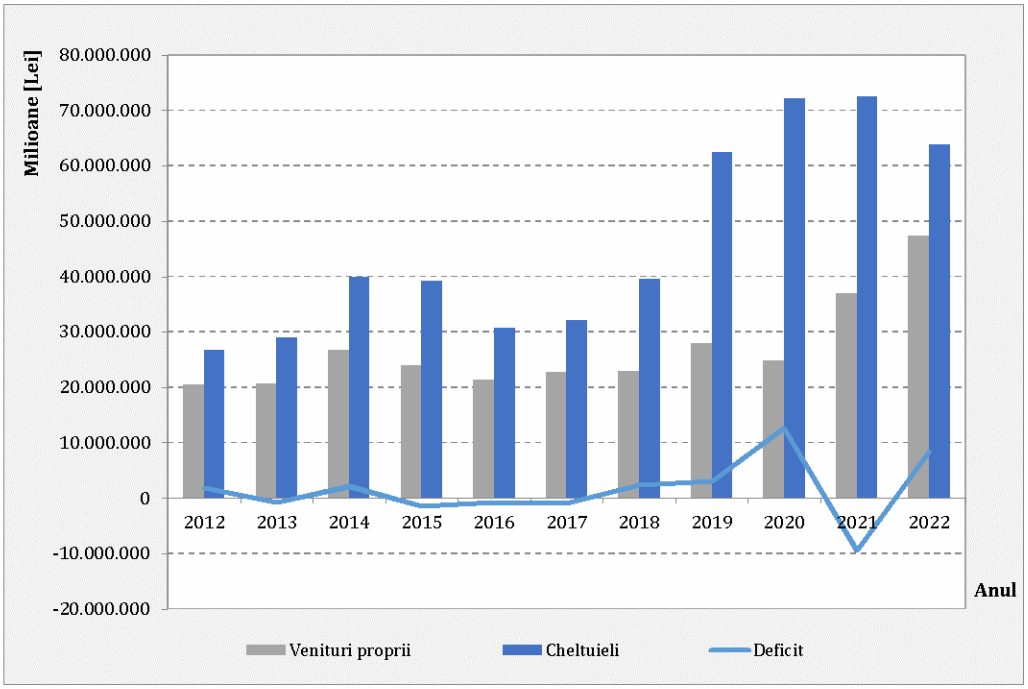



***Figura 2.103.*** *Dinamica încasărilor totale și a cheltuielilor la bugetul local ale UAT Eforie, în perioada 2012-2022. Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

Evoluţia diferită a încasărilor poate fi explicată de următoarele situații:

- finanţările obținute prin programe guvernamentale (PNDL), pentru realizarea de proiecte de infrastructură locală.
- din anul 2018, sumele defalcate din TVA pentru plata profesorilor nu mai tranzitează bugetele locale, fiind făcute direct de către autorităţile centrale.
- investiţiile mari derulate în domeniul alimentării cu apă și al canalizării, managementului deșeurilor.

Veniturile proprii, deși înregistrează un trend ascendent, în special în ultimii trei ani, reprezintă în câțiva ani un procent mic (sub 50%) din totalul veniturilor. Astfel, anul 2020 este cel mai slab în privința veniturilor proprii care reprezintă doar 29,3% din veniturile totale ale UAT-ului. Și anul precedent, 2019, a fost marcat de venituri proprii mici (42,6% din veniturile totale). Cu toate acestea cei doi ani nu sunt marcați de deficit, veniturile fiind suplimentate de la stat sau din derularea proiectelor cu fonduri europene. În toată perioada analizată, cheltuielile totale depășesc veniturile proprii, ceea ce demonstrează că eficiența financiară a localității este foarte redusă și depinde de alte surse de venit decât cele obținute prin încasările de taxe și impozite la bugetul local (figura 2.104). Procente mai

ridicate ale cheltuielilor cu personalul din totalul cheltuielilor se înregistrează până în anul 2017, când s-a atins și maximul de 29,9%. În ultimii ani s-a înregistrat o scădere a cheltuielilor efectuate cu personalul (figura 2.105).

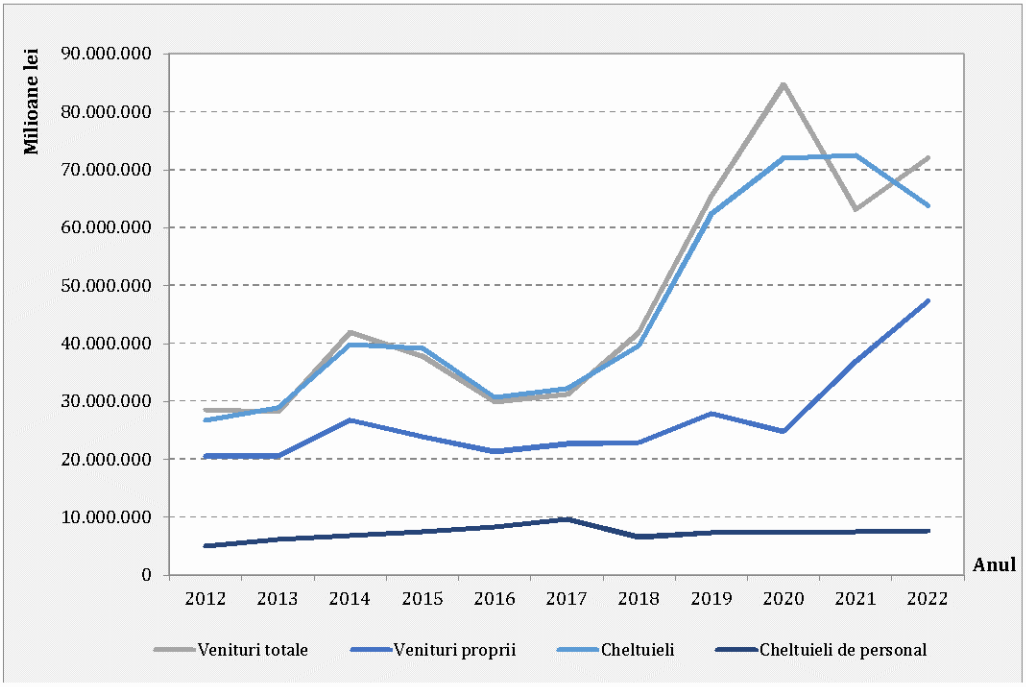



***Figura 2.10441.*** *Dinamica încasărilor și cheltuielilor UAT Eforie, în perioada 2012-2022.*
*Sursa datelor: MDLPA, 2023*

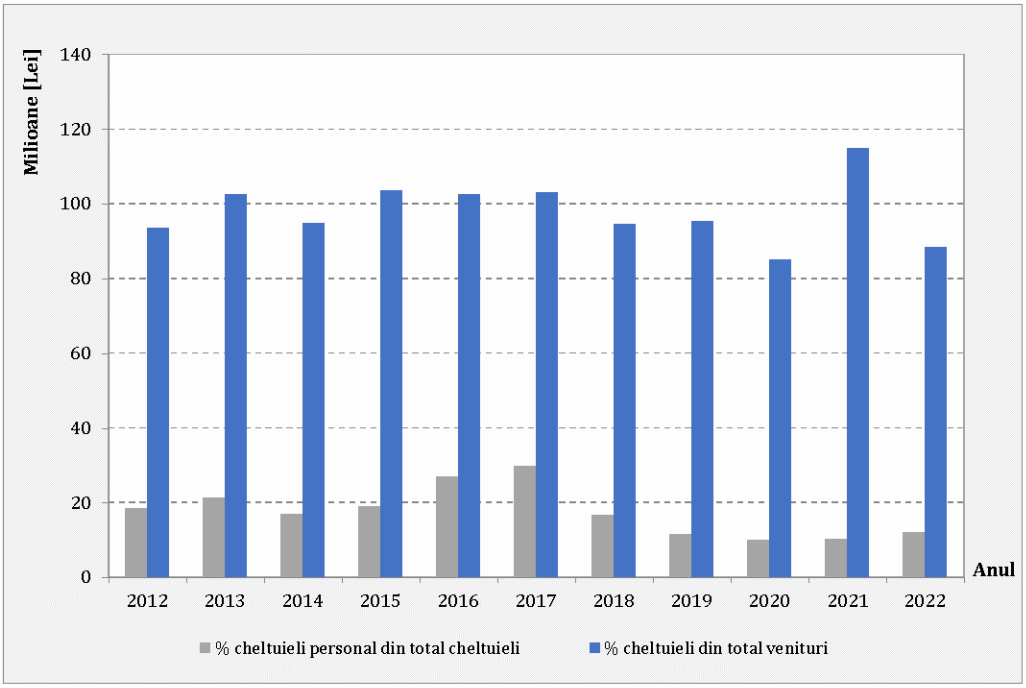



***Figura 2.10542.*** *Ponderea cheltuielilor UAT Eforie, în perioada 2012-2022.*
*Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

Structura veniturilor Orașului Eforie înregistrate în anul 2022, pe categorii este prezentată înfigura 2.106. Principalele surse de venit sunt reprezentate de veniturile proprii (60%), sumele primite de la UE și alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțării aferente cadrului financiar 2014-2020 (14% din total) și sumele defalcate din TVA pentru bugetele locale (12%). Procente mai reduse sunt reprezentate de sumele defalcate din TVA (6%) și subvenții (2% din total).

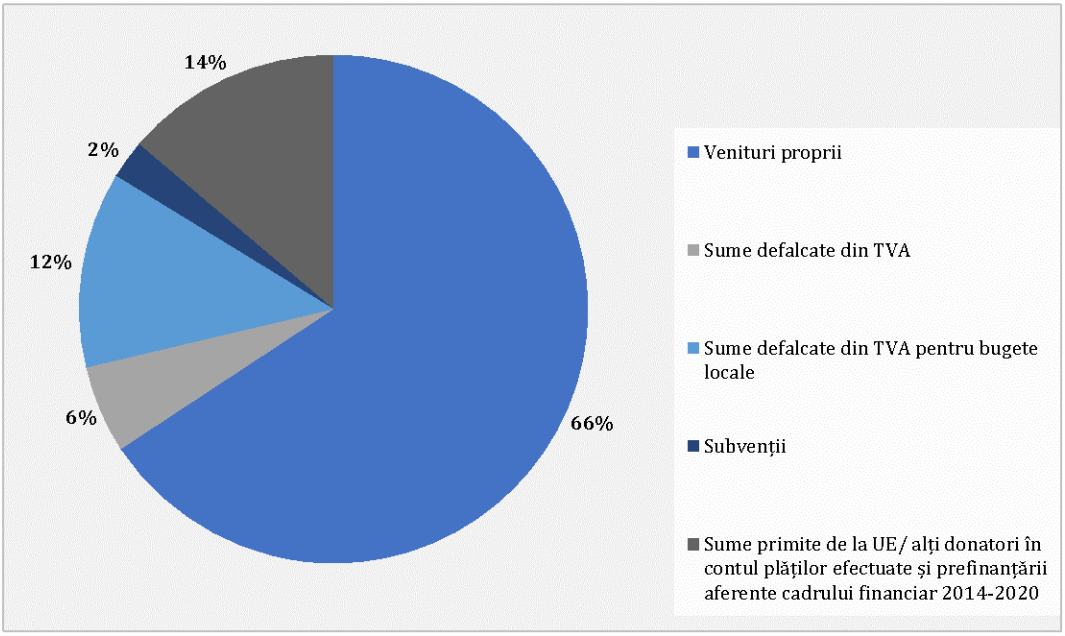



***Figura 2.106.*** *Structura veniturilor, UAT Eforie 2022. Sursa datelor: MDLPA, 2023*

Cheltuielile bugetului local reprezintă eforturile financiare făcute pentru acoperirea cerințelor sociale, culturale, economice, a serviciilor de dezvoltare publică și a altor cerințe ale locuitorilor orașului. In ultimii ani administrația locală a acordat o atenție deosebită dezvoltării și modernizării sistemului rutier local, educației și acțiunilor privind protecția mediului.

În anul 2022 locuitorii Orașului Eforie au beneficiat în medie de 6.669 lei/locuitor, în timp ce încasările la buget ale administrației locale au fost de 4.381 lei/locuitor. Așadar, procesul de redistribuire a resurselor bugetare de la nivel național a compensat încasările provenite din surse proprii ale primăriei.

În ceea ce privește structura cheltuielilor pe titluri, în anul 2022, 41% din bugetul UAT-ului a fost direcționat către achiziționarea de bunuri și servicii, urmate de proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 – 20,2%. Pentru costurile cu personalul a fost alocat 12,1% din totalul de cheltuieli, în timp ce cheltuielile de capital au reprezentat 9,4%, iar operațiunile financiare 6,3%. Restul alocărilor bugetare nu au depășit procentul de 5% din cheltuieli (figura 2.107).

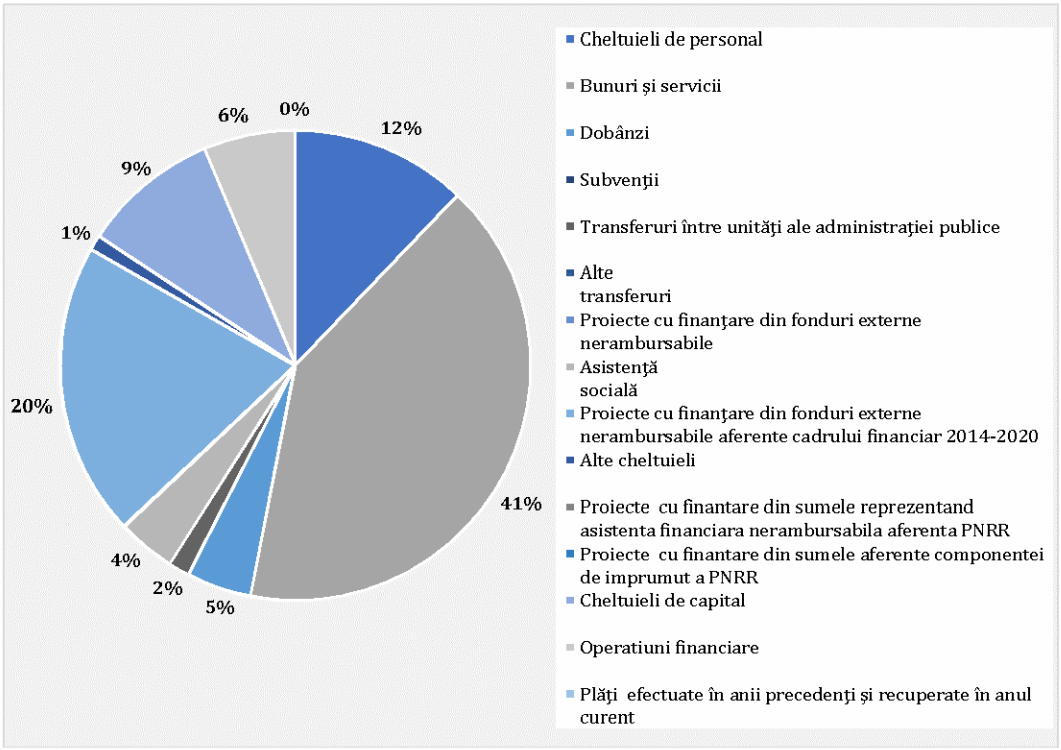



***Figura 2.107.*** *Structura cheltuielilor pe titluri, UAT Eforie 2022. Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

Cheltuielile cu personalul în anul 2022 au cunoscut o creștere cu aproximativ 55% față de cele aferente anului 2012.

În ceea ce privește structura cheltuielilor pe capitole, adică pe domeniile gestionate de administrația locală, locuințele, serviciile și dezvoltarea publică reprezintă peste 50% din cheltuielile efectuate (53,1% din total), următorul loc fiind ocupat de serviciile publice generale, cu o pondere de 19,4% din total în anul 2022. Cele două capitole sunt urmate la mare distanță de cheltuielile cu protecția mediului (8,9% din total) și de asigurările și asistența socială (5,7% din total). Cele mai mici cheltuieli au fost la învățământ (3,7%), cultură, recreere, religie și transporturi (fiecare cu câte 3,3% din total), în timp ce pentru sănătate au fost alocate fonduri care au totalizat mai puțin de 1% din cheltuielile totale (figura 2.108).

Pe viitor este nevoie de alocarea unor fonduri mai mari pentru sănătate și învățământ pentru a crește calitatea serviciilor și accesul populației la aceste servicii necesare pentru dezvoltarea locală durabilă.

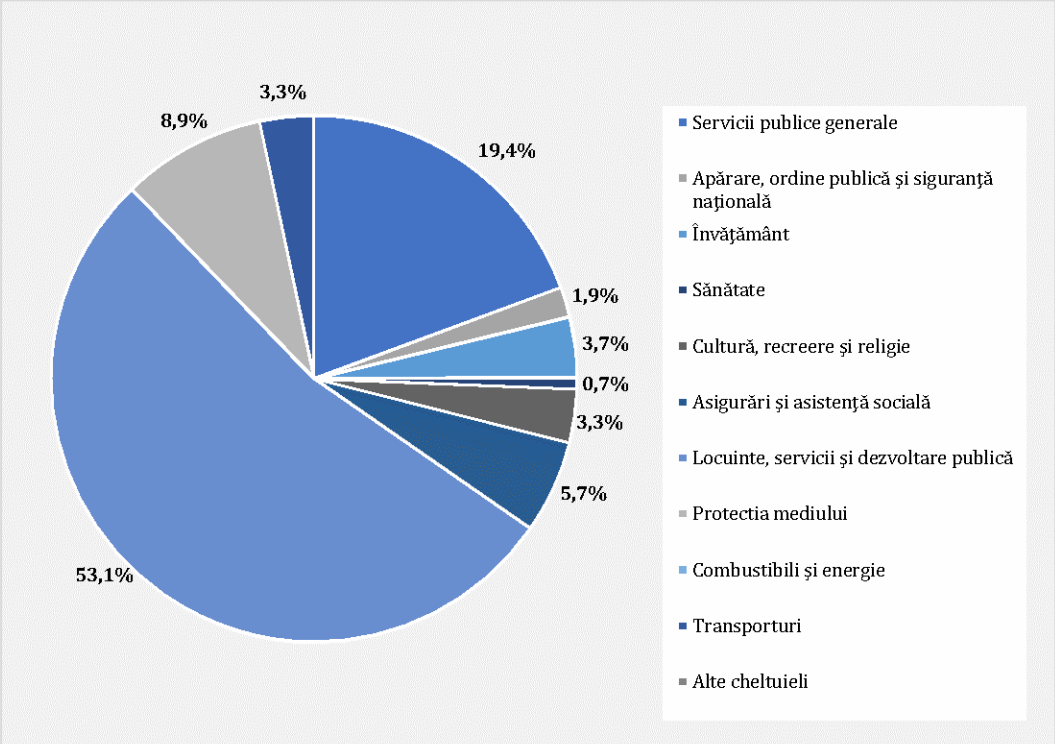



***Figura 2.108.** Structura cheltuielilor - UAT Eforie în 2022. Sursa datelor: MDLPA, 2023.*

De asemenea, acțiunile incluse pe viitor în portofoliul de proiecte al Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie vor fi orientate spre dezvoltarea potențialului privind implementarea de proiecte cu fonduri externe nerambursabile. Un rol important în acest sens, revine resurselor umane angrenate în procesul de pregătire și implementare a proiectelor.

## 2.9. Intervenții smart city

Din ce în ce mai multe orașe din România se află într-un proces de evoluție către zona creativ-inteligentă, folosind informații și tehnologii pentru îmbunătățirea transportului, eficientizarea consumului de energie, îmbunătățirea stilului de viață al cetățenilor și, în general, pentru a genera creștere economică.

Uniunea Europeană, prin organismele sale politice și executive a acționat printr-o serie de politici precum:

- Piața unică digitală și Smart cities;
- Energie și Smart cities;
- Transport sustenabil pentru Smart cities.

Transformarea unui oraș într-un oraș inteligent sau *smart city* implică utilizarea tehnologiei pentru a îmbunătăți calitatea vieții locuitorilor și eficiența serviciilor publice. Condițiile necesare pentru dezvoltarea unui smart city variază în funcție de resursele, infrastructura și obiectivele specifice ale fiecărui oraș, dar există câteva elemente esențiale în cazul unui oraș inteligent (figura 2.109).

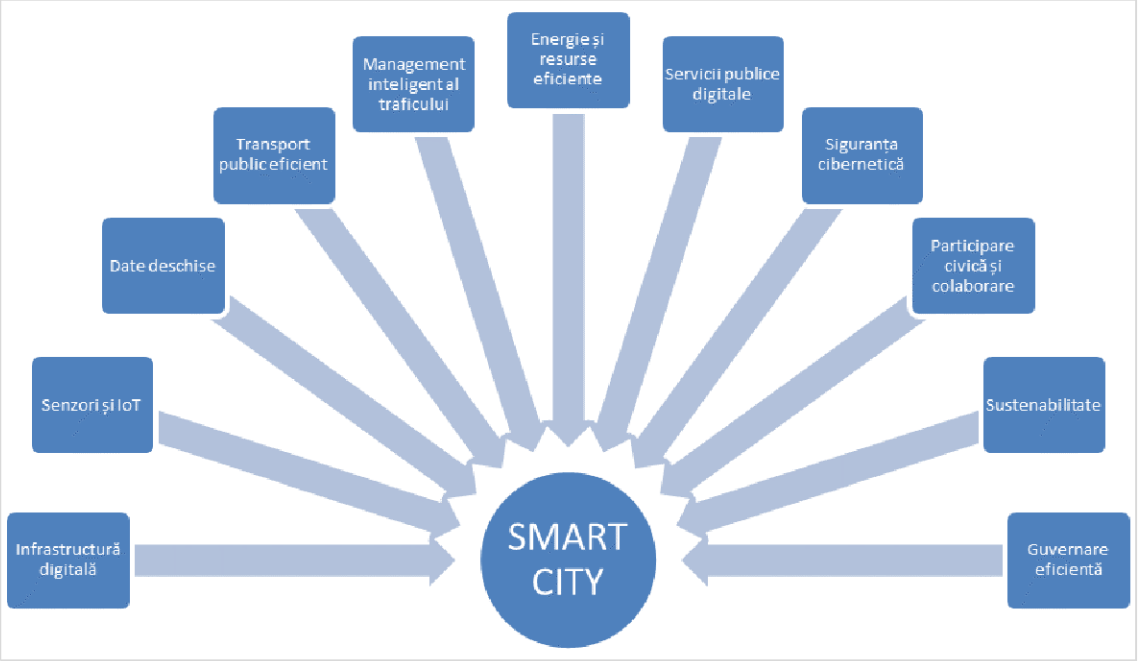



***Figura 2.109.*** *Elementele unui oraș inteligent.*

Acestea sunt doar câteva dintre condițiile generale pentru dezvoltarea unui smart city, însă administrația locală a Orașului Eforie trebuie să ia în considerare nevoile și obiectivele sale specifice pentru a crea un mediu urban mai inteligent și mai eficient.

O infrastructură digitală robustă, inclusiv o rețea de internet de mare viteză și o infrastructură IT solidă, este esențială pentru conectarea dispozitivelor și senzorilor care fac parte dintr-un smart city. Aceste elemente pot ajuta la implementarea senzorilor și a Internetului Lucrurilor (IoT) care permit colectarea datelor în timp real despre trafic, mediu, calitatea aerului, calitatea apei, consumul de energie și multe altele. Aceste date pot fi utilizate pentru luarea deciziilor mai bune în gestionarea orașului, dar și pentru un management inteligent al traficului, permițând controlul semafoarelor, monitorizarea traficului și gestiunea parcărilor, componente care contribuie semnificativ la reducerea congestiei și îmbunătățirea mobilității în oraș.

De asemenea, dezvoltarea și îmbunătățirea sistemelor de transport public sunt importante pentru reducerea traficului auto și a emisiilor de substanțe poluante și de gaze cu efect de seră. În acest sens, proiectele prevăzute în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Orașului Eforie vizează un transport public eficient.

Un smart city trebuie să fie capabil să colecteze și să partajeze date cu cetățenii și alte părți interesate. Deschiderea datelor publice permite dezvoltarea de aplicații și soluții inovatoare. Odată cu creșterea conectivității și a volumului de date, asigurarea securității cibernetice este însă esențială pentru protejarea informațiilor sensibile și prevenirea atacurilor cibernetice.

Orașul Eforie a făcut deja câțiva pași spre statutul de oraș inteligent, unul dintre aceștia fiind asigurarea accesului populației la servicii publice digitale. Oferirea de servicii publice online și prin intermediul aplicațiilor mobile (aplicația eTax Eforie prin care se pot achita taxe și ompozite) face viața cetățenilor mai comodă și reduce birocrația.

Implicarea cetățenilor în procesul de luare a deciziilor și colaborarea cu sectorul privat și alte organizații sunt importante pentru dezvoltarea și succesul unui smart city prin participarea civică și colaborare. Astfel, se asigură inclusiv transparența deciziilor, iar o administrare eficientă și transparentă a orașului este esențială pentru implementarea cu succes a tehnologiilor inteligente.

Un smart city trebuie să aibă în vedere sustenabilitatea, inclusiv reducerea emisiilor de carbon, gestionarea resurselor naturale și promovarea unor practici ecologice. În acest sens, o gestionare inteligentă a energiei, cu utilizarea de surse regenerabile și tehnologii de eficiență energetică, poate contribui la reducerea consumului de energie și a costurilor.

Principalele instrumente de finanțare a componentei Smart City la nivelul orașelor din România, pe termen scurt, mediu și lung sunt reprezentate cel mai bine de fondurile europene prin Programul Regional Sud-Est 2021-2027 și prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

În prezent Primăria Orașului Eforie are în implementare 2 proiecte în domeniul transportului verde, care include o componentă smart (tabelul 2.30).

***Tabel 2.30.*** *Proiecte cu finanțare nerambursabilă derulate de Primăria Eforie.*

| Titlu proiect | Sursă de finanțare | Valoare proiect (Lei) |
|---|---|---|
| Infrastructură pentru transportul verde – ITS la nivelul Orașului Eforie | PNRR | 2.928.772,18 lei |
| Infrastructură pentru transportul verde – ITS la nivelul Orașului Eforie, etapa 2 | PNRR | 2.898.779,16 lei |

Proiectele vizează dezvoltarea infrastructurii pentru transportul verde – ITS la nivelul Orașului Eforie pentru soluții de taxare, inclusiv sistem de bilete integrat pentru călători e-ticketing. Funcționarea sistemului astfel definit, va contribui la dezvoltarea localității și la creșterea calității vieții locuitorilor.

## 2.10. Analiza SWOT

Analiza SWOT este o componentă esențială a unei strategii, oferind o perspectivă cuprinzătoare asupra factorilor interni și externi care pot influența succesul unei astfel de documentații. Analiza SWOT oferă decidenților și planificatorilor urbani o bază solidă pentru dezvoltarea unor strategii eficiente. Identificarea acestor elemente interne și externe permite maximizarea potențialului, gestionarea riscurilor și adoptarea unor decizii informate pentru a crea un mediu periurban durabil, rezilient și atractiv. Scopul final al analizei SWOT este de a contribui la determinarea celor mai bune soluții pentru a transforma: oportunitățile în puncte tari, amenințările în oportunități, punctele slabe în puncte tari și de a valorifica punctele tari identificate la nivelul arealului de studiu.

| Puncte tari | Puncte slabe |
|---|---|
| ▪ Climat favorabil generat de localizarea în apropierea Mării Negre.<br>▪ Apropierea față de Municipiul Constanța, la doar 20 km și de litoralul Mării Negre.<br>▪ Ameliorarea senzației de disconfort termic din perioada sezonului estival ca urmare a acțiunii brizei marine.<br>▪ Amplasarea în lungul unei căi rutiere naționale (DN 39) și a căii ferate care face legătura cu localitățile din lungul litoralului, dar și cu cele din cadrul zonei metropolitate Constanța.<br>▪ Apropierea de aeroportul internațional Mihail Kogălniceanu.<br>▪ Populația totală a cunoscut o ușoară creștere, fiind între cele patru așezări urbane din județul Constanța cu evoluție pozitivă.<br>▪ Pondere relativ redusă a comunităților marginalizate (sub 1%).<br>▪ Înregistrarea unei tendințe de scădere a ratei mortalității în ultimul an.<br>▪ Soldul stabilirilor cu reședința și cu domiciliul are valori pozitive. | ▪ Tendința de apariție și prelungire a perioadelor de secetă generate de cantitatea mică de precipitații.<br>▪ Intensificarea fenomenului de insulă de căldură.<br>▪ În ciuda creșterii populației totale, orașul cunoaște un proces de îmbătrânire demografică (creșterea semnificativă a persoanelor din grupa de vârstă peste 65 de ani cu 36% în 2022 față de 2010 și reducerea numărului de persoane din toate celelalte grupe de vârstă).<br>▪ Creșterea valorilor indicelui de îmbătrânire demografică de la 104% în 2010 anul la 160% în anul 2023.<br>▪ Scăderea accentuată a populației din grupa de vârstă curpinsă între 15-24 de ani -25%.<br>▪ Scăderea populației din grupa de vârstă sub 15 ani cu 5%, ca urmare a scăderii numărului de născuți vii (-10%) din ultimii 10 ani.<br>▪ Valorile negative ale ratei sporului |

- Existența a două Asociații de Dezvoltare Intercomunitară din care face parte și integrarea recentă în GAL Dobrogea Verde.
- Creșterea numărului de salariați în anul 2022 comparativ cu anul precedent.
- Scăderea semnificativă a numărului de șomeri începând din anul 2010 și până în prezent.
- Creșterea capacității antreprenoriale (+1,7%) și a densității întreprinderilor active la 1.000 de locuitori (+11,3%) în ultimii 5 ani.
- Activitatea turistică susține cea mai mare parte a economiei locale.
- Numărul mare al unităților de cazare turistică.
- Creșterea numărului de turiști, înclusiv în extra sezon, și a numărului de înnoptări.
- Planului Urbanistic General al Orașului Eforie în curs de actualizare.
- Evoluție lentă, dar crescătoare a fondului de locuințe.
- Creșterea suprafeței medii de locuire.
- Prezența internetului de mare viteză cu posibilitatea extinderii, în viitorul apropiat, a rețelei 5G.
- Suprafața verde extinsă - de 33 mp/locuitor, peste media recomandată la nivel european de 26 mp/ locuitor.
- Demararea procesului de reabilitare a spațiilor publice.
- Conectivitatea ridicată a orașului prin intermediul căilor rutiere, feroviare, aeriane, dar și maritine (prin aproprierea de porturile Constanța și Mangalia).
- Actualizarea Plnului de Mobilitate

natural (-9,05‰ în anul 2022).

- Creșterea raportului de dependență demografică ca urmare a scăderii grupelor de vârstă pentru populația activă și a creșterii numărului de persoane de peste 65 de ani.
- Rata de înlocuire a forței de muncă are valori în scădere.
- Rata populației dezavantajată pe ocupare este foarte mare - 46,33%.
- Tendință de feminizare a populației, raportul pe sexe indicând o pondere mai mare a femeilor.
- Creșterea deceselor ca urmare a procesului de îmbătrânire.
- Valorile raportului de dependență demografică sunt în creștere.
- Scăderea ratei natalității.
- Valoarea indicelui de vitalitate al populației este în scădere.
- Bilanțul demografic general indică scăderea continuă a populației din Orașul Eforie începând cu anul 2018.
- Numărul mai mare al persoanelor de sex feminin care sunt raportate ca fiind șomere.
- Număr foarte mare de agenți economici fără niciun angajat (81% din total).
- Numărul mic de angajatori cu un număr mai mare de salariați.
- Sporul natural al întreprinderilor are valori în scădere (scădere de -57,7% în ultimii 5 ani).
- Număr redus al locurilor de muncă disponibile.
- Principala activitate care susține economia locală are un caracter sezonier.
- Fondul de locuințe cu vechime mare nu

Urbană Durabilă al Orașului Eforie.

- Derularea de proiecte de investiții în domeniile infrastructură urbană.
- Implementarea proiectelor de modernizare a străzilor orășenești.
- Înființarea pistelor de biciclete.
- Extinderea parcărilor publice în zonele turistice.
- Extinderea și modernizarea rețelelor de alimentare cu apă, canalizare și gaze naturale.
- Extinderea străzilor care dispun de iluminat public.
- Modernizarea rețelei de distribuție a rețelei de energie electrică.
- Creșterea cantității de deșeuri reciclabile colectate.
- Accesibilitatea studiilor universitare prin apropierea de centrul universitar din Municipiul Constanța.
- Creșterea numărului de calculatoare din școli și a sălilor de clasă.
- Modernizarea unităților de învățământ.
- Prezența unui Club de Robotică și a unui centru de excelență în cadrul Liceului Carmen Sylva.
- Diversitatea serviciilor medicale (publice și private) accesibile comunității.
- Creșterea numărului de personal sanitar.
- Creșterea numărului de paturi dispnibile în unitățile sanitare din Orașul Eforie.
- Creșterea personalului sanitar care revine la 1.000 de locuitori.
- Modernizarea a două centre culturale.
- Prezența a două cinematografe în aer liber.

este eficient energetic.

- Numărul insuficient al parcărilor din zonele rezidențiale.
- Creșterea traficului rutier în perioada estivală.
- Lipsa unei centuri ocolitoare a orașului.
- Ocuparea trotuarelor și spațiului public în perioada estivală cu vehicule parcate.
- Stații de transport public neamenajate, care pun în pericol siguranța utilizatorilor.
- Stare tehnică precară a străzilor și trotuarelor.
- Lipsa transportului public local.
- Majoritatea autovehiculelor din parcul auto local folosesc combustibil motorina.
- Vechimea mare a parcului auto local.
- Transportul de marfă tranzitează zone rezidențiale sau zone cu funcțiuni socio-economice și administrative, cu atractivitate ridicată a fluxurilor de pietoni.
- Nu există sistem centralizat de termoficare.
- Existența străzilor fără iluminat public.
- Lipsa învățământului profesional și a școlilor de arte și meserii.
- Scăderea populației școlare și a numărului de cadre didactice.
- Rate mici de promovare la unele specializări a absolvenților de liceu.
- Creșterea nunărului beneficiarilor de asistență socială.
- Nevoia de servicii sociale.
- Scăderea dramatică a numărului de biblioteci, volume din biblioteci și a cititorilor activi.

| | |
|---|---|
| ▪ Dezvoltarea infrastruturii pentru sport și agrement prin prevederea unor terenuri de squash și de tenis în cadrul celor două centre culturale.<br>▪ Accesibilitatea ridicată a populației la zonele naturale de pe teritoriul Orașului Eforie.<br>▪ Suprafețe reduse expuse riscului de inundații.<br>▪ Prezența serviciilor online și a posibilității de plată online a taxelor și impozitelor locale.<br>▪ Creșterea veniturilor totale la bugetul local.<br>▪ Creșterea sumei medii din veniturile totale disponibile per locuitor. | ▪ Scăderea numărului de volume împrumutate din biblioteci, ceea ce indică o scădere a interesului pentru citit.<br>▪ Lipsa muzeelor.<br>▪ Creșterea numărului de persoane condamnate în ultimii ani.<br>▪ Presiunea activităților turistice asupra fragilității mediului acvatic și a plajelor.<br>▪ Riscul ridicat la alunecări de teren, în special în zona de faleză.<br>▪ Suprafețele naturale, neafactate de activitatea umane, sunt destul de reduse.<br>▪ Activitatea turistică pune presiune pe resursele de apă.<br>▪ Poluare sonoră ridicată cauzată de intensitatea traficului.<br>▪ Caracterul temporar al unor instituții de cultură (cinematografele în aer liber).<br>▪ Lipsa sălilor de spectacol sau a unui teatru.<br>▪ Infrastructură sportivă slab dezvoltată.<br>▪ Numărul ridicat de posturi neocupate din totalul de posturi prevăzute în Organigrama Primăriei Orașului Eforie.<br>▪ Variația cheltuielilor bugetare. |

| Oportunități | Amenințări |
|---|---|
| ▪ Existența resurselor naturale care au generat apariția și dezvoltarea localității permit desfășurarea unor activități turistice și balneoclimaterice (nămolul sapropelic din Lacul Techirghiol și prezența litoralului Mării Negre).<br>▪ Climat favorabil desfășurării activităților turistice.<br>▪ Eterogenitatea etnică și ligvistică cresc valoarea culturală a localității. | ▪ Scăderea demografică.<br>▪ Pierderea resursei umane prin mișcarea naturală și migratorie.<br>▪ Accelerarea fenomenului de îmbătrânire demografică și în consecință scăderea semnificativă a forței de muncă și scăderea contribuției sociale.<br>▪ Creșterea numărului de persoane vârstnice, fără sprijin. |

| Oportunități | Amenințări |
|---|---|
| ▪ Accesibilitatea ridicată a localități favorizează atragerea posibililor investitori.<br>▪ Programe europene și naționale pentru dezvoltarea de politici și proiecte care să faciliteze accesul comunităților defavorizate la educație și accesul pe piața muncii.<br>▪ Utilizarea finanțării nerambursabile pentru renovarea și modernizarea unităților școlare.<br>▪ Politicile europene de dezvoltare a infrastructurii sanitare.<br>▪ Cooptarea sectorului privat în oferirea unor servicii sociale comunității.<br>▪ Reamenajarea elementelor de patrimoniu existente pentru a fi folosite ca spații culturale.<br>▪ Atragerea unor finanțări nerambursabile pentru renovarea elementelor de patrimoniu construit și a instituțiilor culturale.<br>▪ Accesarea fondurilor nerambursabile pentru investiții în surse alternative de energie și „specializare inteligentă".<br>▪ Creșterea capacității de diversificare și adaptare a economiei locale.<br>▪ Posibilitatea atragerii de fonduri europene pentru calificarea resursei umane.<br>▪ Extinderea și modernizarea infrastructurii de transport și a celei edilitare din localitățile componente.<br>▪ Accesare de finanțări externe nerambursabile pentru proiecte în domeniul social.<br>▪ Existența unor surse de finanțare externă nerambursabilă pentru dezvoltarea de proiecte în domeniile | ▪ Fenomenul național al migrației externe, în special a populației tinere.<br>▪ Tendința de feminizare a populației crește numărul persoanelor vulnerabile.<br>▪ Procentul ridicat al șomerilor de sex feminin și procentul scăzut al salariaților de sex feminin duce la creșterea numărului de persoane de grupurile vulnerabile.<br>▪ Scăderea valorilor privind dinamica vieții antreprenoriale locale indică declinul în economia locală din cauza numărului mare de întreprinderi care au fost închise.<br>▪ Fragilitate economică și lipsa de competitivitate a întreprinderilor locale.<br>▪ Suprafața mare a construcțiilor amplifică fenomenul insulei de căldură, în special în localitatea Eforie Nord.<br>▪ Diversificare redusă a domeniilor economice.<br>▪ Clădirile neperformante din punct de vedere energetic ridică costurile populației cu încălzirea locuințelor.<br>▪ Lipsa modernizării trotuarelor crește riscul de accidente și scade posibilitea de deplasare facilă a pietonilor.<br>▪ Lipsa parcărilor amenajate poate produce îngustări ale căii de deplasare și poate crea ambuteiaje pe sectoarele aglomerate de drum.<br>▪ Atractivitatea redusă a învățământului duce la performanțe slabe din partea elevilor.<br>▪ Scăderea numărului de absolvenți crește riscul de șomaj și riscul de sărăcie.<br>▪ Preponderența cabinetelor medicale private poate reduce accesul la serviciile medicale pentru categoriile de cetățeni |

| Oportunități | Amenințări |
|---|---|
| infrastructură urbană, transport și mobilitate.<br>▪ Întărirea capacității de atragere de fonduri europene, având în vedere sumele disponibile pentru perioada de programare 2021-2027.<br>▪ Promovarea culturii locale pentru turism.<br>▪ Dezvoltarea evenimentelor culturale locale.<br>▪ Implicarea cetățenilor în luarea deciziilor. | cu o situație economică precară.<br>▪ Schimbările economice ar putea crește presiunea pusă pe sistemele de asistență socială. |

## Concluzii și recomandări

În cadrul grupului de lucru privind provocările economice, sociale, climatice, demografice și de mediu, care a fost organizat în faza de elaborare a Strategiei, la care au participat reprezentanți ai unității administrativ-teritoriale, ai mediului socio-administrativ, agenți economici și cetățeni, au fost puse în discuție aspecte privind situația existentă de la nivelul Orașului Eforie din punct de vedere demografic, social, economic, al infrastructurii publice, al protecției mediului și schimbărilor climatice, precum și alte aspecte specifice de analiză și potențial. Astfel, au fost identificate nevoile și problemele cu care unitatea administrativ-teritorială Eforie se confruntă, fiind făcute recomandări cu privire la soluțiile de îmbunătățire a situației și valorificare a potențialului existent.

În acest sens, au fost propuse ca priorități de intervenție o serie de proiecte pentru implementare la orizontul 2027. Obiectivele acestor proiecte vizează domenii precum:

- creșterea eficienței energetice a clădirilor publice;
- dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare;
- implementarea de soluții de tip SMART city;
- conservarea și îmbunătățirea calității mediului prin creșterea suprafețelor de spații verzi;
- dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor educaționale.

# 3. VIZIUNEA ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE

## 3.1. Fundamentarea formulării viziunii și obiectivelor strategice

Viziunea de dezvoltare reprezintă o imagine generală a viitorului spre care se îndreaptă comunitatea. Aceasta constituie forma asumată a identității şi a valorilor comune, care indică sensul dezvoltării, pe baza căreia pot fi formulate obiective strategice. Acest deziderat exprimă un concept strategic de dezvoltare, care cuprinde aspectele teritoriale de natură calitativă şi cantitativă specifice dezvoltării.

Politica Urbană a României, documentație care prezintă viziunea de dezvoltare urbană durabilă, incluzivă și rezilientă a României, promovează următoarele obiective strategice:

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **1. VERZI ȘI REZILIENTE** | | | | | |
| 1.1 Reducerea riscurilor climatice | 1.2 Reziliența seismică | 1.3 Managementul deșeurilor în conformitate cu directivele europene | 1.4 Reducerea poluării aerului | 1.5 Neutralitate energetică | 1.6 Mobilitate urbană durabilă |
| **2. COMPETITIVE ȘI PRODUCTIVE** | | | | | |
| 2.1 Valorificarea terenurilor și clădirilor pentru investiții strategice | 2.2 Infrastructuctură publică de calitate | 2.3 Forță de muncă calificată | 2.4 Spații publice urbane de calitate | 2.5 Incurajarea inovației și a start-up-urilor | 2.6 Dezvoltarea și consolidarea de parteneriate |
| **3. ECHITABILE ȘI INCLUZIVE** | | | | | |
| 3.1 Utilități și servicii publice la costuri accesibile | 3.2 Acces la locuințe convenabile că preț | 3.3 Atragerea de noi locuitori | 3.4 Accesul facil al tuturor la servicii publice | 3.5 Implicarea societății civile și a cetățenilor în dezvoltarea urbană | 3.6 Eliminarea decalajului digital |
| **4. BINE GUVERNATE** | | | | | |
| 4.1 Consolidarea capacității administrative | 4.2 Reducerea birocrației și servicii adaptate nevoilor cetățenilor | 4.3 Guvernanță participativă | 4.4 Stabilitate și eficiență financiară | 4.5 Coordonarea pe verticală și orizontală între administrații publice | 4.6 Digitalizarea administrației publice |

Propunerile asociate obiectivelor strategice au capacitatea de a atrage și canaliza resursele potrivite, având la bază un consens general privind utilitatea lor.

### *3.1.1. Principii de planificare integrată*

Dezvoltarea viziunii, identificarea obiectivelor strategice și a mecanismelor de realizare a acestora se bazează pe un set de principii ce susțin abordarea integrată și un proces de planificare eficientă:

- Abordare participativă. În cadrul procesului de elaborare a strategiei, au fost facilitate diverse procese de consultare și implicare a părților interesate (cercetări, sondaje, grupuri de lucru, platformă online pentru colectare de opinii privind situația actuală și propuneri de dezvoltare), care au avut ca scop reflectarea nevoilor și priorităților identificate de către cetățeni și alți factori interesați.

  În etapa de implementare a SDU se propune dezvoltarea unui cadru parterial, cu implicarea unor parteneri relevanți (mediul privat, mediul social, instituții publice care activează la nivel local, ONG-uri).

- Prioritizare și responsabilitate asumată. Cunoscând faptul că resursele financiare disponibile pentru componenta de investiții la nivelul autorității publice locale sunt limitate, se are în vedere prioritizarea proiectelor, ținând seama de maturitatea acestora, posibilitatea de accesare a finanțărilor externe nerambursabile, concordanța cu politicile identificate, astfel încât să se obțină maximizarea gradului de atingere a viziunii și obiectivelor propuse.

- Integrare orizontală și verticală. Procesul de elaborare a strategiei a avut la bază identificarea și analiza diferitelor documente strategice relevante de la nivel local, județean, regional, național și european, cu scopul coordonării cu politicile și obiectivele adoptate anterior.

  Acestea reprezintă atât strategiile orizontale (sectoriale), cât și verticale (locale, județene, regionale, naționale și europene).

- Complementaritatea măsurilor. Pentru a elabora o strategie integrată este important să se mențină un echilibru între investițiile „hard", cum ar fi intervenții în infrastructură și cele „soft", precum programe de sprijinire a afacerilor și inovării, crearea de programe pentru calificarea forței de muncă și facilitarea accesului grupurilor defavorizate pe piața muncii, programe și activități culturale.

- Continuitatea procesului de planificare. Planificarea dezvoltării urbane este un proces ciclic, ce necesită o întoarcere regulată către viziunea, obiectivele și măsurile propuse anterior, astfel încât să se asigure o evaluare realistă a acestora și o actualizare, în funcție de situația existentă la nivel local și direcțiile strategice relevante de la nivel regional, național și european.

## 3.2. Conceptul de dezvoltare spațială

Ghidul de implementare a Politicii urbane pentru fiecare categorie de zonă urbană identificată la nivel național subliniază faptul că dinamica urbană din România a urmat un tipar dual de creștere și declin. Tendințele demografice, spațiale și economice locale nu sunt întotdeauna aliniate, existând diferențe mari din punct de vedere al intensității de manifestare a creșterii sau a declinului orașelor. În cadrul documentației se prezintă o metodologie de planificare spațială care are la bază intersecția datelor demografice, spațiale și economice, realizând o grupare a orașelor în funcție de dinamica dominantă de creștere, stagnare sau contracție, menită să informeze o implementare nuanțată a Politicii Urbane Naționale. Astfel, se recomandă ca pentru valorificarea resurselor locale într-un mod eficient, incluziv și sustenabil, procesul de amenajare a teritoriului ar trebui să urmărească trei direcții de acțiune:

i) ***dezvoltarea urbană compactă***, printr-o planificare pro-activă, echilibrată și în cazul orașelor dinamice, prin limitarea expansiunii urbane necontrolate și prin definirea unor zone prioritare de dezvoltare în care să fie aplicate politici locale de densificare și diversificare;

ii) ***regenerarea urbană*** care să vizeze creșterea atractivității nucleului urban prin revitalizarea spațiului public, a calității vieții în cartierele rezidențiale și valorificarea activelor urbane bine amplasate pentru investiții strategice, cum ar fi obiectivele de patrimoniu sau zonele industriale dezafectate;

iii) ***îmbunătățirea conectivității*** în interiorul zonelor de dezvoltare și între zonele urbane și peri-urbane, vizând reducerea dependenței față de automobil, facilitarea mobilității nemotorizate, creșterea accesibilității la servicii în interiorul cartierelor și accesul echitabil la servicii publice.

Clasificarea bazată pe dinamica demografică și spațială, încadrează Orașul Eforie în categoria zonelor urbane statice, cu o economie în creștere.

În cazul unei abordări mai complexe, în care se combină indicatorii demografici și spațiali cu dinamica economică la nivel de aglomerare, Orașul Eforie se încadrează în categoria zonelor urbane statice, cu dinamica populației – în creștere, amprenta construită – statică și dinamica economică – în creștere.

Printre elementele de importanță majoră pentru identificarea oportunităților de dezvoltare ulterioară a orașelor sunt localizarea în cadrul rețelei urbane și conexiunile cu orașe mai mari, mai dinamice, sau cu infrastructura de legătură. Din această perspecivă Orașul Eforie se regăsește în lista orașelor-nucleu în creștere. Astfel, se constată că în timp ce unele orașe se străduiesc să ofere oportunități economice, datele indică necesitatea de a se concentra pe

îmbunătățirea condițiilor de viață într-o manieră durabilă, pentru a păstra și atrage rezidenții și oportunitățile viitoare.

Având în vedere caracteristicile Orașului Eforie, de oraș-nucleu, se recomandă accentuarea procesului de regenerare urbană, care să faciliteze creșterea calității vieții, a competitivității economice, cu valorificarea specificului local și a activelor urbane existente, printr-o abordare integrată a dezvoltării. În acest sens, se impun următoarele direcții de intervenție prioritare:

- regenerarea zonelor centrale din cele două stațiuni turistice din compunerea unității administrativ-teritoriale, prin creșterea calității spațiului urban, promovarea caracterului inovativ și multifuncțional al acestora și facilitarea accesibilității pietonale și a conexiunilor nemotorizate între ele;
- regenerarea urbană a cartierelor de locuințe, prin creșterea echipării acestora cu dotări de cartier, conturarea unor centre de cartier și facilitarea accesibilității pietonale în proximitatea locuinței și a unităților de primire turiști, proces ce necesită o schimbare de paradigmă de la prioritizarea autoturismelor la prioritizarea pietonilor;
- regenerarea spațiilor verzi și valorificarea resurselor naturale, pentru a crește suprafața și calitatea parcurilor și grădinilor publice, pentru a facilita accesul echitabil la spații verzi în proximitatea locuinței/ structurilor de cazare turistice și pentru a proteja și integra infrastructura verde și albastră în ecosistemul urban;
- regenerarea patrimoniului construit. Obiectivele vizate cu prioritate sunt: Liceu Carmen Sylva, Sala de sport, Centrul Medical Eforie Nord, alte clădiri publice;
- regenerarea urbană a zonelor marginalizate, prin creșterea accesului la servicii publice și integrarea lor în țesutul urban.

Intervențiile de regenerare urbană vor ține cont de inițiativa New European Bauhaus prin care se promovează crearea de locuri de locuit accesibile, durabile și de calitate prin colaborarea și interoperabilitatea artei și științei culturale. Prin acest concept se prioritizează un nou stil de viață în care primează durabilitatea, accelerând astfel tranziția verde în economia locală și în activitățile cotidiene.

Concluzionând cele expuse mai sus, este importantă sincronizarea planurilor de dezvoltare cu cele de eficientizare a mobilității, de conectare la infrastructura tehnico-edilitare și de extindere a infrastructurii sociale printr-o abordare integrată la nivel local. Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Orașului Eforie fundamentează Strategia în domeniul mobilității urbane durabile. Acesta conține propuneri concrete a căror implementare se estimează că va conduce la atingerea obiectivelor propuse în acord cu viziunea privind mobilitatea viitoare în Orașul Eforie, grupate în planuri sectoriale privind următoarele tematici de mobilitate:

1. *Intervenții majore asupra rețelei stradale* – sunt propuse soluții de adaptare a rețelei existente astfel încât să se asigure îmbunătățirea circulației, ca urmare a

distribuției fluxurilor de trafic, creșterea accesibilității teritoriale și reducerea costurilor externe;

2. *Transport public* – planul oferă o strategie pentru a îmbunătăți calitatea, securitatea, integritatea și accesibilitatea serviciilor de transport public, acoperind componente de infrastructură, mijloace de transport și tehnici de operare (managementul traficului). Se propune dezvoltarea serviciului de transport public local, care va contribui semnificativ la creșterea accesibilității pentru toate categoriile de utilizatori, inclusiv în relație cu teritoriul învecinat și totodată va produce impact în reducerea numărului de autovehicule utilizate pentru deplasările locale.
3. *Transport de marfă* – prezintă măsuri de îmbunătățire a eficienței logisticii urbane (livrarea mărfurilor în mediul urban, reducând factori externi adiacenți precum zgomot, emisiile de $CO_2$, emisiile de substanțe poluante);
4. *Mijloace (sisteme) alternative de mobilitate* – planul include un pachet de măsuri de creștere a atractivității, siguranței și securității mersului pe jos și cu bicicleta. Dezvoltarea infrastructurii velo și amenajarea de trasee pietonale ia în considerare și alte opțiuni în afara celor amplasate de-a lungul rutelor de transport motorizat. Cu scopul creșterii gradului de siguranţă a circulaţiei sunt propuse campanii de informare și comunicare a tuturor participanţilor la trafic asupra modului preventiv de utilizare a spaţiilor dedicate circulaţiei publice și pentru orientarea către modurile de transport durabile (bicicleta). Se va pune accent pe formarea unei conduite preventive a conducătorilor auto vis-a-vis de prezența în trafic a bicicliștilor;
5. *Managementul traficului* – element cheie pentru planificarea mobilității urbane, managementul traficului sprijină factorii de decizie în realizarea obiectivelor asumate și gestionarea operațiunilor de trafic, ajutând totodată utilizatorii finali, cetățenii, prin prezentarea unor opțiuni de mobilitate durabilă. În ceea ce privește siguranța circulației, la elaborarea PMUD Eforie acest aspect a fost considerat în toate etapele de elaborare, măsurile de reglementare și educare în domeniul siguranței rutiere completând paleta de proiecte propuse în domeniul managementului traficului;
6. *Zone cu nivel ridicat de complexitate* – complementar soluțiilor deja implementate în zonele cu nivel ridicat de complexitate, sunt propuse amenajări ale spațiului public și reglementări ale circulației, astfel încât să se asigure accesibilitate și siguranţă pentru deplasările pietonale (inclusiv pentru persoanele cu nevoi speciale);
7. *Structura intermodală și operațiuni urbanistice necesare* – măsurile propuse în PMUD contribuie la o mai bună integrare între modurile de transport disponibile;
8. *Aspecte instituționale* – sunt propuse intervenții pentru monitorizarea implementării planului de acțiune și pentru aplicarea legislației europene și naționale în domeniul transporturilor.

## 3.3. Viziunea de dezvoltare

Viziunea de dezvoltare a Orașului Eforie la orizontul 2027 abordează schimbările care au loc în societate, în dinamica economică și spațială, urmărind ca prin implementarea măsurilor propuse să se realizeze integrarea obiectivelor și politicilor locale cu cele regionale, naționale și europene, în contextul tranziției către o economie neutră din punct de vedere climatic:

***Orașul Eforie 2027 – zonă urbană care valorifică potențialul turistic local, atractivă pentru locuire și activități turistice, cu un sistem performant și durabil de servicii publice și utilități***

Definirea strategiei de dezvoltare a orașului se întemeiază pe analiza aprofundată a situației economico-sociale existente, a nevoilor și a potențialului de dezvoltare, ținând cont totodată de oportunitățile și provocările din mediul intern și extern.

Misiunea Strategiei este de a programa și planifica inițiativele propuse la nivelul unității administrativ-teritoriale, utilizând o abordare integrată și participativă, care să asigure premisele necesare pentru generarea efectelor și rezultatelor așteptate, în termeni cantitativi și calitativi, asupra mediului economic și social de la nivel local. Aceasta are ca obiectiv general dezvoltarea socio-economică durabilă și îmbunătățirea calității vieții populației prin aboradarea unui sistem integrat de priorități și măsuri de dezvoltare.

## 3.4. Obiective strategice și specifice de dezvoltare

În identificarea direcțiilor strategice de dezvoltare s-a considerat o abordare cuprinzătoare, care include activități pentru care au fost identificate multiple surse de finanțare (buget local, buget național, instrumente structurale, alte instrumente financiare).

Obiectivele strategice aparţin unor abordări realiste, a căror realizare este condiţionată de întreprinderea de acţiuni. Acestea vor fi detaliate în etapele ulterioare de planificare, prin politici / priorităţi, direcţii de acţiune şi proiecte stabilite în corelare cu cele 17 obiective de dezvoltare durabilă ale Agendei 2030, în care se identifică multe ţinte care se referă la competenţe locale şi provocări urbane (figura 3.1).

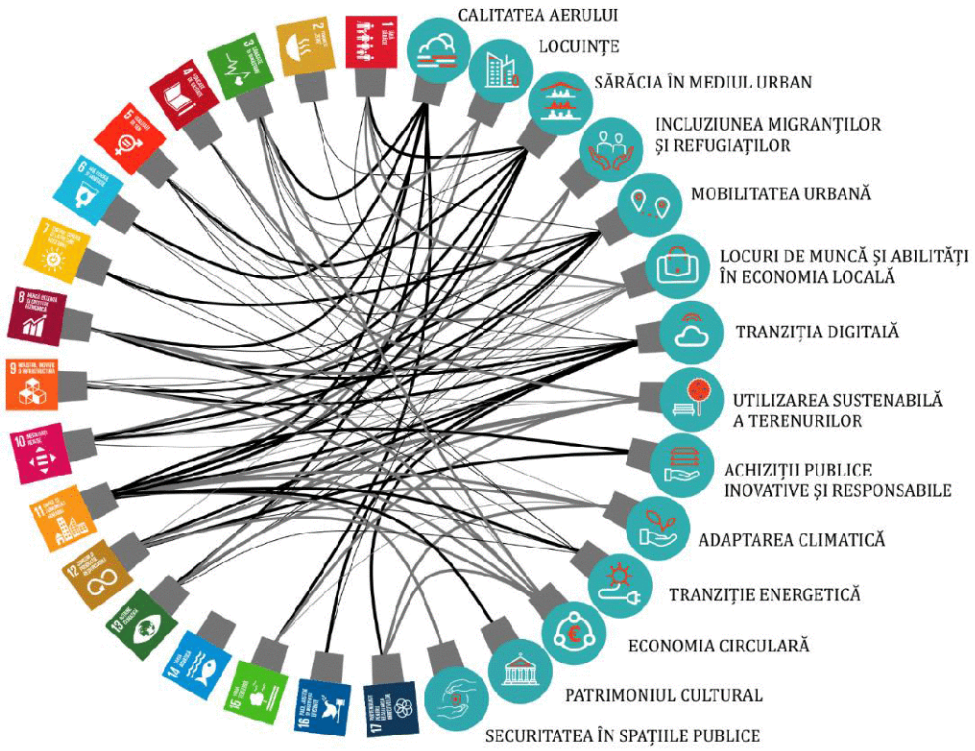



***Figura 3.1.*** *Corespondența între Agenda urbană a UE și Obiectivele de dezvoltare durabilă stabilite prin Agenda 2030. Sursa datelor: Agenda urbană a UE, 2019.*

Dezvoltarea strategică a Orașului Eforie se va materializa prin dezvoltarea mobilității durabile, valorificarea potențialului turistic local, crearea unui mediu economico-social competitiv și stabil, respectiv dezvoltarea unor parteneriate solide între sectorul public, privat și societatea civilă. Totodată, obiectivele de dezvoltare asigură tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic până în 2050 și exploatarea potențialului tehnologiilor digitale în scopuri de inovare.

Propunerile încadrate în toate domeniile sectoriale considerate integrează soluții „smart". Implementarea conceptului de oraș inteligent presupune parcurgerea unui proces de transformare continuă prin inovare tehnologică, urbanistică, managerială, prin intermediul căruia zonele urbane devin mai confortabile și reziliente, apte să răspundă rapid noilor provocări.

Un oraș inteligent și durabil este un oraș inovator, care prin folosirea tehnologiei informației și a comunicațiilor, a datelor colectate de la echipamentele utilizate în furnizarea serviciilor, prin proiectarea inteligentă a dezvoltării urbane – toate acestea sub coordonarea unei administrații „inteligente (smart)" – atinge sinergia necesară pentru a îmbunătăți calitatea vieții, eficiența operațiunilor și serviciilor urbane, precum și competitivitatea, asigurând nevoile generațiilor prezente și viitoare în ceea ce privește aspectele economice, sociale și de mediu.

La stabilirea obiectivelor strategice s-au avut în vedere atât rezultatele analizelor efectuate la nivelul unității administrative-teritoriale, cât și perspectiva de viitor orientată către o dezvoltare integrată, care presupune inclusiv alinierea obiectivelor naționale cu cele europene, de căutare și aplicare a unor soluții noi în concordanță cu bunele practici europene. De asemenea, prin abordarea dezvoltării urbane integrate se ține seama de principiile dezvoltării urbane durabile, integrarea sectorială, spațială și teritorială, guvernanța multi-nivel și promovarea cadrului partenerial.

În contextul prezentat mai sus, atingerea viziunii potrivit căreia până în anul 2027 Orașul Eforie va deveni o zonă urbană care valorifică potențialul turistic local, atractivă pentru locuire și activități turistice, cu un sistem performant și durabil de servicii publice și utilități, este condiționată de plasarea pe picior de egalitate a intervențiilor orientate către integrarea socială și a celor dedicate viabilității economiei locale.

Astfel, au fost identificate următoare obiective strategice:

**Orașul Eforie 2027 – zonă urbană care valorifică potențialul turistic local, atractivă pentru locuire și activități turistice, cu un sistem performant și durabil de servicii publice și utilități**

**I. Oraș verde și rezilient**

**II. Oraș competitiv și productiv**

**III. Oraș just și incluziv**

**IV. Oraș bine guvernat**

Principiile directoare care au stat la baza fundamentării obiectivelor strategice propuse pentru dezvoltare spațială integrată a Orașului Eforie sunt: dezvoltarea urbană compactă, regenerarea urbană, respectiv îmbunătățirea conectivității și a accesului la servicii.

Viziunea și obiectivele strategice propuse sunt concentrate asupra creșterii calității vieții la nivel local.

Calitatea vieții reprezintă o noțiune complexă, care în ultimii ani a cunoscut o dimensiune din ce în ce mai extinsă, vizând o sferă cât mai cuprinzătoare a vieții oamenilor, de la condițiile în care trăiesc, la activitățile pe care le desfășoară și relaționările cu semenii, de la bunurile și serviciile utilizate, la stilurile de viață adoptate, de la așteptările pe care le au, la stările lor subiective[1]. Elementul central al acestui obiectiv general este reprezentat de dorința ca locuitorii Orașului Eforie să se simtă confortabil în mediul în care trăiesc și să

[1] *Enciclopedia calității vieții în România*, Mărginean I., Precupeţu I. (coordonatori), Editura Academiei Române Bucureşti, 2019.

fructifice întregul potențial de dezvoltare pe care îl dețin, generând beneficii atât în plan personal, cât și la nivelul societății, în ansamblu. Astfel, pentru a răspunde într-un mod cât mai acoperitor nevoilor cetățenilor, de la cel mai tânăr, până la cel mai în vârstă, au fost identificate 10 obiective specifice, care tratează aspecte elementare ale calității vieții specifice cadrului social, educațional, protecției mediului, serviciilor de utilități publice și administrative disponibile la nivel local.

Calitatea vieții conturată prin acțiunea integrată a obiectivelor specifice propuse mai jos va conduce la stabilitate socială, pilon de bază în dezvoltarea durabilă a localității.

Susținerea unei dezvoltări economice durabile și competitive, în vederea creșterii oportunităților pentru locuri de muncă, acoperă și elementele caracteristice susținerii antreprenoriatului, în timp ce nevoia de forță de muncă calificată și nevoia de servicii de calitate se traduc prin măsuri de dezvoltare a capitalului uman. Promovarea incluziunii sociale, precum și prevenirea și combaterea schimbărilor climatice, ca obiective transversale, răspund nevoilor tuturor grupurilor-țintă, aspectele sociale și de protecție a mediului fiind direct influențate de intervențiile în celelalte sectoare de dezvoltare.

Având în vedere contextul prezentat, au fost stabilite următoarele obiective specifice:

- OS 1. Mobilitate urbană durabilă
- OS 2. Neutralitate energetică
- OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice
- OS 4. Infrastructura publică de calitate
- OS 5. Spații publice urbane de calitate
- OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente
- OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local
- OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice
- OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice
- OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului

Obiectivele specifice propuse sunt în strânsă concordanță cu viziunea de dezvoltare trasată la nivelul Regiunii Sud-Est prin Planul de Dezvoltare Regională (PDR) Sud-Est 2021-2027, care transpune politica de coeziune a Uniunii Europene, susținând ca obiectiv general îmbunătățirea competitivității și sustenabilității economice a Regiunii și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale, prin promovarea tranziției către o regiune verde, dezvoltarea infrastructurii și serviciilor, valorificarea potențialului turistic, gestionarea eficientă a resurselor și reducerea disparităților intraregionale și interregionale. De asemenea, acestea se încadrează în abordarea dezvoltării urbane integrate promovate prin Programul Regional Sud-Est 2021-2027, care prevede un sprijin complementar și sinergic prin intermediul investițiilor disponibile în cadrul mai multor priorități și obiective specifice.

# 4. DIRECȚII DE ACȚIUNE, POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE

## 4.1. Aspecte cheie în formularea politicilor și programelor

Direcțiile de dezvoltare asociate obiectivelor specifice detaliate în capitolul anterior, pot depăși competențele autorității locale, lăsând loc intervențiilor din mediul privat și celor inițiate de actori non-guvernamentali. Relaționarea obiectivelor specifice (sectoriale) cu problematicile teritoriului prin prisma intervențiilor care cad în responsabilitatea administrației publice locale este mijlocită de politicile de dezvoltare. Enunțul acestora se formulează pe domenii specifice de analiză, pe baza identificării și prioritizării problemelor rezultate din analiza datelor, informațiilor, indicatorilor care reflectă situația existentă. Din punct de vedere procedural, politicile sectoriale reprezintă un demers ciclic care cuprinde formularea obiectivelor dezvoltării și evaluarea rezultatelor ex-ante, planificarea acestei dezvoltări, proiectarea și implementarea, încorporând investițiile publice și consumul. Pachetul de politici – programe – proiecte propuse va conduce la rezultate de durată, prin ridicarea standardului de viață al populației, prin creșterea competitivității economice, prin creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și protejarea mediului natural și construit.

În corelare cu potențialul și nevoile locale, pentru orizontul 2027 au fost identificate următoarele priorități cheie de dezvoltare:

- Mobilitate durabilă;
- Regenerare urbană și dezvoltarea infrastructurii verzi-albastre;
- Eficiență energetică.

Totodată, la formularea principalelor politici și programe de dezvoltare s-au avut în vedere nevoile principalelor grupuri-țintă. Ghidul pentru elaborarea Strategiilor integrate de dezvoltare urbană, instrument creat în scopul sprijinirii orașelor în alinierea cu direcțiile și obiectivele Politicii Urbane a României, evidențiază modelul piramidei lui Abraham Maslow, care se află la baza stabilirii nevoilor cetățenilor, sectorului privat și al turiștilor, având în vedere și aspecte transversale precum incluziunea socială și schimbările climatice (figurile 4.1 - 4.3).

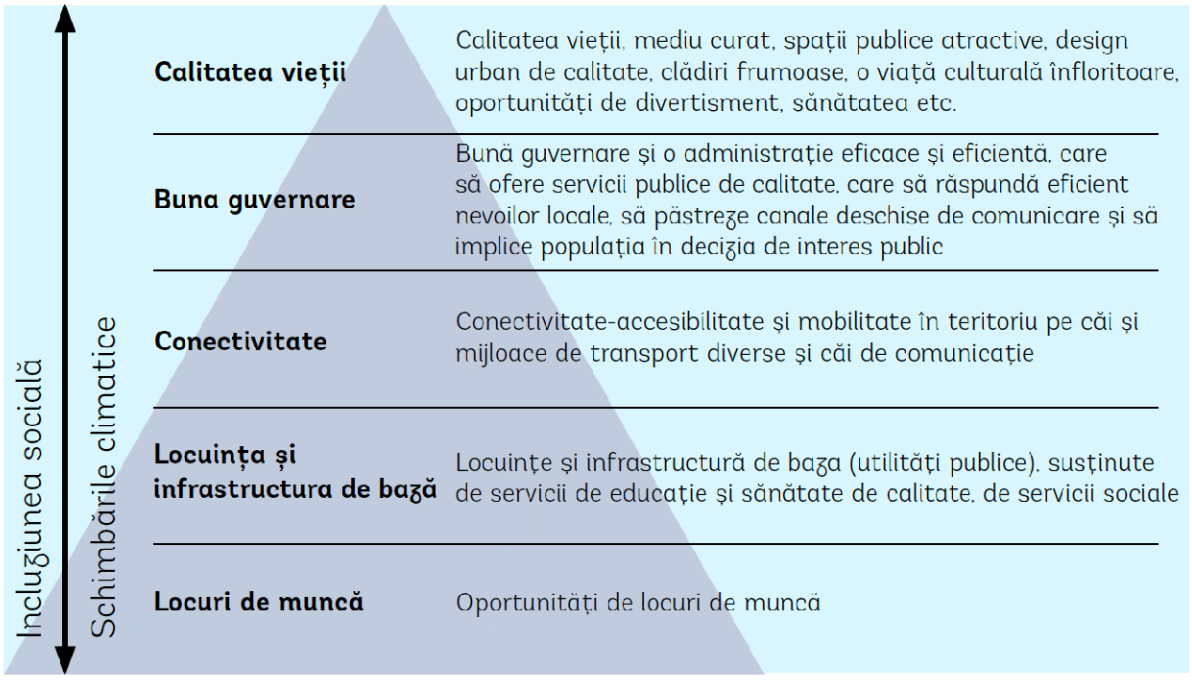



***Figura 4.1.*** *Piramida nevoilor cetățenilor. Sursa: Ghidul pentru elaborarea Strategiilor integrate de dezvoltare urbană, Banca Mondială, 2021.*

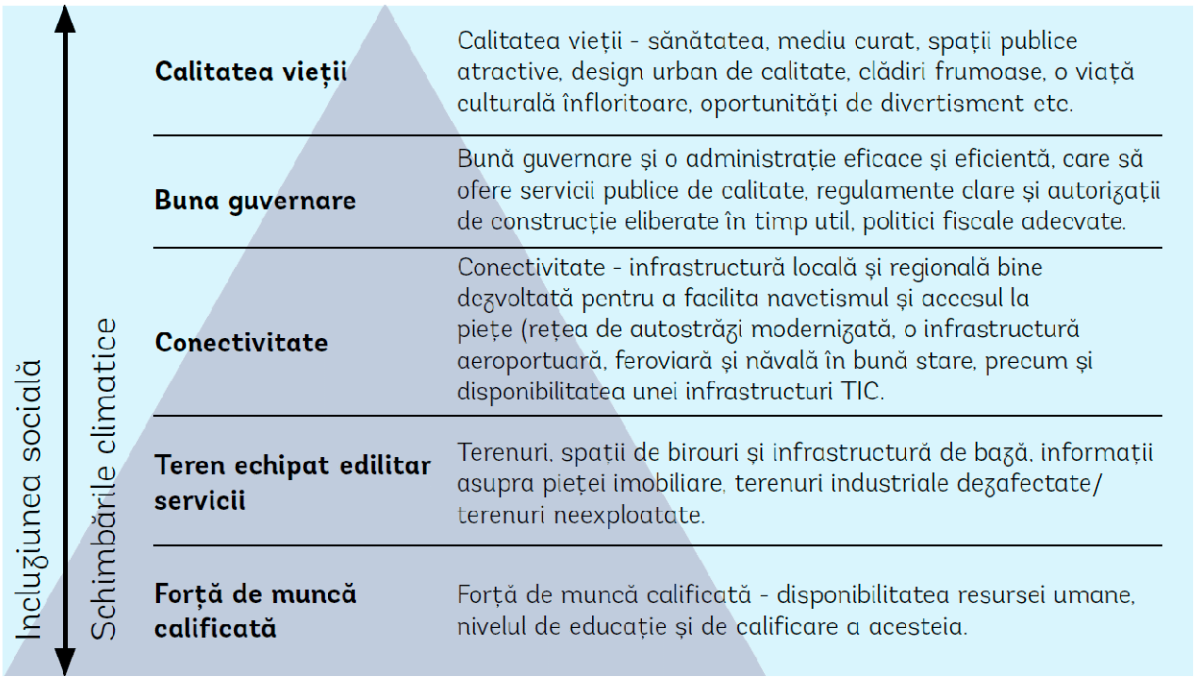



***Figura 4.2.*** *Piramida nevoilor sectorului privat. Sursa: Ghidul pentru elaborarea Strategiilor integrate de dezvoltare urbană, Banca Mondială, 2021.*

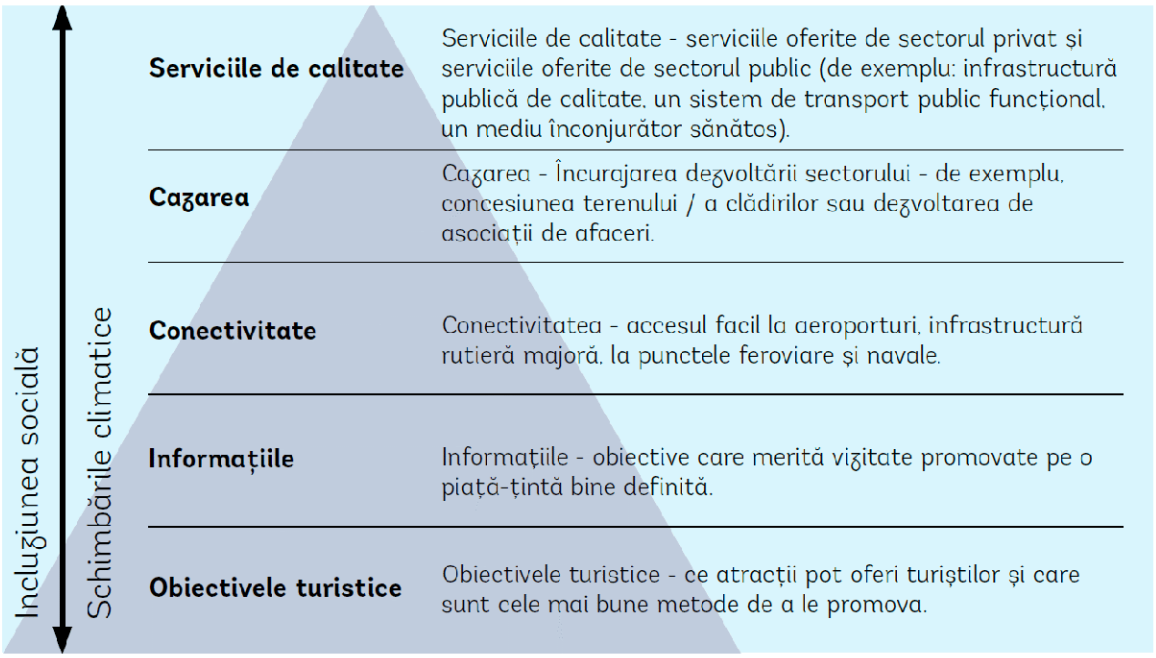



***Figura 4.3.*** *Piramida nevoilor turiștilor. Sursa: Ghidul pentru elaborarea Strategiilor integrate de dezvoltare urbană, Banca Mondială, 2021.*

## 4.2. Lista politicilor și programelor de dezvoltare

Politicile publice adoptate la nivel local se înscriu în obiectivele politicii de coeziune promovate de Uniunea Europeană pentru perioada 2021-2027. În tabelul următor este evidențiat modul de coordonare a obiectivelor specifice propuse pentru atingerea viziunii 2027 de dezvoltare urbană integrată a Orașului Eforie cu obiectivele politicii de coeziune a Uniunii Europene.

***Tabelul 4.1.*** *Coordonarea obiectivelor specifice cu obiectivele politicii de coeziune a Uniunii Europene.*

| Obiectiv specific | Obiectivele politicii de coeziune a Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027 |
|---|---|
| **OS 1. Mobilitate urbană durabilă** | OP3. O Europă mai conectată prin dezvoltarea mobilității<br>OP2. O Europă mai verde, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon care trece la o economie cu zero emisii de carbon, prin promovarea tranziției către o energie curată și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice si adaptării la acestea, a prevenirii și |

| Obiectiv specific | Obiectivele politicii de coeziune a Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027 |
|---|---|
| | gestionării riscurilor și a mobilității urbane sustenabile |
| **OS 2. Neutralitate energetică** | OP2. O Europă mai verde, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon care trece la o economie cu zero emisii de carbon, prin promovarea tranziției către o energie curată și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice si adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor și a mobilității urbane sustenabile |
| **OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice** | OP2. O Europă mai verde, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon care trece la o economie cu zero emisii de carbon, prin promovarea tranziției către o energie curată și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice si adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor și a mobilității urbane sustenabile |
| **OS 4. Infrastructura publică de calitate** | OP4. O Europă mai socială și mai favorabilă incluziunii, prin implementarea Pilonului European al drepturilor sociale<br>OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării sustenabile și integrate a tuturor tipuri de teritorii și a inițiativelor locale |
| **OS 5. Spații publice urbane de calitate** | OP2. O Europă mai verde, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon care trece la o economie cu zero emisii de carbon, prin promovarea tranziției către o energie curată și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor climatice si adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor și a mobilității urbane sustenabile<br>OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării sustenabile și integrate a tuturor tipuri de teritorii și a inițiativelor locale |

| Obiectiv specific | Obiectivele politicii de coeziune a Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027 |
|---|---|
| **OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente** | OP1. O Europă mai competitivă și mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente și a conectivității TIC regionale<br>OP4. O Europă mai socială și mai favorabilă incluziunii, prin implementarea Pilonului European al drepturilor sociale |
| **OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local** | OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării sustenabile și integrate a tuturor tipuri de teritorii și a inițiativelor locale |
| **OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice** | OP4. O Europă mai socială și mai favorabilă incluziunii, prin implementarea Pilonului European al drepturilor sociale |
| **OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice** | OP1. O Europă mai competitivă și mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente și a conectivității TIC regionale |
| **OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului** | OP5. O Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării sustenabile și integrate a tuturor tipuri de teritorii și a inițiativelor locale |

Soluționarea problemelor-cheie, provocărilor și necesităților desprinse din analiza diagnostic asupra situației existente a contextului urban, efectuată pe baza datelor statistice și a consultărilor publice, în corespondență cu viziunea de dezvoltare și obiectivele stabilite este prezentată sintetic în tabelul de mai jos.

***Tabelul 4.2.*** *Matricea logică: probleme și provocări - obiective specifice.*

| Probleme și provocări rezultate din analiza diagnostic și din procesul de consultare | Obiective specifice de dezvoltare |
|---|---|
| **Obiectiv strategic I. Oraș Verde și Rezilient** | |
| ▪ Mobilitatea nemotorizată nu este considerată ca fiind esențială pentru rezolvarea problemelor generale de mobilitate la nivelul orașului<br>▪ Nu este asigurată infrastructura care să permită deplasarea cu bicicleta între punctele | **OS 1. Mobilitate urbană durabilă** |

| Probleme și provocări rezultate din analiza diagnostic și din procesul de consultare | Obiective specifice de dezvoltare |
|---|---|
| de interes din cele două stațiuni componente ale unității administrativ-teritoriale<br>▪ Nu sunt asigurate condițiile necesare traficului pietonal fluidizat<br>▪ Accesibilitatea redusă a stațiilor de cale ferată<br>▪ Dezvoltarea redusă a sistemelor alternative de transport (rețea de piste pentru biciclete, sisteme de închiriat biciclete, spații partajate și trasee pietonale)<br>▪ Inexistența trotuarelor sau a modernizării acestora cresc riscul de accidente și scad posibilitea de deplasare facilă a pietonilor<br>▪ Lipsa parcărilor amenajate pot produce îngustări ale căii de deplasare și pot crea ambuteiaje pe sectoarele aglomerate de drum<br>▪ Lipsa unei politici de parcare, care să susțină diminuarea călătoriilor cu autoturismele în zonele centrale și punctele de interes din cele două stațiuni<br>▪ Existența sectoarelor stradale suprapuse peste traseul drumului național, pe care se înregistrează valori mari de trafic de tranzit și număr crescut de accidente<br>▪ Amenajări deficitare ale stațiilor de transport public<br>▪ Necesitatea accesării de finanțări externe nerambursabile pentru dezvoltarea de proiecte în domeniile infrastructură urbană, transport și mobilitate | |
| ▪ Nu există sistem centralizat de termoficare, iar încălzirea locuințelor se face preponderent cu microcentrale de apartament alimentate cu gaze naturale sau prin arderea materialului lemnos<br>▪ Necesitatea de renovare și reabilitare energetică a fondului construit îmbătrânit, inclusiv accesibilizarea clădirilor și asigurarea înaltei eficiențe energetice, țintind spre un consum energetic cât mai aproape de zero<br>▪ Clădirile neperformante din punct de vedere energetic cresc costurile populației cu încălzirea locuințelor<br>▪ Investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile | **OS 2. Neutralitate energetică** |

| Probleme și provocări rezultate din analiza diagnostic și din procesul de consultare | Obiective specifice de dezvoltare |
|---|---|
| ▪ Clădirile neperformante din punct de vedere energetic cresc costurile populației cu încălzirea locuințelor<br>▪ Realizarea demersurilor pentru extinderea rețelei de gaze naturale<br>▪ Necesitatea de valorificare a patrimoniului natural prin extinderea/ îmbunătățirea infrastructurii verzi-albastre la nivelul localității | **OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice** |
| **Obiectiv strategic II. Oraș competitiv și productiv** | |
| ▪ Lipsa parcărilor amenajate pot produce îngustări ale căii de deplasare și pot crea ambuteiaje pe sectoarele aglomerate de drum<br>▪ Deplasare limitată a pietonilor pe trotuare din cauza autovehiculelor parcate neregulamentar sau a obstacolelor cae se regăsesc pe trotuare (stâlpi, scări, zone comerciale)<br>▪ Existența sectoarelor stradale suprapuse peste traseul drumului național, pe care se înregistrează valori mari de trafic de tranzit și număr crescut de accidente<br>▪ Amenajări deficitare ale stațiilor de transport public<br>▪ Existența străzilor cu o stare tehnică necorespunzătoare a străzilor și trotuarelor<br>▪ Nu există sistem centralizat de termoficare, iar încălzirea locuințelor se face preponderent prin arderea materialului lemnos<br>▪ Nu există sistem centralizat de termoficare, iar încălzirea locuințelor se face preponderent cu microcentrale de apartament alimentate cu gaze naturale sau prin arderea materialului lemnos<br>▪ Sistem de iluminat public caracterizat de eficiență energetică redusă<br>▪ Infrastructura turistică și sportivă insuficientă, precum și deficitul de spații de agrement<br>▪ Necesitatea de extinderea și modernizare a infrastructurii de transport și a celei edilitare<br>▪ Necesitatea accesării de finanțări externe nerambursabile pentru dezvoltarea de proiecte în domeniile infrastructurii publice | **OS 4. Infrastructura publică de calitate** |

| Probleme și provocări rezultate din analiza diagnostic și din procesul de consultare | Obiective specifice de dezvoltare |
|---|---|
| ▪ Infrastructura turistică și sportivă insuficientă, precum și deficitul de spații de agrement<br>▪ Existența străzilor cu o stare tehnică necorespunzătoare a străzilor și trotuarelor<br>▪ Sistem de iluminat public caracterizat de eficiență energetică redusă<br>▪ Necesitatea de valorificare a patrimoniului natural prin extinderea/ îmbunătățirea infrastructurii verzi-albastre la nivelul localității | **OS 5. Spații publice urbane de calitate** |
| ▪ Trend descendent al populației școlare și al cadrelor didactice<br>▪ Scăderea numărului de absolvenți crește riscul de șomaj și risc de sărăcie<br>▪ Situația materială precară a multor familii crește riscul de abandon școlar<br>▪ Populație care nu este alfabetizată digital<br>▪ Scăderea numărului de volume împrumutate din biblioteci, ceea ce indică o scădere a interesului pentru citit<br>▪ Necesitatea creșterii capacității de diversificare și adaptare a economiei locale<br>▪ Necesitatea accesării de finanțări externe nerambursabile pentru dezvoltarea de proiecte în domeniul educației | **OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente** |
| ▪ Numărul redus de angajatori pe durata întregului an (în afara sezonului estival)<br>▪ Lipsa locurilor de muncă pe durata întregului an (în afara sezonului estival)<br>▪ Infrastructura turistică și sportivă insuficientă, precum și deficitul de spații de agrement<br>▪ Diversificare redusă a domeniilor economice<br>▪ Reducerea puterii de cumpărare în lipsa unor politici de stimulare a antreprenoriatului<br>▪ Necesitatea promovării intense a culturii locale pentru turism<br>▪ Necesitatea dezvoltării evenimentelor culturale locale<br>▪ Necesitatea creșterii capacității de diversificare și adaptare a economiei locale<br>▪ Necesitatea atragerii de investitori | **OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local** |

| Probleme și provocări rezultate din analiza diagnostic și din procesul de consultare | Obiective specifice de dezvoltare |
|---|---|
| ▪ Necesitatea atragerii de fonduri europene pentru calificarea resursei umane<br>▪ Necesitatea înființării de asociații, grupuri de acțiune locale, parteneriate locale pentru dezvoltarea economică în scopul menținerii tinerilor în regiune | |
| **Obiectiv strategic III. Oraș just și incluziv** | |
| ▪ Tendința de îmbătrânire a populației (reducerea numărului de persoane tinere)<br>▪ Valorile raportului de dependență demografică sunt în creștere<br>▪ Mobilitatea nemotorizată nu este considerată ca fiind esențială pentru rezolvarea problemelor generale de mobilitate la nivelul orașului<br>▪ Infrastructura turistică și sportivă insuficientă, precum și deficitul de spații de agrement<br>▪ Existența străzilor cu o stare tehnică necorespunzătoare a străzilor și trotuarelor<br>▪ Sistem de iluminat public caracterizat de eficiență energetică redusă<br>▪ Servicii sociale necesare și care lipsesc<br>▪ Cunoștințe insuficiente la nivelul populației privind colectarea selectivă, reciclarea și valorificarea deșeurilor<br>▪ Necesitatea extinderii și modernizării infrastructurii de transport și a celei edilitare în toate localitățile componente<br>▪ Necesitatea atragerii tinerilor și a unor categorii de persoane active (profesori și medici) prin construirea unor locuințe sociale<br>▪ Este necesară creșterea implicării cetățenilor în procesul de dezvoltare a orașului prin continuarea și dezvoltarea proceselor de bugetare participativă și facilitarea unui dialog online mai eficient și mai transparent, prin diferite instrumente digitale<br>▪ Relaţie de comunicare şi colaborare deficitară între societatea civilă/ mediul economic/ mediul educaţional şi administraţia publică<br>▪ Procesele de implicare a societății civile și cetățenilor în dezvoltarea urbană sunt încă limitate | **OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice** |

| Probleme și provocări rezultate din analiza diagnostic și din procesul de consultare | Obiective specifice de dezvoltare |
|---|---|
| **Obiectiv strategic IV. Oraș bine guvernat** | |
| ▪ Surse financiare insuficiente la bugetul local<br>▪ Lipsa posibilității de achitare a taxelor și impozitelor în sistem electronic<br>▪ Lipsa digitalizării, interacțiunea online între autoritățile publice și populație cuprinde doar accesarea informațiilor de interes public prin intermediul paginii web<br>▪ Lipsa instrumentelor de bază pentru participarea și implicarea cetățenilor<br>▪ Nu sunt dezvoltate servicii complet digitalizate pentru mediul economic<br>▪ Nu există seturi de date în format deschis disponibile cetățenilor sau operatorilor economici<br>▪ Lipsa unui departament dedicat procesului de digitalizare a Orașului Eforie, inclusiv pentru dezvoltarea unui oraș inteligent<br>▪ Lipsa corelării introducerii e-guvernării cu eficientizarea și adaptarea administrației publice (în special în ceea ce privește procesele interne)<br>▪ Securitatea aplicațiilor de e-guvernare, mai ales în cazul în care acestea vor fi folosite de un număr din ce în ce mai mare de persoane și unități economice<br>▪ Lipsa generală de competențe/ studii digitale la nivelul personalului din instituțiile publice<br>▪ Necesitatea de modernizarea și eficientizare a administrației publice locale<br>▪ Necesitatea de implicare a cetățenilor în luarea deciziilor la nivel local | **OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice**<br><br>**OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului** |

Obiectivele specifice asociate viziunii 2027 vor susține programele de dezvoltare propuse pe termen mediu și lung. Programele grupează o categorie de proiecte care vizează obiective similare și se concentrează pe coordonarea acestora în timp și spațiu, pentru a maximiza beneficiile.

Programele de dezvoltare prin care se urmărește atingerea obiectivelor specifice sunt prezentate în tabelul următor.

***Tabelul 4.3.** Programe de dezvoltare propuse.*

| Obiective specifice | Programe de dezvoltare |
|---|---|
| **OS 1. Mobilitate urbană durabilă** | 1.1. Îmbunătățirea condițiilor de circulație la nivel local<br>1.2. Îmbunătățirea transportului public, a celui nemotorizat și a electromobilității |
| **OS 2. Neutralitate energetică** | 2.1. Investiții în clădirile publice în vederea asigurării/creșterii eficienței energetice<br>2.2. Investiții în clădirile rezidențiale în vederea asigurării/creșterii eficienței energetice<br>2.3. Realizarea capacităţilor noi de producere energie electrică din surse regenerabile |
| **OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice** | 3.1. Extinderea/ îmbunătățirea infrastructurii verzi-albastre la nivelul localității<br>3.2. Îmbunătățirea modului de gestionare a deșeurilor municipale în vederea asigurării tranziției spre economia circulară<br>3.3. Intervenții privind diminuarea riscului de producere a dezastrelor naturale, monitorizarea factorilor de mediu și siguranță publică |
| **OS 4. Infrastructura publică de calitate** | 4.1. Investiții în domeniul infrastructurii aferente serviciilor publice în vederea creșterii eficienței energetice<br>4.2. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii sociale<br>4.3. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii medicale<br>4.4. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii culturale |
| **OS 5. Spații publice urbane de calitate** | 5.1. Regenerarea urbană a spațiilor publice<br>5.2. Dezvoltarea infrastructurii de agrement/ petrecere a timpului liber<br>5.3. Dezvoltarea sistemului management urban și monitorizare video |
| **OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente** | 6.1. Modernizarea/ reabilitarea/ extinderea/ echiparea și flexibilizarea spațiilor de învățare din cadrul unităților de învățământ în vederea creșterii calității mediilor de învățare |
| **OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local** | 7.1. Valorificarea în scop economic și cultural a resurselor locale și dezvoltarea infrastructurii suport<br>7.2. Susținerea antreprenoriatului prin sprijinirea afacerilor locale |
| **OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice** | 8.1. Creșterea accesului populației la utilități publice de interes local<br>8.2. Dezvoltarea/ extinderea serviciilor sociale |

| Obiective specifice | Programe de dezvoltare |
|---|---|
| | 8.3. Asigurarea accesului egal la asistență medicală prin dezvoltarea serviciilor<br>8.4. Dezvoltarea serviciilor culturale |
| **OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice** | 9.1. Dezvoltarea capacității de atragere și gestionare a finanțărilor externe nerambursabile<br>9.2. Digitalizarea activității administrației publice locale |
| **OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului** | 10.1. Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor digitale în relația cu cetățenii<br>10.2. Planificare urbană integrată<br>10.3. Implicarea cetățenilor în luarea deciziilor la nivel local |

# 5. PORTOFOLIUL DE PROIECTE

Un nivel ridicat al calității vieții în Orașul Eforie reprezintă obiectivul general care definește viziunea asociată anului 2027, a cărei îndeplinire depinde în mod semnificativ de nivelul de dezvoltare a serviciilor medicale și sociale, nivelul serviciilor educaționale, eficiența energetică, dezvoltarea urbană și calitatea mediului, dezvoltarea mobilității durabile, calitatea serviciilor publice. Totodată, atingerea viziunii de dezvoltare propuse este condiționată de integrarea cu politica de coeziune la nivelul Uniunii Europene, care guvernează dezvoltarea Regiunii Sud-Est, având ca obiectiv principal dezvoltarea durabilă a Regiunii Sud-Est în vederea reducerii disparităților existente în raport cu celelalte regiuni ale țării în scopul creșterii nivelului de trai al cetățenilor.

Proiectele propuse pentru a contribui la îndeplinirea viziunii 2027 pentru Orașul Eforie sunt raportate la oportunitățile concrete de finanțare în cadrul periodei de programare 2021-2027. Acestea vizează intervenții în infrastructură, servicii și în sfera capacității instituționale. Portofoliul de proiecte este orientat spre asigurarea de servicii şi utilităţi publice adecvate, susținerea dezvoltării economiei locale, îmbunătăţirea calităţii mediului înconjurător, valorificarea patrimoniului natural, îmbunătăţirea relaţiilor de cooperare cu colectivităţile locale din zona de influenţă, îmbunătăţirea performanţelor instituţionale şi a dezvoltării resurselor umane. Propunerile asociate programelor de dezvoltare integrează soluții care aparțin conceptului de „smart city”.

Portofoliul de proiecte aferent Strategiei prin care se urmărește dezvoltarea urbană durabilă, corespunde promovării unei abordări strategice integrate, care combină măsuri privind renovarea fizică a zonelor urbane, cu cele privind protecția mediului, dezvoltare și mobilitate verde, valorificarea potențialului turistic și a patrimoniului, într-o abordare participativă cu implicarea tuturor actorilor relevanți de la nivel local.

Strategia de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 definită conform viziunii și obiectivelor propuse va asigura coordonarea activităților autorității publice locale prin stabilirea unui cadru de planificare care cuprinde principalele direcții de dezvoltare teritorială și acțiunile de implementare ale acestora.

Prin implementarea Strategiei se estimează obținerea de beneficii privind: dezvoltarea coerentă și durabilă, corelarea priorităților de dezvoltare și eficientizarea investițiilor publice, valorificarea resurselor naturale și culturale, îmbunătățirea calității vieții, creșterea calității serviciilor oferite către populație.

## 5.1. Lista completă a proiectelor

În tabelul următor este prezentat planul de acțiune, în care sunt evidențiate proiectele propuse, calendarul de implementare și sursele de finanțare disponibile. Sursele de finanțare posibil a fi accesate pentru fiecare intervenție au fost identificate pe baza strategiilor publicate pentru programelor de finanțare disponibile în perioada 2021-2027:

- Programul Regional Sud-Est - PR SE
- Programul Național de Investiții "Anghel Saligny" - PNI "Anghel Saligny"
- Planul Național de Redresare și Reziliență - PNRR
- Administrația Fondului de Mediu - AFM
- Programul Sănătate - PS
- Programul Incluziune și Demnitate Socială - PIDS
- Programul Educație și Ocupare - PEO
- Programul Dezvoltare Durabilă - PDD
- Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare – PCIDIF
- Programul Transport – PT
- INTERREG România-Bulgaria

***Tabelul 5.1.*** *Portofoliul de proiecte aferent SDU a Orașului Eforie.*

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| **OS 1. Mobilitate urbană durabilă** | | | | | |
| 1.1. Îmbunătățirea condițiilor de circulație la nivel local | 1 | Reabilitare drumuri publice în interiorul Orașului Eforie | 1.805.273 | 2023-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | 2 | Reabilitare drumuri publice în interiorul localității Eforie Nord | 1.695.944 | 2023-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | 3 | Modernizare străzi în Orașul Eforie | 6.000.000 | 2024-2026 | Buget local, Alte surse |
| | 4 | Realizarea de noi drumuri în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 5 | Dezvoltare sistem de management al traficului în Orașul Eforie | 4.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 6 | Coridor de mobilitate urbană durabilă Bulevardul Republicii, Eforie Nord | 2.550.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | 7 | Coridor de mobilitate urbană durabilă Str. Traian, Eforie Nord | 12.500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | 8 | Coridor de mobilitate urbană durabilă Str. Gării - Str. Ștefan cel Mare, Eforie Sud | 2.550.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | 9 | Realizare aplicație informatică care să ofere informații în timp real cu privire la problemele de trafic | 10.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 10 | Realizare parcări colective | 1.400.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 11 | Amenajare parcări tip Park&Ride | 3.500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 12 | Derulare program multianual de amenajare și modernizare a parcărilor rezidențiale | 750.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 13 | Dezvoltare aplicație mobilă pentru gestiunea parcărilor în Orașul Eforie | 40.000 | 2024-2025 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 14 | Reglementare logistică de aprovizionare în Orașul Eforie | 20.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| 1.2. Îmbunătățirea transportului public, a celui nemotorizat și a electromobilității | 15 | Înființarea sistemului de transport public de călători cu material rulant ecologic, inclusiv infrastructura de parcare și facilități pentru bicicliști în cadrul coridorului de mobilitate urbană creat | 16.500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 16 | Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol | 2.000.000 | 2023-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 17 | Infrastructură pentru transportul verde - ITS la nivelul Orașului Eforie | 500.000 | 2023-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 18 | Infrastructură pentru transportul verde - ITS la nivelul Orașului Eforie, Etapa 2 | 500.000 | 2023-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 19 | Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 20 | Achiziționare mijloace de transport ecologice pentru transportul elevilor | 2.400.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 21 | Dezvoltare infrastructură pentru deplasări nemotorizate în Orașul Eforie | 25.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| | 22 | Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+260 - intersecție cu Str. I. G. Duca; Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+500 - intersecție cu Str. Bucovina și Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+800 - intersecție cu Str. 23 August (DJ383) | 3.000.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 23 | Pasaj rutier denivelat în zona sensului giratoriu de pe DN 39 Km 14+280 | 2.000.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 24 | Pasaj rutier denivelat în zona sensului giratoriu de pe DN 39 Km 12+300 | 2.000.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | 25 | Achiziție mijloace de transport ecologice în parcul de autovehicule gestionat de autoritatea publică locală și instituțiile subordonate | 600.000 | 2024-2027 | Buget local, AFM, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 26 | Dezvoltare infrastructură necesară utilizării autovehiculelor hibrid sau electrice (stații de încărcare și/ sau schimb baterii pentru vehicule electrice) | 700.000 | 2023-2027 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| | 27 | Modernizare stații de cale ferată Eforie Nord și Eforie Sud | 10.000.000 | 2024-2027 | PT, Buget local, AFM, Alte surse |
| **OS 2. Neutralitate energetică** | | | | | |
| 2.1. Investiții în clădirile publice în vederea asigurării/ creșterii eficienței energetice | 28 | Îmbunătățirea eficienței energetice a Sălii de sport din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | 29 | Îmbunătățirea eficienței energetice clădiri publice cu funcțiuni administrative din Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | 30 | Îmbunătățirea eficienței energetice a Centrului Medical Eforie Nord | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| 2.2. Investiții în clădirile rezidențiale în vederea asigurării/ creșterii eficienței energetice | 31 | Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale din Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| 2.3. Realizarea capacităților noi de producere energie electrică din surse regenerabile | 32 | Realizare parc fotovoltaic în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | AFM, Buget local, Alte surse |
| **OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice** | | | | | |
| 3.1. Extinderea/ îmbunătățirea infrastructurii verzi-albastre la nivelul localității | 33 | Green transformation in action/ Transformarea verde în acțiune | 2.977.930 | 2023-2027 | INTERREG România-Bulgaria, Buget Local, Alte surse |
| | 34 | Amenajare spații verzi în orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget Local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 35 | Susținere și consolidare a falezelor din Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget Local, Alte surse |
| 3.2. Îmbunătățirea modului de gestionare a deșeurilor municipale în vederea asigurării tranziției spre economia circulară | 36 | Realizarea de acțiuni de promovare a colectării separate a deșeurilor | 100.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | 37 | Dotarea gospodăriilor cu containere de compostare | 500.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | 38 | Realizarea de acțiuni de promovare a compostării deșeurilor | 50.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | 39 | Înființarea de centre de colectare prin aport voluntar | 3.000.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | 40 | Construirea de insule ecologice digitalizate | 1.500.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| 3.3. Intervenții privind diminuarea riscului de producere a dezastrelor naturale, monitorizarea factorilor de mediu și siguranță publică | 41 | Reactualizarea studiilor pedologice și agrochimice asupra solului | 50.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 42 | Acțiuni de conștientizare a populației privind protecția mediului | 55.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 43 | Realizare perdele verzi care să minimizeze impactul negativ al transportului | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PDD, Buget local, Alte surse |
| | 44 | Implementare sistem inteligent de monitorizare a factorilor de mediu din Orașul Eforie | 50.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PDD, Buget local, Alte surse |
| | 45 | Realizare Registrul Local al Spațiilor Verzi | 30.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 46 | Punerea în siguranța a terenurilor din zona taluzurilor în Orașul Eforie prin adoptarea măsurilor de sistematizare și asigurare a stabilității împotriva riscurilor geotehnice și lucrări de modernizare și valorizare a taluzurilor | 46.000.000 | 2024-2027 | Programului de Dezvoltare Durabila (PODD) 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| **OS 4. Infrastructura publică de calitate** | | | | | |
| 4.1. Investiții în domeniul infrastructurii aferente serviciilor publice în vederea creșterii eficienței energetice | 47 | Modernizare, reabilitare și extindere sistem de iluminat public în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | AFM, Buget local, Alte surse |
| | 48 | Construcție/ modernizare/ reabilitare/ extindere și dotare Piața Agroalimentară din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | CNI, Buget local, Alte surse |
| 4.2. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii sociale | 49 | Construire locuințe pentru tineri în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | CNI, Buget local, Alte surse |
| | 50 | Înființare centru de zi pentru copiii expuși riscului de a fi separați de familie în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | 51 | Construire/ extindere/ modernizare/ reabilitare/ dotare locuințe sociale în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | 52 | Construire și dotare centru social în Orașul Eforie | 3.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | 53 | Construire și dotare centru socio-medical în Orașul Eforie | 3.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | 54 | Înființare întreprinderi sociale | 1.000.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| 4.3. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii medicale | 55 | Centru comunitar integrat în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |
| | 56 | Modernizare cabinete medici de familie din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |
| | 57 | Crearea/ modernizarea infrastructurii în care se furnizează servicii de asistență medicală școlară | 1.000.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |
| 4.4. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii culturale | 58 | Reabilitare, modernizare și dotare Casa de Cultură din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 59 | Consolidare, amenajare lăcașe de cult din Orașul Eforie | 3.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| **OS 5. Spații publice urbane de calitate** | | | | | |
| 5.1. Regenerarea urbană a spațiilor publice | 60 | Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Nord | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 61 | Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Sud | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 62 | Regenerare urbană zona centrală Eforie Nord | 3.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 63 | Regenerare urbană zona centrală Eforie Sud | 3.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 64 | Regenerare spații urbane degradate și creare de zone verzi pentru asigurarea sustenabilității și rezilienței urbane în Orașul Eforie | 5.486.779 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 65 | Revitalizare piața urbană Eforie Nord | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 5.2. Dezvoltarea infrastructurii de agrement/ petrecere a timpului liber | 66 | Amenajare și dotare cu aparatură specifică a unor zone speciale pentru sport, creare de locuri de joacă pentru copii în spațiile de recreere (parcuri și spații verzi) | 4.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 67 | Construire bazin de înot acoperit în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | CNI, Buget local, Alte surse |
| | 68 | Dezvoltarea infrastructurii de agrement în stațiunea Eforie Sud/ Nord | 5.831.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 5.3. Dezvoltarea sistemului management urban și monitorizare video | 69 | Modernizare sisteme de întreținerea a spațiilor verzi existente | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 70 | Implementare soluții de digitalizare și interoperabilitate a serviciilor publice, sprijin pentru intervenții de tip smart - city | 1.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 71 | Extindere și modernizare sistem de monitorizare video la nivel local | 1.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| **OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente** | | | | | |
| 6.1. Modernizarea/ reabilitarea/ extinderea/ echiparea și flexibilizarea spațiilor de învățare din cadrul unităților de învățământ în vederea creșterii calității mediilor de învățare | 72 | Modernizare, reabilitare, îmbunătățire a eficienței energetice și dotare Liceu Carmen Sylva, Eforie Sud | 4.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | 73 | Implementare servicii de educație de tip "școală după școală" în unitățile de învățământ din Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | 74 | Derulare programe remediale pentru elevii de liceu | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | 75 | Derulare programe "a doua șansă" pentru tinerii care au părăsit timpuriu școala | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | 76 | Derulare programe de consiliere și orientare școlară pentru combaterea fenomenului de abandon școlar | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | 77 | Derulare program after-school în unitățile de învățământ din Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | 78 | Reabilitare și modernizare Școala Gimnazială nr. 1 Eforie Nord, Construire Sală de Sport, Amplasare Rezervă Incendiu, Refacere Imprejmuire | 1.075.707 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 79 | Înființarea Centrului de Excelență - Carmen Sylva - pentru servicii educaționale, culturale și recreative integrate și îmbunătățirea spațiilor publice urbane în Eforie Sud | 1.570.800 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 80 | Înființarea Centrului pentru servicii culturale, educaționale și recreative - Ion Movilă - și îmbunătățirea spațiilor publice urbane în Eforie Nord | 1.570.800 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 81 | Dezvoltarea spațiilor educaționale pentru toți | 1.500.000 | 2024-2027 | INTERREG România-Bulgaria, Buget local, Alte surse |
| | 82 | Dotarea cu mobilier, materiale didactice și ecipamente a UIP (inclusiv unități conexe) Liceul "Carmen Sylva" și Școala Gimnazială nr. 1, Orașul Eforie | 356.946 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| **OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local** | | | | | |
| 7.1. Valorificarea în scop economic și cultural a resurselor locale și dezvoltarea infrastructurii suport | 83 | Punct de debarcare și adăpost pescăresc în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 84 | Promovare pescuit durabil în Orașul Eforie | 500.000 | 2025-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 85 | Organizare competiții sportive în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 86 | Dotări pentru serviciul voluntar pentru situații de urgență și serviciul de salvamar | 2.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 87 | Modernizarea zonelor pietonale aferente falezelor inferioare | 7.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 88 | Elaborare plan de marketing pentru promovarea stațiunilor Eforie Nord și Eforie Sud | 20.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 89 | Dezvoltarea și punerea în valoare a stațiunii turistice Eforie Nord | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 90 | Dezvoltarea și punerea în valoare a stațiunii turistice Eforie Sud | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 91 | Amenajarea obiectivului turistic natural de utilitate publică - Lacul Belona, Orașul Eforie | 751.086 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 7.2. Susținerea antreprenoriatului prin sprijinirea afacerilor locale | 92 | Clusterul - motor de dezvoltare pentru economia locală | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 93 | Incubator de afaceri | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | 94 | Programe de consiliere și orientare profesională pentru șomeri | 500.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | 95 | Construire centru logistic | 3.000.000 | 2024-2027 | PT, Buget local, Buget județean, Alte surse |
| **OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice** | | | | | |
| 8.1. Creșterea accesului populației la utilități publice de interes local | 96 | Extindere rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | 97 | Modernizare, reabilitare și extindere sistem de alimentare cu apă și canalizare în Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 8.2. Dezvoltarea/ extinderea serviciilor sociale | 98 | Crearea unei structuri asociative - Zona Funcțională Urbană Eforie | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 99 | Derularea sesiuni de informare a agenților economici cu privire la programele de finanțare disponibile | 30.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | 100 | Derularea unor programe de reconversie profesională pentru adulți | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| 8.3. Asigurarea accesului egal la asistență medicală prin dezvoltarea serviciilor | 101 | Realizarea unor campanii de promovare a schimbării stilului de viață și încurajare a unei vieți sănătoase, inclusiv implementarea de măsuri de prevenție | 500.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |
| 8.4. Dezvoltarea serviciilor culturale | 102 | Organizarea de evenimente cultural-educative | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| **OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice** | | | | | |
| 9.1. Dezvoltarea capacității de atragere și gestionare a finanțărilor externe nerambursabile | 103 | Formarea continuă a personalului | 100.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | 104 | Angajarea de personal cu competențe în dezvoltarea proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă | 300.000 | 2024-2027 | Buget local |
| | 105 | Creșterea nivelului de pregătire a personalului prin schimb de experiență și vizite de studii | 300.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| 9.2. Digitalizarea activității administrației publice locale | 106 | Dezvoltare sistem GIS la nivelul Administrației Publice Locale din Orașul Eforie | 300.000 | 2024-2026 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | 107 | Modernizare sistem informatic la nivelul Administrației Publice Locale din Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | 108 | Realizare sistem de monitorizare a consumului de energie și apă pentru clădirile publice aflate în administrarea Primăriei Orașului Eforie | 100.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | 109 | Digitalizarea, dezvoltarea de servicii suport și a infrastructurii TIC în Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Buget local, Alte surse |
| **OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului** | | | | | |
| 10.1. Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor digitale în relația cu cetățenii | 110 | Realizare ghișeu unic la nivelul Primăriei Orașului Eforie pentru relația cu cetățenii | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| 10.2. Planificare urbană integrată | 111 | Actualizare PUG al Orașului Eforie | 500.000 | 2024-2025 | Buget Local, Alte surse |
| | 112 | Realizare PUZ Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Nord | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 113 | Realizare PUZ Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Sud | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 114 | Realizare PUZ Regenerare urbană zona centrală Eforie Nord | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |

| Programe | ID | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implemen-tare | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|---|---|---|
| | 115 | Realizare PUZ Regenerare urbană zona centrală Eforie Sud | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 116 | Realizare Plan de Acțiune pentru Energie Durabilă și Climă al Orașului Eforie | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | 117 | Constituirea unei Asociații de Dezvoltare Comunitară de transport public | 20.000 | 2023-2024 | Buget local, Alte surse |
| 10.3. Implicarea cetățenilor în luarea deciziilor la nivel local | 118 | Bugetare participativă | 70.000 | 2024-2027 | Buget local |
| | 119 | Consultarea populației în etapele de realizare, evaluare și monitorizare a documentelor strategice | 30.000 | 2024-2027 | Buget local |

Proiectele în domeniul mobilității sunt fundamentate de intervențiile propuse în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Orașului Eforie, cu orizontul 2027 (tabelul 5.2).

***Tabelul 5.2.*** *Planul de acțiune aferent PMUD al Orașului Eforie.*

| Intervenție | Buget estimat (Euro) | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|
| 1.1. Reabilitare drumuri publice în interiorul Orașului Eforie | 2.140.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 1.2. Reabilitare drumuri publice în interiorul localității Eforie Nord | 1.800.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 1.3. Coridor de mobilitate urbană durabilă Bulevardul Republicii, Eforie Nord | 2.550.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 1.4. Coridor de mobilitate urbană durabilă Str. Traian, Eforie Nord | 12.500.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 1.5. Coridor de mobilitate urbană durabilă Str. Gării - Str. Ștefan cel Mare, Eforie Sud | 2.550.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 1.6. Program multianual de extindere, reabilitare și întreținere a străzilor, respectiv de amenajare a intersecțiilor în scopul îmbunătățirii siguranței circulației în localitatea Eforie Sud | 7.500.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| 1.7. Program multianual de extindere, reabilitare și întreținere a străzilor, respectiv de amenajare a intersecțiilor în scopul îmbunătățirii siguranței circulației în localitatea Eforie Nord | 7.500.000 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |

| Intervenție | Buget estimat (Euro) | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|
| 1.8. Perdele verzi care să minimizeze impactul negativ al transportului | 1.000.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 1.9. Pasaj rutier denivelat în zona sensului giratoriu de pe DN 39 Km 14+280 | 2.000.000 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| 1.10. Pasaj rutier denivelat în zona sensului giratoriu de pe DN 39 Km 12+300 | 2.000.000 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.1. Studiu de oportunitate privind dezvoltarea sistemului de transport public cu mijloace ecologice | 30.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 2.2. Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol | 2.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.3. Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol - Etapa 2 | 3.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.4. Infrastructură pentru transportul verde – ITS la nivelul Orașului Eforie | 500.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.5. Infrastructură pentru transportul verde – ITS la nivelul Orașului Eforie, Etapa 2 | 500.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.6. Achiziționare mijloace de transport ecologice pentru transportul public | 4.800.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.7. Achiziționare mijloace de transport ecologice pentru transportul elevilor | 2.400.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.8. Actualizare și extindere sistem de management al transportului public și e-ticketing | 1.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.9. Construire/ modernizare stații de transport public | 750.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.10. Amenajare terminal intermodal | 1.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.11. Construire autobază pentru mijloacele de transport public | 2.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.12. Implementarea de aplicații informatice care să furnizeze utilizatorilor informații actualizate asupra ofertei de transport public, mobilitate urbană și puncte de interes | 15.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.13. Derulare programe de încurajare a utilizării transportului public | 150.000 | Buget local, Alte surse |
| 2.14. Derularea de campanii de informare publică referitoare la beneficiile utilizării transportului public | 25.000 | Buget local, Alte surse |
| 2.15. Construire autobază pentru mijloacele de transport public - Etapa 2 | 2.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 2.16. Modernizare stații de cale ferată Eforie Nord și Eforie Sud | 10.000.000 | Buget local, Alte surse |
| 3.1. Reglementare logistică de aprovizionare | 20.000 | Buget local, Alte surse |

| Intervenție | Buget estimat (Euro) | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|
| 3.2. Reorganizarea traseelor pentru circulația vehiculelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 7,5 tone pe teritoriul Orașului Eforie | 15.000 | Buget local, Alte surse |
| 3.3. Construire centru logistic | 3.000.000 | Buget local, Buget județean, POT, Alte surse |
| 4.1. Reabilitare/ modernizare trotuare, care să faciliteze accesul inclusiv pentru persoanele cu nevoi speciale | 10.000.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 4.2. Amenajare zone cu prioritate pentru pietoni ("shared space" - spații partajate, semi-pietonale) | 5.000.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 4.3. Dezvoltarea rețelei de piste pentru biciclete din Orașul Eforie - Etapa I | 1.480.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| 4.4. Dezvoltarea rețelei de piste pentru biciclete din Orașul Eforie - Etapa II | 1.080.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| 4.5. Amenajare coridor de mobilitate nemotorizată pe malurile Lacului Techirghiol | 2.500.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| 4.6. Amenajare coridor de mobilitate nemotorizată pe Str. Mării | 2.500.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| 4.7. Dezvoltare sistem de închiriere biciclete (bike-sharing) | 2.500.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 4.8. Amenajare parcări pentru biciclete | 100.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 4.9. Dezvoltare infrastructură necesară utilizării autovehiculelor hibrid sau electrice (staţii de încărcare şi/ sau schimb baterii pentru vehicule electrice) | 700.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| 4.10. Achiziție mijloace de transport ecologice în parcul de autovehicule gestionat de autoritatea publică locală și instituțiile subordonate | 600.000 | Buget local, AFM, Alte surse |
| 4.11. Plan local de acțiune pentru încurajarea utilizării vehiculelor electrice, inclusiv pentru companiile private | 10.000 | Buget local, Alte surse |
| 4.12. Adaptarea regulamentului de acordare a licențelor de taxi în acord cu nevoile persoanelor cu dizabilități și cu obiectivele de reducere a impactului asupra mediului | 10.000 | Buget local, Alte surse |
| 4.13. Adaptarea regulamentelor aferente serviciilor de utilități publice în acord cu obiectivele de reducere a impactului asupra mediului | 20.000 | Buget local, Alte surse |
| 4.14. Derulare campanii de încurajare a transportului nemotorizat | 25.000 | Buget local, Alte surse |
| 4.15. Realizare regulament de utilizare a mijloacelor de transport nemotorizate (biciclete, trotinete) | 10.000 | Buget local, Alte surse |

| Intervenție | Buget estimat (Euro) | Surse de finanțare posibile |
|---|---|---|
| 4.16. Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+260 - intersecție cu Str. I. G. Duca; Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+500 - intersecție cu Str. Bucovina și Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+800 - intersecție cu Str. 23 August (DJ383) | 3.000.000 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| 5.1. Dezvoltare sistem de management al traficului | 4.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 5.2. Realizare aplicație informatică care să ofere informații în timp real cu privire la problemele de trafic | 10.000 | Buget local, Alte surse |
| 5.3. Realizare parcări colective | 1.400.000 | Buget local, Alte surse |
| 5.4. Amenajare parcări tip Park&Ride | 3.500.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 5.5. Derulare program multianual de amenajare și modernizare a parcărilor rezidențiale | 750.000 | Buget local, Alte surse |
| 5.6. Elaborare politică și regulament de parcare la nivel urban | 30.000 | Buget local, Alte surse |
| 5.7. Dezvoltare aplicație mobilă pentru gestiunea parcărilor în Orașul Eforie | 40.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 5.8. Elaborare și implementare reglementări privind calmarea traficului în zonele vulnerabile | 1.000.000 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| 5.9. Elaborare și implementare reglementări privind programul de realizare a serviciilor de utilități publice | 10.000 | Buget local, Alte surse |
| 5.10. Studiu de trafic/ circulație aferent proiectelor pentru care se va solicita finanțare în cadrul POR 2021-2027, P3 | 60.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, alte surse |
| 5.11. Derulare campanii de informare/ comunicare adresate participanților la trafic (șoferi, pietoni, bicicliști, utilizatori de mopede) | 50.000 | Buget local, Alte surse |
| 6.1. Modernizarea zonelor pietonale aferente falezelor inferioare | 7.000.000 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| 8.1. Dezvoltarea unei structuri interne având responsabilități de monitorizare a implementării PMUD al Orașului Eforie | 144.000 | Buget local |
| 8.2. Constituirea unei Asociații de Dezvoltare Comunitară de transport public | 20.000 | Buget local, Alte surse |
| 8.3. Încheierea unui contract de servicii publice conform Regulamentului CE 1370 pentru transportul public de călători | 40.000 | Buget local, Alte surse |

## 5.2. Mecanismul de prioritizare

Prioritizarea proiectelor este realizată având la bază prevederile Programului Regional Sud-Est 2021-2027, în concordanță cu cerințele din Regulamentul (UE) 2021/1060, art. 29. În acest sens, prin Hotărârea nr. 207/ 2023, Consiliul Local al Orașului Eforie a aprobat Procedura privind înființarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizarea Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 (Anexa 3). Potrivit procedurii, Comitetul are ca sarcină inclusiv prioritizarea proiectelor propuse în planul de acțiune al Strategiei de Dezvoltare a Urbană a Orașului Eforie 2021-2027, în acord cu viziunea strategică adoptată la nivelul Regiunii Sud-Est, și totodată având în vedere principiile dezvoltării urbane durabile, respectiv integrarea sectorială, spațială și teritorială.

Astfel, pentru prioritizarea investițiilor de dezvoltare urbană durabilă la nivelul la nivelul Orașului Eforie, se propune aplicarea unui proces care are la bază considerarea nevoilor diferitelor categorii de potențiali beneficiari finali ai proiectelor, precum:

a) Cetățenii: oportunități (locuri de muncă, piețe, educație, sănătate, etc.); locuințe și infrastructură de bază (electricitate, gaz, apă, etc.); conectivitate (drumuri, autostrăzi, căi ferate, etc.); administrație eficace și eficientă; calitatea vieții;
b) Sectorul privat: forță de muncă calificată; terenuri, spații de birouri și infrastructură de bază (electricitate, gaz, apă, etc.); conectivitate (drumuri, autostrăzi, căi ferate, etc.); administrație eficace și eficientă; clustere;
c) Turiștii: obiective turistice; informații; conectivitate; cazare; servicii de calitate.

Fiecare proiect de investiții este evaluat în funcție de sustenabilitatea tehnică și financiară.

De asemenea, în procesul de selecție, proiectele sunt evaluate ținând cont și de aspectele orizontale incluziune socială și schimbări climatice (pentru a determina modul în care implementarea acestora va contribui la atingerea acestor deziderate).

Astfel, pentru evaluarea sistemică se aplică următoarele criterii:

1. Beneficii pentru cetățeni;
2. Beneficii pentru mediul privat;
3. Beneficii pentru turiști;
4. Sustenabilitatea tehnică și financiară a proiectului;
5. Obiective legate de incluziunea socială;
6. Obiective legate legate de schimbările climatice.

Fiecare din cele 6 criterii mai sus enunțate este însoțit de o anumită pondere, care va fi menținută pentru toate proiectele de investiții care parcurg procesul de prioritizare și selectare. Ponderea este stabilită în funcție de importanța acordată fiecărui criteriu. Suma

ponderilor alocate pentru toate criteriile este 100%.

În urma evaluărilor pentru fiecare criteriu, se va acorda un punctaj (scor), reprezentat de numere întregi din intervalul 1 – 5, unde 5 înseamnă că proiectul răspunde în foarte mare măsură criteriului analizat, iar 1 arată că proiectul răspunde în foarte mică măsură respectivului criteriu.

*Punctajul total pentru criteriu = Scor x Pondere*

*Scorul total pentru un proiect = Suma punctajelor totale obținute pe criterii*

Pentru criteriile 1, 2, 3, 5 și 6 se recomandă aprecierea pe o scală de la 1 la 5, în care:

5. În foarte mare măsură;
4. În mare măsură;
3. În măsură medie;
2. În mică măsură;
1. În foarte mică măsură.

Pentru criteriul 4 se recomandă aprecierea pe o scală de la 1 la 5, în care:

5. Procedură achiziție publică pentru lucrări de execuție demarată și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;
4. Documentație tehnico-ecomică – faza Proiect tehnic aprobată și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;
3. Documentație tehnico-ecomică – faza Studiu de fezabilitate aprobată și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;
2. Idee de proiect și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;
1. Idee de proiect.

În tabelul următor este prezentată matricea de lucru pentru prioritizarea proiectelor de investiții, în care sunt propuse ponderi pentru fiecare criteriu.

***Tabelul 5.3.*** *Matrice de prioritizare a proiectelor.*

| Criteriu | | Proiect 1 | Proiect 2 | ... | Proiect n |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. Beneficii pentru cetățeni | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 20% | 20% | | 20% |
| 2. Beneficii pentru mediul privat | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 20% | 20% | | 20% |
| 3. Beneficii pentru turiști | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 20% | 20% | | 20% |
| 4. Sustenabilitatea tehnică și | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 30% | 30% | | 30% |

| Criteriu | | Proiect 1 | Proiect 2 | ... | Proiect n |
|---|---|---|---|---|---|
| financiară a proiectului | | | | | |
| 5. Obiective legate de incluziune socială | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 5% | 5% | | 5% |
| 6. Obiective legate de schimbări climatice | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 5% | 5% | | 5% |
| *Scor total* | | ... | ... | | ... |

Lista proiectelor prioritare aferente intervențiilor de dezvoltare urbană durabilă, care vizează acțiunile 2.4, 3.1 și 6.1 din Programul Regional SE 2021-2027, este prezentată în Anexa 4.

# 6. IMPLEMENTAREA, MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI

## 6.1. Structura de management și implementare a Strategiei

Pentru implementarea și operaționalizarea SDU se impune construirea/configurarea unui ecosistem al dezvoltării urbane, care are ca fundament principiile bunei guvernanțe, ca parte esențială a dezvoltării durabile, și care asigură mecanismele necesare implicării în acest proces a tuturor factorilor interesați locali (administrația publica locală, agenți economici, ONG-urile, societatea civilă etc).

Astfel, s-a constituit un comitet de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 (denumit în continuare CEIM SDU Eforie), structură de tip parteneriat, fără personalitate juridică, cu rol decizional strategic în procesul de implementare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 (Anexa 3).

Comitetul de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 are în componența sa 9 (nouă) membri și este structurat în 2 (două) echipe, o echipă administrativă și o echipă de parteneri.

Nivelul decizional, cu rol în aprobarea SDU și a listei de proiecte revine Consiliului Local al Orașului Eforie.

Echipa administrativă este formată din 3 (trei) membri, numiți prin dispoziție a Primarului, din cadrul aparatului de specialitate al acestuia. Atribuțiile echipei administrative constau în:

- Asigurarea activității de secretariat;
- Elaborarea și transmiterea invitațiilor/ anunțului de aderare la CEIM SDU Eforie;
- Analizarea răspunsului primit în urma transmiterii invitațiilor de aderare și constituirea echipei de parteneri din cadrul CEIM SDU Eforie;
- Întocmirea și transmiterea ordinii de zi a sedințelor de lucru;
- Întocmirea și transmiterea rapoartelor de activitate la finalul fiecărei sedințe de lucru.

Membrii CEIM SDU Eforie participă la ședințele de lucru pe teme stabilite și vor putea propune măsuri și recomandări pentru realizarea/ actualizarea/ implementarea/ monitorizarea documentelor strategice privind dezvoltarea locală, punându-și la dispoziție, în beneficiul comunității, experiența și cunoștințele proprii.

Selecția organizațiilor societății civile membre în CEIM SDU Eforie s-a făcut la nivel local, în conformitate cu principiul european al parteneriatului, asigurându-se în același timp o reprezentare echilibrată a domeniilor relevante în raport cu obiectivele de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, precum și a organizațiilor care activează în domeniul protecției mediului, protecției drepturilor omului, nediscriminării și egalității de șanse.

Procedura privind înființarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 a fost aprobată prin Hotărârea Consiliul Local al Orașului Eforie nr. 207/ 2023.

Ca urmare a aplicării Procedurii, prin Dispoziția Primarului Orașului Eforie nr. 164/ 2024 a fost numită componența CEIM SDU Eforie.

În scopul implementării SDU și a atingerii valorilor-țintă ale indicatorilor pentru anul 2027, se au în vedere măsurile propuse în planul de acțiune detaliat în tabelul următor.

***Tabelul 6.1.*** *Planul de acțiune pentru implementarea SDU.*

| Măsuri propuse | Termen începere | Termen finalizare |
|---|---|---|
| Înființarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare SDU Eforie | 2023 | 2023 |
| Aprobarea Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 prin Hotărâre a Consiliului Local al Orașului Eforie | 2024 | 2024 |
| Diseminarea SDU Eforie în forma aprobată către publicul larg (publicarea pe pagina de internet a Primăriei) | 2024 | 2027 |
| Identificarea de surse de finanțare externe nerambursabile pentru proiectele prioritare cuprinse în SDU | 2024 | 2027 |
| Organizarea de proceduri de achiziție pentru întocmirea documentațiilor tehnico-economice aferete investițiilor publice prioritare din SDU (cu prioritate cele propuse spre finanțare din fonduri europene) | 2024 | 2027 |
| Recepționarea documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele de investiții publice cuprinse în SDU | 2024 | 2027 |
| Achiziționarea de servicii de consultanță specializată pentru pregătirea și managementul implementării proiectelor | 2024 | 2027 |
| Contractarea și implementarea proiectelor de investiții cuprinse în SDU | 2024 | 2027 |

| Măsuri propuse | Termen începere | Termen finalizare |
|---|---|---|
| Monitorizarea și evaluarea anuală, prin intermediul rapoartelor de monitorizare și autoevaluare a CEIM SDU Eforie, în care se va menționa stadiului de implementare a țintelor asumate prin SDU | 2024 | 2027 |
| Evaluarea finală a implementării SDU și pregătirea actualizării documentelor strategice pentru perioada post 2027 | 2027 | 2027 |

## 6.2. Sistemul de monitorizare și evaluare

Componente ale procesului de planificare strategică (figura 6.1), monitorizare și evaluarea constau în colectarea şi analiza de informaţii în scopul formulării unor concluzii asupra modului în care anumite intervenţii de politici publice ating obiectivele scontate.

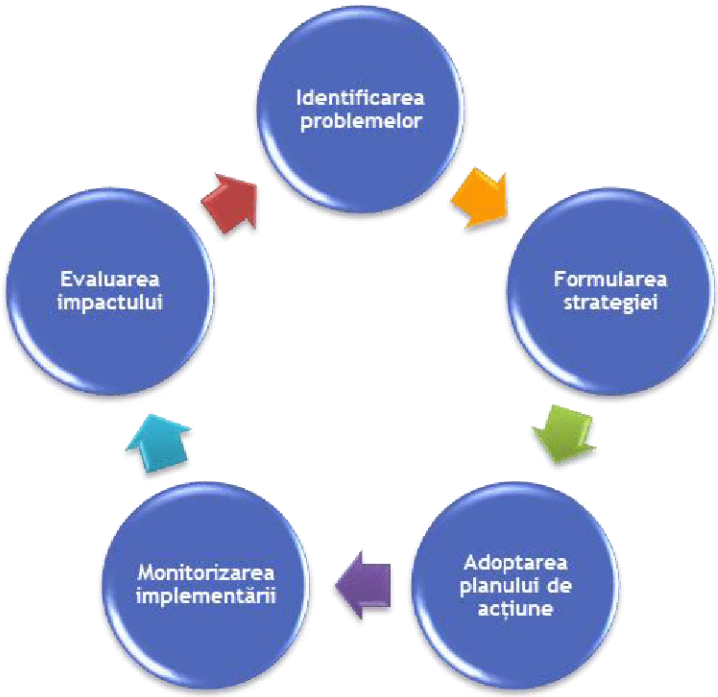



***Figura 6.1.*** *Etapele procesului de planificare strategică*[1].

Monitorizarea și evaluarea rezultatelor politicii publice implementate se bazează pe analize de impact ex-post, derulate pe parcursul sau la sfârșitul etapei de implementare a politicii

[1] Adaptare după: *Howlett, M., M. Ramesh, and A. Perl. 2009.* Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems. *3rd Edition. Toronto: Oxford University Press.*

publice, măsoară și apreciază rezultatele obținute, identifică devierile efective de la obiectivul planificat, timpul suplimentar și costurile suplimentare privind resursele, etc.

Monitorizarea este pasul în care se stabilește continuitatea politicilor. După ce a fost adoptată o politică, trebuie verificat faptul că implementarea acesteia generează impactul dorit. Prin monitorizarea continuă se poate asigura acest lucru și, totodată, se stabilește dacă politica trebuie continuată, modificată sau încheiată.

Evaluarea este procesul prin care se măsoară succesul politicii în atingerea obiectivelor stabilite inițial. Totodată, în etapa de evaluare se determină măsura în care atingerea obiectivelor poate fi atribuită implementării politicii și nu altor factori.

Printre obiectivele principale ale etapei de evaluare a politicilor publice se regăsesc: creşterea responsabilităţii, sporirea eficienţei de alocare a resurselor publice şi îmbunătăţirea performanţei programelor, obţinerea de informaţii privind rezultatele intervenţiei, îmbunătăţirea formulării politicilor publice, îmbunătăţirea implementării politicilor publice, identificarea de bune practici.

În funcție de stadiul de implementare al politicii evaluate, se întâlnesc următoarele tipuri de evaluări:

- Evaluare ex-ante – înainte de implementare

  Evaluarea ex-ante analizează critic programele propuse, examinându-le obiectivele, planurile de implementare şi rezultatele estimate, cu intenţia de a determina dacă sunt cele mai potrivite intervenţii pentru a îndeplini obiectivele relevante ale politicii.

- Evaluare intermediară – pe parcursul implementării

  Evaluarea intermediară analizează în ce măsură programele sunt implementate în modul cel mai eficient şi eficace, conform programării iniţiale, şi stabileşte dacă programele sunt la fel de relevante ca în faza de programare, pentru satisfacerea nevoilor identificate.

- Evaluare ex-post – după implementare

  Evaluarea ex-post analizează impactul programelor, prin raportare la nevoile pe care programul a urmărit să le satisfacă şi, totodată, urmărește să determine dacă efectele pozitive ale programului sunt sustenabile în timp şi după finalizarea implementării programului.

În vederea asigurării unui proces de monitorizare şi evaluare eficient şi eficace a strategiei, după aprobarea *Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027*, se va organiza o şedinţa de demarare a procesului de monitorizare şi evaluare a *Strategiei*. În cadrul şedinţei se vor prezenta atribuţiile tuturor participanţilor, se vor aproba metodele de monitorizare şi evaluare a Strategiei şi se va stabili calendarul şedinţelor de monitorizare, respectiv de evaluare a documentului de planificare strategică.

Monitorizarea şi evaluarea internă a Strategiei va fi realizată de către membrii CEIM SDU Eforie pe toată perioada de programare stabilită în cadrul documentului strategic, respectiv până în anul 2027.

În activitatea de monitorizare şi evaluare a documentului strategic se vor derula următoarele tipuri de şedinţe:

- şedinţe anuale de monitorizare şi evaluare a documentului strategic;
- şedinţă de evaluare finală a documentului strategic;
- şedinţe ad-hoc de monitorizare/ evaluare a documentului strategic.

### Şedinţele anuale de monitorizare și evaluare a documentului strategic

Şedinţele vor avea în vedere:

- monitorizarea stadiului proiectelor propuse în cadrul documentului strategic;
- stabilirea activităţilor pe următorul an şi a responsabililor pentru fiecare activitate în parte;
- stadiul atingerii indicatorilor stabiliţi în planul de implementare a SDU;
- gradul de atingere a obiectivelor stabilite în cadrul SDU;
- analiza problemelor apărute sau care se previzionează;
- analiza recomandărilor venite din partea autorităţilor implicate în procesul de implementare a strategiei;
- propunerea de soluţii în vederea atingerii obiectivelor şi indicatorilor stabiliţi în cadrul SDU;
- prezentarea eventualelor probleme identificate în îndeplinirea atribuţiilor desemnate.

În vederea realizării activităţilor de monitorizare și evaluare propuse, se vor formula note interne către departamentele/ serviciile din cadrul Primăriei Orașului Eforie în vederea colectării datelor şi informaţiilor necesare cu privire la stadiul proiectelor iniţiate de autoritatea publică locală.

Acţiunile necesare pentru realizarea şedinţei anuale de monitorizare și evaluare vor fi iniţiate şi finalizate în primul semestru al anului şi vor viza activităţile realizate în anul anterior. Ca urmare a desfăşurării şedinţei de monitorizare, va rezulta un Raport de monitorizare și autoevaluare, elaborat în cel mult 30 de zile de la momentul desfăşurării şedinţei, semnat de toţi membrii echipei de implementare.

### Şedinţa de evaluare finală a documentului strategic

Şedinţa va avea în vedere:

- stadiul atingerii indicatorilor stabiliţi în planul de implementare a SDU;
- gradul de atingere a obiectivelor stabilite în cadrul documentului strategic;
- impactul documentului strategic la nivel local.

Desfăşurarea şedinţei de evaluare finală va presupune realizarea următoarelor activităţi:

- colectarea datelor necesare evaluării stadiului indicatorilor SDU, respectiv transmiterea de adrese către instituţii de interes local, regional şi naţional şi centralizarea informaţiilor primite;
- organizarea unei întâlniri în cadrul căreia se va stabili modul de lucru pentru realizarea evaluării finale a documentului strategic;
- elaborarea şi aprobarea Raportului final de evaluare.

Şedinţa de evaluare finală a documentului strategic va fi realizată în a doua jumătate a anului 2027.

Instrumentele și mijloacele de monitorizare și evaluare prezentate mai sus, vor fi utilizate în vederea atingerii obiectivelor și indicatorilor propuși în cadrul *Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027.*

Calendarul activităților de monitorizare și evaluare este prezentat în tabelul următor.

***Tabelul 6.2.*** *Calendarul ședințelor de monitorizare și evaluare.*

| Mijloace de monitorizare și evaluare | 2024 | | 2025 | | 2026 | | 2027 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Sem. I | Sem. II | Sem. I | Sem. II | Sem. I | Sem. II | Sem. I | Sem. II |
| Ședință de demarare a procesului de monitorizare și evaluare | | | | | | | | |
| Ședințe anuale de monitorizare și evaluare | | | | | | | | |
| Ședință preliminară de evaluare | | | | | | | | |
| Ședință finală de evaluare | | | | | | | | |

În cazul apariţiei situaţiilor de risc, membrii echipei de implementare vor organiza şedinţe ad-hoc de monitorizare / evaluare a SDU. Astfel de şedinţe pot viza activităţi generate de necesitatea revizuirii documentului strategic, de apariţia de riscuri în implementarea documentului strategic, de situaţii neprevăzute.

## Indicatori de monitorizare și evaluare

Pentru monitorizarea şi evaluarea implementării Strategiei, se propun următoarele seturi de indicatori de realizare imediată (output) și de impact (outcome), care vor fi documentaţi periodic, în acord cu metodologia propusă anterior.

Indicatorii propuși au un caracter minimal-orientativ, putând fi dezvoltați ca urmare a elaborării documentațiilor tehnico-economice ale proiectelor.

Pentru cuantificarea indicatorilor de realizare imediată se vor folosi date de intrare aferente proiectelor asociate obiectivelor sectoriale și date statistice din surse oficiale.

***Tabelul 6.3.*** *Indicatori de realizare imediată.*

| Obiectiv specific | Indicator | Unitate de măsură | Țintă 2027 |
|---|---|---|---|
| OS 1. Mobilitate urbană durabilă | Infrastructură rutieră modernizată | km | 30 |
| | Serviciu de transport public local dezvoltat | Buc. | 1 |
| | Trotuare amenajate/ reabilitate/ modernizate | Mp. | 10.000 |
| | Mijloace de transport public ecologice pentru transportul elevilor | Nr. | 4 |
| | Piste pentru biciclete construite | km | 20 |
| | Stații de reîncărcare pentru autovehicule electrice și hibride | Nr. | 100 |
| | Mijloace de transport ecologice în parcul de autovehicule gestionat de autoritatea publică locală și instituțiile subordonate | Nr. | 10 |
| | Parcări construite/ rehabilitate/ modernizate | Nr. locuri | 300 |
| | Campanii de încurajare a transportului public | Nr. | 4 |
| OS 2. Neutralitate energetică | Clădiri publice reabilitate termic | Nr. | 4 |
| | Locuințe colective reabilitate termic | Nr. | 30 |
| | Parc fotovoltaic realizat | Nr. | 1 |
| OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice | Extinderea/ îmbunătățirea infrastructurii verzi-albastre la nivelul localității | Mp. | 10.000 |
| | Gospodării dotate cu containere de compostare | Nr. | 500 |
| | Acțiuni de promovare a compostării deșeurilor | Nr. | 1 |
| | Acțiuni de promovare a colectării separate a deșeurilor | Nr. | 3 |
| | Insule ecologice digitalizate construite | Nr. | 1 |
| | Sistem inteligent de monitorizare a factorilor de mediu implementat | Buc. | 1 |
| OS 4. Infrastructura publică de calitate | Sistemului de iluminat public stradal modernizat | Buc. | 1 |
| | Întreprinderi sociale înființate | Buc. | 10 |
| | Locuințe sociale construite/ modernizate/ reabilitate | Nr. blocuri | 1 |
| | Centru de zi pentru copiii expuși riscului de a fi separați de familie construit | Nr. | 1 |
| | Centru social/ socio-medical construit | Nr. | 1 |

| Obiectiv specific | Indicator | Unitate de măsură | Țintă 2027 |
|---|---|---|---|
| | Unități medicale modernizate | Nr. | 1 |
| | Infrastructură pentru asistență medicală școlară creată/ modernizată | Nr. | 1 |
| | Infrastructură culturală reabilitată/ modernizată/ extinsă | Nr. | 1 |
| OS 5. Spații publice urbane de calitate | Spații publice amenajate/ incluse în proces de regenerare urbană | Nr. | 2 |
| | Bazin de înot/ terenuri de sport/ locuri de joacă pentru copii amenajate/ construite/ modernizate | Nr. | 2 |
| | Sisteme de management urban/ monitorizare video construite/ extinse | Nr. | 1 |
| | Teatre de vară modernizate | Nr. | 2 |
| OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente | Unități de învățământ modernizate/ reabilitate/ cu eficiență energetică îmbunătățită/ dotate | Nr. | 1 |
| | Programe extrașcolare derulate | Nr. | 3 |
| OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local | Infrastructură suport pentru valorificarea în scop economic și cultural a resurselor locale (punct de debarcare și adăpost pescăresc, dotări pentru serviciul voluntar pentru situații de urgență și serviciul de salvamar) | Nr. | 2 |
| | Structuri asociative constituite | Nr. | 1 |
| | Sesiuni de informare a agenților economici cu privire la programele de finanțare disponibile derulate | Nr. | 3 |
| OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice | Rețea de apă-canal modernizată/ reabilitată/ extinsă | Nr. | 1 |
| | Rețea inteligentă de distribuție gaze naturale extinsă | Nr. | 1 |
| | Servicii sociale pentru copii dezvoltate | Nr. | 2 |
| | Servicii sociale pentru persoane vârstnice dezvoltate | Nr. | 2 |
| | Evenimente cultural-educative derulate | Nr. | 2 |
| OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice | Sesiuni de formarea continuă a personalului derulate | Nr. | 4 |
| | Sistem GIS la nivelul Administrației Publice Locale din Orașul Eforie dezvoltat | Nr. | 1 |
| | Sistem informatic la nivelul Administrației Publice Locale din Orașul Eforie modernizat | Nr. | 1 |

| Obiectiv specific | Indicator | Unitate de măsură | Țintă 2027 |
|---|---|---|---|
| OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului | PUZ Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe/ zonelor centrale aprobate | Nr. | 4 |
| | Plan de Acțiune pentru Energie Durabilă și Climă al Orașului Eforie realizat | Nr. | 1 |
| | Proces de bugetare participativă aplicat la nivelul Orașului Eforie | Nr. | 1 |

Impactul Strategiei, respectiv schimbările în plan social, economic și altele asemenea generate de implementarea politicilor promovate, se va cuantifica cu ajutorul indicatorilor de impact (tabelul 6.4). Aceștia vor avea la bază date statistice din surse oficiale.

***Tabelul 6.4.*** *Indicatori de impact.*

| Indicator | Țintă 2027 |
|---|---|
| Cota modală a transportului public | Creștere cu 20% față de anul 2021 |
| Cota modală a transportului nemotorizat | Creștere cu 10% față de anul 2021 |
| Elevi care beneficiază de transport școlar | Minimum 100 |
| Emisii de gaze cu efect de seră din sectorul transporturilor | Reducere cu 10% față de anul 2021 |
| Economii în consumul anual de energie | Reducere cu 30% față de anul 2021 |
| Suprafața spațiilor verzi/ locuitor | Creștere cu 10% față de anul 2021 |
| Gradul de colectare separată a deșeurilor | Creștere cu 30% față de anul 2021 |
| Elevi care beneficiază de programe remediale/ de consiliere și orientare școlară | Minimum 50 |
| Salariați activi | Creștere cu 10% față de anul 2021 |
| Gradul de racordare a gospodăriilor la sistemul de alimentare cu gaze naturale | Creștere cu 10% față de anul 2021 |
| Proiecte propuse în cadrul procesului de bugetare participativă implementate/ an | Minimum 3 |

## 6.3. Mangementul riscurilor

Buna desfășurare a implementării intervenţiilor incluse în planul de acțiune poate fi afectată de apariția riscurilor legate de:

- *impactul asupra mediului social*;
- *impactul asupra mediului*;
- *impactul financiar;*
- *patrimoniul construit;*
- *capacitatea administrativă*

În tabelul următor este prezentată o analiză a riscurilor, cu indicarea riscurilor potențiale, probabilitatea de apariție a acestora, impactul estimat asupra SDU, precum şi un plan de diminuare a riscurilor (soluții posibile pentru eliminarea / atenuarea impactului).

***Tabelul 6.5.*** *Matricea riscurilor.*

| Risc potențial | Probabilitate | Impact | Strategie de răspuns |
|---|---|---|---|
| **Riscuri privind mediul social** | | | |
| Reticența cetățenilor la implementarea intervențiilor | Medie | Scăzut | Obținerea rezultatelor așteptate, respectiv un caracter durabil al dezvoltării urbane a Orașului Eforie, este condiționată de participarea activă a locuitorilor la punerea în aplicare a politicilor adoptate. Reticența acestora față de nou, față de soluții care aparent par că îi defavorizează, că le îngreunează modul de desfășurare a activităților cotidiene, dar care pe termen mediu și lung vor conduce la îmbunătățirea mediului în care trăiesc, la îmbunătățirea gradului de sănătate a acestora, la reducerea impactului negativ asupra societății, reprezintă un risc în faza de implementare a planului.<br>Pentru minimizarea riscului, pe lângă consultarea publicului în faza de elaborare a SDU, se va avea în vedere o abordare participativă și în etapa de implementare. |
| Proiecte de dezvoltare urbană pot avea efecte sociale adverse neanticipate | Medie | Mediu | Pregătirea unui Plan de Acțiune pentru Managementul Riscurilor, pentru a anticipa potențiale efecte secundare negative și a pregăti un set de măsuri pentru combaterea acestor efecte. |

| Risc potențial | Probabilitate | Impact | Strategie de răspuns |
|---|---|---|---|
| Reabilitarea / modernizarea / dezvoltarea infrastructurii publice fără a ține seama de nevoile persoanelor cu dizabilități și a persoanelor cu mobilitate redusă | Medie | Ridicat | Includerea în caietele de sarcini pentru contractarea lucrărilor de proiectare tehnică a unor principii de bună practică în design-ul infrastructurii urbane. |
| Nerespectarea regulilor de protecția muncii în implementarea proiectelor din SDU | Scăzută | Scăzut | Legislația în domeniu și aplicarea legislației sunt riguroase, precum arată experiența ultimilor ani. |
| Neconsiderarea nevoilor comunităților marginalizate în implementarea proiectelor din SDU | Ridicată | Ridicat | Adaptarea proiectelor/ programelor de investiții prin perspectiva comunităților marginalizate, astfel încât să asigure beneficii cât mai mari pentru aceste comunități. |
| Creșterea costului vieții, cu efecte în reducerea accesului populației la locuire la preț rezonabil | Ridicată | Ridicat | Elaborarea unui set de măsuri necesar pentru a adresa problemele de locuire. |
| **Riscuri privind protejarea mediului** | | | |
| Gestiunea nesustenabilă a resurselor naturale | Ridicată | Ridicat | Legislația este suficient de cuprinzătoare pe acest capitol, dar este important ca administrațiile locale să își asume pro-activ limitarea intervențiilor publice ce au un efect negativ asupra mediului. Pregătirea unui Plan de Acțiune pentru Managementul Riscurilor, pentru a anticipa potențiale efecte secundare negative și a pregăti un set de măsuri pentru combaterea acestor efecte. |
| **Riscuri privind impactul financiar** | | | |
| Resurse financiare proprii ale bugetelor locale insuficiente prin raportare la volumul preconizat al investițiilor publice | Ridicată | Ridicat | Contractarea de împrumuturi bancare.<br>Atragerea de fonduri suplimentare de la bugetul de stat pentru lucrări de investiții.<br>Pregătirea din timp a unui portofoliu solid de proiecte mature, inclusiv de rezervă, în vederea atragerii unui volum cât mai mare de fonduri europene.<br>Eficientizarea unor cheltuieli publice. |
| Modificări neprevăzute ale costurilor de construcție și ale condițiilor de implementare a proiectelor din SDU | Ridicată | Mediu | Majoritatea administrațiilor publice locale au experiență cu implementarea investițiilor de capital și pot previziona astfel de schimbări. Dezvoltarea unui set de măsuri care să permită un răspuns rapid la astfel de situații. |

| Risc potențial | Probabilitate | Impact | Strategie de răspuns |
|---|---|---|---|
| **Riscuri privind patrimoniul construit** | | | |
| Impact negativ asupra patrimoniului cultural | Medie | Scăzut | Elaborarea unor Planuri Urbanistice Zonale prin care să se reglementeze clar intervențiile ce se pot face în aceste zone. |
| **Riscuri privind capacitatea administrativă** | | | |
| Capacitatea redusă de planificare și implementare a proiectelor de investiții | Ridicată | Ridicat | Dezvoltarea schemei de personal cu atribuții în dezvoltarea proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă.<br>Conceperea și operaționalizarea unei baze de date urbane GIS la nivelul UAT.<br>Achiziționarea de servicii de consultanță specializată pentru gestiunea proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă. |
| Competențe și resursele umane limitate ale administrației publice locale pentru oferirea anumitor servicii publice (de ex. în domeniul social, cultural, sportive etc.) | Ridicată | Mediu | Extinderea programelor de acordare a finanțărilor nerambursabile pentru proiecte și activități ale entităților private din domeniul culturii, sportului, serviciilor sociale etc. |

## 6.4. Comunicarea cu beneficiarii proiectelor și promovarea Strategiei

Comunicarea cu beneficiarii proiectelor și promovarea strategiei se va realiza pe toată perioada de implementare a SDU Eforie. Pe lângă componenta de informare și diseminare, se va avea în vedere și implicarea directă a părților interesate. Planul de acțiune pentru implementarea SDU include activitatea *Diseminarea SDU Eforie în forma aprobată către publicul larg (publicarea pe pagina de internet a Primăriei)*, care este planificată pe întreaga perioadă de valabilitate a strategiei, respectiv 2024-2027. În procesul de comunicare cu grupurile țintă se vor utiliza cel puțin următoarele instrumente de informare: website, social media, presa locală. Transparență va fi asigurată prin comunicarea constantă a stadiului fiecărui proiect și ralizarea unor instrumente digitale care prezintă în timp real stadiul implementării fiecărui proiect.

Unul dintre obiectivele promovării strategiei și comunicării cu beneficiarii proiectelor este creșterea participării părților interesate în cadrul etapei finale – monitorizarea implementării proiectelor și evaluarea strategiei. În acest sens, Comitetul de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027 are în compomență reprezentanți ai societății civile, mediului de economic și social de la nivel local.

# ANEXE

## Anexa 1 – Rezultatele anchetei sociologice

## Anexa 2 – Portofoliul de proiecte

## Anexa 3 – Structura partenerială pentru elaborarea și implementarea Strategiei

## Anexa 4 – Lista proiectelor prioritare aferente intervențiilor de dezvoltare urbană durabilă, care vizează acțiunile 2.4, 3.1 și 6.1 din Programul Regional SE 2021-2027

# Anexa 1. Rezultatele anchetei sociologice

Percepția populației asupra Orașului Eforie a fost conturată pe baza chestionarului aplicat în etapa de realizare a studiilor de fundamentare.

În urma prelucrării datelor, s-a constat că respondenții provin din ambele localități ale Orașului Eforie.

Distribuția pe clase de vârstă a respondenților este prezentată în figura A1.1.

Se observă că cele mai active persoane se încadrează în categoriile 36-45 ani (39%) și 46-55 ani (25%).

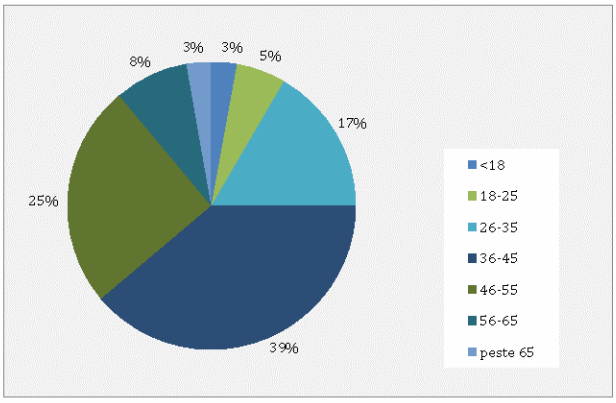



***Figura A1.1.*** *Distribuția pe clase de vârstă.*

Din totalul persoanelor chestionate, majoritatea sunt de gen feminin (figura A1.2).

Răspunsurile referitoare la ultimele studii absolvite au fost încadrate în 7 categorii după cum urmează:

- ☐ învățământ gimnazial
- ☐ învățământ liceal
- ☐ învățământ postliceal
- ☐ învățământ superior de scurtă durată
- ☐ licență
- ☐ masterat
- ☐ doctorat

Din totalul respondenților, 44% sunt încadrați la licență, iar pentru 22% din cazuri învățământul liceal reprezintă ultimul nivel de studiu absolvit (figura A1.3).

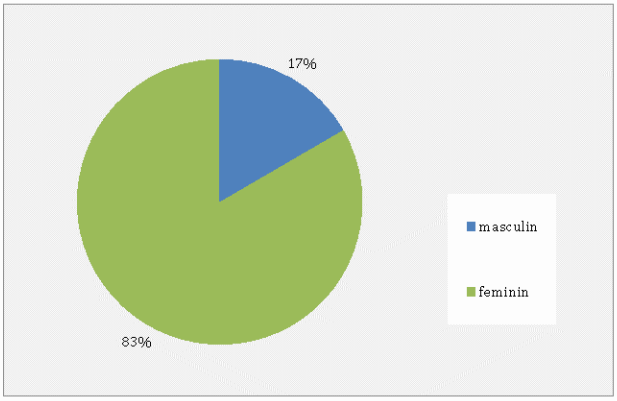



***Figura A1.2.*** *Genul persoanelor respondente.*

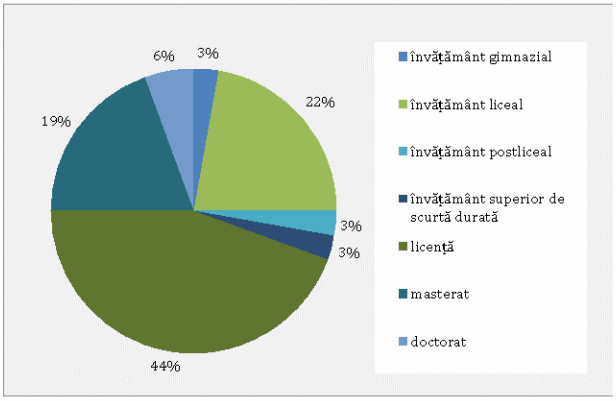



***Figura A1.3.*** *Ultimele studii absolvite.*

În ceea ce privește ocupația respondenților, din eșantionul anchetat 83% reprezintă persoane active în câmpul muncii (figura A1.4).

Solicitarea de a aprecia veniturile lunare a arătat că 56% dintre respondenți se declară mulțumiți de câștigul lunar, iar 28% dintre persoanele chestionate s-au declarat nemulțumite (figura A1.5).

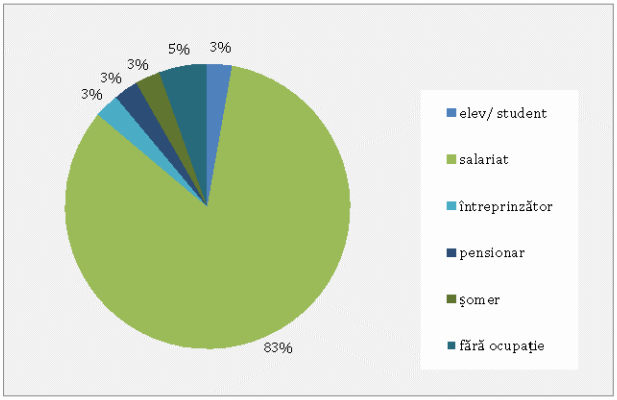



***Figura A1.4.*** *Ocupația persoanelor respondente.*

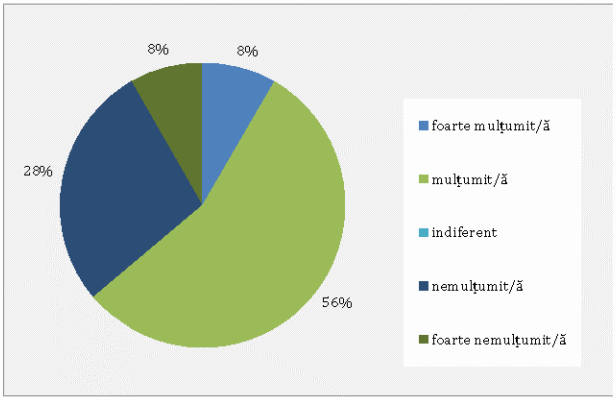



***Figura A1.5.*** *Veniturile nete lunare – apreciere.*

Referitor la valoarea veniturilor, din analiza rezultatelor reiese că 25% dintre respondenți au un salariu mediu încadrat între 2001 – 3000 lei și doar 8% primesc un salariu mediu încadrat între 5001 – 6000 lei (figura A1.6).

O altă întrebare adresată face referire la suma economisită de către respondenți. Din eșantionul anchetat, 61% au declarat că nu reușesc să economisească nicio sumă de bani. Valori de până în 500 lei reprezintă economii lunare pentru 22% dintre persoanele chestionate (figura A1.7).

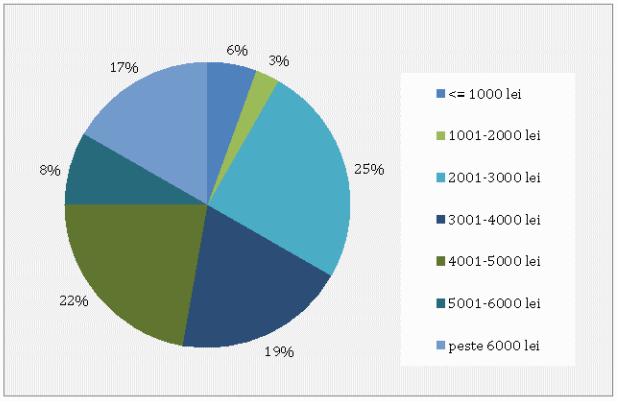



***Figura A1.6.*** *Valoarea veniturilor nete lunare.*

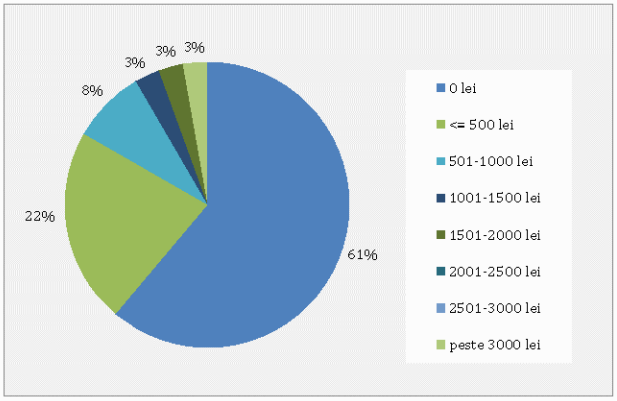



***Figura A1.7.*** *Suma economisită lunar.*

Întrebați cum reușesc să-și acopere nevoile de trai din veniturile nete lunare, pentru 47% dintre respondenți nivelul de trai este satisfăcător, iar 22% se descurcă într-o măsură redusă (figura A1.8).

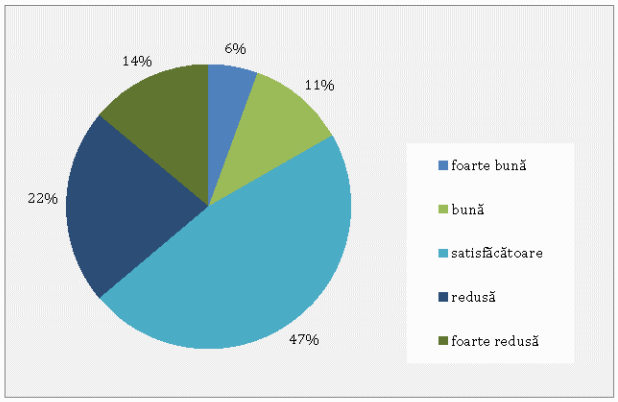



***Figura A1.8.*** *Acoperirea nevoilor de trai.*

Persoanelor chestionate li s-a solicitat să aprecieze clădirea în care locuiesc din perspectiva următoarelor aspecte: calitatea spațiului comun, eficiența energetică, starea fațadelor, stabilitatea structurală (figurile A1.9 – A1.12).

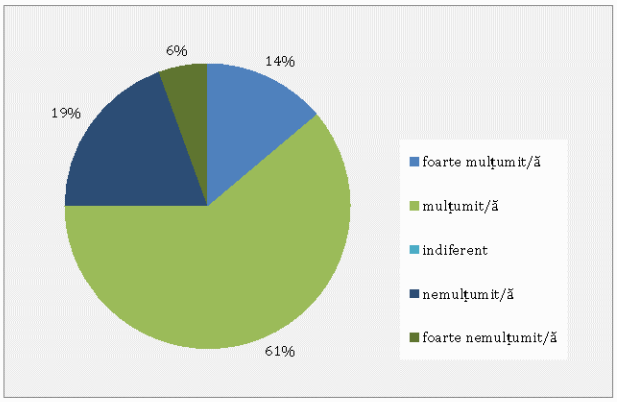



***Figura A1.9.*** *Calitatea spațiului comun.*

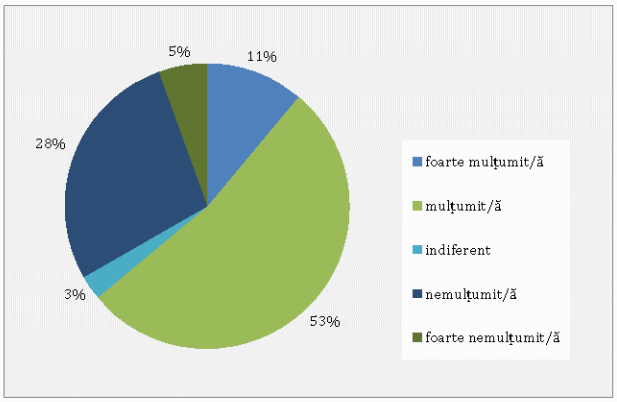



***Figura A1.10.*** *Eficiența energetică*

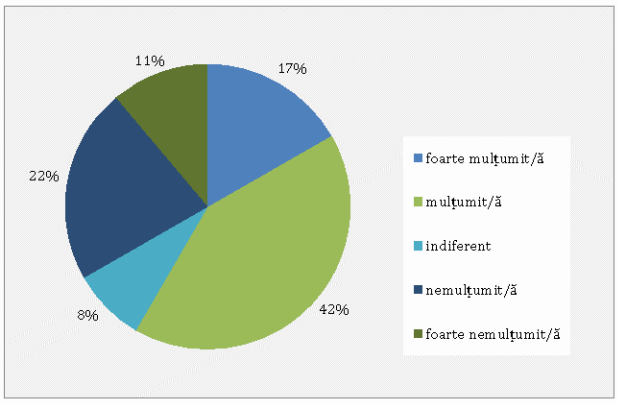



***Figura A1.11.*** *Starea fațadelor.*

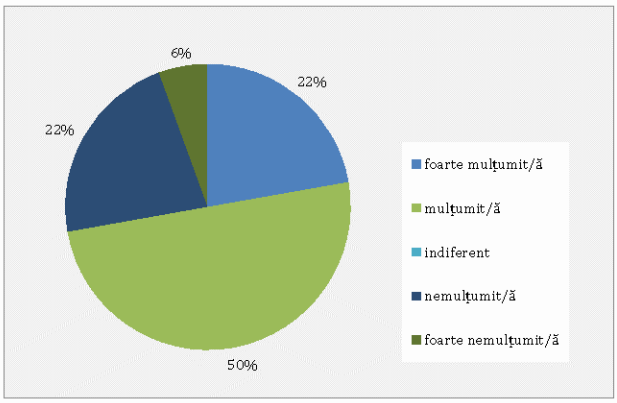



***Figura A1.12.*** *Stabilitatea structurală.*

Majoritatea respondenților se declară mulțumiți de aspectele privind calitatea spațiului comun, eficiența energetică, starea fațadelor și stabilitatea structurală. Grupele persoanelor nemulțumite acoperă ponderi cuprinse între 19% și 28% din totalul respondenților. Grupa persoanelor foarte mulțumite reprezintă proporții cuprinse între 11% și 22% din total.

În ceea ce privește calitatea locuirii în Orașul Eforie, 50% dintre respondenți afirmă că sunt mulțumiti.

Persoanele nemulțumite reprezintă 20% din totalul eșantionului anchetat (figura A1.13).

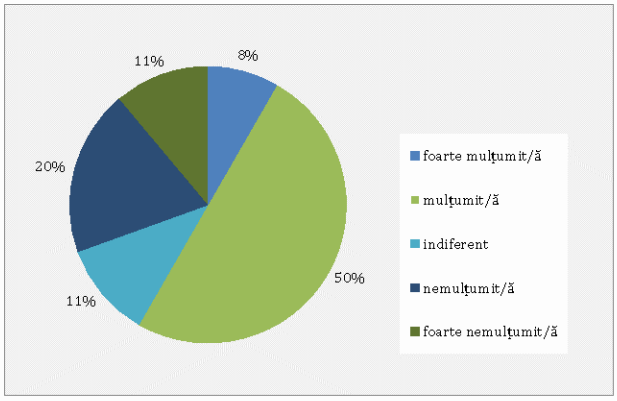



***Figura A1.13.*** *Calitatea locuirii în Orașul Eforie - apreciere.*

Principalele 3 probleme existente la nivelul Orașului Eforie care au fost semnalate de către respondenți sunt următoarele:

- Infrastructura slab dezvoltată;
- Lipsa curățeniei;
- Lipsa spațiilor verzi.

Privitor la cele mai importante 3 aspecte pozitive existente la nivelul Orașului Eforie, respondenții au menționat:

- Aspectul orașului (parcuri);
- Amenajarea falezei/ zona de promenadă;
- Poziționarea orașului în apropierea mării și existența plajelor amenajate.

Solicitarea de a aprecia implicarea autorității locale în rezolvarea problemelor din Orașul Eforie a arătat că 36% din totalul persoanelor chestionate consideră că aceasta este satisfăcătoare.

În proporție de 25% se apreciază ca fiind bună implicarea autorității locale (figura A1.14).

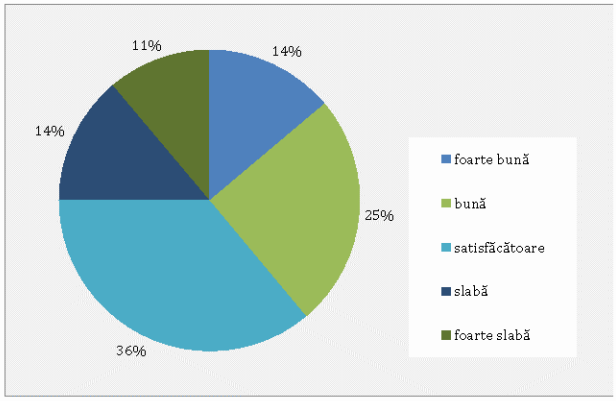



***Figura A1.14.*** *Implicarea autorităților locale.*

O altă întrebare adresată cetățenilor a fost legată de aprecierea zonei de locuit din următoarele puncte de vedere: curățenie, liniște și siguranță, utilități publice, spații verzi, locuri de joacă pentru copii, grădinițe și creșe, școli și licee, piețe agroalimentare, petrecerea timpului liber.

Din răspunsurile formulate de către persoanele chestionate se observă că peste 31% apreciază zona de locuit ca fiind una satisfăcătoare din punct de vedere al curățenie, utilităților publice, grădinițelor și creșelor. În ceea ce privește liniștea și siguranța, spațiile verzi și locurile de joacă pentru copii, peste 28% consideră că au o calitate bună (figurile A1.15 – A1.23).

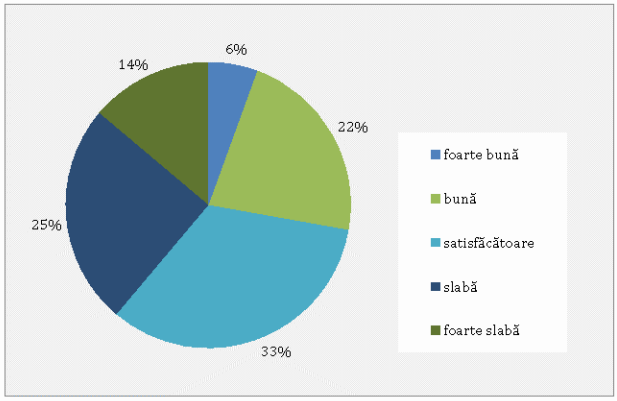



***Figura A1.15.*** *Curățenie.*

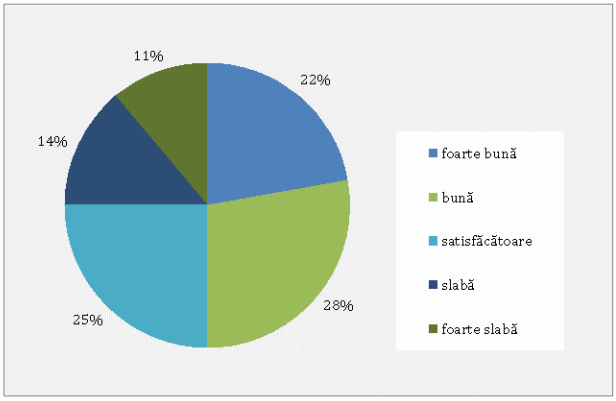



***Figura A1.16.*** *Liniște și siguranță.*

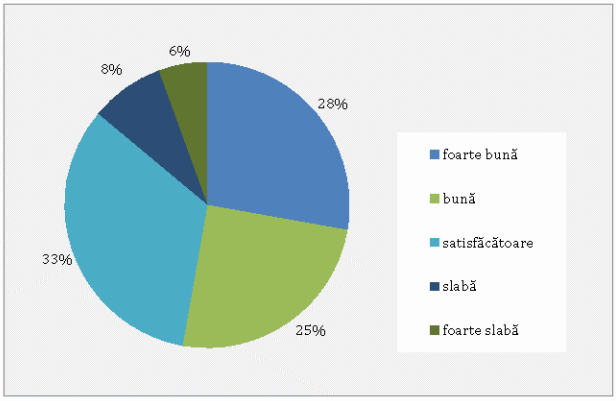



***Figura A1.17.*** *Utilități publice.*

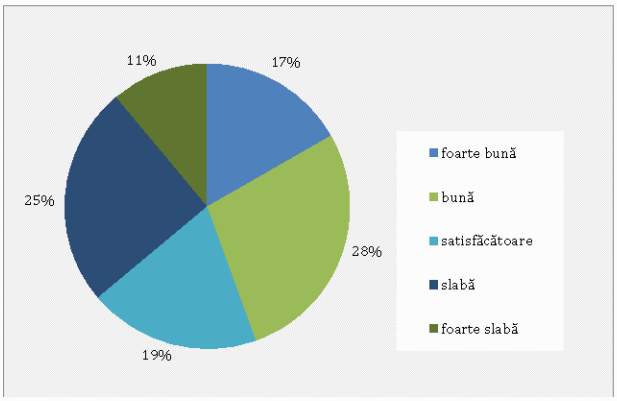



***Figura A1.18.*** *Spații verzi.*

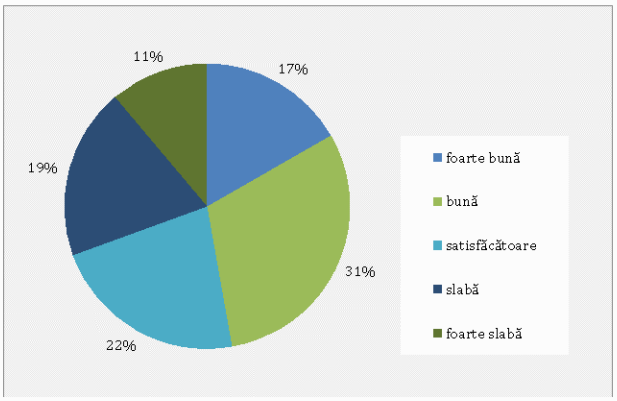



***Figura A1.19.*** *Locuri de joacă pentru copii.*

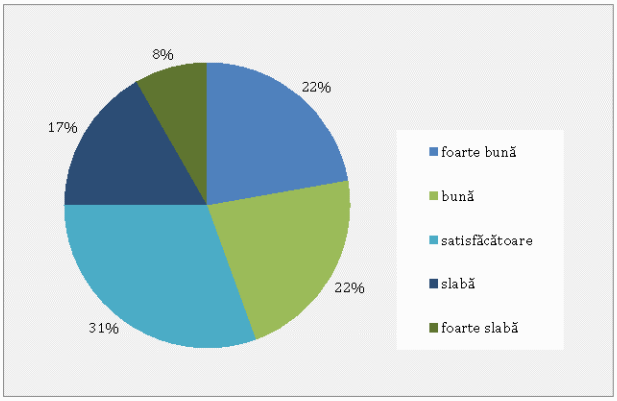



***Figura A1.20.*** *Grădinițe și creșe.*

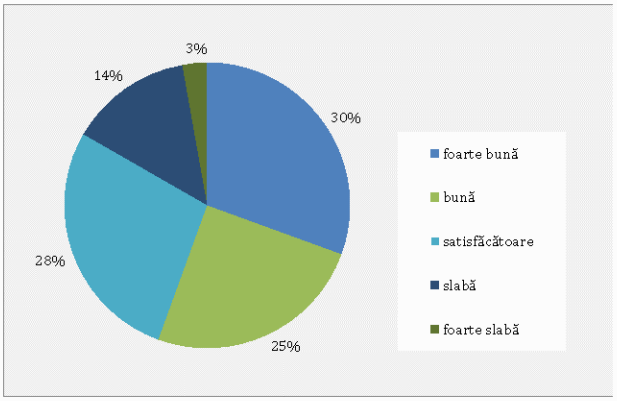



***Figura A1.21.*** *Școli și licee.*

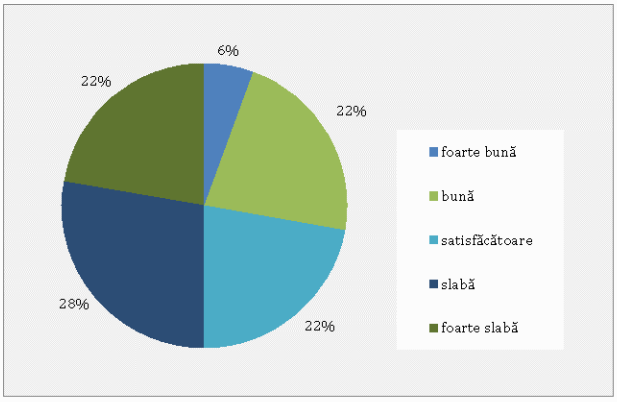



***Figura A1.22.*** *Piețe agroalimentare.*

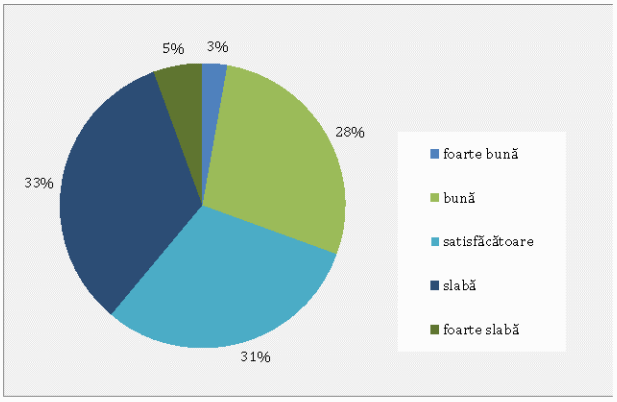



***Figura A1.23.*** *Petrecerea timpului liber.*

Locuitorii au fost rugați să aprecieze sistemul de învățământ din perspectiva următoarelor aspecte: calitatea actului didactic, capacitatea unităților de învățământ, amenajarea unităților de învățământ, dotările din unitățile de învățământ. Din totalul celor anchetați, majoritatea persoanelor se arată mulțumite de sistemul de învățământ din Orașul Eforie (figurile A1.24 – A1.27).

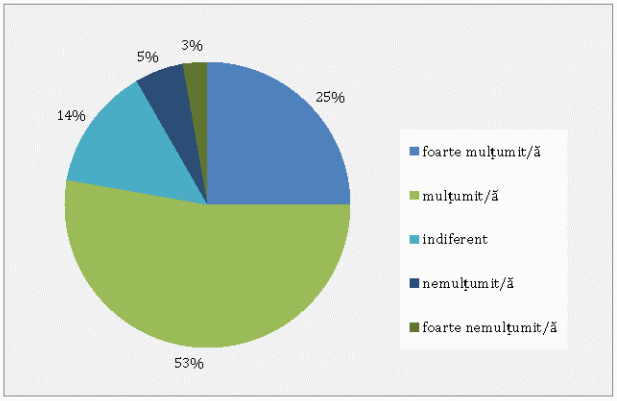



***Figura A1.24.*** *Calitatea actului didactic.*

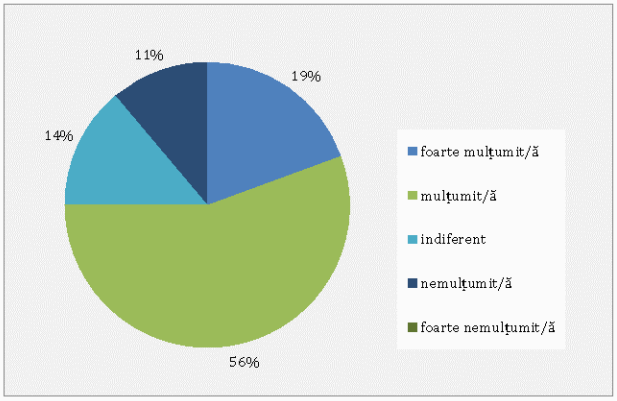



***Figura A1.25.*** *Capacitatea unităților de învățământ.*

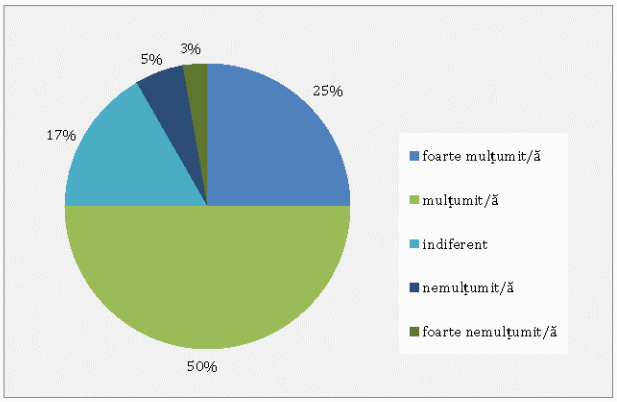



***Figura A1.26.*** *Amenajarea unităților de învățământ.*

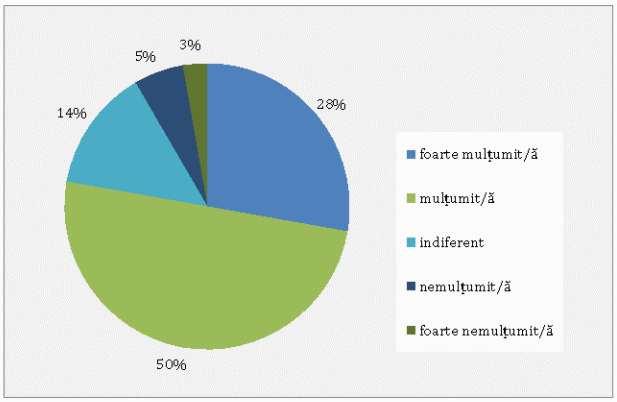



***Figura A1.27.*** *Dotările din unitățile de învățământ.*

Întrebați dacă au utilizat serviciile de asistență socială din Orașul Eforie, majoritatea respondenților au răspuns negativ (figura A1.28). Cei care au răspuns afirmativ se declară indiferenți de aceste servicii în proporție de 64%, iar 22% dintre respondenți se declară mulțumiți (figura A1.29).

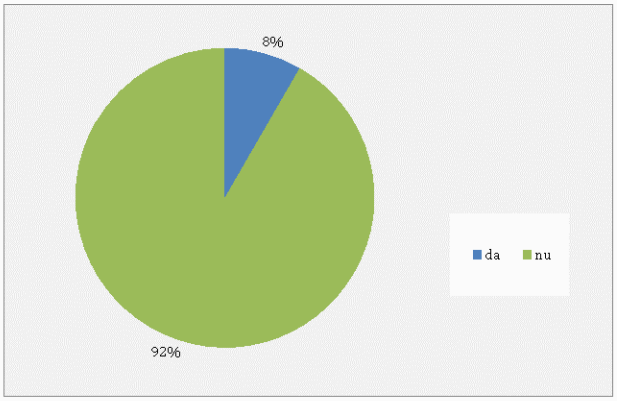



***Figura A1.28.*** *Utilizarea serviciilor de asistență socială.*

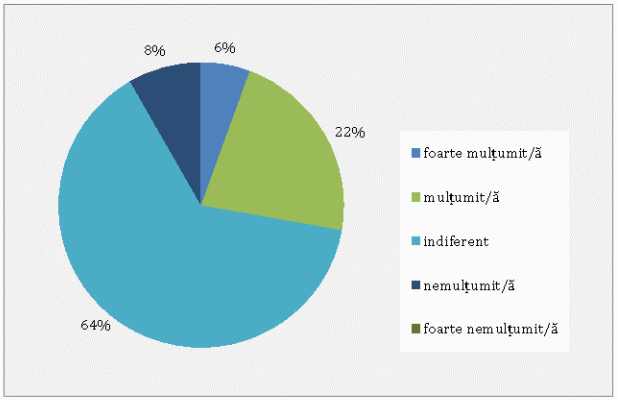



***Figura A1.29.*** *Aprecierea serviciilor de asistență socială.*

Persoanelor chestionate li s-a solicitat să indice din cunoștințele pe care le au, disponibilitatea serviciilor de asistență socială din Orașul Eforie (figura A1.30 – A1.35).

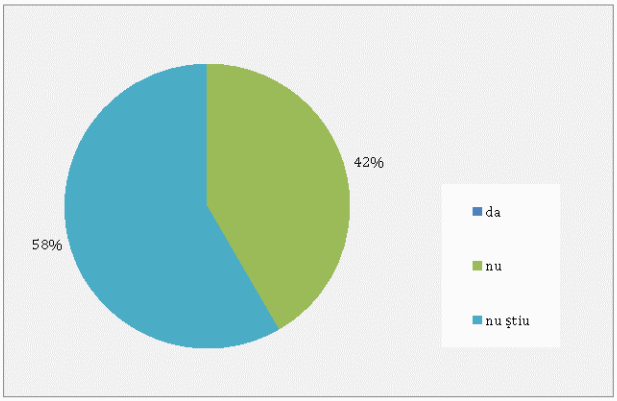



***Figura A1.30.*** *Cantina săracilor.*

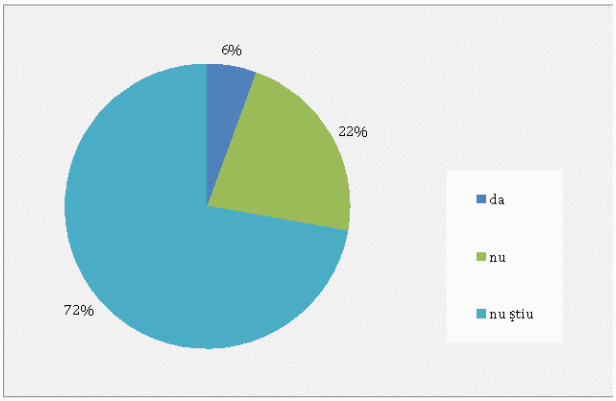



***Figura A1.31.*** *Asistență pentru persoane vârstnice.*

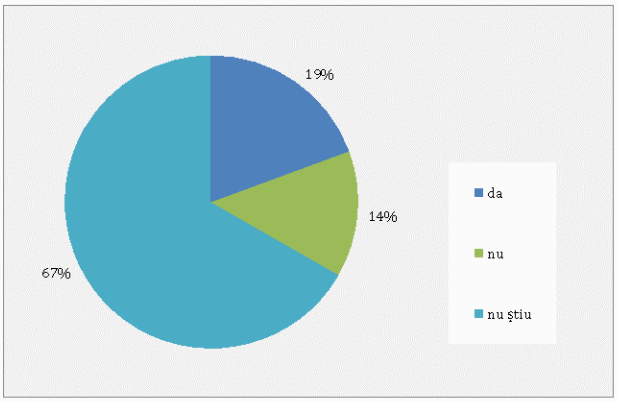



***Figura A1.32.*** *Asistență pentru persoane cu dizabilități.*

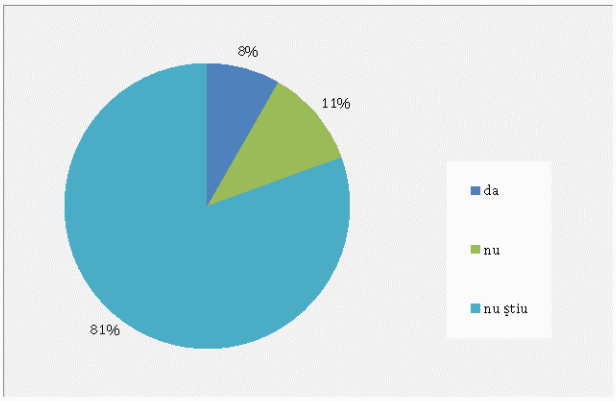



***Figura A1.33.*** *Asistență pentru minori proveniți din familii în dificultate.*

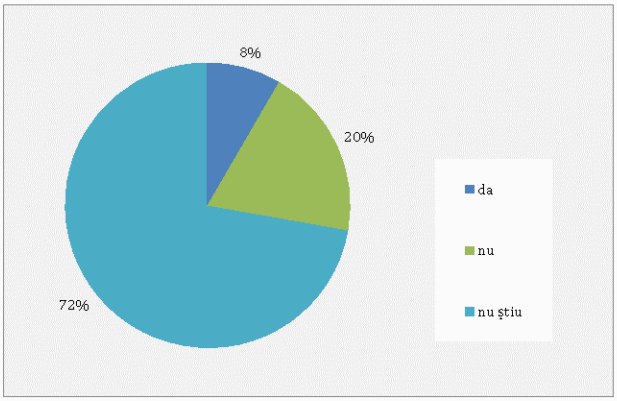



***Figura A1.34.*** *Servicii destinate integrării persoanelor cu nevoie speciale.*

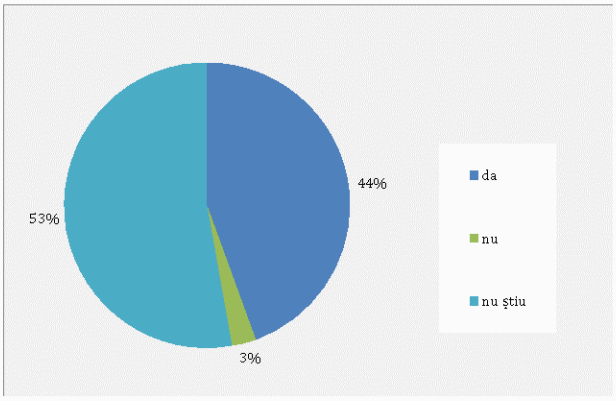



***Figura A1.35.*** *Ajutoare pentru încălzirea locuinței.*

În concordanță cu întrebarea anterioară, se observă că peste 53% afirmă că sunt foarte necesare serviciile de asistență pentru minori proveniți din familii în dificultate, serviciile

destinate integrării persoanelor cu nevoi speciale și ajutoarele pentru încălzirea locuinței. În ceea ce privește cantina săracilor, serviciile de asistență pentru persoane vârstnice și serviciile de asistență pentru persoane cu dizabilități, peste 42% consideră necesare aceste servicii (figura A1.36 – A1.41).

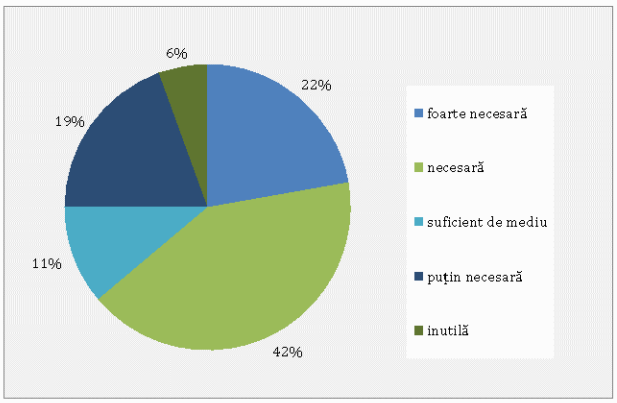



***Figura A1.36.*** *Cantina săracilor.*

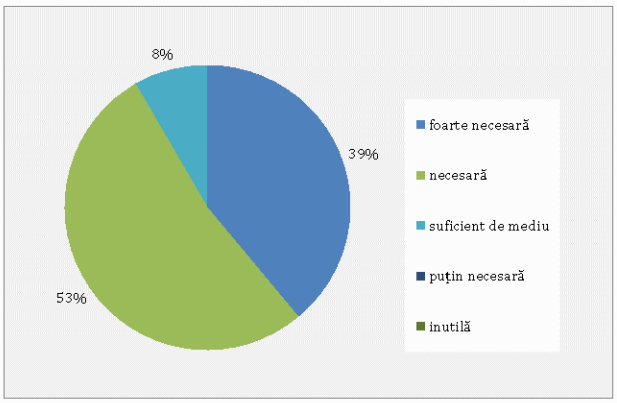



***Figura A1.37.*** *Asistență pentru persoane vârstnice.*

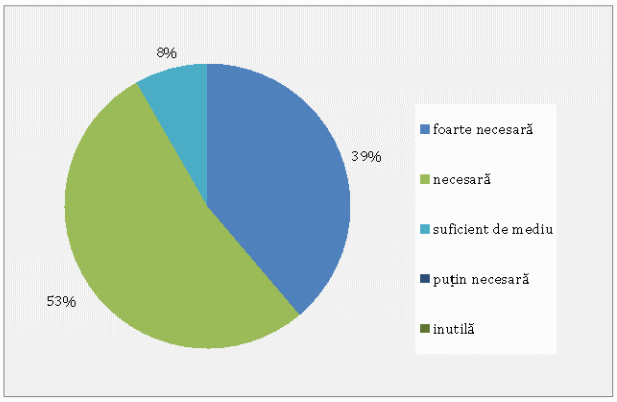



***Figura A1.38.*** *Asistență pentru persoane cu dizabilități.*

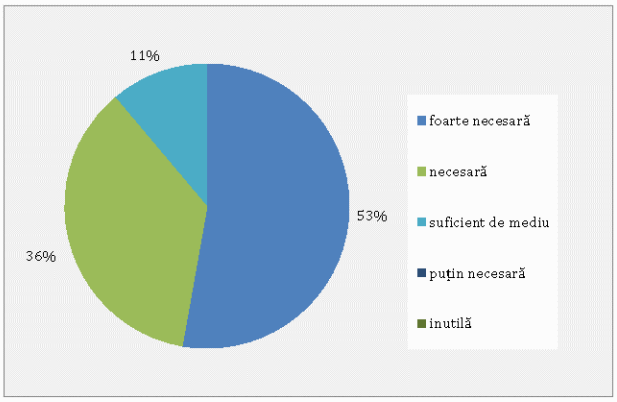



***Figura A1.39.*** *Asistență pentru minori proveniți din familii în dificultate.*

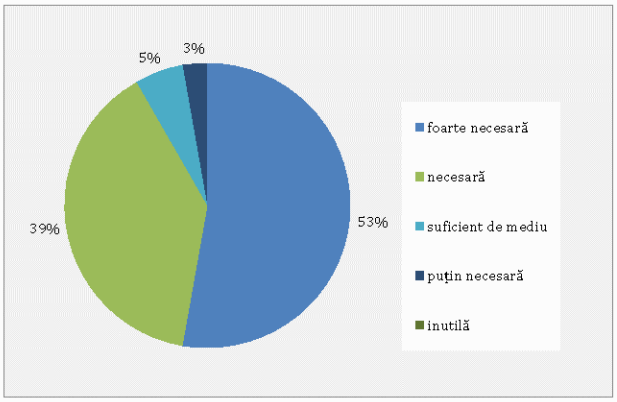



***Figura A1.40.*** *Servicii destinate integrării persoanelor cu nevoie speciale.*

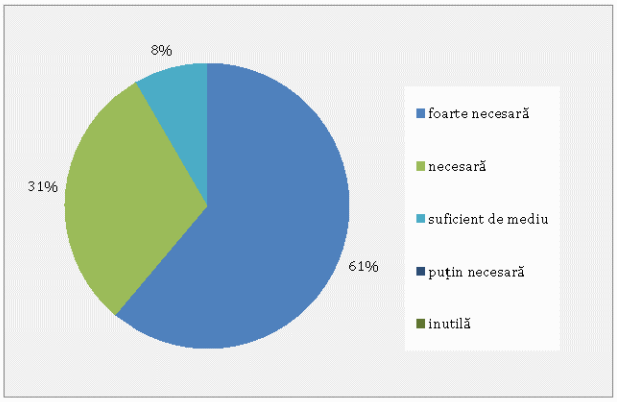



***Figura A1.41.*** *Ajutoare pentru încălzirea locuinței.*

Persoanelor chestionate li s-a solicitat să aprecieze spațiul public din perspectiva următoarelor aspecte: iluminat public, curățenie, mobilier urban (bănci, coșuri de gunoi, etc.), finisaje (calitatea materialelor folosite, modul de realizare a lucrărilor), accesibilitate (posibilitatea de utilizare a spațiului de către persoane vârstnice, copii, persoane cu handicap) și existența locurilor de parcare (figurile A1.42 – A1.47). Grupa persoanelor mulțumite acoperă ponderi cuprinse între 36% si 58% din totalul respondenților.

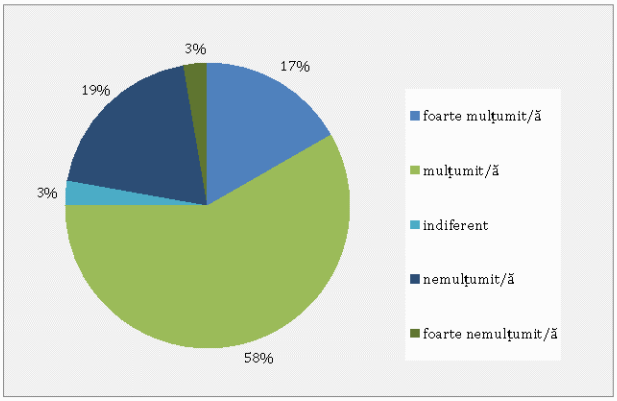



***Figura A1.42.*** *Iluminat public.*

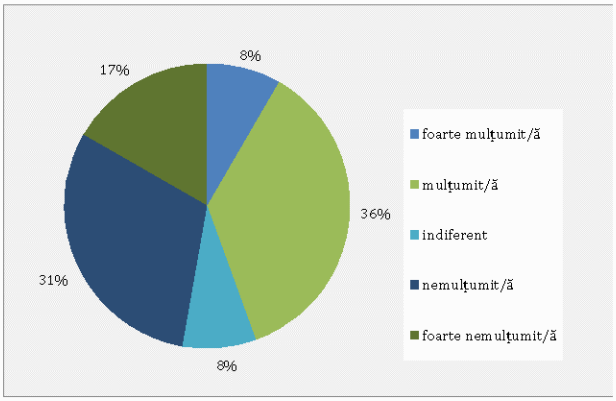



***Figura A1.43.*** *Curățenie.*

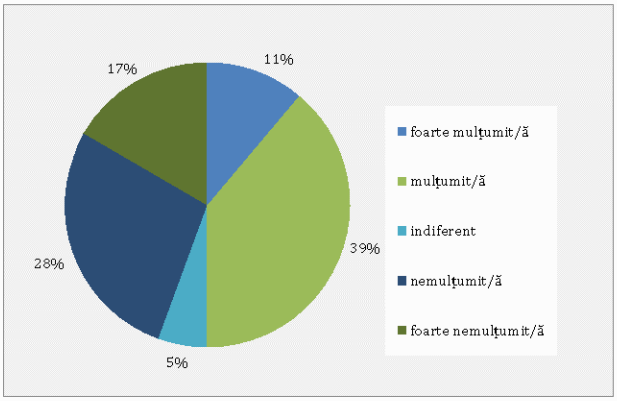



***Figura A1.44.*** *Mobilier urban.*

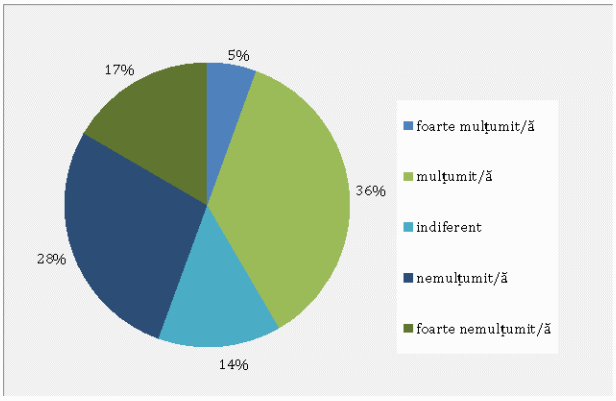



***Figura A1.45.*** *Finisaje.*

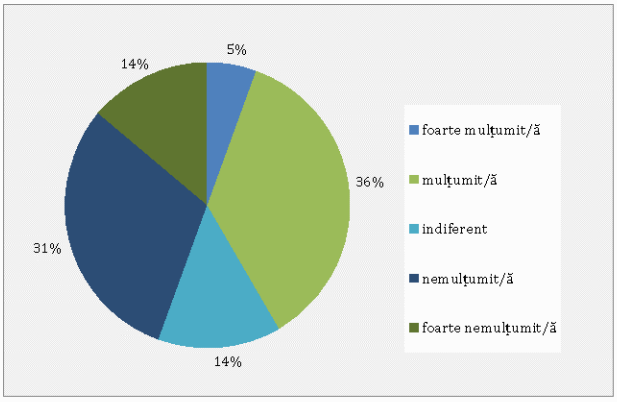



***Figura A1.46.*** *Accesibilitate.*

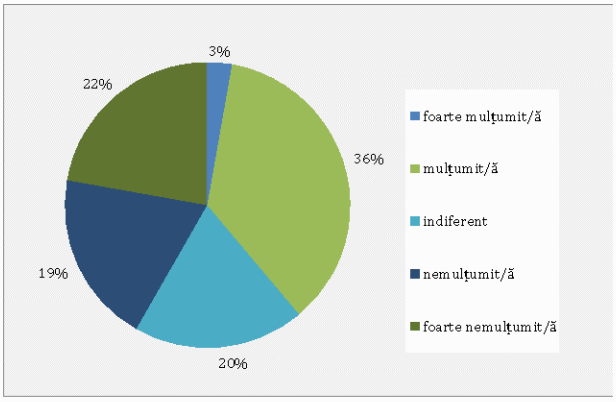



***Figura A1.47.*** *Locuri de parcare.*

Întrebați dacă este nevoie de noi lucrări de infrastructură în zona în care locuiesc, majoritatea respondenților au răspuns afirmativ (figurile A1.48 – A1.51).

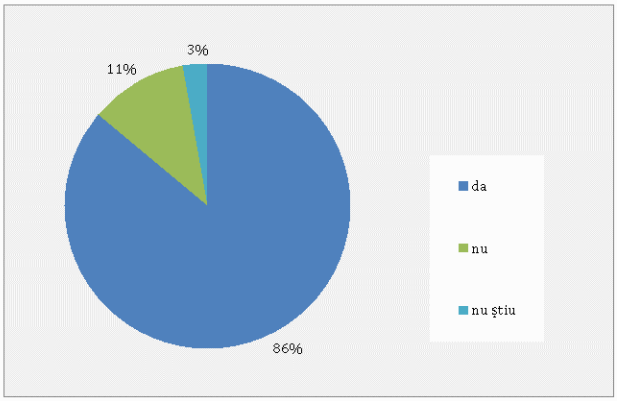



***Figura A1.48.*** *Reparare străzi.*

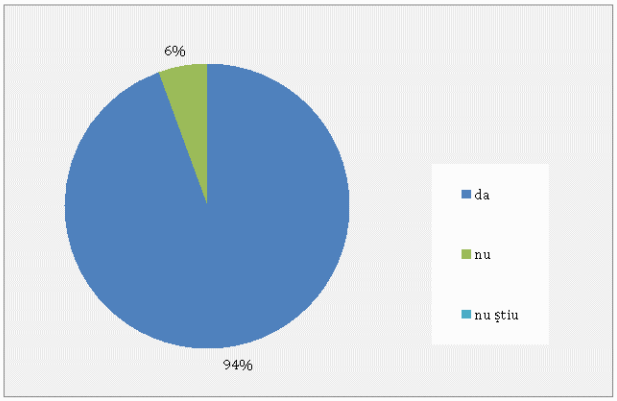



***Figura A1.49.*** *Asfaltare străzi.*

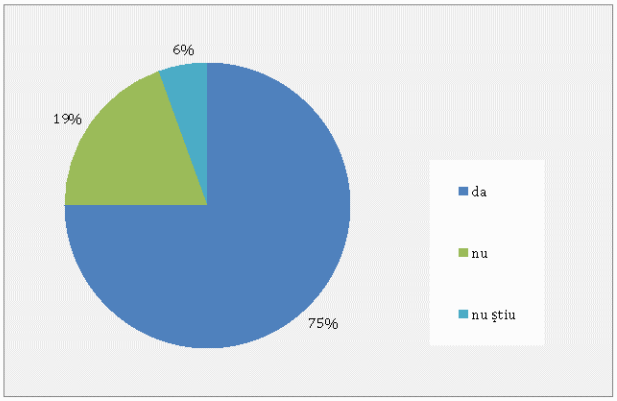



***Figura A1.50.*** *Amenajarea unor noi locuri de parcare.*

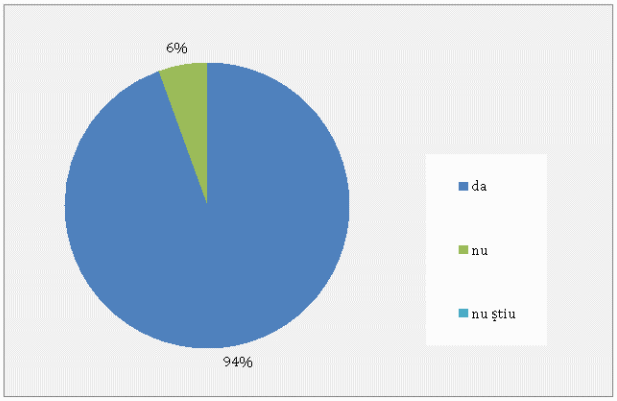



***Figura A1.51.*** *Repararea/ amenajarea trotuarelor.*

Referitor la siguranța deplasării persoanelor pe timp de noapte, se observă că 28% dintre respondenți se simt complet în siguranță și nu prea în siguranță, în timp ce 8% dintre persoanele chestionate au susținut că nu se simt deloc în siguranță (figura A1.52)

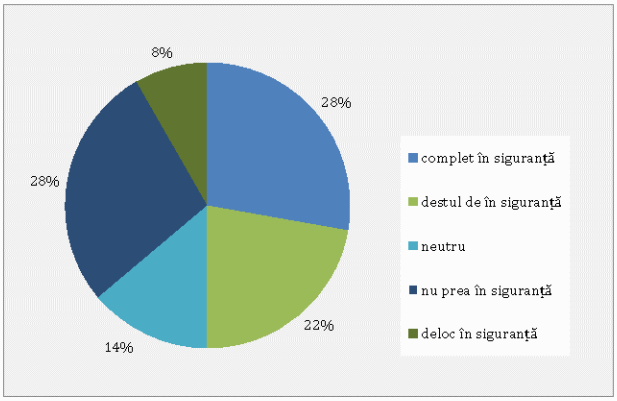



***Figura A1.52.*** *Siguranța deplasării pe timp de noapte.*

Privitor la colectarea selectivă a deșeurilor, 83% dintre persoanele anchetate au susținut că realizează acest lucru, iar 14% dintre respondenţi au declarat că nu realizează colectarea selectivă a deșeurilor (figura A1.53).

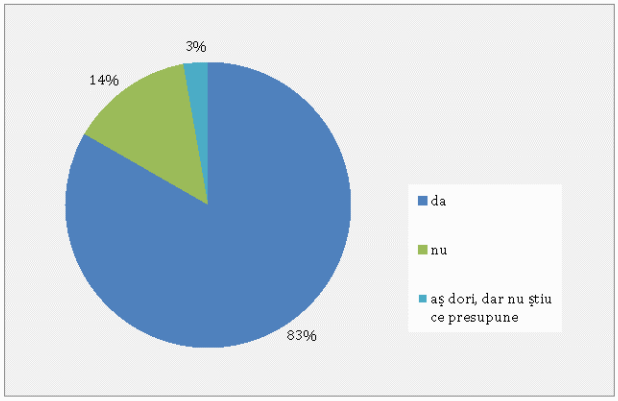



***Figura A1.53.*** *Colectarea selectivă a deșeurilor.*

În ceea ce privește informarea asupra activității administrației publice locale, 50% dintre respondenți afirmă că de cele mai multe ori urmăresc site-ul instituției și comunicatele instituției pe rețelele de socializare. Persoanele care afirmă că uneori urmăresc comunicatele instituției din presa scrisă/ radio/ TV și din presa online reprezintă 36%, respectiv 42% din totalul respondenților. Din totalul persoanelor interogate, 33% declară că rareori adresează întrebări prin email sau la registratură (figurile A1.54 – A1.58).

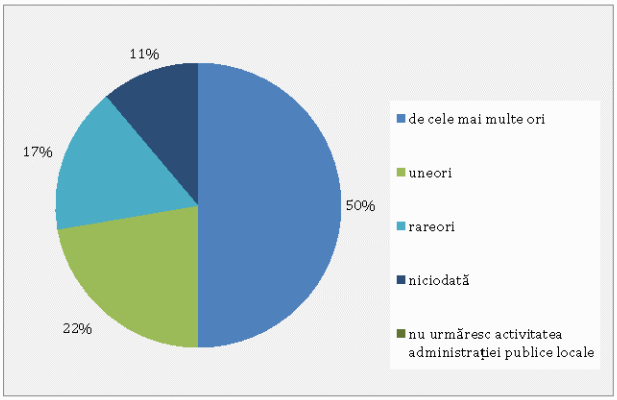



***Figura A1.54.*** *Site-ul instituției.*

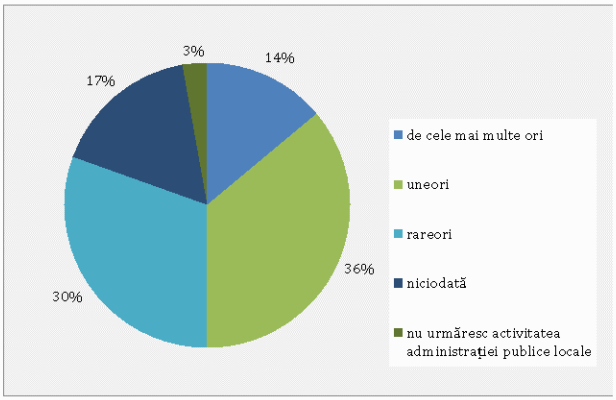



***Figura A1.55.*** *Comunicatele din presa scrisă/ radio/ TV.*

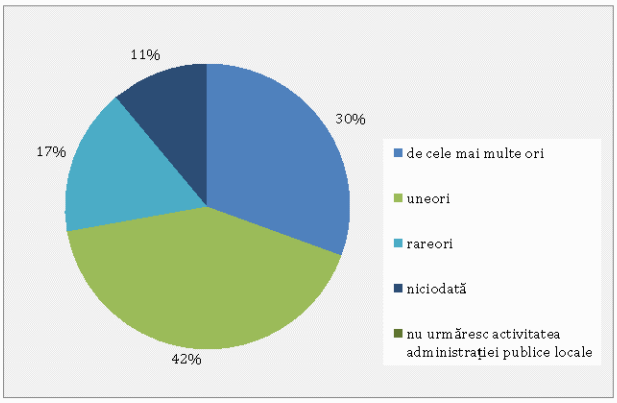



***Figura A1.56.*** *Comunicatele din presa online.*

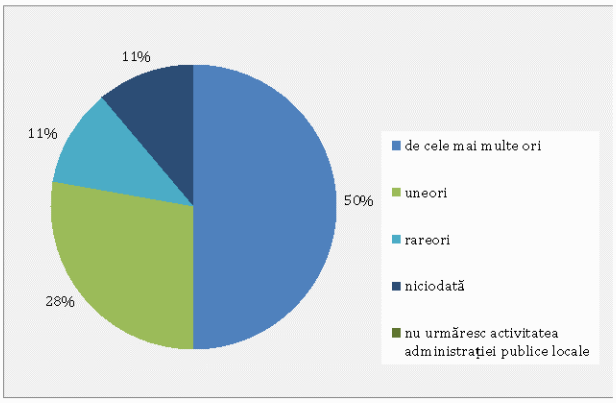



***Figura A1.57.*** *Comunicatele pe rețelele de socializare.*

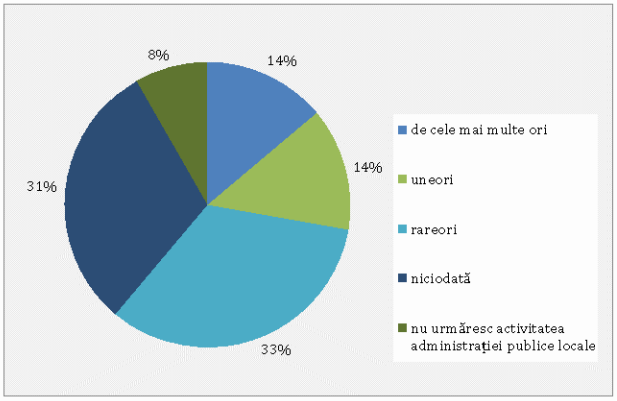
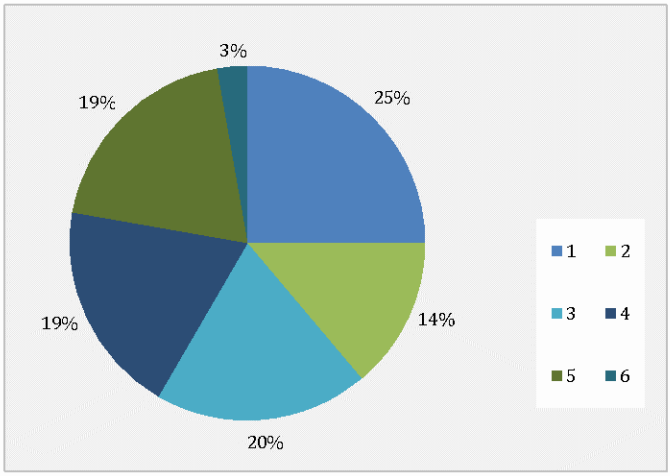



***Figura A1.58.*** *Întrebări prin email sau la registratură.*

În concordanță cu întrebarea anterioară, respondenții au fost rugați să menționeze ce instrumente consideră că ar facilita comunicarea între cetățeni și administrația publică locală. Din răspunsurile primite reiese că în proporție de 25% o platformă e-administrație este considerată de către respondenți ca fiind cea mai bună soluție, în timp ce formarea unor consilii de cartier reprezintă cea mai dezavantajoasă variantă (figura A1.59).




1 - platformă e-administrație

2 - centru de informare pentru cetățeni

3 - dezvoltarea unor aplicațiipe mobil pentru comunicare rapidă (plăți prin SMS, sugestii, semnalarea unor probleme în timp real, solicitare informații)

4 - promovarea evenimentelor sau a programelor pentru comunitate pe rețelele de socializare sau prin aplicații pe mobil

5 - dezvoltarea unei platforme online axată pe proiectele care se desfășoară în oraș (prezentarea proiectelor, consultarea cetățenilor, sugestii de proiecte)

6 - formarea unor consilii de cartier

***Figura A1.59.*** *Facilitarea comunicării între cetățeni și administrația publică locală.*

Întrebați dacă și-au pus vreodată problema mutării domiciliului în altă localitate în următorii 5 ani, 47% din totalul respondenților au răspuns negativ, iar 36% au răspuns pozitiv (figura A1.60).

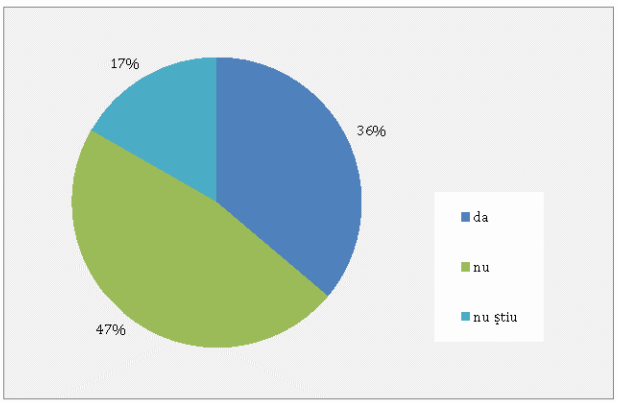



***Figura A1.60.*** *Schimbarea domiciliului.*

Dintre respondenții care au răspuns afirmativ, 42% susțin că s-ar muta în altă țară (figura A1.61).

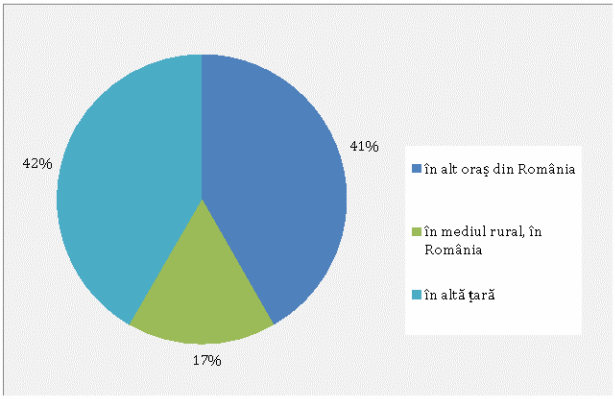
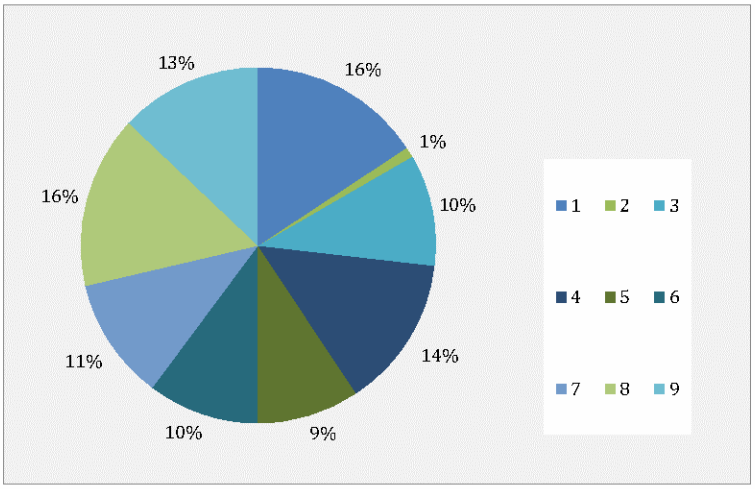



***Figura A1.61.*** *Interes pentru relocare rezidențială.*

Motivele pentru care respondenții și-ar schimba domiciliul din Orașul Eforie sunt prezentate în figura A1.62. Se observă că cele mai mari ponderi se înregistrează în cazul locurilor de muncă mai bine plătite, motivelor care țin de familie și a serviciilor medicale mai bune.




1 - locuri de muncă mai bine plătite

2 - locuri de muncă mai multe

3 - servicii educaționale mai bune

4 - servicii medicale mai bune

5 - calitate mai bună a serviciilor publice

6 - nivel mai ridicat de educație și cultură a populației (educație civică)

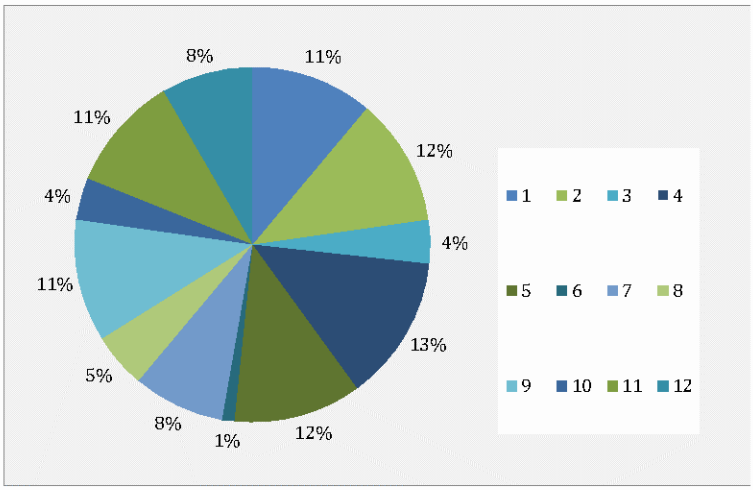
7 - costul vieții mai mic

8 - motive care țin de familie

9 - mai multe posibilități de petrecere a timpului liber

***Figura A1.62.*** *Principalele motive privind schimbarea domiciliului.*

Ținând cont de problemele identificate anterior, respondenții au fost rugați să expună cele mai importante 5 domenii în care ar trebui să se intervină. Din răspunsurile formulate reiese că cele mai ridicate valori s-au înregistrat în cazul serviciilor publice, sănătății, mobilității (transport în comun, infrastructură pentru biciclete, etc.), educației și a ofertei de petrecere a timpului liber (figura A1.63).




1 - educație
2 - sănătate
3 - servicii sociale
4 - servicii publice
5 - mobilitate (transport în comun, infrastructură pentru biciclete, etc)
6 - eficiența energetică a clădirilor rezidențiale (anveloparea blocurilor)
7 - distribuția și calitatea spațiilor verzi
8 - infrastructura culturală
9 - oferta de petrecere a timpului liber
10 - stimularea spiritului antreprenorial
11 - oferta de locuri de muncă
12 - facilitarea comunicării dintre cetățeni și administrația publică locală

***Figura A1.63.*** *Principalele domenii de intervenție.*

Principalele măsuri propuse de cetățeni pentru rezolvarea nevoilor în opinia celor chestionați, în funcție de importanță, vizează: reabilitarea străzilor și trotuarelor, dezvoltarea infrastructurii educaționale și medicale (figura A1.64).

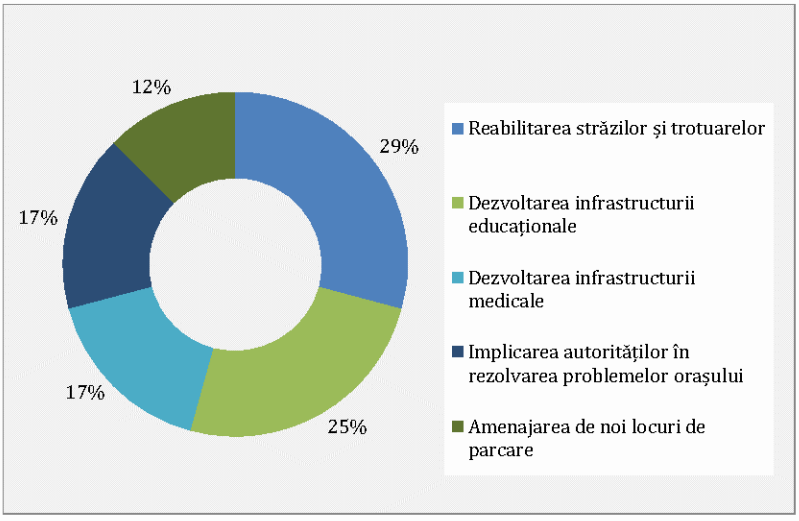



***Figura A1.64.*** *Măsuri de intervenție propuse de cetățeni.*

Rugați să precizeze orice alte aspecte relevante pentru Strategia de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2022-2027, respondenții au indicat următoarele: dezvoltare ofertei de petrecere a timpului liber și atragerea turiștilor, investiții în infrastructura rutieră și îmbunătățirea infrastructurii educaționale și medicale.

# Anexa 2. Portofoliul de proiecte

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **I. Oraș Verde și Rezilient** | **OS 1. Mobilitate urbană durabilă** | 1.1. Îmbunătățirea condițiilor de circulație la nivel local | 1 | Reabilitare drumuri publice în interiorul Orașului Eforie | 1.805.273 | 2023-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | | 2 | Reabilitare drumuri publice în interiorul localității Eforie Nord | 1.695.944 | 2023-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | | 3 | Modernizare străzi în Orașul Eforie | 6.000.000 | 2024-2026 | Buget local, Alte surse |
| | | | 4 | Realizarea de noi drumuri în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 5 | Dezvoltare sistem de management al traficului în Orașul Eforie | 4.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 6 | Coridor de mobilitate urbană durabilă Bulevardul Republicii, Eforie Nord | 2.550.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | | 7 | Coridor de mobilitate urbană durabilă Str. Traian, Eforie Nord | 12.500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | | 8 | Coridor de mobilitate urbană durabilă Str. Gării - Str. Ștefan cel Mare, Eforie Sud | 2.550.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | | 9 | Realizare aplicație informatică care să ofere informații în timp real cu privire la problemele de trafic | 10.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 10 | Realizare parcări colective | 1.400.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 11 | Amenajare parcări tip Park&Ride | 3.500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 12 | Derulare program multianual de amenajare și modernizare a parcărilor rezidențiale | 750.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 13 | Dezvoltare aplicație mobilă pentru gestiunea parcărilor în Orașul Eforie | 40.000 | 2024-2025 | PR SE 2021-2027, PNRR, Buget local, Alte surse |
| | | | 14 | Reglementare logistică de aprovizionare în Orașul Eforie | 20.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | 1.2. Îmbunătățirea transportului public, a celui nemotorizat și a electromobilității | 15 | Înființarea sistemului de transport public de călători cu material rulant ecologic, inclusiv infrastructura de parcare și facilități pentru bicicliști în cadrul coridorului de mobilitate urbană creat | 16.500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 16 | Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol | 2.000.000 | 2023-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | | | 17 | Infrastructură pentru transportul verde - ITS la nivelul Orașului Eforie | 500.000 | 2023-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | | | 18 | Infrastructură pentru transportul verde - ITS la nivelul Orașului Eforie, Etapa 2 | 500.000 | 2023-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | | | 19 | Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 20 | Achiziționare mijloace de transport ecologice pentru transportul elevilor | 2.400.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 21 | Dezvoltare infrastructură pentru deplasări nemotorizate în Orașul Eforie | 25.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| | | | 22 | Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+260 - intersecție cu Str. I. G. Duca; Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km | 3.000.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 13+500 - intersecție cu Str. Bucovina și Pasaj pietonal subteran DN 39 la Km 13+800 - intersecție cu Str. 23 August (DJ383) | | | |
| | | | 23 | Pasaj rutier denivelat în zona sensului giratoriu de pe DN 39 Km 14+280 | 2.000.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | | | 24 | Pasaj rutier denivelat în zona sensului giratoriu de pe DN 39 Km 12+300 | 2.000.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | | | 25 | Achiziție mijloace de transport ecologice în parcul de autovehicule gestionat de autoritatea publică locală și instituțiile subordonate | 600.000 | 2024-2027 | Buget local, AFM, Alte surse |
| | | | 26 | Dezvoltare infrastructură necesară utilizării autovehiculelor hibrid sau electrice (stații de încărcare și/ sau schimb baterii pentru vehicule electrice) | 700.000 | 2023-2027 | PR SE 2021-2027, PNRR, AFM, Buget local, Alte surse |
| | | | 27 | Modernizare stații de cale ferată Eforie Nord și Eforie Sud | 10.000.000 | 2024-2027 | PT, Buget local, AFM, Alte surse |
| | **OS 2. Neutralitate energetică** | 2.1. Investiții în clădirile publice în vederea asigurării/creșterii eficienței energetice | 28 | Îmbunătățirea eficienței energetice a Sălii de sport din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | | | 29 | Îmbunătățirea eficienței energetice clădiri publice cu funcțiuni administrative din Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | | | 30 | Îmbunătățirea eficienței energetice a Centrului Medical Eforie Nord | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | | 2.2. Investiții în clădirile rezidențiale în vederea asigurării/creșterii eficienței energetice | 31 | Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale din Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | | 2.3. Realizarea capacităților noi de producere energie | 32 | Realizare parc fotovoltaic în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | AFM, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | electrică din surse regenerabile | | | | | |
| | **OS 3. Reducerea poluării aerului și a riscurilor climatice** | 3.1. Extinderea/ îmbunătățirea infrastructurii verzi-albastre la nivelul localității | 33 | Green transformation in action/ Transformarea verde în acțiune | 2.977.930 | 2023-2027 | INTERREG România-Bulgaria, Buget Local, Alte surse |
| | | | 34 | Amenajare spații verzi în orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget Local, Alte surse |
| | | | 35 | Susținere și consolidare a falezelor din Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget Local, Alte surse |
| | | 3.2. Îmbunătățirea modului de gestionare a deșeurilor municipale în vederea asigurării tranziției spre economia circulară | 36 | Realizarea de acțiuni de promovare a colectării separate a deșeurilor | 100.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | | | 37 | Dotarea gospodăriilor cu containere de compostare | 500.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | | | 38 | Realizarea de acțiuni de promovare a compostării deșeurilor | 50.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | | | 39 | Înființarea de centre de colectare prin aport voluntar | 3.000.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | | | 40 | Construirea de insule ecologice digitalizate | 1.500.000 | 2024-2027 | PDD, Buget local, Alte surse |
| | | 3.3. Intervenții privind diminuarea riscului de producere a dezastrelor naturale, monitorizarea factorilor de mediu și siguranță publică | 41 | Reactualizarea studiilor pedologice și agrochimice asupra solului | 50.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 42 | Acțiuni de conștientizare a populației privind protecția mediului | 55.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 43 | Realizare perdele verzi care să minimizeze impactul negativ al transportului | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PDD, Buget local, Alte surse |
| | | | 44 | Implementare sistem inteligent de monitorizare a factorilor de mediu din Orașul Eforie | 50.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PDD, Buget local, Alte surse |
| | | | 45 | Realizare Registrul Local al Spațiilor Verzi | 30.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 46 | Punerea în siguranţa a terenurilor din zona taluzurilor în Orașul Eforie prin adoptarea măsurilor de sistematizare și asigurare a stabilităţii împotriva riscurilor geotehnice și lucrări de modernizare și valorizare a taluzurilor | 46.000.000 | 2024-2027 | Programului de Dezvoltare Durabila (PODD) 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| **II. Oraș competitiv și productiv** | **OS 4. Infrastructura publică de calitate** | 4.1. Investiții în domeniul infrastructurii aferente serviciilor publice în vederea creșterii eficienței energetice | 47 | Modernizare, reabilitare și extindere sistem de iluminat public în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | AFM, Buget local, Alte surse |
| | | | 48 | Construcție/ modernizare/ reabilitare/ extindere și dotare Piața Agroalimentară din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | CNI, Buget local, Alte surse |
| | | 4.2. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii sociale | 49 | Construire locuințe pentru tineri în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | CNI, Buget local, Alte surse |
| | | | 50 | Înființare centru de zi pentru copiii expuși riscului de a fi separați de familie în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | | | 51 | Construire/ extindere/ modernizare/ reabilitare/ dotare locuințe sociale în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | | | 52 | Construire și dotare centru social în Orașul Eforie | 3.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | | | 53 | Construire și dotare centru socio-medical în Orașul Eforie | 3.000.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | | | 54 | Înființare întreprinderi sociale | 1.000.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | 4.3. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii medicale | 55 | Centru comunitar integrat în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |
| | | | 56 | Modernizare cabinete medici de familie din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |
| | | | 57 | Crearea/ modernizarea infrastructurii în care se furnizează servicii de asistență medicală școlară | 1.000.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 4.4. Reabilitarea/ modernizarea/ extinderea infrastructurii culturale | 58 | Reabilitare, modernizare și dotare Casa de Cultură din Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 59 | Consolidare, amenajare lăcașe de cult din Orașul Eforie | 3.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | **OS 5. Spații publice urbane de calitate** | 5.1. Regenerarea urbană a spațiilor publice | 60 | Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Nord | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 61 | Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Sud | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 62 | Regenerare urbană zona centrală Eforie Nord | 3.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 63 | Regenerare urbană zona centrală Eforie Sud | 3.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 64 | Regenerare spații urbane degradate și creare de zone verzi pentru asigurarea sustenabilității și rezilienței urbane în Orașul Eforie | 5.486.779 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 65 | Revitalizare piața urbană Eforie Nord | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | 5.2. Dezvoltarea infrastructurii de agrement/ petrecere a timpului liber | 66 | Amenajare și dotare cu aparatură specifică a unor zone speciale pentru sport, creare de locuri de joacă pentru copii în spațiile de recreere (parcuri și spații verzi) | 4.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 67 | Construire bazin de înot acoperit în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | CNI, Buget local, Alte surse |
| | | | 68 | Dezvoltarea infrastructurii de agrement în stațiunea Eforie Sud/ Nord | 5.831.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 5.3. Dezvoltarea sistemului management urban și monitorizare video | 69 | Modernizare sisteme de întreținerea a spațiilor verzi existente | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 70 | Implementare soluții de digitalizare și interoperabilitate a serviciilor publice, sprijin pentru intervenții de tip smart - city | 1.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 71 | Extindere și modernizare sistem de monitorizare video la nivel local | 1.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | **OS 6. Consolidarea unui învățământ dinamic și atractiv, adaptat cerințelor pieței muncii, vector al dezvoltării inteligente** | 6.1. Modernizarea/ reabilitarea/ extinderea/ echiparea și flexibilizarea spațiilor de învățare din cadrul unităților de învățământ în vederea creșterii calității mediilor de învățare | 72 | Modernizare, reabilitare, îmbunătățire a eficienței energetice și dotare Liceu Carmen Sylva, Eforie Sud | 4.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, AFM, Buget Local, Alte surse |
| | | | 73 | Implementare servicii de educație de tip "școala după școală" în unitățile de învățământ din Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | | 74 | Derulare programe remediale pentru elevii de liceu | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | | 75 | Derulare programe "a doua șansă" pentru tinerii care au părăsit timpuriu școala | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | | 76 | Derulare programe de consiliere și orientare școlară pentru combaterea fenomenului de abandon școlar | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | | 77 | Derulare program after-school în unitățile de învățământ din Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | | 78 | Reabilitare și modernizare Școala Gimnazială nr. 1 Eforie Nord, Construire Sală de Sport, Amplasare Rezervă Incendiu, Refacere Împrejmuire | 1.075.707 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 79 | Înființarea Centrului de Excelență - Carmen Sylva - pentru servicii educaționale, culturale și recreative integrate și îmbunătățirea spațiilor publice urbane în Eforie Sud | 1.570.800 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 80 | Înființarea Centrului pentru servicii culturale, educaționale și recreative - Ion Movilă - și îmbunătățirea spațiilor publice urbane în Eforie Nord | 1.570.800 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 81 | Dezvoltarea spațiilor educaționale pentru toți | 1.500.000 | 2024-2027 | INTERREG România-Bulgaria, Buget local, Alte surse |
| | | | 82 | Dotarea cu mobilier, materiale didactice și ecipamente a UIP (inclusiv unități conexe) Liceul "Carmen Sylva" și Școala Gimnazială nr. 1, Orașul Eforie | 356.946 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Alte surse |
| | **OS 7. Valorificarea durabilă a specificului local** | 7.1. Valorificarea în scop economic și cultural a resurselor locale și dezvoltarea infrastructurii suport | 83 | Punct de debarcare și adăpost pescăresc în Orașul Eforie | 2.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 84 | Promovare pescuit durabil în Orașul Eforie | 500.000 | 2025-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 85 | Organizare competiții sportive în Orașul Eforie | 1.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 86 | Dotări pentru serviciul voluntar pentru situații de urgență și serviciul de salvamar | 2.000.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 87 | Modernizarea zonelor pietonale aferente falezelor inferioare | 7.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 88 | Elaborare plan de marketing pentru promovarea stațiunilor Eforie Nord și Eforie Sud | 20.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 89 | Dezvoltarea și punerea în valoare a stațiunii turistice Eforie Nord | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 90 | Dezvoltarea și punerea în valoare a stațiunii turistice Eforie Sud | 5.000.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 91 | Amenajarea obiectivului turistic natural de utilitate publică - Lacul Belona, Orașul Eforie | 751.086 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | 7.2. Susținerea antreprenoriatului prin sprijinirea afacerilor locale | 92 | Clusterul - motor de dezvoltare pentru economia locală | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 93 | Incubator de afaceri | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, Buget local, Alte surse |
| | | | 94 | Programe de consiliere și orientare profesională pentru șomeri | 500.000 | 2024-2027 | PIDS, Buget local, Alte surse |
| | | | 95 | Construire centru logistic | 3.000.000 | 2024-2027 | PT, Buget local, Buget județean, Alte surse |
| **III. Oraș just și incluziv** | **OS 8. Accesul facil al tuturor la servicii publice** | 8.1. Creșterea accesului populației la utilități publice de interes local | 96 | Extindere rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | | 97 | Modernizare, reabilitare și extindere sistem de alimentare cu apă și canalizare în Orașul Eforie | 5.000.000 | 2024-2027 | PNI "Anghel Saligny" sau similar, Buget local, Alte surse |
| | | 8.2. Dezvoltarea/ extinderea serviciilor sociale | 98 | Crearea unei structuri asociative - Zona Funcțonală Urbană Eforie | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 99 | Derularea sesiuni de informare a agenților economici cu privire la programele de finanțare disponibile | 30.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | | 100 | Derularea unor programe de reconversie profesionala pentru adulți | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | 8.3. Asigurarea accesului egal la asistență medicală prin dezvoltarea serviciilor | 101 | Realizarea unor campanii de promovare a schimbării stilului de viață și încurajare a unei vieți sănătoase, inclusiv implementarea de măsuri de prevenție | 500.000 | 2024-2027 | PS, Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanțare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 8.4. Dezvoltarea serviciilor culturale | 102 | Organizarea de evenimente cultural-educative | 500.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| **IV. Oraș bine guvernat** | **OS 9. Consolidarea capacității administrative și digitalizarea administrației publice** | 9.1. Dezvoltarea capacității de atragere și gestionare a finanțărilor externe nerambursabile | 103 | Formarea continuă a personalului | 100.000 | 2024-2027 | PEO, Buget local, Alte surse |
| | | | 104 | Angajarea de personal cu competențe în dezvoltarea proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă | 300.000 | 2024-2027 | Buget local |
| | | | 105 | Creșterea nivelului de pregătire a personalului prin schimb de experiență și vizite de studii | 300.000 | 2024-2027 | Buget local, Alte surse |
| | | 9.2. Digitalizarea activității administrației publice locale | 106 | Dezvoltare sistem GIS la nivelul Administrației Publice Locale din Orașul Eforie | 300.000 | 2024-2026 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | | | 107 | Modernizare sistem informatic la nivelul Administrației Publice Locale din Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | | | 108 | Realizare sistem de monitorizare a consumului de energie și apă pentru clădirile publice aflate în administrarea Primăriei Orașului Eforie | 100.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | | | 109 | Digitalizarea, dezvoltarea de servicii suport și a infrastructurii TIC în Orașul Eforie | 500.000 | 2024-2026 | PNRR, Buget local, Buget local, Alte surse |
| | **OS 10. Reducerea birocrației și adaptarea serviciilor la nevoile cetățeanului** | 10.1. Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor digitale în relația cu cetățenii | 110 | Realizare ghișeu unic la nivelul Primăriei Orașului Eforie pentru relația cu cetățenii | 500.000 | 2024-2027 | PR SE 2021-2027, PCIDIF, Buget local, Alte surse |
| | | 10.2. Planificare urbană integrată | 111 | Actualizare PUG al Orașului Eforie | 500.000 | 2024-2025 | Buget Local, Alte surse |
| | | | 112 | Realizare PUZ Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Nord | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 113 | Realizare PUZ Regenerarea urbană a cartierelor de locuințe Eforie Sud | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 114 | Realizare PUZ Regenerare urbană zona centrală Eforie Nord | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |

| Obiective strategice | Obiective specifice | Programe | ID Proiect | Titlu Proiect | Buget estimat (Euro) | Perioada de implementare | Surse de finanţare |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 115 | Realizare PUZ Regenerare urbană zona centrală Eforie Sud | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 116 | Realizare Plan de Acţiune pentru Energie Durabilă şi Climă al Oraşului Eforie | 50.000 | 2024-2025 | Buget local, Alte surse |
| | | | 117 | Constituirea unei Asociaţii de Dezvoltare Comunitară de transport public | 20.000 | 2023-2024 | Buget local, Alte surse |
| | | 10.3. Implicarea cetăţenilor în luarea deciziilor la nivel local | 118 | Bugetare participativă | 70.000 | 2024-2027 | Buget local |
| | | | 119 | Consultare populaţiei în etapele de realizare, evaluare şi monitorizare a documentelor strategice | 30.000 | 2024-2027 | Buget local |

# Anexa 3. Structura partenerială pentru elaborarea și implementarea Strategiei

# HOTĂRÂREA
nr. **207** din **31.08.2023**

privind aprobarea Procedurii privind înfiinţarea şi funcţionarea Comitetului de elaborare, implementare şi monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Oraşului Eforie 2021-2027

Consiliul Local Eforie,
Având în vedere:
- Proiectul de hotărâre prezentat de Primarul Orasului Eforie,
- Referatul de aprobare al Primarului Oraşului Eforie;
- Raportul de specialitate al Serviciului Afaceri Externe şi Protocol
- Raportul Serviciului Juridic, Contencios Administrativ şi Asistenţă Socială;
- OUG nr. 122/2020, privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România;
- Legea nr. 277/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România.
- DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A COMISIEI din 21.10.2022 de aprobare a programului „Sud-Est" pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică" pentru regiunea Sud-Est din România CCI 2021RO16RFPR003;
- prevederile art. 80 şi art. 84 din Legea nr 24 / 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;
- Prevederile art. 7 alin. (1)–(4) şi alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (7), lit. k) şi alin. (9), lit. a), precum şi a art. 139 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

## HOTĂRĂŞTE

Art. 1. Se aprobă Procedura privind înfiinţarea şi funcţionarea Comitetului de elaborare, implementare şi monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Oraşului Eforie 2021-2027, prezentată în *Anexa*, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de Primarul oraşului Eforie prin aparatul de specialitate .

Art. 3. Prezenta hotărâre va fi comunicată autorităţilor, instituţiilor şi persoanelor interesate prin grija secretarului general al Oraşului Eforie.

Hotărârea a fost adoptată cu un număr de ...15..... voturi "pentru", ...–.... voturi "împotriva", din totalul de 16 consilieri în funcţie.

PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ
CONSILIER
ORBOCEA DANIEL-VICTOR

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL ORAŞ EFORIE
PREOTEASA GABRIEL

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA-ORAȘUL EFORIE
CONSILIUL LOCAL

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**ANEXA la HCL nr. 207 / 31.08.2023**

SECRETAR GENERAL

# PROCEDURĂ
## privind înființarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027

### 1. Considerații generale

Comitetul de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 (denumit în continuare CEIM SDU Eforie) va fi structura de tip parteneriat, fără personalitate juridică, cu rol decizional strategic în procesul de implementare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027.

### 2. Cadrul legal aplicabil

- ✓ **RF(UE) 2093/2020** –Regulament (UE) al Consiliului de stabilire a cadrului financiar pentru perioada 2021 - 2027;
- ✓ **REG(UE) 1060/2021 (Regulamentul comun)** – Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 (RDC) (al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrațiune, Fondului pentru securitate internă și Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize;
- ✓ **REG (UE) 1058/2021** - Regulament (UE) al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;
- ✓ **Programul Regional PR Sud-Est** pentru perioada de programare 2021-2027 - DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A COMISIEI din 21.10.2022 de aprobare a programului „Sud-Est" pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică" pentru regiunea Sud-Est din România CCI 2021RO16RFPR003;
- ✓ **Acordul de Parteneriat 2021-2027** cu România;
- ✓ **Regulamentul delegat (UE) nr.240/2014 (Regulamentul delegat)** privind Codul european de conduită pentru parteneriat în cadrul Fondurilor Europene Structurale și de Investiții;
- ✓ **Legea nr. 315/2004** privind Dezvoltarea Regională în România, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ **OUG nr. 122/2020**, privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România;
- ✓ **Legea nr. 277/2021** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România.

### 3. Componența, organizarea și funcționarea CEIM SDU Eforie

**3.1.** Comitetul de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 va avea în componența sa 9 (nouă) membri și va fi structurat în 2 (două) echipe, o echipă administrativă și o echipă de parteneri.

Echipa administrativă va fi formata din 3 (trei) membri, care vor fi numiți prin dispoziție a Primarului din cadrul aparatului de specialitate al acestuia.

- Atribuțiile echipei administrative vor consta în:
  - Asigurarea activității de secretariat;
  - Elaborarea și transmiterea invitațiilor/ anunțului de aderare la CEIM SDU Eforie;
  - Analizarea răspunsului primit în urma transmiterii invitațiilor de aderare și constituirea echipei de parteneri din cadrul CEIM SDU Eforie;
  - Întocmirea și transmiterea ordinii de zi a sedințelor de lucru;
  - Întocmirea și transmiterea rapoartelor de activitate la finalul fiecărei sedințe de lucru;

După emiterea dispoziției Primarului, persoanele din echipa administrativă a CEIM SDU Eforie vor analiza și identifica actori relevanți la nivel local aparținând mediului de afaceri, mediului socio-economic și societății civile.

Urmează elaborarea și transmiterea invitațiilor individuale de aderare la CEIM SDU Eforie, concomitent cu publicarea pe pagina web a Orașului Eforie a unui anunț privind selecția partenerilor relevanți.

În baza răspunsurilor exprimate, se va constitui echipa de parteneri din cadrul CEIM SDU Eforie, formată din șase membri.

Selecția echipei de parteneri CEIM SDU Eforie are la baza disponibilitatea acestora de a se implica în dezvoltarea locala, expertiza și pregătirea profesională în domeniile vizate.

**3.2.** Componența nominală atât pentru echipa administrativă, cât și pentru echipa de parteneri stabilită inițial poate suferi ulterior modificări, în funcție de gradul de participare și, respectiv, de decizia unilaterală de a nu mai face parte din CEIM SDU Eforie.

**3.3.** La ședințele de lucru ale CEIM SDU Eforie pot participa în calitate de observatori reprezentanți din domenii de activitate vizate de instrumentele teritoriale (educație, sănătate, asistență socială, infrastructură, turism, protejarea mediului, administrație publică, cultură), precum și consilieri locali ai Orașului Eforie, angajați din cadrul Primăriei Orașului Eforie, reprezentanți ai societății civile și mediului de afaceri din Orașului Eforie și alți factori interesați.

**3.4.** CEIM SDU Eforie este coordonat de către Primarul Orașului Eforie prin Aparatul de specialitate propriu.

**3.5.** Activitatea de secretariat va fi asigurată de echipa administrativă.

**3.6.** Activitatea CEIM SDU Eforie nu va implica financiar Bugetul Local al Orașului Eforie.

**3.7.** În cadrul CEIM SDU Eforie, toți membrii au poziții egale.

**3.8.** Activitatea în cadrul CEIM SDU Eforie are caracter de voluntariat, membrii acestora nebeneficiind de niciun fel de retribuție sau facilități.

**3.9.** Membrii CEIM SDU Eforie vor participa la ședințele de lucru pe teme stabilite și vor putea propune măsuri și recomandări pentru realizarea/ actualizarea/ implementarea/ monitorizarea documentelor strategice privind dezvoltarea locală, punându-și la dispoziție, în beneficiul comunității, experiența și cunoștințele proprii.

**3.10.** Ședințele CEIM SDU Eforie se vor desfășoară în funcție de etapele de realizare/ actualizare/ implementare/ monitorizare a documentelor strategice privind dezvoltarea locală, la data stabilită de comun acord de către membri.

**3.11.** În cazuri motivate, CEIM SDU Eforie poate fi convocat ori de câte ori este nevoie, anunțul de convocare urmând să fie transmis membrilor cu cel puțin cu 24 de ore înainte.

**3.12.** Primăria Orașului Eforie va asigura spațiul necesar desfășurării întâlnirilor CEIM SDU Eforie.

**3.13.** Activitatea CEIM SDU Eforie este pur voluntară, bazată pe interesul și disponibilitatea actorilor interesați și relevanți de la nivel local și contribuie la dezvoltarea de politici publice, identificarea și rezolvarea problemelor locale.

**3.14.** Şedinţele CEIM SDU Eforie sunt legal constituite în prezenţa a cel puţin 3/4 din numărul membrilor cu drept de vot.

**3.15.** Deciziile sunt legal adoptate cu votul a cel puţin jumătate plus unu din numărul membrilor prezenţi.

**3.16.** Propunerile, sugestiile şi sesizările CEIM SDU Eforie, rezultate în cadrul şedinţelor de lucru vor fi analizate de departamentele de resort din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului; toate aceste informaţii vor fi utilizate în luarea deciziilor în cadrul mecanismelor de realizare/ actualizare/ implementare/ monitorizare a documentelor strategice privind dezvoltarea locală.

**3.17.** Pentru stabilirea componenţei echipei de parteneri din cadrul CEIM SDU Eforie se au în vedere următoarele aspecte:

A. **reprezentarea autorităţi publice locale -** 1 reprezentant al Consiliului Judeţean Constanţa

B. **reprezentarea organizaţiilor societăţii civile, mediului de economic şi social de la nivel local** – 5 reprezentanţi;

**3.18.** Selecţia organizaţiilor societăţii civile membre în CEIM SDU Eforie se va face, la nivel local, în conformitate cu principiul european al parteneriatului, asigurându-se în acelaşi timp o reprezentare echilibrată a domeniilor relevante în raport cu obiectivele de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, precum şi a organizaţiilor care activează în domeniul protecţiei mediului, protecţiei drepturilor omului, nediscriminării şi egalităţii de şanse.

## 4. Criterii de selecţie a partenerilor relevanţi din partea societăţii civile, mediului de economic şi social de la nivel local pentru CEIM SDU Eforie

**4.1.** Organizaţiile prevăzute la punctul 3.15, litera B vor fi selectate pe baza unei proceduri transparente şi nediscriminatorii, în urma exprimării interesului acestora. În acest sens, Oraşul Eforie va face publică, pe pagina web proprie, intenţia de a identifica parteneri relevanţi pentru CEIM SDU Eforie din rândul societăţii civile, mediului economic şi social de la nivel local, menţionând totodată obiectivele de politică care vor sta la baza realizării/ actualizării/ implementării/ monitorizării documentelor strategice de dezvoltarea locală şi condiţiile minime pe care trebuie să le îndeplinească partenerii, precum şi Formularul de candidatură privind selecţia în vederea constituirii Comitetului de elaborare, implementare şi monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Oraşului Eforie 2021-2027 (Anexa 1 la Metodologie). Partenerii vor fi aleşi dintre organizaţiile care au răspuns anunţului public/ invitaţiei, în concordanţă cu Metodologia de selecţie a partenerilor (Anexa A la Procedură).

**4.2.** Potrivit alin. (2) al art. 4 din *Regulamentul delegat*, în cazul în care autorităţile publice, partenerii economici şi sociali, precum şi organismele care reprezintă societatea civilă au stabilit o organizaţie-umbrelă, acestea pot desemna un reprezentant unic pentru a prezenta punctele de vedere ale organizaţiei-umbrelă în cadrul parteneriatului.

**4.3.** În cadrul procesului de selecţie, Oraşul Eforie va avea în vedere asigurarea unei reprezentări echilibrate a domeniilor relevante pentru dezvoltarea locală.

**4.4.** Motivaţia organizaţiilor partenerilor societăţii civile, mediului de afaceri şi social va fi exprimată prin completarea Formularului de candidatură în care se vor regăsi informaţii privind obiectul de activitate, experienţa relevantă şi vechimea în domeniul respectiv, o descriere a activităţilor şi studiilor relevante pentru domeniile de dezvoltare locală, precum şi o prezentare a modului în care organizaţia/entitatea susţine implementarea politicii privind principiile orizontale ale Uniunii Europene (egalitate de şanse, nediscriminare, dezvoltare durabilă, protecţia mediului, combaterea schimbărilor climatice, protecţia biodiversităţii, protecţia grupurilor vulnerabile).

**Criterii orientative care vor fi utilizate în procesul de selecţie:**

1. sectorul de activitate pentru obiectivele de politică promovate la nivelul Uniunii Europene;

2. nivelul de reprezentativitate;
3. performanța și identificarea de abordări inovatoare

NOTĂ: Dacă pe parcursul desfășurării activității în CEIM SDU Eforie față de persoanele respective s-a dispus începerea urmăririi penale pentru fapte prevăzute de Codul Penal care încalcă legislația în domeniul de referință se poate dispune suspendarea participării la ședințe până la finalizarea cauzei.

## 5. Asigurarea transparenței procesului de selecție a partenerilor în CEIM SDU Eforie

**5.1.** În ceea ce privește asigurarea transparenței în alegerea organizațiilor reprezentate în CEIM SDU Eforie, se au în vedere următoarele etape de desfășurare a procesului de selecție a partenerilor prevăzuți la punctul 3.15, litera B:

a. Publicarea anunțului de selecție a partenerilor/ invitației, în care se vor indica termenele limită de transmitere a Formularelor de Candidatură și modalitatea de transmitere a acestora;
b. Primirea Formularelor de Candidatură – Anexa 1, conform instrucțiunilor publicate în anunțul de selecție;
c. Desfășurarea procesului de evaluare și selecție;
d. Comunicarea rezultatelor procesului de evaluare și selecție;
e. Depunerea și soluționarea contestațiilor;
f. Comunicarea rezultatelor finale ale procesului de evaluare și selecție;

## 6. Selecția și prioritizare a proiectelor la nivelul SDU a Orașului Eforie 2021-2027

**6.1.** CEIM SDU Eforie va avea ca sarcină prioritizarea proiectelor propuse în planul de acțiune al Strategiei de Dezvoltare a Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 în acord cu viziunea strategică adoptată la nivelul Regiunii Sud-Est, și totodată având în vedere principiile dezvoltării urbane durabile, respectiv integrarea sectorială, spațiala și teritoriala.
Metodologia de selecție și prioritizare a proiectelor la nivelul SDU a Orașului Eforie 2021-2027, care are la bază a o analiză multicriterială, este prezentată în Anexa C.

ANEXE

Anexa A – Metodologie de selecție privind constituirea CEIM SDU Eforie

Anexa B – Anunț privind selecția partenerilor relevanți pentru CEIM SDU Eforie

Anexa C – Metodologie de selecție și prioritizare a proiectelor la nivelul SDU a Orașului Eforie 2021-2027

**Anexa A**

METODOLOGIE DE SELECȚIE

privind constituirea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027

Art. 1. Prezenta Metodologie de Selecție este eleborată având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 2021/1060 – art. 39 și se aplică partenerilor economici și sociali, organismelor relevante din societatea civilă, care au activitate relevantă pentru obiectivele de politică care vor sta la baza realizării/ actualizării/ implementării/ monitorizării documentelor strategice de dezvoltarea locală la nivelul Orașului Eforie.

Art. 2. Partenerii interesați vor transmite un **Formular de candidatură** care va respecta forma prevăzută în Anexa 1.

Art. 3. Etapele procesului de selecție a partenerilor sunt următoarele:

a. Publicarea anunțului de selecție a partenerilor/ invitației, în care se vor indica termenele limită de transmitere a Formularelor de Candidatură și modalitatea de transmitere a acestora;
b. Primirea Formularelor de Candidatură – Anexa 1, conform instrucțiunilor publicate în anunțul de selecție;
c. Desfășurarea procesului de evaluare și selecție;
d. Comunicarea rezultatelor procesului de evaluare și selecție;
e. Depunerea și soluționarea contestațiilor;
f. Comunicarea rezultatelor finale ale procesului de evaluare și selecție;

Art. 4. **Publicarea Anunțului de selecție** se va realiza pe pagina web a Orașului Eforie (www.primariaeforie.ro) sau prin alte canale de comunicare în masă, care să asigure informarea în mod transparent a tuturor părților interesate. Anunțul va include numărul de locuri disponibile pentru reprezentanții organizațiilor societății civile, mediului de economic și social de la nivel local.

Art. 5. **Primirea Formularelor de Candidatură** se va realiza conform instrucțiunilor comunicate în anunțul de selecție, în termenele indicate și la adresele de corespondență menționate în anunțul de selecție;

Art. 6. **Evaluarea și selecția** reprezentanților partenerilor se va realiza de către Echipa administrativă din cadrul CEIM SDU Eforie, care va fi formata din 3 (trei) membri numiți prin dispoziție a Primarului din cadrul aparatului de specialitate al acestuia;

Art. 7. **Desfășurarea procesului de evaluare și selecție** se va derula pe baza informațiilor prevăzute în Formularele de Candidatură, având la bază **Grila de Evaluare și Punctaj prevăzută în Anexa 2** la Metodologie.

Art. 8. **Rezultatele procesului de evaluare și selecție** vor fi publicate pe pagina web (www.primariaeforie.ro), după analizarea și evaluarea tuturor Formularelor de Candidatură.

Art. 9. **Depunerea și soluționarea contestațiilor** se va realiza în termen de maxim 3 zile de la data publicării rezultatelor procesului de evaluare și selecție, prin formularea unei contestații care să includă obiectul contestației și argumentele care susțin punctul de vedere al organizației cu privire la aspectele contestate;

Art. 10. **Comunicarea rezultatelor finale ale procesului de evaluare și selecție** se va realiza în termen de 5 zile de la finalizarea perioadei de primire a contestațiilor, pe pagina web (www.primariaeforie.ro).

Art. 11. Prin acceptarea prezentei metodologii, partenerii își exprimă acordul cu privire la prelucrarea de către Orașul Eforie a datelor cu caracter personal ale organizațiilor care transmit Formularele de Candidatură și a tuturor persoanelor fizice nominalizate în cadrul acestora.

Art. 12. Prezenta Metodologie intră în vigoare la data aprobării de către Consiliul Local al Orașului Eforie.

ANEXE:

Anexa 1 – Formular de candidatură

Anexa 2 – Grila de Evaluare și Punctaj

**Anexa 1 la Metodologie**

## FORMULAR DE CANDIDATURĂ

**privind selecția în vederea constituirii Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027**

*Toate câmpurile sunt obligatorii. Formularul completat se va transmite, atât scanat (cu semnătură și opțional ștampilă) cât și în format editabil, pe adresa secretariat@primariaeforie.ro, până la data de .....*

1) Denumirea organizației:

2) Adresa poștală completă (județ, localitate, cod, strada, număr):

3) Forma juridică:

3) Codul de înregistrare fiscală/ nr. înregistrare în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor și anul înființării:

4) Telefon, fax, e-mail organizație:

5) Reprezentant legal (Nume, prenume, funcție):

6) Persoana de contact (Nume, prenume, funcție):

7) Obiectivul de Politică pentru care este depusă candidatura:

8) Persoane nominalizate pentru a face parte din cadrul CEIM SDU Eforie *(2 persoane, dintre care 1 membru titular, și 1 membru supleant; se vor indica pentru fiecare persoană: nume, prenume, număr de telefon, adresă de e-mail):*

9) Organizația, organismele sale de conducere și administrare și persoanele nominalizate nu au fost implicați în cazuri de fraudare a fondurilor europene privind coeziunea, în cazuri de deturnare de fonduri, sau în situații de abatere de la normele europene în ceea ce vizează utilizarea fondurilor europene privind coeziunea, sau au fost condamnate definitiv pentru infracțiuni prevăzute de legislația națională sau comunitară în materie de accesare a fondurilor europene; sau au fost condamnate penal pentru fapte de corupție, evaziune fiscală și/sau spălare de bani
*Se alege o singură variantă de răspuns (răspunsul pozitiv conduce la respingerea candidaturii):*
☐ DA
☐ NU

10) Organizația, organismele sale de conducere și administrare și persoanele nominalizate înțeleg faptul că transmiterea acestui formular constituie un acord privind prelucrarea datelor cu caracter personal de către Orașul Eforie
*Se alege o singură variantă de răspuns (răspunsul negativ conduce la respingerea candidaturii):*
☐ DA
☐ NU

11) Menționați dacă organizația Dumneavoastră a făcut parte din cel puțin o structură partenerială consultativă implicată în realizarea/ actualizarea/ implementarea/ monitorizarea unor documente strategice și/sau proiecte de dezvoltare locală/ regională/ națională
*Se alege o singură variantă de răspuns:*
☐ DA

*Precizați forma de consultare/evenimentul la care a participat, data organizării și organizatorul*
☐ NU

**12)** Considerați că organizația Dumneavoastră reprezintă o entitate recunoscută la nivel local/ județean/ regional/ național ca fiind de referință în cel puțin unul dintre domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene?

*(OP1 - O Europă mai competitivă și mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente și conectivitate TIC regională;*

*OP2 - O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon cu tranziție către o economie netă fără emisii de carbon, reziliență prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, investiții nepoluante și echitabile, economie circulară, atenuarea ți adaptarea la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor și mobilitate urbană sustenabilă;*

*OP3 - O Europă mai conectată, prin dezvoltarea mobilității;*

*OP4 - O Europă mai socială și mai inclusivă, prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale;*

*OP5 - O Europă mai apropiata de cetatenii sai prin promovarea dezvoltării sustenabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii.)*

Precizați domeniul/ domeniile de referință și descrieți în ce constă recunoașterea la nivel local/ județean/ regional/ național *(maxim 10 rânduri).*

**13)** Indicați care este nivelul de specializare al persoanei nominalizate pentru a face parte din CEIM SDU Eforie într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene *(maxim 10 rânduri)*

**14)** Precizați dacă organizația Dumneavoastră a coordonat/ implementat proiecte de anvergură, care au generat rezultate concrete, cu aplicabilitate largă și generatoare de valoare adăugată pentru comunitate
*Se alege o singură variantă de răspuns:*
☐ DA
*Precizați maxim 3 proiecte, rezultatele concrete, aplicabilitatea largă și valoarea adăugată pentru comunitate*
☐ NU

**15)** Precizați dacă organizația Dumneavoastră are capacitate de planificare strategică și a fost implicată în proiecte naționale/ regionale/ județene/ locale, cu impact ridicat asupra dezvoltării socio-economice
*Se alege o singură variantă de răspuns:*
☐ DA
*Precizați maxim 3 proiecte*
☐ NU

**16)** Precizați dacă organizația Dumneavoastră reprezintă o formă asociativă (asociație, confederație, structură asociativă) care are drept de reprezentare, conform documentelor statutare
*Se alege o singură variantă de răspuns:*
☐ DA
*Precizați forma asociativă, numărul de membri reprezentați la data transmiterii formularului*
☐ NU, dar organizația este reprezentativă la nivel național/ regional
*Precizați modul în care faceți dovada reprezentativității la nivel național/ regional*
☐ NU

**17)** Precizați dacă organizația Dumneavoastră a adus contribuții relevante în oricare dintre domeniile domeniile politicii privind principiile orizontale ale Uniunii Europene (egalitate de șanse, nediscriminare, dezvoltare durabilă, protecția mediului, combaterea schimbărilor climatice, protecția biodiversității, protecția grupurilor vulnerabile (maxim 10 rânduri).

Cunoscând că falsul în declarații este pedepsit în conformitate cu Art. 292 din Codul Penal, declar pe propria răspundere că informațiile furnizate sunt conforme cu realitatea.

Data

Semnătura Reprezentant legal și opțional ștampilă

**Anexa 2 la Metodologie**

## GRILA DE EVALUARE ȘI PUNCTAJ

| Nr. Crt. | Criteriu de selecție | Punctaj |
|---|---|---|
| 1 | **Obiectul de activitate**<br>▪ Candidatul desfășoară activitate relevantă într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, având o vechime de mai mare de 5 ani în domeniul respectiv<br>▪ Candidatul desfășoară activitate relevantă într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, având o vechime de 3-5 ani în domeniul respectiv<br>▪ Candidatul desfășoară activitate relevantă într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, având o vechime de 1-3 ani în domeniul respectiv | **TOTAL: 10**<br>10<br>5<br>2 |
| 2 | **Participarea în cadrul structurilor parteneriale**<br>▪ Candidatul a făcut parte din cel puțin o structură partenerială consultativă implicată în realizarea/ actualizarea/ implementarea/ monitorizarea unor documente strategice și/sau proiecte de dezvoltare locală/ regională/ națională<br>▪ Candidatul nu a făcut parte din cel puțin o structură partenerială consultativă implicată în realizarea/ actualizarea/ implementarea/ monitorizarea unor documente strategice și/sau proiecte de dezvoltare locală/ regională/ națională | **TOTAL: 10**<br>10<br>0 |
| 3 | **Recunoașterea la nivel național/ regional/ județean**<br>▪ Candidatul reprezintă o entitate recunoscută la nivel local/ județean/ regional/ național ca fiind de referință în cel puțin unul dintre domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene<br>▪ Candidatul nu reprezintă o entitate recunoscută la nivel local/ județean/ regional/ național ca fiind de referință în cel puțin unul dintre domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene | **TOTAL: 10**<br>10<br>0 |
| 4 | **Nivelul de specializare**<br>▪ Candidatul prezintă un nivel ridicat de specializare într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, dovedit prin personal cu expertiză și realizări notabile în domeniu<br>▪ Candidatul prezintă un nivel minim de specializare într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, dovedit prin personal cu expertiză și realizări notabile în domeniu | **TOTAL: 10**<br>10<br>5 |

| Nr. Crt. | Criteriu de selecție | Punctaj |
|---|---|---|
| | ▪ Candidatul nu prezintă specializare într-unul din domeniile aferente obiectivelor de politică promovate la nivelul Uniunii Europene, dovedit prin personal cu expertiză și realizări notabile în domeniu | 0 |
| 5 | **Performanța** | **TOTAL: 15** |
| | ▪ Candidatul a derulat sau coordonat minim 3 proiecte de anvergură, care au generat rezultate concrete, cu aplicabilitate largă și generatoare de valoare adăugată pentru comunitate | 15 |
| | ▪ Candidatul a derulat sau coordonat minim 2 proiecte de anvergură, care au generat rezultate concrete, cu aplicabilitate largă și generatoare de valoare adăugată pentru comunitate | 7 |
| | ▪ Candidatul a derulat sau coordonat minim 1 proiect de anvergură, care au generat rezultate concrete, cu aplicabilitate largă și generatoare de valoare adăugată pentru comunitate | 3 |
| | ▪ Candidatul nu a derulat sau coordonat proiecte de anvergură, care au generat rezultate concrete, cu aplicabilitate largă și generatoare de valoare adăugată pentru comunitate | 0 |
| 6 | **Capacitatea de reprezentare** | **TOTAL: 15** |
| | ▪ Candidatul reprezintă o formă asociativă (asociație, confederație, structură asociativă) care are drept de reprezentare, conform documentelor statutare pentru un număr mai mare de 50 de entități | 15 |
| | ▪ Candidatul reprezintă o formă asociativă (asociație, confederație, structură asociativă) care are drept de reprezentare, conform documentelor statutare pentru un număr mai mic de 50 de entități | 7 |
| | ▪ Candidatul nu reprezintă o formă asociativă, însă face dovada prin orice mijloace a reprezentativității sale la nivel regional/ regional/ județean/ local | 3 |
| | ▪ Candidatul nu reprezintă o formă asociativă, și nu poate face dovada reprezentativității sale la nivel național/ regional/ județean/ local | 0 |
| 7 | **Capacitatea de planificare strategică** | **TOTAL: 10** |
| | ▪ Candidatul a fost implicat în minim 2 proiecte naționale/ regionale/ județene/ locale, cu impact ridicat asupra dezvoltării socio-economice | 10 |
| | ▪ Candidatul a fost implicat în minim 1 proiect național/ regional/ județean/ local, cu impact ridicat asupra dezvoltării socio-economice a României/ a regiunii | 5 |
| | ▪ Candidatul nu a fost implicat în niciun proiect național/ regional/ județean/ local, cu impact ridicat asupra dezvoltării socio-economice a României/ a regiunii | 0 |
| 8 | **Integritate** | **TOTAL: 10** |
| | ▪ Partenerul, organismele sale de conducere și administrare și | |

| Nr. Crt. | Criteriu de selecție | Punctaj |
|---|---|---|
| | persoanele nominalizate pentru a participa la consultări nu au fost implicați în cazuri de fraudare a fondurilor europene privind coeziunea, în cazuri de deturnare de fonduri, sau în situații de abatere de la normele europene în ceea ce vizează utilizarea fondurilor europene privind coeziunea, nu au fost condamnate definitiv pentru infracțiuni prevăzute de legislația națională sau comunitară în materie de accesare a fondurilor europene; nu au fost condamnate penal pentru fapte de corupție, evaziune fiscală și/sau spălare de bani | 10 |
| 9 | **Politica privind principiile orizontale ale Uniunii Europene**<br>▪ Candidatul poate dovedi faptul că a adus contribuții relevante în în oricare dintre domeniile egalității de șanse, nediscriminării, protecției grupurilor vulnerabile<br>▪ Candidatul poate dovedi faptul că a adus contribuții relevante în în oricare dintre domeniile dezvoltării durabile, protecției mediului, combaterii schimbărilor climatice, protecției biodiversității<br>▪ Candidatul nu poate dovedi faptul că a adus contribuții relevante în oricare dintre domeniile egalității de șanse, nediscriminării, dezvoltării durabile, protecției mediului, combaterii schimbărilor climatice, protecției biodiversității, protecției grupurilor vulnerabile | **TOTAL: 10**<br>10<br>5<br>0 |
| | **TOTAL** | **100** |

**Anexa B**

**Anunț privind selecția partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027**

Orașul Eforie demarează procesul de constituire a Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027, document de planificare strategică care fundamentează proiectele de dezvoltare urbană pentru care se va solicita finanțare externă nerambursabilă în perioada de programare 2021-2027.

CEIM SDU Eforie va fi structura de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional strategic în procesul de realizare/ actualizare/ implementare/ monitorizare a documentelor strategice de dezvoltarea locală, care se va reuni pe parcursul întregii perioade de programare pentru a examina implementarea Strategiei și progresele înregistrate în îndeplinirea acesteia.

În vederea selectării unor parteneri reprezentativi și implicați, Orașul Eforie invită organizațiile interesate reprezentative pentru societatea civilă (ONG, Asociații, Fundații, etc), mediul de afaceri (asociații/ comunități/ confederații/ cluburi antreprenoriale, reprezentative la nivel local), mediul social (educație, cultură, sănătate, sport, protecție socială etc) să își exprime interesul pentru participarea la CEIM SDU Eforie, prin completarea **Formularului de candidatură** atașat.

Selecția partenerilor va avea în vedere reprezentarea echilibrată a organizațiilor relevante pentru dezvoltarea locală a Orașului Eforie, corespunzător următoarelor obiective de Politica promovate de Uniunea Europeană:

**OP1** - *O Europă mai competitivă și mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente și conectivitate TIC regională*

**OP2** - *O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon cu tranziție către o economie netă fără emisii de carbon, rezilientă prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, investiții nepoluante și echitabile, economie circulară, atenuarea ți adaptarea la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor și mobilitate urbană sustenabilă*

**OP3** - *O Europă mai conectată, prin dezvoltarea mobilității*

**OP4** - *O Europă mai socială și mai inclusivă, prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale*

**OP5** - *O Europă mai apropiata de cetatenii sai prin promovarea dezvoltării sustenabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii*

**Termenul limită** pentru transmiterea documentelor este .....

În cadrul procesului de selecție, CEIM SDU Eforie va avea în vedere reprezentativitatea, expertiza și experiența organizațiilor selectate, acestea urmând ca cestea să fie implicate activ în coordonarea strategică și implementarea Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027.

**Organizațiile/entitățile sunt invitate să depună, până la data de ....., la** adresa de email: *adresa secretariat@primariaeforie.ro* **urmatoarele documente:**

1. Codul de înregistrare fiscală (copie certificată conform cu originalul de reprezentantul legal);

2. Certificat de cazier fiscal și certificat de cazier judiciar al persoanei juridice (sau declarație pe proprie răspundere a reprezentantului legal, cu condiția prezentării certificatelor până în ziua anterioară primei reuniuni a CEIM SDU Eforie);

3. Formularul de candidatură completat;

4. Declarație pe proprie răspundere a reprezentantului legal că își asumă corectitudinea și conformitatea documentelor și datelor prezentate în procesul de selecție a partenerilor CEIM SDU Eforie, precum și obligațiile ce îi revin în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, confidențialitatea și conflictele de interese precum și respectarea Procedurii privind înființarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

5. Adresă de desemnare a membrului titular și a supleantului în CEIM SDU Eforie semnată de reprezentantul legal al organizației, care va cuprinde numele complet, funcția și datele de contact ale persoanei desemnate;

6. Declarație pe proprie răspundere a membrului titular și a supleantului desemnat în CEIM SDU Eforie (în cazul în care membrul titular/supleantul este o persoană diferită de reprezentantul legal al organizației) că își asumă obligațiile ce îi revin în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal, confidențialitatea și conflictele de interese.

Nedepunerea dosarului complet în termenul precizat, atrage descalificarea organizației/entității din procesul de selecție a partenerilor în cadrul CEIM SDU Eforie.

**Anexa C**

METODOLOGIE DE SELECȚIE ȘI PRIORITIZARE

a proiectelor la nivelul Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027

Art. 1. Prezenta Metodologie de selecție și prioritizare a proiectelor este eleborată având în vedere prevederile Programului Regional Sud-Est 2021-2027 finanțarea proiectelor de dezvoltare urbană, aliniate cerințelor din Regulamentul (UE) 2021/1060, art. 29.

Art. 2. Pentru prioritizarea investițiilor de dezvoltare urbană durabilă la nivelul la nivelul Orașului Eforie, se propune aplicarea unui proces care are la bază considerarea nevoilor diferitelor categorii de potențiali beneficiari finali ai proiectelor, precum:

a. Cetățenii: oportunități (locuri de muncă, piețe, educație, sănătate, etc.); locuințe și infrastructură de bază (electricitate, gaz, apă, etc.); conectivitate (drumuri, autostrăzi, căi ferate, etc.); administrație eficace și eficientă; calitatea vieții;
b. Sectorul privat: forță de muncă calificată; terenuri, spații de birouri și infrastructură de bază (electricitate, gaz, apă, etc.); conectivitate (drumuri, autostrăzi, căi ferate, etc.); administrație eficace și eficientă; clustere;
c. Turiștii: obiective turistice; informații; conectivitate; cazare; servicii de calitate.

Art. 3. Fiecare proiect de investiții va fi evaluat în funcție de sustenabilitatea tehnică și financiară. De asemenea, în procesul de selecție, proiectele vor fi evaluate ținând cont și de aspectele orizontale incluziune socială și schimbări climatice (pentru a determina modul în care implementarea acestora va contribui la atingerea acestor deziderate).

Astfel, evaluarea sistemică se vor aplica următoarele criterii:

1. Beneficii pentru cetățeni;
2. Beneficii pentru mediul privat;
3. Beneficii pentru turiști;
4. Sustenabilitatea tehnică și financiară a proiectului;
5. Obiective legate de incluziunea socială;
6. Obiective legate legate de schimbările climatice.

Fiecare din cele 6 criterii mai sus enunțate va fi însoțit de o anumită pondere, care va fi menținută pentru toate proiectele de investiții care parcurg procesul de prioritizare și selectare. Ponderea se va stabili în funcție de importanța acordată fiecărui criteriu. Suma ponderilor alocate pentru toate criteriile trebuie să fie 100%.

În urma evaluărilor pentru fiecare criteriu, se va acorda un punctaj (scor), reprezentat de numere întregi din intervalul 1 – 5, unde 5 înseamnă că proiectul răspunde în foarte mare măsură criteriului analizat, iar 1 arată că proiectul răspunde în foarte mică măsură respectivului criteriu.

*Punctajul total pentru criteriu = Scor x Pondere*

*Scorul total pentru un proiect = Suma punctajelor totale obținute pe criterii*

În tabelul următor este prezentată o matrice de lucru pentru prioritizarea proiectelor de investiții, în care sunt propuse ponderi pentru fiecare criteriu. Acestea pot fi ajustate în raport cu prioritățile specifice la momentul aplicării procesului de selecție și prioritizare

a proiectelor.

| Criteriu | | Proiect 1 | Proiect 2 | ... | Proiect n |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. **Beneficii pentru cetățeni** | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 20% | 20% | | 20% |
| 2. **Beneficii pentru mediul privat** | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 20% | 20% | | 20% |
| 3. **Beneficii pentru turiști** | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 20% | 20% | | 20% |
| 4. **Sustenabilitatea tehnică și financiară a proiectului** | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 30% | 30% | | 30% |
| 5. **Obiective legate de incluziune socială** | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 5% | 5% | | 5% |
| 6. **Obiective legate de schimbări climatice** | Scor | ... | ... | | ... |
| | Pondere (%) | 5% | 5% | | 5% |
| | ***Scor total*** | ... | ... | | ... |

Pentru criteriile 1, 2, 3, 5 şi 6 se recomandă aprecierea pe o scală de la 1 la 5, în care:

5. În foarte mare măsură;

4. În mare măsură;

3. În măsură medie;

2. În mică măsură;

1. În foarte mică măsură.

Pentru criteriul 4 recomandă aprecierea pe o scală de la 1 la 5, în care:

5. Procedură achiziție publică pentru lucrări de execuție demarată și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;

4. Documentație tehnico-ecomică – fața Proiect tehnic aprobată și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;

3. Documentație tehnico-ecomică – fața Studiu de fezabilitate aprobată și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;

2. Idee de proiect și Sursă de finanțare nerambursabilă identificată;

1. Idee de proiect.

ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
PRIMARUL ORAȘULUI EFORIE

# DISPOZIȚIA

nr.**164** din **05.04.2024**

*privind constituirea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 (CEIM SDU Eforie)*

**Analizând temeiurile juridice, respectiv:**

a) RF(UE) 2093/2020 –Regulament (UE) al Consiliului de stabilire a cadrului financiar pentru perioada 2021 - 2027;

b) REG(UE) 1060/2021 (Regulamentul comun) – Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 (RDC) (al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune (FC) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrațiune, Fondului pentru securitate internă și Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize;

c) REG (UE) 1058/2021 - Regulament (UE) al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;

d) Programul Regional PR Sud-Est pentru perioada de programare 2021-2027 - DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A COMISIEI din 21.10.2022 de aprobare a programului „Sud-Est" pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică" pentru regiunea Sud-Est din România CCI 2021RO16RFPR003;

e) Acordul de Parteneriat 2021-2027 cu România;

f) Regulamentul delegat (UE) nr.240/2014 (Regulamentul delegat) privind Codul european de conduită pentru parteneriat în cadrul Fondurilor Europene Structurale și de Investiții;

g) Legea nr. 315/2004 privind Dezvoltarea Regională în România, cu modificările și completările ulterioare;

h) OUG nr. 122/2020, privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România;

i) Legea nr. 277/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România.

j) art. 94 alin (2^2) din Legea nr. 161 / 2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*

**Ținând cont de:**

a) HCL Eforie nr. 207 din 31.08.2023 privind aprobarea Procedurii privind înființarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

b) Dispoziția Primarului nr. 309 / 26.09.2023 privind constituirea echipei administrative din cadrul Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

c) Anunțul nr. 26716 / 29.09.2023 privind selecția partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

d) Procesul Verbal nr. 9019 / 27.03.2024 privind selecția partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

e) Anunțul Public nr. 9031 / 27.03.2024 privind rezultatul selecției partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

f) Procesul Verbal nr. 10047 / 04.04.2024 privind REZULTATUL FINAL AL PROCESULUI DE EVALUARE ȘI SELECȚIE a partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

g) Anunțul Public nr. 10051 / 04.04.2024 privind REZULTATUL FINAL AL PROCESULUI DE EVALUARE ȘI SELECȚIE a partenerilor relevanți pentru Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027;

În temeiul prevederilor art. 196 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

## PRIMARUL ORAȘULUI EFORIE

emite următoarea dispoziție:

**Art. 1 -** Începând cu data emiterii prezentei, se constituie Comitetul de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 (CEIM SDU Eforie) în următoarea structură:

**A.** Echipa administrativă:

- **Gabriel PREOTEASA** - Secretar general oraș Eforie,
- **Cecilia Crețu** – Șef Serviciu Afaceri Externe și Protocol,
- **Dorina CADÎR** – Inspector principal în cadrul Serviciului Afaceri Externe și Protocol

**B.** Echipa de parteneri :

- **Consiliul Județean Constanța** prin reprezentant – Gabriel MONEA;
- **Asociația Forumul Artelor Vizuale (FAV)** prin reprezentant Emil-Cristian GHIȚĂ (titular);
- **Asociația Patronală „Eforia Turistica"** prin reprezentant Dragoș ZAHARIA (titular) ;
- **Parohia Eforie Nord III**- Biserica „Sf. Proroc Ilie Tesviteanul, prin reprezentant Preot paroh Georgel PUCHIANU (titular) ;
- **Organizația Patronală EFORIE** prin reprezentant Georgeta COZMA (titular) ;
- **Liceul Teoretic „Carmen Sylva"**-Eforie Sud, prin reprezentant Laurențiu BULGARU(titular) .

**Art. 2** Organizarea și funcționarea Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 (CEIM SDU Eforie) :

**2.1.** CEIM SDU Eforie va avea ca sarcină prioritizarea proiectelor propuse în planul de acțiune al Strategiei de Dezvoltare a Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 în acord cu viziunea strategică adoptată la nivelul Regiunii Sud-Est, și totodată având în vedere principiile dezvoltării urbane durabile, respectiv integrarea sectorială, spațiala și teritoriala.

**2.2.** CEIM SDU Eforie este coordonat de către Primarul Orașului Eforie prin Aparatul de specialitate propriu.

**2.3.** Activitatea de secretariat va fi asigurată de echipa administrativă.

**2.4.** Ședințele CEIM SDU Eforie sunt legal constituite în prezența a cel puțin 3/4 din numărul membrilor cu drept de vot.

**2.5.** Deciziile sunt legal adoptate cu votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor prezenți.

**2.6.** În cadrul CEIM SDU Eforie, toți membrii au poziții egale.

**2.7.** Membrii CEIM SDU Eforie vor participa la ședințele de lucru pe teme stabilite și vor putea propune măsuri și recomandări pentru realizarea/ actualizarea/ implementarea/ monitorizarea documentelor strategice privind dezvoltarea locală, punându-și la dispoziție, în beneficiul comunității, experiența și cunoștințele proprii.

**2.8.** Ședințele CEIM SDU Eforie se vor desfășoară în funcție de etapele de realizare/ actualizare/ implementare/ monitorizare a documentelor strategice privind dezvoltarea locală, la data stabilită de comun acord de către membri.

**2.9.** În cazuri motivate, CEIM SDU Eforie poate fi convocat ori de câte ori este nevoie, anunțul de convocare urmând să fie transmis membrilor cu cel puțin cu 24 de ore înainte.

**2.10.** Primăria Orașului Eforie va asigura spațiul necesar desfășurării întâlnirilor CEIM SDU Eforie, respectiv Sala de ședințe a Consiliului local Eforie.

**2.11.** Propunerile, sugestiile și sesizările CEIM SDU Eforie, rezultate în cadrul ședințelor de lucru vor fi analizate de departamentele de resort din cadrul Aparatului de Specialitate al Primarului; toate aceste informații vor fi utilizate în luarea deciziilor în cadrul mecanismelor de realizare/ actualizare/ implementare/ monitorizare a documentelor strategice privind dezvoltarea locală.

**2.12.** La ședințele de lucru ale CEIM SDU Eforie pot participa, în calitate de observatori, reprezentanți din domenii de activitate vizate de instrumentele teritoriale (educație, sănătate, asistență socială, infrastructură, turism, protejarea mediului, administrație publică, cultură), precum și consilieri locali ai Orașului Eforie, angajați din cadrul Primăriei Orașului Eforie, reprezentanți ai societății civile și mediului de afaceri din Orașului Eforie și alți factori interesați.

**2.13.** Activitatea CEIM SDU Eforie nu va implica financiar Bugetul Local al Orașului Eforie.

**2.14.** Activitatea CEIM SDU Eforie este pur voluntară, bazată pe interesul și disponibilitatea actorilor interesați și relevanți de la nivel local și contribuie la dezvoltarea de politici publice, identificarea și rezolvarea problemelor locale, membrii acestora nebeneficiind de niciun fel de retribuție sau facilități.

**Art. 3** Componența nominală atât pentru echipa administrativă, cât și pentru echipa de parteneri, stabilită conform prezentei poate suferi ulterior modificări, în funcție de gradul de participare și, respectiv, de decizia unilaterală de a nu mai face parte din CEIM SDU Eforie.

**Art. 4** Sarcinile și atribuțiile Comitetului de elaborare, implementare și monitorizare a Strategiei de Dezvoltare Urbană a Orașului Eforie 2021-2027 (CEIM SDU Eforie) se completează corespunzător cu legislația în domeniu.

**Art. 5** Prezenta dispoziție va fi comunicata autorităților, instituțiilor și persoanelor interesate prin grija secretarului general al orașului Eforie.

PRIMARUL ORAȘULUI EFORIE
**Robert-Nicolae ȘERBAN**

CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL ORAȘULUI EFORIE
**Gabriel PREOTEASA**

# Anexa 4. Lista proiectelor prioritare aferente intervențiilor de dezvoltare urbană durabilă, care vizează acțiunile 2.4, 3.1 și 6.1 din Programul Regional SE 2021-2027

# Anexa 4. Lista proiectelor prioritare aferente intervențiilor de dezvoltare urbană durabilă, care vizează acțiunile 2.4, 3.1 și 6.1 din Programul Regional SE 2021-2027

| Proiect | Prioritate PR SE 2021-2027 | Beneficii pentru cetățeni | | Beneficii pentru mediul privat | | Beneficii pentru turiști | | Sustenabilitatea tehnică și financiară a proiectului | | Obiective legate de incluziune socială | | Obiective legate de schimbări climatice | | Punctaj total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Scor | Pondere | Scor | Pondere | Scor | Pondere | Scor | Pondere | Scor | Pondere | Scor | Pondere | |
| Înființarea sistemului de transport public de călători cu material rulant ecologic, inclusiv infrastructura de parcare și facilități pentru bicicliști în cadrul coridorului de mobilitate urbană creat | Prioritatea 3.1 | 5 | 20% | 4 | 20% | 5 | 20% | 4 | 30% | 4 | 5% | 5 | 5% | **4.5** |
| Regenerare spații urbane degradate și creare de zone verzi pentru asigurarea sustenabilității și rezilienței urbane în Orașul Eforie | Prioritatea 2.4 | 5 | 20% | 3 | 20% | 3 | 20% | 4 | 30% | 4 | 5% | 5 | 5% | **3.9** |
| Dezvoltarea infrastructurii de agrement în stațiunea Eforie Sud/ Nord | Prioritatea 6.1 | 4 | 20% | 3 | 20% | 5 | 20% | 4 | 30% | 4 | 5% | 2 | 5% | **3.9** |
| Revitalizare piața urbană Eforie Nord | Prioritatea 6.1 | 4 | 20% | 4 | 20% | 5 | 20% | 3 | 30% | 5 | 5% | 2 | 5% | **3.9** |
| Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic | Prioritatea 3.1 | 5 | 20% | 4 | 20% | 5 | 20% | 2 | 30% | 4 | 5% | 5 | 5% | **3.9** |
| Dezvoltare infrastructură pentru deplasări nemotorizate în Orașul Eforie | Prioritatea 3.1 | 4 | 20% | 2 | 20% | 4 | 20% | 2 | 30% | 4 | 5% | 5 | 5% | **3.1** |
| Dezvoltarea și punerea în valoare a stațiunii turistice Eforie Sud | Prioritatea 6.1 | 3 | 20% | 3 | 20% | 4 | 20% | 2 | 30% | 4 | 5% | 3 | 5% | **3.0** |
| Dezvoltarea și punerea în valoare a stațiunii turistice Eforie Nord | Prioritatea 6.1 | 3 | 20% | 3 | 20% | 4 | 20% | 2 | 30% | 4 | 5% | 3 | 5% | **3.0** |