



Nr. 8256/07.05.2026

AVIZ DE NELEGALITATE
privind amendamentele formulate la proiectul de hotărâre privind aprobarea bugetului
local al comunei Cornetu pe anul 2026

Având în vedere amendamentele formulate de doamna consilier local Drăgan Mirela la proiectul bugetului local al comunei Cornetu pe anul 2026, prin care se propune:

- introducerea obiectivului de investiții „Asfaltare Strada Socului” și alocarea sumei de 350.000 lei;
- introducerea obiectivelor „Reabilitare stație de autobuz – sat Buda” și „Montare stație de autobuz (sens spre unitatea de învățământ din Cornetu)” și alocarea sumei de 120.000 lei;
- introducerea obiectivului „Achiziție și montare coșuri de gunoi stradale în comuna Cornetu” și alocarea sumei de 80.000 lei,

precum și rapoartele de specialitate ale compartimentelor de resort din cadrul Primăriei comunei Cornetu, județul Ilfov,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8), art. 139 și art. 240 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, coroborate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, formulez prezentul:

AVIZ DE NELEGALITATE

cu privire la amendamentele sus-menționate, pentru următoarele considerente:

I. Lipsa identificării concrete și certe a sursei de finanțare

Potrivit art. 14 alin. (7) și art. 26 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată fără stabilirea sursei de finanțare.

Amendamentele formulate indică în mod generic posibilitatea diminuării unor capitole bugetare („Autorități executive”, „Alte cheltuieli”, „Transporturi”, „Protecția mediului”, „Salubritate”) și/sau realocarea unor fonduri, fără identificarea exactă:

- a capitolului bugetar;
- a subcapitolului;
- a titlului de cheltuieli;
- a articolului/alineatului bugetar;
- a sumelor ce urmează a fi diminuate;
- a impactului asupra funcționării serviciilor respective.

Or, indicarea generică a unor posibile surse de finanțare nu satisface cerința legală privind existența unei surse certe și determinate de finanțare.

În lipsa unei fundamentări financiare concrete și a identificării exacte a creditelor bugetare ce urmează a fi diminuate, amendamentele nu respectă principiul echilibrului bugetar și al legalității bugetare prevăzute de Legea nr. 273/2006.

II. Lipsa documentațiilor tehnico-economice și a fundamentării investițiilor

Conform art. 44 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții noi se aprobă de către autoritățile deliberative.

Totodată, includerea unui obiectiv nou în lista de investiții presupune existența unei fundamentări minime privind:

- indicatorii tehnico-economici;
- valoarea estimată;
- categoria de investiție;
- durata de realizare;
- necesitatea și oportunitatea investiției;
- documentația tehnică aferentă.

Amendamentele formulate nu sunt însoțite de:

- devize estimative;
- documentații tehnico-economice;
- indicatori tehnico-economici aprobați;
- referate de necesitate;
- fișe de investiții;
- documente privind regimul juridic al amplasamentelor.

În lipsa acestor documente, includerea obiectivelor în lista de investiții nu respectă cerințele legale privind fundamentarea cheltuielilor de investiții din fonduri publice.

III. Nerespectarea principiului fundamentării și al utilizării eficiente a fondurilor publice

Potrivit art. 5 alin. (1) lit. a), art. 14 alin. (2) și art. 16 din Legea nr. 273/2006, elaborarea și aprobarea bugetului local trebuie să respecte principiile:

- legalității;
- economicității;
- eficienței;

- eficacității;
- fundamentării bugetare.

Amendamentele formulate conțin exclusiv justificări generale privind oportunitatea investițiilor, fără:

- evaluarea impactului bugetar;
- analiza cost-beneficiu;
- estimarea cheltuielilor ulterioare de întreținere;
- prioritizarea investițiilor în raport cu strategia de dezvoltare locală;
- punctul de vedere al compartimentelor de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

În aceste condiții, nu poate fi verificată respectarea principiilor privind utilizarea eficientă și legală a fondurilor publice.

IV. Imposibilitatea modificării listei de investiții fără respectarea procedurilor legale de fundamentare

Lista de investiții reprezintă anexă la bugetul local și trebuie fundamentată pe baza documentațiilor întocmite de compartimentele de specialitate și asumate de ordonatorul principal de credite.

Introducerea unor obiective noi de investiții prin amendamente formulate fără documentație tehnico-economică și fără fundamentare din partea aparatului de specialitate contravine prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și principiilor care guvernează execuția bugetară.

Totodată, Consiliul Local nu poate aproba cheltuieli de investiții în lipsa documentelor necesare care să permită verificarea legalității, oportunității și posibilității reale de implementare.

V. Caracterul incomplet și nefundamentat al amendamentelor

Amendamentele formulate nu conțin elemente esențiale necesare pentru operarea unor modificări bugetare, respectiv:

- încadrarea exactă în clasificția bugetară;
- programul anual de investiții modificat;
- sursa certă de finanțare;
- influențele asupra bugetului local;
- fundamentarea valorilor propuse.

Prin urmare, amendamentele au un caracter generic și incomplet, neputând constitui temei legal pentru modificarea și aprobarea bugetului local.

Față de considerentele expuse anterior, se apreciază că amendamentele formulate la proiectul de hotărâre privind aprobarea bugetului local al comunei Cornetu pe anul 2026 nu îndeplinesc condițiile de legalitate prevăzute de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și de Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În consecință, în raport de dispozițiile Legii nr. 273/2006 și ale O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, se acordă AVIZ DE NELEGALITATE amendamentelor formulate la proiectul bugetului local al comunei Cornetu pe anul 2026.

Fac precizarea că prezentul aviz are în vedere exclusiv aspectele de legalitate, iar nu oportunitatea măsurilor propuse.

SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI CORNETU,
Daniela Vasilescu

