

STUDIU DE OPORTUNITATE

Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov

Cuprins

1. Rezumat executiv
2. Introducere și scop
3. Abrevieri
4. Contextul legal (actualizat la 15.09.2025)
5. Prezentarea localității și context socio-economic
6. Situația actuală a serviciului de salubritate
7. Analiza generării deșeurilor (metodologie și calcul)
8. Opțiuni de gestiune și analiza comparativă
9. Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate
10. Soluția recomandată - proiect tehnic sumar
11. Analiză tehnico-economică și financiară (simulare 5 ani)
12. Model tarifar propus și simulări
13. Implementare, calendar și resurse
14. Monitorizare, raportare și KPI
15. Impact social și de mediu
16. Riscuri și măsuri de atenuare
17. Concluzii și recomandări
18. Anexa 1: Grafic evoluție costuri pe 5 ani (inserat)

1. Rezumat executiv

Acest studiu de oportunitate analizează opțiunea delegării gestiunii serviciului public de salubritate în Comuna Ciorogarla județ Ilfov pe o perioadă de 5 ani, în vederea implementării unui sistem modern de colectare separată la sursă, transport și gestionare a deșeurilor. Studiul include analiza situației existente, proiecții cantitative pe fracții, analiza economică și financiară, precum și planul de implementare.

Date principale folosite în studiu: populație rezidentă circa 6.600 locuitori; număr gospodării circa 2.650 (2.100 gospodării rezidențiale permanente, 550 gospodării sezoniere/case de vacanță). Ipoteze metodologice: producție medie estimată 0,45 t/locuitor/an (405 kg/locuitor/an) pentru calcule orientative; distribuție pe fracții estimativă: rezidual 60%, biodegradabil 20%, reciclabile 18%, sticlă 2%.

Studiul recomandă delegarea către un operator licențiat, a delegării gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov.

1.1 Preambul

Scopul Studiului de oportunitate îl reprezintă analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare pentru delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov și:

- ✓ este valabil pentru uzul UAT Ciorogarla județ Ilfov strict în raport cu activitatea de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov;
- ✓ prezintă analiza tehnico-economică și de eficiență a costurilor de operare pentru delegarea gestiunii activității mai sus menționată, pentru comuna Ciorogarla județ Ilfov;
- ✓ are ca scop fundamentarea activităților specifice ce fac parte din sfera activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov;
- ✓ stabilește nivelul investițiilor necesare pentru dezvoltarea infrastructurii specifice de colectare (recipiente, containere);
- ✓ prezintă fezabilitatea tehnico-economică a activității;
- ✓ stabilește durata propusă a Contractului de delegare și nivelul tarifar.

Necesitatea elaborării Studiului este justificată de prevederile art. 22 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 ("republicată") a serviciilor com unitate de utilități publice:

„Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele

și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Prezentul Studiu este elaborat numai în scopul fundamentării și stabilirii soluțiilor optime de delegare a următoarelor activități:

Activitate specifica	Modalitate de colectare	Zona de rezidenta unde se presteaza activitatea	Fractie/ Tip deseu
A. Servicii cu caracter permanent			
Colectarea separată și transportul separat al deeurilor reciclabile din deeurile municipale	Separat față de deeurile separat al deeuritor reciclabite din reziduale și biodeșeuri, și deșeurile municipale	Urban Rural	Hartie/ carton/ plastic/ metal/ sticla
Colectarea separată și transportul separat al deeurilor reziduate si al biodeeuritor din deeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere si similare	Separat fata de reciclabile, în amestec rezidual și biodeșeuri	Urban Rural	Reziduale
B. Sevicii de colectare obligatorii pentru implementare pana la 1 Ianuarie 2025			
Colectarea separată și transportul separat al deeurilor textile	Separat	Urban Rural	Textile
Colectarea separată și transportul separat al deeurilor periculoase din deeurile menajere	Separat	Urban Rural	Periculoase
C. Servicii conexe serviciului de salubritate cu grad redus de repetabilitate si care se desfasoara ocazional			
Gestionarea deeurilor provenite din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora	Separat	Urban Rural	Deseuri din constructii
Gestionarea deeurilor voluminoase, inclusiv saltele si mobila	Separat	Urban Rural	Deseuri voluminoase

Gestionarea deșeurilor provenite de la evenimente publice	Separat fata de orice flux/ fracție de deșeuri	Urban Rural	Deseuri de la evenimente publice
Gestionarea deșeurilor municipale abandonate	Separat fata de orice flux/ fracție de deșeuri	Urban Rural	Deseuri abandonate
Gestionarea deșeurilor abandonate provenite de la lucrări de construcții	Separat	Urban Rural	Deseuri abandonate din construcții

1.2 Analiza instituțională specifică

Județul Ilfov, prin Consiliul Județean Ilfov a implementat la nivel județean proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Ilfov”. Proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Ilfov va fi cofinanțat prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor. Acest proiect va avea ca scop implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADIGIDI și va permite realizarea investițiilor în sistemul de management al deșeurilor, care să asigure: colectarea separată a deșeurilor, valorificarea și reciclarea lor, tratarea și eliminarea deșeurilor în condiții de maximă siguranță pentru mediu și sănătatea umană.

Serviciul de salubritate este reglementat prin norme generale, stabilite la nivelul *Legii serviciilor comunitare de utilități publice (Legea nr. 51/2006)* cât și prin norme specifice, stabilite la nivelul *Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101 / 2006*.

Prin mandatul special acordat de UAT-urile membre ale ADIGIDI, asociația a preluat atribuțiile specifice unei autorități contractante cu scopul delegării gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat.

La momentul elaborării prezentului Studiu de oportunitate, în comuna Ciorogarla județ Ilfov are derulează „Contractul de delegare a serviciului public de salubritate prin concesiune, în comuna Ciorogarla” nr. 4/17153, din data de 28.12.2018, încheiat cu operatorul RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. Acest contract a fost încheiat pe o perioadă de 5 (cinci) ani, ulterior durata sa fiind adăugată până la data de 30 Septembrie 2025. Durata acestui Contract a fost prelungită deoarece ADIGIDI nu a reușit până în prezent să atribuie contractul de „Delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat” la nivelul localităților membre în ADIGIDI. Până în prezent ADIGIDI a reușit să atribuie doar:

- **Contractul de delegare nr. 5/26.02.2025** încheiat între ADIGIDI și Asocieria Eco Sud SA și Iridex Group SRL
- **Actul adițional nr. 1** la contractul de delegare anterior menționat, prin care a fost modificată Anexa nr. 9.

Prin Adresa nr. 99/28.05.2025 primita de la CJ Ilfov ni s-a adus la cunoștință că perioada de mobilizare prevăzută la art. 3 din Contractul de delegare nr. 5/26.02.2025 s-a încheiat, iar începând cu data de 28.05.2025, operatorul de salubritate de pe raza UAT-ului membru poate transporta deșeurile reziduale la instalația de tratare mecanobiologică.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 51 / 2006 *”Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice af/are sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii”*.

Conform alin. (2) de la același articol, gestiunea serviciului de salubritate se poate organiza și realiza în două modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi :

- servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat care pot fi :

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Din analiza celor două opțiuni, coroborat cu specificitatea proiectului ”Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Ilfov”, se distinge faptul că delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, se poate efectua strict numai prin GESTIUNE DELEGATĂ ca urmare a unei proceduri competitive, urmând a fi atribuită unui operator privat.

Din punct de vedere al procedurii competitive, legislația specifică ne definește două tipuri de contracte:

- a) contract de concesiune de servicii, atribuit în baza prevederilor Legii nr. 100 / 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- b) contract de achiziție publică, atribuit în baza prevederilor Legii nr. 98 / 2016 privind achizițiile publice.

Analiza textului legal, al celor două acte reglementează cele două definiții ale contractului:

- a) contract de concesiune de servicii - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări, uneia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;

- b) contract de achiziție publică de servicii - contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziție publică de lucrări.

Din punct de vedere al stabilirii tipului de contract, Consultantul a analizat prima opțiune, respectiv atribuirea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov, în baza unui contract de concesiune de servicii, conform Legii nr. 100 / 2016, ținând cont de faptul că atribuirea unei concesiuni de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea serviciilor respective.

Conform alin. (2) al art. 6 din Legea nr. 100 / 2016 se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă, iar riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Pentru a stabili dacă delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov se încadrează ca atribuire printr-un contract de concesiune de servicii, Consultantul analizează cele trei condiții cumulative, astfel:

Condiția	Cine suporta ? Procent estimat	Măsuri complementare sau de eliminare a riscului
RISCUL este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contracte/ de concesiune	DELEGATARUL 50% DELEGATUL 50%	Acesta nu este un risc atribuit în totalitate niciunei dintre părțile contractului, fiind un risc alocat 50% - 50% ambelor părți. Evenimentele care pot genera o parte a riscului de operare nu se află în controlul părților, fiind o cauzalitate directă, determinată în primul rând de modificări legislative, iar în al doilea rând de alte situații care nu se pot anticipa de către niciuna din părți. Riscul se va elimina în totalitate prin metodele de ajustare / modificare ale contractului, atât cele prevăzute de Ordinul nr. 640 / 2022 cât și cele prevăzute de legislația specială privind modificarea contractelor (art. 103 din Legea nr. 100 / 2016)
RISCUL implică expunerea la fluctuațiile pieței	DELEGATARUL 100%	Acest risc este atribuit în totalitate DELEGATARULUI. Orice schimbare a elementelor de cost îndreptățește DELEGATUL la solicitarea ajustării / modificării tarifelor, astfel că implicația DELEGATULUI în acest risc este nesemnificativă.
RISCUL ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de	DELEGATARUL 70% DELEGATUL 30%	Conform Caietului de sarcini, DELEGATUL va avea obligația efectuării unor investiții directe în infrastructura specifică de colectare, recipiente, containere (anual) însă aceste costuri îi sunt plătite prin nivelul tarifului, valoarea containerelor și recipientelor, ca urmare a unei formule de amortizare pe toată durata Contractului. Inclusiv investițiile în autovehiculele speciale se vor putea

exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătura cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor		amortiza la nivelul tarifelor de operare și exploatare a activității. Tot la această analiză a riscului de operare ar intra în mod clar și analiza finanțării serviciului / activității. Conform strategiei de finanțare, plata serviciilor prestate se va efectua de UAT în parte direct DELEGATULUI, astfel că acesta nu are niciun risc în recuperarea sumelor, existând doar o noțiune de risc dar atribuită în mod clar "calității serviciului".
TOTAL RISCURI ATRIBUITE (media riscuritor)	DELEGATAR 73,33% DELEGAT 26,67%	Se poate observa faptul că atribuirea riscurilor nu implică sub nicio formă delegarea gestiunii activității prin contract de concesiune de servicii, rămânând opțiunea clară de contract de achiziție publică de servicii, iar conform art. 230 alin. (2) din Legea nr. 98 / 2016, în cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică.

Având în vedere reglementările art. 6 din Legea 100/2016, concluzionăm ca acest Contract de „Delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla județ Ilfov” se va tribui printr-un contract de concesiune de servicii.

1.3 Analiza cadrului legal specific

Obiectul delegării îl reprezintă gestiunea Serviciului comunitar de utilități publice definit la art. 1, alin. (2) lit. e) din Legea nr. 51 / 2006, respectiv Salubritatea localităților.

Conform Articolului 1, alin. (4) din Legea nr. 51 / 2006, „Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupune existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";

l)recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței”.

I) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin preturi și tarife sau taxe și, după caz, din alocatii bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație i“n care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței”.

Fiind definit în mod clar obiectul delegării, respectiv gestiunea unei activități din sfera salubrității localităților, urmează analiza legii speciale, adresabilă în mod direct Serviciului de salubritate a localităților, cadrul legal fiind instituit prin Legea nr. 101 din 25 aprilie 2006 (“republicată”) a serviciului de salubritate a localităților.

Analizând cadrul legal stabilit de Legea nr. 101 / 2006 identificăm faptul că serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale este definit prin prisma următoarelor activități:

Activitate specifica	Modalitate de colectare	Zona de rezidenta unde se presteaza activitatea	Fractie/ Tip deseu
A. Servicii cu caracter permanent			
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale	Separat față de deșeurile separat al deșeurilor reciclabile din reziduale și biodeșeuri, și deșeurile municipale	Urban Rural	Hartie/ carton/ plastic/ metal/ sticla
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduate si al biodeșeurilor din deșeurile municipale, inclusiv a reziduurilor menajere si similare	Separat fata de reciclabile, în amestec rezidual și biodeșeuri	Urban Rural	Reziduale
B. Sevicii de colectare obligatorii pentru implementare pana la 1 Ianuarie 2025			
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor textile	Separat	Urban Rural	Textile
Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Separat	Urban Rural	Periculoase
C. Servicii conexe serviciului de salubritate cu grad redus de repetabilitate si care se desfasoara ocazional			
Gestionarea deșeurilor provenite din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora	Separat	Urban Rural	Deseuri din constructii

Gestionarea deseurilor voluminoase, inclusiv saltele si mobila	Separat	Urban Rural	Deseuri voluminoase
Gestionarea deseurilor provenite de la evenimente publice	Separat fata de orice flux/ fractie de deseuri	Urban Rural	Deseuri de la evenimente publice
Gestionarea deseurilor municipale abandonate	Separat fata de orice flux/ fractie de deseuri	Urban Rural	Deseuri abandonate
Gestionarea deseurilor abandonate provenite de la lucrari de constructii	Separat	Urban Rural	Deseuri abandonate din constructii

2. Introducere și scop

Scopul studiului: furnizarea unei baze tehnice, juridice și financiare pentru decizia Consiliului Local privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate. Documentul servește și ca anexă justificativă pentru hotărârea Consiliului Local și cuprinde toate calculele și tabele necesare pentru aprobarea procedurii.

Obiective specifice:

- (i) optimizarea sistemului de colectare separată;
- (ii) (ii) reducerea cantităților de deșuri eliminate prin depozitare;
- (iii) (iii) asigurarea unei prestări eficiente a serviciului cu respectarea ținutelor naționale și județene;
- (iv) (iv) stabilirea unui mecanism tarifar transparent.

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat de viitorul operator de salubritate, respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și similare la nivelul UAT Ciorogarla;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza;
- stabilirea tipului de contract de delegare a gestiunii, în baza riscurilor identificate.

La realizarea studiului de oportunitate și fundamentare a fost luată în considerare inclusiv necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, în speță:

- OUG nr. 92/2021, modificări legislative care implică necesitatea extinderii sistemului de colectare separată a deșeurilor
- HG nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare
- OUG 133/2022 pentru modificarea și completarea OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2000
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul studiu este un document necesar și obligatoriu în pregătirea procedurii organizate pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate. În acest sens, conform art. 29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.”

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii”.

În același timp, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, „în orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.” Studiul de fundamentare va include aspecte precum fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Prin urmare, prezentul Studiu reprezintă atât studiul de oportunitate impus prin dispozițiile Legii nr. 51/2006, cât și studiul de fundamentare prevăzut de Legea nr. 100/2016.

Prezentul Studiu de oportunitate și fundamentare cuprinde fundamentarea deciziei și stabilirea soluțiilor optime de delegare a activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor, urmând a fi aprobat prin HCL.

3. Abrevieri

ADIGI	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Ilfov
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
DCD	Deșeuri din construcții și desființări
HG	Hotărâre de Guvern
HCL	Hotărâre a Consiliului Local
OIREP	Organizații care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, prevăzute la art. 16 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 249/2015
OM	Ordin de Ministru
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
ADIGIDI	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Ilfov
PJGDI	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Ilfov
PNGD	Plan Național de Gestionare a Deșeurilor
PR BI	Plan Regional București Ilfov
PPCA	Instrumentul „plătește pentru cât arunci”
PCC	Primăria Comunei Ciorogarla
SGR	Sistem de garanție-returnare
SNGD	Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor
TVA	Taxă pe valoare adăugată
UAT	Unitate administrativ teritorială
KPI	Indicatorul Cheie de Performanță
CAPEX	(Capital Expenditure) reprezintă cheltuielile de capital făcute de o companie pentru achiziționarea, modernizarea și întreținerea activelor fizice pe termen lung, cum ar fi proprietăți, utilaje, echipamente, clădiri sau tehnologie, care vor genera beneficii în viitor
OPEX	(Cheltuieli Operaționale) - Cheltuieli zilnice și curente necesare pentru desfășurarea activității, cum ar fi reparații minore, mentenanță sau consumabile
EBITDA	(Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization) este un indicator financiar care ne spune cât este profitul unei companii înainte de a scădea impozitul pe profit, dobânzile și amortizarea

4. Contextul legal

Realizarea **Studiului de oportunitate și fundamentare privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate** reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale - Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Studiul de oportunitate este amplu și constituie baza pentru luarea deciziilor ulterioare ale Autorității contractante cu privire la aspectele care fac obiectivul acestuia.

Baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate cuprinde următoarele acte normative:

- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act stabilește cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

- **Legea nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

- **Ordonanța de Urgență nr. 92/2021** privind regimul deșeurilor, care abrogă Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare
- **Ordonanța de Urgență nr. 133/2022** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare

Acest act aduce modificări privind cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților.

- **Hotărârea de Guvern nr. 1074/2021** privind stabilirea sistemului de garanție - returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, cu modificările și completările ulterioare
- **Ordin nr. 640/2022** privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare

Acest act reglementează modul de determinare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, prestate de operatori.

- **Ordin ANRSC nr. 97/2025** privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților

Prevederile Regulamentului - cadru se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, municipiului București și al sectoarelor municipiului București, pentru satisfacerea nevoilor de salubritate ale populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ- teritoriale; stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator.

- **Ordin ANRSC nr. 98/2025** privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților

Acest act stabilește conținutul și modul de întocmire a caietelor de sarcini de către consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, care înființează, organizează, conduc, coordonează și controlează funcționarea serviciului de salubritate și care au totodată atribuția de monitorizare și exercitare a controlului cu privire la prestarea serviciului de salubritate, indiferent de forma de gestiune adoptată.

- **Ordin nr. 112/2007** privind aprobarea Contractului - cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților

În prezent există un proiect de act normativ pentru un nou Contract-cadru de delegare a gestiunii activităților de salubritate desfășurate pe fluxul deșeurilor municipale aflat în transparență publică pe site-ul ANRSC.

- **Ordin nr. 505/2019** privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C cu modificările și completările ulterioare
- **Ordinul A.N.R.S.C. nr. 100/2023** privind aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor de utilități publice aflate în sfera de reglementare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
- **Contractul de delegare a serviciului public de salubritate prin concesiune, în comuna Ciorogarla nr. 4/17153, din data de 28.12.2018**, împreună cu toate Actele Aditionale încheiate până în prezent
- **Hotărârea Consiliului Județean (CJ) Ilfov** privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestiunea Integrată a Deșeurilor în Județul Ilfov (ADIGIDI) vizează crearea unei structuri asociative pentru gestionarea eficientă a deșeurilor municipale în județul Ilfov
- **Contractul de delegare nr. 5/26.02.2025** încheiat între ADIGIDI și Asocieria Eco Sud SA și Iridex Group SRL
- **Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nr. 4/17153/28.12.2018**, încheiat cu UAT Ciorogârla, precum și în baza Contractului de delegare nr. 5/26.02.2025 încheiat între ADIGIDI și Asocieria Eco Sud SA - Iridex Group SRL

- **Actul adițional nr. 1** la contractul de delegare anterior menționat, prin care a fost modificată Anexa nr. 9
- **Adresa nr. 99/28.05.2025 primită de la CJ Ilfov**, prin care ni s-a adus la cunoștință că perioada de mobilizare prevăzută la art. 3 din Contractul de delegare nr. 5/26.02.2025 s-a încheiat, iar începând cu data de 28.05.2025, operatorul de salubritate de pe raza UAT-ului membru poate transporta deșeurile reziduale la instalația de tratare mecanobiologică

5. Prezentarea localității și context socio-economic

5.1 Prezentarea localitatii

Comuna Ciorogârla este o comună în județul Ilfov, Muntenia, România, formată din satele Ciorogârla (reședința) și Dârvari. Comuna se află la sud-vest de municipiul București, pe malurile râului Ciorogârla. În nordul comunei se află nodul rutier care leagă autostrada A0 de autostrada București–Pitești, fiind deservită de șoseaua județeană DJ601, care începe cu ieșirea de pe A1 aflată în extremitatea estică a comunei. Înspre vest, drumul duce către Bolintin-Vale, Crevedia Mare (unde se intersectează cu DN61) și Roata de Jos (județul Giurgiu) și apoi la Videle (județul Teleorman). La Ciorogârla, acest drum se intersectează cu șoseaua județeană DJ602, care duce în nord spre Joița (județul Giurgiu), spre sud către Domnești. La Dârvari, din el se ramifică DJ401A, care duce spre vest la Grădinari și Bolintin-Deal (ambele în județul Giurgiu). Conform recensământului efectuat în 2021, populația comunei Ciorogârla se ridică la 7.511 locuitori, în creștere față de recensământul anterior din 2011, când fuseseră înregistrați 6.188 de locuitori. Majoritatea locuitorilor sunt români (81,81%), cu o minoritate de romi (5,65%), iar pentru 12,42% nu se cunoaște apartenența etnică.

5.2 Date demografice și structura gospodăriilor

- Populație (utilizată în studiu): 6.600 locuitori (estimare 2025)
- Număr gospodării: 2.650 (2.100 rezidenți permanenți; 550 gospodării sezoniere / case de vacanță)
- Densitate medie și structură: zonă periurbană, predomină locuințe individuale (procente estimate descrise în tabele).

5.3 Aspecte socio-economice relevante

- Activități economice dominante: mică industrie locală, servicii, activități agricole/ușoare;
- Flux turistic estival (creșterea populației sezoniere pentru perioadele de vacanță poate crește cantitățile de deșeuri): estimare variație sezonieră +15–30% în lunile de vară.
- Nivel mediu al veniturilor, disponibilitatea la plată (analiză orientativă).

6. Situația actuală a serviciului de salubritate

6.1 Operator actual și contracte:

- Operator actual: RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A.
- Contract: Contract de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de salubritate a comunei Ciorogarla nr 4/17153/03.01.2019, cu modificările și completările ulterioare.
- Data semnării contractului: 03.01.2019.
- Durata contractului: cel mult 5 ani, dar fara a depasi data intrarii in vigoare a contractului de „Delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al UAT – urilor membre ale ADIGIDI”, ce va fi atribuit de catre ADIGIDI. Contractul initial a fost prelungit prin mai multe acte aditionale. La data de 30.09.2025, încetează valabilitatea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate nr. 4/17153/2019, motiv pentru care acest contract trebuie prelungit din nou pentru a asigura prestarea serviciului in ritm continuu, fara sincope, asa cum prevede legislatia in vigoare.
- Servicii contractate: colectare menajeră, colectare reciclabilă parțială, transport si depozitare la stații de transfer.

6.2 Dotări și infrastructură curentă

In Comuna Ciorogarla colectarea deșeurilor menajere se realizează prin sistemul din poarta in poarta pentru gospodăriile individuale si baza unui program prestabilit pentru institutiile publice.

In Comuna Ciorogarla operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. a dotat gospodariile individuale cu un numar de 7908 pubele (5478 europubele de 120 l si 2430 europubele de capacitate 240 l) si institutiile publice cu un numar de 57 tomberoane sau europubele (2 europubele de 120 l, 28 europubele de capacitate 240 l si 27 containere 1.1).

6.3. Modul de colectare

In Comuna Ciorogarla colectarea deșeurilor menajere se realizează prin sistemul din poartă în poartă pentru gospodăriile individuale si baza unui program prestabilit pentru institutiile publice.

Frecvența de colectare a deșeurilor menajere de gospodariile individuale este de 1/săptămână pentru fracția umedă și 1/2săptămână pentru fracția uscată, iar de la institutiile publice frecvența de colectare este de 1/săptămână”.

6.4 Probleme identificate

- Grad redus al colectării separate (sub țintele recomandate);
- Necesitate de modernizare a echipamentelor și de instruire a personalului;
- Gradul relativ scazut de colectare a contravalorii contractelor de salubritate
- Necesitatea cresterii gradului de colectare a contravalorii contractelor de salubritate incheiate cu locuitorii localitatii.

7. Analiza generării deșeurilor (metodologie și calcul)

7.1 Deșeuri municipale generate și colectate pe raza Comunei Ciorogarla judet Ilfov

Tipurile de deșeuri care fac obiectul prezentului studiu și codurile aferente în conformitate cu prevederile HG 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor, sunt următoarele:

- deșeuri municipale menajere de la populație și similare de la instituții publice, inclusiv fracțiile colectate separat - cod 20;
- deșeurile de ambalaje municipale colectate separat - cod 15 01;
- deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară - cod 17.

Conform definiției din Anexa nr. 1 a Ordonanței de Urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, deșeurile municipale sunt:

- a. deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticla, metalele, materialele plastice, biodeșeurile, lemnul, textilele, ambalajele, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltelele și mobila;
- b. deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

Deșeurile municipale nu includ deșeurile de producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare și tratare, inclusiv nămolul de epurare, vehiculele scoase din uz și deșeurile provenite din activități de construcție și desființări.

Deșeurile municipale generate iau în calcul atât deșeurile generate și colectate (în amestec sau separat), cât și deșeurile generate și necollectate. În general, deșeurile generate și necollectate sunt reprezentate în cea mai mare parte de deșeurile menajere din zonele în care populația nu este conectată la serviciile de salubritate.

Având în vedere faptul că în prezent gradul de conectare la serviciile de salubritate la nivelul UAT Ciorogarla este 100%, putem considera pentru anul de referință (2024) că deșeurile municipale generate sunt egale cu cantitățile deșeurilor municipale colectate.

Pentru a obține date mai detaliate privind generarea deșeurilor, au fost solicitate informații de la autoritatea contractantă pentru perioada 2020 - 2025, astfel:

În tabelul de mai jos sunt prezentate datele centralizate, din perioada 2020-2024, privind colectarea deșeurilor de către operatorul RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care prestează servicii de salubritate pe teritoriul Comunei Ciorogarla judet Ilfov, pentru categoriile de deșeuri care vor face obiectul noului contract de delegare. Astfel, din categoria deșeurilor din servicii municipale au fost analizate doar deșeurile menajere de la populație, precum și cele colectate de la instituțiile publice:

- a. deșeurile menajere respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), biodeșeuri și deșeuri reziduale, precum și deșeuri textile, deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase;
- b. deșeurile similare provenind de la instituțiile publice, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), biodeșeuri și deșeuri reziduale, precum și deșeuri textile, deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase;
- c. deșeurile din construcții și desființări provenite din locuințe, generate de activități de

reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Deșeurile vegetale din gospodarii, grădini și parcuri, precum și deșeurile stradale nu fac parte din obiectul contractului de delegare.

Tabel: *Cantități de deșeuri municipale generate în 2020 – 2024*

Cantitate colectata [tone]	2020	2021	2022	2023	2024
Deșeuri menajere de la populație, din care:	3350,79 to	3836,94 to	3809,71 to	3.161,74 to	3.547,53 to
- Deșeuri menajere colectate în amestec	2911,3 to	3370,08 to	3308,22 to	2705,08 to	3091,78 to
- Deșeuri menajere colectate separat	439,49 to	466,86 to	501,49 to	456,66 to	455,75 to
Deseuri similare de la institutiile publice	221 to	275,8 to	285,14 to	433,47 to	360,54 to
- Deșeuri menajere colectate în amestec	180.9 to	210 to	214,92 to	373,67	297,24 to
- Deșeuri menajere colectate separat	40,10 to	65.8 to	70.22 to	59.80 to	63.30 to

Sursa: Operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care prestează servicii de salubritate pe teritoriul Comunei Ciorogarla judet Ilfov.

7.2 Evolutia indicilor de generare a deseurilor pe raza Comunei Ciorogarla judet Ilfov

În continuare este prezentată evoluția indicilor de generare pentru deșeurile menajere de la populație și pentru deșeurile similare de la institutiile publice, indici care au fost calculați luând în considerare populația deservită de către operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. și cantitățile de deșeuri (menajere și similare) colectate pentru anii 2020 - 2024. Rezultatele obținute sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel: *Indici de generare a deșeurilor în 2020 – 2024*

Cantitate colectata		2020	2021	2022	2023	2024
---------------------	--	------	------	------	------	------

[tone]						
Deșeuri menajere de la populație, din care:		0,5132	0,5876	0,5834	0,0699	0,5433
- Deșeuri menajere colectate în amestec		0,4459	0,5161	0,5066	0,4143	0,4735
- Deșeuri menajere colectate separat		0,0673	0,0715	0,0768	0,0699	0,0698
Deseuri similare de la instituțiile publice		0,0388	0,0421	0,0436	0,0064	0,0551
- Deșeuri menajere colectate în amestec		0,0277	0,0321	0,0329	0,0573	0,0455
- Deșeuri menajere colectate separat		0,0061	0,0100	0,0107	0,0091	0,0096

Sursa: Operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care prestează servicii de salubritate pe teritoriul Comunei Ciorogarla județ Ilfov.

7.3 Compoziția deșeurilor municipale

Compoziția deșeurilor municipale generate pe teritoriul UAT Ciorogarla a fost determinată luând în considerare determinările de compoziție a deșeurilor menajere și similare realizate de operatorul de salubritate SC RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A.

Tabel: Cantități de deșeuri municipale generate în 2020 – 2024

Cantitate colectata [tone]	2020	2021	2022	2023	2024
Deșeuri menajere de la populație, din care:	3350,79 to	3836,94 to	3809,71 to	3.161,74 to	3.547,53 to
- Deșeuri menajere colectate în amestec	2911,3 to	3370,08 to	3308,22 to	2705,08 to	3091,78 to
- Deșeuri menajere	439,49 to	466,86 to	501,49 to	456,66 to	455,75 to

colectate separat					
Deseuri similare de la institutiile publice	221 to	275,8 to	285,14 to	433,47 to	360,54 to
- Deșeuri menajere colectate în amestec	180.9 to	210 to	214,92 to	373,67	297,24 to
- Deșeuri menajere colectate separat	40,10 to	65.8 to	70.22 to	59.80 to	63.30 to

Sursa: Operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care prestează servicii de salubritate pe teritoriul Comunei Ciorogarla judet Ilfov.

Compoziția deșeurilor menajere și similare este prezentată sintetic în tabelul următor.

În tabelul de mai jos sunt prezentate valorile medii obținute prin prelucrarea datelor analizate.

Tabel: Compoziția deșeurilor menajere și similare, în perioada 2020 – 2024

Deseuri menajere si similare	Procent (%)
Deșeuri de hârtie și carton	22
Deșeuri de plastic	11
Deșeuri de metal	2
Deșeuri de sticlă	4
Deșeuri de lemn	3
Biodeșeuri	30
Textile	5
Deșeuri voluminoase	7
Deșeuri periculoase	Nu este cazul
Alte deșeuri inerte - Include deșeuri care nu se încadrează în categoriile de mai sus.	16

7.4 Colectarea deșeurilor municipale

Conform datelor raportate de operatorul de salubritate care prestează activități de colectare a deșeurilor pe raza UAT Ciorogarla, cantitatea de deșeuri colectată separat în perioada 2020-2024 reprezintă circa 12% - 14% din cantitatea totală de deșeuri municipale colectată. Colectarea separată a fost realizată în special pentru deșeurile reciclabile.

Cantitățile de deșeuri municipale colectate separat în perioada de analiză (2020-2024), pe tipuri de deșeuri, de către operatorul de salubritate sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel: Cantități de deșeuri colectate separat, pe tipuri de deșeuri, 2020-2024

Deșeuri menajere și similare	Anul 2020	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024
Deșeuri de hartie și carton	4.2	22.42	2.98	.....	.....
Deșeuri de plastic	2.15	7.26	1.38	.....	.....
Deșeuri de metal	.....	.....	.....	.....	.....
Deșeuri de sticlă	5.84	2.1	.....	.....	.....
Deșeuri de lemn	.....	.....	.....	.....	.....
Biodeșeuri	24.06	21.4	6.38	4.2	190.58
Textile	.....	.....	.....	.....	.....
Deșeuri voluminoase	.....	.....	.....	.....	.....
Deșeuri periculoase	.....	.....	.....	.....	.....
Alte deșeuri – 200301 Fracție Umedă	2911.30	3370.08	3308.22	2915.24	3091.78
Alte deșeuri – 200301 Fracție Uscată	439.49	466.86	501.49	456.66	455.75

Sursa: Operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care prestează servicii de salubritate pe teritoriul Comunei Ciorogarla județ Ilfov.

7.5 Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat

În ceea ce privește trasabilitatea deșeurilor în UAT Ciorogarla, se pot extrage informații doar din raportările operatorului de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A.. Modul de raportare al informațiilor transmise pentru operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. nu permite realizarea trasabilității deșeurilor.

Din totalul de deșeuri municipale colectate de către operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. de pe raza UAT Ciorogarla în anul 2024, a fost transportată la stații de sortare, respectiv instalații de tratare mecanică, o cantitate de circa 470.93 tone, astfel:

- **15.18 tone** la Stația de sortare administrată de Agronomica SRL
- **455.75 tone** la Stația de sortare administrată de RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A.

7.6 Tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat

Din datele raportate de operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care colectează deșeurile de pe raza UAT Ciorogarla în perioada 2020 - 2024 au fost transportate biodeșeuri menajere și similare la instalații de tratare biologică.

7.7 Tratarea deșeurilor reziduale

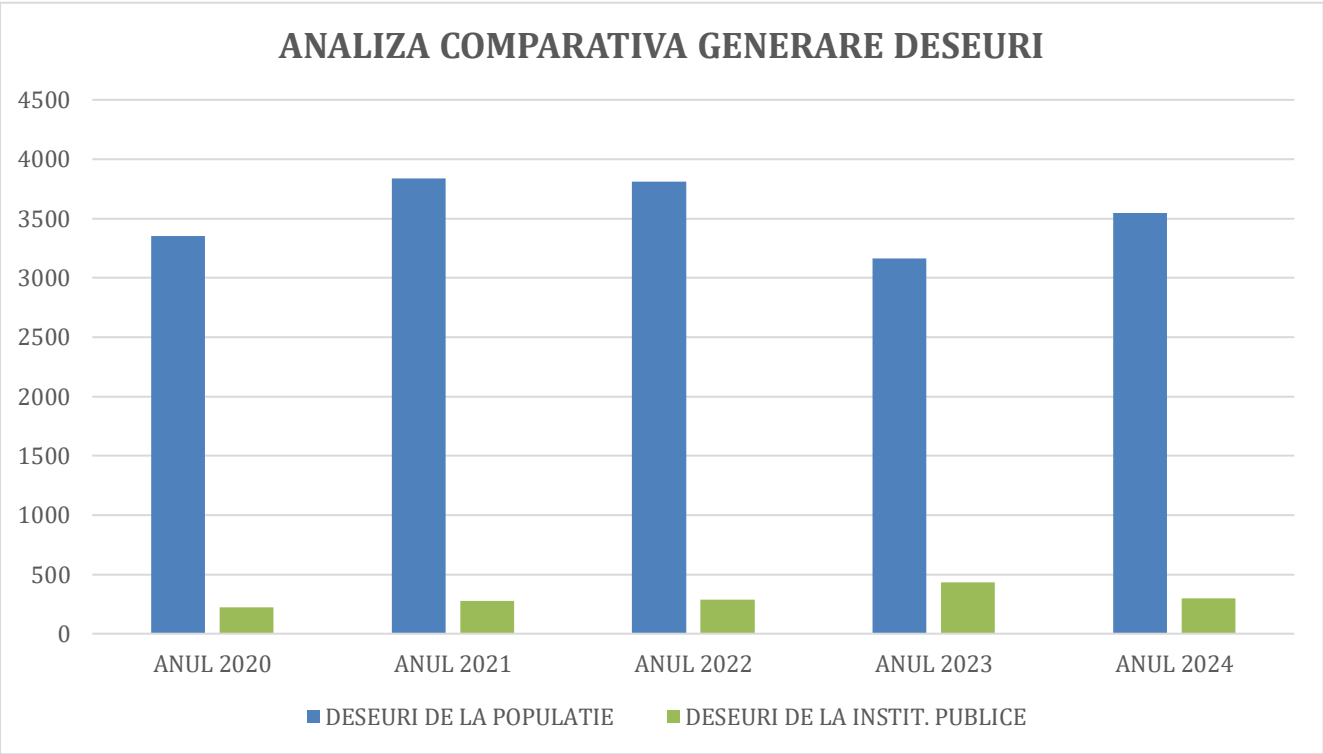
Din datele raportate de operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care colectează deșeurile de pe raza UAT Ciorogarla în perioada 2020 - 2024 au fost transportate deșeuri reziduale la instalații de tratare.

8. Opțiuni de gestiune și analiza comparativă

8.1 Analiza comparativa

O analiza comparativa a deșeurilor generate de populație și de instituțiile publice este prezentată în figura următoare.

Grafic: *Analiza comparativă a deșeurilor generate în UAT Ciorogarla în perioada 2020-2024*



În această reprezentare grafică se observă o scădere a cantităților de deșuri generate de populație în anul 2023, în timp ce în acest an instituțiile publice au generat un maxim de deșuri (433,47 to).

9.2 Analiza comparativă a datelor privind generarea deșeurilor în comuna Ciorogarla

În vederea estimării datelor privind cantitățile de deșuri ce vor fi generate la nivelul UAT Ciorogarla, date ce vor fi utilizate la elaborarea noii documentații de atribuire, în continuare se va realiza o analiză comparativă a acestor seturi de date:

- date raportate de operatorul de salubritate RER ECOLOGIC SERVICE BUCUREȘTI REBU S.A. care prestează servicii de salubritate pe teritoriul Comunei Ciorogarla județ Ilfov pentru anii 2020, 2021, 2022, 2023 și 2024;
- date prezentate în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Ilfov (PJGDI) acoperă perioada 2020–2025.

Pentru a putea realiza o analiză comparativă a diferitelor surse de date a fost necesară stabilirea unor parametri comuni și anume indicii de generare a deșeurilor menajere (exprimați în kg/locuitor/zi) și procentul de deșuri similare raportat la deșeurile menajere (%).

Analiza comparativă a indicilor de generare a deșeurilor menajere și a procentului de deșuri similare din deșeurile menajere.

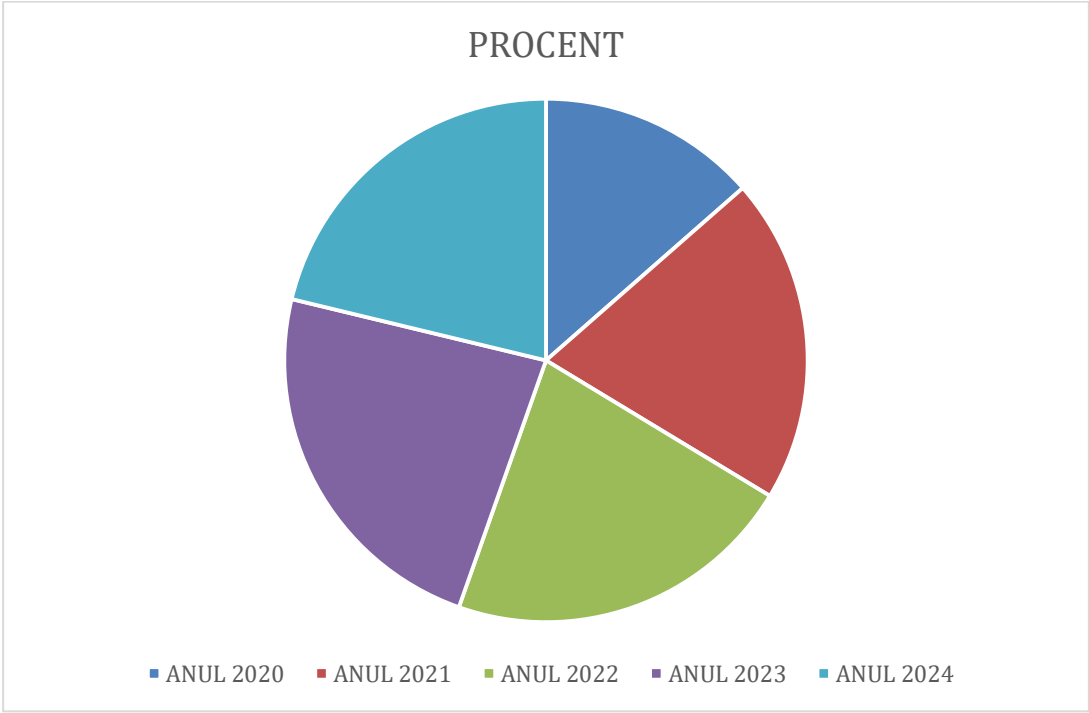
În figura de mai jos se poate observa tendința fluctuantă a procentului reprezentat de deșeurile colectate separat, în perioada 2020 – 2024, din totalul deșeurilor menajere generate de populație.

Tabel: *Tendinta fluctuanta, a procentului reprezentat de deseurile colectate separat din totalul deseurilor menajere generate de populatie*

Cantitate colectata [tone]	2020	2021	2022	2023	2024
Deșeuri menajere de la populatie, din care:	3350,79 to	3836,94 to	3809,71 to	3.161,74 to	3.547,53 to
Deșeuri menajere colectate separat	439,49 to	466,86 to	501,49 to	456,66 to	455,75 to
Procent deseuri colectate separat din total deseuri generate	13,12%	12,17%	13,16%	14,14%	12,85%

Aceasta tendinta fluctuanta, a procentului reprezentat de deseurile colectate separat din totalul deseurilor menajere generate de populatie, este reprezentata mai clar in graficul urmator.

Grafic: *Procentul reprezentat de deseurile colectate separat din totalul deseurilor menajere generate de populatie*



Observatie:

Fata de tinta de minim 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate cu termen de îndeplinire in anul 2025, asa cum este prevăzută în PNGD aprobat, procentele acestea sunt mult mai mici. Această valoare, in jur de 13-14%, este mult mai mică si decât obiectivul asumat pentru anul 2017 prevăzut la art.

9 alin. (1) lit p) din OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare. Obiectivul pentru anul 2017 pentru unitățile administrativ teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ teritoriale ale municipiilor, este de reducere a cantităților de deșeuri municipale depozitate cu 25%. În cazul neîndeplinirii acestui obiectiv, unitățile administrativ-teritoriale plătesc o penalitate de 50 lei/tona pentru diferența corespunzătoare obiectivului și cantitatea efectiv încredințată spre reciclare.

Nota: Aceste informatii sunt preluate din Raportul de Mediu din cadrul Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor Județul Ilfov.

9 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate

Potrivit dispozițiilor legii nr. 101/2006, republicată, finanțarea serviciilor de salubritate se poate face prin tarife, taxe sau, după caz, taxe și impozite locale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale, pe căile publice și/sau pe spațiile din domeniul public și privat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

În prezent, la nivelul ariei de delegare, plata serviciilor de salubritate de către utilizatorii casnici și non-casnici ai serviciului se realizează în baza unui mecanism financiar de tip TARIF¹, în baza contractului încheiat între utilizator și operatorul serviciilor de salubritate.

Conform art. 43 din Legea 101/2006:

„(1) Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art.

2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

(2) Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) -i) se fundamentează numai pe baza cheltuielilor aferente activității respective, fără a se include, în structura pe elemente de cheltuieli a tarifului, cheltuielile cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale și valoarea contribuției pentru economia circulară”.

9.1 Evoluția pretului mediu

Evoluția pretului mediu plătit de populație și instituțiile publice pentru colectarea și transportul deșeurilor, în perioada 2020-2025, este prezentată în tabelul următor.

Tabel: **Evoluția pretului mediu plătit de populație și instituțiile publice pentru colectarea și transportul deșeurilor**

Pretul mediu per mc/to plătit de	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Populație pentru deșuri menajere	8.9 lei/pers	10.58 lei/pers	12.50 lei/pers	18.32 lei/pers	22.22 lei/pers	23.08 lei/pers
Populație pentru deșuri menajere pentru deșeurile din construcții și desființări provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și	315.8 mc	315.8 mc	323.42 mc	304.99 mc	324.97 mc	347.4 mc

¹ Sursa: Ghid privind modul de stabilire/ajustare/modificare a tarifelor de salubritate (<https://ghidurideseuri.ro/>)

reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora						
Institutiile publice	315.8 mc	315.8 mc	323.42 mc	304.99 mc	324.97 mc	347.4 mc

10. Soluția recomandată - proiect tehnic sumar

10.1 Scenarii posibile (analiza)

Scenariul 1 - Menținerea situației actuale

Avantaje: costuri inițiale scăzute; continuitate. Dezavantaje: performanță scăzută, risc de neconformitate cu țintele PNGD și PJGD.

Scenariul 2 - Modernizare parțială (mix operator + investiții UAT)

Avantaje: îmbunătățiri rapide, investiții moderate. Dezavantaje: control limitat, implementare etapizată.

Scenariul 3 - Delegare completă pe cel mult 5 ani, dar fara a depasi data intrarii in vigoare a contractului de „Delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al UAT – urilor membre ale ADIGIDI”, ce va fi atribuit de catre ADIGIDI. (recomandat)

Descriere: delegare prin contract-cadru către operator licențiat, obligații de performanță, implementare colectare pe 4 fracții, dotare completă cu pubele, containere și autospeciale, sisteme IT/GPS pentru monitorizare și cântărire.

Criteriu	Scenariul 1	Scenariul 2	Scenariul 3	Observații
Cost inițial	Scăzut	Med	Ridicat	Investiții necesare acoperite în timp
Impact reciclare	Scăzut	Med	Ridicat	Scenariul 3 oferă creșterea cea mai mare
Fezabilitate tehnică	Ridicată	Ridicată	Ridicată	Toate sunt fezabile
Impact social	Minim	Med	Pozitiv	Scenariul 3 îmbunătățește serviciile

10.2 Organizare operativă

- Structură: operator responsabil pentru colectare, transport și echipamente;
- Primăria asigură monitorizare contractuală;
- Frecvențe propuse: colectare menajeră săptămânal, eciclabil 1x/2săptămâni, sticlă 1x/lună.
- Beneficiarii:
 - gospodăriile individuale cu un număr de 7908 pubele (5478 europubele de 120 l și 2430 europubele de capacitate 240 l), pubele separate pentru reciclabile (sau saci), containere comunitare pentru sticlă.
 - instituțiile publice cu un număr de 57 tomberoane sau europubele (2 europubele de 120 l, 28 europubele de capacitate 240 l și 27 containere 1.1).

10.3 Flotă minimă recomandată

Tip vehicul	Număr	Observații
Autospeciale colectare menajer (16-22 m ³)	3	Euro VI, compactor
Autospecială biodegradabile (turner/tipper)	1	dotată pentru colectare umedă
Autoutilitare mici pentru voluminoase	1	mobilitate ridicată

11. Analiză tehnico-economică și financiară (simulare 5 ani)

11.1 Investiții inițiale estimate (CAPEX)

Definiție: CAPEX - (Capital Expenditure) reprezintă cheltuielile de capital făcute de o companie pentru achiziționarea, modernizarea și întreținerea activelor fizice pe termen lung, cum ar fi proprietăți, utilaje, echipamente, clădiri sau tehnologie, care vor genera beneficii în viitor. Aceste investiții majore sunt capitalizate în bilanțul companiei, nu cheltuite imediat, și sunt amortizate pe parcursul duratei lor de viață utilă.

De ce este important CAPEX:

- Creșterea și dezvoltarea afacerii:

CAPEX este esențial pentru extinderea capacității de producție, creșterea eficienței și generarea de profituri viitoare.

- Evaluarea performanței:

Investitorii și analiștii analizează cheltuielile de capital pentru a evalua sănătatea financiară și planurile de creștere ale unei companii.

- Impact financiar:

Deși nu sunt cheltuieli directe pe contul de profit și pierdere, cheltuielile de capital afectează bilanțul și fluxul de numerar.

Tabel: **Total estimat cheltuieli CAPEX**

Echipament/Serviciu	Cantitate	Unitate & Observații	Cost estimat (lei)
Pubele 120 l	6.000	cost unitar 120 lei	720.000 lei
Pubele 240 l	3.000	cost unitar 250 lei	750.000 lei
Containere 1,1 m3	100	cost unitar 1.200 lei	120.000 lei
Autospeciale colectare (nr.)	3	cost unitar 350,000 lei	1.050.000 lei
Autospecială biodegradabile (nr.)	1	cost unitar 250.000 lei	250.000 lei
Sistem IT/GPS + cântărire (licență + echipare)	1		150,000 lei
Costuri distribuție și logistică			100.000 lei

Total CAPEX estimat: 3.140.000 lei.

11.2 Costuri operaționale anuale estimate (OPEX) – detaliat

Definiție: OPEX (Cheltuieli Operaționale) - Cheltuieli zilnice și curente necesare pentru desfășurarea activității, cum ar fi reparații minore, mentenanță sau consumabile.

Tabel: *Total estimat cheltuieli OPEX*

Categorie cost	Valoare lunara (lei)	Valoare anuală (lei)
Salarii și contribuții (20 angajați)	120.000	1.440.000
Combustibil	40.000	480.000
Mentenanță și piese	25.000	300.000
Taxe stații & depozitare	25.000	300.000
Asigurări și administrative	15.000	180.000
Alte costuri (marketing, educație)	15.000	180.000

Total OPEX estimat anual: 2.880.000 lei.

11.3 Venituri estimate din tarife și valorificare materiale

Fata de tariful actual de 23, 08 lei/persoana, estimam ca, datorita inflatiei si majorarii pretului carburantilor si utilitatilor, vom calcula aceste venituri luand in calcul pentru urmatorii 5 ani un tarif mediu de 35,00 lei/persoana.

- Tarif propus (orientativ): 35 lei/pers/lună (recomandat pentru scenariul complet).

- Venituri din tarif (anuale): 2.772.000 lei (populație 6600 * 35 lei * 12 luni)

- Venituri din valorificarea materialelor reciclabile: estimativ 175.000 lei/an.

Venituri totale estimate/an: 2.947.000 lei.

11.4 Analiză cash-flow simplificat (5 ani) - ipoteze și tabel de exemplu

Definiție: EBITDA (Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization) este un indicator financiar care ne spune cât este profitul unei companii înainte de a scădea impozitul pe profit, dobânzile și amortizarea. Acest indicator este calculat, de obicei, de analiști financiari și, în funcție de valoarea acestuia, managementul unei companii poate lua decizii operaționale pentru îmbunătățirea profitabilității companiei.

Indicatorul EBIDTA estimat pentru urmatorii 5 ani, calculat in functie de media unor preturi unitare estimate si de media veniturilor estimate.

Tabel: *Calculul indicatorului EBIDTA*

An	Venituri (lei)	Costuri operaționale (lei)	EBITDA orientativ (lei)
2026	2.947.000	2.880.000	67.000
2027	2.947.000	2.880.000	67.000
2028	2.947.000	2.880.000	67.000
2029	2.947.000	2.880.000	67.000
2030	2.947.000	2.880.000	67.000

12. Model tarifar propus și simulări

12.1 Principii tarifare

Principiile pe care le-am avut în vedere sunt:

- Cost recovery (acoperirea costurilor operaționale și amortizarea investițiilor pe durata contractului)
- Eșalonare pe categorii (gospodării rezidențiale, gospodării sezoniere / case vacanță, instituții publice, agenți economici)
- Claritate și transparență (modelul tarifar prezentat în anexe și în fișierul Excel).

12.2 Tarifele prezumate a fi utilizate sunt decrișe în tabelul urmator

Tarifele prezumate a fi utilizate sunt decrișe în tabelul urmator:

Tabel: **Tabel orientativ tarife (completat)**

Categorie utilizatori	Tarif lei/locuitor/lună	Tarif lei/gospodărie/lună	Tarif lei/tonă (echiv)	Observații
Gospodării rezidențiale	35	157,50 (per gospodărie medie 4.5 pers)	450	Include colectare menajeră și fracții reciclabile
Gospodării sezoniere / case vacanță	35	90	450	Include colectare menajeră și fracții reciclabile
Instituții publice	-	-	180	Lei/tonă
Operatori economici	-	-	220	Lei/tonă, negociabil

13. Implementare, calendar și resurse

Etape principale (calendar orientativ)

Cronologia activitatilor are ca punct de referinta data de 15 Septembrie 2025, data elaborarii prezentului Caiet de sarcini. Pornind de la aceasta data activitatile se vor derula in urmatoarele intervale/ durate de timp:

1. Aprobarea Studiului de oportunitate prin HCL Ciorogarla și alocare buget – 15 Septembrie 30 Septembrie;
2. Achizitie servicii elaborare documente suport necesare atribuirii Contractului de „Delegarea gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populatie, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al comunei Ciorogarla judet Ilfov” – 15 Septembrie 30 Septembrie;
3. Elaborare documentatie de atribuire, inclusiv Caiet de sarcini și Regulament de functionare – 1 Octombrie - 30 Noiembrie 2025;
4. Aprobarea documentatiei de atribuire (inclusiv Caietul de sarcini si Regulamentul de functionare) prin HCL Ciorogarla – 1 Decembrie – 15 Decembrie;
5. Postarea pe SEAP a documentatiei de atribuire – 15 Decembrie – 31 Decembrie;
6. Durata minima in care anuntul de participare trebuie sa fie vizibil pe SEAP – 1 Ianuarie – 5 Februarie 2026;
7. Evaluare oferte depuse – 5 Februarie – 15 Mai 2026;
8. Semnarea contractului – 15 Mai – 31 Mai 2026;
9. Mobilizarea operatorului de salubritate, achizitia si distributia recipientelor – 1 Iunie - 31 Iulie 2026;
10. Extindere completă și campanii de informare – 1 Iunie – 1 Septembrie 2026;
7. Monitorizare continuă și raportare (anual).

Resurse umane estimate: personal de teren (8-12 persoane), dispecerat/administrativ (4-6 persoane), echipe de mentenanță (2-3 persoane).

14. Monitorizare, raportare și KPI

Definiție: KPI, sau Indicatorul Cheie de Performanță - este o măsurătoare specifică și cuantificabilă (un număr, o valoare) care permite unei organizații sau unui departament să evalueze rapid progresul către atingerea unui obiectiv strategic definit. KPI-urile sunt folosite pentru a identifica punctele forte și slăbiciunile unei afaceri, a monitoriza performanța proceselor și a facilita luarea unor decizii informate pentru a optimiza operațiunile și a obține rezultatele dorite.

Ce înseamnă „cheie” în KPI?

- **Specificitate:** KPIs sunt focalizați pe aspecte critice ale afacerii.
- **Măsurabilitate:** Sunt valori care pot fi măsurate și exprimate numeric, nu doar opinii.
- **Relevanță:** KPI-urile sunt direct legate de atingerea obiectivelor strategice ale companiei sau ale unui departament.

Cum sunt folosite KPI-urile?

- **Monitorizarea performanței:** Permite urmărirea progresului în timp, comparând rezultatele actuale cu țintele stabilite.
- **Identificarea problemelor:** Ajută la detectarea zonelor care necesită îmbunătățiri.
- **Luarea deciziilor:** Furnizează date concrete pentru a ghida procesul decizional.
- **Optimizarea proceselor:** Indică unde se pot face ajustări pentru a crește eficiența operațională.

Exemple de aplicații ale KPI-urilor

- **Departament de vânzări:** Numărul de clienți noi, valoarea medie a comenzii.
- **Marketing:** Rata de conversie a campaniilor, costul per achiziție (CPA).
- **Finanțe:** Profitabilitatea, marja de profit.
- **Logistică:** Timpul de livrare, acuratețea stocurilor.

Propunere KPI (cu modalități de măsurare):

KPI	Țintă	Metodă de măsurare
Grad de acoperire al serviciului	$\geq 98\%$	Ex: raport lunar / baza de date UAT
Respectare grafic	$\geq 99\%$	Monitorizare GPS, rapoarte zilnice
Procent colectare separată	40% (an1) $\rightarrow$ 60% (an5)	Raportare cantitativă pe fracții
Timp de răspuns la reclamații	≤ 48 ore	Sistem ticketing
Rata soluționare reclamații	$\geq 95\%$	Raport lunar

15. Impact social și de mediu

Investițiile în sistemul de management al deșeurilor, vor asigura:

- reducerea cantității depozitate,
- colectarea separată a deșeurilor,
- valorificarea și reciclarea lor, tratarea și eliminarea deșeurilor în condiții de maximă siguranță pentru mediu și sănătatea umană,
- îmbunătățirea sănătății publice și a calității vieții.

Beneficii economice: crearea de locuri de muncă, venituri din valorificare materiale.

Evaluare – cuantificare estimativă: reducere depozitare 25% în 3 ani, creștere reciclare la 50% în 5 ani (alinieri la PNGD și țintele județene).

16. Riscuri și măsuri de atenuare

Risc	Măsură de atenuare	Responsabil
Neacceptare de către populație a tarifelor propuse	Campanii de informare, mecanisme de subvenție temporară	Primărie / Operator
Întârzieri livrare pubele/echipamente	Clauze contractuale, penalități, plan B pentru furnizori	Primărie / Operator
Creștere preț depozitare	Clauze de indexare, negociere contractuale cu stații	Primărie / Operator
Probleme operaționale flota	Plan de mentenanță, standby echipă tehnică	Primărie / Operator

15. Concluzii și recomandări

Pe baza analizei tehnice, economice și programatice, **se recomandă aprobarea delegării gestiunii serviciului de salubritate pe o durată de cel mult 5 ani, dar fara a depasi data intrarii in vigoare a contractului de „Delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale de la populație, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al UAT – urilor membre ale ADIGIDI”, ce va fi atribuit de catre ADIGIDI.** Contractul propus trebuie să conțină KPI (Indicator Cheie de Performanță) clare, mecanism de ajustare tarifară și clauze de penalizare pentru neîndeplinirea indicatorilor. Se recomandă, de asemenea, anexarea simulării financiare în format Excel și aprobarea unei sume inițiale pentru investiții (acoperire CAPEX) / subvenții temporare, dacă este necesar.



**EURO INVEST CONSULTING
& MANAGEMENT S.R.L.**

**DIRECTOR,
DANIEL HUȘTEA**

Anexe

Anexa 1: *Grafic evoluție costuri pe 5 ani (inserat)*

Distribuție estimată costuri operaționale

