

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BAIAMARE

Întrunit în ședința _____

Examinând:

- Referatul de aprobare al inițiatorului Marius Sorin Ilieș, consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Baia Mare, înregistrat sub nr 11355 din 03.03.2026 privind proiectul de hotărâre având ca obiect interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare;
- Raportul de specialitate al Direcției Juridice înregistrat cu nr. 184 /2026 cu privire la interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare.

Având în vedere:

- Cererea nr. 11355/03.03.2026 a numitului Ilieș Marius Sorin, privind inițierea unui proiect de hotărâre referitor la interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată.

În temeiul prevederilor:

- art. 129 alin. (1), art. 136 alin. (1), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1), lit. a) din OUG 57/2019 privind Codul Administrativ.

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Pe raza Municipiului Baia Mare se interzice desfășurarea oricăror activități de jocuri de noroc, cu prezență fizică, în sensul O.U.G. nr. 77/2009, indiferent de forma de organizare, inclusiv și fără a se limita la: săli de tip slot-machine, bingo, cazinouri, și alte forme de jocuri de noroc realizate în spații publice sau private, amenajate în scop comercial.

Art. 2 Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nu se mai acordă autorizații de funcționare pentru jocuri de noroc pe raza localității, iar autoritățile administrației publice locale nu vor emite noi autorizații sau prelungiri pentru operatorii licențiați ONJN care desfășoară activitate în municipiu.

Art. 3 Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin licență și/sau autorizație de exploatare valabilă, emisă de O.N.J.N., aferentă unei locații situate pe raza Municipiului Baia Mare,

interdicția prevăzută la art. 1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare acordate de O.N.J.N.

Art. 4 Primarul municipiului Baia Mare, cu sprijinul aparatului de specialitate va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

- Instituției Prefectului - Județul Maramureș
- Primarului Municipiului Baia Mare
- Direcției Comunicare și Relații Publice - Serviciul Parteneriate Civice
- Direcției Juridice - Serviciul Juridic
- Direcției Patrimoniu
- Direcției Poliția Locală
- Direcția Taxe și Impozite
- Ilieș Sorin Marius

Inițiator,

Ilieș Sorin Marius
Consilier Local



Contrasemnat pentru legalitate
Secretar General al Municipiului Baia Mare
Jur. Vasile-Cameliiu Gligan



Data: Luni, 2.03.2026

Către: Consiliul Local al Municipiului Baia Mare

În atenția: Consilierilor locali

Secretarului general al municipiului Baia Mare, Cameliu Gligan

Subiect: Referat de aprobare privind interzicerea jocurilor de noroc pe raza municipiului Baia Mare

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările ulterioare, și cu Ordonanța de urgență nr. 7/2026 care modifică și completează acte normative în domeniul jocurilor de noroc, **consiliul local poate decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale reprezentate se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.**

Jocurile de noroc, în special sălile de aparate („păcănele”), au fost recunoscute ca factor de risc pentru sănătatea publică, siguranța cetățenilor și ordinea socială, determinând dependențe patologice și creșterea sumelor pierdute de către persoanele care le practică, respectiv afecțiuni psihice și deteriorarea relațiilor interpersonale ale acestora.

Conform Organizației Mondiale a Sănătății pentru fiecare persoană dependentă de jocuri de noroc altele 6 au de suferit.

Practicarea jocurilor de noroc (jocuri de tip „păcănele”, pariuri, cazino) frecvent generează **dependență**, descrisă clinic ca o **tulburare comportamentală** care se manifestă prin pierderea controlului asupra actului de joc, chiar dacă persoana știe că această situație are consecințe grave pentru viața sa financiară, familială și emoțională. Persoana joacă din ce în ce mai mult, are nevoie de sume tot mai mari și nu poate să se oprească, chiar dacă pierde bani și timp esențial. Este obsedată de următorul pariu, calculează sume, caută „strategii” pentru a recupera pierderile, își minte familia privind impasul financiar în care se află, se îndatorează peste posibilități, risipește sume destinate chiriei, alimentelor, recurge eventual la furt din familie ceea ce duce la tensiuni, în multe cazuri divorț, faliment personal, marginalizare socială, chiar suicid. Când nu se poate juca, apar simptome de sevraj- iritabilitate, anxietate, agitație, sau depresie.

Dependența de jocuri de noroc este asimilată de Organizația Mondială a Sănătății și de psihologia clinică cu **adicția**, asemănătoare dependenței de substanțe, din punctul de vedere al circuitului de recompensă cerebrală. În Manualul de Diagnostic (DSM-5) afecțiunea este catalogată în **cadruul tulburărilor legate de substanțe și adicții**.

Studiile arată că **mediul fizic al sălilor de jocuri este conceput pentru a încuraja continuarea îndelungată a jocului**. Spațiile sunt, de regulă, lipsite de ferestre sau peste

geamuri sunt puse colante opace, nu sunt prezente ceasuri, pentru a elimina reperele temporale. Iluminatul este constant și cald, iar sunetele generate de aparate sunt vesele cu efecte scurte de „victorie”, care determină o stare de bine chiar și în absența unor câștiguri semnificative.

Sunt alese strategic arome și parfumuri plăcute, cum ar fi cele florale sau vanilate, care conform studiilor pot crește durata șederii și sumele jucate.

Aparatele sunt dispuse astfel încât jucătorul să fie condus de la un joc la altul. Animațiile, luminile intermitente și mesajele care sugerează succesul contribuie la iluzia că următoarea rundă ar putea aduce un câștig.

Intervențiile terapeutice pentru tratarea dependenței de jocuri de noroc presupun printre altele și blocarea accesului la mediul fizic sau virtual de joc, prin urmare interzicerea jocurilor de noroc pe raza municipiului vine în sprijinul persoanelor afectate de această tulburare și al familiilor lor precum și în sprijinul eforturilor specialiștilor angrenați în recuperarea psihică și socială a celor dependenți.

Studiile (furnizate de industrie) arată că, în jur de **100000** de adulți, 0.6% din populația adultă din România, prezintă dependență clinică, și ar mai exista încă aproximativ **1-2%** din adulți care au „joc problemă”-împrumuturi pentru a juca sau comportament riscant-de exemplu joacă ocazional până la un salariu, dar nu sunt (încă) în stadiul plin de dependență. Pentru comparație în Finlanda avem 4,6% din populația adultă și în Germania 2,3%.

În concluzie, în contextul cerințelor de protejare a sănătății publice, siguranței și bunăstării comunității locale, precum și a priorităților de dezvoltare durabilă a orașului este necesară **interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc** pe raza unității administrativ-teritoriale. Jocurile de noroc distrug multe familii și destine, intrate în spirala datoriilor și a crizelor generate de dependența de păcănele, iar banii care vin la buget din aceste activități nu pot justifica durerea și dramele cauzate

Marina Sorin Ilies
M. Sorin



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA JURIDICĂ SERVICIUL JURIDIC

Str. Gheorghe Șincai nr. 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 211 011

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

Nr. 194 / 09.03.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind fundamentarea proiectului de hotărâre având ca obiect interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare

Având în vedere cererea dl. Consilier local Ilieș Marius Sorin, înregistrată la Primăria Municipiului Baia Mare cu nr. 11355 din data de 03.03.2026, prin care se solicită interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Baia Mare,

Se propune inițierea unui proiect de hotărâre de hotărâre având ca obiect interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare.

Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Baia Mare, se sprijină pe prevederile legale:

- prevederile art. 129 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

"Art.129 alin. (1) Consiliul local are inițiativă și hotărâște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale."

- prevederile art. 136 alin. (1), 139 alin. (1) și ale art. 196 alin. (1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

"Art. 136 alin. (1) Proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, consilierii locali sau de cetățeni. Elaborarea proiectelor se face de cei care le propun, cu sprijinul secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului."

Art. 139: Adoptarea hotărârilor consiliului local

(1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz."

Art. 196: Tipurile de acte administrative

(1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri."

- Prevederile art.18¹ alin. (1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010;



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA JURIDICĂ SERVICIUL JURIDIC

Str. Gheorghe Șincai nr. 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 211 011

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

"(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice."

- Prevederile art. III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale:

După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18¹, cu următorul cuprins:

"Art. 18¹ (1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;
b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

- Prevederile art. XXXIX alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale:

"(1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare."

- Prevederile art. LII alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA JURIDICĂ SERVICIUL JURIDIC

Str. Gheorghe Șincai nr. 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 211 011

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale:

"Art. LII (2) Regulamentul prevăzut la art. 18¹ alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă prin hotărâre a consiliului local în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență."

Potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, precum și ale Codului administrativ (OUG nr. 57/2019), autoritățile administrației publice locale au competența de a adopta măsuri privind organizarea și funcționarea activităților economice pe raza unității administrativ-teritoriale, în vederea protejării interesului public și a asigurării unui mediu urban adecvat.

Deși, din punct de vedere legal, proiectul de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii în cadrul ședinței Consiliului Local, apreciem că, anterior adoptării unei decizii în acest sens, se impune realizarea unei analize economice privind impactul asupra veniturilor bugetului local generate de activitățile de jocuri de noroc desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale. Această analiză este necesară pentru a evalua efectele economice ale eventualelor măsuri propuse și pentru a fundamenta în mod corespunzător proiecțiile bugetare și deciziile administrative ulterioare privind bugetul local.

Având în vedere principiile transparenței decizionale în administrația publică, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, precum și interesul legitim al comunității locale privind reglementarea activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale Baia Mare, precum și necesitatea protejării interesului public și a ordinii sociale la nivelul comunității locale, se apreciază că proiectul de hotărâre trebuie supus procedurii de transparență decizională, prin publicarea acestuia și acordarea termenului legal de minimum 30 de zile pentru primirea de propuneri, sugestii sau opinii din partea persoanelor interesate.

Față de cele de mai sus, opinăm că proiectul de hotărâre se încadrează în dispozițiile legale menționate mai sus și, ținând cont de faptul că, adoptarea unei hotărâri în acest sens de către Consiliul Local al Municipiului Baia Mare este atributul exclusiv al forului deliberativ, acesta se poate supune analizei și dezbaterii Consiliului Local Baia Mare.

**Director Executiv Direcția Juridică
Mitre Nicoleta**