



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
MUNICIPIUL CONSTANȚA
CONSILIUL LOCAL**

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea studiului privind „Stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare în sistem centralizat cu energie termică a Municipiului Constanța”

Consiliul local al municipiului Constanța, întrunit în ședința extraordinară din data de 10.09.2019,

Luând în dezbatere referatul de aprobare a domnului primar Decebal Făgădău, înregistrat sub nr. 163523/26.08.2019,

Luând în considerare avizul Comisiei de specialitate nr. 1 de studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului Constanța, avizul Comisiei de specialitate nr. 3 pentru servicii publice, comerț, turism și agrement, avizul Comisiei de specialitate nr. 5 pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățeanului și raportul de specialitate al Direcției urbanism înregistrat sub nr. 172573/06.09.2019,

Având în vedere prevederile:

- art. 1 alin. (2) lit. d), art. 1 alin. (4) lit. h) și lit. j), și art. 22 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 2, art. 8 și art. 10 din Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), art. 133 alin. (2) lit. a), art. 134 alin. (4) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 – Se aprobă studiul privind „Stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare în sistem centralizat cu energie termică a Municipiului Constanța”, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 – Compartimentul relații consiliul local și administrație locală va comunica prezenta hotărâre Direcției urbanism, Direcției achiziții și investiții publice, Direcției administrație publică locală și, spre știință, Instituției prefectului județului Constanța.

Prezenta hotărâre a fost votată de consilierii locali astfel:

23 pentru, — împotriva, — abțineri.

La data adoptării sunt în funcție 27 consilieri din 27 membri.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

DECEBAL FAGADAU

CONTRASEMNEAZĂ

SECRETAR,

MARCELA ENACHE
MARCELA ENACHE

CONSTANȚA

NR. 346

ANEXA LA
HCLM NR. 346 2019



***Studiul privind
"Stabilirea modalității optime de gestiune a
serviciului public de alimentare în sistem centralizat
cu energie termică a Municipiului Constanța"***



PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

DELE PERON

AUGUST 2019

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR,
MARCELA ENACHE**

Enache

Cuprins

ANEXA LA
HCLM NR. 346/2019

Cuprins.....	2
Definiții și abrevieri.....	4
Tabele.....	5
Figuri.....	6
Rezumat.....	7
1. Introducere.....	10
1.1. Scopul Studiului de Oportunitate.....	10
1.2. Cadrul legal.....	10
2. Identificarea serviciului/activității, a ariei teritoriale și a sistemului de alimentare cu energie termică.....	13
2.1. Sursa de producere a energiei termice.....	13
2.2. Rețelele termice de transport.....	17
2.3. Sistemul de distribuție a energiei termice.....	18
2.4. Prețul energiei termice.....	25
3. Situația economico-financiară actuală a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.....	28
3.1. Contextul economic și social din Municipiul Constanța.....	28
3.2. Analiza financiară a serviciului public – activitatea de producere și serviciul de transport.....	29
3.3. Analiza financiară a serviciului public – serviciul de distribuție și furnizare.....	32
4. Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului, precum și modalități posibile de finanțare.....	34
4.1. Indicatorii de performanță ai SACET Constanța.....	34
4.2. Proiecția cererii/ofertei de energie termică.....	35
4.3. Proiecția cererii de energie electrică.....	35
4.4. Investiții necesare la sursa de producere și modalități posibile de finanțare.....	35
4.4.1. Soluțiile de realizare a unor surse noi de producere.....	36
4.5. Investiții necesare în rețelele termice de transport.....	41
4.6. Investiții necesare în rețelele termice de distribuție.....	42
5. Analiza condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului.....	42
6. Motivările de ordin economico-financiar, social și de mediu, aferente fiecărei opțiuni.....	44
6.1. Modalitățile de realizare a gestiunii serviciului public.....	44
6.1.1 Gestiunea directă.....	44
6.1.2 Gestiunea delegată.....	46
6.2. Analiză comparativă a modalităților de gestiune.....	50

7. Nivelurile preturilor / tarifelor și al redevenței, precum și durata, avute în vedere în cadrul analizei.....	51
8. Stabilirea modului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în Municipiul Constanța și în zonele periferice în dezvoltare.....	52
9. Plan de acțiuni.....	54
10. Bibliografie.....	56
11. Anexa 1. Simulare tarif transport.....	57

ANEXA LA
HCLM NR. 346 / 2019

Definiții și abrevieri

ANEXA LA
HCLM NR. 346/2019

ANRE	Autoritatea Nationala de Reglementare în domeniul Energiei
CAE	Cazan de abur energetic
CAF	Cazan de apă fierbinte
CAI	Cazan de abur industrial
CB	Centrală termică de bloc
CT	Centrală termică de cvartal
Electrocentrale Constanța	Societatea Electrocentrale Constanța S.A.
MDRAP	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
MT	Module termice
MWe	Mega Watt electric
MWt	Mega Watt termic
POIM	Programul Operational Infrastructura Mare
PPP	Parteneriat Public Privat
PT	Puncte termice
RES	Surse regenerabile de energie
ROF	Regulament de organizare și functionare
SACET	Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța

Tabele

Nr. Tabel	Conținut
Tabel 1.	Pierderi masice înregistrate în rețelele de transport
Tabel 2	Gradul de deconectare - PT-urile din secția Nord
Tabel 3	Gradul de deconectare - PT-urile din secția Sud
Tabel 4	Tariful de transport estimat al energiei termice
Tabel 5	Analiza multicriterială a modalităților de gestiune

Figuri

Nr. Figură	Conținut
Figura 1	Evoluția producției de energie termică, pe surse și randamentul activității de producere – Electrocentrale Constanța
Figura 2	Evoluția vânzărilor și a pierderilor de energie termică – Electrocentrale Constanța
Figura 3	Evoluția vânzărilor de energie termică din CT și din CB
Figura 4	Evoluția energiei termice cumpărată de RADET Constanța și vândută consumatorilor finali, precum și a pierderilor de energie termică în rețelele de distribuție, în perioada 2014 – 2018
Figura 5	Evoluția eficienței globale a SACET
Figura 6	Evoluția debransărilor
Figura 7	Ajutoare acordate pentru încălzire – număr de beneficiari și sume [lei]

Rezumat

Scopul prezentului studiu de oportunitate este stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat (producere – transport – distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Constanța.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța, denumit în continuare SACET.

Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța este constituit din centrala electrică de termoficare CET Palas și rețelele termice de transport aparținând Societății Electrocentrale Constanța S.A., precum și din sistemul de distribuție (ansamblul tehnologic și funcțional care cuprinde punctele termice/stațiile termice, rețelele termice de distribuție, bransamente etc.), aflat în exploatarea RADET Constanța.

În prezent, eficiența globală a sistemului de producere, transport și distribuție este foarte scăzută, datorită, în special, lipsei investițiilor pentru reabilitarea / modernizarea acestuia.

Atât Electrocentrale Constanța S.A. (operatorul care prestează activitatea de producere și serviciul de transport al energiei termice), cât și RADET Constanța (operatorul care prestează serviciul de distribuție al energiei termice) sunt în insolvență. și, prin urmare, nu pot dispune de finanțări și realiza astfel investițiile necesare pentru creșterea performanței sistemului centralizat de termoficare.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale dispun de libertatea de a hotărî asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat aflate în responsabilitatea lor, fie prin gestionarea directă a serviciului, în baza unei hotărâri de dare în administrare, fie prin încredințarea gestiunii acestora, în baza unui contract de delegare a gestiunii, în tot sau în parte, respectiv a tuturor sau numai a unei părți din competențele și responsabilitățile privind furnizarea serviciului ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestui serviciu.

Potrivit prevederilor legale, gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se poate realiza în una din următoarele modalități: gestiune directă sau gestiune delegată.

Gestiunea directă se poate realiza prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi a) servicii publice de interes local, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

În cazul gestiunii delegate autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în

continuare contract de delegare a gestiunii

În cadrul studiului au fost analizate comparativ avantajele și dezavantajele celor două modalități de gestiune – directă și delegată, care au fost sintetizate în tabelul următor.

	Avantaje	Dezavantaje
Gestiune directă	Coerență crescută între strategia și planurile de dezvoltare ale autorității și transpunerea acestora în cadrul serviciului public. Timp redus de implementare a deciziilor adoptate la nivelul autorității. Flexibilitate și posibilitatea de a răspunde imediat la cerințele locuitorilor raportat la posibilitățile autorității publice. Prestarea serviciului în manieră eficientă sub controlul direct al autorității locale. Posibilitatea planificării investițiilor necesare în directă corelație cu resursele financiare existente sau care pot fi atrase. Proceduri de atribuire mai scurte. Costuri potențiale mai mici. Preț al energiei termice redus, prin realizarea investițiilor din fonduri publice	Autoritatea locală își asumă toate riscurile aferente prestării serviciului. Existența dificultăților potențiale în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare ale investițiilor necesare în sistem.
Gestiune delegată	Unele riscuri aferente prestării serviciului sunt asumate de operatorul serviciului. Obligațiile de asigurare a mentenanței și de efectuare a investițiilor aparțin operatorului serviciului. Suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea unei redevențe pentru bunurile concesionate. Posibilitatea obținerii de know-how din partea unui operator reputat.	Control limitat din partea autorității publice asupra prestării serviciului. Grad de răspuns mai redus în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local. Procedura de atribuire poate dura 9 luni. Prețul energiei termice acoperă costurile operaționale și rentabilitatea capitalului investit.

Având în vedere intenția UAT Municipiul Constanța de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică în condiții de eficiență energetică și financiară, precum și faptul că atât Electrocentrale Constanța S.A., cât și RADET Constanța au intrat în insolvență

și nu au nici o posibilitate de atrage finanțare și a realiza investițiile necesare în SACET, în cadrul studiului au fost analizate posibilitățile de finanțare a investițiilor necesare în sistemul de termoficare (producere, transport, distribuție și furnizare): din fonduri publice europene sau naționale ori din fonduri private.

În cazul în care investițiile sunt realizate din fonduri private, costul capitalului investit și rentabilitatea investiției vor fi acoperite prin prețul energiei termice. În cazul în care finanțarea investițiilor este realizată integral sau partial din fonduri publice nerambursabile, prețul energiei termice va fi mult mai mic, deoarece nu va mai include costurile de amortizare ale investițiilor private; în prețul energiei termice se va regăsi doar cota din investiție care este co-finanțată de Unitatea Administrativ Teritorială.

Au fost identificate posibilitățile de finanțare a investițiilor în SACET, altele decât fondurile unui operator privat: finanțare cu fonduri europene prin programul Programul Operational Infrastructura Mare (POIM) și/sau finanțare prin Programul „Termoficare”. UAT Municipiul Constanța poate fi eligibilă pentru accesarea fondurilor europene, însă pentru aceasta trebuie să aibă în proprietate rețelele termice și să solicite extinderea beneficiarilor eligibili (deoarece în prezent Ghidul de finanțare se referă doar la șapte orase).

În capitolul 9 – Plan de acțiuni – sunt prezentate etapele necesar a fi parcurse, pe termen scurt (1 an), pentru a organiza serviciul public de alimentare centralizată cu energie termică în modalitatea de gestiune directă și pentru a depune aplicațiile pentru finanțarea investițiilor necesare în SACET.

De asemenea, trebuie avută în vedere actualizarea Strategiei locale de termoficare și pregătirea studiilor de fezabilitate conform HG 907/2016 pentru investițiile necesare în rețelele termice de transport și în sistemul de distribuție.

1. Introducere

1.1. Scopul Studiului de Oportunitate

Scopul studiului este stabilirea modalității optime de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat (producere – transport – distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Constanța.

Prin studiu este identificată soluția recomandată de operare – serviciu propriu sau societate proprie, concesiune conform Legii 100/2016 sau delegare către un terț conform Legii 99/2016 privind achizițiile sectoriale, în deplină concordanță cu cerințele Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată.

Pentru identificarea modalității optime de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în Municipiul Constanța vor fi analizate următoarele:

- (a). identificarea serviciului/activității, a ariei teritoriale și a sistemului de alimentare cu energie termică;
- (b). situația economico-financiară actuală a serviciului;
- (c). investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului, precum și modalități posibile de finanțare;
- (d). analiza condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- (e). motivările de ordin economico-financiar, social și de mediu, aferente fiecărei opțiuni;
- (f). nivelurile prețurilor / tarifelor și al redevenței, precum și durata, avute în vedere în analiza.

1.2. Cadrul legal

Legea serviciilor comunitare de utilități publice (Legea nr. 51/2006) stabilește cadrul juridic și instituțional, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate acestor servicii.

Serviciile de utilități publice sunt definite ca fiind totalitatea activităților reglementate care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (SPAET) face parte dintre serviciile de utilități publice reglementate prin Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale dispun de libertatea de a hotărî asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare

cu energie termica în sistem centralizat aflate sub responsabilitatea lor, fie prin gestionarea directă a serviciului, în baza unei hotărâri de dare în administrare sau prin încredințarea gestiunii acestora, în baza unui contract de delegare a gestiunii, în tot sau în parte, respectiv a tuturor sau numai a unei parti din competentele și responsabilitățile privind furnizarea serviciului ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestui serviciu.

Furnizarea serviciului public de alimentare cu energie termica în sistem centralizat trebuie efectuată cu respectarea principiilor liberei concurențe, fiind interzise orice înțelegeri sau acorduri de asociere și orice practici concertate dintre operatori, indiferent de modul de organizare, forma de proprietate sau modalitatea de gestiune adoptată, care conduc la accentuarea caracterului de monopol al serviciilor de utilități publice, la restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței pe piața serviciilor de utilități publice.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale și ce perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de forma de gestiune aleasă, desfășurarea activităților specifice serviciului public de alimentare cu energie termica în sistem centralizat se realizează pe baza

- (i) unui regulament al serviciului și
- (ii) a unui caiet de sarcini,

elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

În plus față de prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare în analiza pentru alegerea soluției optime de gestiune au fost luate în considerare și prevederile următoarelor acte normative:

- Legea serviciului public de alimentare cu energie termica 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, reglementează în mod specific desfășurarea activităților specifice serviciilor publice de alimentare cu energie termica, având incidență, indiferent de opțiune, în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului, precum și stabilirea preturilor și tarifelor.
- Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează principiile și modalitatea de organizare și funcționare a autorităților publice locale, competentele și atribuțiile acestora, precum și modalitățile de luare a deciziilor, având incidență în ceea ce privește toate opțiunile prezentate.
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, reglementează cerințele și procedura aplicabilă în cazul atribuirii contractului de concesiune;

- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează cerințele și procedura aplicabilă în cazul atribuirii contractului de achiziție de servicii.
- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunale nr. 91/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică.
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunale 92/2007 - pentru aprobarea Caietului de sarcini cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică.
- Ordinul nr. 28/2017 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea licențelor în domeniul serviciului de alimentare centralizată cu energie termică.
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007.
- Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.
- Ordonanța de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul nr. 1121/1075/2014 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.
- Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 din 30 noiembrie 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice – în vederea eficientizării activității societăților de stat a fost necesară dezvoltarea de noi mecanisme de guvernanta corporativă, suplimentare în raport cu cele reglementate de legislația generală a societăților comerciale și adaptate particularităților societăților de stat îmbunătățirea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat.
- Ghidul Comisiei Europene privind Analiza Cost Beneficiu – acest ghid reprezintă un instrument de evaluare economică pentru Politica de Coeziune 2014-2020.

- Ghid de verificare al contractelor de concesiune emis de Consiliul Concurenței – ghid orientativ.
- Ghid de verificare al contractelor de concesiune emis de Curtea de Conturi - de regula, obiectivul general al controlului/auditului în domeniul concesiunilor de lucrări, servicii și bunuri proprietate publică este acela de a determina modul de respectare a principiilor de legalitate, regularitate, economicitate, eficiență și eficacitate în administrarea patrimoniului public, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor legale în vigoare, persoanele care gestionează patrimoniul public au obligația să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, regularității, economicității, eficacității și eficienței în administrarea patrimoniului public.

2. Identificarea serviciului/activității, a ariei teritoriale și a sistemului de alimentare cu energie termică

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța, denumit în continuare SACET.

SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar care cuprinde:

- a) centrala electrică de termoficare;
- b) rețelele de transport;
- c) punctele termice/stațiile termice;
- d) rețelele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

2.1. Sursa de producere a energiei termice

În municipiul Constanța energia termică este produsă în centrala electrică de termoficare CET Palas aparținând Societății Electrocentrale Constanța S.A.

Această societate face parte din portofoliul Ministerului Energiei și a fost înființată în anul 2014, în urma restructurării societății Electrocentrale București S.A. Obiectul de activitate al societății este producerea de energie electrică în cogenerare, producerea și transportul energiei termice sub formă de apă fierbinte.

Electrocentrale Constanța S.A. a intrat în procedura de insolvență prin încheierea nr. 283/24.05.2019 pronunțată în dosarul nr. 2760/118/2019, aflat pe rolul Tribunalului Constanța, Secția a II-a Civilă. De asemenea, Electrocentrale Constanța S.A. deține în patrimoniu rețelele de transport agent termic primar. Energia termică livrată din centrală asigură necesarul de energie termică pentru consumatorii racordați la SACET: consumatori casnici, instituții publice și agenți economici.

Electrocentrale Constanța S.A. își desfășoară activitatea în baza licenței emisă de ANRE pentru exploatarea comercială a capacităților de producere a energiei electrice și termice în cogenerare (Licența A.N.R.E 1765/11.03.2015).

Starea tehnică a echipamentelor din centrală

CET Palas a fost pusă în funcțiune în anul 1970. Combustibilul inițial utilizat a fost păcura; începând cu anul 2001, după dezvoltarea rețelilor de gaze naturale în municipiul Constanța, s-a funcționat cu gaze naturale și păcură. Începând cu 1 ianuarie 2016, Autorizația Integrată de Mediu nr. 6/20.12.2013 nu a mai permis funcționarea pe bază de păcură. În prezent energia termică este produsă pe bază de gaze naturale.

Producerea energiei termice în cogenerare

- producere în cogenerare se realizează cu 2 turbine de tip DSL 50, puse în funcțiune în anii 1970 și 1971, funcționând bloc cu 2 CAE de 420t/h. Electrocentrale Constanța S.A. a retras din exploatare cele două turbine în anul 2015.
- CAE pot funcționa cu gaze naturale și păcură și fac parte din Instalația Mare de Ardere IMA 1,4 (C1) și IMA 5 (C2) incluse în Planul Național de Tranziție pentru perioada 01.01.2016 – 30.06.2020, cu derogare privind valorile limită ale emisiilor de SO₂, NO_x, CO și pulberi. Deoarece nu a fost realizată modernizarea și dotarea cu arzătoare NO_x care să permită încadrarea în cerințele legislației de mediu aceste echipamente nu vor mai putea funcționa începând cu 1 ianuarie 2020.
- Conductele de abur viu și apă de alimentare aferente ambelor unități de cogenerare au durata de viață depășită și au funcționat în baza unei expertize tehnice ce a permis prelungirea duratei remanente, și aceasta în curs de expirare.

Producere energiei termice în cazane de abur industrial

- cele două CAI au fost puse în funcțiune în anul 1977. CAI nr. 3 poate funcționa pe gaze naturale și păcură, însă nu are montate instalații de ardere cu NOx redus. CAI nr. 4 poate funcționa numai pe păcură, însă emisiile acestuia nu se încadrează în valorile limită actuale și nu poate fi utilizat.
- CAI fac parte din IMA 5 și sunt incluse în Planul Național de Tranziție pentru perioada 01.01.2016 – 30.06.2020, cu derogare privind valorile limită ale emisiilor de SO₂, NO_x, CO și pulberi, conform art. 32 din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale. De asemenea, fără modernizarea și dotarea cu arzătoare care să permită încadrarea în cerințele legislației de mediu în vigoare până la data de 31.12.2019 aceste echipamente nu vor mai putea funcționa.

Producere energiei termice în cazane de apă fierbinte

- Cele două CAF de 100 Gcal/h - nr. 2 și nr.3, au fost puse în funcțiune în anii 1971 și 1975 și pot funcționa exclusiv cu gaze naturale (în conformitate cu autorizația integrată de mediu); nici aceste cazane nu au montate instalații de ardere cu NOx redus.
- CAF nr. 5 de 100 Gcal/h a fost pus în funcțiune în anul 1993 și poate funcționa cu gaze naturale și păcură; este echipat cu arzătoare cu NOx redus în anul 2008.

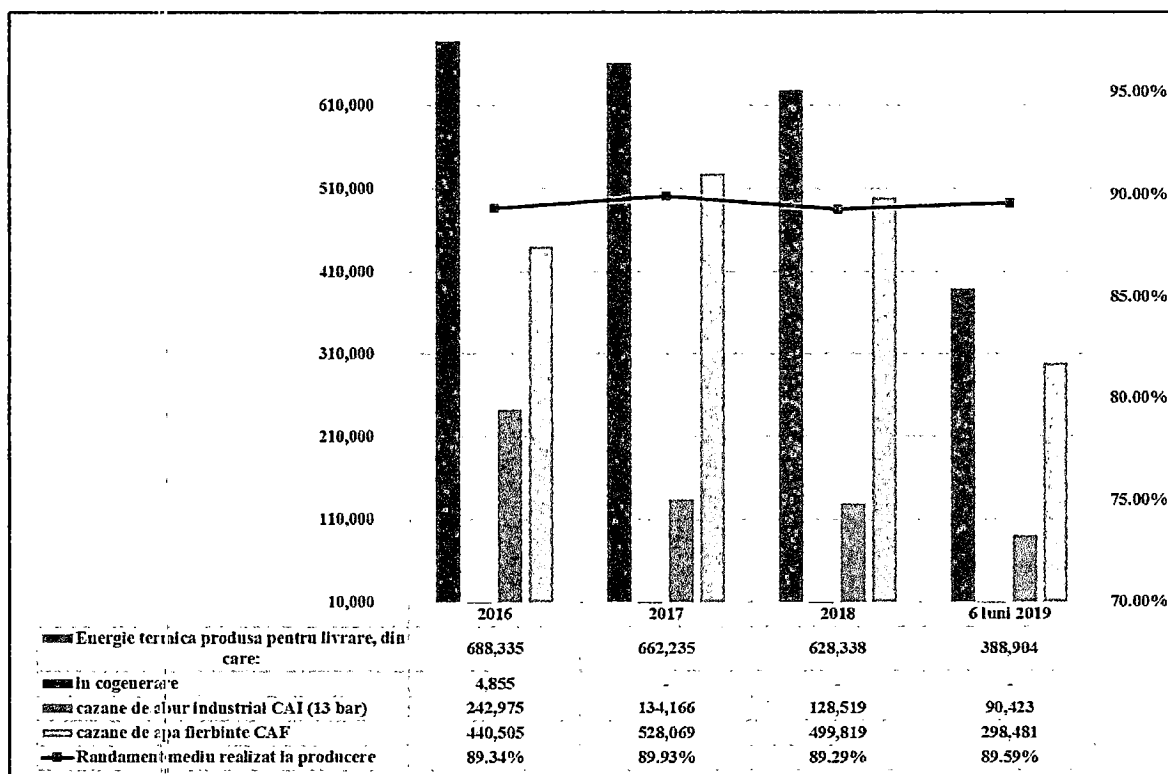


Figura 1. Evoluția producției de energie termică, pe surse și randamentul activității de producere –

Electrocentrale Constanța

Sursa: Electrocentrale Constanța

Cele 3 cazane de apă fierbinte pot funcționa numai până la data de 31.12.2022, cu derogare pe linie de mediu conform art. 35 din Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale. În Figura 1 este prezentată evoluția producției de energie termică în CET Palas, pe surse, precum și randamentul activității de producere în perioada 2014 – semestrul I 2019.

În Figura 2 este prezentată evoluția energiei termice produse și livrate și a pierderilor de energie termică în rețelele de transport, în perioada 2014 – 2018.

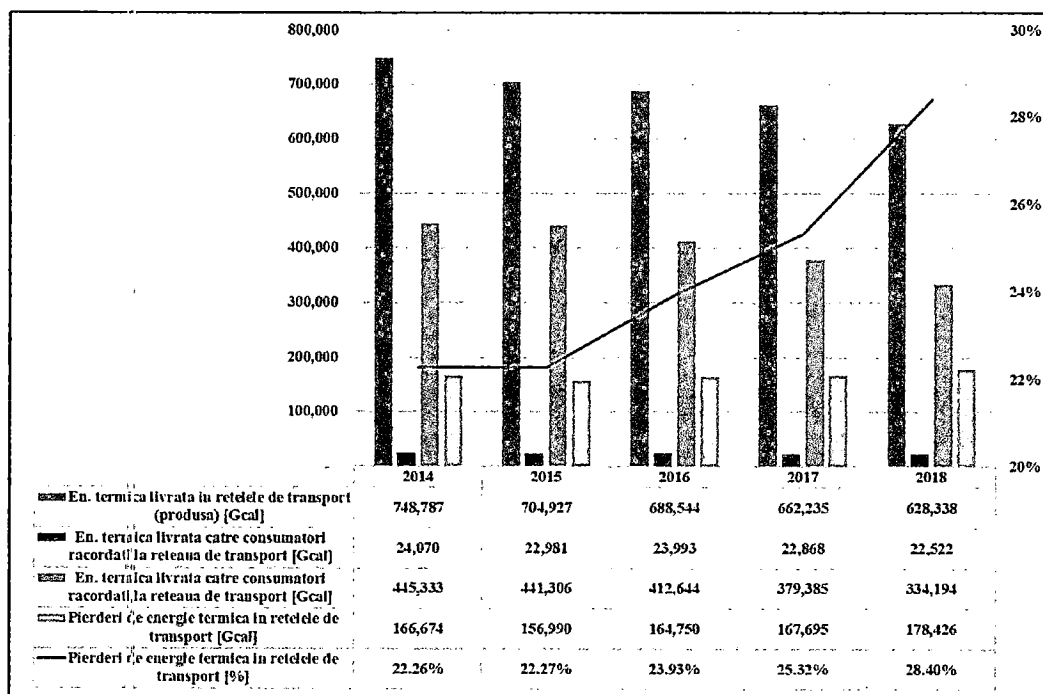


Figura 2. Evoluția vânzărilor și a pierderilor de energie termică – Electrocentrale Constanța

Sursa: RADET Constanța

Racordul la rețeaua de energie electrică

Interconexiunea centralei cu Sistemul Energetic Național se face prin intermediul stației electrice de 110 kV aparținând Electrocentrale Constanța S.A. S.A. (prin 9 linii de înaltă tensiune). Serviciile interne sunt asigurate de transformatoarele de servicii interne de bloc, transformatoarele de servicii interne generale, stațiile de 6 kV și stațiile de 0,4 kV. Electrocentrale Constanța S.A. prestează serviciul de conexiune în stația proprie de 110 kV pentru operatorul de distribuție de energie electrică E-Distribuție Dobrogea.

Racordul la rețeaua de gaze naturale

Electrocentrale Constanța S.A. este racordată la rețeaua de distribuție a distribuitorului local S.C. Distrigaz Sud Rețele S.R.L.; debitul maxim de gaze naturale este de 110.000 m³/h.

Prin stația de reducere de sector SRS 7 se reduce presiunea de la 5,5-5,9 bar de pe magistrala de gaz la circa 4,5-4,7 bar. Prin cele două puncte de reglare PR1 respectiv PR2 sunt alimentate CAE, CAF și CAI.

Stația de tratare chimică a apei

Stația chimică asigură apa demineralizată și dedurizată pentru instalațiile de producere și pentru adaosul în rețeaua de transport energie termică.

Alimentarea cu apă tehnologică, pentru prepararea apei demineralizate și dedurizate, se realizează din rețeaua municipală de apă potabilă a S.C. RAJA Constanța S.A. Stația de tratare chimică a apei cuprinde: instalația de pretratare, instalația de demineralizare, instalația de dedurizare și instalația de neutralizare ape uzate. Evacuarea apelor reziduale în rețeaua de canalizare se face prin intermediul stației de neutralizare ape uzate cu ajutorul căreia se monitorizează constant parametrii evitându-se astfel poluarea.

2.2. Rețelele termice de transport

Rețelele termice de transport aparțin SC Electrocentrale Constanța S.A. Prin rețele de transport se realizează transportul agentului termic primar până la PT-uri. În prezent sunt alimentate 198 puncte termice (PT-uri), din care:

- 134 PT-uri operate de distribuitorului local RADET Constanța,
- 32 PT-uri (branșamente) pentru societăți comerciale și instituții publice,
- 32 PT-uri (branșamente) pentru locuințe – consumatori individuali.

Lungimea totală a conductelor este de 140,3 km, din care 123,4 km amplasate în subteran în canale de beton și 16,9 km amplasate aerian, conductele având diametre cuprinse între Dn 1000 mm și Dn 50 mm.

Rețelele de transport au o vechime cuprinsă între 34 și 48 de ani, fiind dimensionate pe baza necesarului de consum din anii '70. Rețeaua de transport este supradimensionată față de necesarul actual de energie termică și înregistrează pierderi de agent termic și de căldură în principal datorită coroziunii, degradării izolației termice sau lipsei acestora în zonele supraterane.

Pierderile masice acceptate prin tariful de transport al energiei termice sunt de 0,2% (în conformitate cu Ordinul ANRE nr.111/2014).

Pierderile masice înregistrate în rețelele de transport sunt prezentate în Tabelul 1.

	2016	2017	2016	2017	2018
Pierderi masice în rețelele de transport – apă dedu [m ³ /h]	442 377	379 119	506 000	650 000	866 3400

Tabel 1. Pierderi masice înregistrate în rețelele de transport

Instalația de pompare

Instalația de pompare a apei fierbinți în rețea este realizată într-o singură treaptă de pompare și este amplasată în incinta centralei. Este asigurat transportul agentului termic primar până la cel mai îndepărtat PT -38, amplasat la cca. 9 km distanță față de CET Palas. Consumul anual de energie termică al pompelor de termoficare este de 13954 MWh (anul 2018).

Măsurarea energiei termice

Energia termică este livrată și facturată de Electrocentrale Constanța S.A. la punctele de delimitare ale instalațiilor, fiind măsurată la intrarea în PT-uri.

Toate contoarele pentru înregistrarea energiei termice consumată în toate PT-urile aparținând RADET Constanța sunt în proprietatea Electrocentrale Constanța S.A..

Electrocentrale Constanța S.A. vinde 95% din energia termică produsă către RADET Constanța.

Situația financiară foarte dificilă cu care s-a confruntat Electrocentrale Constanța S.A. în ultimii ani nu a permis realizarea investițiilor planificate în sursele de producere energie electrică și termică și în rețelele termice de transport.

2.3. Sistemul de distribuție a energiei termice

Sistemul de distribuție a energiei termice se află în proprietatea Consiliului local al Municipiului Constanța fiind operat de către Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice Constanța (denumită în continuare „RADET Constanța”).

RADET Constanța s-a înființat în conformitate cu prevederile Legii 15/1990 care a permis reorganizarea companiilor de stat în regii autonome, precum și prin decizia nr. 47/1991 a Prefecturii Constanța.

RADET Constanța a intrat în insolvență în data de 05.06.2019 prin decizia dată de Tribunalul Constanța în dosarul 3265/118/2019.

Obiectul de activitate al regiei îl reprezintă :

- distribuția și furnizarea agentului termic în sistem centralizat în municipiul Constanța;
- mentinerea și repararea echipamentului utilizat pentru transportul și distribuția energiei termice;
- proiectarea și consultanța din domeniul producției, transportului și distribuției energiei termice;
- executarea de reparații și revizii la pompe, motoare electrice, armaturi;
- service utilaje specifice alimentării cu energia termică.

Sistemul de distribuție se compune din:

- punctele termice/stațiile termice;
- rețelele de distribuție;
- econstrucții și instalații auxiliare;
- bransamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- sisteme de măsură, control și automatizare.

Puncte termice

Sistemul de distribuție este compus din 136 PT (din care 2 PT sunt în conservare), având o capacitate instalată de 813 MWt, din care 254 MWt pentru apă caldă de consum și 554 MWt pentru încălzire.

PT-urile au fost reabilitate și automatizate; au fost instalate schimbătoare de căldură cu plăci și pompe cu turație variabilă.

Rețele termice de distribuție

Lungimea rețelor de distribuție este de 221 km. Până în prezent s-au reabilitat 47,356 km de traseu (21,4%).

Pierderile masice (apă rece) înregistrate în rețelele de distribuție sunt prezentate în Tabelul 2.

	2016	2017	2016	2017	2018
Pierderi masice în rețelele de distribuție – apă rece [m ³ /h]	653 784	534 714	470 600	471 692	455 764

Tabel 2. Pierderi masice înregistrate în rețelele de distribuție

Sisteme de măsură, control și automatizare

Toate PT-urile și toate centralele sunt contorizate 100%. De asemenea, contorizarea la consumatorii finali este 100%.

Centrale termice de cvartal și centrale termice de bloc

RADET Constanța exploatează, de asemenea, 3 centrale termice de cvartal (CT) și 45 centrale termice de bloc (CB), toate funcționând cu gaze naturale. În Figura 3 este prezentată evoluția vânzărilor de energie termică din CT și din CB.

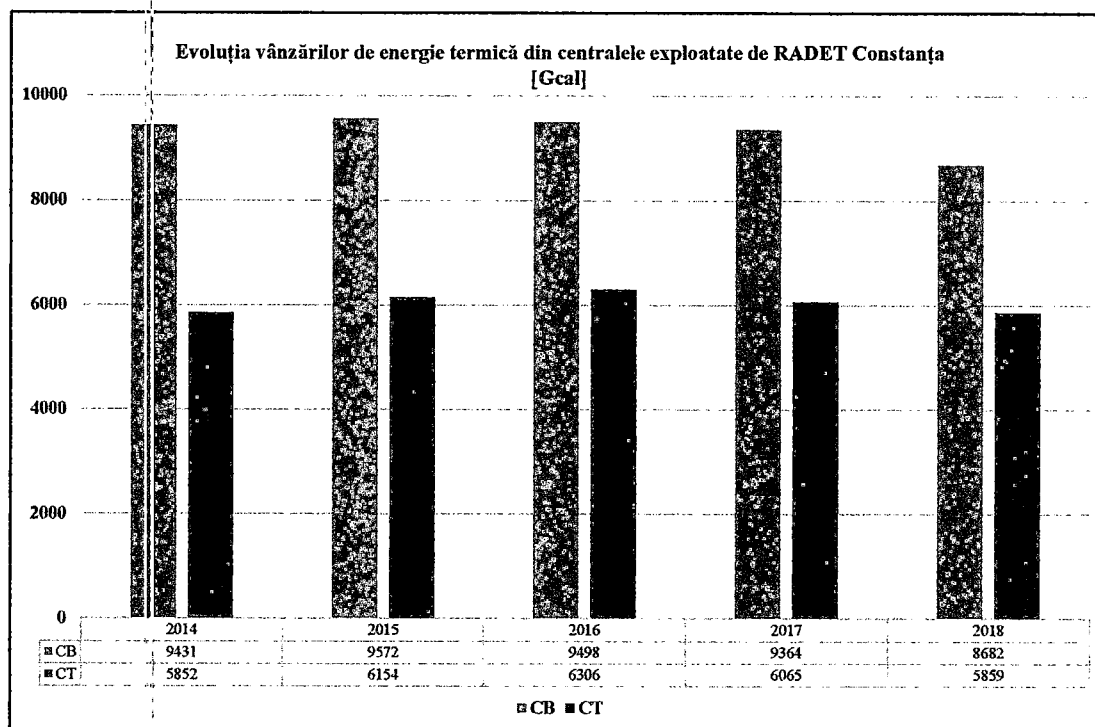


Figura 3. Evoluția vânzărilor de energie termică din CT și din CB

Sursa: RADET Constanța

Clienți deserviți de RADET Constanța

Structura clienților deserviți de RADET Constanța este: 90% populație și 10% agenți economici și instituții publice.

Gradul total de deconectare la sfârșitul sezonului de încălzire 2018-2019 este de 44,6% (considerând că nu au fost făcute deconectări în timpul sezonului de încălzire).

În Tabelul 2 este prezentat gradul de deconectare - PT-urile din secția Nord, iar în Tabelul 3 gradul de deconectare - PT-urile din secția Sud.

PT	Nr. apartamente în condominiu	Nr. apt. conectate la ian 2018	Nr. apt. conectate la Nov 2018	Grad de deconectare
142 Total	1376	1356	1352	1.7%
400 Total	311	245	245	21.2%
140 Total	1157	957	907	21.6%
138 Total	1472	1125	1129	23.3%
113 Total	795	651	601	24.4%
127 Total	179	125	131	26.8%
120 Total	1256	1014	918	26.9%
119 Total	826	626	595	28.0%

56 Total	406	304	291	28.3%
23 Total	410	333	290	29.3%
46 Total	674	412	458	32.0%
112 Total	520	390	348	33.1%
47 Total	1599	1148	1070	33.1%
146 Total	1515	1044	978	35.4%
50 Total	532	439	343	35.5%
145 Total	1508	1030	962	36.2%
118 Total	605	403	382	36.9%
107 Total	169	108	104	38.5%
102 Total	236	157	141	40.3%
121 Total	1190	780	707	40.6%
48 Total	704	412	417	40.8%
178 Total	1259	758	724	42.5%
139 Total	1036	601	594	42.7%
52 Total	1823	1268	1039	43.0%
122 Total	1151	700	655	43.1%
51 Total	872	567	495	43.2%
214 Total	481	293	271	43.7%
115 Total	269	149	151	43.9%
105 Total	1194	806	657	45.0%
176 Total	854	522	454	46.8%
124 Total	354	197	188	46.9%
53 Total	394	228	206	47.7%
123 Total	870	532	449	48.4%
147 Total	1603	775	757	52.8%
101 Total	598	270	267	55.4%
57 Total	385	182	165	57.1%
103 Total	694	302	291	58.1%
44 Total	300	127	125	58.3%
177 Total	565	275	234	58.6%
104 Total	528	311	215	59.3%
25 Total	405	158	153	62.2%
100 Total	595	323	220	63.0%
170 Total	1332	584	485	63.6%
18 Total	248	95	88	64.5%
106 Total	517	233	161	68.9%
30 Total	304	103	94	69.1%
54 Total	1166	370	357	69.4%
35 Total	294	108	82	72.1%
55 Total	866	236	213	75.4%
108 Total	467	119	108	76.9%
38 Total	697	169	154	77.9%
42 Total	149	32	31	79.2%
174 Total	420	77	82	80.5%

31 Total	480	108	90	81.3%
171 Total	474	97	81	82.9%
169 Total	173	39	29	83.2%
117 Total	413	150	62	85.0%
45 Total	517	113	73	85.9%
33 Total	498	74	69	86.1%
22 Total	212	17	19	91.0%
175 Total	270	57	22	91.9%
37 Total	508	37	34	93.3%
29 Total	285	0	0	100.0%
Grand Total Nord	43960	25221	23013	47.7%

Tabel 2. Gradul de deconectare - PT din secția Nord

Sursa: RADET Constanța

PT	Nr. apartamente în condominiu	Nr. apt. conectate la ian 2018	Nr. apt. conectate la Nov 2018	Grad de deconectare
BN 2 Total	58	58	58	0.0%
BN1 Total	58	58	58	0.0%
BN10 Total	58	58	58	0.0%
BN11 Total	58	58	58	0.0%
BN12 Total	58	58	58	0.0%
BN13 Total	58	58	58	0.0%
BN14 Total	58	58	58	0.0%
BN15 Total	58	58	58	0.0%
BN16 Total	58	58	58	0.0%
BN17 Total	58	58	58	0.0%
BN18 Total	58	58	58	0.0%
BN3 Total	58	58	58	0.0%
BN4 Total	58	58	58	0.0%
BN5 Total	58	58	58	0.0%
BN6 Total	58	58	58	0.0%
BN7 Total	58	58	58	0.0%
BN8 Total	58	58	58	0.0%
BN9 Total	58	58	58	0.0%
OB 2 Total	23	23	23	0.0%
OB 6 Total	23	23	23	0.0%
OB 7 Total	23	23	23	0.0%
OB 8 Total	23	23	23	0.0%
OB 9 Total	23	23	23	0.0%
OZ 1 Total	23	23	23	0.0%
OZ 2 Total	23	23	23	0.0%
OZ 3 Total	23	23	23	0.0%

ECA Regulatory

ANEXALA
MCLM REC 346 12019

OZ 4 Total	23	23	0.0%
OZ 5 - REP. TECHENI Total	23	23	0.0%
OZ 7 Total	23	23	0.0%
OZ 8 - REP. TECHENI Total	23	23	0.0%
OZ 9 Total	23	23	0.0%
Palas Total	303	301	0.7%
OZ 6 Total	23	21	8.7%
13 Total	121	91	10.7%
8 Total	51	32	11.8%
1 Total	87	77	12.6%
272 Total	508	441	12.8%
OB 4 Total	23	20	13.0%
135 Total	1528	1280	14.9%
134 Total	972	770	16.7%
125 Total	844	670	20.4%
155 Total	938	704	23.0%
150 Total	1571	1256	25.5%
63 Total	626	410	25.7%
OB 5 Total	23	17	26.1%
75 Total	1445	1148	26.4%
211 Total	1309	1009	26.9%
207 Total	1966	1555	27.5%
92 Total	1500	1096	28.1%
2 Total	300	224	30.7%
144 Total	579	409	30.7%
91 Total	1481	1035	31.3%
93 Total	855	585	32.9%
74 Total	655	445	33.6%
149 Total	564	332	36.7%
5 Total	258	110	36.8%
69 Total	594	349	38.4%
66 Total	24	14	41.7%
59 Total	923	542	41.7%
137 Total	824	544	42.0%
154 Total	1537	1004	42.9%
131 Total	770	478	44.5%
187 Total	1140	711	46.3%
9 Total	71	32	46.5%
73 Total	697	399	46.6%
163 Total	798	424	47.5%
70 Total	796	396	49.0%
72 Total	1266	756	49.1%
136 Total	1125	619	49.5%

189 Total	1331	724	663	50.2%
188 Total	684	370	339	50.4%
15 Total	23	11	10	56.5%
3 Total	333	165	144	56.8%
183 Total	418	228	179	57.2%
7 Total	179	85	76	57.5%
185 Total	1570	746	633	59.7%
130 Total	1004	416	393	60.9%
247 Total	126	62	49	61.1%
76 Total	651	276	249	61.8%
195 Total	570	312	214	62.5%
132 Total	997	423	360	63.9%
182 Total	554	199	195	64.8%
65 Total	323	126	113	65.0%
96 Total	1391	632	481	65.4%
186 Total	1250	495	419	66.5%
12 Total	495	155	159	67.9%
67 Total	155	47	46	70.3%
6 Total	150	53	42	72.0%
165 Total	304	90	74	75.7%
10 Total	140	33	30	78.6%
181 Total	449	111	71	84.2%
40 Total	315	45	44	86.0%
161 Total	449	66	37	91.8%
162 Total	128	0	0	100.0%
CS 28 Total	43	36	0	100.0%
OB 1 Total	23	0	0	100.0%
OB 3 Total	23	0	0	100.0%
Grand Total Sud	44516	27555	25976	41.6%

Tabel 3. Gradul de deconectare - PT din secția Sud

Sursa: RADET Constanța

Notă: se impune o analiză a eficienței funcționării PT-urilor având un grad de deconectare mai mare de 50%.

În Figura 4 este prezentată evoluția energiei termice cumpărată de RADET Constanța și vândută consumatorilor finali, precum și a pierderilor de energie termică în rețelele de distribuție, în perioada 2014 – 2018.

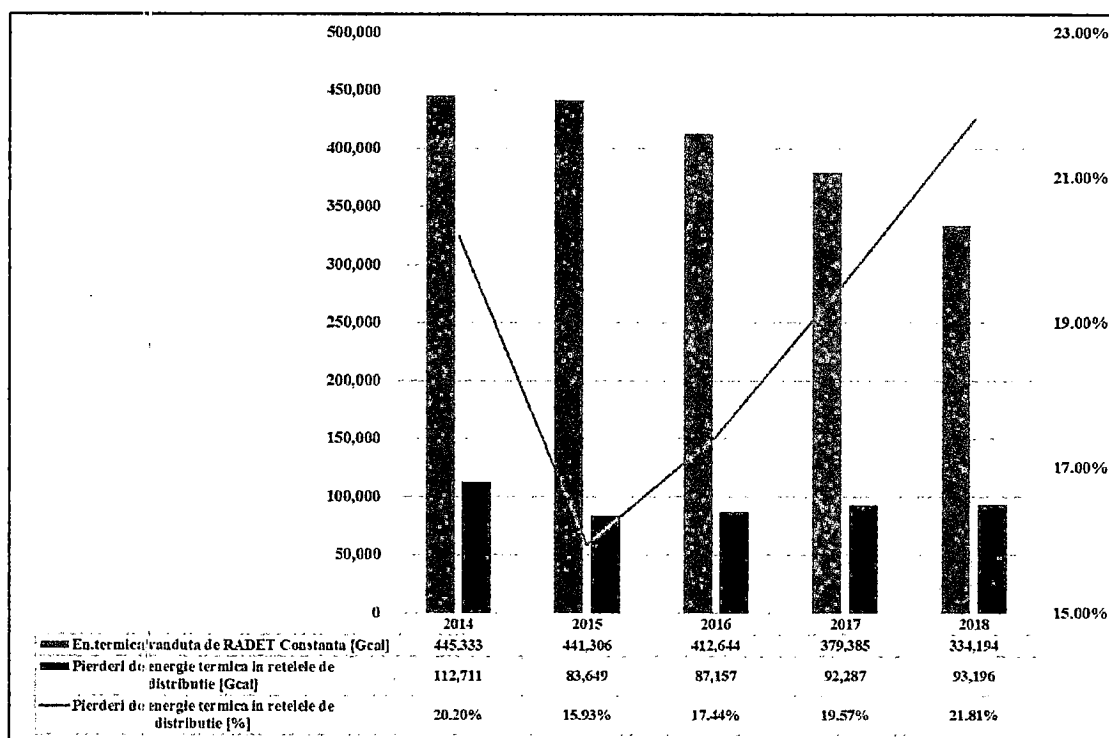


Figura 4. Evoluția energiei termice cumpărată de RADET Constanța și vândută consumatorilor finali, precum și a pierderilor de energie termică în rețelele de distribuție, în perioada 2014 – 2018

Sursa: RADET Constanța

2.4. Prețul energiei termice

Sezonul rece

Prin HCL nr.4/31.01.2019 a fost aprobat prețul energiei termice livrată în sistem centralizat în municipiul Constanța, de 534,35 lei/Gcal, inclusiv TVA (449,03 lei/Gcal, exclusiv TVA), determinat ca medie ponderată a prețurilor energiei termice produsă în cogenerare, în CT și în CB.

Prețul de producere, inclusiv transport aprobat pentru Electrocentrale Constanța S.A. este de 298 lei/Gcal, exclusiv TVA.

Tariful de distribuție aprobat pentru RADET Constanța este de 156 lei/Gcal.

Prețul energiei termice furnizată din CT este de 330,98 lei/Gcal, exclusiv TVA.

Prețul energiei termice furnizată din CB este de 347,30 lei/Gcal, exclusiv TVA.

Pret de facturare pentru populație (pentru perioada ianuarie - aprilie 2019, în care se acordă subvenție) a fost de 275 lei/Gcal, inclusiv TVA (aprobat prin HCL nr. 5/31.01.2019).

Sezonul cald

Prețul energiei termice livrate de Electrocentrale Constanța S.A. a fost modificat începând cu 1 iulie 2019, prin Decizia ANRE nr. 1251/28.06.2019), după cum urmează:

- producere și transport (CET Palas) pentru populație - 246,03 lei /MWh, fără TVA (286,13 lei/Gcal, fără TVA);
- producere și transport (CET Palas) pentru agenți economici - 306,38 lei/MWh, fără TVA (356,30 lei/Gcal, fără TVA);

Urmare acestor modificări, RADET Constanța a solicitat modificarea prețului de furnizare al energiei termice, după cum urmează:

- preț de facturare pentru agenți economici: 522,57 lei / MWh (cu TVA), adică 510,42 lei/Gcal, exclusiv TVA;
- preț de facturare pentru populație (în sezonul cald) - 445,05 lei / MWh (cu TVA), adică 434,95 lei/Gcal, exclusiv TVA.

În sesiunea Consiliului local al municipiului Constanța din 31 iulie 2019 a fost aprobat prețul local al energiei termice (destinată consumului populației și consumatorilor noncasnici) practicat de RADET Constanța începând din 1 iulie 2019.

Prețul energiei termice practicat de Electrocentrale Constanța

Prețul energiei termice livrate de Electrocentrale Constanța este reglementat și este aprobat de ANRE în conformitate cu prevederile *Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență* (Ordin ANRE nr. 111/2014).

În conformitate cu prevederile art. 4 din metodologia de prețuri producătorii de energie electrică și termică în cogenerare transmit ANRE, până la data de 30 septembrie a fiecărui an informațiile necesare pentru stabilirea prețului energiei termice, respectiv:

- prețul de achiziție a combustibilului majoritar utilizat conform contractelor în vigoare în trimestrul IV al anului curent și trimestrul I al anului următor,
- costurile estimate ale energiei electrice pentru pompele din rețeaua de termoficare
- și cele aferente rețelei de transport,
- energia termică estimată a fi produsă și livrată sub formă de apă fierbinte din centrală
- numărul de certificate CO₂ achiziționate și prețul mediu al unui certificat.

Prețul energiei termice se aprobă semestrial: până la data de 1 decembrie a anului în curs, prețul pentru energia termică livrată în semestrul I al anului următor și până la data de 30 iunie a anului în curs, prețul actualizat pentru energia termică livrată în semestrul II al anului în curs.

În situația în care producătorul deține și rețelele termice de transport, prețul reglementat pentru

energia termică produsă și livrată din centralele de cogenerare care nu accesează scheme de sprijin instituite la nivel național pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență se determină ca fiind suma dintre prețul de producere și costul justificat al energiei electrice consumate pentru pompele din rețeaua de termoficare, determinat pe baza cantității de energie electrică consumată de pompele din rețeaua de termoficare și prețul de achiziție al energiei electrice.

De asemenea, pentru stabilirea costurilor aferente serviciului de transport al energiei termice, ANRE analizează costurile aferente exploatarea rețelelor de transport.

Tariful pentru serviciul de transport al energiei termice – estimat 2020

În Tabelul nr. 4 sunt prezentate ipotezele în care a fost făcută simularea tarifului de transport, prezentată în Anexa nr.1.

Informațiile privind anul 2022, respectiv creșterea eficienței energetice a rețelelor de transport, au fost estimate în ipoteza ca va fi demarat programul investițional pentru reabilitarea rețelelor termice de transport, prin POIM. De asemenea, s-a luat în considerare păstrarea vânzărilor din rețelele de transport la nivelul realizărilor 2018.

		Estimat 2018	Previzionat 2022
Pret energie termică	lei/Gcal	249.02	249.02
Pierderi de energie termică (referință anul 2018)	Gcal	178,426	112,501
		28.40%	20.00%
Costul pierderilor de energie termică	lei	44,431,464	28,014,887
Preț apă dedu	lei/m3	20.8	20.8
Consum apă dedu (referință anul 2018)	m3	866,340	393,754
	m3/Gcal	1.38	0.70
Costul apei de adaos (dedu)	lei	18,019,872	8,190,073
Pret energie electrică	lei/MWh	427.5	427.5
Consum de energie electrică (referință anul 2018)	MWh	13,954	10,688
	kWh/Gcal	22.21	19.00
Costul energiei electrice	lei	5,965,478	4,568,947
Număr persoane		28	20
Salariul minim	lei/lună/persoană	2,080	2,080
Costuri salariale (lei/an, inclusiv contribuțiile)	lei	894,566	638,976
Energie termică vândută (referință 2018)	Gcal	450,004	450,004
Energie termică intrată în rețele de transport (referința 2018)	Gcal	628,338	562,505

Tabel 4. Tariful de transport estimat al energiei termice

Ca urmare a realizării investițiilor de reabilitare a rețelelor termice cu fonduri europene, a fost estimată o reducere a costurilor aferente serviciului public de transport cu cca. 28,5 milioane de lei/an.

Dacă va fi realizat transferul rețelelor din proprietatea Electrocentrale Constanța, noul operator va transmite la ANRE solicitarea de aprobare a tarifului pentru serviciul de transport al energiei termice pe baza auditului energetic realizat de Electrocentrale Constanța și a costurilor justificate pentru exploatarea rețelelor de transport.

Conform metodologiei ANRE nivelul pierderilor tehnologice de energie termică în rețelele de transport va fi justificat printr-un audit energetic efectuat de persoană fizică/juridică autorizată de ANRE și va fi determinat în următoarele condiții:

- pierderile masice vor fi considerate la nivelul de 0,2% din volumul rețelei de transport;
- pierderile prin suprafață se vor determina considerând că rețeaua de transport are aceeași lungime, configurație și fluxuri de energie ca în situația reală, izolația termică a conductelor este nouă și nu sunt depuneri pe conducte.

Deoarece metodologia ANRE consideră că pierderile prin suprafață se determină ca și când izolația ar fi nouă, iar pierderile masice sunt limitate la 0,2% din volumul rețelei, niciodată prin tarif nu vor fi acoperite costurile reale pentru exploatarea rețelei termice de transport.

3. Situația economico-financiară actuală a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat

3.1. Contextul economic și social din Municipiul Constanța

Polul de Creștere Constanța poate fi caracterizat, din punct de vedere al profilului economic, ca o entitate unde se aplica cu succes sintagma "unitate în diversitate". În cadrul Polului de Creștere Constanța, există trei direcții principale de dezvoltare, care reprezintă adevărate motoare economice ale zonei.

Una din direcțiile de bază ale motorului economic de progres al comunităților componente ale polului, o reprezintă *potentialul turistic ridicat*, asigurat de proximitatea Marii Negre, cu un număr impresionant de structuri de cazare și alimentație publică, de existența unor lacuri naturale, cu proprietăți terapeutice unice în lume (Lacul Techirghiol), care a facilitat dezvoltarea turismului balnear. O mare parte din comunitățile aparținând polului au o intensă activitate turistică care an de an generează creștere economică, reprezentând cu succes o poartă de deschidere a României către întreaga lume.

O altă direcție economică de tradiție a polului este reprezentată de *activitatea portuară*. Cele două porturi maritime, Portul Constanța și Portul Agigea Sud, împreună sitându-se pe locul 4 în Europa, reprezintă adevărate porți deschise către lume, anual o cantitate impresionantă de marfuri fiind tranzitate prin intermediul lor. Activitatea portuară este completată de o diversitate de oportunități oferite de Canalul Dunarea Marea Neagră și Santierul Naval Constanța.

A treia direcție economică, activă de peste 30 de ani, o reprezintă activitatea în *domeniul prelucrării produselor petroliere*. Pe raza orașului Navodari, funcționează la capacitate – Petromidia, cea mai mare rafinărie din S-E Europei.

Populația

Perioada analizată scoate în evidență faptul că populația Municipiului Constanța se situează pe un trend descrescător. Cea mai mare scădere se observă la populația cu vârsta cuprinsă între 20 – 24 ani, 22% în anul 2014 față de anul 2012, ceea ce poate conduce la ideea că tinerii, aflați în pragul inserției profesionale își caută locuri de muncă în alte zone ale țării sau ale Europei. De asemenea, natalitatea a scăzut în această perioadă cu 12%. Se observă o creștere cu 36% a numărului persoanelor din grupa de vârstă 45 – 49 ani, populația activă, matură, care poate asigura forța de muncă experimentată și calificată pentru cerințele pieței.

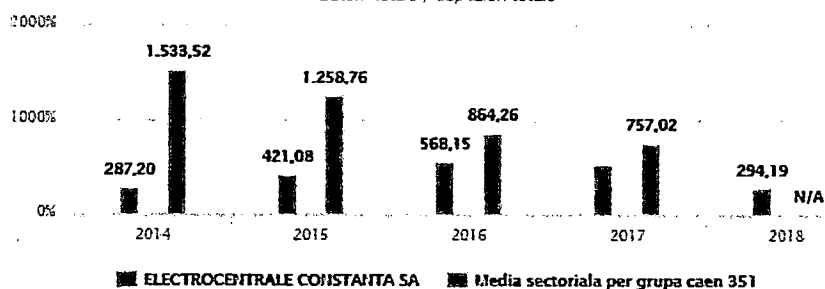
3.2. Analiza financiară a serviciului public – activitatea de producere și serviciul de transport

În cele ce urmează este prezentată evoluția indicatorilor economici ai Electrocentrale Constanța S.A. în ultimii ani.

Indicatori Bilanț	2014	2015	2016	2017	2018
Active imobilizate	114.523.256	106.384.253	102.880.657	98.286.782	173.310.909
Active circulante - Total	192.020.830	194.367.484	213.620.485	212.224.024	232.671.633
↳ Stocuri	6.503.223	2.642.887	2.695.057	2.635.550	2.532.462
↳ Creanțe	183.350.004	191.072.251	210.232.489	208.319.902	229.279.021
↳ Casa și conturi la bănci	2.167.603	652.346	692.939	1.268.572	860.150
Capitaluri - Total	79.169.717	57.717.395	47.370.583	46.941.712	103.001.759
↳ Capital subscris vărsat	32.000.000	32.000.000	32.000.000	32.000.000	32.000.000
↳ Patrimoniul reșchii	0	0	0	0	0
↳ Patrimoniul putific	0	0	0	0	0
Cheltuieli în avans	14.997	9.733	9.660	10.791	42.546
Datorii total	227.377.747	243.038.781	269.139.919	261.579.885	503.023.329
Venituri în avans	11.619	5.294	0	0	0
Provizioane	0	0	0	0	0
Contul de profit și pierdere ①					
Cifra de afaceri netă	42.450.590	125.077.028	137.665.800	127.498.302	118.764.182
Venituri totale	47.907.576	143.921.366	154.930.518	159.664.409	142.668.613
Cheltuieli totale	56.970.271	165.373.687	165.277.029	158.093.580	168.262.717
Profit brut	0	0	0	1.570.829	0
Pierdere brută	9.062.695	21.452.321	10.346.511	0	25.594.104
Profit net	0	0	0	1.570.829	0
Pierdere net	9.062.695	21.452.321	10.346.511	0	25.594.104
Număr Mediu Anxial	376	-	301	303	294

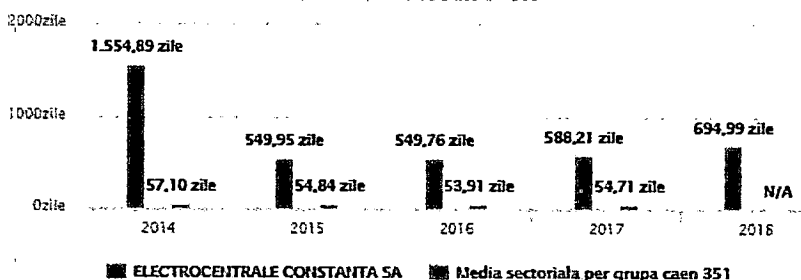
Gradul de îndatorare ⓘ

Datorii totale / Capitaluri totale



Durata de încasare a creanțelor ⓘ

(Creanțe / Cifra de afaceri) * 360



ELECTROCENTRALE CONSTANTA SA CUI 33636420 ⓘ

ⓘ AEGRM (Ultimele 10 inscrieri mobiliare pe care firma le are inscrise in favoarea creditorilor)

	CREDITOR	DATA INSCRIERE	DATA EXPIRARE	TIPI	DESTINATIE
1	DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRARE A MARILOR CONTRIBUABILI	23-04-2018	25-04-2023	Aviz Inițial	Inscrieri in legatura cu finantele publice
2	AJFP CONSTANTA	04-04-2018	05-04-2023	Aviz Inițial	Inscrieri in legatura cu finantele publice
3	ANAF-DGRFP GALATI-ARCM-SERVICIUL EXECURARE SILITA	12-12-2016	14-12-2021	Aviz Inițial	Inscrieri in legatura cu finantele publice
4	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	27-11-2015	28-11-2020	Aviz Inițial	Inscrieri in legatura cu finantele publice
5	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	02-09-2015	05-09-2020	Aviz Inițial	Inscrieri in legatura cu finantele publice

ELECTROCENTRALE CONSTANTA SA CUI 33636420

6	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	14-07-2015	15-07-2020	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
7	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	14-07-2015	15-07-2020	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
8	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	14-07-2015	15-07-2020	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
9	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	14-07-2015	15-07-2020	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
10	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA, Directia Generala de Administrare a Marilor Contribuabili	14-07-2015	15-07-2020	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor

Sursa: <https://termene.ro/firma/33636420-ELECTROCENTRALE-CONSTANTA-SA>

În prezent Electrocentrale Constanța S.A. este în insolvență, CITR Filiala București SPRL fiind desemnată administrator judiciar.

În cele ce urmează sunt prezentate câteva dintre cauzele care au condus la starea de insolvență:

- preluarea în urma divizării a unor datorii foarte mari la bugetul de stat – fondul de risc;
- încasarea cu mare întârziere a creanțelor de la RADET Constanța;
- nivelul bonusului de cogenerare;
- evoluția prețului gazelor naturale și obligația de a plăti combustibilul în avans;
- pierderi masive de agent termic primar (apa de adaos);
- pierderi tehnologice de energie termică în rețelele de transport nerecunoscute prin tarif;
- capacități inefficiente de producere.

3.3. Analiza financiara a serviciului public – serviciul de distribuție și furnizare

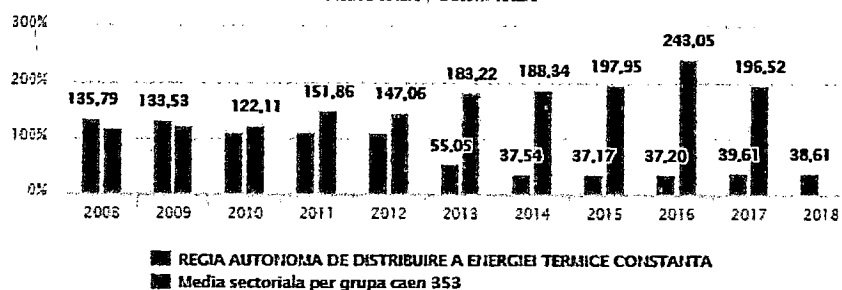
În cele ce urmează este prezentată evoluția indicatorilor economici ai RADET Constanța în ultimii ani.

Indicatori Bilanț	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Active Imobilizate	140.902.286	149.825.950	182.618.489	176.459.223	170.848.338	81.568.488	80.293.141	79.001.527	77.688.095	77.117.454	76.854.106
Active circulante - Total	106.668.254	97.588.087	121.496.005	129.724.982	156.498.537	108.767.135	58.742.137	60.992.276	73.595.685	80.040.089	91.914.287
↳ Stocuri	3.124.295	3.098.905	2.818.150	1.056.569	1.463.905	1.663.693	1.650.445	1.755.169	1.542.687	1.268.182	1.150.737
↳ Creanțe	96.668.747	90.921.839	114.682.125	126.967.636	148.547.856	33.948.050	50.435.117	58.056.665	72.501.208	76.547.721	89.336.681
↳ Casa și conturi la bănci	5.313.875	2.470.866	2.695.752	1.653.496	4.537.624	20.894.786	7.994.915	1.470.524	1.072.379	1.905.443	1.730.529
Capitaluri - Total	8.525.553	24.407.468	11.867.873	29.785.586	32.043.398	-158.348.837	-234.007.290	-259.065.541	-278.530.188	-279.042.057	-282.606.749
↳ Capital subscris vărsat	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
↳ Patrimoniul regiei	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286	567.286

Datorii total	182.321.604	185.281.841	270.153.919	272.319.372	292.879.453	345.779.858	370.330.669	376.610.850	406.625.856	396.741.025	437.089.575
Venituri în avans	56.648.460	37.660.235	22.029.501	4.127.503	2.435.097	2.927.167	2.735.710	2.468.297	23.207.649	39.472.267	14.293.321
Provizioane	154.529	130.352	128.257	17.308	17.308	0	0	0	0	0	0
Contul de profit și pierdere ①											
Cifra de afaceri netă	137.349.708	156.912.777	158.912.705	165.252.517	153.887.280	155.332.424	141.549.869	147.439.421	156.936.293	147.055.580	132.623.298
Venituri totale	140.492.832	159.979.951	162.143.704	170.919.540	156.500.594	159.443.238	145.548.156	150.729.963	163.435.210	152.326.540	139.546.225
Cheltuieli totale	140.164.910	159.329.479	217.446.842	170.668.405	156.257.931	191.232.322	190.559.349	151.260.820	162.933.290	152.017.190	143.167.729
Profit brut	327.922	650.472	0	251.135	242.663	0	0	0	501.920	309.150	0
Pierdere brută	0	0	55.303.138	0	0	31.789.084	45.011.193	530.857	0	0	3.621.504
Profit net	327.922	621.805	0	251.135	242.663	0	0	0	501.920	309.150	0
Pierdere net	0	0	55.344.161	0	0	31.789.084	45.011.193	530.857	0	0	3.621.504

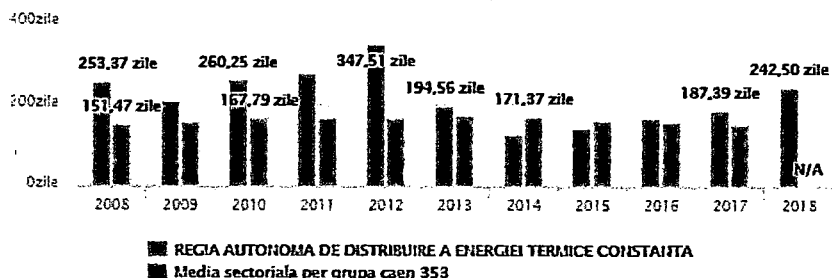
Solvabilitate ②

Active totale / Datorii totale



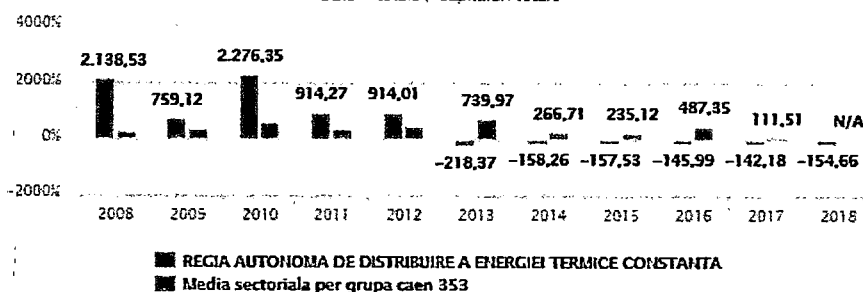
Durata de încasare a creanțelor ①

(Creante / Cifra de afaceri) * 360



Gradul de îndatorare ②

Datorii totale / Capitaluri totale



REGIA AUTONOMA DE DISTRIBUIRE A ENERGIEI TERMICE CONSTANTA CUI 1909840

AEGRM (Ultimile 10 înregistrări mobiliare pe care firma le are înscrise în favoarea creditorilor)

#	CREDITORI	DATA ÎNSCRIERII	DATA EXPIRARE	TIP	DESTINAȚIE
1	SERVICIUL PUBLIC DE IMPOZITE SI TAXE CONSTANTA	06-02-2016	07-02-2023	Aviz Inițial	site înregistrări
2	ELECTROCENTRALE CONSTANTA	05-10-2017	06-10-2022	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
3	BANCA TRANSILVANIA, SUCURSALA CONSTANTA	26-10-2016	27-10-2021	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
4	BANCA TRANSILVANIA, SUCURSALA CONSTANTA	26-10-2016	27-10-2021	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor
5	BANCA TRANSILVANIA, SUCURSALA CONSTANTA	26-10-2016	27-10-2021	Aviz Inițial	creditor garantat/debitor

Sursa: <https://termene.ro/firma/1909840-REGIA-AUTONOMA-DE-DISTRIBUIRE-A-ENERGIEI-TERMICE-CONSTANTA>

În prezent RADET Constanța este în insolvență, CITR Filiala Cluj SPRL fiind desemnată administrator judiciar.

În cele ce urmează sunt prezentate câteva dintre cauzele care au condus la starea de insolvență:

- datorii către Electrocentrale Constanța S.A., datorate unor întârzieri (în trecut) la plata subvenției, care au generat penalități;

- diminuarea cantității de energie termică furnizată, ca urmare a debransărilor.
- costuri mari de exploatare a rețelelor termice – care sunt vechi și prezintă un grad mare de uzură
- calitatea serviciului depinde de parametrii energiei termice livrate de producător și au existat situații în care nu au fost asigurați parametrii energiei termice la punctul de delimitare.

4. Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului, precum și modalități posibile de finanțare

4.1. Indicatorii de performanță ai SACET Constanța

Din analiză datelor tehnice privind funcționarea SACET Constanța în perioada 2014-2018, rezultă că performanța energetică a sistemului s-a degradat, în special datorită lipsei de investiții în sistem; eficiența globală a sistemului pe lanțul transport – distribuție – furnizare a fost la nivelul anului 2018 de 56,77% (Figura 5).

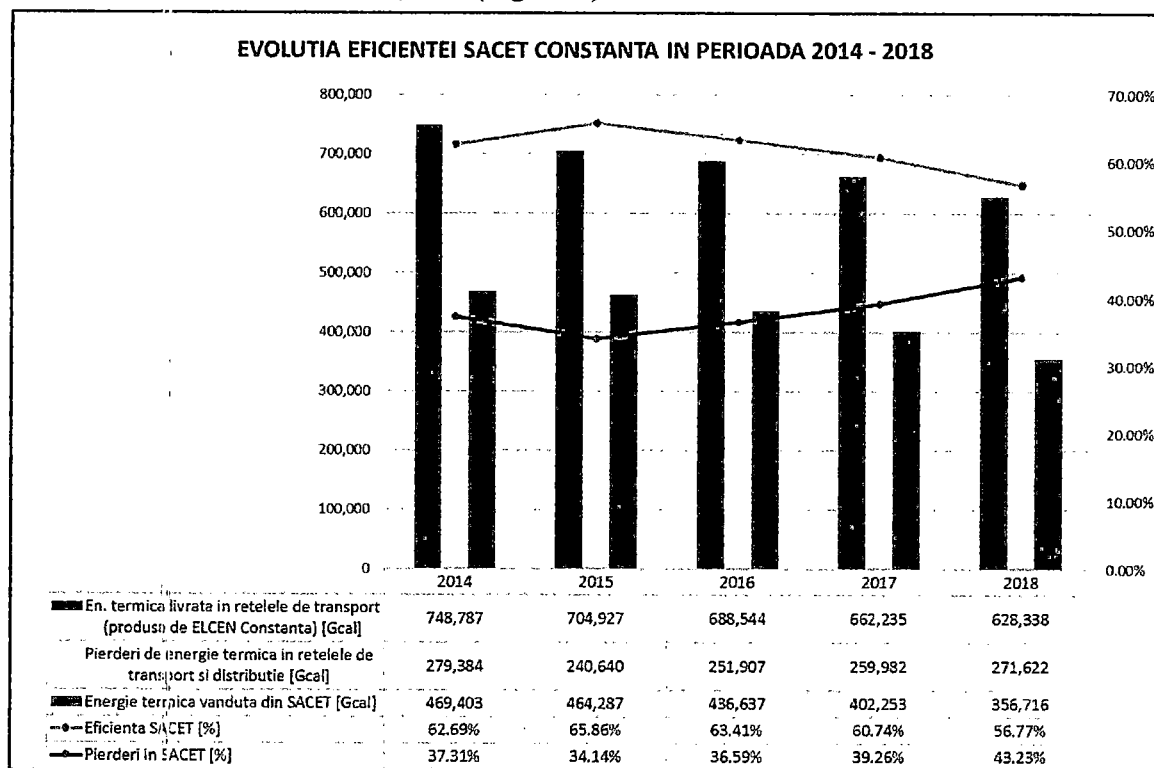


Figura 5. Evoluția eficienței globale a SACET

Pentru dezvoltarea durabilă a SACET Constanța, este absolut obligatorie realizarea unor importante investiții în modernizarea surselor de producere și reabilitarea rețelelor termice.

4.2. Proiecția cererii/ofertei de energie termică

Evoluția viitoare a cererii de energie este influențată de:

- a) Tendința de debransare de la sistemul centralizat este mult redusă în ultimii ani; liberalizarea pieței de gaze naturale va conduce la o schimbare semnificativă a raportului economic dintre soluția SACET și soluția individuală de încălzire, în favoarea SACET. De asemenea, o eventuală reglementare privind aplicarea și în România a principiului “un condominiu – o singură soluție de încălzire” va contribui și ea la restabilirea avantajului competitiv al soluției cu sistem centralizat;
- b) Investițiile în modernizarea (inclusiv redimensionarea) rețelelor termice de transport. Aceasta va conduce la reducerea a pierderilor de energie termică ale SACET, cu consecințe și în reducerea corespunzătoare a necesarului maxim orar de căldură la limita surselor de producere și bineînțeles în factura pentru încălzire a populației;
- c) Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor, cu efecte directe asupra reducerii semnificative a necesarului maxim orar de căldură al SACET Constanța.

4.3. Proiecția cererii de energie electrică

Referitor la cererea de energie electrică a municipiului Constanța, se prognozează o ușoară evoluție crescătoare, datorată în principal introducerii la scară mai mare a transportului auto electric – atât la autobuzele de transport în comun, cât și la autoturismele particulare. Această tendință se încadrează într-o evoluție ușor crescătoare la nivel național. Pe de altă parte, condițiile din ce în ce mai restrictive din punct de vedere al reglementărilor de mediu pot conduce pe termen mediu la o creștere a ponderii energiei electrice produse pe gaze naturale în mixtul energetic de țară al României, ceea ce va oferi și CET Palas din Constanța perspectiva unor producții de energie electrică în anii următori.

4.4. Investiții necesare la sursa de producere și modalități posibile de finanțare

La nivelul anului 2017, cantitatea maximă orară de căldură livrată către RADET Constanța a fost de cca. 181 Gcal/h. Dacă adăugăm pierderile de energie termică din rețelele de transport se obține valoarea necesarului maxim orar de căldură, de circa 220 Gcal/h. Dacă considerăm că această valoare a fost înregistrată în condiții climatice cu cca. 10 % mai blânde decât valorile standard pentru zona climatică din sudul României a rezultat un necesar maxim orar de căldură al SACET Constanța la condiții climatice nominale de cca. 245 Gcal/h, la limita CET Palas (Sursa: Studiu de fezabilitate „Implementarea unor noi unități de cogenerare de înaltă eficiență în sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Constanța” realizat de ITOCHU în septembrie 2018).

În scopul reducerii emisiilor de CO₂, investițiile pentru realizarea noilor surse de producere a energiei termice vor avea în vedere inclusiv energiile regenerabile.

4.4.1. Soluțiile de realizare a unor surse noi de producere

Astfel, necesarul de energie termică al municipiului Constanța poate fi acoperit printr-un mix energetic, după cum urmează:

- producerea energiei termice în cogenerare de înaltă eficiență, pe bază de gaze naturale: sursa de producere poate fi realizată pe amplasamentul actual al Electrocentrale Constanța S.A., având în vedere că există deja racordurile la utilități (gaze naturale, energiei electrice și termică, ape etc.);
- producerea energiei termice cu pompe de căldură – urmând a fi identificate zonele din apropierea falezii unde poate fi implementată această soluție
- producerea energiei termice în „CHP Battery” – concept dezvoltat de SC ENERGY SERV SRL, care asigură furnizarea energiei termice, prin utilizarea energiei electrice produse de centralele eoliene într-un ciclu ORC.

Pentru a stabili soluția de alimentare cu energie termică a municipiului Constanța **trebuie revizuită Strategia locală privind alimentarea cu energie termică a municipiului Constanța**. Dimensionarea unităților de producere va ține cont de direcțiile strategice privind mixul energetic utilizat local, precum și de perspectivele de dezvoltare a municipiului Constanța. Soluția finală va rezulta dintr-un studiu de fezabilitate, care va ține cont de evoluția prognozată a necesarului de energie termică.

Modalități posibile de finanțare

4.3.1. Alocare tranzitorie cu titlu gratuit – art. 10c din Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814.

Conform Directivei 410/2018, art. 10c, statele membre, care în 2013 au avut un PIB pe cap de locuitor la prețurile pieței (în euro) sub 60 % din media Uniunii, pot acorda instalațiilor de producție a energiei electrice o alocare tranzitorie cu titlu gratuit pentru modernizarea, diversificarea și transformarea durabilă a sectorului energetic.

Investițiile care beneficiază de sprijin trebuie să fie coerente cu tranziția către o economie sigură și sustenabilă, cu emisii reduse de dioxid de carbon și cu obiectivele cadrului de politici ale Uniunii privind clima și energia pentru 2030 și cu îndeplinirea obiectivelor pe termen lung exprimate în Acordul de la Paris. Derogarea de la prezentul alineat încetează la 31 decembrie 2030.

Statul membru în cauză organizează o procedură de ofertare concurențială, care să aibă loc în una sau mai multe runde în perioada 2021-2030, pentru proiectele care presupun un quantum total al investițiilor de peste 12,5 milioane EUR, pentru a selecta investițiile care urmează să fie finanțate prin alocarea cu titlu gratuit.

Procedura de ofertare concurențială:

- (a)respectă principiile transparenței, nediscriminării, egalității de tratament și buneii gestiuni financiare;
- (b)garantează că sunt eligibile să concureze numai **proiectele care contribuie la diversificarea mixului energetic și a surselor lor de aprovizionare, la restructurarea, reabilitarea ecologică și modernizarea necesare infrastructurii, la tehnologii curate, precum tehnologiile de obținere a energiei din surse regenerabile, sau la modernizarea sectorului de producție a energiei, precum centralele de termoficare eficiente și durabile, și a sectorului de transmisie și de distribuție a energiei;**
- (c)definește criterii de selecție clare, obiective, transparente și nediscriminatorii pentru clasificarea proiectelor, astfel încât să se asigure selectarea numai a proiectelor care:
 - (i) pe baza unei analize a raportului cost-beneficiu, asigură un câștig net pozitiv în ceea ce privește reducerea emisiilor și un nivel semnificativ prestabilit de reduceri ale emisiilor de CO₂, ținând cont de dimensiunea proiectului;
 - (ii) sunt complementare, răspund în mod clar la nevoile de înlocuire și modernizare și nu satisfac o creștere a cererii de energie determinată de piață;
 - (iii)oferă cel mai bun raport calitate-preț; și
 - (iv)nu contribuie la sau nu îmbunătățesc viabilitatea financiară a producției de energie electrică cu nivel foarte ridicat de emisii sau nu cresc dependența de combustibili fosili cu emisii ridicate.

A fost prevăzută obligatia ca până la 30 iunie 2019, orice stat membru care intenționează să facă uz de alocarea tranzitorie opțională cu titlu gratuit pentru modernizarea sectorului energetic sa publice **un cadru național detaliat în care se stabilesc procedura de ofertare concurențială**, inclusiv numărul planificat de runde menționat la primul paragraf, și criteriile de selecție, în vederea unei consultări publice.

În cazul în care investițiile cu o valoare mai mică de 12,5 milioane EUR, care urmează să fie sprijinite prin alocarea cu titlu gratuit, nu sunt selectate prin procedura de ofertare concurențială menționată, statul membru selectează proiectele pe baza unor criterii obiective și transparente.

Rezultatele procesului de selecție fac obiectul unei consultări publice. Pe această bază, până la 30 iunie 2019, fiecare stat membru avea obligatia de a stabili, publica și transmite Comisiei o listă a investițiilor.

Lista celor 12 proiectelor de instalații ETS cu o valoare mai mică de 12,5 mil. EUR publicata de Romania este urmatoarea:

Entitate	Titlu proiect	Valoare (mil. EUR)
Colterm	Cogenerare de înaltă eficiență cu motoare termice în CT Dragalina Timișoara (P=1 MW)	4,7
	Cogenerare de înaltă eficiență cu motoare termice în CT UMT Timișoara (P=1 MW1)	4,7
	Folosirea biomasei drept combustibil adițional la cazanele de abur existente, la CET Sud Timișoara, pentru producerea de energie în cogenerare	1,2
ELCEN	Rețehnologizarea/Implementarea unei/unor capacități de producere a energiei termice în regim de vârf de cca. 100 Gcal/h, CTE Grozăvești	4,5
	Rețehnologizarea/Implementarea unei/unor capacități de producere a energiei termice în regim de vârf de cca. 100 Gcal/h, în CTE București Vest	4,5
	Rețehnologizarea/Implementarea unei/unor capacități de producere a energiei termice în regim de vârf de cca. 200 Gcal/h, în CTE București Sud	9
Mun Arad	Instalarea unei unități de producere combinată de caldura și energie cu acumulator de 3000 mc la CET Hidrocarburi SA	6,97
Mun Ploiești	Instalarea unei turbine de gaze, cu putere 25 Mwe	12,46
Vest Energ	Centrală cogen București (zona Baneasa Romaero), 12MW	12
	Centrală cogen București (zona Faur), 12MW	12
	Centrală cogen București (zona Preciziei), 10MW	10
Vimetco	Centrală de cogenerare de înaltă eficiență de 12 MWe la ALUM S.A.	10
Electrocentrale Grup Pântânel	Realizarea unei Centrale Electrice Fotovoltaice cu puterea electrică instalată de până la 3 MW pe amplasamentul fostei Centrale Termoelectrice	2,97
Mun Arad	Execuția centrală termică pe biomasă, 50 MW	10

Având în vedere valoarea estimată a investiției în sursa de producere care poate fi prevăzută pentru Municipiul Constanța (mai mare de 12,5 milioane EUR) această opțiune nu este aplicabilă.

4.3.2. Fond pentru modernizare – art.10d din Directiva (UE) 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814

Conform Directivei 410/2018, art. 10d, pentru perioada 2021-2030, se instituie un fond pentru a sprijini investițiile propuse de statele membre beneficiare, inclusiv finanțarea proiectelor de mică anvergură, pentru modernizarea sistemelor energetice și îmbunătățirea eficienței energetice din statele membre cu un PIB pe cap de locuitor la prețurile pieței mai mic de 60 % din media Uniunii în 2013 (denumit «fondul pentru modernizare»). Fondul pentru modernizare este finanțat prin scoaterea certificatelor la licitație, astfel cum este prevăzut la articolul 10.

Investițiile care beneficiază de sprijin trebuie să fie conforme cu obiectivele prezentei directive, precum și cu obiectivele cadrului de politici ale Uniunii privind clima și energia pentru 2030 și cu obiectivele pe termen lung exprimate în Acordul de la Paris.

Nu se acordă niciun sprijin din fondul pentru modernizare altor instalații de producție de energie, care utilizează combustibili solizi fosili, decât centralelor de termoficare eficiente și durabile din statele membre cu un PIB pe cap de locuitor la prețurile pieței sub 30 % din media Uniunii în 2013, cu condiția ca un quantum de certificate de o valoare cel puțin echivalentă să se utilizeze pentru investiții în temeiul articolului 10c care nu presupun combustibili fosili solizi.

Cel puțin 70 % din resursele financiare din fondul pentru modernizare se utilizează pentru a se

sprijini investițiile în producția și utilizarea energiei electrice din surse regenerabile, îmbunătățirea eficienței energetice, cu excepția eficienței energetice legate de producerea de energie cu utilizarea de combustibili fosili solizi, stocarea energiei și modernizarea rețelelor energetice, inclusiv a conductelor centralelor de termoficare, rețelele pentru transportul de electricitate și creșterea interconectărilor dintre statele membre, precum și pentru a sprijini o tranziție echitabilă în regiunile dependente de emisiile de dioxid de carbon în statele membre beneficiare, astfel încât să se sprijine realocarea, recalificarea și îmbunătățirea competențelor lucrătorilor, educația, inițiativele legate de căutarea unui loc de muncă și start-upurile, în dialog cu partenerii sociali.

Fondul pentru modernizare funcționează sub responsabilitatea statelor membre beneficiare. BEI se asigură că certificatele se licitează în conformitate cu principiile și modalitățile descrise la articolul 10 alineatul (4) din directivă și este responsabilă de gestionarea veniturilor.

Până la 30 septembrie 2019, statele membre notifică Comisiei quantumurile respective de certificate care urmează să fie utilizate în conformitate cu articolul 10 alineatul (2) litera (b), cu articolul 10c și cu articolul 10d.

Înainte de a decide să finanțeze o investiție din procentajul care le revine din fondul pentru modernizare, statele membre beneficiare prezintă proiectul de investiții comitetului pentru investiții și BEI. În cazul în care BEI confirmă că o investiție se încadrează în domeniile incluse la alineatul (2), statul membru poate trece la finanțarea proiectului de investiții din procentajul care îi revine.

În cazul în care o investiție în modernizarea sistemelor energetice, care este propusă să fie finanțată din fondul pentru modernizare, nu se încadrează în domeniile menționate la alineatul (2), comitetul pentru investiții evaluează viabilitatea tehnică și financiară a investiției respective, inclusiv reducerile de emisii pe care le realizează, și emite o recomandare privind finanțarea investiției din fondul pentru modernizare. Comitetul pentru investiții se asigură că **orice investiție legată de termoficare realizează o îmbunătățire substanțială în materie de eficiență energetică și de reducere a emisiilor**. Recomandarea respectivă poate include propuneri privind instrumente de finanțare adecvate. Până la 70 % din costurile relevante ale unei investiții care nu se încadrează în domeniile menționate la alineatul (2) **pot fi asigurate din resurse ale fondului pentru modernizare, cu condiția ca restul costurilor să fie finanțate de entități juridice private**.

4.3.3. Program multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, retehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Guvernul României a aprobat, în ședința din 25 iunie, prin Ordonanța de urgență nr. 53/2019, Programul "Termoficare", program multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea,

reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau infiintarea sistemelor de alimentare centralizata cu energie termica ale localitatilor și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006.

A fost extins domeniul finantarilor acordate, de la reabilitarea sistemelor de alimentare centralizata cu energie termica, pana la modernizarea și dezvoltarea celor existente și infiintarea altora intrucat starea tehnica a centralelor de productie a energiei termice este precara, majoritatea avand durata de viata expirata și o capacitate supradimensionata, raportat la necesarul actual de consum de energie termica.

Prin Programul Termoficare vor fi finantate lucrari de investitii, pentru modernizarea/ extinderea sau infiintarea sistemelor de alimentare centralizata cu energie termica in:

- unitatea/unitatile de productie a agentului termic;
- reseaua de transport al agentului termic primar (apa fierbinte);
- punctele de termoficare sau modulele termice la nivel de imobil, acolo unde se justifica economic;
- reseaua de distributie a apei calde și a agentului termic de incalzire.

Lucrarile de investitii din Programul Termoficare vor avea finantarea asigurata din urmatoarele surse:

- transferuri de la bugetul de stat;
- transferuri din sumele gestionate de Administratia Fondului pentru Mediu, din valorificarea la licitatie a certificatelor de emisii de gaze cu efect de sera atribuite Romaniei la nivelul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului institutional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finantelor Publice, de a scoate la licitatie certificatele de emisii de gaze cu efect de sera atribuite Romaniei la nivelul Uniunii Europene; valoarea sumelor transferate de la Administratia Fondului pentru Mediu este de 400 de milioane de lei, fiind fundamentata pe disponibilul declarat în luna februarie 2019;
- bugetele locale.

Concluzie: această opțiune de finanțare a investițiilor necesare pentru realizarea sursei / surselor de producere este de luat în considerare.

4.3.4. O altă modalitate de finanțare a sursei de producere este cea privată, prin atragerea capitalului privat, delegând activitatea de producere din cadrul serviciului public de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Constanța.

În cazul accesării fondurilor publice, durata de implementare a soluțiilor este mai mare, deoarece mecanismele de finanțare implementate de Directiva 410/2018 vor fi disponibile după

anul 2021. Accesarea fondurilor publice este însă mai avantajoasă, deoarece asigură obținerea unui preț al energiei termice pentru populație mai mic decât în cazul finanțării cu fonduri private.

4.5. Investiții necesare în rețelele termice de transport

În prezent Electrocentrale Constanța S.A. a demarat contractarea Studiului de fezabilitate pentru reabilitarea rețelilor termice de transport (revizuirea studiului de fezabilitate realizat în anul 2015). Investiția estimată pentru reabilitarea rețelei de transport este estimată la 65 milioane EUR.

Finanțarea investiției se poate face fie prin programul Termoficare, fie prin axa 7 a Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM) - Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate.

În vederea accesării fondurilor europene este necesară:

- (i) transferarea rețelilor termice de transport în domeniul public al municipiului Constanța, deoarece solicitanții eligibili în cadrul OS 7.1 sunt unități administrativ teritoriale definite prin Legea nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, prin autoritățile publice locale din localitățile selectate (care au implementat proiecte în cadrul POS Mediu 2007-2013 în cadrul AP 3)
- (ii) solicitarea prelungirii termenului de depunere a aplicației - intrucat perioada de depunere a proiectelor de termoficare conform Ghidului Solicitantului actualizat este 31 decembrie 2019 - pentru a acoperi un eventual risc de nedepunere la timp a aplicației (ex. achizitia dureaza mai mult datorita eventualelor contestatii etc);
- (iii) Pregătirea unui proiect pentru finanțare europeană POIM în infrastructura de termoficare, care include următoarele componente:

1. Studiu de fezabilitate conform HG 907/2016 care include rezultatele evaluării de mediu, analizei cost-beneficiu și analizei instituționale (SF).
2. Procedura de evaluare a impactului asupra mediului (EIA) finalizată cu acordul de mediu.
3. Analiza cost-beneficiu care stabilește în final cotele de finanțare (ACB).
4. Analiza instituțională – care acoperă aspecte legate de resursele umane și ajutorul de stat (AI).
5. Aplicația de finanțare (AF) completată conform cerințelor Autorității de Management (AM).
6. Avize, acorduri și autorizații, declarații, hotărâri, hărți și planuri conform Ghidului Solicitantului (lista de verificare anexată)

Indiferent de sursa de finanțare accesată (POIM sau Termoficare) este necesară actualizarea Strategiei locale de termoficare și realizarea Studiului de fezabilitate conform HG 907/2016.

4.6. Investiții necesare în rețelele termice de distribuție

RADET Constanța trebuie să pregătească Studiul de fezabilitate pentru reabilitarea rețelelor termice de distribuție. Investiția estimată pentru reabilitarea rețelei termice de distribuție (conduite preizolate la 129 PT) este estimată la 120 milioane euro (studiul întocmit în anul 2005 de către Termoproiect Iași, aprobat prin HCLM 501/2006 și actualizat în 2013).

Ca și în cazul rețelelor de transport, finanțarea investiției se poate face fie prin programul Termoficare, fie prin axa 7 a Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM) - Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate.

Sunt necesare aceleași demersuri în vederea accesării fondurilor europene.

Indiferent de sursa de finanțare accesată (POIM sau Termoficare) este necesară actualizarea Strategiei locale de termoficare și realizarea Studiului de fezabilitate conform HG 907/2016.

5. Analiza condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

În Figura 6 este prezentată evoluția debransărilor în perioada 2014 – 2018. Fenomenul de debransare a început în anul 2013, odată cu eliminarea subvenției acordată în sezonul cald.

Se poate constata trendul descrescător al debransărilor, precum și trendul crescător al ponderii debransărilor ilegale în totalul debransărilor.

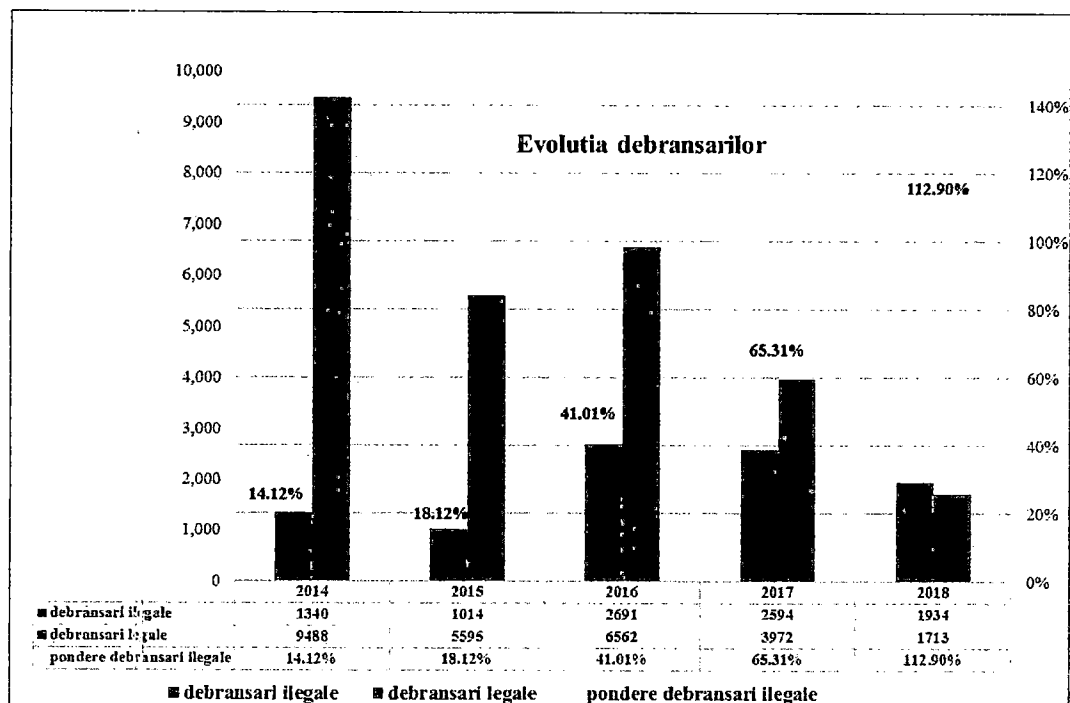


Figura 6. Evoluția debransărilor

Una dintre cauzele debransărilor este suportabilitatea prețului energiei termice.

Indicele de suportabilitate reprezinta procentul mediu din venitul unei gospodarii (familii) platit pentru factura aferenta unui serviciu de utilitate publica. Indicele de suportabilitate reprezinta un instrument folosit de factorii de decizie din toate serviciile municipale (apa și apa uzata, salubritate, incalzire în sistem centralizat, etc.) pentru a analiza capacitatea de plata a consumatorilor și de a gandi pe baza lui strategiile viitoare de tarificare.

Pentru prima data, notiunea de analiza de suportabilitate a fost introdusa prin Hotararea nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei nationale privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice, în care sunt recomandate nivelurile generale pentru ratele de suportabilitate. In acest document valorile recomandate sectorului de alimentare cu energie termica în sistem centralizat sunt: rata de suportabilitate = 10% (valoare medie daca factura anuala este impartita pe luni) sau 20% (daca rata de suportabilitate ia în considerare doar lunile din sezonul rece).

În cadrul Ghidului pentru analiza cost beneficiu pentru proiecte de incalzire urbana/termoficare cu finantare din Fondul de Coeziune și Fondul European de Dezvoltare Regionala în 2007-2013 a fost inclusa cerinta ca strategiile de tarificare pentru pretul local de facturare (pretul platit de populatie) sa ia în considerare un nivel al indicelui de suportabilitate de 8,5% pentru gospodaria medie.

Un indicator important pentru capacitatea de plata a consumatorilor sistemului de termoficare centralizat este dat de nivelul veniturilor gospodariilor. Veniturile gospodariilor sunt publicate de catre Institutul National de Statistica la nivel national și regional, dar, din pacate, acestea nu sunt calculate și la nivel de judet. Institutul National de Statistica publica anual raportul "Coordonate ale nivelului de trai în Romania. Veniturile și consumurile populatiei", în care sunt prezentate veniturile și cheltuielile gospodariilor la nivel national, separate pe zona urbana și pe zona rurala.

În anul 2018, la nivel național, circa 40% dintre gospodării nu pot face față cheltuielilor cu venituri și s-au aflat în imposibilitatea de a plăti la timp întreținerea locuinței (Sursa http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/coordonate_ale_nivelului_de_trai_in_romania_2018_1.pdf: „Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației în anul 2018”, Tabelul 90 – Posibilități de satisfacere a nevoilor de consum ale gospodăriilor, pe categorii de gospodării și medii, în anul 2018, publicat la pagina 252).

În perioada noiembrie 2014 – aprilie 2019 au fost acordate ajutoare pentru încălzire în valoare de cca 51 milioane de lei. Numărul de gospodării care au solicitat ajutor pentru încălzire s-a redus de la an la an, în iarna 2018/2019 fiind înregistrați doar 4104 beneficiari (V. Figura 7).

Ponderea acestora reprezinta în jur de 8,4% din totalul apartamentelor bransate, prin urmare se poate concluziona că marea majoritate a gospodăriilor au o factură care generează un indice de suportabilitate sub limita de 8,5%.

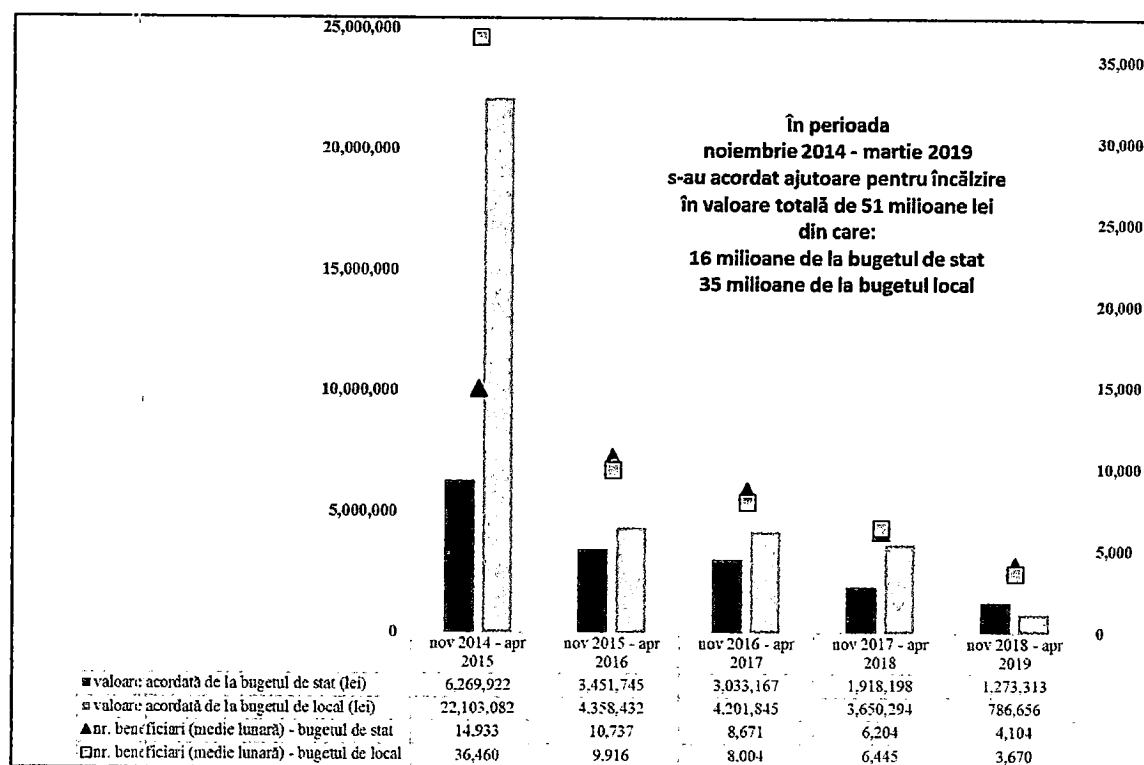


Figura 7. Ajutoare acordate pentru încălzire – număr de beneficiari și sume [lei]

6. Motivările de ordin economico-financiar, social și de mediu, aferente fiecărei opțiuni

6.1. Modalitățile de realizare a gestiunii serviciului public

Potrivit prevederilor legale, gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se poate realiza într-una din următoarele modalități: gestiune directă sau gestiune delegată.

6.1.1 Gestiunea directă

În conformitate cu prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, gestiunea directă reprezintă modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

a) **servicii publice de interes local sau județean**, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, care:

- își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent; și
- organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;

b) **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990**, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, care:

- își desfășoară activitatea în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice; și
- se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

Încredințarea gestiunii directe unui operator de drept privat cu capital integral al unitatii administrativ teritoriale se poate realiza dacă următoarele condiții cumulative sunt îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract (Art. 28 alin 11 din Legea nr. 51/2006):

- i) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul deciziilor acționarului/ asociatului unic și ale consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- ii) operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- iii) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

Prin excepție, serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean, reglementate de Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările ulterioare, numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, până la finalizarea acestora.

6.1.2 Gestiunea delegată

În conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii serviciului. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor **operatori de drept privat**, care își desfășoară activitatea în baza unui **contract de delegare** a gestiunii serviciilor de utilități publice și care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social privat; sau
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social mixt.

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii;

care, urmează a fi atribuite potrivit legislației privind achizițiile publice, respectiv în baza prevederilor Legii nr. 99/2016 sau a Legii nr. 100/2016, după caz.

Potrivit art. 12 alin. (2) din Legea nr. 325/2006, gestiunea delegată se atribuie fie prin concesiune, fie potrivit procedurii de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile legale. În acest sens, art. 5 din Ordonanța de urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat dispune că un contract de parteneriat public-privat poate fi încheiat și în vederea realizării

de către un operator privat a serviciilor comunitare de utilități publice prevăzute în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Astfel, conform legislației aplicabile, putem identifica **trei modalități** prin care poate fi atribuit un contract de delegare a gestiunii **prin intermediul unui contract de concesiune de servicii, unui contract sectorial de servicii sau un contract de parteneriat public-privat**. Fiecare modalitate va fi analizată pe scurt în continuare.

6.1.2.1. Contractul de concesiune reglementat de Legea nr. 100/2016

În sensul legii, **contractul de concesiune de servicii** reprezintă *contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări [definită mai sus], unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.*

Conform Legii nr. 100/2016, atribuirea unei contract de concesiune de lucrări sau de servicii **implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective**. Legea definește riscul de operare ca fiind riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) *este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;*
- b) *implică expunerea la fluctuațiile pieței;*
- c) *ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.*

Sunt riscuri care trebuie analizate și alocate între părțile contractante:

- riscuri referitoare la locație (riscuri privind amplasamentul, drepturile de proprietate, aspecte de mediu, costuri neprevăzute, avize și aprobări etc);
- riscuri de finanțare (indisponibilizarea finanțării, riscul de creștere a dobânzilor etc.);
- riscuri aferente cererii și veniturilor (înrăutățirea situației economice, schimbări demografice, fluctuații ale ratei inflației etc.);

- riscuri politice și legislative (schimbări legislative, modificări ale politicilor publice etc.); și/sau
- riscuri naturale (forță majoră).

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii este *un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.*

Din analiza comparativă a celor două seturi de prevederi legale, se observă că Legea nr. 51/2006 cere ca operatorul delegat căruia i se încredințează serviciul să **acționeze pe riscul și răspunderea sa** în prestarea serviciului de utilități publice, ceea ce presupune asumarea majorității riscurilor aferente operării serviciului.

În egală măsură, Legea nr. 100/2016, precizează în mod expres faptul că contraprestația pentru servicii o reprezintă, în principal, veniturile realizate din exploatarea serviciului care face obiectul contractului.

Din această perspectivă, există concordanță deplină cu prevederile Legii nr. 100/2016, astfel încât se poate concluziona în sensul posibilității atribuirii contractului de delegare a gestiunii sub forma contractului de concesiune de servicii.

6.1.2.2 Contractul sectorial de servicii

Contractul de prestări servicii este un „Contract sectorial de servicii”:

a) Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. n) din Legea Achizițiilor Sectoriale, prin contract sectorial de servicii se înțelege *„contractul de achiziție sectorială care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract sectorial de lucrări potrivit lit. l)”*. Potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea Achizițiilor Sectoriale, achiziția sectorială reprezintă *„achiziția de lucrări, de produse sau de servicii prin intermediul unui contract sectorial de către una sau mai multe entități contractante de la operatori economici desemnați de către acestea, cu condiția ca lucrările, produsele sau serviciile achiziționate să fie destinate efectuării uneia dintre activitățile relevante prevăzute la art. 5-11”*.

Contractul sectorial reprezintă, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (1) lit. k) din Legea Achizițiilor Sectoriale, „*contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe entități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii în scopul realizării activității lor principale în unul dintre domeniile definite de prezenta lege ca fiind relevante*”.

b) Elementele definitorii ale contractului sectorial de servicii sunt (i) obiectul contractului să constea în prestarea de servicii, (ii) beneficiarul serviciilor să aibă calitatea de entitate contractantă și (iii) contractul să fie atribuit în scopul desfășurării de către entitatea contractantă de activități relevante.

Pe cale de consecință, se poate observa că un contract sectorial de servicii nu permite un transfer semnificativ al riscurilor și răspunderii către operatorul privat, cu excepția riscurilor tehnologice și de mediu.

6.1.2.3 Contractul de parteneriat public-privat

În conformitate cu dispozițiile OUG nr. 39/2018, *parteneriatul public-privat are ca obiect realizarea sau, după caz, reabilitarea și/sau extinderea unui bun sau a unor bunuri care vor aparține patrimoniului partenerului public și/sau operarea unui serviciu public*. Parteneriatul poate fi:

(a) **contractual**, realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public, partenerul privat și o societate nouă al cărei capital social este deținut integral de partenerul privat care va acționa ca societate de proiect; sau

(b) **instituțional**, realizat în temeiul unui contract încheiat între partenerul public și partenerul privat, prin care se constituie de către partenerul public și partenerul privat o societate nouă, care va acționa ca societate de proiect și care, ulterior înregistrării în registrul societăților, dobândește calitatea de parte la contractul de parteneriat public-privat.

Cu toate acestea, art. 2 al OUG nr. 39/2018, arată că parteneriatul public privat *este aplicabil în cazul în care studiul de fundamentare a proiectului demonstrează*, pe lângă elementele principale prevăzute la art. 19 din ordonanță (respectiv gradul de suportabilitate a proiectului și comparația opțiunilor/aranjamentelor contractuale alternative pentru implementarea proiectului, structura de distribuire a riscurilor pentru fiecare opțiune alternativă de implementare a proiectului; caracterizarea proiectului prin raportare la deficitul public și la

datoria publică, calculate conform metodologiei aplicabile în baza legislației Uniunii Europene, finanțabilitatea proiectului și eficiența economică a proiectului), *faptul că mai mult de jumătate din veniturile care urmează să fie obținute de către societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului provin din plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.*

Prin urmare, soluția parteneriatului public-privat este justificată în ipoteza în care s-ar avea în vedere ca autoritatea publică să asigure majoritatea veniturilor pentru serviciul public de alimentare cu energie termică.

6.2. Analiză comparativă a modalităților de gestiune

Având în vedere aspectele prezentate anterior, precum și faptul că Primăria Municipiului Constanța intenționează să decidă care va fi modelul optim de gestiune a serviciului, au fost analizate modalitățile de delegare a serviciului, gestiune directă față de gestiune delegată, în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea. Analiza a fost efectuată din perspectivă multicriterială, precum:

- (i). riscurile asumate în ceea ce privește prestarea serviciului;
- (ii). costurile necesare implementării soluției;
- (iii). posibilitățile de finanțare ale resurselor necesare în sistem;
- (iv). durata de implementare;
- (v). resursele umane implicate;
- (vi). sinergia dintre planurile și strategiile locale și implementarea acestora în cadrul serviciului.

Concluziile analizei sunt prezentate în tabelul 5.

	Avantaje	Dezavantaje
Gestiune directă	Coerență crescută între strategia și planurile de dezvoltare ale autorității și transpunerea acestora în cadrul serviciului public. Timp redus de implementare a deciziilor adoptate la nivelul autorității.	Autoritatea locală își asumă toate riscurile aferente prestării serviciului. Existența dificultăților potențiale în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare ale investițiilor necesare în sistem.

	Flexibilitate și posibilitatea de a răspunde imediat la cerințele locuitorilor raportat la posibilitățile autorității publice. Prestarea serviciului în manieră eficientă sub controlul direct al autorității locale. Posibilitatea planificării investițiilor necesare în directă corelație cu resursele financiare existente sau care pot fi atrase. Proceduri de atribuire mai scurte. Costuri potențiale mai mici. Preț al energiei termice redus, prin realizarea investițiilor din fonduri publice	
--	--	--

	Avantaje	Dezavantaje
Gestiune delegată	Unele riscuri aferente prestării serviciului sunt asumate de operatorul serviciului. Obligațiile de asigurare a mentenanței și de efectuare a investițiilor aparțin operatorului serviciului. Suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea unei redevențe pentru bunurile concesionate. Posibilitatea obținerii de know-how din partea unui operator reputat.	Control limitat din partea autorității publice asupra prestării serviciului. Grad de răspuns mai redus în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local. Procedura de atribuire poate dura 6-12 luni. Prețul energiei termice acoperă costurile operaționale și rentabilitatea capitalului investit.

Tabel 5. Analiza multicriterială a modalităților de gestiune

Din analiza comparativă a modalităților de gestiune se poate constata că prin gestiune directă se poate asigura costul cel mai redus al energiei termice.

7. Nivelurile preturilor / tarifelor și al redevenței, precum și durata, avute în vedere în cadrul analizei

Prețul energiei termice se obține prin însumarea prețului de producere și a tarifelor aferente serviciilor de transport, distribuție și furnizare.

În cadrul capitolului 6 a fost evidențiat faptul că prețul cel mai mic al energiei termice se poate obține atunci când investițiile necesare în SACET sunt realizate din fonduri publice.

Luând în considerare că sursa de producere exploatată de ELCEN nu este o soluție viabilă pentru SACET, municipalitatea poate decide să realizeze o sursă proprie, accesând fonduri

publice.

Față de situația actuală, prin realizarea investițiilor pentru reabilitarea rețelelor termice de transport sunt reduse pierderile de agent termic, precum și costurile operaționale, prin corecta dimensionare.

De asemenea, costurile operaționale pentru prestarea serviciului de distribuție, pot fi reduse prin realizarea investițiilor pentru reabilitarea rețelelor.

Un alt element care trebuie avut în vedere este creșterea gradului de branșare, prin oferirea unui serviciu de calitate la un preț suportabil.

În capitolul 6.1.1. au fost prezentate cele două opțiuni în care poate fi realizată gestiunea directă a serviciului public de alimentare cu energie termică – prin serviciul public de interes local sau prin intermediul unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990. În cazul în care se optează pentru gestiune directă, în prețul energiei termice nu mai apare elementul de cost „redevența”.

Având în vedere intențiile de reabilitare a SACET, este recomandabil ca gestiunea SACET să fie realizată prin intermediul unei societăți cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, având durata nelimitată de funcționare, care își va desfășura activitatea în baza unui contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice și va fi organizată și va funcționa pe baza unui regulament de organizare și funcționare. În felul acesta se evită redimensionarea organigramei unității administrativ teritoriale, prin crearea unui serviciu dedicat termoficării.

În cazul gestiunii delegate, durata contractului de delegare este determinată de nivelul investițiilor necesare în sistem (bunurile realizate de operator), deoarece la sfârșitul contractului operatorul privat le returnează gratuit delegatarului (complet amortizate).

8. Stabilirea modului de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu energie termica produsa în mod centralizat în Municipiul Constanța și în zonele periferice în dezvoltare

Având în vedere intenția UAT Municipiul Constanța de a furniza în continuare serviciul public de alimentare cu energie termică, precum și faptul că atât ELCEN, cât și RADET au intrat în insolvență și nu au nici o posibilitate de a realiza investițiile necesare în sistem, UAT Municipiul Constanța are opțiunea de a prelua în domeniul sau public, într-o primă etapă, rețelele de transport de la Electrocentrale Constanța S.A.

Modalitatea de preluare va fi stabilită prin Hotărare a Consiliului Local al Municipiului Constanța, respectiv prin decizia Adunării Creditorilor ai societății în insolvența Electrocentrale Constanța S.A. de valorificare a acestui activ, fie cu titlu gratuit, fie cu titlu oneros.

Ca urmare a demersurilor întreprinse de Municipiul Constanța, Electrocentrale Constanța S.A.

(în insolvență, în insolvency, en procedure collective) prin administratorul judiciar CITR Filiala București SPRL a transmis către Primăria Municipiului Constanța adresa nr. 153303/08.08.2019 prin care a comunicat opinia administratorului judiciar cu privire la modalitatea transferului rețelei de transport a energiei termice din patrimoniul societății Electrocentrale Constanța SA în proprietatea Municipiului Constanța, la care a anexat raportul de evaluare elaborat la data de 22 iulie 2019 de către DAS Evaluări Group SRL (evaluator autorizat ANEVAR Treeroiu Rareș Constantin).

Ambele documente indică o valoare de piață estimată de 2.232.374 lei a rețelei de termoficare deținută în proprietate de către Electrocentrale Constanța S.A.

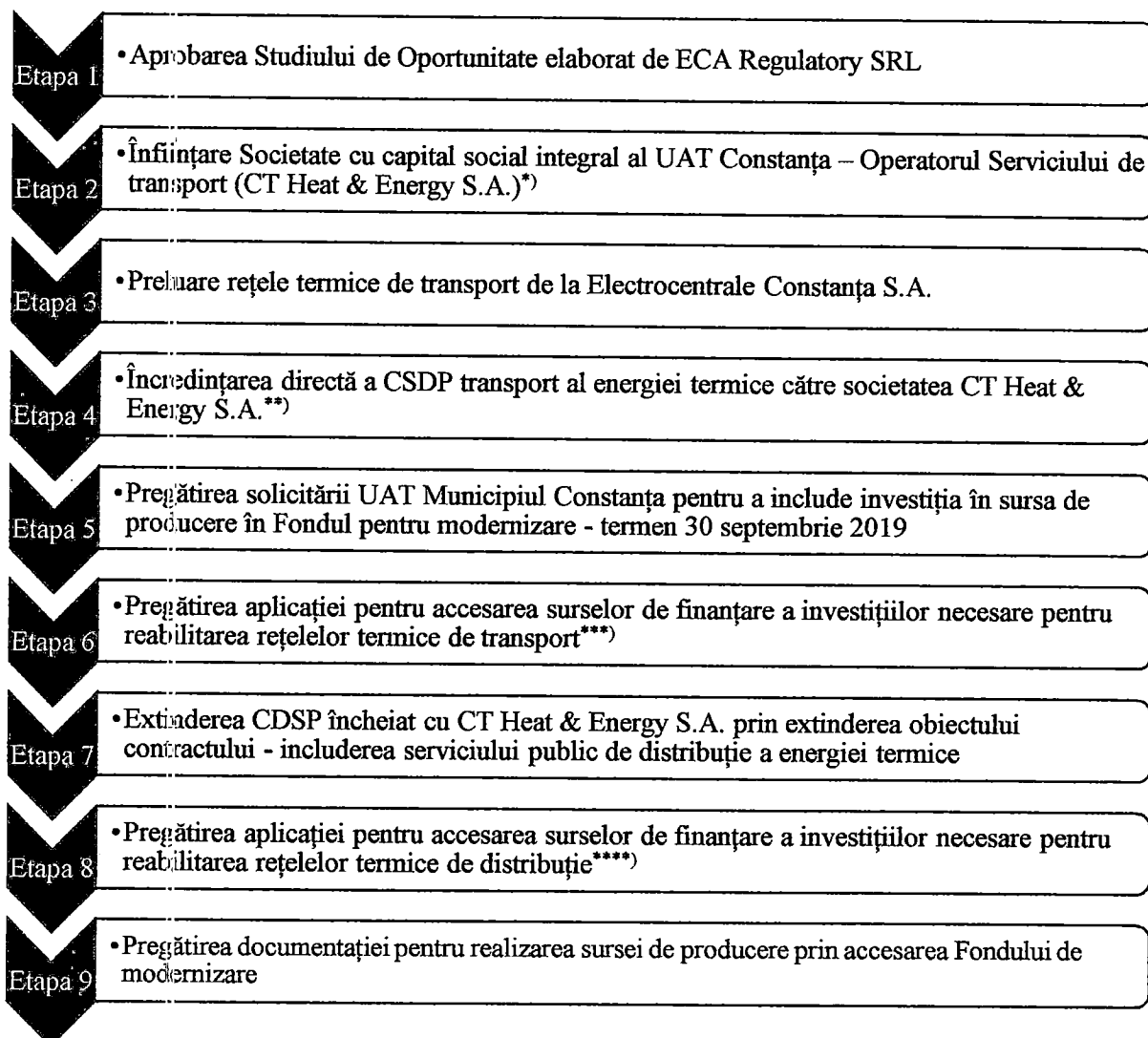
Procedura de valorificare/preluare a rețelei de transport este indicată din perspectiva Electrocentrale Constanța S.A. în adresa sus-menționată ca fiind următoarea:

- Cumpărătorul Municipiul Constanța va transmite către Electrocentrale Constanța SA și administratorul judiciar o ofertă fermă angajantă de cumpărare (emisă în baza unei Hotărâri de Consiliu Local) a rețelei de transport a energiei termice la valoarea de piață de 2.232.374 lei + TVA.
- După recepționarea ofertei ferme de cumpărare, administratorul judiciar va proceda la convocarea ședinței Comitetului Creditorilor/Adunării Creditorilor debitoarei Electrocentrale Constanța SA, în cadrul căreia va supune spre aprobarea creditorilor Oferta de cumpărare emisă de Primăria Municipiului Constanța.
- În baza Hotărârii Adunării Creditorilor de aprobare a ofertei ferme de cumpărare, ulterior achitării prețului, între vânzător reprezentat administratorul special și administratorul judiciar și cumpărător, va fi încheiat contractul de vânzare-cumpărare.

Oricare va fi modalitatea de preluare a rețelei de transport, Municipiul Constanța, prin Hotărârea Consiliului Local, poate crea o societate proprie, care va furniza serviciul public de transport al energiei termice în baza unui contract de delegare a gestiunii. Din informațiile puse la dispoziție, o denumire posibilă a acestei societăți este „CT Heat & Energy S.A.” (care este și referința noastră în acest Studiu). Această societate va putea accesa fonduri publice pentru reabilitarea rețelelor termice de transport.

În cea de a doua etapă, UAT Municipiul Constanța poate extinde contractul de delegare pentru a cuprinde și serviciul de distribuție și pentru a depune aplicații de finanțare a lucrărilor de investiții necesare în sistemul de distribuție.

9. Plan de acțiuni



*) Notă: Societatea care va presta serviciul public de transport al energiei termice se organizează și funcționează pe baza unui **Regulament de organizare și funcționare** aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

) Notă: Societatea care va presta serviciul public de transport al energiei termice își desfășoară activitatea în baza unui **Contract de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice. În vederea asigurării funcționării societății în condiții de rentabilitate economică, se va avea în vedere dimensionarea corectă a tarifelor de transport; luând în considerare nivelul real al pierderilor de energie termică și de agent termic. Împreună cu Electrocentrale Constanța va fi fundamentat nivelul tarifului pentru serviciul de transport al energiei termice, care va fi avizat de ANRE.

***) Notă: se recomandă contractarea serviciilor de consultanță pentru pregătirea aplicației POIM. De asemenea, recomandăm ca Primăria Constanța să solicite prelungirea termenului de depunere a aplicației, deoarece este foarte dificilă încadrarea în termenul actual – 31.12.2019.

****) Notă: Se aplică recomandările de la Nota anterioară. De asemenea, este necesară realizarea Studiilor de fezabilitate conform HG 907/2016 și în cazul în care municipalitatea optează să solicite finanțare prin Programul Termoficare.

În vederea pregătirii documentațiilor necesare pentru accesarea fondurilor europene și/sau naționale este necesară revizuirea Strategiei locale privind alimentarea cu energie termică a Municipiului Constanța.

Art. 22, alin. (4) din din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 precizează faptul că desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Lit. i) alin. (3) al art. 8 din aceeași lege precizează că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.”

Prin urmare, înainte de etapa 3, respectiv 7, trebuie pregătite regulamentele și caietele de sarcini ale serviciilor de transport și respectiv, distribuție și furnizare energie termică, care urmează a fi anexe ale contractului de delegare încheiat cu operatorul public CT Heat & Energy S.A.

După încheierea CDSP, CT Heat & Energy S.A. va solicita la ANRE licența de prestare a serviciului public.

După caz, municipalitatea va prevedea prin buget sumele necesare pentru Schema de ajutor de stat acordat în perioada 2014 - 2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație (Ordinul MDRAP nr. 1121/1075/2014).

10. Bibliografie

- [1]. Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- [2]. Legea serviciului public de alimentare cu energie termică 325/2006, cu modificările și completările ulterioare, reglementează în mod specific desfășurarea activităților specifice serviciilor publice de alimentare cu energie termică, având incidență în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului, precum și stabilirea prețurilor și tarifelor
- [3]. Ordin ANRE nr. 111/2014 privind aprobarea Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru energia termică livrată în SACET din centrale cu unități de cogenerare care nu beneficiază de scheme de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență
- [4]. ***http://www.insse.ro/cms/sites/default/files/field/publicatii/coordonate_ale_nivelului_de_trai_in_romania_2018_1.pdf: Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației, în anul 2018
- [5]. ***<http://www.primaria-Constanta.ro/docs/default-source/librarie-consiliu-local/convocatoare/dispozitie---convocator.pdf?sfvrsn=6> Proiect de hotărâre privind stabilirea prețului local al energiei termice (destinată consumului populației și consumatorilor noncasnici) practicat de RADET Constanța începând din 1 iulie 2019
- [6]. ***<https://termene.ro/firma/33636420-ELECTROCENTRALE-CONSTANTA-SA>: Date economico financiare privind Electrocentrale Constanța S.A.
- [7]. ***<https://termene.ro/firma/1909840-REGIA-AUTONOMA-DE-DISTRIBUIRE-A-ENERGIEI-TERMICE-CONSTANTA>: Date economico financiare privind RADET Constanța
- [8]. *** <https://www.anre.ro/ro/energie-electrica/legislatie/serviciul-public-de-alimentare-cu-energie-termica>: Situația serviciului public de alimentare cu energie termică:
- [9]. *** <https://termene.ro/firma/1909840-REGIA-AUTONOMA-DE-DISTRIBUIRE-A-ENERGIEI-TERMICE-CONSTANTA>: Buletinul procedurilor de insolvență nr. 13632/10.07.2019
- [10]. *** <https://termene.ro/firma/1909840-REGIA-AUTONOMA-DE-DISTRIBUIRE-A-ENERGIEI-TERMICE-CONSTANTA>: Buletinul procedurilor de insolvență nr. 13752/11.07.2019
- [11]. Ordonanță de urgență nr. 53/2019 privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților și pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- [12]. <http://www.fonduri-ue.ro/poim-2014#implementare-ghiduri-beneficiari>: Axa prioritară 7 - Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate

[13]. Ordin MRDAP nr. 1.121/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație

ANEXA 1 SIMULARE TARIF DE TRANSPORT

		TARIF TRANSPORT - estimat pe baza realizărilor 2018			TARIF TRANSPORT - estimat 2022 ^{*)}			Economie estimată (milioane lei)
		TOTAL lei	lei/Gcal	%	TOTAL lei	lei/Gcal	%	
I.	CHELTUIELI VARIABLE	68,416,813.88	152.04	96.07%	40,773,906.18	90.61	95.41%	27.64
	Combustibil tehnologic							
	Chelt. transport combustibil							
	Energie termică pentru energia pierdută în transport	44,431,464.09	98.74	62.39%	28,014,886.52	62.25	65.55%	16.42
	Energie electrică tehnologică	5,965,477.79	13.26	8.38%	4,568,946.86	10.15	10.69%	1.40
	Apa brută sau pretrată							
	Apa dedurizată cumpărată de la terți	18,019,872.00	40.04	25.30%	8,190,072.80	18.20	19.16%	9.83
	Alte cheltuieli	-						
II.	CHELTUIELI FIXE, din care::	2,094,566.40	4.65	2.94%	1,538,976.00	3.42	3.60%	0.56
	a) Cheltuieli materiale:	1,200,000.00	2.667	1.69%	900,000.00	2.000	2.11%	0.300
	Materiale	250000		0.35%	250000		0.58%	
	Amortizare							
	Redevență							
	Cheltuieli pentru protecția mediului							
	Energie electrică tehnologică							
	Reparații în regie	500,000.00	1.11	0.70%	200,000.00	0.44	0.47%	
	Reparații executate cu terți	300,000.00	0.67	0.42%	300,000.00	0.67	0.70%	
	Studii și cercetări							
	Alte serv. executate cu terți	50,000.00	0.11	0.07%	50,000.00	0.11	0.12%	
	Alte cheltuieli materiale (verificări și întreținere contoare)	100,000.00			100,000.00		0.23%	
	b) Cheltuieli cu munca vie	894,566	1.99	1.26%	638,976	1.42	1.50%	0.26
	c) Cheltuieli financiare							
III.	CHELTUIELI TOTALE (I + II)	70,511,380.2790	156.69	99.01%	42,312,882.1815	94.03	99.01%	
IV.	PROFIT(1%)	705,113.80	1.57	0.99%	423,128.82	0.94	0.99%	0.28
V.	COTA DE DEZVOLTARE, MODERNIZARE							
VI.	Venituri (preț/tarif) obținute din activitățile de producere, transport, distribuție energie termică	71,216,494.08			42,736,011.00			TOTAL ECONOMIE
VII.	CANTITATE LIVRATĂ (Gcal)	450,004			450,004			28.5
VIII.	Preț/tarif -lei/Gcal		158.26			94.97		

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

DEAC-PERON

CONTRASEMNEAZĂ

SECRETAR,

MARCELA ENACHE