



ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI
JUDEȚUL DOLJ

HOTĂRÂREA NR. 56
din 25.05.2023

privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a
sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în
municipiul Bailesti, județul Dolj

Consiliul Local al municipiului Bailesti, județul Dolj intrunit în sedinta
ordinara din data de 25.05.2023

Avand în vedere: referatul de aprobare nr. 11451/18.05.2023 viceprimarului
cu atributii de primar al municipiului Bailesti, si raportul de specialitate al Directiei
Urbanism Amenajarea Teritoriului si Cadastru, înregistrat cu nr11452/18.05.2023;

Avizul nr. 60/24.05.2023 al comisiei de specialitate pentru activitati social-
culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport
si agrement, protectie copii, avizul nr. 60/24.05.2023 al comisiei de specialitate
pentru programe de dezvoltare -economico-sociale, amenajarea teritoriului si
urbanism si realizarea lucrarilor publice, Buget-finante, Administrarea domeniului
Public si Privat al municipiului, Servicii si Comert, Agricultura, avizul
nr0/24.05.2023 al comisiei de specialitate juridica si de disciplina, ad. ministratie
publica si apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertatilor cetatenesti,
protectia mediului si turism;

Prevederile art.129, alin.(2) lit.b) coroborat cu alin.(4), lit.d) din O.U.G. nr.
57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.5 din H.G. nr.209/2019 pentru aprobarea cadrului general
privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate
publică de distribuție a gazelor naturale;

În temeiul dispozițiilor art.139 alin.(1) și art. 196, alin.(1) lit.a) din O.U.G.
nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a
sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul
Bailesti, județul Dolj, anexă la prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotarare se duce la indeplinire de viceprimarul cu atribuții de
primar al municipiului Bailesti prin compartimentele de specialitate.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunica :

- a) Instituției Prefectului -județul Dolj pentru exercitarea controlului de legalitate;
- b) Viceprimarului cu atribuții de primar al mun.Bailesti;
- c)Se publica pe pagina web:www.primariabailesti.ro in Sectiunea Monitorul Oficial Local.

Hotararea a fost adoptata in sedinta ordinara a Consiliului Local al Municipiului Bailesti din data 25.05.2023 cu 16 voturi „pentru” din totalul celor 17 consilieri locali in functie .

Presedinte de sedinta
Dumitrascu Amza Gabriel



Contrasemneaza
Secretar general
Mitran Iustina

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailești, județul Dolj

Beneficiar: Municipiul Bailești

Str. Printrul Barbu Alexandru Stirbey, Nr. 13 Municipiul Bailești, județul Dolj, tel: 0251311017 fax 0251311956 email:
office@primariabailesti.ro

CUPRINS:

1. Definiții
 2. Obiectul studiului de fundamentare
 3. Riscul de operare
 4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale
 5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii
 6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere
 7. Nivelul minim al redevenței
 8. Modalitatea de acordare a concesiunii
 9. Durata estimată a concesiunii
 10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii
 11. Concluzii și recomandări
- Anexa 1 Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a. autorizație pentru înființare - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b. bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c. concesionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d. concesiuni - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e. construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f. contract de concesiune - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g. contract pe termen lung - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durată de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durată de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h. costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i. documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertaților, etc;
- j. domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a Consiliului Local.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr.2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 precum și a art. 11 alin (1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Studiul de fezabilitate nr. 18/2020 privind „*Infintare retea de distributie a gazelor naturale in Municipiul Bailesti, judetul Dolj*”, întocmit de IPROEX ENERGY MANAGEMENT SRL
- H.C.L. Bailesti nr.108/ 26.08.2021 prin care se aprobă studiul de fezabilitate mai sus menționat;
- Dispoziția nr. privind numirea comisiei pentru planificarea, fundamentarea, organizarea și derularea procesului de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale pentru obiectivul de investiție „*Infintare sistem de distributie gaze naturale in Municipiul Bailesti, judetul Dolj*”

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

3. Riscul de operare

Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar.

4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în cadrul perimetrului concesiunii, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora. Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Distribuția gazelor naturale - activitatea de vehiculare a gazelor naturale printr-un sistem de conducte de distribuție pentru a fi furnizate clienților, dar neincluzând furnizarea.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- a) de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului;
- b) de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- c) de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuție;

d) de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora. Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Operatorul de distribuție are, în principal, următoarele obligații:

- să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul dedistribuție în condiție de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfășoare în baza licenței de distribuție;
- să asigure odORIZAREA gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonteși, acolo unde este cazul, prin odORIZARE suplimentară în sistemul de distribuție;
- să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitatea sistemului de distribuție pe termen lung;
- să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;
- să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;
- să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;
- să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- să elaboreze și să trimită ANRE pentru aprobare planuri de investiții care se fundamentează pe baza studiilor de perspectivă, realizate pe o durată de minimum 5 ani, prin consultare, după caz.

5. *Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii*

Renovarea și dezvoltarea localităților reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor. Calitatea infrastructurii fizice de bază poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului urban, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de bază, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile locale.

Aşa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în considerare a înfiinţării unui sistem de distribuţie a gazelor naturale în localitate:

- datorită unei situaţii dificile în transport aprovizionarea cu butelii de aragaz este îngreunată şi a devenit costisitoare pentru locuitorii municipiului;
- reducerea la minim a tăierilor din păduri de lemn pentru foc, a dus la mărirea preţului combustibilului lemnos, precum şi la dificultăţi în aprovizionarea cu acesta;
- motivele enumerate mai sus au dus la ridicarea costurilor în gospodării cu prepararea mâncării şi încălzirea, afectând bugetele familiilor.

Studiul de fezabilitate face referire la situaţia existentă la nivelul Municipiului Baileşti, unde, distribuţia beneficiarilor sistemului de alimentare cu gaze naturale este următoarea:

- gospodării populatie: 5220
 - apartamente: 1200
 - agenţi economici/industrie, obiective socio-culturale: 72 (echivalent cu 456 gospodării)
- Introducerea sistemului de distribuţie a gazelor naturale în localitate, este necesară pentru asigurarea unor condiţii optime de desfăşurare a activităţilor în cadrul obiectivelor social-culturale şi în toate gospodăriile urbei.

Aceasta investiţie va duce la:

- o importantă economisire de combustibili convenţionali şi o disponibilizare considerabilă de masă lemnoasă şi butelii cu gaz lichefiat;
- creşterea nivelului de trai al populaţiei;
- asigurarea unui trai decent pentru toţi locuitorii municipiului;
- impact pozitiv pentru sănătatea populaţiei;

6. Investiţiile necesare pentru construcţie, dezvoltare şi extindere

Din datele expuse în studiul de fezabilitate pentru realizarea investiţiei, ar fi necesare următoarele lucrări:

- cuplarea în conductă de înaltă presiune prin intermediul unei conducte de înaltă presiune având PN25bar, DN 500mm în lungime de aproximativ 51 km.
- staţie de reglare măsurare PN 40 bar cu o capacitate tehnologică de 16000 Smc/h şi modul de reglare măsurare.
- Realizarea unei reţele de distribuţie gaze naturale în regim de medie presiune în localitatea Baileşti în lungime de 126.623 ml.
- Bransamente de gaze naturale de presiune medie, cu posturi de reglare la capăt 5412 buc pentru deservirea a 5220 de gospodării, 120 de scări de bloc şi 72 de instituţii publice
- contoare inteligente de gaz montate la consumatori

Valoarea acestei investiții este de:

- 102.433.863,00 lei (fără TVA), din care valoarea de construcții/montaj (C+M) este 93.244.499,00 lei (fără TVA), conform devizului general prezentat în studiul de fezabilitate.

S-au calculat conform Ordinului ANRE nr. 104/2015, cotele de participare, astfel:

$$CPO = TDG \times (1-R),$$

$$R - \text{rata deficitului de finanțare} = (CIA - VAN) / CIA = (97.388.936 - 6.045) / 97.388.936 = 0,99$$

R reprezintă rata deficitului de finanțare;

-CIA reprezintă costul investițional total actualizat, respectiv 97.388.936lei

-VAN reprezintă suma veniturilor actualizate din operarea sistemului (137.394.495 lei) și valoarea reziduală actualizată (- 22.416 lei) din care se scad cheltuielile actualizate de operare a sistemului, (137.366.034 lei), rezultând o valoare de 6.045 lei

Determinarea cotei părți din investiție care îi revine operatorului la realizarea obiectivului se calculează cu formula:

$$CPO = TDG \times (1-R) = 102.433.863 \times (1-0,99) = 102.433.863 \times 0,01 = 1.024.338,63 \text{ lei}$$

unde:

CPO reprezintă cota-parte din investiție care îi revine operatorului;

TDG reprezintă totalul din devizul general (valoarea supusa procedurii de concesiune), respectiv 102.433.863lei fara TVA).

Se propune pentru concesiunare o cota minimă de cofinanțare a operatorului de 1%, respectiv 1.024.338,63 lei.

7. Nivelul minim al redevenței

Creșterea veniturilor prin încasarea redevenței pentru concesiunarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. Nivelul minim al redevenței acceptat de autoritatea contractantă este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

8. Modalitatea da acordare a concesiunii

În conformitate cu art. 1 alin. (1), din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- 1.1. aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- 1.2. elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- Studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- 1.3. aprobarea indicatorilor tehnico-economici stabiliți în studiul de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local

2. Întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:
 - (i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției; Hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;
 - (ii) Alte informații.

3. *Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.*

9. Durata estimată a concesiunii

Concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani

10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Nr. crt.	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVAȚII
Etapadeplanificare,fundamentareșipregătireaprocesuluideconcesionare				
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primăria Bailesti	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activități pentru realizarea procesului de concesiune	5	Primăria Bailesti Experți coopțați	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia	15	Primăria Bailesti Experți coopțați	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Sagna a Studiului de fezabilitate	5	CL Bailesti	
5	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare și aprobarea acestuia	15	Primăria Bailesti Experți coopțați	
6	Supunerea spre aprobarea Consiliului local Sagna a Studiului de fundamentare și publicarea anunțului în Monitorul Oficial	2	CL Bailesti	
Etapadeorganizareșiderulareaproceduriișiatribuireacontractuluideconcesiune				
7	Elaborarea documentației de atribuire	15	Primăria Bailesti Experți coopțați	
8	Dispoziție pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primăria Bailesti	
8	Aprobarea documentației de atribuire.stabilirea si aprobarea c omisiei de evaluare	4	Primăria Bailesti	
9	Derularea procedurii de atribuire	45	Primăria Bailesti Experți coopțați	de la publicarea anunțului în M.O.

11. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesionarea și implicat realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viața pentru populație, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea moștenirii naturale din spațiul rural in vederea realizării unei dezvoltări durabile;

3. investiția se va realiza prin cofinanțare de către concedent și concesionar, cota parte minimă propusă a concesionarului este de 34%;
4. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
5. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
6. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;
7. durata necesară realizării procesului de concesionare este între 110-130 de zile.

Anexa 1 Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

	Risc estimat	Probabilitatea de aparitie	Efectele riscului	Masuri adoptate
1	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului în regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului : În cazul când laxele și impozitele se vor mărise va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
2	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
3	Schimbări	O schimbare demografică sau socio-	Venituri sub previziunile	Managementul riscului :

	Risc estimat	Probabilitatea de aparitie	Efectele riscului	Masuri adoptate
	demografice	economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	financiare anterioare	Concesionarul va căuta sa compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
4	Costuri deabordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
5	Capacitatea de management	Concesionarul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
6	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
7	Risc de defecte	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și	Managementul riscului :

Risc estimat	Probabilitatea de aparitie	Efectele riscului	Masuri adoptate
ascunse		întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
8 Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul

Presedinte de sedinta
Dumitrascu Amza Gabriel



Contrasemneaza
Secretar general
Mitran Iustina

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI

Comisia de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii.²

AVIZUL

Nr. 60 din 24.05.2023 pentru P.H.C.L nr.60/18.05.2023 privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj;

Avand in vedere legislatia in vigoare ⁶, in temeiul prevederilor art. 125 alin. (1) lit. b) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 57/2019](#) privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv al prevederilor art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare si functionare a consiliului local,

Comisia de specialitate pentru activitati social-culturale, culte, invatamant, sanatate, familie, munca si protectie sociala, sport si agrement, protectie copii ⁷ adopta urmatorul aviz.

Art. 1. - Se avizeaza favorabil P.H.C.L nr.60/18.05.2023 privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj, cu¹⁰/fara amendamente.

Art. 2. - Amendamentele si observatiile membrilor comisiei se regasesc in anexa care face parte integranta din prezentul aviz.

Art. 3. - Prezentul aviz se comunica prin grija secretarului comisiei, in termenul recomandat, secretarului general al Primariei Municipiului Bailesti¹¹.

Presedintele Comisiei

Duinea Florin,

Secretarul Comisiei

Gabroveau Lucia,



CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI

Comisia de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrarilor publice, Buget-finante, Administrarea domeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comert, Agricultura.²

AVIZUL

Nr. 60 din 24.05.2023 P.H.C.L nr.60/18.05.2023 privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj;

Avand in vedere prevederile legale din prezenta hotarare ⁶, in temeiul prevederilor art. 125 alin. (1) lit. b) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv al prevederilor art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare si functionare a consiliului local, Comisia de specialitate pentru programe de dezvoltare economico-sociale, amenajarea teritoriului si urbanism si realizarea lucrarilor publice, Buget-finante, Administrarea domeniului Public si Privat al municipiului, Servicii si Comert, Agricultura ⁷ adopta urmatorul aviz.

Art. 1. - Se avizeaza favorabil proiectul de hotarare a consiliului local pentru P.H.C.L nr.60/18.05.2023 privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj; fara amendamente.

Art. 2. - Amendamentele si observatiile membrilor comisiei se regasesc in anexa care face parte integranta din prezentul aviz.

Art. 3. - Prezentul aviz se comunica prin grija secretarului comisiei, in termenul recomandat, secretarului general al UAT Bailesti¹¹.

Presedintele
Comisiei
(prenumele si numele)

Pelea Oana Maria,

Secretarul Comisiei
(prenumele si numele)

Breazu Corina Marilena ,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI

Comisia de specialitate juridica si de disciplina, administratie publica si
apararea ordinii publice, respectarea drepturilor si libertatilor cetatenesti,
protectia mediului si turism²

AVIZUL

**Nr. 60 din 24.05.2023 pentru P.H.C.L nr.60/18.05.2023 privind aprobarea
Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate
publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj;**

Avand in vedere legislatia in vigoare ⁶, in temeiul prevederilor art. 125 alin. (1)
lit. b) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 57/2019](#) privind Codul
administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, respectiv al prevederilor
art. 15 alin. (1) lit. b) din Regulamentul de organizare si functionare a consiliului
local,

Comisia de specialitate juridica si de disciplina, administratie publica si apararea
ordinii publice, respectarea drepturilor si libertatilor cetatenesti, protectia
mediului si turism ⁷ adopta urmatorul aviz.

Art. 1. - Se avizeaza favorabil P.H.C.L nr.60/18.05.2023 privind aprobarea
Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate
publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj, cu
.....¹⁰/fara amendamente.

Art. 2. - Amendamentele si observatiile membrilor comisiei se regasesc in
anexa care face parte integranta din prezentul aviz.

Art. 3. - Prezentul aviz se comunica prin grija secretarului comisiei, in
termenul recomandat, secretarului general al Primariei Municipiului Bailesti¹¹.

Presedintele Comisiei

Tibreanu Cristian-Doru,

Secretarul Comisiei

Toana Georgel-Valentin,





ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAILESTI
JUDEȚUL DOLJ

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 60
din 18.05.2023

privind aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj

Consiliul Local al municipiului Bailesti, județul Dolj intrunit in sedinta ordinara din data de 25.05.2023

Avand in vedere: referatul de aprobare nr. 11451/18.05.2023 viceprimarului cu atributii de primar al municipiului Bailesti, si raportul de specialitate al Directiei Urbanism Amenajarea Teritoriului si Cadastru, înregistrat cu nr11452/18.05.2023

Prevederile art.129, alin.(2) lit.b) coroborat cu alin.(4), lit.d) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;

Prevederile art.5 din H.G. nr.209/2019 pentru aprobarea cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;

In temeiul dispozițiilor art.139 alin.(1) și art. 196, alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în municipiul Bailesti, județul Dolj, anexă la prezenta hotărâre.

Art.2. Prezenta hotarare se duce la indeplinire de viceprimarul cu atributii de primar al municipiului Bailesti prin compartimentele de specialitate.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunica :

- a) Instituției Prefectului -județul Dolj pentru exercitarea controlului de legalitate;
- b) Viceprimarului cu atributii de primar al mun.Bailesti;
- c) Se publica pe pagina web:www.primariabailesti.ro in Sectiunea Monitorul Oficial Local.

Viceprimar,
cu atributii de Primar
Nastase Amalia



Avizeaza,
Secretar general,
Mitran Iustina



Municipiul Băilești

România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100

Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13

Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956

office@primariabailesti.ro

www.primariabailesti.ro

Nr. 11451 din 18.05.2023

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea **Studiul de fundamentare** a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj,

Subsemnata Nastase Amalia în calitate de viceprimar cu atribuții de primar expun următoarele :

Având în vedere :

Prevederile HCL nr 41/21.04.2022 privind aprobarea Cererii de finanțare a investiției „Infiintare rețea distribuție Gaze Naturale în Municipiul Bailesti” ;

Dispozițiile H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;

Prevederile art. 13 din Ordinul nr. 7/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare faptul că:

- în prezent, au fost elaborate normele privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini,
- au fost stabilite condițiile de fond și forma pentru declansarea procedurilor de concesionare a serviciului.

Fata de cele menționate supun spre analiză și dezbateră proiectul de hotărâre privind aprobarea **Studiul de fundamentare** a deciziei de concesionare a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj,

Initiator
Viceprimar
cu atribuții de Primar
Nastase Amalia





Municipiul Băilești

România, Județul Dolj, Băilești, Cod Poștal 205100

Str. Prințul Barbu Alexandru Stirbey, nr. 13

Tel. 0251 311 017; Fax: 0251 311 956

office@primariabailesti.ro

www.primariabailesti.ro

Nr. 11452 din 18.05.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea **Studiul de fundamentare** a deciziei de concesiune a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj,

Subsemnatul Ghinea Nicolae Viorel, având funcția de Inspector Superior – Direcția Urbanism, amenajarea Teritoriului și Cadastru în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Bailesti, având în vedere prevederile:

Prevederile HCL nr 41/21.04.2022 privind aprobarea Cererii de finanțare a investiției „Inființare rețea distribuție Gaze Naturale în Municipiul Bailesti”;

Dispozițiile H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;

Prevederile art. 13 din Ordinul nr. 7/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuție a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare faptul că:

- în prezent, au fost elaborate normele privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini,
- au fost stabilite condițiile de fond și formă pentru declansarea procedurilor de concesiune a serviciului.

De asemenea, conform dispozițiilor legale incidente, este necesară aprobarea Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a sistemului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj, forma prezentată.

Inspector Superior,
Ghinea Nicolae Viorel

STUDIU DE FUNDAMENTARE
a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailești, județul Dolj

Beneficiar: Municipiul Bailești
Str. Printul Barbu Alexandru Stirbey, Nr. 13 Municipiul Bailești, județul Dolj, tel: 0251311017 fax 0251311956 email:
office@primariabailesti.ro

CUPRINS:

1. Definiții
2. Obiectul studiului de fundamentare
3. Riscul de operare
4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale
5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii
6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere
7. Nivelul minim al redevenței
8. Modalitatea de acordare a concesiunii
9. Durata estimată a concesiunii
10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii
11. Concluzii și recomandări

Anexa 1 Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

ANEXA la
HCL nr. ...

1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

- a. autorizație pentru înființare - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;
- b. bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune - bunurile care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- c. concesionar - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;
- d. concesiuni - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;
- e. construcție - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;
- f. contract de concesiune - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora, în care contraprestația pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată;
- g. contract pe termen lung - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puțin 5 ani, care cuprinde durata de execuție a lucrărilor ori a construcției, dacă acesta are o componentă care constă în execuția de lucrări ori a unei construcții, precum și durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obțină un profit rezonabil;
- h. costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor - costurile de operare și întreținere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;
- i. documentația de atribuire - documentul concesiunii care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele entității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților, etc;
- j. domeniu public - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a Consiliului Local.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj.

În condițiile Legii 100/2016, în conformitate cu Anexa nr.2 a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art. 5 din HG nr. 209/2019 precum și a art. 11 alin (1) din HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Studiul de fezabilitate nr. 18/2020 privind „*Inființare rețea de distribuție a gazelor naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj*”, întocmit de IPROEX ENERGY MANAGEMENT SRL
- H.C.L. Bailesti nr.108/ 26.08.2021 prin care se aprobă studiul de fezabilitate mai sus menționat;
- Dispoziția nr. privind numirea comisiei pentru planificarea, fundamentarea, organizarea și derularea procesului de concesionare a serviciului public de distribuție a gazelor naturale pentru obiectivul de investiție „*Inființare sistem de distribuție gaze naturale în Municipiul Bailesti, județul Dolj*”

Studiul de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale.

Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligația să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

3. Riscul de operare

Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor și/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesiionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de față poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărțit în riscul de construcție și riscul operațional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcția și operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În situația de față se transferă întreg riscul de operare concesiionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesiionar.

4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale

Serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesiionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în cadrul perimetrului concesiunii, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora. Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Distribuția gazelor naturale - activitatea de vehiculare a gazelor naturale printr-un sistem de conducte de distribuție pentru a fi furnizate clienților, dar neincluzând furnizarea.

Delimitarea unui sistem de distribuție se realizează, după caz:

- a) de obiectivele de producție de la robinetul aflat la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a producătorului;
- b) de sistemul de transport de la ieșirea din stația de reglare-măsurare-predare a operatorului de transport;
- c) de alt sistem de distribuție de la ieșirea din stația de reglare/măsurare dintre operatorii de distribuție;

d) de clienții finali de la ieșirea din stațiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieșirea din robinetul de bransament către instalațiile de utilizare ale acestora. Activitatea de distribuție a gazelor naturale, cu excepția celei realizate prin sistemele de distribuție închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Operatorul de distribuție are, în principal, următoarele obligații:

- să opereze, să întrețină, să repare, să modernizeze și să dezvolte sistemul dedistribuție în condiții de siguranță, eficiență economică și de protecție a mediului, activitățile urmând a fi desfășurate în baza autorizațiilor specifice pentru proiectare și execuție a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, iar operarea urmând să sedesfășoare în baza licenței de distribuție;
- să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonteși, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuție;
- să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, și să asigure capacitateasistemului de distribuție pe termen lung;
- să asigure accesul terților la sistemele de distribuție, în condiții nediscriminatorii, în limitele capacităților de distribuție, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;
- să asigure racordarea terților la sistemul de distribuție, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităților de distribuție și cu respectarea regimurilor tehnologice;
- să întocmească și să urmărească bilanțul de gaze naturale intrate și, respectiv, ieșite din sistemul propriu;
- să evite subvenția încrucișată între categoriile de clienți finali cu privire la repartizarea costurilor;
- să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;
- să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;
- să asigure condițiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;
- să desfășoare activități conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condițiile de valabilitate asociate licenței;
- să elaboreze și să trimită ANRE pentru aprobare planuri de investiții care se fundamentează pe baza studiilor de perspectivă, realizate pe o durată de minimum 5 ani, prin consultare, după caz.

5. *Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii*

Renovarea și dezvoltarea localităților reprezintă o cerință esențială pentru creșterea calității vieții și sporirea atractivității zonelor. Calitatea infrastructurii fizice de baza poate avea un impact major, asigurând dezvoltarea spațiului urban, în special, prin încurajarea și facilitarea dezvoltării activităților economice. Totodată, slaba dezvoltare a infrastructurii de baza, poate avea un impact negativ asupra sănătății familiilor în comunitățile locale.

Aşa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în consideraţie a înfiinţării unui sistem de distribuţie a gazelor naturale în localitate:

- datorită unei situaţii dificile în transport aprovizionarea cu butelii de aragaz este îngreunată şi a devenit costisitoare pentru locuitorii municipiului;
- reducerea la minim a tăierilor din păduri de lemn pentru foc, a dus la mărirea preţului combustibilului lemnos, precum şi la dificultăţi în aprovizionarea cu acesta;
- motivele enumerate mai sus au dus la ridicarea costurilor în gospodării cu prepararea mâncării şi încălzirea, afectând bugetele familiilor.

Studiul de fezabilitate face referire la situaţia existentă la nivelul Municipiului Baileşti, unde, distribuţia beneficiarilor sistemului de alimentare cu gaze naturale este următoarea:

- gospodării populatie: 5220
 - apartamente: 1200
 - agenţi economici/industrie, obiective socio-culturale: 72 (echivalent cu 456 gospodării)
- Introducerea sistemului de distribuţie a gazelor naturale în localitate, este necesară pentru asigurarea unor condiţii optime de desfăşurare a activităţilor în cadrul obiectivelor social-culturale şi în toate gospodăriile urbei.

Aceasta investiţie va duce la:

- o importanţă economisire de combustibili convenţionali şi o disponibilizare considerabilă de masă lemnoasă şi butelii cu gaz lichefiat;
- creşterea nivelului de trai al populaţiei;
- asigurarea unui trai decent pentru toţi locuitorii municipiului;
- impact pozitiv pentru sănătatea populaţiei;

6. Investiţiile necesare pentru construcţie, dezvoltare şi extindere

Din datele expuse în studiul de fezabilitate pentru realizarea investiţiei, ar fi necesare următoarele lucrări:

- cuplarea în conductă de înaltă presiune prin intermediul unei conducte de înaltă presiune având PN25bar, DN 500mm în lungime de aproximativ 51 km.
- staţie de reglare măsurare PN 40 bar cu o capacitate tehnologică de 16000 Smc/h şi modul de reglare măsurare.
- Realizarea unei reţele de distribuţie gaze naturale în regim de medie presiune în localitatea Baileşti în lungime de 126.623 ml.
- Bransamente de gaze naturale de presiune medie, cu posturi de reglare la capăt 5412 buc pentru deservirea a 5220 de gospodării, 120 de scări de bloc şi 72 de instituţii publice
- contoare inteligente de gaz montate la consumatori

Valoarea acestei investiții este de:

- 102.433.863,00 lei (fără TVA), din care valoarea de construcții/montaj (C+M) este 93.244.499,00 lei (fără TVA), conform devizului general prezentat în studiul de fezabilitate.

S-au calculat conform Ordinului ANRE nr. 104/2015, cotele de participare, astfel:

$CPO = TDG \times (1-R)$,

R - rata deficitului de finanțare = $(CIA-VAN)/CIA = (97.388.936 - 6.045) / 97.388.936 = 0,99$

R reprezintă rata deficitului de finanțare;

-CIA reprezintă costul investițional total actualizat, respectiv 97.388.936 lei

-VAN reprezintă suma veniturilor actualizate din operarea sistemului (137.394.495 lei) și valoarea reziduală actualizată (- 22.416 lei) din care se scad cheltuielile actualizate de operare a sistemului, (137.366.034 lei), rezultând o valoare de 6.045 lei

Determinarea cotei părți din investiție care îi revine operatorului la realizarea obiectivului se calculează cu formula:

$CPO = TDG \times (1-R) = 102.433.863 \times (1-0,99) = 102.433.863 \times 0,01 = 1.024.338,63 \text{ lei}$

unde:

CPO reprezintă cota-parte din investiție care îi revine operatorului;

TDG reprezintă totalul din devizul general (valoarea supusa procedurii de concesiune), respectiv 102.433.863 lei fara TVA).

Se propune pentru concesiunare o cota minimă de cofinanțare a operatorului de 1%, respectiv 1.024.338,63 lei.

7. Nivelul minim al redevenței

Creșterea veniturilor prin încasarea redevenței pentru concesiunarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale. Nivelul minim al redevenței acceptat de autoritatea contractantă este de 1% din tariful de distribuție aplicat la totalul cantității de gaze naturale distribuite.

8. Modalitatea da acordare a concesiunii

În conformitate cu art. 1 alin. (1), din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitației deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Inițierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- 1.1. aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- 1.2. elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- Studiu de fezabilitate este parte integrantă din documentația de atribuire a concesiunii;
- 1.3. aprobarea indicatorilor tehnico-economici stabiliți în studiul de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local

2. Întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale va conține:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) obiectul concesiunii;
- c) hotărârile consiliului local privind:
 - (i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;
 - Hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unității administrativ-teritoriale la care are competență legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;
 - (ii) Alte informații.

3. *Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.*

9. Durata estimată a concesiunii

Concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani

10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

Nr. crt.	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVAȚII
Etapadeplanificare,fundamentareșipregătireaprocessuluideconcesionare				
1	Dispoziție pentru numirea comisiei de coordonare și supervizare (CCS) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primăria Bailesti	
2	Elaborarea și aprobarea planului de activități pentru realizarea procesului de concesione	5	Primăria Bailesti Experți cooptați	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a Studiului de fezabilitate și aprobarea acestuia	15	Primăria Bailesti Experți cooptați	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Sagna a Studiului de fezabilitate	5	CL Bailesti	
5	Elaborarea Studiului de fundamentare a procesului de concesionare și aprobarea acestuia	15	Primăria Bailesti Experți cooptați	
6	Supunerea spre aprobarea Consiliului local Sagna a Studiului de fundamentare și publicarea anunțului în Monitorul Oficial	2	CL Bailesti	
Etapadeorganizareșiderulareaproceduriișiatribuireacontractuluideconcesione				
7	Elaborarea documentației de atribuire	15	Primăria Bailesti Experți cooptați	
8	Dispoziție pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO) pentru pregătirea și planificarea procesului de concesionare	1	Primăria Bailesti	
8	Aprobarea documentației de atribuire.stabilirea si aprobarea c omisiei de evaluare	4	Primăria Bailesti	
9	Derularea procedurii de atribuire	45	Primăria Bailesti Experți cooptați	de la publicarea anunțului în M.O.

11.Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesionarea și implicit realizarea investiției va îmbunătăți condițiile de viața pentru populație, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea moștenirii naturale din spațiul rural in vederea realizării unei dezvoltări durabile;

3. investiția se va realiza prin cofinanțare de către concedent și concesionar, cota parte minimă propusă a concesionarului este de 34%;
4. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale;
5. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
6. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de 49 de ani;
7. durata necesară realizării procesului de concesionare este între 110-130 de zile.

Anexa 1 Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

	Risc estimat	Probabilitatea de apariție	Efectele riscului	Măsuri adoptate
1	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Managementul riscului : În cazul când laele și impozitele se vor mărise va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
2	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practice și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
3	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze scăderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practice și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
4	Costuri deabordabilitate/accesibilitate	Nivelul de trai al locuitorilor este afectat de condițiile economice nefavorabile	Venituri sub previziunile financiare anterioare	Managementul riscului: Concesionarul va căuta sa compenseze scăderea veniturilor prin

	<i>Risc estimat</i>	<i>Probabilitatea de aparitie</i>	<i>Efectele riscului</i>	<i>Masuri adoptate</i>
				modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
5	Capacitatea de management	Concesioanrul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	Managementul riscului : Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
6	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului: 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
7	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul
8	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative	Managementul riscului : Concesionarul va căuta sa

	<i>Risc estimat</i>	<i>Probabilitatea de aparitie</i>	<i>Efectele riscului</i>	<i>Masuri adoptate</i>
		activele existente	asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea de servicii conexe Ponderile riscului : 0% Autoritatea contractantă 100% Concesionarul