



Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"
Sediu: Mun. Piatra Neamț, str. Alexandru cel Bun, Nr. 27, Corp A, Demisol, Camera
D18, Județul Neamț
Înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor al Judecătoriei Piatra Neamț sub nr.
97/2022

E-mail: neamt@adiprotectia-animalelor.ro sau adiprotectia.animalelorneamt@yahoo.com

Telefon: 0744496693, 0372928880

Site: <https://adiprotectia-animalelor.ro>

C.I.F.: 47487558,

Cont bancar RO25CECEB00030RON2675381 deschis la Cec Bank Sucursala Piatra-Neamț

STRATEGIA DE CONTRACTARE

*pentru delegarea gestiunii prin concesiune a
Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân aparținând U.A.T.-urilor
membre ale ADI "PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ"*
NR. 185 /20.05.2026

1 Date privind autoritatea contractantă

2 Obiectul achiziției

3 Modalitatea de atribuire

Determinarea și justificarea valorii estimate

Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea oferteților

Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și, după caz, a factorilor de evaluare utilizați

4 Modalitatea de achiziție

Modul de prezentare a ofertei

Propunerea tehnică

Oferta financiară

Informații suplimentare

Procedura de evaluare a ofertelor și comunicarea rezultatului

5 Contractul

Tipul contractului

Riscuri

Modalitatea de implementare a contractului

Modalități de plată și penalități

6 Alte justificări

1.DATE PRIVIND AUTORITATEA CONTRACTANTĂ

(1) Denumirea: Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „**PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ**”;

(2) Adresa: str. Alexandru cel Bun, nr. 27, municipiul Piatra Neamț, județul Neamț, cod poștal 610004, România.

(3) Persoana de contact: director executiv Florin VORNICU; tel. 0372928880, e-mail: neamt@adiprotectia-animalelor.ro

(4) Tipul autorității: Asociație de dezvoltare intercomunitară organizată conform O.G. nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații și Legii 51/2006 - administrație publică locală: înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre.

2.OBIECTUL ACHIZIȚIEI

(1) Procedura de achiziție organizată de entitatea contractantă are ca obiect **Delegarea Gestunii Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân**, prin atribuirea următorului contract de delegare:

Contract de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”, așa cum sunt prevăzute în Statutul Asociației.

(2) Un număr de 41 de unități administrativ-teritoriale membre ale A.D.I. Protecția Animalelor Neamț, respectiv: Alexandru cel Bun, Bârgăuani, Bicazu Ardelean, Bicăz Chei, Bodești, Brusturi, Căndești, Ceahlău, Cordun, Crăcăoani, Dobreni, Dochia, Drăgănești, Dragomirești, Farcașa, Făurei, Gârcina, Gâdiniți, Ghindăoani, Hangu, Horia, Icușești, Ion Creangă, Mărgineni, Moldoveni, Negrești, Pâncești, Păstrăveni, Petricani, Piatra Șoimului, Poiana Teiului, Poienari, Pipirig, Războieni, Români, Stănița, Tarcău, Tașca, Timișești, Țibucani, Tazlău vor face obiectul contractului de concesiune a Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân începând cu data încheierii contractului.

(3) Pe durata derulării contractului de concesiune, vor adera automat la acesta și celelalte 17 unități administrativ-teritoriale membre ale A.D.I. Protecția Animalelor Neamț, începând cu data rezilierii contractelor de concesiune încheiate individual, ce sunt în derulare în prezent, sau cu data încetării de drept a acestor contracte, prin ajungere la termen, conform datelor din tabelul de mai jos:

Bălțătești	16.07.2026
Roznov	30.09.2026
Rediu	31.10.2026
Răucești	24.04.2027
Târgu-Neamț	29.08.2027
Girov	09.01.2028
Zănești	03.05.2028
Pângărați	04.07.2028
Botești	09.08.2028
Oniceni	10.11.2028
Secuieni	15.04.2029
Borlești	23.05.2029
Urecheni	28.06.2029
Valea Ursului	17.07.2029
Costișa	28.11.2029
Doljești	02.02.2031
Tupilați	22.08.2032

(4) Extinderea prestării serviciului pentru unitățile administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (3) reprezintă o clauză de revizuire expresă, clară și precisă, prevăzută în documentația de atribuire și aplicabilă numai în condițiile Legii nr. 100/2016 privind modificarea contractelor de concesiune.

(5) Activarea clauzei de revizuire intervine exclusiv pentru unitățile administrativ-teritoriale membre identificate la alin. (3), la data încetării contractelor individuale aflate în derulare, prin reziliere sau ajungere la termen, potrivit datelor menționate în tabelul de la alin. (3).

(6) Extinderea se realizează numai în limita valorii estimate totale a concesiunii, numai dacă nu modifică natura generală a contractului și numai în măsura în care activitatea suplimentară nu afectează în mod disproporționat capacitatea operațională declarată de concesionar.

(7) Orice aplicare a prezentei clauze de revizuire se formalizează prin act adițional, cu indicarea expresă a unității administrativ-teritoriale pentru care se activează, a datei de la care serviciul se prestează și a impactului asupra executării contractului

(8) Cod CPV: 85200000-1 - Servicii veterinare și Cod CPV: 98380000-0 — Servicii de cuști pentru câini – servicii pentru adăpost de animale.

(9) Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea, sterilizarea, adopția, revendicarea, eutanasierea și neutralizarea cadavrelor, în conformitate cu O.U.G. nr. 155/2001, H.G. nr. 1059/2013 și celelalte dispoziții legale aplicabile. Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția acestora conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitățile administrativ-teritoriale în care funcționează.

(10) Gestionarea câinilor fără stăpân presupune următorul ciclu de acțiuni:

- a) capturarea câinilor prin metode specifice;
- b) transportul câinilor în adăpost;
- c) examinarea clinică și înregistrarea câinilor în registre speciale
- d) adăpostirea, îngrijirea și hrănirea câinilor;
- e) deparazitarea, vaccinarea antirabică, identificarea câinilor și/sau sterilizarea câinilor;
- f) revendicarea sau adopția câinilor;
- g) eutanasia;
- h) neutralizarea cadavrelor conform legislației în vigoare;
- i) efectuarea dezinfecțiilor și dezinsecțiilor în adăpostul canin și în mijloacele de transport;
- j) completarea documentelor cerute de legislația în vigoare pentru înregistrarea câinelui fără stăpân intrat în adăpost

(11) În urma analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare efectuate cu privire la activitățile sus menționate, concretizate în studiul de oportunitate și fundamentare, s-a stabilit ca modalitate a gestiunii activităților sus menționate, gestiunea delegată, în condițiile Legii 51/2006, republicată, în baza unui contract de concesiune de servicii, care urmează să fie atribuit pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, în urma unei proceduri concurențiale, conform dispozițiilor Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(12) Potrivit art. 32, alin. 3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată. Pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă nu poate depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare. De asemenea, potrivit art. 16, alin. (2) din Legea 100/2016 *"Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil."*

(13) Iar potrivit art. 49, alin. (3) din HG 867/2016 *"Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali."*

(14) Astfel, având în vedere prevederile legale mai sus menționate precum și faptul că investițiile care trebuie să fie realizate de către operatori sunt semnificative, în urma analizei efectuate în cadrul studiului de oportunitate a rezultat că durata contractului de delegare pentru gestiunea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Protecția Animalelor Neamț” este estimată la **5 ani**.

3. MODALITATEA DE ATRIBUIRE

3.1. Determinarea și justificarea valorii estimate

(1) În conformitate cu prevederile art. 12 din Legea 100/2016 *"valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata*

contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii” și ”valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3.”

(2) În conformitate cu prevederile art. 13 din Legea 100/2016 – valoarea estimată se calculează astfel: Autoritatea/entitatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii utilizând o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentația de atribuire, prin raportare, in special, la următoarele:

- a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;
- b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate in numele entității contractante;
- c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de către entitatea contractanta sau de către orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public si subvențiile publice de investiții;
- d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;
- e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;
- f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- g) orice premiu sau plata acordata candidaților/ofertanților.

(4) Costul operațiunilor pentru fiecare câine, plătit de către U.A.T.-ul beneficiar pentru prestațiile executate în beneficiul său, va fi de maxim 1.012,43 lei fără TVA.

(5) Valoarea estimată a concesiunii pe an este de 1.012.431,00 lei, fără TVA, rezultată din 1.000 câini x 1.012,43 lei/câine.

(6) Valoarea estimată a concesiunii pe 5 ani este de 5.062.155,00 lei, fără TVA, rezultată din 5.000 câini x 1.012,43 lei/câine.

(7) Calculul a fost efectuat pe baza datelor actualizate rezultate din analiza de oportunitate și din etapa de prospectare a pieței, prin raportare la structura serviciilor prestate, la costurile directe și indirecte aferente și la numărul minim estimat de 1.000 de câini/an.

(8) Pentru neplata facturilor emise de concesionar la termenul stabilit, U.A.T.-ul beneficiar care nu a achitat factura în termen va plăti penalități de întârziere în valoare de 0,04% pentru fiecare zi de întârziere din suma exigibilă.

(9) Cantitățile minime de lucru estimate sunt de 1.000 câini/an, iar activitățile ce pot fi prestate de către concesionar sunt redactate în tabelul de mai jos. Tarifele unitare vor fi oferite de operatorii economici în cadrul anexei nr. 8a, cu respectarea valorii totale maxime estimate/câine prevăzute la alin. (4).

Nr.	Denumire serviciu prestat	U.M.	Tarif ofertat fără TVA lei/U.M.fără TVA
1	Capturare	buc.	

2	Examinare clinică		buc.	
3	Transport		km	
4	Cazare în adăpost și asigurarea hranei (maxim 14 zile lucrătoare)		câine/zi	
5	Deparazitare int./ext.		buc.	
6	Sterilizare	mascul	buc.	
		femelă	Buc.	
7	Vaccinare antirabic		buc.	
8	Microcipare		buc.	
9	Carnet de sănătate		buc.	
10	Eutanasiere		kg.	
11	Neutralizare		kg	

3.2. Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

(1) Conform prevederilor legale în vigoare, respectiv OUG. nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, art. 2 alin.4, Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin:

- a) gestiune directă,
- b) gestiune delegată și concesiune,

în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(2) Alegerea modalității de gestiune se realizează de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ – teritoriale. Prin HCL emise de UAT membre a fost aleasă **gestiunea delegată** ca modalitate de gestiune, conform art.6 alin.(2) din Statutul Asociației.

(3) **Gestiunea delegată** este o formă de management în cadrul căreia autoritățile administrației publice transferă, în baza unui contract denumit contract de delegare a gestiunii, unuia sau mai multor operatori, toate sarcinile și responsabilitățile referitoare la prestarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân. În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași:

- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului;
- Adoptarea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale a unei hotărâri privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului;
- Întocmirea și aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- Întocmirea și aprobarea Caietului de sarcini al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului.

(4) Prezentul contract este un contract de concesiune de servicii astfel cum este justificat la capitolul 5.1. - Tipul contractului. Prin urmare legislația aplicabilă achiziției este Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Valoarea estimată a contractului de concesiune este de 5.062.155 lei fără TVA (1.012.431 lei/an), situându-se sub pragul valoric prevăzut la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 (26.960.556 lei de la 1 ianuarie 2026).

(6) Prin urmare, în temeiul art. 11 alin. (2) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul de concesiune se atribuie cu respectarea principiilor generale

prevăzute la art. 2 alin. (2), prin aplicarea procedurii simplificate reglementate la art. 73-75 din HG nr. 867/2016 privind Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016. Procedura se inițiază prin publicarea în SEAP (www.e-licitatie.ro) a unui anunț de concesiune simplificat, însoțit de documentația de atribuire aferentă. Modalitatea de atribuire offline.

Fundamentarea duratei contractului de concesiune

(1) Pentru stabilirea duratei contractului de concesiune s-a ținut cont de prevederile art.16 din Legea 100/2016, care prevede: *(1) Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate. (2) Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.*

(2) Ținând cont de aceste argumente, pentru a evita denaturarea concurenței prin stabilirea unei durate îndelungate de concesiune, dar și pentru a acorda operatorului timpul necesar acoperirii costurilor aferente prestării serviciului, durata de contractare este de **5 ani** – timpul minim necesar acoperirii investițiilor sale obligatorii.

3.3. Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea

(1) Criteriile de calificare, astfel cum sunt prevăzute la art. 75 din Legea nr. 100/2016, au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.

(2) În etapa de evaluare, obiectivul principal va fi de a selecta ofertanții care sunt capabili să execute contractul ce urmează să fie atribuit. Ca urmare, cerințele minime de calificare stabilite în documentația de atribuire trebuie să fie relevante în raport cu obiectul contractului.

(3) Entitatea contractantă apreciază că, raportat la obiectul contractului, ofertanții trebuie să demonstreze capacitatea reală de a executa serviciul în condiții de legalitate, continuitate și eficiență, fără ca cerințele de calificare să depășească ceea ce este strict necesar pentru executarea contractului.

(4) Având în vedere prevederile art. 75 din Legea nr. 100/2016 și prevederile art. 29 alin. (1) din H.G. nr. 867/2016, entitatea contractantă a prevăzut în documentația de atribuire numai criterii de calificare minimale, direct raportate la natura și complexitatea serviciului.

(5) Față de acestea, entitatea contractantă consideră că, pentru a fi declarat admisibil, un ofertant trebuie să demonstreze că dispune de resursele minime necesare executării serviciului și de capacitatea tehnică, profesională și organizatorică necesară pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale.

(6) Criteriile de calificare aferente prezentei proceduri privesc exclusiv:

- dreptul de utilizare a unui spațiu de adăpostire pentru animalele fără stăpân capturate, autorizat din punct de vedere sanitar-veterinar;
- deținerea sau dreptul de utilizare a mijloacelor de transport necesare executării serviciului;
- existența personalului necesar pentru activități sanitar-veterinare, capturare, transport, îngrijire și evidență, prin resurse proprii sau contractate, după caz;
- existența unei soluții operaționale pentru primirea sesizărilor și coordonarea intervențiilor;
- desemnarea persoanei de contact și a persoanei responsabile pentru evidențe și fișe individuale.

(7) Pentru stabilirea criteriilor de calificare au fost aplicate în mod corespunzător dispozițiile art.75-77 din Legea nr. 100/2016, precum și ale art.29-38 din HG nr. 867/2016.

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
Dovada deținerii dreptului de utilizare a unui spațiu de adăpostire pentru animalele fără stăpân capturate, autorizat din punct de vedere sanitar-veterinar. Documente doveditoare: - act de proprietate; contract de - închiriere/comodat/concesiune; - alte documente cu caracter juridic care atestă dreptul de utilizare. Dovada deținerii sau a dreptului de utilizare a mijloacelor de transport necesare executării serviciului, autorizate din punct de vedere sanitar-veterinar, după caz, pentru transportul câinilor vii și pentru transportul cadavrelor ori prezentarea unei soluții contractuale legale pentru asigurarea acestor activități. Documente doveditoare: • certificat/autorizație sanitar-veterinară; • documente de proprietate/folosință; • contracte de prestări servicii/subcontractare, după caz. Dovada existenței personalului necesar pentru activități sanitar-veterinare, capturare, transport, îngrijire și evidență, prin resurse proprii sau contractate, după caz. Documente doveditoare: • contracte individuale de muncă; • contracte de colaborare; • contracte de prestări servicii; • alte documente relevante.	<u>Justificarea cerinței:</u> Entitatea contractantă urmărește să se asigure că ofertantul dispune de infrastructura minimă necesară pentru cazarea legală a câinilor capturați, în condițiile legislației sanitar-veterinare aplicabile și ale caietului de sarcini. Cerința este strict necesară raportat la obiectul contractului și nu impune condiții disproporționate privind capacitatea de cazare, aceasta urmând a fi corelată cu programul de activitate asumat prin ofertă. Cerința este necesară pentru a demonstra că ofertantul poate asigura în mod legal și efectiv capturarea, transportul și gestionarea activităților conexe obiectului contractului. Entitatea contractantă urmărește să se asigure că ofertantul poate presta serviciul cu resurse umane adecvate, fără a restrânge concurența prin stabilirea unor praguri numerice excesive sau nejustificate.

Dovada existenței unei soluții operaționale pentru primirea sesizărilor și coordonarea intervențiilor, precum și desemnarea unei persoane de contact și a unei persoane responsabile pentru evidențe și fișe individuale. Documente doveditoare: • descrierea modului de organizare; • organigramă; • decizie internă/nominalizare; • alte documente relevante.	Cerința este necesară pentru asigurarea unui flux operațional minim, a comunicării cu ADI Protecția Animalelor Neamț și a urmăririi prestațiilor efectuate.
--	--

3.4. Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și, după caz, a factorilor de evaluare utilizați

(1) Potrivit art.86 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, atribuirea contractelor de concesiune se face pe baza criteriului „oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală,

„criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de [...] servicii și se pot referi la oricare dintre următoarele:

[...]

c) nivelul tarifelor de utilizare;”

precum și în baza dispozițiilor art. 44 din HG 867/2016, în sensul că:

- au o legătură directă cu obiectul contractului de concesiune de servicii care urmează să fie atribuit;
- reflectă un avantaj real și evident pe care entitatea contractantă îl poate obține, în numele său sau al utilizatorilor finali, prin utilizarea criteriului respectiv.

(2) Ținând cont de elementele de mai sus, factorii de evaluare sunt prezentați în tabelul următor:

Denumire factor evaluare	Descriere	Pondere
1. Valoarea/an	Componenta financiară	80% (80 puncte)
Algoritm de calcul: Punctajul se acorda astfel: a) Pentru cea mai scăzută valoare/an se acorda punctajul maxim alocat; b) Pentru celelalte valori ofertate punctajul P(n) se calculează proporțional, astfel: ➤ $P(n) = (\text{Valoarea minima ofertată} / \text{Valoarea } n) \times \text{punctaj maxim alocat}$ Valoarea minimă ofertată= valoarea cea mai mică din ofertele depuse Valoarea n= valoarea propusă de oferta care se evaluează		
2. Nivelul propus al redevenței	Minim 3% din facturile încasate de operator pentru serviciile prestate în beneficiul U.A.T.-urilor beneficiare	20% (20 puncte)

Algoritm de calcul: Punctajul se acordă astfel:

- a) Pentru nivelul cel mai mare al redevenței se acorda punctajul maxim alocat;
- b) Pentru alt nivel al redevenței decât cel prevăzut la lit. a) punctajul P(n) se calculează astfel:

$$\text{P(n)} = (\text{Redevența n} / \text{Redevența maximă}) \times \text{punctaj maxim alocat}$$

Redevența maximă = redevența cea mai mare din ofertele depuse

Redevența (n) = redevența propusă de oferta care se evaluează

Punctajul total realizat de fiecare ofertant se obține prin însumarea punctelor obținute prin aplicarea criteriilor 1 și 2.

4. MODALITATEA DE ACHIZIȚIE

4.1. Modul de prezentare a ofertei

(1) Ofertanții au obligația de a transmite Formularul de Ofertă, respectiv actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic în contractul de concesiune;

(2) Modalitatea de atribuire fiind offline, ofertanții trebuie să transmită oferta și documentele de calificare la adresa indicată în anunțul de concesiune simplificat publicat în SEAP, prin una dintre următoarele modalități, sub rezerva confirmării de primire:

a) depunere fizică la sediul A.D.I. Protecția Animalelor Neamț, *municipiul Piatra Neamț, str. Alexandru cel Bun, Nr. 27, Corp A, demisol, Camera D18, Județul Neamț* în timpul programului de lucru în intervalul 8.00-14.00 sau

(b) servicii de poștă/curier rapid, cu confirmare de primire.

(3) Riscurile depunerii ofertei, inclusiv forța majoră, sunt suportate de către ofertant. Autoritatea contractantă nu va lua în considerare nici o ofertă întârziată sosită după termenul limită de depunere a ofertelor, după cum este acesta specificat în Anunțul de participare corespunzător acestei proceduri - Secțiunea IV.2.2. Termen limita pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare. (Art. 77 alin. 2 HG 867/2016).

(4) Ofertele depuse la o altă adresă sau după data/ora-limită se returnează nedeschise (Art. 57 alin. 3 lit. a HG 867/2016).

(4) Documentele de calificare sunt următoarele:

a) Garanția de participare

b) Acordul de asociere, semnat de toți membrii Asocierii [doar în cazul unei Asocieri];

c) Împuternicire din partea fiecărui membru al Asocierii pentru aceeași persoană, autorizând persoana desemnată să semneze Oferta și să angajeze Ofertantul în procedura de atribuire [doar în cazul unei Asocieri]; În cazul în care Ofertantul este un Operator Economic individual și reprezentantul care semnează Oferta este altul decât persoana desemnată ca împuternicită să reprezinte Operatorul Economic pentru scopul acestei proceduri, Ofertantul va prezenta o Împuternicire scrisă, care va include informații detaliate privind reprezentarea.

d) Angajament al Terțului Susținător (angajament necondiționat) cu privire la susținerea tehnică și profesională a Ofertantului în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și/sau profesională și anexele acestuia constând în documentele transmise operatorului economic Ofertant de către terțul/terții susținător/susținători din care rezultă modul efectiv în care aceștia din urmă asigură îndeplinirea angajamentului de susținere [dacă este cazul];

e) Acordul de subcontractare/Acordurile de subcontractare pentru Subcontractanții cunoscuți la momentul depunerii Ofertei [dacă este cazul];

4.2. Propunerea tehnică va conține:

a) Opisul documentelor prezentate în propunere și pagina la care se află;

b) Concepția proprie privind modalitatea de organizare și funcționare a serviciului, personalul, utilajele și mijloacele utilizate, modul de lucru, activitățile și sarcinile concrete care vor fi încredințate personalului implicat în îndeplinirea contractului de concesiune, precum și programul propriu de acoperire a U.A.T.-urilor membre ale ADI Protecția Animalelor Neamț, întocmit pentru o perioadă orientativă de minimum 4 săptămâni. Programul va evidenția în mod clar:

- cel puțin o zi lucrătoare/săptămână pentru capturare programată în unul sau mai multe U.A.T.-uri membre;
- cel puțin o zi lucrătoare/săptămână rezervată solicitărilor/programărilor comunicate de ADI Protecția Animalelor Neamț cu minimum 3 zile calendaristice înainte;
- mecanismul de gestionare a urgențelor;
- modul de adaptare a intervențiilor în funcție de necesarul concret din teren.

c) Având în vedere prevederile art. 38 din Legea nr. 100/2016, se vor prezenta declarații pe proprie răspundere privind respectarea condițiilor de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului;

Informații detaliate privind reglementările care sunt în vigoare la nivel național și care se referă la condițiile de muncă și protecția muncii, securității și sănătății în munca, se pot obține de la Inspectia Muncii sau de pe site-ul: <http://www.inspectmun.ro/legislatie/legislatie.html>.

În cazul unei asocieri, aceasta declarație va fi prezentată de fiecare asociat.

Informații privind reglementările care sunt în vigoare la nivel național și se referă la condițiile de mediu, se pot obține de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului sau de pe site-ul: <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>.

d) Resursele umane/utilaje utilizate pentru îndeplinirea contractului
Se vor indica resursele privind personalul și echipamentele avute în vedere, în conformitate cu metodologia propusă.

Ofertantul va ilustra organizarea pe care o propune prin prezentarea unei organigrame care să identifice în mod clar personalul pe care intenționează să îl utilizeze la realizarea contractului. Organigrama va include o descriere a rolurilor și responsabilităților personalului și liniile de comunicare dintre membrii echipei.

Pentru personalul necesar executării contractului, ofertanții vor prezenta modalitatea de asigurare a accesului la resursele umane necesare, fie prin resurse proprii, fie prin externalizare/contracte de colaborare/prestări servicii, după caz, cu descrierea rolului acestora în implementarea viitorului contract.

e) Informații referitoare la utilaje, instalații, echipamente tehnice și mijloace de transport de care poate dispune operatorul economic pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului, care să demonstreze disponibilitatea resurselor materiale minime necesare executării serviciului, potrivit cerințelor minime prevăzute în caietul de sarcini.

f) Angajamentul privind clauzele contractuale.

g) În cazul asocierii, propunerea tehnică va cuprinde obligatoriu modul de împărțire a sarcinilor între operatorii economici implicați, precum și nivelul de implicare din punct de vedere al resurselor materiale și umane utilizate.

h) Declarație privind respectarea principiului DNSH („Do no significant harm” – „A nu aduce prejudicii asupra mediului”). Prezentarea modului de respectare a principiului DNSH.

i) Indicarea motivată a informațiilor din propunerea tehnică care sunt confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală, în baza legislației aplicabile, (Formular 3) potrivit prevederilor art.77 din HG. nr. 867/2016. Partea din propunerea tehnică considerată confidențială va fi prezentată într-un document separat conținând aceasta mențiune. În cazul în care nu sunt prezentate aceste informații, Propunerea tehnică va fi considerată ca document public în sensul legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public.

j) Contractul acceptat de către ofertant în forma propusă va face parte tot din propunerea tehnică. Eventualele amendamente cu privire la prevederile condițiilor contractuale obligatorii se vor formula în

scris si vor fi înaintate autorității contractante numai în timpul perioadei de clarificări, iar amendamentele la clauzele specifice pot fi depuse pana la data si ora limita stabilita pentru depunerea ofertelor.

Notă! Nu se admite forma de prezentare a ofertei prin copierea în tot sau în parte a caietului de sarcini în cadrul propunerii tehnice, ofertanții având obligația de a proba conformitatea ofertei cu cerințele acestuia prin prezentarea abordării asupra modului de îndeplinire a contractului si de rezolvare a eventualelor dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, prin raportare la conținutul propunerii tehnice. Ofertele care sunt nesustenabile/care nu pot fi fundamentate din punct de vedere tehnic, logistic si a resurselor prevăzute în oferta, de natura sa nu asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

4.3. Modul de elaborare a ofertei financiare

(1) Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatata în privința documentelor ofertei, în raport cu caietul de sarcini ori prevederile legislației în vigoare, inclusiv în cazul lipsei unui document aferent propunerii financiare/tehnice si/sau completarea greșită a unui document ori neprezentarea acestuia în forma solicitata poate conduce la declararea ofertei ca fiind neconforma.

(2) Oferta comerciala se va realiza în urma centralizării datelor din oferta tehnica si va cuprinde:

- Nivelul tarifelor de utilizare, cu referire la costul unitar de gestiune pentru un singur câine fără stăpân;
- Valoarea redevenței, care trebuie sa fie minim 3%, dar nu mai mică de 5.000 lei/an.

4.4. Informații suplimentare

(1) Oferta care va întruni punctajul total maxim, în urma aplicării algoritmului de calcul prezentat anterior si întocmirii în ordine descrescătoare a clasamentului ofertelor admisibile, va fi desemnata oferta câștigătoare.

(2) În caz de egalitate a punctajelor, departajarea ofertanților și stabilirea câștigătorului se va efectua după cum urmează:

- a) este declarat câștigător ofertantul care oferă cel mai mic preț;
- b) este declarat câștigător ofertantul care oferă cea mai mare redevență;
- c) în situația în care și după aplicarea criteriilor anterioare (lit. a și b) se menține egalitatea, ofertanții aflați la egalitate pe prima poziție vor trimite o nouă ofertă financiară, iar pentru departajare se vor urma aceiași pași ca în prima etapă.

(3) Oferta si documentele care o însoțesc se depun conform instrucțiunilor din fisa de date a achiziției, online.

(4) Eventualele solicitări de clarificări cu privire la aspecte ale documentației de atribuire se vor transmite prin SEAP (www.e-licitatie.ro), în secțiunea de clarificări aferentă procedurii, conform instrucțiunilor către ofertanți. Orice răspuns al entității contractante la solicitările de clarificări se postează în SEAP, la secțiunea specifică, conform art. 27 din HG nr. 867/2016.

4.5. Procedura de evaluare a ofertelor si comunicarea rezultatului

(1) Procedura de atribuire este procedura simplificată de concesionare, inițiată prin publicarea unui anunț de concesionare simplificat în SEAP (art. 73 alin. 2 din HG 867/2016). Prevederile art. 56-62 din HG 867/2016 se aplică în mod corespunzător (art. 74 alin. 4 din HG 867/2016). Evaluarea ofertelor se realizează în ordinea:

- (a) verificarea condițiilor de calificare,
- (b) evaluarea propunerii tehnice,
- (c) evaluarea propunerii financiare,
- (d) întocmirea raportului procedurii.

(2) Câștigătorul va fi anunțat conform prevederilor legale.

(3) Despre rezultatul procesului de evaluare ofertanții au dreptul legal de a formula contestații.

5. CONTRACTUL

5.1. Tipul contractului

(1) Tipul de contract propus este de **delegare prin concesiune a gestiunii a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân**.

(2) Conform O.U.G. nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân art.2 alin.(4) - Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, **gestiune delegată și concesiune**, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

(3) Prezenta strategie de contractare a fost aprobată prin **Hotărârea A.G.A. nr...../.....2026** a membrilor A.D.I. Protecția Animalelor Neamț, care stabilește că atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face prin procedura simplificată de concesiune, în temeiul art. 11 alin. (2) din Legea nr. 100/2016 și art. 73 din H.G. nr. 867/2016.

(4) Contractul de concesiune de servicii, conform definiției din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, este contractul cu titlu oneros, asimilat unui act administrativ încheiat în scris, prin care autoritatea contractantă încredințează prestarea și gestionarea de servicii unui operator economic, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, însoțit de o plată. Atribuirea unei concesiuni de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de natură economică de operare, în legătură cu exploatarea serviciilor respective. Prestarea și gestionarea serviciilor delegate se va face în mod exclusiv de către operatorul economic desemnat câștigător conform legislației în vigoare. Plata efectuată de către operator în contraprestație este reprezentată de redevența, plata serviciilor fiind efectuată direct de către U.A.T.-urile beneficiare pentru prestațiile executate în beneficiul fiecăruia, iar redevența fiind virată direct către U.A.T.-urile beneficiare, în condițiile contractului.

5.2. Riscuri

(1) Cel mai important aspect al încadrării contractului propus în categoria contractelor de concesiune este cel al alocării riscurilor contractului: așa cum s-a detaliat la punctul următor, majoritatea riscurilor contractuale cu implicație economică sunt stabilite în sarcina operatorului delegat. În raport cu obligațiile stabilite prin caietul de sarcini și cu indicatorii de performanță ai serviciului, pentru îndeplinirea corespunzătoare a acestora a necesitat alocarea majorității riscurilor contractuale în sarcina operatorului desemnat.

(2) În fapt, întrucât operatorul este liber și responsabil să își organizeze activitatea în scopul îndeplinirii Serviciului după propria sa metodologie, iar Autoritatea contractantă evaluează în special rezultatele obținute, este normal ca majoritatea riscurilor contractuale să fie gestionate de către operator.

CATEGORIE DE RISC	MODALITATE DE ATENUARE/ELIMINARE
Riscul restricționării accesului prin stabilirea obiectului contractului	Obiectul contractului îl reprezintă exploatarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân
Riscul ca criteriile de calificare sa fie restrictive si riscul existentei unei contestații	Acest risc a fost exclus prin stabilirea doar a unor criterii de calificare minime cu privire la capacitatea ofertantului.
Riscul ca procedura sa nu se finalizeze în timp util	Autoritatea contractantă va stabili prin decizie o comisie de evaluare cu experiență, finalizarea la termen a procedurii nefiind un pericol.
Riscul neprimirii de oferte	Acest risc nu poate fi exclus, având în vedere reluările anterioare ale procedurii fără depunerea de oferte. Pentru diminuarea acestui risc, entitatea contractantă a actualizat valoarea estimată a contractului pe baza prospectării pieței și a revizuit documentația de atribuire în sensul stabilirii unor cerințe tehnice și de calificare minimale, proporționale și strict necesare executării serviciului.

Riscurile prestatorului\concesionarului 1. omisiuni în documentele puse la dispoziția <i>Achizitorului</i> 2. interferențe din partea personalului <i>Prestatorului</i> 3. Forța Majoră; 4. suspendarea prestării serviciilor, cu excepția cazului în care se datorează <i>Prestatorului</i> ; 5. orice neîndeplinire a obligațiilor de către <i>prestator</i> ; 6. orice întârziere sau întrerupere cauzată de o Modificare solicitanta de <i>Achizitor</i> ; permanente	În vederea eliminării/ diminuării riscurilor, Autoritatea Contractanta va avea în vedere un plan de management bine organizat prin care sa monitorizeze si sa măsoare progresul activităților din contract care implica: - organizarea unei întâlniri de demarare a activităților din contract, pentru obținerea asigurării ca Autoritatea Contractanta si Contractantul au aceeași perspectiva asupra activităților si rezultatelor țintite - organizarea de întâlniri de lucru ori de cate ori este cazul pentru analiza rezultatelor intermediare si/ sau finale pentru fiecare etapa de derulare a contractului - constatarea conformității prin acceptarea rezultatelor/ documentelor parțiale si/ sau finale pe baza criteriilor predefinite, incluse în contract si a deviațiilor pozitive sau negative de la cerințele incluse în contract si caietul de sarcini - coordonarea resurselor si activităților de către fiecare parte contractanta separat si împreună - distribuirea informațiilor privind rezultatele/ documentele intermediare si/ sau finale factorilor interesați relevanți - respectarea termenelor contractuale fără nici o excepție - respectarea termenelor contractului de finanțare - respectarea tuturor prevederilor legale cu privire la legislația în construcții - îndeplinirea sarcinilor achizitorului cu privire la asigurarea resurselor financiare pentru decontare - evitarea oricărei modificări de soluție tehnica - urmărirea stricta a graficului de activități ofertate
Riscurile achizitorului\concedentului 1. omisiuni în documentele puse la dispoziția <i>Prestatorului</i> 2. interferențe din partea personalului <i>Achizitorului</i> 3. Forța Majoră; 4. suspendarea prestării serviciilor, cu excepția cazului în care se datorează <i>Prestatorului</i> ; 5. orice neîndeplinire a obligațiilor de către <i>Achizitor</i> ; 6. orice întârziere sau întrerupere cauzată de o Modificare; 7. orice schimbare adusă legii aplicabile <i>Contractului</i> după data depunerii ofertei <i>Prestatorului</i> așa cum este specificat în <i>Contract</i> ;	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
TIPUL DE RISC	
A. Riscuri referitoare la locație	
- Locația investiției – Adăpostul public deținut de concesionar/dreptul de utilizare a unui spațiu de cazare pentru câini	riscul revine în totalitate concesionarului
- Proprietatea locației – Adăpostul public deținut de concesionar/ dreptul de utilizare a unui spațiu de cazare pentru câini	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea fata de alte entități si infrastructuri economice necesare activității	riscul revine în totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine în totalitate concesionarului
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse	
- Deficienta de proiectare	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea sa aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în	riscul revine în totalitate concesionarului

exploatarea la capacitate maxima/optima a serviciului	
- Riscul ca soluțiile tehnice si funcționale (echipamente, materiale) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate concesionarului
C. Riscuri de finanțare a activității	
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificări ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de întreținere	
- Riscul concurențial	riscul revine in totalitate concesionarului
- Înrautățirea situației economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilității tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversă	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scăderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesității efectuării unor cheltuieli de reparații majore pentru continuarea activității	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectării unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilității rezidenților	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securității bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacității de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbări legislative care reglementează situația câinilor fără stăpân	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situații de război – conflicte zonale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine in totalitate concesionarului
- Forța majora	riscul revine in totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire	
- Riscul de pregătire	riscul revine in totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Opoziția publica fata de proiect	riscul revine in totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine in totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț

- Riscul necesității unor investiții suport	riscul revine în totalitate ADI Protecția Animalelor Neamț
---	--

5.3. Modalitatea de implementare a contractului

(1) Contractul **Delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de gestionarea a câinilor fără stăpân de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Protecția Animalelor Neamț"**, fiind un contract de concesiune, are toate caracteristicile acestui tip de contract: solemn, sinalagmatic, cu titlu oneros și cu executare succesivă în timp, constitutiv de drepturi reale și încheiat pe o perioadă determinată de **5 ani**. Delegatului nu îi este permis să subconcesioneze serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân. Acesta poate subcontracta numai anumite activități tehnice specializate, precum sterilizarea, neutralizarea sau alte activități similare, cu respectarea documentației de atribuire și a clauzelor contractuale, rămânând pe deplin răspunzător față de delegatar pentru modul de executare a contractului.

(2) Având în vedere faptul că acest contract este un contract de concesiune de servicii de gestionare a câinilor fără stăpân, domeniu dinamic atât din punctul de vedere al inovării și a soluțiilor tehnologice aplicabile cât și din punctul de vedere a obiectivelor legale impuse de legislația de mediu, prestarea acestor servicii poate fi realizată prin diverse modalități de către operatorul desemnat în urma procedurii. Autoritatea contractantă nu a dorit să limiteze posibilitățile ofertanților de a-și proiecta oferta tehnico-financiară prin indicarea unei modalități precise de executare, dar a impus criteriile de evaluare obiective, stricte, prin care va putea fi evaluată activitatea prestată de operatorul desemnat. Astfel, Autoritatea contractantă urmărește să obțină cel mai bun tarif pentru utilizatorii serviciului, lăsând ofertanților libertate în ceea ce privește modalitatea concretă de executare dar limitând concomitent, prin indicatorii de performanță și penalitățile asociate neîndeplinirii acestora, posibilitățile de executare necorespunzătoare a contractului.

Garanția de participare

(1) Ofertantul va constitui garanția de participare. Quantumul garanției de participare este de 1% din valoarea estimată medie anuală a contractului de concesiune fără TVA, fiind în valoare de 10.124 lei (1.000 de câini/an x 1.012,43 lei/câine x 1%).

(2) Garanția de participare se constituie în conformitate cu prevederile art. 45 din HG nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare, prin virament bancar în contul RO25CECEB00030RON2675381 deschis la Cec Bank Sucursala Piatra-Neamț sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări în condițiile legii.

(3) Instrumentul de garantare trebuie să prevadă că plata garanției de participare se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate și se prezintă autorității contractante cel puțin la data și ora -limita de depunere a ofertelor. În cazul depunerii de oferte în asociere, garanția de participare trebuie constituită în numele asocierii și să menționeze ca acoperă în mod solidar toți membrii grupului de operatori economici. Garanția de participare emisă în alta limbă decât română va fi însoțită de traducerea autorizată în limba română.

(4) Garanția de participare se restituie ofertantului în maxim 3 zile lucrătoare de la data semnării contractului de concesiune sau de la data expirării termenului de depunere a contestațiilor.

Garanția de bună execuție

(1) Garanția de bună execuție se constituie în termen de maxim 10 zile lucrătoare de la semnarea contractului, prin virament bancar, printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii. În acest sens, concesionarul are obligația de a deschide la unitatea Trezoreriei statului din cadrul organului fiscal competent în

administrarea acestuia, un cont disponibil distinct la dispoziția concedentului sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România.

(2) Cuantumul garanției de bună execuție este de 5% din suma obligației de plată fără TVA pentru primul an de activitate din activitatea contractată cu ADI Protecția Animalelor Neamț, respectiv 50.622 lei (1.000 de câini/an x 1.012,43 lei/câine x 5%). Garanția de bună execuție este irevocabilă și se constituie în conformitate cu prevederile art. 46 din H.G. nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada de executare a contractului.

(3) În cazul în care pe parcursul contractului se suplimentează valoarea acestuia, concesionarul are obligația de a completa garanția de bună execuție în corelație cu noua valoare a contractului.

(4) Concedentul are dreptul de a executa necondiționat garanția de bună execuție oricând pe parcursul îndeplinirii contractului de concesiune, în limita prejudiciului creat ca urmare a neîndeplinirii de către concesionar a obligațiilor asumate prin contract.

(5) Constituirea garanției de bună execuție nu reduce și nu limitează în niciun fel responsabilitatea concesionarului în legătură cu obligațiile care îi revin conform contractului și nu împiedică concedentul să ia măsuri permise de legislația în vigoare sau de clauzele contractuale în legătură cu încălcarea de către concesionar a obligațiilor sale.

(6) În cazul executării garanției de bună execuție, parțial sau total, concesionarul are obligația de a reîntregi garanția în cauză raportat la restul rămas de executat.

(7) În cazul stingerii, expirării, anulării sau încetării valabilității, din orice motiv, a garanției de bună execuție, concesionarul o va reface sau va constitui o altă garanție de bună execuție cu cel puțin 15 zile înainte de stingerea, expirarea, anularea sau încetarea valabilității și pentru o perioadă de valabilitate raportată la restul rămas de executat.

(8) Nerespectarea de către concesionar a obligațiilor prevăzute în acest capitol reprezintă o abatere gravă a concesionarului de la îndeplinirea obligațiilor contractuale și conduce în mod automat la încetarea contractului.

(9) Concedentul va returna concesionarului garanția de bună execuție în termen de cel mult 14 zile de la încetarea contractului de concesiune numai după stingerea tuturor obligațiilor financiare stabilite între părți, inclusiv plata redevenței datorate.

5.4. Modalități de plată și penalități

Modalități de plată

(1) Plata serviciilor prestate se realizează direct de către fiecare U.A.T. beneficiar, pe baza facturilor emise de operator pentru prestațiile executate în beneficiul U.A.T.-ului respectiv, în conformitate cu contractul de delegare, caietul de sarcini și documentele justificative aferente.

(2) Facturarea se realizează distinct pentru fiecare U.A.T. beneficiar, în baza situațiilor de plată lunare și a documentelor justificative aferente prestațiilor executate pentru U.A.T.-ul respectiv, confirmate cantitativ și calitativ de persoana împuternicită a celui U.A.T. și comunicate ADI Protecția Animalelor Neamț.

(3) Operatorul are obligația de a întocmi și transmite lunar, distinct pentru fiecare U.A.T. beneficiar, situația prestațiilor executate, situația facturilor emise, situația încasărilor și situația redevenței datorate, precum și o centralizare generală la nivelul ADI Protecția Animalelor Neamț.

(4) ADI Protecția Animalelor Neamț are rol de coordonare, monitorizare și centralizare a executării contractului, fără a prelua obligația de plată a facturilor aferente serviciilor executate pentru fiecare U.A.T. beneficiar.

(5) Tarifele aprobate operatorului trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să acopere cel puțin costurile de operare, cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului;
- c) să permită realizarea investițiilor asumate de operator;
- d) să respecte și să asigure echilibrul economico-financiar al contractului;

e) să asigure prestarea serviciului la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți prin documentația de atribuire.

Redevența

- (1) Redevența se stabilește prin contractul de delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- (2) Redevența anuală este de minimum 3% din valoarea totală a facturilor încasate de operator pentru serviciile prestate, dar nu mai puțin de 5.000 lei/an.
- (3) Redevența se determină distinct pentru fiecare U.A.T. membru beneficiar, proporțional cu valoarea facturilor încasate de operator de la acel U.A.T. pentru prestațiile executate în beneficiul său.
- (4) Plata redevenței se face direct de către operator în contul fiecărui U.A.T. beneficiar, anual, până la data de 01 martie a fiecărui an, pentru anul precedent, pe baza situației centralizatoare a facturilor încasate aferente U.A.T.-ului respectiv și a calculului redevenței datorate.
- (5) Operatorul are obligația de a transmite simultan fiecărui U.A.T. beneficiar și ADI Protecția Animalelor Neamț situația de calcul a redevenței, cu evidențierea facturilor emise, a sumelor încasate și a redevenței datorate pentru fiecare U.A.T.
- (6) Pentru neplata redevenței la termenul stabilit, U.A.T.-ul beneficiar în favoarea căruia este datorată redevența va percepe penalități de întârziere în valoare de 0,04% pentru fiecare zi de întârziere din suma exigibilă, urmând ca ADI Protecția Animalelor Neamț să fie notificată asupra întârzierii.

Indicatori de performanță

- (1) Prin Regulamentul privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din U.A.T.-urile de pe raza județului Neamț membre ale Asociației, parte a documentației de atribuire, Autoritatea contractantă a stabilit o serie de indicatori de performanță care vor permite evaluarea obiectivă a derulării contractului de delegare a gestiunii serviciului de gestionarea a câinilor fără stăpân și a căror neîndeplinire atrage penalități contractuale. În documentația de atribuire sunt prezentate descriptiv și o serie de deficiențe ale serviciului care, după caz, în funcție de gravitatea lor, implică aplicarea de avertismente sau notificări de penalizare.
- (2) Prin stabilirea acestor indicatori de performanță împreună cu penalitățile contractuale pentru neîndeplinirea indicatorilor, Autoritatea contractantă asigură o serie de mecanisme și mijloace suficiente pentru buna și corecta derulare a contractului de delegare.

Penalități

- (1) Pentru încălcări ale condițiilor de execuție a operațiunilor de gestionare a câinilor fără stăpân, operatorul va fi sancționat după cum urmează:
 - a) nerespectarea de către Operator a Indicatorilor de Performanță, stabiliți conform Regulamentului privind organizarea și funcționarea serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân din U.A.T.-urile de pe raza județului Neamț membre ale Asociației, va atrage obligația acestuia de a plăti penalități, după cum urmează:

Nr. crt.	Tip indicator	Prag critic	Penalitate	Observații
1.	Timp de intervenție > 48 ore	> 30% cazuri/lună	1% din valoarea lunară	Calcul procentual din sesizări
2.	Timp de intervenție > 24 ore (urgente)	Oricare caz depășit	100 lei / caz	Se aplică suplimentar
3.	Rata de adopție < 10%	Trei luni consecutive	3% din valoarea lunară	Se monitorizează lunar

4.	Neraportarea datelor la termen	Întârziere > 15 zile	100 lei / zi întârziere	Cumulativ
5.	Rata de recapturare a câinilor capturați anterior > 5%	Trimestrial	100 lei / caz suplimentar Obligativitate de recapturare fără costuri suplimentare	Evaluare indicator
6.	Evenimente / Informări lipsă	Lipsă în luna curentă	500 lei / acțiune neefectuată	Cumulativ

b) neefectuarea succesivă pe o perioadă de 3 luni de zile a mai mult de 10 solicitări ale beneficiarului, atrage desființarea de drept a contractului, fără a mai fi necesară punerea în întârziere sau îndeplinirea vreunei formalități prealabile;

c) nerespectarea condițiilor sanitare veterinare de desfășurare a activităților de gospodărire a câinilor fără stăpân, atrage după sine sancțiuni din partea beneficiarului în temeiul legislației specifice. Repetarea de cel puțin 10 ori a abaterilor de la normele sanitare veterinare pe parcursul a 90 de zile, duce la sancționarea cu 10% din valoarea prestației cumulate pe cele trei luni.

(2) Cazuri grave și reziliere

Dacă se constată:

- neîndeplinirea consecutivă a cel puțin 3 indicatori timp de 3 luni,
- refuzul repetat de a remedia abaterile,
- falsificarea raportărilor sau obstrucționarea verificărilor,

Delegatarul poate demara procedura de reziliere unilaterală a contractului și solicitarea de daune-interese. (3) Penalitățile se aplică pe baza raportului întocmit de reprezentantul desemnat al delegatarului și aprobat de Adunarea Generală a Asociației, urmând a fi comunicate U.A.T.-ului/U.A.T.-urilor beneficiare vizate, în vederea reținerii din plățile lunare datorate concesionarului sau, după caz, a recuperării distincte potrivit legii.

(4) Nerespectarea condițiilor sanitare veterinare impuse de legislația în domeniu, atrage după sine sancțiuni din partea concedentului în temeiul legislației specifice. Repetarea de cel puțin 10 ori a abaterilor de la normele sanitare veterinare pe parcursul a trei luni de zile, duce la sancționarea cu 10% din valoarea prestației cumulate pe cele trei luni.

(5) În cazul în care un U.A.T. beneficiar nu onorează factura în termen de 30 de zile de la expirarea perioadei convenite, acesta are obligația de a plăti penalitățile de întârziere prevăzute în contractul de delegare.

Rezilierea contractului

(1) Rezilierea contractului intervine în cazurile expres prevăzute în Condițiile contractuale și are scopul de a proteja Autoritatea contractantă de încălcarea semnificativă a contractului de delegare de către Delegat. În plus față de orice alte despăgubiri, penalități sau sancțiuni prevăzute în contractul de delegare, Delegatul va despăgubi Delegatarul și pe mandatarii sau prepușii acestuia în legătură cu orice pretenții sau prejudicii invocate de orice altă persoană decât Delegatarul, care pot fi generate de, sau în cursul, sau în legătură cu neîndeplinirea de către Delegat a oricăror obligații contractuale.

(2) Prin documentația de atribuire Autoritatea contractantă nu a stabilit stimulente în favoarea Delegatului pentru un anumit nivel al performanței realizat de către acesta în prestarea serviciului conform prevederilor contractuale.

VI. Alte justificări

(1) Procedura de atribuire privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân al unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare

Intercomunitară „Protecția Animalelor Neamț” a mai fost reluată anterior fără depunerea de oferte conforme/admisibile.

(2) În acest context, entitatea contractantă a procedat la reanalizarea documentației de atribuire, a valorii estimate și a condițiilor de participare, în vederea adaptării acestora la nivelul real al pieței și la necesitatea asigurării unei concurențe efective.

(3) Actualizarea valorii estimate a fost realizată pe baza unei etape de prospectare a pieței și a documentelor de fundamentare economică întocmite ulterior, rezultând o valoare estimată actualizată de 1.012,43 lei fără TVA/câine, respectiv 1.012.431,00 lei fără TVA/an și 5.062.155,00 lei fără TVA pentru durata de 5 ani a contractului.

(4) Totodată, entitatea contractantă a revizuit și simplificat cerințele tehnice și de calificare, în sensul stabilirii acestora la un nivel minimal, proporțional și strict necesar executării serviciului, pentru a evita restrângerea nejustificată a accesului operatorilor economici la procedură.

(5) Prezenta procedură este organizată potrivit regulilor și principiilor din legislația în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de servicii, respectiv O.U.G. nr. 155/2001, Legea nr. 100/2016, H.G. nr. 867/2016, Legea nr. 98/2016, în măsura dispozițiilor de trimitere aplicabile, precum și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac.

(6) Prezentul document a fost elaborat de comisia de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractelor de concesiune de servicii, constituită prin Dispoziția Directorului Executiv al A.D.I. „Protecția Animalelor Neamț” NR.7/08.05.2026.

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
„PROTECȚIA ANIMALELOR NEAMȚ”
COMISIA DE COORDONARE ȘI SUPERVIZARE**

SEMNĂTURI:

1. Luca Ioana-Cristina – responsabil achiziții publice – Președinte

2. Irimia Anca Maria – coordonator tehnic - membru

3. Obreja Ana-Maria – consilier juridic – membru

Chiței Cătălin – expert cooptat - Biroul de Management SRL

Aprobat,
Director executiv
Florin Vornicu

