

STUDUL DE OPORTUNITATE PENTRU ASIGURAREA CONTINUITATII PRESTATII SERVICIULUI DE SALUBRIZARE IN COMUNA CARBUNARI

Unitățile administrativ teritoriale membre ale A.D.I. au înțeles să delege gestiunea activităților de colectare și transport componente ale serviciului de salubritate prin intermediul acestei Asociații și au acordat acesteia un mandat special în acest sens. Potrivit acestui mandat, A.D.I. a organizat procedura de licitație publică în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

Adresa de informare a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Intercom Deseuri Caraș-Severin, nr. 307 din 12.11 2019, prin care se comunica „până la devenirea funcțională a Sistemului Integrat de Management al Deseurilor Caraș-Severin, gestionarea activității de colectare și transport a deșeurilor este în sarcina Unităților Administrativ teritoriale, putând delega în condițiile legi”.

Astfel, reținând argumentele legale:

- Autoritatea publică locală, conform Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată și a Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, are competente în ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea, administrarea bunurilor proprietate publică și privată a unității administrativ - teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice;

- Serviciul public de salubritate face parte din categoria serviciilor de utilități publice în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, care trebuie să răspundă cerințelor privind continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ a serviciului și să asigure sănătatea populației și calitatea vieții;

- Ordinul nr. 1 19/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației prevede la art. 37 alin. (3) că administrația publică locală va asigura colectarea, îndepărtarea și neutralizarea deșeurilor municipale și stradale;

- Prevederile art. 1 alin. (1), art. 7 alin. (!), lit. b) și art. 30 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, ce statuează:

"ART. 1 (1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlul furnizării și prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice. (...) ART. 7 (1) Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure "îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigente și cerințe fundamentale, și anume:

(b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;

- Prevederile din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, actualizată, respectiv Ordinul nr. 119/2014, pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, autoritățile administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru protecția mediului și pentru asigurarea sănătății populației, inclusiv prin dispunerea de măsuri referitoare la serviciul de salubritate.

Asigurarea igienei publice și salubritatea orașului reprezintă un obiectiv primordial pentru administrația locală, astfel încât este necesar să fie înlăturat orice pericol ce vizează sănătatea publică a comunității, astfel încât neasigurarea serviciului de salubritate reprezintă încălcarea principiilor statuate de legislația în materie, respectiv de art. 3 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate și art. 6 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică și anume principiile asigurării igienei și protecției sănătății populației, responsabilității față de cetățeni și al conservării și protecției mediului înconjurător.

În situația dată, ținând cont de efectele negative care pot apărea în lipsa prestării serviciului de salubritate mai sus specificat, respectiv crearea de focare de infecție cu impact asupra sănătății populației din Comuna Carunari, precum și mediul înconjurător, față de dispozițiile art. 3, alin (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, ce stipulează că primează interesul general al colectivității locale:

"(2) În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general

al colectivităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico - sociale la nivelul colectivităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrative - teritoriale".

"Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: (...) atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni;(...)

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d). consiliul local: alin.7 „, asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:(...)lit. h situațiile de urgentă;(...) lit. s serviciile comunitare de utilitate publică: : alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz."

Analiza SWOT

În cazul în care s-ar opta pentru înființarea unui serviciu public de salubritate specializat și autorizat conform legii, organizat în subordinea consiliului local, prezentăm următoarea analiză:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
• Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în cadrul comuna Carbunari; • Existența unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor; • Asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică ptr. contractarea serviciului • Controlul direct asupra activității; • Dotări tehnice moderne în domeniul salubrității, cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate; • Încasarea profitului din prestarea activității; • Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune;	• Implicarea redusă a cetățenilor în probleme de salubritate; • Serviciul trebuie înființat și organizat în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilitate publică nr.51/2006, ținându-se cont de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale comuna Valiug, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora. • Investiții în echipamente de lucru, mașini, pubele de gunoier, respectiv: Pentru activitățile de deszăpezire, autospecialele/ utilajele/ dispozitivele utilizate: Costuri mari și durată mare de timp în derularea procedurilor legale necesare achiziționării utilajelor. Pentru obținerea licenței de operare, utilajele trebuie să se afle deja în dotarea serviciului, deci costuri mari în timp scurt ptr. achiziționarea lor (timp ptr: verificarea documentației de A.N.R.M.A.P, pentru termen licitație, pentru perioada de evaluare a ofertelor și atribuirea contractului, pentru perioada de contestație și semnarea contractului, pentru termenul de livrare a produselor) .
• Angajarea de forță de muncă și scăderea somajului; • Îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; • Indicatorii minimali de performanță ai serviciilor de salubritate pot fi modificați	• Structura de personal necesară pentru asigurarea serviciului de salubritate.

prin hotărâre a comuna Carbunari, pe baza unor studii de specialitate;	
• Existența unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor locale. • Utilizarea unor substanțe pentru dezapezire în acord cu legislația în vigoare privind protecția mediului și sănătății populației.	• Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat.

OPORTUNITĂȚI	RISURI
• Varianata gestiunii directe nu este oportună având în vedere necesitatea obținerii licențelor de operare în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, a numeroaselor avize și aprobări în special referitoare la îndeplinirea cerințelor de calitate și de mediu (exemple: licența ANRSC*, autorizatie mediu, certificari în domeniu, alte taxe reglementate prin lege)*	• Neasigurarea continuității serviciului pe perioada obținerii licenței de operator A.N.R.S.C și a altor avize/ autorizatii în domeniu, precum și pe perioada derulării procedurii de achiziție a autovehiculelor/ utilajelor destinate activităților din cadrul serviciului de salubritate și până la momentul livrării produselor .

Se apreciază astfel, **că imposibilitatea asigurării serviciului de salubritate Comuna Carbunari reprezintă o stare potențial generatoare de situații de urgență, prin evoluția ei necontrolată ce ar putea aduce atingere vieții și sănătății populației și factorilor de mediu.**

(Este cunoscut aspectul potrivit căruia pericolul reprezentat de deșeurile solide neridicate este deosebit de mare și constă în primul rând în conținutul lor bogat în germeni patogeni, care găsesc în deșeuri suportul nutritiv necesar și ca atare pot supraviețui timp îndelungat.)

Nerespectarea frecvenței recomandate de normele de igienă, va duce la acumularea deșeurilor stradale la locul de depozitare temporară exercitând efecte negative direct asupra populației, cât și indirect prin contaminarea celorlalți factori de mediu.

Gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor și întreruperea prestării serviciului de salubritate până la încetarea cauzei care împiedică asigurarea continuității acestuia, reprezintă un pericol pentru sănătatea publică, conducând la favorizarea înmulțirii insectelor, în special a imulțirii rozătoarelor, dezvoltarea focarelor de germeni patogeni și nepatogeni, parazitilor, impurificarea aerului prin produși gazoși, poluarea pânzei freatice, etc.

CONCLUZIE:

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/ prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii.

În considerarea celor de mai sus, se impune luarea măsurilor, **în regim de urgență**, pentru asigurarea Serviciului public de salubritate al Comuna Carbunari pentru activitățile privind colectarea și transportul deșeurilor municipale, a deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori și deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, **până la finalizarea procedurilor de autorizare respectiv, atribuire a Contractului de concesiune și desemnarea unui operator, de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Intercom Deseuri Caraș-Severin**