

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind modalitatea de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din
Municipiul Beiuș

I. Aspecte generale

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus și monitorizat de autoritatea administrației publice locale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele atribuții:

- a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise și verbale a persoanelor juridice și/sau fizice;
- b) cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, microciparea sau crotarea câinilor ce rămân în adăpost, a celor revendicați sau adoptați și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- c) eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cronice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat;
- d) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- e) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- f) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a Municipiului Beiuș ;
- Cetățeni, persoane juridice și asociații de proprietari;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Municipiului Beiuș;
- Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în Municipiul Beiuș;

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc.;

Autoritatea administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunității locale pe care o reprezintă și răspunde față de aceasta pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a Municipiului Beiuș;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Situația actuală

În municipiul Beiuș gestionarea câinilor fără stăpân s-a realizat începând din anul 2010 în baza unui contract de colaborare încheiat pe o durată de 5 ani, între Primăria Municipiului Beiuș și Fundația pentru protecția câinilor comunitari Oradea.

În baza HCL nr. 30 din 25.03.2013, Consiliul Local al Municipiului Beiuș a aprobat încheierea unui contract de comodat cu Fundația pentru protecția câinilor comunitari cu sediul în comuna Cetariu, având ca obiect al contractului – cedarea de către comodat, cu titlu gratuit, a dreptului de folosire asupra imobilului situat în Beiuș, nr. cad. 101976, în suprafața de 7725 mp din 57936 mp, în vederea amenajării unui adăpost pentru câini, clinică pentru sterilizare precum și a unui spațiu pentru depozitare hrană pentru câini, respectiv colectarea din municipiul Beiuș a câinilor fără stăpân și îngrijirea acestora.

Conform contractului de comodat Fundația pentru protecția câinilor comunitari a colectat o perioadă câinii comunitari de pe teritoriul administrativ al Municipiului Beiuș, în acest moment activitatea de colectare ne mai fiind funcțională, fapt dovedit de creșterea numărului de câini fără stăpân pe domeniul public al Municipiului Beiuș și de numeroasele sesizări ale cetățenilor municipiului Beiuș privind disconfortul fonic și totodată teama generată de prezența acestora.

Nefuncționarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân impune ca autoritatea publică locală să ia măsuri în vederea organizării desfășurării acesteia permanent, în condițiile prevederilor legislative și a normelor metodologice specifice, atât pentru satisfacerea nevoilor comunității locale cât și a protecției animalelor.

La acest moment, Primăria Municipiului Beiuș are înființat serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în baza HCL Beiuș nr. 105 din 26.04.2018, fiind necesară stabilirea formei de gestiune cea mai eficientă.

În această direcție sunt analizate variantele reglementate de lege pentru funcționarea unui asemenea serviciu, respectiv gestiunea directă și gestiunea delegată.

Justificarea alegerii gestiunii se va face conform:

- prevederilor Ordonanței de urgență nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ :

ARTICOLUL 589 - Competența de înființare/organizare a structurii responsabile cu furnizarea/prestarea serviciilor publice

(2) Autoritățile administrației publice locale, prin acte administrative, au competența de înființare/organizare a structurilor responsabile pentru prestarea serviciilor care răspund în principal nevoilor specifice colectivității locale.

ARTICOLUL 590 - Modalitățile de gestiune ale unui serviciu public

Modalitățile de gestiune ale unui serviciu public sunt:

gestiunea directă;

gestiunea delegată.

ARTICOLUL 591 - Gestiunea directă

(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune prin care o autoritate a administrației publice își asumă/exercită nemijlocit competența care îi revine cu privire la prestarea unui serviciu public potrivit legii sau actului de reglementare a serviciului public.

(2) Gestiunea directă se poate realiza de către o autoritate a administrației publice, de către structurile cu sau fără personalitate juridică ale acesteia, de către societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al statului sau al unității administrativ - teritoriale înființate de autoritățile administrației publice sau alte persoane juridice de drept privat, după caz, cu respectarea prevederilor legale.

ARTICOLUL 592 - Gestiunea delegată

(1) Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune prin care prestarea serviciului public se realizează în baza unui act de delegare și/sau a unei autorizări din partea autorității administrației publice competente, cu respectarea prevederilor din legislația privind achizițiile publice, achizițiile sectoriale și concesionarea de servicii, de către organismele prestatoare de servicii publice, altele decât cele prevăzute la art. 591 alin. (2).

(2) Gestiunea delegată poate implica dreptul organismului prestator de servicii publice de a utiliza infrastructura aferentă serviciului delegat, printr-una dintre modalitățile prevăzute de legislația aplicabilă fiecărui tip de serviciu.

- prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat.

Prin HCL Beiuș nr. 60 din 31.03.2021 s-a aprobat asocierea dintre Județul Bihor- Consiliul Județean Bihor, U.A.T. Municipiul Salonta, U.A.T. Municipiul Marghita, U.A.T. Municipiul Beiuș, U.A.T. Oraș Aleșd și Societatea Administrația Domeniului Public Oradea S.A. în scopul realizării în comun a obiectivului de investiții „, Adăpost public pentru câini fără stăpân,, respectiv pentru prestarea în bune condiții a serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în unitățile administrativ -teritoriale, respectiv Centre zonale de colectare a câinilor fără stăpân.

Centrul zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș este înființat în baza Contractului de Asociere nr. 5823 din 21.05.2021 încheiat între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Beiuș și își va desfășura activitatea în subordinea Consiliului Local.

Consiliul Local al municipiului Beiuș are constituit operatorul economic /prestator : S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC BEIUȘ S.A. – societate reglementată de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificări și completări ulterioare, cu capital integral al U.A.T. Beiuș, înființată de autoritatea deliberativă a U.A.T. Beiuș.

II. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește gestiunea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de stabilire a gestiunii serviciului public de gestionare al câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș, trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea stabilirii modalității de gestiune și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de gestiune directă este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii ;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară din partea tuturor părților implicate

De aceea prin studiul de oportunitate în ceea ce privește gestiunea directă, trebuie să stabilească: realizarea proiectului în regim de gestiune directă va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică tradițională sau cu efectuarea operațiunilor specifice cu personal propriu.

În baza celor de mai sus Consiliul Local al municipiului Beiuș va aproba modalitatea de gestiune directă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, împreună cu regulamentul serviciului, caietul de sarcini și documentația de atribuire aferentă pentru S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC BEIUȘ S.A. – societate reglementată de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificări și completări ulterioare, cu capital integral al U.A.T. Beiuș, înființată de autoritatea deliberativă a U.A.T. Beiuș.

S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC BEIUȘ S.A. va fi operatorul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Beiuș și administratorul Centrului zonal. S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC BEIUȘ S.A. va încheia protocoale de colaborare privind gestionarea câinilor fără stăpân și cu unitățile administrativ teritoriale învecinate în baza Contractului de Asociere nr. 5823 din 21.05.2021 încheiat între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Beiuș de înființare a Centrului zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș, care va desfășura activitatea în subordinea Consiliului Local.

Beneficiile gestiunii directe

În cazul gestiunii directe, se vor putea obține:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân;
- vor fi semnalate toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;

- cetățenii Municipiului Beiuș vor avea siguranța mai mare pe domeniul public, fără teama că ar putea fi agresați de câinii fără stăpân;
- vor beneficia de servicii de calitate și unitățile administrative- teritoriale învecinate;
- serviciile prestate vor asigura protecția animalelor fără stăpân;

III. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate în vederea stabilirii gestiunii directe a serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite ;
- audiențe la primar;
- aplicarea legislației în vigoare;

V. Descrierea activității

Gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș, urmărește realizarea unui climat de siguranță a cetățenilor prin:

- reducerea numărului de câini fără stăpân și a animalelor abandonate;
- ameliorarea sănătății și bunăstării câinilor din adăposturi;
- stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună;
- prevenirea abandonului și al pierderii câinilor;
- facilitarea recuperării câinilor pierduți;
- reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
- reducerea accidentelor pe drumurile publice din cauza animalelor fără stăpân sau abandonate;
- reducerea riscurilor asupra sănătății oamenilor, precum și prevenirea agresivității asupra oamenilor și animalelor.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș și Centrul zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș va deservi pe lângă Municipiul Beiuș și orașele și comunele din vecinătate, astfel să fie optimizate costurile de colectare, tratare, sterilizare și transport necesare pentru realizarea prestării serviciului.

Dotările necesare funcționării Centrului zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș vor fi asigurate de către Consiliul Județean Bihor din bugetul propriu și constau în achiziția unui autoturism de colectare a animalelor, echipament de prindere a câinilor, care vor fi distribuite Centrului zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș.

S.C. ADP Beiuș S.A. și UAT-urile stabilite vor încheia protocoale de colaborare, contracte de colectare pentru realizarea serviciului sau vor efectua acest serviciu pe bază de notă de comandă. Contravaloarea serviciilor prestate de centrul zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș, vor fi achitate de primăria pe raza căreia s-a desfășurat activitatea de capturare, pe baza unor tarife stabilite care vor include toate operațiile de prindere, transport, cazare, deparazitare, tratamente, sterilizare și cipare a câinilor.

S.C. ADP Beiuș S.A. va încheia protocol de colaborare/contract de prestări servicii cu Administrația Domeniului Public Oradea SA, care va prelua animalele colectate din zona deservită.

Prin Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș se realizează următoarele activități:

- capturarea câinilor fără stăpân;
- transportul câinilor capturați în adăpost;
- cazarea, hrănirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și controlul bolilor câinilor în adăposturi cu respectarea normelor și măsurilor sanitar-veterinare în vigoare;
- identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii;
- eutanasierea câinilor;

VI. Motivele care justifică gestiune directă ca și modalitate de gestiune a serviciului pentru gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

- O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată și completată;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea O.U.G nr. 155/2001;
- Legea nr. 258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea O.U.G.nr. 155/2001;
- H.G. nr. 1059/2013 – aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G nr. 155/2001;
- Legea nr.205/2004 privind protecția animalelor, modificată și completată cu Legea nr. 9/2008;
- Ordinul nr. 523/31.03.2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004;
- Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;
- Legea nr. 51/2006 Legea serviciilor comunitare de utilități publice;
- Regulamentul (C.E.) nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului ;
- Norme metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări ulterioare prin Legea nr. 227/2002, aprobată prin
- Ordinul nr. 1 / 2014 - aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor ;
- Ordonanța nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local
- HCL Beiuș nr. 60 din 31.03.2021 privind asocierea dintre Județul Bihor- Consiliul Județean Bihor, U.A.T. Municipiul Salonta, U.A.T.Municipiul Marghita, U.A.T. Municipiul Beiuș , U.A.T Oraș Aleșd și S.C. Administrația Domeniului Public Oradea S.A. în scopul realizării în comun a obiectivului de investiții „ Adăpost public pentru câini fără stăpân,, respectiv pentru prestarea în bune condiții a serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în unitățile administrativ -teritoriale.
- Contractului de Asociere nr. 5823 din 21.05.2021 încheiat între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Beiuș de înființare Centrul zonal de colectare a câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș care va desfășura activitatea în subordinea Consiliului Local.
- Ordonanța de Urgență nr.57/03/07.2019 privind Codul Administrativ ;

Motive de ordin economico-financiar

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și a Centrului zonal va avea obligația să gestioneze serviciul specializat pentru câini fără stăpân conform prevederilor legislative aferente;
- b) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Municipiului Beiuș să reducă costurile pentru această activitate;

VII. Fundamentarea delegării gestiunii

Conform legislației specifice, gestionarea serviciului public pentru câini fără stăpân se poate realiza în două forme:

A. GESTIUNE DIRECTĂ

Din analiza efectuată și expusă în cuprinsul prezentului studiu precum și din experiența altor autorități publice locale, rezultă că funcționarea unui serviciu public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în varianta "gestiune directă" ar presupune crearea unui serviciu specializat, cu identitate juridică, cod fiscal, angajați și sediu propriu. Costurile de funcționare ale unui asemenea serviciu public de interes local trebuie asigurate din bugetul local și autofinanțate prin prestarea de servicii.

Avantaje:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice;
- Consiliul Local al municipiului Beiuș are constituit operatorul economic /prestator : S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC S.A. BEIUȘ – societate reglementată de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificări și completări ulterioare, cu capital integral al U.A.T. Beiuș, înființată de autoritatea deliberativă a U.A.T. Beiuș.
- Locuri de muncă;

Dezavantaje

- gestiunea directă presupune monitorizarea permanentă a activității, a investițiilor;
- capitalul privat este mai greu accesibil;

B. GESTIUNEA DELEGATĂ

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie repartizate prestatorului;
- Activitatea prestatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- Consiliul Local al Municipiului Beiuș va ocupa funcția de reglementator/ supervisor al conformării prestatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiune directă a serviciului;
- Consiliul Local al Municipiului Beiuș va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care prestatorul are activitate defectuoasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterale;
- Consiliul Local al Municipiului Beiuș are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime;

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani;
- Consiliul municipal Beiuș trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilaterale;
- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;
- Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.
- Nerespectare clauzelor contractuale și apariția de probleme privind promptitudinea privind colectarea câinilor fără stăpân de pe teritoriul administrativ al municipiului Beiuș;

VIII. CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării modalitatea de gestiune directă a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Beiuș.

Urmare a celor de mai sus și a :

- HCL Beiuș nr. 60 din 31.03.2021 privind asocierea dintre Județul Bihor- Consiliul Județean Bihor, U.A.T. Municipiul Salonta, U.A.T. Municipiul Marghita, U.A.T. Municipiul Beiuș, U.A.T. Oraș Aleșd și S.C. Administrația Domeniului Public Oradea S.A. în scopul realizării în comun a obiectivului de investiții „ Adăpost public pentru câini fără stăpân,, respectiv pentru prestarea în

bune condiții a serviciului public specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân în unitățile administrativ-teritoriale ;

- Ordonanța nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

- O.U.G. nr.57/03/07.2019 privind Codul Administrativ – art. 589 alineatul(2), art. 591 alin (2) ;

- Consiliul Local al municipiului Beiuș are constituit operatorul economic /prestator : S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC S.A. BEIUȘ – societate reglementată de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificări și completări ulterioare, cu capital integral al U.A.T. Beiuș, înființată de autoritatea deliberativă a U.A.T. Beiuș ;

Se propune alegerea ca modalitate de gestiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Beiuș - gestiunea directă - atribuită pe o perioadă de 5 ani către S.C. ADMINISTRAȚIA DOMENIULUI PUBLIC S.A. BEIUȘ– societate reglementată de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificări și completări ulterioare, cu capital integral al U.A.T. Beiuș, înființată de autoritatea deliberativă a U.A.T. Beiuș ;

Întocmit
Consilier Kristo Delia

