

PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței

Consiliul Local al Municipiului Baia Mare, întrunit în ședință _____

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Baia Mare, nr. privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței
- Raportul de specialitate nr. promovat de Serviciul Transport Public și Protecție Civilă din cadrul Direcției Generale Utilități și Investiții, privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței

În baza prevederilor:

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători,
- art. 15 alin. (1), art. 7 alin. 6 din OUG nr. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- avizul consiliului Concurenței nr. 16417/25.02.2019;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 6419/18.11.2024 privind informarea Instituției Prefectului Județului Maramureș cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea S.C. URBIS S.A., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (6) din OUG nr. nr. 77/ 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 6420/18.11.2024 privind informarea Consiliului Județean Maramureș cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat în favoarea S.C. URBIS S.A., în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (6) din OUG nr. nr. 77/ 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/2019, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 14/20.12.2019 privind aprobarea documentației de atribuire a serviciului de transport public

local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și aprobarea modalității de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2020 către operatorul intern S.C. URBIS S.A., cu modificările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 133 alin. (1), art. 139, art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificări și completări,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă majorarea valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței, respectiv la valoarea totală de 159.040.958 lei, conform Anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Se mandatează Primarul să voteze în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> pentru aprobarea modificării prin act adițional, a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3 Prezenta hotărâre se comunică la:

- Instituția Prefectului Județului Maramureș;
- Primarul Municipiului Baia Mare;
- Direcția Economică;
- Direcția Generală Dezvoltare Publică;
- Urbis SA;
- Direcția Juridică;
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare>.

Inițiator,
Primarul Municipiului Baia Mare
Ioan Doru Dăncuș

Vizat legalitate,
Secretar general
al Municipiului Baia Mare
Jur. Lia Augustina Mureșan

Anexa 16 – Estimarea anuala a compensatiei 2020-2025 (Simulare)

Anexa 1

Etapa I

2020

2020	Troleibuz BM	Autobuz urban BM	Autobuz urban BM linii mixte urban/regional (include intrari/iesiri)	Baia Sprie	Tăuții Măgheruș	Recea	Groși	Dumbrăvița	Săcălășeni	total autobuze regional	total
cost/km (lei)	12,94	7,98	8,00	6,50	6,53	6,52	6,53	6,52	6,44		
km realizati	488.310	1.634.773	471.742	440.420	144.861	102.422	34.280	59.546	26.005	1.279.276	3.402.359
total costuri	6.316.449	13.048.823	3.776.111	2.861.132	945.661	667.504	223.681	388.254	167.362		28.394.975
profit rezonabil (4,02%Sem.I, 3,63 Sem.II)	237.543	494.960	141.642	109.141	36.281	25.477	8.580	14.862	6.443		1.074.929
total costuri eligibile	6.553.992	13.543.783	3.917.753	2.970.272	981.942	692.981	232.260	403.115	173.805		29.469.904
venituri directe		3.246.859		2.162.851	694.048	527.001	122.428	249.903	86.110		7.089.201
alte venituri		519.808		103.523	49.627	37.787	12.663	26.893	14.024		764.325
total venituri		3.766.667		2.266.374	743.675	564.789	135.091	276.797	100.134		7.853.526
COMPENSATIA		20.248.860		703.899	238.267	128.192	97.170	126.318	73.671		21.616.378
din care, diferente de tarif (lei fara TVA)		2.486.754		112.111	77.663	33.763	27.835	56.914	24.143		2.819.184
din care, compensatie efectiva		17.762.106		591.787	160.604	94.429	69.334	69.404	49.528		18.797.194

2021

2021	Troleibuz BM	Autobuz urban BM	Autobuz urban BM linii mixte urban/regional (include intrari/iesiri)	Baia Sprie	Tăuții Măgheruș	Recea	Groși	Dumbrăvița	Săcălășeni	total autobuze regional	total
cost/km (lei)	13,98	8,67	8,66	7,03	7,04	7,03	6,27	6,27	6,27		
km realizati	551.040	1.747.369	465.298	477.088	193.754	109.473	5.292	9.684	3.560	1.264.149	3.562.558
total costuri	7.703.254	15.157.674	4.030.227	3.353.136	1.363.710	770.083	33.172	60.704	22.315		32.494.274
profit rezonabil (Sem.I 3,02%, Sem.II 3,03%)	231.294	456.810	120.166	101.444	41.258	23.298	1.002	1.833	674		977.779
total costuri eligibile	7.934.547	15.614.484	4.150.393	3.454.580	1.404.968	793.381	34.174	62.537	22.989		33.472.053
venituri directe		3.653.762		2.742.945	699.354	497.357	14.468	25.683	8.843		7.642.412
alte venituri		391.702		251.352	113.803	90.611	2.079	6.188	1.568		857.301
total venituri		4.045.464		2.994.297	813.157	587.968	16.546	31.871	10.411		8.499.713
COMPENSATIA		23.653.961		460.283	591.811	205.413	17.628	30.666	12.578		24.972.340
din care, diferente de tarif		3.249.414		125.518	151.206	76.409	3.970	7.311	2.836		3.616.665
din care, compensatie efectiva		20.404.547		334.765	440.605	129.004	13.658	23.355	9.742		21.355.675

2022

2022	Troleibuz BM	Autobuz urban BM	Autobuz urban BM linii mixte urban/regional (include intrari/iesiri)	Baia Sprie	Tăuții Măgheruș	Recea	Groși	Dumbrăvița	Săcălășeni	total autobuze regional	total
cost/km (lei)	16,38	10,18	9,88	7,96	7,94	8,42	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!		
km realizati	543.639	1.765.452	462.386	470.990	224.060	108.746	0	0	0	1.266.182	3.575.273
total costuri	8.905.302	17.971.383	4.568.912	3.749.354	1.779.614	916.087	0	0	0		37.890.652
profit rezonabil (Sem.I 4,40%, Sem.II 6,09%)	470.932	937.850	242.715	195.671	94.980	48.388	0	0	0		1.990.535
total costuri eligibile	9.376.233	18.909.233	4.811.627	3.945.025	1.874.594	964.475	0	0	0		39.881.187
venituri directe		5.058.281		3.184.006	837.827	556.981	0	0	0		9.637.095
alte venituri		511.954		77.693	40.744	14.750	0	0	0		645.142
total venituri		5.570.235		3.261.699	878.571	571.731	0	0	0		10.282.237
COMPENSATIA		27.526.858		683.326	996.023	392.744	0	0	0		29.598.951
din care, diferente de tarif		5.766.870		112.004	385.034	208.745	0	0	0		6.472.654
din care, compensație efectivă		21.759.988		571.321	610.989	183.998	0	0	0		23.126.296

2023

2023	Troleibuz BM	Autobuz urban BM	Autobuz urban BM linii mixte urban/regional (include intrari/iesiri)	Baia Sprie	Tăuții Măgheruș	Recea	Groși	Dumbrăvița	Săcălășeni	total autobuze regional	total
cost/km (lei)	18,49	11,00	10,50	8,19	8,22	8,84	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!		
km realizati	538.858	1.748.015	448.446	452.867	248.333	103.156	0	0	0	1.252.802	3.539.675
total costuri	9.961.880	19.224.733	4.710.364	3.707.446	2.040.798	912.123	0	0	0		40.557.344
profit rezonabil (Sem.I 6,09%, Sem.II 8,60%)	732.390	1.413.486	344.283	273.502	150.695	67.187	0	0	0		2.981.543
total costuri eligibile	10.694.270	20.638.218	5.054.647	3.980.948	2.191.493	979.310	0	0	0		43.538.887
venituri directe		5.508.737		3.038.275	915.183	613.893	0	0	0		10.076.087
alte venituri		358.108		73.657	56.091	8.618	0	0	0		496.474
total venituri		5.866.845		3.111.932	971.274	622.511	0	0	0		10.572.562
COMPENSATIA		30.520.291		869.016	1.220.219	356.799	0	0	0		32.966.326
din care, diferente de tarif		7.985.924		159.439	298.851	168.850	0	0	0		8.613.064
din care, compensație efectivă		22.534.367		709.577	921.368	187.950	0	0	0		24.353.261

PREMIZE 2024:

cresterea veniturilor din servicii prestate (bilete + abonamente) in Baia Mare cu circa 7,75% pe an fata de anul precedent
scadere veniturilor din servicii prestate (bilete + abonamente) in Baia Sprie cu circa 13% pe an fata de anul precedent (elevii nu mai cumpara abonamente, au gratuitate)
scadere veniturilor din servicii prestate (bilete + abonamente) in Recea cu circa 4% pe an fata de anul precedent
crestere diferente de tarif (gratuitati si facilitati) in Baia Mare cu 30% pe an fata de anul precedent (elevi)
crestere diferente de tarif (gratuitati si facilitati) in Baia Sprie cu 115% pe an fata de anul precedent (elevi)
cresterea cheltuielilor totale cu 4%-7% pe an fata de anul precedent (crestere salariul minim cu 12% din 01.07.2024, crestere cheltuieli materiale in medie cu 16%)
scadere alte venituri in Tautii Magheraus cu circa 47% pe an fata de anul precedent
scadere alte venituri in Recea cu circa 35% pe an fata de anul precedent
scadere veniturilor din gratuitati la elevi in Tautii Magheraus cu circa 72% pe an fata de anul precedent (decontarea gratuitatilor la elevi se face de UAT-ul unde se afla unitatea de invatamant)
scadere veniturilor din gratuitati la elevi in Recea cu circa 82% pe an fata de anul precedent (decontarea gratuitatilor la elevi se face de UAT-ul unde se afla unitatea de invatamant)
cresterea nr de kilometri parcursi autobuz urban Baia Mare cu 55080 km pe Linia 20 (10 luni)

2024

2024	Troleibuz BM	Autobuz urban BM	Autobuz urban BM linii mixte urban/regional (include intrari/iesiri)	Baia Sprie	Tăuții Măgheruș	Recea	Groși	Dumbrăvița	Săcălășeni	total autobuze regional	total
cost/km (lei)	19,78	11,41	11,24	8,51	8,63	9,46	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!		
km planificati	538.858	1.803.095	448.446	452.867	248.333	103.156	0	0	0	1.252.802	3.594.755
total costuri	10.659.212	20.570.464	5.040.090	3.855.744	2.142.838	975.971	0	0	0		43.244.319
profit rezonabil 7,19% (Sem.I 7,97%, Sem.II 6,41%)	766.397	1.479.016	362.382	277.228	154.070	70.172	0	0	0		3.109.267
total costuri eligibile	11.425.609	22.049.480	5.402.472	4.132.972	2.296.908	1.046.144	0	0	0		46.353.585
venituri directe		5.935.664		2.643.299	915.183	589.337	0	0	0		10.083.483
alte venituri		358.108		73.657	29.728	5.602	0	0	0		467.095
total venituri		6.293.772		2.716.956	944.911	594.939	0	0	0		10.550.578
COMPENSATIA		32.583.789		1.416.016	1.351.997	451.205	0	0	0		35.803.007
din care, diferente de tarif		10.381.702		342.794	83.678	30.393	0	0	0		10.838.567
din care, compensație efectiva		22.202.088		1.073.222	1.268.318	420.812	0	0	0		24.964.440

PREMIZE 2025:

cresterea veniturilor din incasari directe cu 5% pe an
cresterea cheltuielilor totale cu 15% pe an fata de anul precedent
scadere venituri din facilitati Baia Mare cu 10% pe an fata de anul precedent, ca urmare a aplicarii mecanismului de repartizare gratuitati elevi din Ctr. de delegare pe UAT-uri, dupa pondere abonamente
crestere venituri din facilitati Baia Sprie cu 100% pe an fata de anul precedent, ca urmare a aplicarii mecanismului de repartizare gratuitati elevi din Ctr. de delegare pe UAT-uri, dupa pondere abonamente
crestere venituri din facilitati Tautii Magheraus cu 370% pe an fata de anul precedent, ca urmare a aplicarii mecanismului de repartizare gratuitati elevi din Ctr. de delegare pe UAT-uri, dupa pondere abonamente
crestere venituri din facilitati Recea cu 860% pe an fata de anul precedent, ca urmare a aplicarii mecanismului de repartizare gratuitati elevi din Ctr. de delegare pe UAT-uri, dupa pondere abonamente
cresterea nr de kilometri parcursi autobuz urban BM cu 11016 km pe Linia 20 (diferenta de 2 luni raportat la anul anterior)

2025 (ianuarie - aprilie)

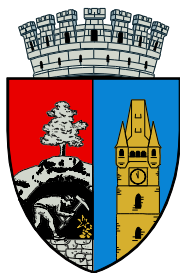
2025	Troleibuz BM	Autobuz urban BM	Autobuz urban BM linii mixte urban/regional (include intrari/iesiri)	Baia Sprie	Tăuții Măgheruș	Recea	Groși	Dumbrăvița	Săcălășeni	total autobuze regional	total
cost/km (lei)	22,75	13,04	12,61	9,79	9,92	10,88	#DIV/0!	#DIV/0!	#DIV/0!		
km planificati	179.619	604.704	153.154	150.956	82.778	34.385	0	0	0	421.273	1.205.596
total costuri	4.086.031	7.885.345	1.932.034	1.478.035	821.421	374.122	0	0	0		16.576.989
profit rezonabil 7,19%*	293.786	566.956	138.913	106.271	59.060	26.899	0	0	0		1.191.885
total costuri eligibile	4.379.817	8.452.301	2.070.948	1.584.306	880.481	401.022	0	0	0		17.768.874
venituri directe		2.077.483		925.155	320.314	206.268	0	0	0		3.529.219
alte venituri		119.369		24.552	9.909	1.867	0	0	0		155.698
total venituri		2.196.852		949.707	330.223	208.135	0	0	0		3.684.917
COMPENSATIA		12.706.213		634.599	550.258	192.887	0	0	0		14.083.957
din care, diferente de tarif		3.114.511		228.529	131.096	97.257	0	0	0		3.571.393
din care, compensație efectiva		9.591.703		406.070	419.162	95.629	0	0	0		10.512.564

*media anului 2024

Total contract - estimat 2020-2025 (realizat 2020-2023 plus 2024-2025 estimat)	210.484.491	din care:
total venituri	51.443.533	la care se adaugă TVA
total compensatie	159.040.958	din care:
din care, diferente de tarif	35.931.528	la care se adaugă TVA
din care, compensație efectiva	123.109.430	nu intră în baza de calcul a TVA
total km	18.880.216	
km Baia Mare	14.593.204	
km zona metropolitana	4.287.012	
Valoarea medie anuala a contractului	35.080.748	

Total contract - avizat Consiliul Concurentei	227.524.248	din care:
total venituri	91.402.247	la care se adaugă TVA
total compensatie	136.122.001	din care:
din care, diferente de tarif	42.520.007	la care se adaugă TVA
din care, compensație efectiva	93.601.993	nu intră în baza de calcul a TVA
total km	23.458.240	
km Baia Mare	17.327.465	
km zona metropolitana	6.130.775	

	Val. Absolute	Val. %
Diferente ctr. - estimat 2020-2025/ avizat CC	-17.039.757	-7%
total venituri	-39.958.714	-44%
total compensatie	22.918.957	16,84%
din care, diferente de tarif	-6.588.480	-15%
din care, compensație efectiva	29.507.437	32%
total km	-4.578.024	-20%
km Baia Mare	-2.734.261	-16%
km zona metropolitana	-1.843.763	-30%



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ UTILITĂȚI ȘI INVESTIȚII

SERVICIUL TRANSPORT PUBLIC SI PROTECȚIE CIVILĂ

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

Nr.....

RAPORT DE SPECIALITATE

privind fundamentarea elaborării proiectului de hotărâre având ca obiect aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței

Consiliul Concurenței a emis Avizul nr. 16417/25.02.2019, referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza de competență a unora dintre unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Baia Mare" (ADI ZMBM), respectiv Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni, către SC URBIS SA, prin care a avizat și compensația de serviciu public pe care o poate primi operatorul pe perioada Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 14/20.12.2019 a fost aprobată documentația de atribuire a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și a fost aprobată modalitatea de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2020 către operatorul intern S.C. URBIS S.A.

Ulterior, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, care a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2020, pentru o perioadă de 6 ani.

Începând cu data de 1 decembrie 2020 – Comuna Săcălășeni, respectiv începând cu data de 1 ianuarie 2021 - Comuna Groși și Comuna Dumbrăvița au renunțat la calitatea de membri ai Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> și s-au retras din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/2019.

În urma derulării procedurilor legale, începând cu data de 1 Martie 2021, operatorul SC URBIS S.A. nu mai prestează serviciul de transport public local de călători în Comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, acest serviciu fiind preluat de Consiliul Județean Maramureș, potrivit prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, iar traseele locale aferente au devenit trasee județene, fiind atribuite de Consiliului Județean Maramureș unui operator de transport privat de persoane, prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 23 din 26.02.2021.

În prezent se efectuează demersurile necesare pentru cumpărarea de către S.C. Urbis S.A a acțiunilor deținute de comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, procedură prevăzută de art. 207 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare care presupune dobândirea de către S.C Urbis S.A a propriilor acțiuni deținute de aceste UAT-uri, urmată de anularea lor.

Din analiza evoluției compensației pentru efectuarea obligației de serviciu public avizată, observăm că la nivelul lunii septembrie 2024, compensația de serviciu public realizată de operator ajunge la cuantumul avizat de Consiliul Concurenței pentru întreaga perioadă contractuală de șase ani. În circa 7 luni,

Începând cu luna octombrie 2024, fiind estimată o creștere lunară de circa 2-3% peste plafonul inițial, valoarea compensației de serviciu public va crește cu peste 20%, față de valoarea avizată de Consiliul Concurenței.

Art. 15 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele:

„(1) Modificările actelor normative sau administrative care implementează ajutoare de stat sau de minimis, care pot afecta evaluarea compatibilității măsurii de ajutor, prin referire la durată, instrument de acordare, condiții de eligibilitate și de acordare, majorarea bugetului măsurii sau a numărului de beneficiari cu mai mult de 20%, se realizează cu avizul Consiliului Concurenței, cu respectarea prevederilor art. 9-14.”

Art. 7 alin. 6 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele

(6) În cazul proiectelor de măsuri susceptibile a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis inițiate de autoritățile administrației publice locale, pentru asigurarea coerenței cu politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, acestea trebuie să fie însoțite de dovada informării instituției prefectului și a consiliului județean cu privire la intenția de a institui respectiva măsură de sprijin. Informarea va cuprinde inclusiv analiza de oportunitate realizată conform art. 3 alin. (4).

Prin urmare, este necesară reavizarea compensației de serviciu public pe care o poate primi operatorul de transport public S.C. URBIS S.A., de către Consiliul Concurenței, conform art. 15 din OUG 77/2014, respectiv în cazul creșterii față de valoarea avizată inițial cu mai mult de 20%.

Avizarea la Consiliul Concurenței este o procedură de durată (circa 2 luni), iar începând cu luna octombrie 2024, compensațiile care vor trebui aprobate vor conduce la depășirea plafonului de 100% estimat inițial și avizat de către

Consiliul Concurenței în cadrul Contractului de delegare nr. 1/2019, iar compensații peste plafonul inițial nu vor mai putea fi aprobate de UAT-uri și ADI Zona Metropolitană Baia Mare, până la aprobarea modificării de către consiliile locale ale UAT-urilor membre și Adunarea Generală a Asociației.

În acest context, propunem aprobarea modificării valorii compensației în două etape:

1. o primă etapă, mai rapidă, de urgență, care presupune reestimarea compensației de serviciu public până la un plafon ce nu poate depăși valoarea estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței cu mai mult de 20%, permis a fi aprobată în cadrul consiliilor locale prin HCL, precum și în cadrul ADI “Zona Metropolitană Baia Mare” prin hotărârea Adunării Generale, fără avizul Consiliului Concurenței;

2. a doua etapă, de durată, care presupune reestimarea compensației de serviciu public până la un plafon ce poate depăși valoarea estimată inițial cu mai mult de 20%, permis a fi aprobată în cadrul consiliilor locale prin HCL, precum și în cadrul ADI “Zona Metropolitană Baia Mare” prin hotărârea Adunării Generale, doar cu avizul prealabil al Consiliului Concurenței.

Prezentăm mai jos o analiză comparativă privind compensația estimată inițial, avizată de Consiliul Concurenței (CC) versus compensația necesară a fi aprobată, în cadrul primei etape, care include doar primele 4 luni estimate pentru anul 2025 (ianuarie – aprilie), după cum urmează:

	Avizat CC (lei)	De aprobat (lei)	Diferente (lei)	Diferente (%)
total compensație	136.122.001	159.040.958	22.918.957	16,84%

Cauzele care au condus la creșterea compensației de serviciu public estimată inițial sunt:

- scăderea drastică a numărului de utilizatori ca urmare a pandemiei de COVID-19 în perioada 2020-2022, perioadă în care s-au luat măsuri de restricție a circulației persoanelor, suspendarea prezenței fizice la unitățile de învățământ, instituții, agenți economici etc.;
- scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu circa 60% în perioada 2020-2023, față de valoarea estimată inițial;
- menținerea tarifelor la bilete și abonamente la un nivel suportabil pentru populație;
- dereglementarea serviciului de transport public de călători prin curse regulate speciale, fapt ce a dus la scăderea numărului de abonați angajați plătitori;
- creșterea cheltuielilor a fost influențată și de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată de la valoare de 2.230 lei în anul 2020, conform H.G. 935/2019, până la valoarea de 3.700 lei în anul 2024, conform Hotărârii Guvernului nr. 598/2024;

- alte elemente de cheltuieli au avut o creștere semnificativă, de exemplu carburanții, RCA, energia electrică, gazul.

Prezentăm mai jos influența costurilor de operare în compensație înregistrate, care au fost afectate de factori imprevizibili, externi, care au influențat semnificativ activitatea de transport public, cum a fost pandemia COVID-19, contextul internațional, evoluția salariului minim brut pe țară garantat în plată, politica tarifară a autorităților locale etc., respectiv costurile estimate pentru 2024-2025 de operatorul de transport public:

	2020	2021	2022	2023	2024 estimat	2025 estimat
Tip cheltuiala/evolutia fata de anul precedent	%	%	%	%	%	%
Cheltuieli de exploatare	1,66	6,87	17,81	8,37	14	15
Cheltuieli cu bunurile si serviciile	9,4	13,2	38,3	-2,9	18	
Cheltuielile cu stocurile	-23,8	18,9	37	-10,6	16	
Cheltuielile cu salariile *	7,23	4,6	9,3	14,6	10	9,45

* Creșteri determinate de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată (HG nr. 935/2019, H.G. nr. 4/2021, H.G. nr. 91071/2021, H.G. nr. 1.447/2022, H.G. nr. 900/2023, HG 598/2024) și de negocierea contractelor colective de muncă la nivel de societate.

O altă cauză care a condus la creșterea compensației este scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu 39.958.714 lei față de valoarea estimată inițial, care reprezintă un procent de 43,72%.

Un alt element care a condus la creșterea compensației de serviciu public o reprezintă și prevederile Legii nr. 1/2011 a educației naționale, care prevedea o reducere la abonamentele de transport local acordată elevilor de 50%, ulterior intervenind o serie de modificări legislative, care au condus la creșterea gradului de subvenționare a abonamentului la elevi până la 100%, prin adoptarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.

Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș au fost informate de către ADI ZMBM, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, respectiv modificarea compensației de serviciu public estimată, în favoarea SC URBIS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

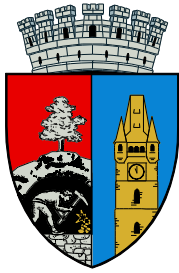
De asemenea, menționăm faptul că neaprobarea majorării compensației de serviciu public estimată va conduce la imposibilitatea aprobării compensației de către ADI "Zona Metropolitană Baia Mare" și de către UAT-urile membre începând cu luna octombrie 2024, fapt ce va conduce la posibilitatea suspendării serviciului de transport public de către operatorul SC URBIS SA.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem pentru dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței.

Director general
Aoșan Marius

Șef Serviciu
Livu Filip

Referent de specialitate
Florin Șandor



PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

Nr.

REFERAT DE APROBARE

privind fundamentarea elaborării proiectului de hotărâre având ca obiect aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței

Consiliul Concurenței a emis Avizul nr. 16417/25.02.2019, referitor la atribuirea directă a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe raza de competență a unora dintre unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Zona Metropolitană Baia Mare" (ADI ZMBM), respectiv Municipiul Baia Mare, Orașul Baia Sprie, Orașul Tăuții Măgherauș, Comuna Recea, Comuna Groși, Comuna Dumbrăvița și Comuna Săcălășeni, către SC URBIS SA, prin care a avizat și compensația de serviciu public pe care o poate primi operatorul pe perioada Contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> nr. 14/20.12.2019 a fost aprobată documentația de atribuire a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Zona Metropolitană Baia Mare” direct implicate și a fost aprobată modalitatea de gestiune directă, prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii acestui serviciu pe o perioadă 6 ani, începând cu data de 1 ianuarie 2020 către operatorul intern S.C. URBIS S.A.

Ulterior, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/23.12.2019, care a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2020, pentru o perioadă de 6 ani.

Începând cu data de 1 decembrie 2020 – Comuna Săcălășeni, respectiv începând cu data de 1 ianuarie 2021 - Comuna Groși și Comuna Dumbrăvița au renunțat la calitatea de membri ai Asociației de Dezvoltare Intercomunitară <Zona Metropolitană Baia Mare> și s-au retras din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători în Zona Metropolitană Baia Mare nr. 1/2019.

În urma derulării procedurilor legale, începând cu data de 1 Martie 2021, operatorul SC URBIS S.A. nu mai prestează serviciul de transport public local de călători în Comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, acest serviciu fiind preluat de Consiliul Județean Maramureș, potrivit prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, iar traseele locale aferente au devenit trasee județene, fiind atribuite de Consiliului Județean Maramureș unui operator de transport privat de persoane, prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 23 din 26.02.2021.

În prezent se efectuează demersurile necesare pentru cumpărarea de către S.C. Urbis S.A a acțiunilor deținute de comunele Groși, Dumbrăvița și Săcălășeni, procedură prevăzută de art. 207 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare care presupune dobândirea de către S.C Urbis S.A a propriilor acțiuni deținute de aceste UAT-uri, urmată de anularea lor.

Din analiza evoluției compensației pentru efectuarea obligației de serviciu public avizată, observăm că la nivelul lunii septembrie 2024, compensația de serviciu public realizată de operator ajunge la cuantumul avizat de Consiliul Concurenței pentru întreaga perioadă contractuală de șase ani. În circa 7 luni, începând

cu luna octombrie 2024, fiind estimată o creștere lunară de circa 2-3% peste plafonul inițial, valoarea compensației de serviciu public va crește cu peste 20%, față de valoarea avizată de Consiliul Concurenței.

Art. 15 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele:

„(1) Modificările actelor normative sau administrative care implementează ajutoare de stat sau de minimis, care pot afecta evaluarea compatibilității măsurii de ajutor, prin referire la durată, instrument de acordare, condiții de eligibilitate și de acordare, majorarea bugetului măsurii sau a numărului de beneficiari cu mai mult de 20%, se realizează cu avizul Consiliului Concurenței, cu respectarea prevederilor art. 9-14.”

Art. 7 alin. 6 din O.U.G. nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, prevede următoarele

(6) În cazul proiectelor de măsuri susceptibile a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis inițiate de autoritățile administrației publice locale, pentru asigurarea coerenței cu politicile economico-bugetare și financiare ale statului român, acestea trebuie să fie însoțite de dovada informării instituției prefectului și a consiliului județean cu privire la intenția de a institui respectiva măsură de sprijin. Informarea va cuprinde inclusiv analiza de oportunitate realizată conform art. 3 alin. (4).

Prin urmare, este necesară reavizarea compensației de serviciu public pe care o poate primi operatorul de transport public S.C. URBIS S.A., de către Consiliul Concurenței, conform art. 15 din OUG 77/2014, respectiv în cazul creșterii față de valoarea avizată inițial cu mai mult de 20%.

Avizarea la Consiliul Concurenței este o procedură de durată (circa 2 luni), iar începând cu luna octombrie 2024, compensațiile care vor trebui aprobate vor conduce la depășirea plafonului de 100% estimat inițial și avizat de către Consiliul Concurenței în cadrul Contractului de delegare nr. 1/2019, iar compensații peste plafonul inițial nu vor mai putea fi aprobate de UAT-uri și ADI Zona Metropolitană Baia Mare, până la aprobarea modificării de către consiliile locale ale UAT-urilor membre și Adunarea Generală a Asociației.

În acest context, propunem aprobarea modificării valorii compensației în două etape:

1. o primă etapă, mai rapidă, de urgență, care presupune reestimarea compensației de serviciu public până la un plafon ce nu poate depăși valoarea estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței cu mai mult de 20%, permis a fi aprobată în cadrul consiliilor locale prin HCL, precum și în cadrul ADI “Zona Metropolitană Baia Mare” prin hotărârea Adunării Generale, fără avizul Consiliului Concurenței;

2. a doua etapă, de durată, care presupune reestimarea compensației de serviciu public până la un plafon ce poate depăși valoarea estimată inițial cu mai mult de 20%, permis a fi aprobată în cadrul consiliilor locale prin HCL, precum și în cadrul ADI “Zona Metropolitană Baia Mare” prin hotărârea Adunării Generale, doar cu avizul prealabil al Consiliului Concurenței.

Prezentăm mai jos o analiză comparativă privind compensația estimată inițial, avizată de Consiliul Concurenței (CC) versus compensația necesară a fi aprobată, în cadrul primei etape, care include doar primele 4 luni estimate pentru anul 2025 (ianuarie – aprilie), după cum urmează:

	Avizat CC (lei)	De aprobat (lei)	Diferente (lei)	Diferente (%)
total compensație	136.122.001	159.040.958	22.918.957	16,84%

Cauzele care au condus la creșterea compensației de serviciu public estimată inițial sunt:

- scăderea drastică a numărului de utilizatori ca urmare a pandemiei de COVID-19 în perioada 2020-2022, perioadă în care s-au luat măsuri de restricție a circulației persoanelor, suspendarea prezenței fizice la unitățile de învățământ, instituții, agenți economici etc.;
- scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu circa 60% în perioada 2020-2023, față de valoarea estimată inițial;
- menținerea tarifelor la bilete și abonamente la un nivel suportabil pentru populație;
- dereglementarea serviciului de transport public de călători prin curse regulate speciale, fapt ce a dus la scăderea numărului de abonați angajați plătitori;
- creșterea cheltuielilor a fost influențată și de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată de la valoare de 2.230 lei în anul 2020, conform H.G. 935/2019, până la valoarea de 3.700 lei în anul 2024, conform Hotărârii Guvernului nr. 598/2024;
- alte elemente de cheltuieli au avut o creștere semnificativă, de exemplu carburanții, RCA, energia electrică, gazul.

Prezentăm mai jos influența costurilor de operare în compensație înregistrate, care au fost afectate de factori imprevizibili, externi, care au influențat care au influențat semnificativ activitatea de

transport public, cum a fost pandemia COVID-19, contextul internațional, evoluția salariului minim brut pe țară garantat în plată, politica tarifară a autorităților locale etc., respectiv costurile estimate pentru 2024-2025 de operatorul de transport public:

	2020	2021	2022	2023	2024 estimat	2025 estimat
Tip cheltuiala/evolutia fata de anul precedent	%	%	%	%	%	%
Cheltuieli de exploatare	1,66	6,87	17,81	8,37	14	15
Cheltuieli cu bunurile si serviciile	9,4	13,2	38,3	-2,9	18	
Cheltuielile cu stocurile	-23,8	18,9	37	-10,6	16	
Cheltuielile cu salariile *	7,23	4,6	9,3	14,6	10	9,45

**Creșteri determinate de creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată (HG nr. 935/2019, H.G. nr. 4/2021, H.G. nr. 91071/2021, H.G. nr. 1.447/2022, H.G. nr. 900/2023, HG 598/2024) și de negocierea contractelor colective de muncă la nivel de societate.*

O altă cauză care a condus la creșterea compensației este scăderea veniturilor din bilete și abonamente cu 39.958.714 lei față de valoarea estimată inițial, care reprezintă un procent de 43,72%.

Un alt element care a condus la creșterea compensației de serviciu public o reprezintă și prevederile Legii nr. 1/2011 a educației naționale, care prevedea o reducere la abonamentele de transport local acordată elevilor de 50%, ulterior intervenind o serie de modificări legislative, care au condus la creșterea gradului de subvenționare a abonamentului la elevi până la 100%, prin adoptarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.

Instituția Prefectului Județului Maramureș și Consiliul Județean Maramureș au fost informate de către ADI ZMBM, cu privire la intenția de a implementa o măsură de ajutor de stat, respectiv modificarea compensației de serviciu public estimată, în favoarea SC URBIS SA, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (4) din OUG nr. 77/2014.

De asemenea, menționăm faptul că neaprobarea majorării compensației de serviciu public estimată va conduce la imposibilitatea aprobării compensației de către ADI "Zona Metropolitană Baia Mare" și de către UAT-urile membre începând cu luna octombrie 2024, fapt ce va conduce la posibilitatea suspendării serviciului de transport public de către operatorul SC URBIS SA.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem pentru dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea majorării valorii estimate a compensației de serviciu de transport public până la un plafon ce nu depășește cu mai mult de 20% valoarea compensației estimată și avizată inițial de Consiliul Concurenței.

Inițiator,

Primarul Municipiului Baia Mare

Ioan Doru Dăncuș