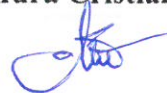


Anexa nr.1
la Hotărârea Consiliului Local nr. _____/2024

**APROBAT,
Viceprimar,
Mura Cristian**



STUDIU DE OPORTUNITATE

**PRIVIND DELEGAREA, PRIN CONCESIONARE, A GESTIUNII SERVICIULUI
SPECIALIZAT PENTRU GESTIONAREA CAINILOR FARA STAPAN SI ECARISAJ
DIN MUNICIPIUL DROBETA-TURNU-SEVERIN**

CPV 85200000-1 SERVICII VETERINARE

**Municipiul Drobeta Turnu Severin
-2024-**

I. DATE GENERALE

1.1. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza situației actuale a Serviciului public specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiul Drobeta Turnu Severin și fundamentarea necesității și oportunității delegării prin concesiune a gestiunii acestui serviciu .

Activitatea de gospodărire a animalelor fara stapan si ecarisaj pe raza Municipiului este desfasurata in cadrul unui serviciu public local, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Prin activitatea acestui serviciu specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan a Municipiului Dr.Tr.Severin se urmareste realizarea urmatoarelor obiective:

- a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice;
- b) transportul câinilor în adăpostul din Drobeta Turnu Severin str. Serpentina Rosiori nr. 1-3;
- c) cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, microciparea cainilor/animalelor ce raman in adapost, a celor revendicati sau adoptati și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- d) sterilizarea câinilor;
- e) reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși, la cererea colectivității / grupului local care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate;
- f) adopția cainilor;
- g) adoptia la distanta;
- h) eutanasierea cainilor fara stapan, care suferă de boli cronice și incurabile, constatate de medicul veterinar, a celor bolnave ori ranite, pentru a le scuti de suferinta fizice si psihice inutile, cu avizul autoritatii sanitar veterinare, de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a animalelor fara stapan si ecarisaj;
- i) revendicarea cainilor fara stapan;
- j) revendicarea altor categorii de animale din cadrul ovinelor, cabalinelor, caprine, porcine dupa achitarea taxelor privind capturarea, transportul, cazarea, intretinerea si eventuale tratamente aplicate;
- k) incinerarea cadavrelor cainilor eutanasiati sau colectate de pe domeniul public si privat cu respectarea normelor sanitar-veterinare in vigoare;
- l) efectuarea dezinsecțiilor și dezinsecțiilor în adăpostul public și în mijloacele de transport;
- m) ridicarea animalelor decedate de pe domeniul public si privat al Municipiului, precum si din gospodariile individuale pe baza solicitarii persoanelor detinatoare;
- n) revendicarea altor categorii de animale din cadrul ovinelor, cabalinelor, caprine, porcine dupa achitarea taxelor privind capturarea, transportul, cazarea, intretinerea si eventuale tratamente aplicate;
- o) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acțiunea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- p) protecția și conservarea mediului natural;
- q) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică;

- r) monitorizarea Serviciului specializat de gestionare a cainilor fara stapan si ecarisaj pentru celelalte categorii de animale aflate in Adapostul public din Municipiul Drobeta Turnu Severin;
- s) întocmirea lunară a situațiilor de plată.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a Municipiului Drobeta Turnu Severin;
- Cetatenii: persoane fizice si asociatii de locatari sau proprietari, cetateni ai Municipiului Drobeta Turnu Severin;
- Agentii economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Municipiului Drobeta Turnu Severin;
- Institutii publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în Municipiului Drobeta Turnu Severin.

Serviciul public pentru gestionarea cainilor fara stapan concesionat va fi prestat in aria geografica a Municipiului Drobeta-Turnu-Severin si are ca obiectiv:

- îmbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor
- dezvoltarea durabila a serviciilor
- protectia cetatenilor, animalelor, apei, solului, etc.
- protectia mediului inconjurator.

Autoritatile administratiei publice locale a Municipiului Drobeta Turnu Severin actioneaza pentru, in numele si in interesul comunitatii locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru modul cum organizeaza, coordoneaza si controleaza desfasurarea activitatilor din cadrul Serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj.

1.2 Situatia actuala

In data de 24.01.2002 a fost aprobata prin HCL nr.11 infiintarea Serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan constand in capturarea, transportul si gestionarea cainilor fara stapan de pe domeniul public si privat al Municipiului Drobeta Turnu Severin. Autoritatile administratiei publice locale a Municipiului Drobeta Turnu Severin au concesionat acest serviciu catre SC MED VET COM SRL conform Contractului nr. 14210/06.08.2007, iar din anul 2012 si pana in prezent concesionar este SC NEGRO STAR COM SRL.

1.3 Prezentarea Municipiului Drobeta Turnu Severin

Drobeta Turnu-Severin este Municipiul resedinta de judet pentru judetul Mehedinti.

A apărut pe harta țării și a lumii în urma decretului gen. Pavel Kiseleff din 22 aprilie 1833. In anul 1841 localitatea Turnu-Severin devine capitala de judet, iar in 1851 – Municipiu.

Orașul și-a primit numele de la maiestuoasele ruine ale Cetății Severinului ce dominau la vremea aceea Dunărea și împrejurimile.

Orașul a fost ridicat după un plan prestabilit, cu străzi largi ce cad perpendicular pe Dunăre sau merg paralel cu ea. Oraș „de negoț” pe Dunăre, Turnu Severin a ajuns până în preajma anului 1900 unul din orașele moderne ale României.

Pentru că orașul s-a născut în ziua de 22 aprilie, în preajma sărbătorii religioase Sfântul Gheorghe (23 aprilie), severinenii l-au ales ca patron spiritual al orașului.

Începând cu anul 1990 primaria Municipiului Drobeta Turnu Severin a reluat șirul manifestărilor închinat zilelor orașului și patronului său, manifestări ce fuseseră întrerupte după al doilea război mondial.

In urma recensământului din anul 2012 Drobeta Turnu Severin avea o populație de circa 104.557 locuitori, iar conform recensământului din 2021 in Municipiul Drobeta Turnu Severin

locuiesc circa 90.000 de persoane. Din punct de vedere geografic Municipiul Drobeta Turnu Severin este așezat în partea vestică a Olteniei, respectiv în partea de sud-vest a României. Drobeta Turnu Severin este situat pe malul stâng al Dunării, la ieșirea fluviului din defileu, în depresiunea subcarpatică a Topolniței, pe drumul european E70, la 220 km sud-est de Timișoara, 113 km vest de Craiova și 353 km vest de București.

Severinul se afla într-o zonă de climat temperat-continentală cu influențe submediteraneene, cu veri însoțite și ierni blande, care oferă condiții pentru dezvoltarea unor vegetații specifice. Orașul are o formă dreptunghiulară cu latura mare de la est la vest, dispus pe un platou înclinat ușor, de la nord spre sud. În punctul cel mai înalt din oraș, altitudinea este de 104 metri, iar punctul cel mai de jos este situat lângă gară, unde altitudinea este de 48,75 metri față de nivelul mării.

II. SCOPUL SI FUNDAMENTAREA STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Prezentul Studiu de oportunitate urmărește stabilirea necesității, oportunității și fezabilității tehnice și financiare în ceea ce privește delegarea, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea cainilor fără stăpan din Municipiul Drobeta Turnu Severin.

Conform legislației specifice, gestionarea serviciului cainilor fără stăpan se poate realiza în 2 forme:

A. GESTIUNE PROPRIE:

Din analiza efectuată la nivelul Municipiului Drobeta Turnu Severin, precum și din experiența altor autorități publice locale, rezultă că funcționarea unui astfel de serviciu ar presupune angajați de specialitate în domeniul sanitar-veterinar, costuri de funcționare. Sintetizând varianta gestiunii proprii se prezintă astfel următoarele:

AVANTAJE:

- menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității

DEZAVANTAJE:

- imposibilitatea dotării cu echipamente și utilaje dotate din punct de vedere sanitar veterinar;
- angajarea personalului calificat pentru desfășurarea serviciului de gestionare a animalelor fără stăpan (medic, tehnician, personal auxiliar)
- angrenarea în această activitate a multor persoane din cadrul serviciului de gospodărie.

B. GESTIUNE DELEGATA:

Comparativ cu gestiunea proprie, în cadrul gestiunii delegate, serviciul de gestionare a cainilor fără stăpan și ecarisajul pe raza municipiului Drobeta Turnu Severin au fost și sunt prestate de către operatori ce dețin toate condițiile cerute de lege: logistică, personal, autorizări și avize, iar serviciul s-a desfășurat pe baza de comandă fermă a beneficiarului.

AVANTAJE:

- activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- Consiliul Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin transferă sarcina investițiilor către operator;
- Consiliul Local, prin reprezentanții Primăriei Municipiului Drobeta Turnu Severin vor monitoriza și superviza operatorul în vederea derulării serviciului în condițiile cerute de lege;
- în cazul în care operatorul are o activitate defectuoasă persistentă, acesta va fi instițat, urmând ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterală;
- Consiliul Local are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să se adopte toate prevederile contractuale optime.

DEZAVANTAJE:

- trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pentru o durata de 5 ani cu drept de prelungire;
- Consiliul Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin trebuie sa-si adapteze rolul de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare;
- monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultati de reziliere a contractului in caz de desfasurare in mod defectuos a activitatii de catre operator.

În aceste condiții, considerăm că **gestiunea directă nu este o soluție oportună** deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- suplimentarea investițiilor privind dotarea parcului de utilaje, conform normelor sanitar-veterinare în vigoare;
- asigurarea, amenajarea si intretinerea salilor postoperatorii si operatorii si a cabinetului medicului veterinar cu medicamentatie necesare, vaccine, dezinsectie, dezinfectie, deratizare s.a.;
- costuri privind intretinerea animalelor din adapost in conditii de igiena, dezinsectia, dezinfectia, deratizarea animalelor si a tuturor spatiilor destinate atat cainilor fara stapan cat si celorlalte categorii de animale;
- costuri privind angajarea unui personal autorizat si avizat de reglementarile legale in vigoare pentru realizarea activităților serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si ecarisajul pe raza Municipiului Drobeta Turnu Severin ;
- numărul minim de personal este limitat prin Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Fundamentând numărul minim de personal necesar desfășurării activităților în conformitate cu normativele tehnice pentru activitatea de gestionare a cainilor fara stapan si ecarisaj, cat si experienta ultimelor contracte de concesiune, rezultă ca pentru desfasurarea in bune conditii a adapostului este necesar un număr de 12 posturi (medic veterinar- minim 2 pers., tehnician veterinar-2 pers., sofer-2 pers., ingrijitori adapost cu atributii si de hingheri -5 pers. contabil-1 pers.);
- cheltuieli cu dotarea cu echipament de lucru;
- numărul de utilaje/autoutilitate necesar desfasurarii in bune conditii a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si ecarisaj necesar este de minim 2 buc. dotate si echipate conform prevederilor legale in vigoare.

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice existente în ceea ce privește gestionarea cainilor fara stapan si ecarisajul celorlalte categorii de animale de pe raza Municipiului Drobeta Turnu Severin, propunem **gestiunea delegată**, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat, căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a Serviciului de gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiul Drobeta Turnu Severin în vederea realizării obiectivelor sociale si de mediu, in concordanta cu legislatia sanitar-veterinara.

În procesul delegării, Consiliul Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiu, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

Avand in vedere ca se doreste incheierea unui contract de concesiune de servicii pe o durata de 5 ani, autoritatea contractanta/concedentul nu are obligatia de a fundamenta studiul de oportunitate in ceea ce priveste transferul riscului de operare, conform art.11, alin.2 din HG nr.867/2016.

III PROCESUL DE LUARE A DECIZIILOR

Elaborarea studiului de oportunitate a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile art. 7, alin. 1 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, studiul de oportunitate a deciziei de concesiune trebuie aprobat de către autoritatea contractantă.

Studiul de oportunitate trebuie să analizeze existența transferului riscului de operare, conform art. 6 și 8 din Legea 100/2016.

În baza rezultatelor studiului de oportunitate, Consiliul Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin va aproba delegarea gestiunii, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân și ecarisaj, împreună cu Caietul de sarcini și documentația de atribuire aferentă. Abia după ce aceste condiții au fost întrunite se poate demara procedura de atribuire, în conformitate cu prevederile Legii 100/2016 privind contractele de concesiune lucrări și contractele de concesiune de servicii.

Calendarul procedurii de atribuire se stabilește după cum urmează:

1. elaborarea și aprobarea Caietului de sarcini și a documentației de atribuire;
2. transmiterea anunțului spre publicare către SEAP
3. emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
4. depunerea și deschiderea ofertelor;
5. evaluarea ofertelor depuse;
6. desemnarea ofertantului câștigător;
7. încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător.

IV BENEFICIILE CONCESIONARII

Prin realizarea unei proceduri de atribuire pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin concesiune, se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
- vor fi semnalate de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea populației;
- cetățenii Municipiului Drobeta Turnu Severin vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- cu sprijinul și ajutorul fundațiilor/organizațiilor specializate vor fi capturați, îngrijiți și tratați conform legislației în vigoare, în condiții optime, totodată fiind utilizate soluții moderne pentru prinderea câinilor de pe domeniul public și privat al Municipiului, astfel încât să nu fie chinuți.

V. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea Studiului de oportunitate în vederea delegării Serviciului public specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân și ecarisaj, s-au folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice
- sesizări/reclamații primite în cadrul serviciului
- audiente
- articole din presa privind acest serviciu la nivel local și național
- aplicarea prevederilor legislației în vigoare.

VI. DESCRIEREA ACTIVITATII

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân și ecarisaj se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social. Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân și ecarisaj va asigura protecția cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân și ecarisaj va realiza următoarele:

a) Capturarea cainilor fara stapan, pe baza reclamatiiilor scrise si verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea urmatoarelor:

- activitatea de prindere a câinilor fără stăpân se desfășoară de către serviciile specializate pe baza de contract, prin echipe mobile ce vor patrula prin oraș, în intervalul orar stabilit cu reprezentantul Municipiului Drobeta Turnu Severin, conform planificărilor după reducerea activităților pietonale. Activitatea se poate desfășura ziua la cererea unor instituții publice, asociații de proprietari, trecători agresivi, etc, dar numai pe baza de comandă și fără acte de cruzime.
- capturarea cainilor se va face de catre personalul angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite in acest sens;
- capturarea cainilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care captureaza cainii fara stapan vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care captureaza cainii vor lucra in echipe de cate doi plus soferul mijlocului de transport si vor purta echipamentul de protectie adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante cu sprijinul Direcției de Poliție Locală. Totodată personalul calificat poate captura cainii cu croșe speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi croșele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului cainelui, pentru a permite persoanei calificate să țină cainele la distanță și să-l poată manipula. Buclă trebuie fixată la lățimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declansare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea cainelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, vor fi imobilizați numai cu ajutorul armelor pentru captura cu săgeata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cu cartuse cu percutie pentru propulsarea unor seringi sau sageți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători;
- poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cailor, acestia putand fi raniti grav;

b) Transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea urmatoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranta, securitate, protectie impotriva intemperiilor si aerisire adecvata;

- fiecare animal trebuie sa aiba o cusca separata, in conditii speciale fiind acceptate maximum doua animale;
- cainii pot fi legati cu o lesa de colier in cusca iar la nevoie li se pot pune botnite de nailon;
- custile vor fi alese in functie de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decat corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista custi separate;
- autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasa, scara, custi metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
- soferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti, sa acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini.

c) Cazarea cainilor se va face la Adăpostul pentru caini comunitari situat in Serpentina Rosiori nr. 1-3 care trebuie sa indeplineasca urmatoarele cerinte:

- permite cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile,
- câinii vor fi separați după următoarele criterii:
 - stare de sănătate
 - vârstă
 - sex
 - grad de agresivitate
- pardoselile sunt executate din beton care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei acestea au fost prevăzute cu o înclinație de 2% spre o rețea de rigole care se scurg în rețeaua de canalizare. O suprafața din pardoseală este executată din lemn deasemenea cu posibilitate de scurgere.
- gardurile despărțitoare au o înălțime de peste 185 cm și împiedică scurgerea de dejecții dintr-un spațiu în altul,
- gardurile despărțitoare sunt confecționate din 10 – 15 cm beton continuate cu plase de metal încastrate,
- deasupra porților sunt prevăzute plase de sârmă cu o înălțime de aproximativ 50 cm,
- cuștile exterioare sunt confecționate din plasă de sârmă pe stâlpi metalici,
- adăpostul este prevăzut cu drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice,
- există un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator,
- cuștile exterioare sunt acoperite.

d) Adăpostirea câinilor se va face după cum urmează:

- în cuști comune cu respectarea următoarelor dimensiuni: 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp

e) Locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari:

- sa existe apa potabila in permanenta;
- vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna inaintea aducerii unui nou animal in cusca;
- vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel incat cainii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate usor;
- daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcusuri;
- pentru culcusurile cainilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatite si dezinfectate usor.

f) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea cainilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități (cabinetul medicului veterinar), suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții.

g) Tratarea câinilor se va face în spațiul special amenajat de medicul veterinar acreditat contractat pentru efectuarea serviciilor necesare și care va respecta normele sanitare - veterinare în vigoare. În aceste spații se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea, în cazul în care este nevoie doar după consultarea Direcției sanitare-veterinare și reprezentantului/persoanei desemnate de către Primăria Municipiului Drobeta Turnu Severin.

h) Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către technicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

i) Se asigură spațiu pentru depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Acest spațiu nu este deschis vizitatorilor sau persoanelor străine adăpostului.

j) Hranirea cainilor din adăpost se face pe toată durata de viață după cum urmează:

- căteii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi,
- căinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi,
- căinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

k) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apă și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

l) Reîntoarcerea cainilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea cainilor tratați cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru. Eliberarea se face după sterilizare, vaccinare antirabică și crotaliere.

m) Eutanasierea cainilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinurile animalelor. Se eutanasează câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medicii veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisă oricărei alte persoane neautorizate.

n) recepționarea situațiilor privind câinii eutanasiați vor fi certificate de un reprezentant al Direcției Sanitare Veterinare și vor fi marcați.

VII. MOTIVELE CARE JUSTIFICA REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE GESTIONARE A CAINILOR FĂRĂ STĂPÂN ȘI ECARIAJ PE RAZA MUNICIPIULUI DROBETA TURNU SEVERIN

VII.1 Motive de ordin legislativ

În conformitate cu Legea serviciilor publice de gospodărie comună 326/2001, cu modificările ulterioare, art.3 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003 și Hotărârile nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și

functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat, gestionarea serviciului public de gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile, Contractul - Cadru de delegare si Caietul de sarcini, precum si a legislatiei in materie privind serviciile sanitar-veterinare.

Legislatia in domeniul delegarii serviciului public de gestionarea cainilor fara stapan este reprezentata de:

- Hotararea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- Legea 60/2004 privind ratificarea Conventiei europene pentru protectia animalelor de companie, semnata la Strasbourg la 23.06.2004;
- Legea 215/2001 privind administratia publica locala, republicata si modificata;
- OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, actualizata ;
- Legea 227/2002 pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan;
- Normele metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan aprobate prin Hotararea Guvernului nr. 1059/2013 si completarile ulterioare aduse de Legea 227/2002; Legea nr. 391/006;
- Normelor de igiena si sanatate publica privind mediul de viata al populatiei aprobate prin Ordinul Ministerului Sanatatii nr. 119/2014;
- Legea 205/2004 privind protectia animalelor, actualizata;
- Ordonanta Guvernului nr. 21/2002 privind gospodaria localitatilor urbane si rurale, actualizata;
- Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, actualizata;
- Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, actualizata;
- Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, actualizata;
- Ordinul nr. 281/2016 al Presedintelui Agentiei Nationale pentru Achizitiile publice, actualizata;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, actualizata;
- Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016 aprobate prin H.G. nr. 867/2016;
- Legea nr. 273/2006 a finantelor publice locale, actualizata.
- Legea 205/2004 privind protectia animalelor, cu modificarile si completarile ulterioare aduse de Legea nr.9/2008;
- OG 21/2002 privind gospodaria localitatilor urbane si rurale, actualizata cu modificarile si completarile aduse de Legea 515/2002;
- OG 47/2005 pentru aprobarea Normelor de igiena si a recomandarilor privind mediul de viata al populatiei, actualizata cu modificarile si completarile aduse de: Ordinul 862/2001; Hotararea 88/2004; Ordinul 1028/2004; Ordinul 1136/2007; Ordinul 18/2008; Ordinul 443/2008;

- OG 47/2005 privind reglementari de neutralizare a deseurilor de origine animala, actualizata cu modificarile si completarile aduse de: Legea 73/2006 si OG 14/2010.
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protectia animalelor în timpul transportului si al operatiunilor conexe si de modificare a Directivelor 64/432/CEE si 93/119/CE si a Regulamentului (CE) nr. 1255/97.

Valoarea estimata este de 12.378.662 lei cu TVA, este situata sub pragul valoric stabilit de art. 11, alin.1 din Legea nr.100/2016, actualizata.

Atunci cand concesiunea serviciilor este mai mica decat pragul valoric, acesta se va face cu respectarea art.11, alin.2 din Legea nr.100/2016 coroborat cu prevederile H.G nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cerintele HG nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local.

Valoarea estimata a fost stabilita in baza contractelor anterioare aprobate prin HCL nr. 45/2012 la care s-a adaugat cresterea indicilor preturilor.

VII.2 Motive de ordin economico-financiar

Prin initierea unei proceduri de atribuire se va putea obtine selectarea uni concesionar care sa ofere raportul optim intre pret si calitate ridicata a serviciilor.

Posibilitatea obtinerii de tarife cat mai mici pentru o calitate ridicata, va permite reducerea costurilor.

Obligatia operatorului de a realiza investitii si de a asigura desfasurarea serviciului cu echipamente si utilaje conform legislatiei.

Operatorul are obligatia sa pastreze conditiile sanitar-veterinare din adapost in conformitate cu legislatia in vigoare.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de delegare a gestiunii Serviciului public specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiul Drobeta Turnu Severin demonstreaza varianta prin care este prevazut a fi realizat acest serviciu este aceea prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii fiind si cea mai avantajoasa in raport cu varianta prin care acest serviciu sa fie realizat prin gestiune proprie.

VII.3 Motive legate de protectia mediului

- reducerea degradarii mediului amenajat
- reducerea poluarii fonice
- reducerea poluarii cu fecale a cailor de acces;
- reducerea imprastierii deseurilor menajere din punctele de colectare temporara.

VII.4 Motive de ordin social

-limitarea riscurilor de transmitere a bolilor parazitare si infecto-contagioase de la cainii comunitari la om, prin contact direct;

-respectarea normelor europene privind protectia animalelor prin asigurarea conditiilor normale de intretinere

-micsorarea numarului de tratamente antirabice efectuate persoanelor muscate de cainii comunitari;

-folosirea unor metode moderne de prindere a cainilor.

DURATA CONTRACTULUI

- 1) Durata pentru care se încheie contractul de concesiune a Serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiul Drobeta Turnu Severin este de **5 ani**.
- 2) Durata contractului poate fi prelungita prin act aditional, cu acordul partilor, in conditiile legii, numai cu aprobarea prealabila a Consiliului Local al Municipiului Drobeta Turnu Severin.
- 3) In cazul in care Concedentul nu doreste prelungirea contractului la expirarea acestuia, va anunta in scris Concesionarul cu cel putin 6 luni inainte de expirarea termenului contractual si va demara procedura de incredintare a Serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj conform prevederilor legale.

IX. TITULARUL STUDIULUI

Titularul prezentului Studiu este Primaria Municipiului Drobeta Turnu-Severin.

X. CONCLUZII SI PROPUNERI

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

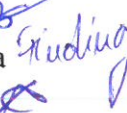
Tarifele aprobate în anul 2012 odata cu concesiunea serviciului sunt actualizate prin ajustarea coeficientului de inflație.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale în vigoare în legislația specifică, susținem și supunem aprobării **delegarea gestiunii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiului Drobeta Turnu Severin**

În conformitate cu prevederile din Legea 100/2016, pentru atribuirea contractului de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Drobeta Turnu Severin, propunem ca fiind fundamentată și legală procedura de atribuire simplificată, criteriul de atribuire fiind „Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic” conform art.86 alin.1 din Legea nr. 100/2016, iar durata estimată a contractului să fie de 5 ani, conform cerințelor HG 955/2004.

Având în vedere că delegarea gestiunii serviciului se face în baza HG nr.955/2004 și OG nr.71/2002 se impune elaborarea și aprobarea prezentului Studiu de oportunitate privind delegarea gestiunii Serviciului specializat pentru gestionarea cainilor fara stapan si ecarisaj din Municipiului Drobeta Turnu Severin.

COMISIA:

Borosteanu Iulius 
Fiding Elena Daniela 
Sorac Florin Lucian 
Oprita Simona 
Mirea Alina 
Conta Ana 
Rusinaru Ana Maria 