



ROMÂNIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

HOTARAREA NR. 85

Din 28.05.2026

privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Consiliul Local al Municipiului Bailesti, judetul Dolj,

Având în vedere:

Plangerea prealabila formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. si inregistrata la numarul 11901/12.05.2026;

Hotarare Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Referatul de aprobare nr. 13208/26.05.2026 al primarului municipiului Bailesti domnul Musuroi Irinel- Codrut ,

Raportul de specialitate nr.13210/26.05.2026 al domnului Barascu Doru Adrian, consilier juridic in cadrul Compartimentului Juridic si Relatia cu Consiliul Local din aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Bailesti;

Avizul nr. 84/27.05.2026 al comisiei de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii;

Avizul nr. 84/27.05.2026 al comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrărilor publice, Buget-fmante, Administrarea domeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comerț, Agricultura;

Avizul nr. 84/27.05.2026 al comisiei de specialitate juridica si de disciplina, administrație publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertăților cetatenesti, protectia mediului si turism;

Prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.1 alin.(6), art.7 alin.(1¹) din Legea nr.554/2004 a Contenciosului administrative, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.129 alin.(14) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare

În temeiul prevederilor art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare,

HOTARASTE :

Art.1. Se respinge plangerea prealabila formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea

organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. .

Art.2. Se mandateaza Primarul Municipiului Bailesti sa imputerniceasca o persoana care sa reprezinte interesele Consiliului Local al Municipiului Bailesti in fata instantei de judecata, atat la fondul cauzei cat si in caile de atac.

Art.3. Primarul Municipiului Bailesti va duce la indeplinire prevederile prezentei hotarari prin aparatul de specialitate.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al municipiului Bailesti, în termenul prevăzut de lege, Institutiei Prefectului județului Dolj, petentei si se aduce la cunoștință publică prin publicare in Monitorul Oficial Local .

Hotararea a fost adoptata in sedinta ordinara a Consiliului Local al Municipiului Bailesti din data de 28.05.2026 cu 17 voturi „pentru” din totalul celor 17 consilieri locali prezenti.

Presedinte de sedinta
Gaina Razvan Ionut

Contrasemneaza,
Secretar general
Mitran Iustina





ROMÂNIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

HOTARAREA NR. 85

Din 28.05.2026

privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarii jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Consiliul Local al Municipiului Bailesti, judetul Dolj,

Având în vedere:

Plangerea prealabila formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarii jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. si inregistrata la numarul 11901/12.05.2026;

Hotarare Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarii jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Referatul de aprobare nr. 13208/26.05.2026 al primarului municipiului Bailesti domnul Musuroi Irinel- Codrut ,

Raportul de specialitate nr.13210/26.05.2026 al domnului Barascu Doru Adrian, consilier juridic in cadrul Compartimentului Juridic si Relatia cu Consiliul Local din aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Bailesti;

Avizul nr. 84/27.05.2026 al comisiei de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii;

Avizul nr. 84/27.05.2026 al comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrărilor publice, Buget-fmante, Administrarea domeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comerț, Agricultura;

Avizul nr. 84/27.05.2026 al comisiei de specialitate juridica si de disciplina, administrație publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertăților cetatenesti, protectia mediului si turism;

Prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.1 alin.(6), art.7 alin.(1¹) din Legea nr.554/2004 a Contenciosului administrative, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.129 alin.(14) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare

În temeiul prevederilor art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare,

HOTARASTE :

Art.1. Se respinge plangerea prealabila formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea

organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. .

Art.2. Se mandateaza Primarul Municipiului Bailesti sa imputerniceasca o persoana care sa reprezinte interesele Consiliului Local al Municipiului Bailesti in fata instantei de judecata, atat la fondul cauzei cat si in caile de atac.

Art.3. Primarul Municipiului Bailesti va duce la indeplinire prevederile prezentei hotarari prin aparatul de specialitate.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al municipiului Bailesti, în termenul prevăzut de lege, Institutiei Prefectului județului Dolj, petentei si se aduce la cunoștință publică prin publicare in Monitorul Oficial Local .

Hotararea a fost adoptata in sedinta ordinara a Consiliului Local al Municipiului Bailesti din data de 28.05.2026 cu 17 voturi „pentru” din totalul celor 17 consilieri locali prezenti.

Presedinte de sedinta
Gaina Razvan Ionut



Contrasemneaza,
Secretar general
Mitran Iustina

**CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI
Comisia de specialitate pentru activitati social-culturale, culte,
invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement,
protectie copii.2**

AVIZUL

**Nr. 84 din 27.05.2026 pentru P.H.C.L. 84/26.05.2026 privind respingerea
plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii
Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind
interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza
Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de
Compania Nationala Loteria Romana S.A.;**

Avand in vedere legislatia in vigoare⁶, in temeiul prevederilor art. 125 alin. (1) lit. b) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv al prevederilor art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare si functionare a consiliului local,

Comisia de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii 7 adopta urmatorul aviz.

Art. 1. - Se avizeaza favorabil/nefavorabil P.H.C.L. 84/26.05.2026 privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A., cu modificarile ulterioare cu¹⁰/fara amendamente.

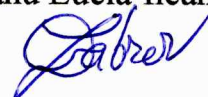
Art. 2. - Amendamentele si observatiile membrilor comisiei se regasesc in anexa care face parte integranta din prezentul aviz.

Art. 3. - Prezentul aviz se comunica prin grija secretarului comisiei, in termenul recomandat, secretarului general al Primariei Municipiului Bailesti¹¹.

Presedintele Comisiei,
Feldiorean Oltica-Mihaela,



Secretarul Comisiei,
Gabroveau Lucia-Ileana



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI

Comisia de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrarilor publice, buget-finante, administrarea domeniului public si privat al municipiului, servicii si comert, agricultura²

AVIZUL

Nr. 84 din 27.05.2026³ pentru P.H.C.L. nr. 84/26.05.2026 privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr. 57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Avand in vedere legislatia in vigoare, in temeiul prevederilor art. 125 alin. (1) lit. b) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv al prevederilor art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare si functionare a consiliului local, Comisia de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrarilor publice, buget-finante, administrarea domeniului public si privat al municipiului, servicii si comert, agricultura²

Art. 1. - Se avizeaza favorabil/nefavorabil proiectul de hotarare a consiliului local nr. 84/26.05.2026 privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr. 57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. cu¹⁰/fara amendamente.

Art. 2. - Amendamentele si observatiile membrilor comisiei se regasesc in anexa care face parte integranta din prezentul aviz.

Art. 3. - Prezentul aviz se comunica prin grija secretarului comisiei, in termenul recomandat, secretarului general al Primariei Municipiului Bailesti.

Presedintele Comisiei,
Pelea Oana Maria



Secretarul Comisiei,
Gaina Razvan Ionut



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI

Comisia de specialitate juridica si de disciplina, administratie publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertatilor cetatenesti, protectia mediului si turism

AVIZUL

Nr. 84 din 28.05.2026 pentru P.H.C.L. nr. 84/26.05.2026 privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Avand in vedere legislatia in vigoare, in temeiul prevederilor art. 125 alin. (1) lit. b) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv al prevederilor art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare si functionare a consiliului local,

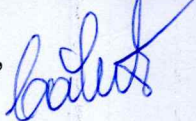
Comisia de specialitate juridica si de disciplina, administratie publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertatilor cetatenesti, protectia mediului si turism adopta urmatorul aviz.

Art. 1. - Se avizeaza favorabil/~~nefavorabil~~ proiectul de hotarare a consiliului local nr. 84/26.05.2026 privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A., cu10/fara amendamente.

Art. 2. - Amendamentele si observatiile membrilor comisiei se regasesc in anexa care face parte integranta din prezentul aviz.

Art. 3. - Prezentul aviz se comunica prin grija secretarului comisiei, in termenul recomandat, secretarului general al Primariei Municipiului Bailesti.

Presedintele Comisiei,
Cristi Calusaru



Secretarul Comisiei,
Popa Dragos Mihail





ROMÂNIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

PROIECT DE HOTARARE NR. 84

Din 26.05.2026

privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Consiliul Local al Municipiului Bailesti, judetul Dolj,

Având în vedere:

Plangerea prealabila formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. si inregistrata la numarul 11901/12.05.2026;

Hotarare Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Referatul de aprobare nr. 13208/26.05.2026 al primarului municipiului Bailesti domnul Musuroi Irinel- Codrut ,

Raportul de specialitate nr.13210/26.05.2026 al domnului Barascu Doru Adrian, consilier juridic in cadrul Compartimentului Juridic si Relatia cu Consiliul Local din aparatul de specialitate al Primarului Municipiului Bailesti;

Avizul nr. al comisiei de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii;

Avizul nr. al comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrărilor publice, Buget-fmante, Administrarea domeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comerț, Agricultura;

Avizul nr. al comisiei de specialitate juridica si de disciplina, administrație publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertăților cetatenesti, protectia mediului si turism;

Prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.1 alin.(6), art.7 alin.(1¹) din Legea nr.554/2004 a Contenciosului administrative, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.129 alin.(14) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare

În temeiul prevederilor art.139 alin.(1), art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare,

HOTARASTE :

Art.1. Se respinge plangerea prealabila formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea

organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A. .

Art.2. Se mandateaza Primarul Municipiului Bailesti sa imputerniceasca o persoana care sa reprezinte interesele Consiliului Local al Municipiului Bailesti in fata instantei de judecata, atat la fondul cauzei cat si in caile de atac.

Art.3. Primarul Municipiului Bailesti va duce la indeplinire prevederile prezentei hotarari prin aparatul de specialitate.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al municipiului Bailesti, în termenul prevăzut de lege, Institutiei Prefectului județului Dolj, petentei si se aduce la cunoștință publică prin publicare in Monitorul Oficial Local .

Primar,
Musuroi Irinel Codrut



Avizeaza,
Secretar general
Mitran Iustina



Municipiul Băilești
România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100
Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13
Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956
office@primariabailesti.ro
www.primariabailesti.ro

Nr. 13208/26.05.2026

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Subsemnatul, Musuroi Irinel Codrut in calitate de Primar al Municipiului Bailesti, supun aprobarii consiliului local proiectul de hotărâre privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Având în vedere plângerea prealabilă nr.1667/11.05.2026 înregistrată la Primăria Municipiului Băilești sub numărul 11901/12.05.2026 prin care se solicită revocarea integrală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Băilești nr.57/24.04.2026, privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale organizate de Compania Națională Loteria Română S.A, prevederile art.7 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările si completările ulterioare, prevederile art.129 din OUG 57/2019, Codul Administrativ privind atribuțiile Consiliului Local, care în motivarea revocării HCL 57/24.04.2026, aduce în esență următoarele critici, respectiv:

-exces de putere prin depășirea competenței delegate si instituirea unui regim de excepție selectivă în favoarea Loteriei Române.

-neconstituționalitatea temeiului legal reprezentat de art.III din OUG 7/2026.

-încălcarea principiului egalității în fața legii prin tratament discriminatoriu între operatorii de jocuri de noroc.

-încălcarea libertății economice.

- discriminare land-based vs.online.
- incompatibilitate cu dreptul Uniunii Europene.
- contrarietatea Hotărârii cu obiectivul declarat al OUG 7/2026.
- adoptarea în sesiune extraordinară a unei hotărâri cu caracter normativ-viciu de procedură.

Analizând toate cele de mai sus,argumentăm următoarele:

Potrivit modificărilor recente aduse OUG 77/2009,art.18¹,legea care reglementează organizarea și exploatarea jocurilor de noroc,Consiliile Locale au competența expresă de a decide prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ- teritoriale se pot desfășura sau nu, activități de jocuri de noroc în locații fizice.

Prin urmare, H.C.L.nr.57/24.04.2026 a fost adoptată cu respectarea competențelor materiale conferite de lege,primind 15 voturi pentru dintr-un total de 16 consilieri prezenți.

Interzicerea jocurilor de noroc este o măsură justificată prin necesitatea protejării sănătății populației,a ordinii și siguranței publice,iar inițiativa legislativă locală este fundamentată pe prevederile Codului Administrativ care stabilește atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local,competențele de reglementare a activităților economice si de administrare a teritoriului,principiul autonomiei locale,dispozițiile OUG 7/2026 care consacră interesul public major in limitarea impactului social al activității de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

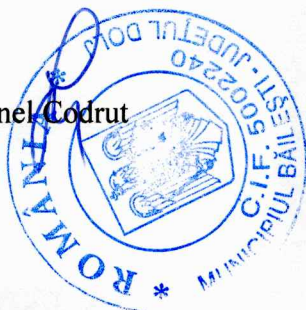
Trebuie de asemenea, avut in vedere faptul că prin hotărârea adoptată se urmărește diminuarea efectelor sociale negative asociate acestor activități,ocrotind interesul general al comunității față de interesul comercial privat al petentei,iar măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Nu în ultimul rând, trebuie menționat faptul că nu se poate vorbi despre existența unui drept dobândit al petentei,cunoscut fiind că autorizațiile de funcționare locale sunt anuale,iar operatorii economici nu au un drept câștigat la reînnoirea acestora în situația în care,așa cum s-a procedat,Consiliul Local decide prin HCL,interzicerea activității pe raza localității.

Fata de cele aratate supun aprobarii consiliului local al municipiului Bailesti proiectul de hotarare privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL impotriva Hotararii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarei jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Primar,

Musuroi Irinel Codrut





Municipiul Băilești
România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100
Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13
Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956
office@primariabailesti.ro
www.primariabailesti.ro

Nr. 13210/26.05.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind respingerea plangerii prealabile formulata de CEMARBET SRL împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bailesti nr.57/24.04.2026 privind interzicerea organizarii si exploatarii jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Bailesti, cu exceptia jocurilor loto traditionale organizate de Compania Nationala Loteria Romana S.A.

Având în vedere plângerea prealabilă nr.1667/11.05.2026 înregistrată la Primăria Municipiului Băilești sub numărul 11901/12.05.2026 prin care se solicită revocarea integrală a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Băilești nr.57/24.04.2026, privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale organizate de Compania Națională Loteria Română S.A., prevederile art.7 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.129 din OUG 57/2019, Codul Administrativ privind atribuțiile Consiliului Local, care în motivarea revocării HCL 57/24.04.2026, aduce în esență următoarele critici, respectiv:

- exces de putere prin depășirea competenței delegate și instituirea unui regim de excepție selectivă în favoarea Loteriei Române.
- neconstituționalitatea temeiului legal reprezentat de art.III din OUG 7/2026.
- încălcarea principiului egalității în fața legii prin tratament discriminatoriu între operatorii de jocuri de noroc.
- încălcarea libertății economice.
- discriminare land-based vs.online.
- incompatibilitate cu dreptul Uniunii Europene.
- contrarietatea Hotărârii cu obiectivul declarat al OUG 7/2026.
- adoptarea în sesiune extraordinară a unei hotărâri cu caracter normativ-viciu de procedură.

Analizând toate cele de mai sus, argumentăm următoarele:

Potrivit modificărilor recente aduse OUG 77/2009, art. 18¹, legea care reglementează organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, Consiliile Locale au competența expresă de a decide prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot desfășura sau nu, activități de jocuri de noroc în locații fizice.

Prin urmare, H.C.L. nr. 57/24.04.2026 a fost adoptată cu respectarea competențelor materiale conferite de lege, primind 15 voturi pentru dintr-un total de 16 consilieri prezenți.

Interzicerea jocurilor de noroc este o măsură justificată prin necesitatea protejării sănătății populației, a ordinii și siguranței publice, iar inițiativa legislativă locală este fundamentată pe prevederile Codului Administrativ care stabilește atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale, dispozițiile OUG 7/2026 care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activității de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Trebuie de asemenea, avut în vedere faptul că prin hotărârea adoptată se urmărește diminuarea efectelor sociale negative asociate acestor activități, ocrotind interesul general al comunității față de interesul comercial privat al petentei, iar măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Nu în ultimul rând, trebuie menționat faptul că nu se poate vorbi despre existența unui drept dobândit al petentei, cunoscut fiind că autorizațiile de funcționare locale sunt anuale, iar operatorii economici nu au un drept câștigat la reînnoirea acestora în situația în care, așa cum s-a procedat, Consiliul Local decide prin HCL, interzicerea activității pe raza localității.

Așadar, față de cele mai sus menționate, considerăm că plângerea prealabilă formulată de SC CEMARBET SRL este neîntemeiată, HCL nr. 57/24.04.2026, fiind adoptată cu respectarea prevederilor legale, atât sub aspectul legalității cât și sub aspectul oportunității.

Întocmit,

Consilier Juridic,

Bărăscu Doru Adrian





ROMANIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

HOTĂRÂREA nr. 57

Din 24.04.2026

Privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc de pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA

Consiliul Local al Municipiului Bailesti intrunit in sedinta extraordinara din data de 24.04.2026

Având în vedere:

Referatul de aprobare nr. 6263/17.03.2026 al domnului Barascu Doru Adrian, Viceprimarul Municipiului Bailesti, in calitate de initiator al proiectului de hotarare;

Raportul de specialitate nr. 6265/17.03.2026 al doamnei Spinu Mirela, director executiv in cadrul Direcției Economice;

Avizul nr. 55/24.04.2026 al comisiei de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protecție sociala, sport si agrement, protecție copii;

Avizul nr. 55/24.04.2026 al comisiei de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrărilor publice, Buget-fmante, Administrareadomeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comerț, Agricultura;

Avizul nr. 55/24.04.2026 al comisiei de specialitate juridica si de disciplina, administrație publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertăților cetatenesti, protecția mediului si turism;

Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța de Urgență a Guvemului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;

Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;

Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;

Prevederilor art.2 lit.g)și lit. h) din Legea nr.31/1996 privind regimul monopolului de stat, cu modificările și completările ulterioare;

Prevederile Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.159/1999 privind înființarea Companiei Naționale,,Loteria romana,, SA, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 52/2003 privind transparenta decizionala în administratia publică, republicata ;

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.129 și art.196 alin. (1) lit.a) din Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ;

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1. (1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Băilești, cu excepția jocurilor loto tradiționale organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA, autorizați conform legii.

(4) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la



ROMANIA
JUDEȚUL DOLJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BĂILEȘTI

Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(5) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional organizate de Compania Națională "Loteria Română" SA, vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emise conform Regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional de pe raza Municipiului Băilești.

(4) Până la data aprobării Regulamentului de către Consiliul Local Băilești, expirarea autorizațiilor emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc pentru celelalte tipuri de jocuri de noroc, în afara celor de tip loto tradițional, duce la încetarea activității pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Băilești.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi comunicată:

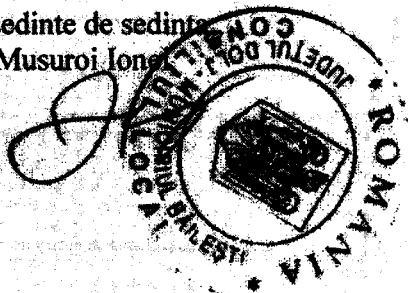
- a) Instituției Prefectului Județului Dolj, pentru exercitarea controlului de legalitate;
- b) Primarul Municipiului Băilești,
- c) Direcția Urbanism, Patrimoniu și Protecția Mediului,
- d) Direcției Economice-Impozite și Taxe Locale,
- e) Compartimentului Poliția Locală, Disciplina în Construcții, Comerț și Evidență;
- f) Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Dolj,
- g) Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

Art. 3. Prezenta hotărâre se publică pe pagina web a Primăriei Băilești în secțiunea Monitorul Oficial Local, Hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Băilești.

Hotărârea a fost adoptată în sesiunea extraordinară a Consiliului Local al Municipiului Băilești din data de 24.04.2026 cu 15 voturi „pentru” din totalul celor 16 consilieri locali locali prezenți.

Presedinte de sesiune

Musuroi Ionel



Contrasemnează

Secretar general

Mitran Iustina