



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL**

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea depunerii proiectului «Construirea de insule ecologice digitalizate în municipiul Constanța» în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență

Consiliul local al municipiului Constanța întrunit în ședința extraordinară din data de 20.09.2022;

Având în vedere:

- referatul de aprobare al domnului primar Vergil Chițac înregistrat sub nr. 197101/19.09.2022;

- raportul de specialitate al Direcției generale gestionare servicii publice, înregistrat sub nr. 197114/19.09.2022;

- avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța;

- avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement;

În conformitate cu prevederile:

- Ghidului specific - condiții de accesare a fondurilor europene aferente PNRR în cadrul apelului de proiecte PNRR/ 2022/C3/S/I.1.B; COMPONENTA C3 - MANAGEMENTUL DEȘEURILOR; INVESTIȚIA I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / comune; SUBINVESTIȚIA I1.B. - Construirea de insule ecologice digitalizate.

În temeiul prevederilor art. 129 alin.(2) lit. d), alin. 7 lit. n) și art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă depunerea proiectului «Construirea de insule ecologice digitalizate în municipiul Constanța», în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, apelul de proiecte PNRR/ 2022/C3/S/I.1.B; COMPONENTA C3 - MANAGEMENTUL DEȘEURILOR; INVESTIȚIA I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe / commune; SUBINVESTIȚIA I1.B. - Construirea de insule ecologice digitalizate.

Art.2 Se aprobă Studiul de oportunitate privind necesitatea și potențialul economic al investiției «Construirea de insule ecologice digitalizate în municipiul Constanța» conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3 UAT Municipiul Constanța se angajează că lucrările aferente proiectului vor fi prevăzute în bugetul local în cazul obținerii finanțării.

Art.4 UAT Municipiul Constanța se angajează să asigure cheltuielile de mentenanță a investiției pe o perioadă de minimum 5 ani de la data efectuării ultimei plăți.

Art.5 UAT Municipiul Constanța se angajează să asigure cofinanțarea proiectului, respectiv finanțarea cheltuielilor neeligibile care asigură implementarea proiectului, astfel cum vor rezulta din documentațiile tehnico-economice/contractual de lucrări, dacă este cazul.

Art. 6 Se desemnează domnul Vergil Chițac, primarul municipiului Constanța, să reprezinte UAT Municipiul Constanța în relația cu Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor în derularea proiectului.

Art.7 Serviciul secretariat, relații consiliul local și administrația publică va comunica prezenta hotărâre în vederea ducerii la îndeplinire Direcției generale gestionare servicii publice, Direcției dezvoltare și fonduri europene, Direcției financiare din cadrul Direcției generale economico-financiară și Instituției prefectului - județul Constanța, spre știință.

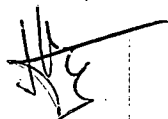
Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

25 pentru, — împotrivă, — abțineri.

La data adoptării sunt în funcție 27 de consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

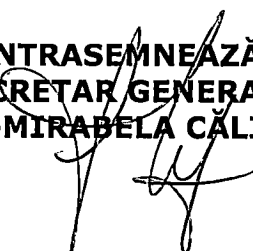
PORESCU CRISTIAN 4



CONTRASEMNEAZĂ

SECRETAR GENERAL,

VIORELA-MIRABELA CALIN



CONSTANȚA

Nr. 415 / 20.09.2022

ANEXĂ LA
HCLM NR. 415 / 2022

STUDIU DE OPORTUNITATE

**PRIVIND NECESITATEA ȘI POTENȚIALUL ECONOMICAL
INVESTIȚIEI "CONSTRUIREA DE INSULE ECOLOGICE
DIGITALIZATE" ÎN MUNICIPIUL CONSTANȚA**

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,
POPESCU CRISTIANA



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL
VIORELA-MIRABELA CALIN



Septembrie 2022

Cuprins

I. DATE GENERALE	
1.1 Obiectul studiului de oportunitate	
1.2 Scopul studiului de oportunitate	
1.3 Prezentarea UAT Constanța	
II. CADRUL LEGISLATIV	
2.1 Cadrul legislativ european	
2.2 Cadrul legislativ național	
2.3 Încadrarea în strategiile la nivel național, județean, local	
III. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE	
3.1 Prezentare generală	
3.2 Prezentarea situației actuale a delegării serviciilor de salubritate	
3.3 Structura gestiunii deșeurilor	
IV. DESCRIEREA INVESTIȚIEI	1
4.1 Fundamentarea necesității și oportunității	1
4.2 Tratarea principiului "plătește cât arunci"	1
4.3 Locații propuse	1
4.4 Criterii de ordin economic, social și de mediu	1
4.5 Grupuri interesate	1
4.6 Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate	1
V. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	1

I. DATE GENERALE

1.1 Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza oportunității pentru înființarea : dotarea de insule ecologice digitalizate (ansamblu de containere), pentru următoarele fluxuri de deșeu colectate separat: deșeuri de hârtie și carton, deșeuri de plastic și metal, deșeuri de sticlă, deșeu biodegradabile, deșeuri reziduale.

1.2 Scopul studiului de oportunitate

Scopul studiului de oportunitate este de a dimensiona necesarul de insule ecologice digitalizate precum și tipul acestora, în vederea completării aplicației de finanțare în cadrul apelului de proiect PNRR/2022/C3/S/I.1.B, pentru subinvestiția I1.B. „Construirea de insule ecologice digitalizate”, investiția I1. „Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune”, componenta 3. Managementul deșeurilor, din cadrul PNRR.

Această măsură de finanțare este reglementată de Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2.366/2022 pentru aprobarea Ghidului specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiect PNRR/2022/C3/S/I.1.B, pentru subinvestiția I1.B. „Construirea de insule ecologice digitalizate”, investiția I1. „Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/ comune”, componenta 3. Managementul deșeurilor.

Conform Ghidului solicitantului, insulele ecologice finanțate se încadrează doar în următoarele tipuri de insule ecologice digitalizate:

Insula Tip 1: Insulă supraterană încasată cu 5 containere de câte 1.1 metri cubi (mc) pentru toate cele 5 fracții:

- Biodegradabil;
- Rezidual;
- Sticlă;
- Plastic și metal;
- Hârtie și carton.

Insula Tip 2: Insulă supraterană compusă din 5 containere supraterane staționare proiectate și fabricate conform standardelor europene în vigoare, cu următoarele capacități pentru cele 5 fracții:

- Biodegradabil: între 2 mc și 3 mc;
- Rezidual: între 2 mc și 3 mc;
- Sticlă: între 2 mc și 3 mc;
- Plastic și metal: între 3 mc și 5 mc;
- Hârtie și carton: între 3 mc și 5 mc.

Insula Tip 3: Insulă subterană cu containere individuale, compusă din 5 containere cu următoarele capacități pentru cele 5 fracții:

- Biodegradabil: între 2 mc și 3 mc;
- Rezidual: între 2 mc și 3 mc;
- Sticlă: între 2 mc și 3 mc;
- Plastic și metal: între 4 mc și 5 mc;
- Hârtie și carton: între 4 mc și 5 mc.

1.3 Prezentarea UAT Constanța

Așezare geografică

Orașul se află în sud-estul României, având ieșire la Marea Neagră. Constanța se află într-o zonă lagunară în partea de nord-est și de est, ușor deluroasă în partea centrală și de nord și de câmpie în sud și vest.

Portul Constanța este principalul port al României la Marea Neagră și al patrulea ca suprafață din Europa, având (uscă și acvatoriu).

La limita de nord a orașului se situează stațiunea Mamaia, plaja întinzându-se pe o lungime de orientată spre est. Din punct de vedere geografic stațiunea Mamaia este o lagună. Din punct de vedere administrativ Mamaia este un cartier al municipiului Constanța. Orașul Constanța este lipit în parte lagunară de nord prin stațiunea Mamaia de orașul Năvodari, în partea deluroasă de nord-nord-vest prin cartierul Palazu Mare de orașul Ovidiu, iar în partea de sud prin portul Constanța Sud de comuna Agigea.

Clima

Constanța este unul dintre cele mai calde orașe din România. Are un climat subtropical umed (Cfa) cu influențe oceanice și semi-aride. Există patru anotimpuri distincte în timpul anului.

Clima municipiului Constanța evoluează pe fondul general al climei temperate continentale prezentând anumite particularități legate de poziția geografică și de componentele fizico-geografice al teritoriului. Existența Mării Negre și, la nivel mai mic, a Dunării, cu o permanentă evaporare a apei asigură umiditatea aerului și totodată provoacă reglarea încălzirii acestuia. Temperaturile medii anuale sînscriu cu valori superioare mediei pe România + 11,2°C. Temperatura minimă înregistrată în Constanța fost -25 °C la data de 10 februarie 1929, iar cea maximă +38,5 °C la data de 10 august 1927. Vânturile sunt determinate de circulația generală atmosferică. Brizele de zi și de noapte sunt caracteristice întregului județ Constanța.

Hidrografia

O mare parte din suprafața orașului se află într-o zonă lagunară, având lacul Siutghiol ("Ghiolul Mare" în folclorul local, sau lacul Mamaia în limbaj turistic) în nord și lacul Tăbăcărie ("Ghiolul Mic" în folclorul local) în est-nord-est. Constanța se află practic pe o insulă, municipiul fiind mărginit la nord-vest și nord de Canalul Poarta Albă-Midia-Năvodari, la est de Marea Neagră, iar la sud și vest de Canalul Dunăre-Marea Neagră.

Deși la suprafață orașul nu are nicio sursă de apă curgătoare, în subteran situația este spectaculoasă. Pe sub Constanța trece un fluviu subteran, Acviferul Juristic - Superior – Barremian, care curge cu 2 met

pe zi din direcția sud-vest spre nord-est și al cărui debit îl depășește cu mult pe cel al Dunării, fiind cel mai important zăcămint de apă potabilă din România. Toată apa potabilă furnizată populației orașului este extrasă prin câteva zeci de puțuri din acest enorm acvifer subteran și numai consumul industrial se face din sursa de suprafață "Galeșu" aflată pe Canalul Poarta Albă-Midia-Năvodari. Din acest motiv municipiul Constanța nu s-a aflat niciodată în situația de a restricționa consumul de apă potabilă, chiar și în vârf de sezon turistic, pe caniculă sau secetă prelungite.

Date administrativ teritoriale

Municipiul Constanța este unul din cei 12 poli de creștere ai României desemnați prin Legea nr. 315/2004, fiind cel mai important pol din Regiunea Sud-Est.

Conform Recensământului realizat în 2011, municipiul Constanța se situează pe poziția cu numărul 5 la nivel național luând în considerare populația rezidentă (283 872 locuitori). Deasupra acestuia se află municipiile București, Cluj, Timișoara și Iași. Iar cu două locuri mai jos se situează municipiul Brașov care are un profil asemănător, industrial și turistic de sezon.

Conform bazei de date Tempo a Institutului Național de Statistică, în anul 2019 populația cu domiciliu în municipiul Constanța era de aproximativ 313 000 locuitori, situându-se pe poziția cu numărul 5 la nivel național. 18 Lista cu cele mai mari orașe din România după numărul de locuitori păstrează aceleași poziții și în anul 2019, excepția fiind municipiul Brașov care coboară un loc (289.646 locuitori).

La nivel național media grupei de vârstă cuprinsă între 0-14 ani este de 15%. În municipiul Constanța și în Regiunea Sud-Est, aceeași grupă de vârstă prezintă valori de 13% în anul 2019. Astfel, în comparație cu România, municipiul Constanța prezintă un deficit în ceea ce privește grupa de vârstă tânără.

Din punct de vedere etnic, majoritatea locuitorilor din municipiul Constanța sunt români, iar principalele minorități sunt cele de romi, tătari și turci. De asemenea există o serie de comunități dedicate evreilor, aromânilor și rușilor lipovenei.

Modul în care populația crește sau scade este corelat cu tehnologia la nivelul orașelor. Astfel cu cât populația crește și progresul tehnologic crește și invers. Componenta tehnologică reprezintă atractivitate la nivelul unui oraș inteligent și conduce la creșterea numărului de locuitori.

Profilul demografic actual al municipiului Constanța este un exemplu de îmbătrânire demografică și suburbanizare. Rata scăzută a natalității a condus la un surplus în rândul ratei mortalității, și, în același timp, la scăderea numărului de locuitori și creșterea îmbătrânirii populației. Simultan, locuitorii tineri și bine educați au părăsit orașul pentru zona suburbană. Astfel, deși populația municipiului Constanța scade, cea a Zonei Metropolitane crește. Această migrare a rezultat în schimbări în rândul grupelor de vârstă atât la nivelul municipiului, cât și la nivelul zonei metropolitane.

La recensămintele realizate în perioada 1977-2011 se poate observa că efectivul populației arată descreștere constantă în ultimii 20 de ani, din anul 1992 până în anul 2011, scădere de aproximativ 19,03%.

În perioada 2014-2019 se observă o scădere de 2,19% a populației după domiciliu. Descreșterea fost una treptată, astfel în fiecare an numărul de locuitori a scăzut cu aproximativ 0,5%.

La recensămintele realizate în perioada 1977-2011 se poate observa că efectivul populației arată descreștere constantă în ultimii 20 de ani, din anul 1992 până în anul 2011, înregistrându-se o scădere de aproximativ 19,03%.

II. CADRUL LEGISLATIV

2.1 Cadrul legislativ european

- Directiva 2008/98/EC privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive;
- Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri;
- Directiva 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva 2000/76/CE privind incinerarea deșeurilor cu modificările și completările ulterioare;
- Directiva nr. 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (UE) NR. 1179/2012 al Comisiei din 10 decembrie 2012 de stabilire a criteriilor de determinare a condițiilor în care cioburile de sticlă încetează să mai fie deșeuri în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului;

2.2 Cadrul legislativ național

- Legea nr. 101/ 2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020;
- Legea Nr. 211 /2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- H.G. 942/20.12.2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor;
- H.G. nr. 448/2005 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/ 2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 395 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;

- Ordinul ANRSC nr. 201 din 18.06.2014 privind modificarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. nr. 116/2007 privind aprobarea tarifelor pentru servicii de consultanță și pentru activitățile de pregătire și specializare profesională a personalului operatorilor furnizori/ prestatori de servicii comunitare de utilități publice, precum și a altor persoane interesate;
- Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților ;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sanatare publică privind mediul de viață al populației;
- Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 856 din 16 august 2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. 31 din 27 august 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- a serviciilor comunitare de utilități publice;
- H.G. nr. 210/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului, H.G. nr. 349/2002 privind gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje modificată și completată 2007;
- Legea nr. 215/2001 administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- LEGE Nr. 384 din 24 decembrie 2013 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- Hotărârea Guvernului 1460/2008 privind Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030;
- Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2.366/2022 pentru aprobarea Ghidului specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.B, pentru subinvestiții I1.B. „Construirea de insule ecologice digitalizate”, investiția I1. „Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de oraș/comune”, componenta 3. Managementul deșeurilor.

2.3 Încadrarea în strategiile la nivel național, județean, local

Pentru scopul Programului județean de prevenire a generării deșeurilor au fost stabilite două obiective strategice pe baza cărora se vor defini măsurile pentru reducerea impactului asupra mediului asociat generării deșeurilor, pe durata ciclului de viață a unui produs de la faza de concept/design la producție, furnizarea de servicii și până la consum:

- Obiectiv 1: Reducerea cantității de deșeuri menajere și similare generate pe locuitor în anul 2025 cu cel puțin 3% raportat la anul 2019 (respectiv reducerea cantității generate pe cap de locuitor cu cel puțin kg/loc/an);
- Obiectiv 2: Tratarea tuturor categoriilor de deșeuri municipale generate înainte de depozitare.

Prin PNPGD au fost stabilite măsuri de prevenire a generării deșeurilor cu aplicabilitate la nivel național. Sunt prezentate în continuare măsurile și acțiunile de prevenire care cad în responsabilitate autorităților județene.

Măsuri pentru deșeurile menajere și similare

Sunt propuse la nivel național cinci seturi de măsuri:

- 1) Implementarea instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci”;
- 2) Susținerea și dezvoltarea acțiunilor existente privind compostarea individuală a biodeșeurilor;
- 3) Reducerea la jumătate a cantității de alimente risipite până în anul 2025;
- 4) Prevenirea generării deșeurilor de hârtie tipărite;
- 5) Introducerea în programa școlară pentru învățământul preuniversitar de tematici cu privire la prevenire generării deșeurilor menajere.

Prin crearea facilităților pentru colectarea separată a deșeurilor și prin promovarea instrumentului ”plătește cât arunci”, investiția contribuie la obiectivele Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor.

III. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE

3.1 Prezentare generală

Conform PJGD 2020 – 2025, Municipiul Constanța este inclus în Zona 1 - Constanta, care reprezintă partea de nord a zonei de coasta, populația totală a Zonei 1, reprezintă aproximativ 60% din populația totală a județului și 80% din populația urbană deservită de SMID.

Facilitățile existente pentru tratarea deșeurilor în zona includ depozitul de deșeuri ecologice din localitatea Ovidiu, stația de sortare de capacitate mică și stația de compostare de capacitate mică din comuna Corbu, precum și stația de sortare MM Recycling din Constanta. Prin proiectul SMII infrastructura existentă a fost completată cu recipiente de colectare deșeuri și prin construcția unei noi facilități de sortare și a unei facilități de tratare a deșeurilor: Stația de sortare și Stația de tratare mecanică biologică din localitatea Ovidiu.

Pentru a se alinia atât propunerilor din PJGD sau documentațiile de delegare și documentul de poziție cât și modificările legislației aplicabile în domeniul gestionării deșeurilor, este imperios necesar să se identifice pachetii eficiente de modificare/ actualizare a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate pentru a le armoniza cu:

- Tintele de capturare și reciclare asumate prin PJGD și Documentațiile de Delegare;

✉ Str Maria Rosetti, Nr 34, Parter, Sector 2, București ☎ 021 210 4349 ☎ 0372 870 806 ✉ office@romactiv.ro 🌐 www.romactiv.ro
J40/2053/2003 / CUI RO15203674 / RO63 INGB 0000 9999 0393 8947 ING Bank

- Modificarile legislative aplicabile vezi prevederile legii 181/2020;
- Incorporarea in contractele existente a indicatorilor de performanta propusi in PJGD si Documentatiile d Delegare;
- Incorporarea in contractele existente de salubritate a fluxurilor de deseuri propuse in PJGD care s includea in mod obligatoriu tratarea intregii cantitati de deseuri inaintea depozitarii. Spre exemplu anumit fluxuri de deseuri din zona 1 sau din UAT-urile care nu fac parte din SMID si la momentul actual nu su tratate inaintea depozitarii vor trebui deviate spre facilitatile de tartare existente.

3.2 *Prezentarea situației actuale a delegării serviciilor de salubritate*

Municipiul Constanta are contract pentru serviciile de salubritate, valabil pana in 2033, cu Polaris M Holding S.R.L..

Serviciile de salubritate constau în:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- maturatul, spălatur, stropirea și întreținerea curățeniei căilor publice;
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp d polei sau de îngheț;
- colectarea, transportul deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice : operatori economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeurii de echipamente electrice : electronice etc);
- colectarea si transportul la rampa de neutralizare autorizata a deșeurilor rezultate din activități d construcții și demolări.

Deșeurile reciclabile (ambalaje PET, doze de aluminiu, hârtie și carton, sticlă) din eurocontainerel destinate colectării selective a deșeurilor de la persoanele fizice, amplasate pe străzi din municipi Constanța sunt predate la stația de sortare deținută de Polaris M Holding S.R.L. în vederea valorificării situată în municipiul Constanța.

Deșeurile menajere colectate se depozitează la Depozitul de deșeurii Ovidiu – administrat de SC Traco SRL.

3.3 *Structura gestiunii deșeurilor*

Colectarea deșeurilor se face după cum urmează:

- Deșeurii reziduale:
 - o Blocuri-puncte de colectare (containere 1,1 mc);
 - o Locuințe individuale- colectare din poartă în poartă (pubele 120 l);
- Deșeurii reciclabile-colectare pe 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) în puncte de colectar (containere 1,1 mc), sticla putând fi colectată și în centrele de colectare;
- Biodeșeurii-nu se colectează separat, excepție biodeșeurii din piețe.

Deșeurii reziduale sunt transferate la TMB Ovidiu, respectiv depozitul Ovidiu.

Pentru atingerea tintelor de recilare și de colectare a biodeșeurilor este imperios necesar ca deșeurile colectate de operatorii de salubritate să fie supuse tratării în instalațiile de tratare existente atât cele private cât și cele construite prin SMID sau proiecte PHARE.

IV. DESCRIEREA INVESTIȚIEI

4.1 Fundamentarea necesității și oportunității

Conform datelor din baza de date tempo, la 1 ianuarie 2021, populația Municipiului Constanța era de 308.321 locuitori. Pe baza acestei raportări se va calcula numărul maxim de insule ecologice digitalizate pe care UAT Constanța le poate instala din fonduri nerambursabile în cadrul PNRR.

Corelând numărul de locuitori cu specificațiile Ghidului Solicitantului, UAT Constanța poate solicita finanțare un număr de maxim 275 insule ecologice digitalizate.

Având în vedere faptul că lucrările necesare pentru amenajarea insulelor ecologice subterane sunt neeligibile, am analizat celelalte două tipuri de insule și oportunitatea amplasării acestora în UA Constanța.

- A) Insula Tip 1. Insulă supraterană încasetată cu 5 containere de câte 1.1 metri cubi (mc) pentru toate cele 5 fracții: biodegradabil, rezidual, sticlă, plastic și metal, hârtie și carton.

Insulele ecologice digitalizate funcționează pe principiul transmiterii operatorului de salubritate a unui mesaj atunci când capacitatea maximă a fost atinsă. Acest tip de insule sunt indicate pentru zone în care densitatea populației este mică, numărul optim de gospodării deservite fiind de 200.

- B) Insula Tip 2. Insulă supraterană compusă din 5 containere individuale cu golire în partea inferioară cu următoarele capacități pentru cele 5 fracții:

- o Biodegradabil : între 2 mc și 3 mc;
- o Rezidual : între 2 mc și 3 mc;
- o Sticlă : între 2 mc și 3 mc;
- o Plastic și metal: între 3 mc și 5 mc;
- o Hârtie și carton: între 3 mc și 5 mc.

Acest tip de insule au o capacitate mult mai mare decât tipul 1 și sunt recomandate zonelor cu aglomerații mari.

Conform datelor Referendumului din anul 2011, numărul gospodăriilor din Municipiul Constanța era de 99.584. Este de așteptat ca numărul acestora să fie sensibil mai mare în anul 2022, datorită creșterii numărului populației și a dezvoltării imobiliare.

Corelând numărul de gospodării existente în Municipiul Constanța cu numărul de gospodării deservite de o insulă de tip 1, rezultă că ar fi necesare minim 500 de insule ecologice de tip 1. Însă, având în vedere că în Ghidul Solicitantului numărul acestora este limitat la 275, propunem solicitarea numărului maxim de insule de tip 2, adică 150, și a 125 insule de tip 1.

4.2 Tratarea principiului "plătește cât arunci"

Achiziția insulelor ecologice contribuie la implementarea instrumentului economic "Plătește pentru ceea ce arunci".

Acest principiu vizează toate categoriile de deșeuri colectate de la populație și generatori non-casnici. Scopul instrumentului economic „Plătește pentru cât arunci” este, pe lângă respectarea unor prevederi legale în vigoare (Ordonanța de urgență nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și acela de a impulsiona generatorii de deșeuri să-și reorganizeze consumurile proprii din gospodărie astfel încât să predea în sistemul de salubritate o cantitate cât mai mică de deșeuri, și pe cât se poate, deșeurile pe care le aduc în sistem să fie cât mai bine separate, astfel încât facturile lunare pe care le plătesc să fie cât mai reduse.

Implementarea acestei măsuri este în responsabilitatea autorităților publice locale (APL).

Referitor la implementarea instrumentului „plateste pentru cat arunci”, atat in Studiul de oportunitate : fundamentare a deciziei de concesionare, cat si In Documentatia de delegare a activitatilor de colectare, transport si transfer au fost introduse prevederi privind implementarea instrumentului „plateste pentru cat arunci”.

Principalul obiectiv al implementarii acestui instrument este creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor, respectiv creșterea ratei de capturare a deșeurilor reciclabile (hartie/carton, plastic/metal : sticla). Astfel implementarea instrumentului „plateste pentru cat arunci” se va realiza în baza elementului volum.

Implementarea instrumentului se desfășoară într-o prima etapă doar în zonele de case (mediul urban : rural), prin oferirea posibilității generatorilor de deșeuri de a plăti o taxă mai mică dacă solicită o pubeză de un volum mai redus (80 l) pentru colectarea deșeurilor reziduale.

Pentru cuantificarea implementării instrumentului „plateste pentru cat arunci” s-a pornit de la ipoteza că aproximativ 50% din numărul de locuitori/gospodării din zonele de case din mediul urban, respectiv din mediul rural, vor solicita implementarea instrumentului în anul 2023, acesta crescând din nou începând cu anul 2027.

Achiziția și instalarea insulelor ecologice va ajuta la implementarea instrumentului ”plătește pentru cât arunci”.

Municipiul Constanța va derula o campanie de conștientizare în ceea ce privește investiția, precum și pentru principiul „plătește cât arunci”, începând cu momentul semnării contractului, pentru o perioadă de cel puțin 6 luni. Campania se va derula prin orice mijloace de publicitate.

4.3 Locații propuse

Insulele de tip 2 vor fi instalate în zone cu o densitate mare a populației, în timp ce insulele de tip 1 vor fi amplasate în zonele caracterizate de o densitate mai mică a populației.

4.4 Criterii de ordin economic, social și de mediu

Implementarea proiectului aduce beneficii din mai multe puncte de vedere:

- Economic, prin creșterea ratei de colectare a deșeurilor și valorificarea deșeurilor reciclabile;
- Social, prin contribuția la obiectivele economiei circulare;
- De mediu, prin reducerea poluării cu deșeuri și a mirosurilor neplăcute.

4.5 Grupuri interesate

Grupurile interesate de realizarea insulelor ecologice digitalizate în Municipiul Constanța sunt:

- Utilizatori / Beneficiari ai serviciilor de salubritate:

✉ Str Maria Rosetti, Nr 34, Parter, Sector 2, Bucuresti ☎ 021 210 4349 📠 0372 870 806 📧 office@romactiv.ro 🌐 www.romactiv.ro
J40/2053/2003 / CUI RO15203674 / RO63 INGB 0000 9999 0393 8947 ING Bank

Casnici: persoane fizice și asociații de proprietari;

Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Constanța;

Instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Constanța.

Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației:

- Garda de Mediu – printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și recuperare materialelor reciclabile, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcări prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului.
- Agencia de Protecție a Mediului - printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire al obiectivelor din strategia națională de gestionare a deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea implementării Strategiei locale de gestionare a deșeurilor. Totodată, realizează inspecții la agenții economici generatori de deșeuri și deținători de substanțe chimice periculoase.
- Directia de Sănătate Publică – are ca scop realizarea controlului respectării condițiilor igienice sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice.

4.6 Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general, deșeurile municipale (stradale, menajere și voluminoase) și cele provenite din locuințe generate din activități de reabilitare interioară și exterioară se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și risc determinate de deșeuri, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;
- poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea râurilor (pe malurile acestora);
- poluarea pânzei freatice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice care au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate;
- modificări ale fertilității solurilor și a compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate stradală în municipiul Constanța au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

Utilizatorii serviciilor de salubritate:

- să circule pe trotuare alei și străzi curate;
- să se plimbe și să se recreieze în parcuri curate;
- să nu fie nevoiți să respire aer infestat datorită depozitărilor clandestine de deșeuri.

Primăria municipiului Constanța are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor publice de salubritate;

ANEXĂ LA

Ghidul de Piață, realizarea unui

- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economice, realizarea unor infrastructuri tehnico-edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitate locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, al instituțiilor publice și agenților economici.

Operatorul Serviciului de Salubritate:

- prestarea serviciilor în condiții de calitate realizarea unui raport optim preț-calitate.

Instituțiile Statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitele de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor.

V. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

În concluziile prezentului Studiu de oportunitate se menționează următoarele:

- se recomandă solicitarea finanțării nerambursabile, amplasarea insulelor ecologice digitalizat fiind aducând beneficii comunității locale;

- se recomandă amplasarea a 150 de insule de tip 2 și a 125 de insule de tip 1, în conformitate cu prevederile Ghidului Solicitantului, valoarea proiectului fiind de 24.002.241 lei, inclusiv TVA.

Achiziție	pret buc. (euro)	număr buc.	Valoare totală fără TVA (euro)	Valoare totală fără TVA (lei)	Valoare totală cu TVA (euro)	Valoare totală cu TVA (lei)
Insule ecologice de tip 1	10000	125	1.250.000	6.149.375	1.487.500	7.317.756
Insule ecologice de tip 2	19000	150	2.850.000	14.020.575	3.391.500	16.684.484
Total			4.100.000	20.169.950	4.879.000	24.002.241

Cursul valutar utilizat este cursul InforEuro aferent lunii mai 2021 de 1 euro = 4.9195 lei, valabil la data de 31.05.2021.

Elaborat,
Ecolog Cristinel ȘANDRU

[Signature]

PRESEDINTE ȘEDINȚĂ,
POPOSCU CRISTINA

[Signature]

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL

VIORELA MIRABELA CALIN