



ROMANIA
JUDETUL ILFOV
COMUNA CORNETU



Compartimentul Analiză și Elaborare
Documente Primar și Consiliul local
Nr. 8206 din 06.05.2026

RAPORT

referitor la amendamentele depuse de către doamna consilier Drăgan Mirela la proiectul de buget al comunei Cornetu, județul Ilfov pe anul 2026

La data de 22.04.2026 pe site-ul Primăriei comunei Cornetu, județul Ilfov a fost pus proiectul de buget al comunei pe anul 2026, în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

La data de 04.05.2026, doamna consilier Drăgan Mirela a transmis, prin intermediul poștei electronice, o serie de înregistrări în format .pdf, intitulate „Amendamente la proiectul de buget local 2026 – comuna Cornetu”.

Fără a contesta necesitatea sau oportunitatea măsurilor propuse, Compartimentul Analiză și Elaborare Documente Primar și Consiliul local am analizat înregistrările transmise strict din punct de vedere al legalității/tehnicii legislative și am formulat următoarele observații:

I. Documentele transmise prin poșta electronică nu poartă **semnătura electronică** a expeditorului.

Or, conform art. 267 din *Codul de procedură civilă*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, „Înregistrările făcute în formă electronică sunt supuse dispozițiilor legii speciale.” Iar în România legea specială este reprezentată de *Legea nr. 214 din 5 iulie 2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea*, publicată în Monitorul oficial nr. 647 din 8 iulie 2024, intrată în vigoare la data de 8 octombrie 2024.

Lipsa acestei semnături ar putea fi suficientă pentru neanalizarea, în continuare, a documentelor transmise.

II. Respectarea normelor de tehnică legislativă

În ceea ce privește redactarea proiectului, arătăm că la art. 136 alin. (2) din *Codul administrativ* se prevede că „Proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de

tehnică legislativă.” Iar acest aspect este reglementat de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 24/2000).

Referiri la aplicabilitatea directă a normelor de tehnică legislativă se regăsesc și în cuprinsul *Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al comunei Cornetu, județul Ilfov*, aprobat prin *Hotărârea Consiliului Local Cornetu, județul Ilfov nr. 69 din 29.09.2021*, cu modificările și completările ulterioare (Regulamentul).

Art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000* (care se aplică cu prioritate) – prevede că

„(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

Chiar dacă se face vorbire de „proiect”, considerăm că aceleași reguli se aplică și cu ocazia depunerii amendamentelor.

Mai mult, chiar la art. 2 din *Legea nr. 24/2000* se prevede că

„(1) Tehnica legislativă asigură sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ.

(2) Normele de tehnică legislativă definesc părțile constitutive ale actului normativ, structura, forma și modul de sistematizare a conținutului acestuia, **procedeele tehnice privind modificarea, completarea, abrogarea, publicarea și republicarea actelor normative, precum și limbajul și stilul actului normativ.**”

II.1. Așadar, analizând textele legale aplicabile, Regulamentul consiliului (Anexa 10) și practica altor instituții implicate în diverse procese legislative, considerăm că amendamentele ar fi trebuit să aibă, cel puțin, următoarea formă tabelară:

Nr. crt.	Articolul din proiect (identificat cu maximă exactitate)	Textul amendamentului propus (cu formularea „se modifică” sau „se completează” sau „se elimină”)	Motivația amendamentului și sursa de finanțare
1.			
2.			

Amendamentele trebuie să fie **clare și să menționeze exact textul modificat**.

Amendamentele – conform textului de lege anterior invocat - pot fi de modificare (schimbarea textului), completare (adăugarea unui nou text) sau eliminare (ștergere).

Conform art. 59 din *Lege*, **modificarea** constă în schimbarea expresă a textului și redarea acestuia într-o nouă formulare. Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare, se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Conform art. 60 din *Lege*, **completarea** constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: "După se introduce un/o nou/nouă....., cu următorul cuprins:".

Pentru **eliminare**, de asemenea, textul vizat trebuie determinat expres, prin menționarea tuturor datelor de identificare ale acestuia.

Din felul cum sunt redactate documentele transmise prin poșta electronică, acestea par a fi mai degrabă încercări de proiecte de acte normative, decât amendamente la proiectul de buget al comunei.

II.2. La art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* se prevede că

„Evaluarea preliminară a impactului proiectelor de lege, a propunerilor legislative și a celorlalte proiecte de acte normative reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative. Evaluarea preliminară a impactului presupune identificarea și analizarea efectelor economice, sociale, de mediu, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse.”

Considerăm că această evaluare preliminară ar fi trebuit realizată și pentru amendamentele propuse, având în vedere efectele bugetare pe care le generează.

II.3. Motivarea - încălcarea art. 6 din *Lege* (prevederile referitoare la fundamentare) – insuficiența fundamentării

Amendamentele, ca și proiectele de acte normative, trebuie însoțite de o motivare adecvată. Însă se poate observa că amendamentele propuse nu conțin o analiză concretă a impactului financiar și administrativ al măsurii incluse.

III. Incidența art. 14 – Reguli bugetare, din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare

Considerăm că prevederile acestui articol trebuie luate în considerare chiar și în cazul în care se depun amendamente la proiectul bugetului comunei. Cu titlu de exemplu, indicăm alin. (3) și (4) unde se prevede că

„(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu exista bază legală pentru respectiva cheltuială.

(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și **surse de finanțare.**”

Concluzie

Având în vedere cele anterior prezentate, Compartimentul Elaborare Documente, Primar și Consiliul Local din cadrul Primăriei comunei Cornetu, județul Ilfov consideră că amendamentele în forma depusă de initiator nu respectă prevederile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, considerăm că, în situația imposibilității depunerii unor propuneri, initiative, amendamente etc. pe suport hârtie, semnate olograf, la transmiterea acestora prin poșta electronică este necesară utilizarea semnăturii electronice, în condițiile stabilite de legislația în vigoare.

COMPARTIMENTUL ANALIZĂ ȘI ELABORARE DOCUMENTE PRIMAR ȘI CONSILIU LOCAL
Consilier Lenuța COBUZ