

STUDIU DE OPORTUNITATE

PRIVIND STABILIREA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A ACTIVITATILOR DE DEZINSECȚIE, DEZINFECȚIE, DERATIZARE DIN COMUNA CÂRCEA

COMUNA CÂRCEA 2026

1. INTRODUCERE:

Comuna Cârcea este situată în partea central-estică a Județului Dolj, în zona de nord a Câmpiei Olteniei, având un număr de 4644 de locuitori.

Comuna Cârcea de astăzi a luat ființă sub influența mai multor moșii cu următoarele denumiri: Fotești, Vâlcănești, Smârdăștețu, Prisaca, Prisăcuța, Bobolea, Carabela, Cârcea, Crăcioara, Preajba, Lumașu, Gropșeneasca și Linteni.

Cunoscută în istorie prin cultura de Cârcea din perioada neoliticului, comuna Cârcea, din județul Dolj, situată la 4 km sud-est de municipiul Craiova, este acum una dintre cele mai moderne localități rurale ale țării. Așezarea Cârcea, județul Dolj, are o istorie de peste 8000 ani, stabilită de specialiști, cu nume cu rezonanță sacră, etimologic venind de la Chiriarh (Întâistătător).

Cu mult timp înaintea nașterii orașului Craiova, la 12 km de vatra acestuia, în localitatea Cârcea a fost identificat cel mai vechi sat neolitic din România. Așadar, debutul vieții sedentare și apariția primelor locuințe în Oltenia sunt dovedite de așezarea neolitică de la Cârcea situate în punctul cunoscut de localnici sub denumirea de 'La Viaduct', datând de acum 8.000 de ani, potrivit cercetărilor Muzeului Olteniei.

Acum aproximativ 8.000 de ani, acolo s-a așezat prima comunitate umană care a început să-și construiască locuințe de suprafață, bordeie îngropate în pământ, să modeleze lutul ca să realizeze vase ceramice și, de asemenea, această mică comunitate a început să-și contureze primele elemente ale vieții spirituale, primele credințe.

1.1. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl constituie analiza situației actuale a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare din comuna Cârcea și fundamentarea necesității și oportunității atribuirii contractului de delegare a gestiunii, pentru activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare din comuna Cârcea.

1.2. Scopul studiului de oportunitate

Scopul prezentului studiu de oportunitate este acela de a permite luarea unei decizii asupra delegării și operării activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare din comuna Cârcea, prin analiza tuturor elementelor tehnice, juridice și financiare specifice.

Realizarea studiului de oportunitate a deciziei de delegare reprezintă cerința obligatorie, conform prevederilor legale.

- Situația tehnico-financiară actuală a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă precum și a condițiilor sociale și de mediu;

- Motivele de ordin economic, financiar și social care justifică delegarea activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare.

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea delegării activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare în comuna Cârcea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare.

Autoritatea administrației publice locale are obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în comuna Cârcea, din care

fac parte și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale

Prin realizarea obiectivului se urmărește, în condițiile legii:

- dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din care fac parte și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, în concordanță cu programele de dezvoltare economico-socială a municipiului, precum și a infrastructurii aferente acestuia;
- îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului prestat;
- promovarea reabilitării infrastructurii activităților serviciului de salubritate din care fac parte și activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne printr-un program investițional adecvat, în vederea creșterii calității vieții cetățenilor;
- menținerea activității la indicatorii de performanță propuși.

În conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, studiul de oportunitate în vederea delegării activităților serviciului de salubritate se realizează în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Menționăm faptul că activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare sunt activități ale serviciului de salubritate.

1.3 Referințe legale

Studiul de oportunitate reprezintă baza pentru luarea deciziilor ulterioare cu privire la aspectele care fac obiectul acestuia și este reglementat de următoarele acte normative:

- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ,
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului cadru al serviciului de salubritate al localităților, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordinul nr. 97/2025 privind Regulamentul cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordinul prezidentului A.N.R.S.C. nr.324/2025 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin ordinul

presedintelui A.N.R.S.C. NR 640/2022.

1.4 Prevederi speciale pentru activitatea de dezinsecție, dezinfecție, deratizare.

Activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare definite ca activități de salubritate în conformitate cu art.2 alin 3 lit k din Legea nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare este supusă unor prevederi speciale.

Astfel, conform art. 14 alin 4 al aceluiași act normativ, atribuirea activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate.

1.5 Definiții și abrevieri

asociație de dezvoltare: asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de

utilități publice - asociația de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor OG 57/2019, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ- teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii;

gestiune delegată:
autoritățile

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ- teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

gestiune directă:
autoritățile

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

operator de servicii de utilități publice,

denumit și operator - persoana juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a unui serviciu de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera serviciilor de utilități publice;

operator regional -
31/1990,

operatorul societate reglementată de Legea societăților nr.

republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației. Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, fie prin înființarea unei noi societăți, fie prin participarea la capitalul social al unuia dintre operatorii existenți deținut de o unitate administrativ-teritorială membră a asociației de dezvoltare intercomunitară în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Operatorul regional este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare;

sistem de utilități publice ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, specific unui serviciu de utilități publice, prin ale cărei exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului; bunurile ce compun sistemele de utilități publice fac parte din domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale și sunt supuse regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;

2. *Prezentare generală*

Prin salubritate, în contextul legislației actuale se înțelege totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților, pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Principiile de organizare și funcționare a serviciilor de salubritate a localităților, ca parte componentă din sfera serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- > protecția sănătății populației;
- > autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- > responsabilitatea față de cetățeni;
- > conservarea și protecția mediului înconjurător;
- > asigurarea calității și continuității serviciului;
- > tariful echitabil, corelat cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- > nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor ;
- > transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- > administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a fondurilor publice;
- > securitatea serviciului;
- > dezvoltarea durabilă.

Serviciul de salubritate trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță, la nivelul utilizatorului, stabiliți prin Regulamentul serviciului de salubritate.

Indicatorii de performanță și de evaluare stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților avându-se în vedere:

- > continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- > adaptarea permanentă la cerințele utilizatorului;
- > excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- > respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- > implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de salubritate se referă la următoarele activități:

- > contractarea serviciilor de salubritate;
- > măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- > îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- > menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- > soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

- > înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- > înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora. Serviciile de salubritate vor asigura:

- > îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- > promovarea calității și eficienței activităților de salubritate;
- > dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- > protecția mediului înconjurător.

2.1 *Prezentarea situației actuale*

- > Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cârcea nr. 57/2018 s-a aprobat asocierea comunei Cârcea, prin Consiliul Local al comunei Cârcea cu Municipiul Craiova, prin consiliul Local al Municipiului Craiova, cu Orașul Bechet, prin Consiliul Local al Orașului Bechet, comuna Ișalnița, prin Consiliul Local al comunei Ișalnița, comuna Vîrvoru de Jos, prin Consiliul Local al comunei Vîrvoru de Jos, comuna Almăj, prin Consiliul Local al comunei Almăj, comuna Bucovăț, prin Consiliul Local al comunei Bucovăț, comuna Ghercești prin Consiliul Local al comunei Ghercești, comuna Șimnicu de Sus, prin Consiliul Local al comunei Șimnicu de Sus, comuna Malu Mare prin Consiliul Local al comunei Malu Mare, comuna Breasta prin Consiliul Local al comunei Breasta, comuna Coșoveni prin Consiliul Local al comunei Coșoveni, comuna Mischii prin Consiliul Local al comunei Mischii, comuna Țuglui prin Consiliul Local al comunei Țuglui în vederea aderării la Asociația Salubris Dolj.
- > Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cârcea nr. 81/2022 s-a aprobat mandatarea reprezentantului de drept al comunei Cârcea în Adunarea Generală a Asociațiilor Salubris Dolj să aprobe și să voteze în Asociația Salubris contractul de delegare a gestiunii pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare
- > Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cârcea nr. 80/2022 s-a aprobat mandatarea domnului Pupăză Valerică, Primarul comunei Cârcea, să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară " Salubris Dolj" atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii pentru unele activități ale serviciului către operatorul regional SC Salubritate Craiova SRL.
- > La data de 30.03.2026 încetează Contractul de delegare a gestiunii pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a localităților membre ale Asociației Salubris Dolj nr. 2 din 30.03.2021 atribuit pentru o perioadă de 5 ani.

2.2. Descrierea locațiilor pentru care se face delegarea de gestiune.

Dezinsecția se efectuează în:

- a) clădiri ale unităților sanitare de pe raza unității administrativ-teritoriale;
- b) clădiri ale instituțiilor publice, altele decât unitățile sanitare;
- c) spațiile comune închise din clădirile de tip condominiu (casa scării, subsol și alte asemenea) ale persoanelor fizice și juridice, inclusiv asociații de proprietari/locatari;
- d) spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale: terenuri ale instituțiilor publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, oboare, bălciuri și alte asemenea;
- e) spațiile deschise din proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice: terenuri ale operatorilor economici, terenuri ale persoanelor fizice și asociațiilor de proprietari/locatari, terenuri ale instituțiilor publice, altele decât cele prevăzute la lit. d);

f) căminele și canalele aferente rețelelor edilitare: alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu energie termică, telefonie, rețele subterane de fibră optică și alte asemenea;

g) clădiri ale operatorilor economici, clădiri ale persoanelor fizice, inclusiv apartamente din imobile de tip condominiu;

h) subsoluri umede sau inundate;

i) depozite de deșeuri municipale;

j) alte obiective identificate ca reprezentând focare de infestare și care pot pune în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

Dezinfecția se efectuează în:

a) depozitele de deșeuri municipale;

b) încăperile din cadrul condominiilor prevăzute cu tobogan, destinate colectării deșeurilor municipale;

c) spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;

d) mijloace de transport în comun;

e) clădiri ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și ale persoanelor fizice;

f) locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

Deratizarea se efectuează la obiectivele în care:

a) este prevăzută operațiunea de dezinsecție;

b) este prevăzută operațiunea de dezinfecție, cu excepția mijloacelor de transport în comun;

c) sunt identificate focare de infestare sau condiții de dezvoltare a rozătoarelor în spațiile interioare sau exterioare ale persoanelor fizice ori juridice, care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor, inclusiv în zonele demolate și/sau nelocuite.

Activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, se efectuează în conformitate cu prevederile Caietului de Sarcini privind activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și a Regulamentului Serviciului DE SALUBRIZARE.

3. Fezabilitatea tehnică și economico-financiară

3.1 Infrastructura SC Salubritate Craiova S.R.L.

SC Salubritate Craiova SRL prestează activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare cu utilaje:

- concesionate de către autoritatea contractantă pentru prestarea activităților potrivit contactului de delegare,
- achiziționate de către operator.

Motivele de ordin economico-financiar țin în mare parte de atingerea și menținerea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare cât și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate.

În același timp se are în vedere și posibilitatea obținerii unor tarife mici pentru o calitate ridicată a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a activităților serviciului de salubritate.

4. Justificarea gestiunii activităților serviciului de salubritate din care fac parte și activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, activități care fac obiectul prezentului studiu.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

5.1 Contractul de delegare a gestiunii, conform art. 8 alin. (3) lit. d¹, din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit va fi aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Cârcea.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

a) caietul de sarcini privind prestarea activităților de dezinsecție, dezinsecție, deratizare - întocmite conform prevederilor Ordinul nr. 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

b) regulamentul serviciului de salubritate - întocmit conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Salubris Dolj ;

c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a comunei Cârcea aferente serviciului;

d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor.

5.2. Durata contractului de delegare a gestiunii

Durata contractelor de delegare a gestiunii, serviciilor comunitare de utilități publice, conform prevederilor legale este limitată, din aria serviciilor comunitare de utilități publice făcând parte și activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare.

Prin prezentul studiu se propune o durată de 5 ani, a contractului de delegare a gestiunii unor activități ale serviciului de salubritate, făcând parte și activitățile de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, activități care fac obiectul prezentului studiu cu obligativitatea ca, periodic, să se facă analize privind eficiența economică a activității, iar dacă situația o impune să fie schimbată modalitatea de gestiune.

5. Redevența și tarifele

La stabilirea nivelului redevenței se va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietatea publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea activității de salubritate din care face parte și activitatea de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, activitate care face obiectul prezentului studiu, precum și gradul de suportabilitate al populației. O valoare ridicată a redevenței va duce la creșterea tarifelor serviciilor prestate de către operator, implicit a serviciului de dezinsecție, dezinfecție, deratizare având în vedere faptul că activitatea prestată va fi decontată în mare parte din bugetul local.

6. Analiza procedurilor de delagare a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare:

7.1 Atribuirea contractului de delegare prin modalitatea de gestiune directă și caracteristicile gestiunii directe.

Procedura de încredințare a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare:

În cazul gestiunii directe, autoritatea locală își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce îi revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea activităților serviciului de salubritate, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

În conformitate cu prevederile art.28 alin 3. din Legea 51/2006, prin excepție de la prevederile alin. (1), serviciile de utilități publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean, reglementate de Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările ulterioare, numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, până la finalizarea acestora.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, *pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare* a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ- teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a

unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ- teritoriale ”

Procesul de selectare a operatorului prin modalitatea de gestiune directă.

Activitățile care face obiectul studiului se pot realiza prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz,

prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Avantaje/dezavantaje		
Criterii	Avantaje	Dezavantaje
Economico-Financiare	Prestarea activității la tarife avantajoase ; Controlul direct asupra activității, atât în termeni de costuri cât și de calitate a serviciilor.	Riscurile legate de finanțare și atingerea indicatorilor de performanță ,
Procedurale	Asigurarea continuității presării activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare fără a fi nevoie de o procedură de atribuire pentru contractarea activității, care ar putea avea o durată lungă de finalizare;	Pentru stabilirea modalității de gestiune se întocmește un studiu de oportunitate în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice
Social -	Nu are impact social pentru angajații operatorului existent. Impact social favorabil pentru locuitori prin eficientizarea operării serviciului și posibilitatea extinderii ariei de acoperire urbana Operatorul actual deține dotările, forța de muncă adecvată, experiență și capacitate de a presta aceste activități pe raza municipiului Craiova	

7.2 Atribuirea contractului de delegare prin modalitatea de gestiune delegată și caracteristicile gestiunii delegate

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în

continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Procedura de atribuire a contractului de delegare a activităților serviciului de salubritate prin modalitatea de gestiune delegată

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

Avantaje/dezavantaje		
Criterii	Avantaje	Dezavantaje
Economico-Financiare	Un control superior al costurilor;	Prestarea acestui serviciu de către un operator privat ar putea conduce la costuri de operare mai ridicate, cu riscul de majorare a tarifelor actuale
Procedurale	Se realizează procedurile de atribuire a contractului de delegare a activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare	Pentru stabilirea modalității de gestiune se întocmește un studiu de oportunitate în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice Se întocmește un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului
Social		Există riscul ca un nou operator să nu preia întreg personalul angajat

7. ASPECTE DE MEDIU

Aspectele legate de protecția mediului constau în:

Dotarea cu utilaje performante va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a oraşului. Astfel, prin prestarea activităţilor de dezinsecţie, dezinsecţie, deratizare la parametrii stabiliţi se diminuează riscul de poluare a aerului şi solului. Operatorul S.C. Salubritate Craiova SRL deţine echipamente performante, cu care realizează şi în prezent activităţile ce urmează a fi delegată.

Desfăşurarea activităţilor descrise în studiul de oportunitate va contribui la diminuarea pericolelor potenţiale privind sănătatea oamenilor.

În plus, prin continuarea activităţii operatorului existent, se menţin locurile de muncă pentru personalul deja angajat, contribuind semnificativ la securitatea locului de muncă, la calitatea vieţii şi la securitatea materială a acestora.

8. CONCLUZII

Având în vedere cele prezentate precum şi prevederile art. 28 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006 cu modificările şi completările ulterioare, se recomandă:

- gestiunea directă ca modalitate de gestiune pentru activităţile de dezinsecţie, dezinsecţie şi deratizare, activităţi care fac obiectul prezentului studiu.
- atribuirea directă a contractului de delegare a activităţilor de dezinsecţie, dezinsecţie şi deratizare;
- durata contractului de delegare de 5 ani, cu posibilitatea rezilierii acestuia şi schimbării modalităţii de delegare a gestiunii, periodic, dacă în urma analizei privind eficienţa economică rezultă că serviciul nu-şi mai atinge indicatorii de performanţă.

Consilier juridic,
Tobescu Raluca-Cristina

