

HOTĂRÂREA NR.537

privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de delegarea gestiunii, prin concesiunea serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare

Consiliul Local al Municipiului Craiova, întrunit în ședința ordinară din data de 26.09.2013;

Având în vedere raportul nr.136654/2013 întocmit de Direcția Servicii Publice prin care se propune aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de delegarea gestiunii, prin concesiunea serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare și rapoartele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 236, 237, 238, 239 și 240/2013;

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;

În temeiul art.36 alin.2 lit.d coroborat cu alin.6 lit.a pct.14, art.45 alin.1, art. 61 alin.2 și art.115 alin.1 lit.b din Legea nr.215/2001, republicată privind administrația publică locală;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de fundamentare a deciziei de delegarea gestiunii, prin concesiunea serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Primarul Municipiului Craiova, prin aparatul de specialitate: Serviciul Administrație Publică Locală, Direcția Servicii Publice și S.C. Salubritate Craiova S.R.L. vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Dan Adrian CHERCIU

CONTRASEMNEAZĂ,

SECRETAR,

Nicoleta MIULESCU

Anexa la Hotărârea nr.537/2013

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Dan Adrian CHERCIU**

**STUDIU DE FUNDAMENTARE A DECIZIEI DE
DELEGARE A GESTIUNII PRIN CONCESIUNE A
SERVICIULUI DE ECARISAJ ȘI A ACTIVITĂȚILOR DE
DEZINSECȚIE, DEZINFECȚIE, DERATIZARE ȘI
TRATAMENTE FITOSANITARE DIN MUNICIPIUL
CRAIOVA**

Cuprins

Capitolul I Introducere

- 1.1. Scopul Studiului de fundamentare
- 1.2. Procesul de luare a deciziilor

Capitolul II Aspecte generale ale proiectului

- 2.1. Obiectivele și cerințele serviciului
- 2.2. Descrierea activităților proiectului
- 2.3. Analiza părților interesate

Capitolul III Fezabilitatea tehnică a proiectului

- 3.1 Informații tehnice generale
- 3.2 Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate
- 3.3 Starea tehnică a facilităților existente
- 3.4 Utilități disponibile și necesare

Capitolul IV. Fezabilitatea economică și financiară a concesiunii

- 4.1 Durata concesiunii
- 4.2 Prezentarea structurii concesiunii
- 4.3 Matricea riscurilor pentru concesiune

Capitolul V. Aspecte referitoare la mediu

Capitolul VI. Aspecte sociale

Capitolul VII. Aspecte instituționale

- 7.1 Tipul concesiunii
- 7.2 Structura juridică a concesiunii
- 7.3. Beneficiile concesiunii

Capitolul VIII. Concluzii

Capitolul I. Introducere

Elaborarea *Studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare*, reprezintă o cerință obligatorie în orice situație în care autoritatea contractantă intenționează să atribuie un contract de concesiune de servicii, conform prevederilor legale. Studiul va sta la baza deciziilor ulterioare ale **Consiliului Local al Municipiului Craiova** acesta fiind utilizat pentru a verifica corectitudinea calificării contractului drept un contract de concesiune de servicii.

1.1. Scopul studiului de fundamentare

Prezentul studiu de fundamentare urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare.

Rezultatele *Studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare*, trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare, prin concesiune și să demonstreze că :

- proiectul este realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor și politicii autorității publice locale, precum și așteptărilor populației municipiului;
- varianta prin care proiectul prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu proiectul prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;
- proiectul beneficiază de susținere financiară, în limitele stabilite de legislația în vigoare.

1.2. Procesul de luare a deciziilor

La data de 31.12.2013 încetează Contractul de delegare a gestiunii serviciului de ecarisaj precum și Contractul de delegare a gestiunii pentru unele activități ale serviciului de salubritate a localităților membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ” Salubris Dolj” pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție, deratizare.

În cazul încetării din orice cauză a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice atribuite direct, delegarea ulterioară a gestiunii acestor servicii se poate face numai prin procedurile de:

a) licitația publică deschisă - procedura la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune oferta;

b) negocierea directă - procedura prin care unitățile administrativ-teritoriale negociază clauzele contractuale, inclusiv redevența, cu unul sau mai mulți operatori licențiați interesați.

În conformitate cu prevederile Legii 51/2006, republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, H.G. 955/2004 privind aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, *serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare*, sunt servicii de utilitate publică. Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în modalitatea gestiunii directe sau a gestiunii delegate, alegerea modalității de gestiune făcându-se prin hotărâri ale unității deliberative.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 440/2013 și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 457/2013 s-a aprobat atribuirea prin procedura licitație publică a contractului de delegare pentru activitatea de ecarisaj, precum și atribuirea prin procedura licitație publică a contractului de delegare pentru activitatea *dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare*.

Potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii se stabilește în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, prevede faptul că pentru atribuirea fiecărui contract de concesiune de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a desemna un colectiv de coordonare și supervizare.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 440/2013 s-a aprobat componența Colectivului de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a serviciului de ecarisaj în municipiul Craiova iar prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 457/2013 s-a aprobat componența Colectivului de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a activității de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare în municipiul Craiova.

Principalele responsabilități ale colectivului de coordonare și supervizare constau în:

- fundamentarea deciziei de concesiune;

- elaborarea documentației de atribuire a contractului de delegare prin concesiune;
- stabilirea procedurii de atribuire a contractului de delegare prin concesiune.

În conformitate cu art. 8 din H.G. 71/2007, *Studiul de fundamentare a deciziei de delegare prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare*, se va aproba prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Craiova.

După aprobarea studiului de fundamentare, Colectivul de coordonare și supervizare desemnat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr. 440/2013 și nr. 457/2013 va proceda la întocmirea documentației de atribuire a contractului de delegare, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Operatorul serviciului de ecarisaj și al activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare va fi desemnat prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, în urma desfășurării procedurii de licitație publică deschisă.

CAPITOLUL II - Aspecte generale ale proiectului

2.1. Obiectivele și cerințele proiectului

Scopul principal al delegării gestiunii prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare, este să asigure, pe baza unei gestionări optime următoarele:

- continuitatea operațiunilor specifice serviciului,
- securitatea serviciilor furnizate,
- tarificare echitabilă a serviciilor prestate,
- securitatea serviciilor furnizate,
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor,
- accesul liber la servicii și la informații referitoare la acestea,
- întreținerea și dezvoltarea bunurilor de retur încredințate concesionarului.

Consiliul Local al municipiului Craiova are ca obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului de ecarisaj și activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare;

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare, la calitate superioară celei actuale, cu costuri minime.

2.2.A Descrierea serviciului de ecarisaj

Serviciul de ecarisaj se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și exterminarea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul de ecarisaj va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul de ecarisaj va realiza următoarele:

a) capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice respectând:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens și care vor lucra în echipe de câte doi, plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipament de protecție adecvat;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi, în mod obligatoriu, vaccinate antirabic ;
- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale, plase, cuști-capcană, puști și pistoale cu tranchilizante sau lansatoare cu seringi de uz veterinar, cu produse imobilizante;
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captură cu sageată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar veterinar, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi

utilizată și orice altă asociere de produse autorizate, cu respectarea legislației în vigoare.

b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor;

c) îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;

d) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru. Eliberarea se face după: sterilizare, vaccinare antirabica, crotaliere.

e) eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului de ecarisaj. Această operație se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitar-veterinare cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace suferințe animalelor.

f) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar.

2.2.B Descrierea activității de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare

Dezinsecția reprezintă acțiunea de combatere a insectelor în stadiul de larvă și/sau adult, vectoare de maladii transmisibile și generatoare de disconfort, cu substanțe chimice.

Dezinsecția se execută la exterior și interior.

Dezinsecția se efectuează în următoarele locații:

- clădiri ale instituțiilor publice;
- părți comune ale clădirilor tip condominii, case;
- căminele aferente rețelelor de alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu energie termică;
- parcuri, cimitire, lacuri, bălți, mlaștini, maluri de apă;
- zone demolate și neconstruite;
- târguri, piețe, oboare;
- subsoluri uscate, umede sau inundate.

Dezinsecția executată la exterior conține următoarele etape:

- Larvicidarea – operație care se efectuează cu procedee specifice și are drept scop tratarea habitatelor larvare, respectiv malurile lacurilor, suprafețele luciului de apă stătătoare și a zonelor mlaștinoase.
- Dezinsecția preventivă (profilactică) care are drept scop crearea de condiții nefavorabile dezvoltării, înmulțirii și răspândirii dăunătorilor.
- Dezinsecția curativă în focar urmărește distrugerea și îndepărtarea insectelor și antropodelor din unitatea asupra căreia se activează.

Combaterea populației adulte de insecte se efectuează după acțiunea de larvicidare cu scopul de reducere imediată și în mod drastic a acestor insecte din locurile de adăpostire (arbori, tufișuri, gard viu, vegetația din municipiu), cu aparatura purtată de operatori, aplicându-se sub formă de ceață caldă sau rece în sistem ULV, cuprinzând întreaga vegetație de la sol, către vârful copacilor. Tratamentul se repetă la un interval de cel mult 14 zile pe aceleași zone. În zonele cu densitate ridicată de țânțari adulți, se vor aplica tratamente repetate la 2, 3 zile, timp de aproximativ 10 zile.

Dezinsecția constă în pulverizarea unei pelicule fine de substanță.

Pulverizarea soluțiilor insecticide se face cu utilaje purtate de operator și amplasate pe vehicule.

Dezinfecția este activitatea de prevenire și combatere a microorganismelor precum viruși, bacterii, spori, paraziți etc., care pot transmite maladii la om și animale.

Dezinfecția se execută de regulă în următoarele locații:

1. depozite de deșeuri municipale și cele asimilate acestora;
2. stații de transfer și sortare a deșeurilor;
3. spațiile amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere din cartiere;
4. încăperile din cadrul condominiilor prevăzute cu tobogan, destinate colectării deșeurilor municipale;
5. unități de învățământ, sanitare din subordinea administrației publice locale și alte clădiri ale instituțiilor publice;
6. locuri unde există focare declarate sau pericol de apariție a focarelor;
7. mijloace de transport în comun.
8. în spații cu destinație de locuință, numai la solicitarea beneficiarului.
9. piețe, târguri, oboare.

Deratizarea reprezintă un complex de măsuri aplicate, în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort, și menținerii acestora la un nivel numeric redus.

Având o răspândire foarte mare aceste rozătoare reprezintă un factor principal de transmitere a unor boli, producând în același timp disconfort și pagube economice importante, șobolanii mai ales fiind rezervoare de infecție și vectori, răspândind trichineloză, leptospiroză, febra aftoasă, etc.

Deratizarea se efectuează în toate locurile în care :

- se efectuează operațiunea de dezinsecție;
- se efectuează operațiunea de dezinfecție, cu excepția mijloacelor de transport în comun;
- există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

Tratamentele fitosanitare, constau în efectuarea de tratamente specifice, periodice, de combatere/prevenire a bolilor și dăunătorilor la plante, în special a agenților fitopatogeni, arsura bacteriană, acarieni, păienjeni etc.

Tratamentele fitosanitare se efectuează la arborii și arbuștii din parcuri, aliniamente stradale, din cartierele de blocuri și la plantații/aliniamente de trandafiri din municipiu.

2.3. Analiza părților interesate

Autoritatea publică locală în calitate de autoritate contractantă, urmărește ca utilizatorii (persoane fizice, asociații de proprietari, instituții publice, agenți economici, etc.) să beneficieze de un serviciu care să corespundă legislației în domeniu și normelor europene privind creșterea standardului de calitate în executarea activităților.

În funcție de tipul activității de salubritate, pot fi utilizatori ai serviciului de salubritate:

- comunitatea locală,
- persoane fizice ori juridice care beneficiază individual de activitățile serviciului de ecarisaj și dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare

Alte părți interesate:

- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, care are rol de a controla și monitoriza activitatea din sfera serviciilor de utilități publice;
- Garda Națională de Mediu – Comisariatul Județean Dolj
- Agenția pentru Protecția Mediului
- Direcția de Sănătate Publică
- Direcția Sanitar-Veterinară și de Siguranță Alimentelor,
- Organizații pentru Protecția Animalelor

În scopul asigurării unor servicii de calitate, se impune selectarea unui operator privat, care deține licență, oferă garanții profesionale și financiare și care se va angaja la respectarea indicatorilor de performanță specifici prevăzuți în regulamentul activităților.

Consiliul Local al Municipiului Craiova va păstra prerogativele și răspunderile cu privire la adaptarea politicilor și strategiilor de îmbunătățire a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemului și a infrastructurii, precum și obligația de a urmări, de a controla și supraveghea cum se realizează serviciile publice, respectiv:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- calitatea serviciilor prestate;
- indicatorii de performanță stabiliți;
- modul de exploatare, dezvoltare sau modernizare a sistemului;
- modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile prestate;

- modul de respectare a prevederilor contractuale, în relațiile operatorului cu utilizatorii.

Autoritatea publică locală are obligația să achite operatorului sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care acesta le efectuează în beneficiul întregii comunități, cu respectarea legislației în vigoare.

În relația cu utilizatorii, direcți sau indirecti, drepturile și obligațiile operatorului serviciului de salubritate rezultă din contractele de delegare a gestiunii și din contractele de prestare a serviciului.

Utilizatorii au drept de acces fără discriminare la informațiile publice referitoare la serviciul de salubritate, atât operatorul, cât și autoritatea administrației publice locale având obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura tarifară și la clauzele contractuale.

Capitolul III - Fezabilitatea tehnică a proiectului

3.1 Informații tehnice generale

Municipiul Craiova are o populație de aproximativ 243.765 locuitori, conform datelor statistice din anul 2011. Municipiul Craiova dispune de o suprafață administrativă de 8196 ha, din care în intravilan o suprafață de 6988 ha.

3.2 Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate

Definirea specificațiilor tehnice relaționate serviciului de ecarisaj și activităților ce fac obiectul prezentului proiect, acordă operatorilor economici oportunitatea de a-și utiliza cel mai bine cunoștințele, experiența și ideile inovatoare, fiind prin urmare un element esențial pentru obținerea unui raport cost-beneficiu pozitiv.

Calitatea serviciilor prestate este în strânsă corelație cu calitatea și eficiența utilajelor și echipamentelor utilizate, calitatea și eficiența substanțelor și materialelor precum și cu pregătirea profesională a personalului de specialitate.

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operator pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare, avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- c) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- d) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile prestate;
- e) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- f) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii;

La stabilirea indicatorilor de performanță pentru serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare, se vor avea în vedere următoarele:

- a) contractarea serviciilor;
- b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- c) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- d) menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator, prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor ce revin fiecărei părți;
- e) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile prestate;
- f) prestarea serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ- teritoriale pentru care are hotărâre de delegare a gestiunii.

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul de servicii trebuie să asigure:

1. gestiunea serviciilor conform prevederilor contractuale;
2. evidența clară și corectă a utilizatorilor;
3. înregistrarea activităților privind măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor prestate;
4. înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

Operatorul trebuie să asigure prestarea serviciului în regim de continuitate, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități și să dețină certificate de calitate (SR EN ISO 9001:2008, SR EN ISO 14001:2005).

Operatorul activităților trebuie să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciilor, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora.

3.3 Starea tehnică a facilităților existente

Pentru realizarea operațiilor specifice **serviciului de ecarisaj** în inventarul patrimoniului municipiului Craiova sunt incluse alături de adăpostul canin, situat la marginea municipiului care are o capacitate de 500 locuri, și 2 autoutilitare pentru transportul câinilor.

Pentru realizarea activităților de **dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare** autoritatea publică locală va pune la dispoziție operatorului suprafața domeniului public de aproximativ 670 ha, alcătuită din zone verzi, parcuri, cimitire, lucii de apă. În patrimoniul municipiului Craiova se află pentru activitățile de DDD utilaje portabile, utilaje montate pe mijloacele de transport, mijloace de transport, un număr de:

- 10 atomizoare;
- 4 plus foguri mici;
- 2 plus foguri mari.

3.4 Utilități disponibile și necesare

Pentru îmbunătățirea calității serviciului de salubritate, concesionarul va trebui să facă investiții pentru:

- realizarea unui program de mediatizare și conștientizare a populației cu privire la serviciile prestate;
- modernizarea, cu utilaje specifice, în vederea prestării serviciilor la un nivel de calitate corespunzător, atingând indicatorii de performanță.
- Operatorul va deține punct de lucru pe raza municipiului Craiova, pentru a deservi prompt toți utilizatorii din raza administrativ-teritorială, pentru care are contract de delegare a gestiunii, precum și asumarea responsabilității privind cerințele minime în ceea ce privește personalul, utilajele, mijloacele de transport, necesare derulării contractului în cele mai bune condiții.
- Operatorul concesionar se va ocupa și de modernizarea și extinderea adăpostului pentru câini.

4. Fezabilitatea economică și financiară a concesiunii

Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă de concesiune a proiectului, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale. În analiza fezabilității economice principalul indicator urmărit de toți utilizatorii îl constituie tariful practicat.

Aplicarea de către operator a unor tarife sau taxe speciale, altele decât cele aprobate de către Consiliul Local al municipiului Craiova este interzisă.

Tarifele aprobate trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

a) asigurarea prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Municipiului Craiova prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului și prin contractul de delegare a gestiunii;

b) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciile prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

c) asigurarea funcționării eficiente a serviciului de salubritate și a exploatarei bunurilor aparținând domeniului public și privat al municipiului Craiova, afectate serviciilor prestate, precum și asigurarea protecției mediului.

Pentru desfășurarea serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare este necesar personal de execuție calificat și instruit, conform legislației în vigoare, dimensionat după suprafețele și etapele specifice.

Serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare, au ca sursă de finanțare:

a) bugetul local:

- valoarea cheltuielilor cu serviciul de ecarisaj și dezinsecție, dezinsecție, deratizare, desfășurate pe domeniul public, în perioada 2010 – 2012 se prezintă astfel:

Activitatea	Valoarea cheltuielilor pentru desfășurarea activității în anul 2010(lei)	Valoarea cheltuielilor pentru desfășurarea activității în anul 2011(lei)	Valoarea cheltuielilor pentru desfășurarea activității în anul 2012(lei)
Serviciul de ecarisaj	423870	366907	399382
Dezinsecție, dezinsecție, deratizare	190254	299987	340235
TOTAL	614124	666894	739617

b) încasări de la utilizatorii serviciilor, definiți conform actelor normative în vigoare.

Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare, și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se fac cu respectarea legislației în vigoare.

Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, tratamente fitosanitare și gestionare a câinilor fără stăpân și prestării activităților edilitar-gospodărești specifice acestuia, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se pot asigura prin încasarea de la consiliul local și de la utilizatori, pe baza tarifelor, prețurilor sau taxelor legal aprobate, a unor sume reprezentând contravaloarea serviciilor prestate, cu respectarea următoarelor condiții:

- organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activității prestate;
- protejarea autonomiei financiare a operatorului;
- reflectarea costului efectiv al prestării serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, tratamente fitosanitare și gestionare a câinilor fără stăpân în structura și nivelul tarifelor;
- ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale, în condiții legale;
- acoperirea prin tarife și prin taxele locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare a serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, tratamente fitosanitare și gestionare a câinilor fără stăpân;
- recuperarea integrală a cheltuielilor poate fi făcută prin tarife, sau prin taxe locale;

- calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestui serviciu prin preț, prin redevență, în cazul gestiunii delegate.

Finanțarea și dezvoltarea investițiilor aferente serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinfecție, tratamente fitosanitare și gestionare a câinilor fără stăpân se face cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

Finanțarea lucrărilor de investiții se poate asigura din următoarele surse:

- a) venituri proprii ale operatorului;
- b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale;
- c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) taxe speciale instituite în condițiile legii;
- e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;
- f) donații, sponsorizări;
- g) alte surse constituite potrivit legii.

În contractul de delegare vor fi prevăzute sarcinile concrete ce revin, consiliului local și operatorului în ceea ce privește finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv ale programelor de investiții.

Investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea contractului nu s-a convenit altfel, și se vor amortiza de către operator în condițiile legii, la încetarea din orice cauză a contractului.

Nivelul redevenței pentru delegarea activităților de salubritate este de 0,01% din cifra de afaceri realizată în anul fiscal precedent.

Nivelul estimat al plăților serviciilor prestate trebuie analizat din următoarele perspective:

- a) Planificarea pe termen scurt, mediu și lung: alocările bugetare multi-anuale previzionate pentru sectorul relevant.
- b) Identificarea posibilelor surse de finanțare/acoperire a plăților.
- c) Capacitatea de a realiza alte proiecte de concesiune în viitor.

Chiar dacă abordarea ar fi ca plățile să fie generate în mod direct și complet de către utilizatorii finali, accesibilitatea trebuie luată în calcul.

De cele mai multe ori, autoritatea contractantă este cea care realizează plăți către concesionar pentru prestarea serviciilor ce fac obiectul contractului. Cu toate acestea, costurile sunt ulterior eşalonate pe toată durata derulării concesiunii. Prin

urmare, impactul bugetar pe termen lung trebuie evaluat cu atenție pentru a preveni o situație în care plățile aferente contractului depășesc alocările bugetare previzionate.

Urmare celor de mai sus se pot desprinde următoarele:

- contravaloarea prestărilor de servicii ce fac obiectul concesiunii serviciului reprezintă sume ce vor fi cuprinse anual în bugetul local al municipiului Craiova;
- prestările de servicii către populație și agenți economici se vor achita fie de la bugetul special la dispoziția Consiliului Local, prin instituirea unor taxe speciale pe cap de locuitor/an (taxa de habitat), fie direct de către beneficiarii acestor servicii în baza contractelor încheiate cu concesionarul, pe baza tarifelor aprobate de către Consiliul Local .

4.1. Durata concesiunii

Autoritatea publică locală își propune ca durata contractului de delegare prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare să fie de **8 ani**, perioadă în care concesionarul va presta activitățile ce fac obiectul acestui contract.

Estimarea costurilor pe întreaga perioadă de derulare a concesiunii, respectiv 8 (opt) ani, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii.

4.2. Prezentarea structurii concesiunii

Scopul structurării unei concesiuni de servicii îl reprezintă identificarea rolurilor alocate Consiliului Local al Municipiului Craiova, respectiv concesionarului în implementarea proiectului.

Pentru a contura structura preliminară a concesiunii, trebuie identificate mai întâi principalele responsabilități ale ambelor părți. Aceste responsabilități se pot referi la:

- **Natura juridică a activelor concesiunii**

Conform legislației în vigoare, activele necesare realizării proiectului de concesiune vor cade în obligația concesionarului, reprezentând bunuri proprii ale acestuia, cu excepția bunurilor primite în concesiune.

- **Finanțare**

În cadrul unui contract de concesiune de servicii publice, dotările și investițiile necesare înființării și funcționării serviciului vor fi finanțate de către concesionar. Costurile de întreținere și operare sunt acoperite din plățile realizate pe perioada derulării contractului de concesiune.

- **Sursa plății pentru serviciile care urmează să fie prestate de către concesionar**

Pentru a înțelege structura concesiunii, trebuie stabilit cu exactitate dacă utilizatorii proiectului plătesc serviciile furnizate de către concesionar sau dacă autoritatea contractantă va efectua plăți către concesionar.

Astfel, pentru serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare efectuate pe domeniul public sau privat al

municipiului Craiova, contravaloarea acestor servicii se va achita de către Primăria municipiului Craiova, din bugetul local.

Pentru serviciile prestate către populație, se poate institui o taxă specială pe locuitor/an sau se pot încheia contracte de prestari servicii între aceștia și operatorul autorizat, decontarea acestora efectuându-se folosind tarifele aprobate de Consiliul Local al Municipiului Craiova.

Plata serviciilor prestate către agenții economici ce își desfășoară activitatea în aria administrativ teritorială a municipiului Craiova, se face în baza contractelor de prestări de servicii încheiate între aceștia și operatorul autorizat, folosind tarife aprobate de Consiliul Local al Municipiului Craiova. .

4.3. Matricea riscurilor pentru concesiune

În cadrul unui contract de concesiune, concesionarul preia diferite responsabilități pentru realizarea și operarea serviciului. Majoritatea dintre aceste riscuri sunt de asemenea transferate împreună cu aceste responsabilități. Identificarea și alocarea corectă a riscurilor este foarte importantă pentru aprecierea în întregime a structurii concesiunii. Fiecare risc poate fi alocat fie autorității contractante, fie concesionarului, sau poate fi împărțit între autoritatea contractantă și concesionar, în funcție de partea capabilă să-l gestioneze cel mai bine.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune cuprinde definirea și cuantificarea riscurilor aferente proiectului, în termeni economici și financiari, luând în considerare alternativele identificate de distribuție a riscurilor între părțile contractuale.

Pentru fiecare risc, impactul (financiar) al producerii acestuia trebuie definit în contextul costurilor suportate de către Consiliul Local al municipiului Craiova sau de către concesionar. Cu alte cuvinte, trebuie stabilită partea care va suporta consecințele financiare în cazul în care riscul se materializează în practică.

Regula generală pentru alocarea unui risc este aceea că acesta trebuie suportat de către partea (autoritatea contractantă sau concesionar) care poate atenua riscul în cea mai mare măsură și/sau care poate controla consecințele în cea mai mare măsură.

O înțelegere eronată a situației este aceea că scopul unei concesiuni este de a alocă "toate riscurile" concesionarului. Deși în cadrul unei concesiuni, autoritatea contractantă își asumă mai puține riscuri decât în cazul unei achiziții publice tradiționale, alocarea riscurilor trebuie să fie acceptabilă pentru concesionar și finanțatori.

Alocarea riscurilor, așa cum este ea stabilită în Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune, nu este statică. Trebuie să se bazeze pe scopul și constrângerile autorității contractante și trebuie să țină seama dacă alocarea riscurilor este acceptabilă pentru investitori și finanțatori.

Matricea de repartiție a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Finanțator și finanțare			
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent și pierderi pentru participanții la investiții	O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentate în cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar (angajamentele finanțatorului). Garantare de către Concesionar a realizării investiției (garanție bancară de bună execuție)
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cantumuri suficiente	Lipsa finanțării pentru continuarea sau finalizarea investiției	Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și concordanța cu programarea investițiilor
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă în defavoare Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către Concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a Concesionarului.
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare peste reconstrucție, modificare, re-echipare, etc.	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Concesionarul poate acoperi o parte din refinanțare, în funcție de resursele bugetare, cealaltă parte fiind suportată de Concedent.
Operare			
Resurse la intrare	Resursele necesare	Creșteri de cost și,	Concesionarul poate

	pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
Întreținere și reparare	Calitatea a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
Schimbarea cerințelor Concedentului în afara limitelor agreeate prin contract	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului	Schimbarea cerințelor pe timpul realizării investiției conduce la modificarea proiectului iar după recepție la creșterea costurilor de capital	Concedentul trebuie să definească cât mai exact cerințele sale încă din faza de pregătirea a proiectului
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	În faza de ofertare, viitorul concesionar poate propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice
Piață			
Înrăutățirea	Producerea unor	Venituri sub	În faza de ofertare,

condițiilor economice generale	schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	proiecțiile financiare anterioare	viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-i asigure condiții de acoperire a riscului
Schimbări competitive	O altă investiție, deja existentă, este extinsă, îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul va încerca să se redreseze financiar împotriva schimbărilor ce afectează în mod discriminatoriu proiectul, determinate de competiția Concedentului. Concedentul trebuie să se abțină de la măsuri care afectează proiectul în mod discriminatoriu
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Concesionarul are obligația să prevadă în calculele sale eventualele modificări de venituri
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Concesionarul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor și tarifelor. Concedentul trebuie să evite ca Concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble
Risc legal de politică a Concedentului			
Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor	Efect asupra costurilor și veniturilor	Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia

	afecta Concesionarul		măsurile necesare
Schimbări legislative/ de politică	Schimbarea legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea modificărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. Concesionarul va face schimbările astfel încât efectul financiar asupra concedentului să fie minimalizat.
Retragerea sprijinului complementar	Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ	Consecințe asupra veniturilor	Concesionarul va încerca să redreseze financiar proiectul după schimbările ce afectează proiectul, în special în cazul în care utilizatorul terț este cel care plătește
Activele proiectului			
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Concesionarul va lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații și va întocmi un plan coerent și performant de tehnologizare.
Forță majoră			
Forță majoră	Forță majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea proiectului			

Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri – cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea Concesionarului	Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabile a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare. Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balanței contractuale.
--	---	---	---

Pentru alocarea riscurilor, trebuie luate în considerare următoarele reguli:

1. Fiecărui risc i se atribuie un număr unic.
2. Fiecărui risc i se atribuie o denumire specifică, legată de natura riscului.
3. Trebuie stabilit, pentru fiecare risc, dacă acesta:
 - (a) va fi reținut de autoritatea contractantă;
 - (b) va fi alocat concesionarului sau
 - (c) va fi împărțit între ambele părți.

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descriere	Alocare			Managementul riscului
			Concedent	Împărțită	Concesionar	
Finanțator și finanțare						
1	Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar		x		O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentate în cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar (angajamentele finanțatorului). Garantare de către Concesionar a realizării investiției (garanție bancară de bună execuție)
2	Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și		x		Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și

		de capital atunci când trebuie și în cuantumuri suficiente				concordanța cu programarea investițiilor.
3	Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului		X	x	Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către Concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a Concesionarului.
4	Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare		x		Concesionarul poate acoperi o parte din refinanțare, în funcție de resursele bugetare, cealaltă parte fiind suportată de Concedent.
Operare						
5	Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare			x	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzători calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
6	Întreținere și reparare	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor			x	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori

		este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații				corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
7	Schimbare a cerințelor Concedentului în afara limitelor agreate prin contract	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului		x		
9	Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	x			Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului concesionar de a îndeplini cu succes contractul. În cazul în care operatorul nu respectă indicatorii de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi astfel întocmită încât

						operatorul identificat să corespundă financiar, cerându-se garanții financiare.
9	Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului			x	În faza de ofertare, viitorul concesionar poate propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice.
Piață						
10	Înrăutățire a condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate			x	În faza de ofertare, viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-i asigure condiții de acoperire a riscului
11	Schimbări competitive	O altă investiție, deja existentă, este extinsă, îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul			x	

		prestațiilor efectuate conform contractului crește				
12	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate			x	Concesionarul are obligația să prevadă în calculele sale eventualele modificări de venituri. Municipiul Craiova este un important centru universitar și economic, cu o populație flotantă aproape constantă, astfel încât riscul unor schimbări demografice esențiale este minim
13	Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație		x		Concesionarul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor.
Risc legal de politică a Concedentului						
14	Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul			x	Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare
15	Schimbări legislative/de politică	Schimbarea legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi			x	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea modificărilor care ar putea avea

		anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului				astfel de consecințe asupra proiectului. Concesionarul va face schimbările astfel încât efectul financiar asupra concedentului să fie minimalizat.
16	Retragerea sprijinului complementar în țară	Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ			x	Concesionarul va încerca să redreseze financiar proiectul după schimbările ce afectează în mod discriminatoriu proiectul, în special în cazul în care utilizatorul terț este cel care plătește
Activele proiectului						
17	Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută			x	Concesionarul va lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații și va întocmi un plan coerent și performant de tehnologizare.
Forță majoră						
18	Forță majoră	Forță majoră, astfel cum este definită prin lege,		x		Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea

		împiedică realizarea contractului				sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea proiectului						
19	Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri – cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	x			Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabile a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare. Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balanței contractuale.

Capitolul V. Aspecte referitoare la mediu

Gestiunea prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare în municipiul Craiova se va face cu respectarea legislației privind protecția mediului și aplicarea normelor europene în domeniu, ținându-se cont de următoarele aspecte :

- colaborarea cu instituțiile statului care au ca scop monitorizarea și protejarea mediului și a populației : Garda de Mediu, Agenția pentru Protecția Mediului, Direcția de Sănătate Publică, etc;
 - realizarea unui nivel cât mai scăzut de poluare;
 - limitarea la minim a depozitării deșeurilor pe domeniul public;
 - măsuri de întreținere, curățare și dezinfectare a autovehiculelor și recipientelor folosite pentru transportul animalelor și depozitarea substanțelor;
 - limitarea poluării fonice ;
- un program concret de mediatizare și conștientizare a populației cu privire la serviciul de ecarisaj și la activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare materializându-se prin scăderea populației canine pe domeniul public și efectuarea operațiilor de dezinsecție, dezinsecție, deratizare pe proprietăți private.

Autoritatea publică locală cu sprijinul instituțiilor abilitate, va monitoriza activitatea operatorului care va presta serviciile de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, tratamente fitosanitare și gestionare a câinilor fără stăpân în

municipiul Craiova, astfel încât produsele folosite să fie cât mai eficiente, să aibă un impact cât mai scăzut asupra mediului și să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor.

Operatorul va folosi numai substanțe avizate de Ministerul Sănătății, pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare iar pentru activitatea de tratamente fitosanitare numai substanțe omologate de Ministerul Agriculturii.

Pentru desfășurarea operațiilor specifice serviciului de ecarisaj se vor folosi substanțe avizate de organismele și/sau autoritățile abilitate din domeniul sanitar-veterinar.

Dotarea cu utilaje performante, precum și utilizarea de substanțe cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului, respectiv a aerului, solului și apei, precum și protejarea sănătății populației și animalelor.

Operatorul de servicii va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante cu care se vor putea realiza serviciile, de calitate ridicată și care să nu afecteze mediul înconjurător.

Capitolul VI. Aspecte sociale

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare, comportă mai multe laturi legate de:

- personal calificat/instruit care deservește utilizatorul;
- asigurarea accesului facil la servicii de calitate;
- promovarea pe termen mediu și lung a unor politici de tarife și prețuri accesibile tuturor utilizatorilor.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficiența activităților concesionate;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor.

Realizarea acestor servicii, respectându-se frecvența și recomandările institutelor de specialitate ar conduce la asigurarea unui microclimat sănătos pentru locuitorii municipiului, precum și pentru cetățenii ce tranzitează orașul.

Desfășurarea unor acțiuni unitare, atât pe domeniul public și privat, cât și pe proprietățile aparținând altor proprietari și agenților economici de pe raza municipiului ar conduce la creșterea eficienței și calității acestor servicii.

În plus, ar putea fi înlăturate inconvenientele generate de prestarea acestor servicii de către operatori care nu dispun de experiență, dotare corespunzătoare, personal calificat pentru realizarea acestor servicii la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în regulamentul de organizare și funcționare al serviciului.

Capitolul VII. Aspecte instituționale

7.1 Tipul concesiunii

În conformitate cu prevederile OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, contractul de concesiune de servicii este *„contractul care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea ca în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite”*.

Distincția dintre contractul de concesiune și contractul de achiziție publică se realizează în funcție de distribuția riscurilor după cum urmează: contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatarea acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii.

La capitolul 4.3. „Matricea riscurilor pentru concesiune” este prezentat modul de distribuție a riscurilor între concedent și concesionar, acesta din urmă fiind cel care va primi pe lângă dreptul de a exploata serviciul de ecarisaj și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare și cea mai mare parte a riscurilor aferente.

Urmare celor de mai sus, delegarea gestiunii serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare se va face prin *concesiune de servicii publice*. Procedura de atribuire a contractului de delegare de gestiune prin concesiune va fi **licitație deschisă**, în condițiile aplicării prevederilor OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare și HG 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute de OUG 34/2006.

7.2 Structura juridică a Concesiunii

Delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare, implică următoarele părți:

- 1. Concedentul:** Municipiului Craiova prin Consiliul Local al Municipiului Craiova – str. A.I.Cuza, nr. 7, în calitate de autoritate contractantă;
- 2. Concesionarul** - operatorul economic – persoană juridică de drept privat;

7.3. Beneficiile concesiunii

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului public de salubritate sunt:

- Prin atribuirea contractului de delegare în urma licitației publice se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor.
- Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată a serviciilor.
- Primăria Craiova va primi anual de la concesionar o redevență, ce se va înregistra ca venit la bugetul local și deci reprezintă o situație net avantajoasă.
- Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și calificat, pregătit din punct de vedere profesional.
- Valoarea investițiilor necesare pentru desfășurarea serviciilor ce fac obiectul delegării de gestiune prin concesiune, este mare, iar municipiului Craiova nu deține sursele necesare de finanțare.
- Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului. Astfel, viitorul operator de va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea realiza servicii de calitate superioară. De asemenea, se va stipula obligativitatea folosirii întregului parc de mașini și utilaje oferit, doar pentru salubritatea municipiului Craiova.
- Toți ofertanții participanți la licitație vor deține certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001, ceea ce înseamnă o garanție a calității serviciilor oferite și a protecției mediului.
- Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației

Capitolul VIII. Concluzii

Prezentul *Studiu de fundamentare a deciziei de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare* s-a realizat în vederea analizării situației actuale și a oportunității concesiunii serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare.

Rezultatele *Studiului de fundamentare a deciziei de delegare de gestiune prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare* justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- proiectul propus este realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor administrației publice locale;
- varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică.

Prin acest studiu, Colectivul de coordonare și supervizare, propune spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Craiova, delegarea gestiunii *prin concesiune a serviciului de ecarisaj și a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare* pe o perioadă de 8 ani.

Colectivul de coordonare și supervizare desemnat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 440/2013

Președinte: Gheorghe Nedelescu
 Membri: Monica Nastasă
 Alin Glăvan
 Cristian Smărăndăchescu
 Nelu Pîrvu
 Viorel Marius Radu
 Miță Nela
 Mihaela Sorică
 Gabriela Mihalcea
 Madlen Chiriac
 Maria Avram

Colectivul de coordonare și supervizare desemnat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 457/2013

Președinte: Gheorghe Nedelescu
 Membri: Monica Nastasă
 Alin Glăvan
 Cristian Smărăndăchescu
 Dumitrescu Iulia
 Liviu Troacă
 Miță Nela
 Ion Veselin
 Mircea Marian
 Mariana Neagoe Curelaru
 Vasile Chesoiu
 Costache Victor
 Iancu Elena

