



Nr. 84 din 25.01.2023

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul de salubritate și instituirea și aprobarea taxei de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul de salubritate**

1. Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației ECO-METROPOLITAN CLUJ nr. 6/16.07.2019 s-a aprobat documentația de atribuire a Contractului pentru delegarea prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în județul Cluj, respectiv de colectare și transport al deșeurilor municipale și a unor fluxuri speciale de deșeuri, precum și operarea și administrarea stațiilor de transfer. Procedura de atribuire s-a finalizat prin încheierea a trei contracte de concesiune, respectiv Contractul nr. 1111/24.08.2022 (lotul 1), Contractul nr. 775/02.12.2020 (lotul 2), Contractul nr. 776/02.12.2020 (lotul 3) (*Contractele de delegare*). Modul de finanțare al serviciilor de salubritate ce fac obiectul Contractelor de delegare este unul mixt, fiind stabilit prin Anexa 14 a Caietului de Sarcini aprobat de unitățile administrativ teritoriale, în care s-a prevăzut opțiunea fiecărui UAT în ce privește finanțarea serviciilor delegate: prin tarif sau prin taxă.

2. În urma controlului planificat desfășurat de ANRSC la ADI ECO-METROPOLITAN CLUJ în perioada 09.01.2023-12.01.2023, s-a întocmit nota de control din data de 12.01.2023, una dintre măsurile impuse fiind: *“A.D.I. ECO-METROPOLITAN CLUJ va solicita U.A.T.-urilor membre, punerea în aplicare a dispozițiilor art. 26 alin. (1) lit. b), coroborate cu dispozițiile art. 28<sup>14</sup> alin. (1) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul. Termen: 15.03.2023”*.

3. Cu privire la măsura impusă, ANRSC a reținut prin nota de control din 12.01.2023 următoarele: *UAT-urile care au optat ca forma de finanțare a serviciului să fie pe bază de tarife, conform art. 26 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare trebuiau să aibă în vedere și punerea în aplicare a dispozițiilor art. 26 alin. 1 lit. b, conform căruia “utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin taxa de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract”, coroborate cu cele ale art. 28<sup>14</sup> alin. (1) din același act normativ, care dispune că “în modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea*





*serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract.” Neînstituirea taxelor de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul a determinat un grad scăzut de încasare a contravalorii serviciului prestat de către operator[...]*

4. Potrivit prevederilor art. 26 alin. (1) lit. b) Legea nr. 101/2006 (1) *În funcție de modalitatea de plată stabilită și de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin: [...]*  
*b) taxe de salubritate, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract; [...]*  
De asemenea, art. 28<sup>14</sup> Legea nr. 101/2006, introdus prin OUG 133/2022, stabilește: (1) *În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract. (2) Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la un nivel care să fie motivant pentru încheierea contractului de prestări servicii cu operatorul și nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli. (3) Sumele încasate din taxa de salubritate se utilizează de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la plata facturilor lunare emise de operator, la tariful în lei/tonă, pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract. (4) Factura pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract se emite de operator până la data de 15 a lunii următoare celei în care prestația a fost efectuată și se achită de către autoritățile administrației publice locale în termenul de scadență de 15 zile de la data emiterii facturii. Neachitarea facturii în termenul de scadență atrage penalități de întârziere stabilite conform prevederilor art. 42 alin. (10) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (5) Autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară are obligația să aprobe, în aplicarea dispozițiilor art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, un tarif pentru separarea incorrectă a deșeurilor municipale la un nivel de până la 2 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale.*

5. Potrivit art. VII OUG 133/2022 (1) *Contractele de delegare a gestiunii aflate în derulare se pot finaliza în conformitate cu clauzele contractuale și cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.*





6. Cu toate acestea, conform art. III OUG 133/2022, *În termen de maximum 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., elaborează și aprobă prin ordin al președintelui acesteia normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.*

7. În acest sens, ANRSC a adoptat Ordinul 640/2022 pentru aprobarea normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, publicat în Monitorul Oficial nr. 984 din 11 octombrie 2022, care reglementează la art. 9, condițiile de aprobare a taxelor de salubritate pentru utilizatorii care nu au încheiat contract cu operatorul: *(1) În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, exprimate în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici, respectiv în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici. (2) Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract prevăzută la alin. (1) este o taxă impusă unilateral de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.*

8. Potrivit art. 74 din normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC 640/2022, *Solicitățile de aprobare a tarifelor aflate în derulare se finalizează în conformitate cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentului ordin.* Prin urmare, din interpretarea dispoziției tranzitorii rezultă că procedura de aprobare a unor tarife inițiată ulterior intrării în vigoare a ordinului anterior menționat se supune acestui act normativ. Or cât timp taxele de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază de serviciu fără a avea contract cu operatorul se stabilesc în raport de tarifele aprobate pentru activitățile desfășurate pentru gestionarea deșeurilor, rezultă că și aprobării taxelor de salubritate pentru această situație, a utilizatorilor fără contract, inițiată ulterior intrării în vigoare a Ordinului ANRSC 640/2022, îi sunt aplicabile dispozițiile acestui act normativ.

9. De altfel, ANRSC prin nota de control încheiată în 12.01.2023 s-a raportat la noile dispoziții introduse prin OUG 133/2022, indicând, în măsura impusă ADI ECO-METROPOLITAN CLUJ, să solicite UAT-urilor punerea în aplicare a dispozițiilor art. 26 alin. (1) lit. b) coroborate cu dispozițiile art. 28<sup>14</sup> alin. (1) Legea nr. 101/2006, acest text de lege fiind introdus prin OUG 133/2022. Or respectarea măsurilor impuse prin notele de control





emise de ANRSC reiese din prevederile art. 47 alin.(4) lit. b) Legea nr. 51/2006 care stabilesc: *Constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte: [...]b) neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control;*

10. Prin urmare, pentru situațiile în care modalitatea de plată a serviciului este stabilită prin tarif, pentru stabilirea taxei de salubritate aplicabilă utilizatorilor care beneficiază individual de prestarea serviciului fără contract încheiat cu operatorul, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale se vor raporta la prevederile art. 9 Ordinului ANRSC 640/2022 și prevederile art. 28<sup>14</sup> Legea nr. 101/2006, anterior redactate, care stabilesc faptul că această taxă de salubritate poate fi stabilită la o valoare de până la 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat.

11. Potrivit art. 26 alin. (2) Legea nr. 101/2006, *Tarifele și taxele de salubritate pentru utilizatori se calculează și se aprobă: a) în lei/persoană/lună, în cazul utilizatorilor casnici, persoane fizice și asociații de proprietari/locatari; b) în lei/tonă și în lei/mc, în cazul utilizatorilor noncasnici, persoane juridice, altele decât asociațiile de proprietari.* Prevederea face trimitere atât la tarife cât și la taxe de salubritate. Textul din normele metodologice cu privire la taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract stabilește la art. 9 alin. (1) Ordinul ANRSC 640/2022 că *În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, exprimate în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici, respectiv în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.*

12. Prin urmare, la instituirea taxei de salubritate pentru utilizatorii fără contract încheiat cu utilizatorii, se va avea în vedere stabilirea acestei taxe în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici și în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.

13. Potrivit art. 28<sup>18</sup> alin.(2) Legea nr. 101/2006 *Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive cu privire la elaborarea și aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate.* Aceeași prevedere este cuprinsă și la art. 21 alin. (6) Ordinul ANRSC 640/2022: *Autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale au competențe exclusive cu privire la elaborarea și aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate.* Textele legale anterior redactate nu fac distincție între taxele de salubritate instituite pentru utilizatorii care nu au contract





încheiat cu operatorul (în modalitatea de plată a serviciului prin tarif) sau taxele distincte de salubritate stabilite în modalitatea de plată a serviciului prin taxă. Având în vedere necesitatea stabilirii cadrului instituțional și procedural pentru stabilirea, încasarea și administrarea taxelor în ambele situații, textul legal anterior indicat justifică aprobarea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale a regulamentelor proprii pentru instituirea și administrarea taxei de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul de salubritate.

14. În ce privește data intrării în vigoare a taxelor de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, sunt incidente dispozițiile art. 65 alin. (1) lit. a) (1) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022: *Tarifele și tarifele distincte aprobate pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale intră în vigoare: a) în cazul în care utilizatorii din întreaga arie de delegare a asociației achită contravaloarea serviciului în modalitatea de plată prin tarif, tarifele și tarifele distincte aprobate de către adunarea generală a asociației intră în vigoare începând cu ziua următoare datei aprobării sau la sau la data prevăzută în hotărârea de aprobare a tarifului, ori la data intrării în vigoare a unor impozite, taxe și/sau contribuții sociale obligatorii reglementate de Codul Fiscal, care au determinat modificarea tarifelor;*

15. Astfel, taxele de salubritate pentru utilizatorii fără contract aprobate prin hotărârile propuse, se instituie exclusiv pentru acele situații în care modalitatea de plată a contravalorii serviciului este tarifară, în baza contractelor individuale de prestări servicii încheiate între utilizatori și operator. În această situație, taxa de salubritate pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor se stabilește de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale în funcție de valoarea cumulată a tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separate, care poate fi majorată până la o valoare triplă a acestei sume. Taxa de salubritate se stabilește astfel, în această situație, pe baza unor tarife deja aprobate de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale care au optat pentru modalitatea de finanțare a serviciului de salubritate prin tarif. Prin urmare, din moment ce tarifele (anterior aprobate) intră în vigoare, potrivit textului legal anterior citat, începând cu ziua următoare datei aprobării sau la sau la data prevăzută în hotărârea de aprobare a tarifului, taxa de salubritate aferentă (stabilită pentru acei utilizatori care refuză încheierea contractului), se poate supune doar aceleiași proceduri de intrare în vigoare, respectiv începând cu ziua următoare datei aprobării sau la sau la data prevăzută în hotărârea de aprobare, emisă de către autoritatea competentă să o aprobe.

16. Ținând cont de faptul că tarifele aferente Contractelor de delegare au fost aprobate de către Adunarea Generală a Asociațiilor ADI ECO-METROPOLITAN CLUJ, cu mandatul prealabil special al unităților administrativ-teritoriale, unitățile administrativ-teritoriale care au





## ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ **ECO-METROPOLITAN Cluj**

optat pentru modalitatea de finanțare a serviciului prin tarif, trebuie să procedeze la aprobarea, în raport de aceste tarife, a taxelor de salubritate pentru utilizatorii care nu au contract încheiat cu operatorul.

Prezenta notă de fundamentare a fost întocmită de aparatul tehnic al ADI ECO-METROPOLITAN CLUJ în conformitate cu dispozițiile art. 89 alin. (4) OUG 57/2019 pentru a aprecia condițiile de aprobare a Regulamentului de instituire și administrare a taxei de salubritate pentru utilizatorii serviciului de salubritate care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul de salubritate și pentru instituirea și aprobarea taxei de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul de salubritate, pentru a fi supusă analizei membrilor Asociației care au calitatea de Delegatar, care vor decide însă asupra acestei aprobări.

### ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN CLUJ

Prin director executiv Marius Bălu



Întocmit: Iancu PINTEA

