

ANEXA NR. 1
LA HOTĂRÂREA NR. 398 DIN 29.10.2018

**Studiul de Oportunitate pentru delegarea gestiunii
activității de colectare și transport deșeuri municipale
în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe**

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
ENULA PRICOPOAEA



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE - OVIDIU POPOVICI

COPMARTIMENT U.M.M.
Isabela PENTILIE

Controlul Documentului

Client: ADIS Bacău

Titlu: Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de
colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și
22 de comune limitrofe

CONTROLUL ȘI REVIZUIREA	Întocmit:	Verificat:	Aprobat:
	Anca Tofan Manager de proiect AnaMaria Gornescu Expert instituțional Cristina Harber Expert deșeuri Victoria Goldenberg Expert financiar	Cristina Harber Expert deșeuri	Anca Tofan Manager de proiect
V1	10.11.2017	10.11.2017	13.11.2017
V2	15.12.2017	18.12.2017	19.12.2017
V3	25.06.2018	25.06.2018	26.06.2018
V4	31.07.2018	10.08.2018	20.08.2018
V5	24.08.2018	25.08.2018	25.08.2018
V6	28.09.2018	02.10.2018	05.10.2018
V7	09.10.2018	10.10.2018	11.10.2018

CUPRINS

1	Introducere	8
1.1	Scopul studiului de oportunitate	8
1.2	Obiectul delegării gestiunii	8
1.3	Zona delegată	9
1.4	Context legal	9
2	Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Bacău	12
3	Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale	17
4	Analiza contractelor de salubritate existente	18
5	Situația actuală privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Bacău	20
5.1	Generarea deșeurilor municipale	20
5.2	Gestionarea deșeurilor municipale	24
5.3	Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate	26
5.4	Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale	27
6	Proiecția deșeurilor și cuantificarea obiectivelor	29
6.1	Proiecția deșeurilor municipale	29
6.2	Proiecția deșeurilor din construcții și desființări	33
6.3	Cuantificarea țințelor	33
7	Aspecte instituționale privind modul de delegare a activității de colectare și transport	35
8	Fezabilitatea tehnică a delegării	39
8.1	Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor	39
8.1.1	Colectarea deșeurilor menajere	39
8.1.2	Colectarea deșeurilor similare	43
8.1.3	Colectarea deșeurilor din piețe	43
8.1.4	Colectarea deșeurilor din construcții și desființări	43
8.1.5	Transportul deșeurilor	44
8.2	Cantități de deșeurii municipale estimate a se colecta	44
8.3	Frecvența de colectare a deșeurilor	46
8.4	Investiții	47
8.4.1	Infrastructura existentă pusă la dispoziția proiectului	47
8.4.2	Infrastructura asigurată de viitorul operator de salubritate	48
8.5	Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”	53
8.6	Implementarea prevederilor privitoare la contribuția Organizațiilor de Transfer de Responsabilitate	54
8.7	Indicatori de performanță și penalități	55
9	Mecanism de plată	59
10	Fezabilitatea economică a delegării	64
10.1	Costurile și veniturile previzionate	64
10.2	Valoarea maximă a tarifului de colectare și transport	69
10.3	Redevența	69
10.4	Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului	70
10.5	Cuantificarea financiară a riscurilor	80
10.6	Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării	80
11	Fezabilitatea financiară a delegării	81

11.1	Accesibilitatea delegarii.....	81
11.2	Previzionarea tratamentului contabil	81
12	ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU	83
13	ASPECTE SOCIALE.....	83
14	CONDIȚII CONTRACTUALE.....	84
14.1	Valoarea estimata a contractului.....	86

LISTA TABELELOR

Tabel 3-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale.....	17
Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubritate din Zona 1 ISPA.....	18
Tabel 5-1: Deșeurile municipale generate în zona delegată în 2017, tone.....	24
Tabel 5-2: Modalitatea actuală de plată a serviciului de salubritate.....	26
Tabel 6-1: Evoluția populației beneficiare a serviciului în zona delegată în perioada 2019-2026 (număr persoane).....	29
Tabel 6-3: Evoluția generării deșeurilor municipale în zona delegată (tone/an).....	30
Tabel 6-4: Evoluția generării deșeurilor municipale în Municipiul Bacău (tone/an)	30
Tabel 6-5: Evoluția generării deșeurilor municipale în mediul rural (22 comune) (t/an).....	31
Tabel 6-6: Structura deșeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubritate (tone/an).....	32
Tabel 6-7: Proiecția de generare a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora.....	33
Tabel 7-1: Gestiunea directă vs. Gestiunea delegată.....	37
Tabel 8-1: Puncte de colectare deșeurilor menajere în zona delegată.....	41
Tabel 8-2: Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere	42
Tabel 8-3: Transportul deșeurilor.....	44
Tabel 8-4: Cantități de deșeurile estimate a se colecta din zona delegată, tone	45
Tabel 8-5: Frecvența de colectare a deșeurilor.....	46
Tabel 8-6: Infrastructura <u>minimă</u> necesară pentru prestarea serviciului de colectare și transport în zona delegată.....	49
Tabel 8-7: Indicatori de performanță și penalități.....	55
Tabel 8-8: Indicatori de performanță fără penalități.....	57
Tabel 9-1: Nivelul taxei ce urmează a fi plătită de către utilizatorii finali (lei/persoană/lună).....	63
Tabel 10-1: Determinarea costurilor pentru activitatea de colectare și transport deșeurilor municipale.....	66
Tabel 10-2: Matricea de alocare a riscurilor.....	71
Tabel 14-1: Valoarea estimată a contractului de delegare.....	86

LISTA FIGURILOR

Figura 9-1: Schema funcțională a sistemului de taxe și tarife pentru zona delegată 60

ANEXE

Anexa 1 Evoluția populației în aria de delegare

- Anexa 2** Compoziția deșeurilor municipale și evoluția acesteia
- Anexa 3** Deșeuri estimate a fi colectate separat în zona delegată, pe medii de rezidență

ABREVIERI

ACB	Analiza cost beneficiu
ADIS	Asociația de Dezvoltarea Intercomunitară pentru Salubritate ADIS Bacau
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
Fond IID	Fond de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare
HCL	Hotărâre de Consiliu Local
MDRAPFE	Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
OTR	Organizație de transfer de responsabilitate înființată în cadrul schemei de responsabilitate existinsă a producătorului
POIM	Program Operațional Infrastructura Mare 2014-2020
POS Mediu	Program Operațional Sectorial Mediu 2017-2013
PNGD	Plan Național de Gestionare a Deșeurilor
SF	Studiu de fezabilitate
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
TVA	Taxă pe valoare adăugată
UAT	Unitate administrativ teritorială

1 Introducere

1.1 Scopul studiului de oportunitate

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorul operator de salubritate, respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate, în aria deservită de viitorul operator;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

1.2 Obiectul delegării gestiunii

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- a. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,
- b. colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Activitățile viitorului serviciu de salubritate enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006 republicată privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3.

Categoriile de deșeurii care fac obiectul prezentului Studiu de Oportunitate și a contractului de delegare ce va fi încheiat cu viitorul operator sunt:

- deșeurii menajere respectiv fracțiile de deșeurii reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșeurii voluminoase, deșeurii menajere periculoase și deșeurii reziduale (în amestec),
- deșeurii similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții respectiv fracțiile de deșeurii reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșeurii voluminoase și deșeurii reziduale (în amestec),
- deșeurii din piețe respectiv fracțiile de deșeurii reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), biodeșeurii și deșeurii reziduale în amestec,
- deșeurii din construcții și desființări provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

1.3 Zona delegată

Serviciul de colectare și transport se va delega pentru Municipiul Bacău și 22 comune limitrofe: Berești Bistrița, Buhoci, Cleja, Faraoani, Filipești, Gârleni, Gioseni, Hemeiș, Horgești, Ițești, Letea Veche, Luzii Călugăra, Măgura, Mărgineni, Nicolae Bălcescu, Prăjești, Răcăciuni, Racova, Sărata, Săucești, Tamași și Traian.

1.4 Context legal

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate.

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv OUG 74/17.07.2018

Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare

Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților

Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților

Ordin nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.

Ordin nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

Hotărârea 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, cu un impact asupra mediului; la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economică - socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

UG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr 2011/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

Legislația în domeniul achizițiilor publice:

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legea 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

2 Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Bacău

Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Bacău (SMID) cuprinde următoarele componente:

- Colectarea deșeurilor;
- Transferul deșeurilor;
- Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- Compostarea biodeșeurilor;
- Eliminarea deșeurilor în depozitul de deșeuri conform.

În județul Bacău s-au realizat investiții în infrastructura de gestionare a deșeurilor municipale prin diverse proiecte finanțate din Programele Phare CES, ISPA și POS Mediu.

În scopul eficientizării activităților aferente managementului deșeurilor, în județul Bacău au fost stabilite 5 zone de colectare și transport:

- Zona 1 Bacău:
 - a) zona 1 operatori CT POS Mediu: Blagești, Colonești, Dămienestii, Izv Berhecului, Lipova, Negri, Odobesti, Plopana, Rosiori, Secuieni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seaca, Orbeni, Parava
 - b) zona 1 ISPA: Municipiul Bacău și 22 comune limitrofe: Beresti Bistrita, Buhoci, Cleja, Faraoani, Filipești, Gioseni, Garleni, Hemeius, Horgesti, Itesti, Letea Veche, Luizi Calugara, Magura, Margineni, N.Balcescu, Prajesti, Racova, Racaduni, Sarata, Saucesti, Tamasi, Traian
 - Zona 1 Orasul Buhusi
- Zona 2 Găiceana: Vultureni, Corbasca, Dealul Morii, Găiceana, Glăvănești, Huruiesti, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești.
- Zona 3 Onești:
 - a) Municipiul Onești, orasul Darmanesti, Barsanesti, Bogdanesti, Buciumi, Caluti, Casin, Cotofanesti, Dofteana, Gura Vail, Manastirea Casin, Oituz, Pargaresti, Stefan cel Mare, Targu Trotus, Urechesti
 - b) Orasul Targu Ocna, Orasul Slanic Moldova, comuna Helegiu
- Zona 4 Comănești: Comănești

- Zona 5 Molnești: Municipiul Molnești, Agas, Ardeoani, Asau, Balcani, Beresti Tazlău, Berzunt, Brusturoasa, Ghimes Faget, Livezi, Magirești, Palanca, Pîrjol, Poduri, Sanduleni, Scorteni, Solont, Strugari, Zemes

Delimitarea administrativ-teritorială a zonelor de management a deșeurilor este prezentată în figura următoare

Colectarea și transportul deșeurilor

Prin proiectul SMID s-a prevăzut extinderea serviciului de colectare separată a deșeurilor menajere și similare la nivelul întregului județ, atât mediul urban cât și cel rural. Sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus pentru județul Bacău este de colectare a 7 fracții: una de deșeuri reziduale (în amestec), 3 fracții de deșeuri reciclabile și anume hârtie/carton, plastic/metal și sticlă, biodeșeuri de la populația din zona caselor din mediul urban (mai puțin Municipiul Bacău și orașul Buhuși), deșeuri voluminoase și deșeurile menajere periculoase.

De asemenea, în mediul rural, a fost prevăzută compostarea individuală a biodeșeurilor generate, respectiv furnizarea unei unități de compostare individuală pentru 75% din gospodăriile din mediul rural.

Transferul deșeurilor

Astfel, prin programul POS Mediu s-a finanțat construirea a trei noi stații de transfer (suplimentar față de stația de transfer existentă la Comănești ce deserveste zona 4) pentru eficientizarea transportului deșeurilor municipale reziduale de la populație la depozitul conform de la Bacău.

- ST la Găiceana cu o capacitate de circa 5.000 t/an – va deservi zona 2
- ST la Berești Tazlău cu o capacitate de circa 17.000 t/an – va deservi zona 5
- ST la Onești cu o capacitate de circa 35.000 tone/an – va deservi zona 3

Tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat

În vederea tratării cantităților de deșeuri reciclabile colectate separat, în județul Bacău există următoarele stații de sortare:

Zona 1 și zona 2:

- Stație sortare Bacău cu o capacitate de 12.000 tone/an (1 schimb), realizată prin măsura ISPA.

Zona 3:

- Stație sortare Onești cu o capacitate de 14.000 tone /an (1 schimb) realizată prin programul POS Mediu. Stația de sortare deserveste întreaga zonă, respectiv 4 orașe (Onești, Slănic Moldova, Darmanești și TG.Ocna) și 16 comune.

Zona 4:

- Stație sortare Comănești cu o capacitate de aproximativ 12,200 tone/an (1 schimb) realizată prin proiect PHARE CES

Zona 5:

- Stație sortare Moinești cu o capacitate de aproximativ 6,000 tone/an (1 schimb) realizată prin proiect PHARE CES

Tratarea biodeșeurilor

În prezent în județul Bacău există o stație de compostare construită prin măsura ISPA. În stația de compostare sunt tratate doar deșeurile verzi (din grădini, parcuri și piețe) provenind din zona 1 (municipiul Bacău și 22 comune).

Pentru partea vestică a județului (zonele 3, 4 și 5) s-a realizat o nouă stație de compostare la Onești cu o capacitate de 8.500 t/an pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat de la populație și din piețe și deșeurile verzi din parcuri și grădini.

Depozitarea deșeurilor

Județul este deservit de un singur depozit de deșeuri conform situat în zona Municipiului Bacău. Depozitul este proiectat cu 4 celule din care în prezent prima celula și-a epuizat capacitatea și s-a sistat depozitarea în luna iunie 2018. Prin proiectul POS s-a construit cea de-a doua celula a depozitului cu o capacitate de 1.75 milioane m³. Aceasta a devenit operațională începând cu data de 14.06.2018.

3 Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor municipale prevăzute în actele de reglementare în vigoare sunt prezentate mai jos.

Tabel 3-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Act reglementare	Obiectiv	Termen
Legea nr. 211/2011	Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă.	Permanent
	Producătorii de deșeuri și <u>autoritățile administrației publice locale</u> sunt obligați să atingă, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, de minimum 50% din masa totală.	2020
HG nr. 349/2005	Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995	Derogare până în 2020
	Depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în hotărâre	Permanent
Legea nr. 249/2015 Modificată prin OUG 74/2018	Valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie a minimum 60% din greutatea deșeurilor de ambalaje	Anual
	Reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile de ambalaje, cu realizarea valorilor minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conținut în deșeurile de ambalaje: 65% din greutate pentru sticlă;	Anual

Act reglementare	Obiectiv	Termen
	70% din greutate pentru hârtie/carton; 50% din greutate pentru metal; 50 % din greutate pentru lemn; 45 % din greutate pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat sub formă de plastic.	

4 Analiza contractelor de salubritate existente

Din informațiile primite de la unitățile administrativ-teritoriale care fac obiectul delegării (23 de unități administrativ-teritoriale din Zona 1 ISPA, județul Bacău), se poate observa faptul că fiecare unitate administrativ-teritorială a semnat un contract cu un operator de salubritate.

Operatorii care prestează servicii de salubritate în cele 23 de unități administrativ-teritoriale, sunt următorii:

Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubritate din Zona 1 ISPA

Denumire Operator	UAT-uri deservite	Tip licență
SOMA S.R.L.	Bacău, Berești-Bistrița, Buhoci, Cleja, Făraoani, Filipești, Gârleni, Gioseni, Hemeiș, Horgești, Itești, Letea Veche, Luzii Călugăra, Măgura, Mărgineni, Nicolae Bălcescu, Prăjești, Răcăciuni, Sărata, Săucești, Tamași, Traian	Licență nr. 2922/30.07.2014, clasa 1, valabilă până la data de 01.12.2018
DDD SERV S.R.L. BUHUȘI	Racova	Licență nr. 4262/11.06.2018

Situația contractelor de salubritate existente în Zona 1, Județul Bacău, este următoarea:

- În 18 UAT-uri contractele de delegare prevăd o clauză de încetare a acestora la data semnării contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor cu noul operator desemnat de ADIS: Bacău, Berești-Bistrița, Buhoci, Cleja, Făraoani, Filipești, Gârleni, Gioseni, Horgești, Itești, Luzii Călugăra, Măgura, Mărgineni, Nicolae Bălcescu, Racova, Sărata, Săucești, Tamași.

- În 1 UAT durata contractului de delegare va înceta la sfârșitul anului 2018: *Răcăciuni*.
- În 2 UAT-uri durata contractelor va înceta după anul 2019, aceste contracte neavând clauză de încetare înainte de termen, respectiv la data desemnării noului operator de către ADIS: *Letea Veche (2021)*, *Prăjești (2019)*.
- În 2 UAT, *Traian* și *Hemeiusi*, durata contractului de delegare va înceta în luna ianuarie 2019

Concluzionând cele de mai sus, în localitățile din Zona 1 ISPA există mai multe tipuri de contracte de salubritate, astfel:

- a) Contracte de salubritate care prevăd o clauză de încetare a acestora la data semnării contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor cu noul operator desemnat de ADIS. **Se recomandă menținerea acestor contracte în forma actuală și nemodificarea lor în ceea ce privește obiectul, durata, sau orice alte aspecte.**
- b) Contracte de salubritate a căror durată va înceta în curând (sfârșitul anului 2017) sau a căror durată nu e specificată. **Pentru aceste contracte se recomandă modificarea duratei lor, în sensul că acestea să fie valabile până la data semnării contractului de delegare de către noul operator desemnat de ADIS.**
- c) Contracte de salubritate a căror durată încetează după anul 2019, respectiv după data estimată pentru atribuirea noului contract de delegare (*Letea Veche și Prăjești*). **Pentru aceste contracte se recomandă semnarea unui act adițional prin care să fie modificată durata acestora, în sensul că acestea vor înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor de către noul operator desemnat de ADIS.**

5 Situația actuală privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Bacău

5.1 Generarea deșeurilor municipale

Pentru realizarea unei estimări cât mai realiste a cantității de deșeurilor municipale generate în zona delegată, au fost analizate mai multe surse de date, și anume:

1. Studiul de fezabilitate întocmit pentru proiectul SMID în județul Bacău,
2. Planul Național de Gestionare a Deșeurilor,
3. Datele furnizate de operatorii de salubritate și autoritățile publice locale.

1. În Studiul de fezabilitate pentru SMID din județul Bacău s-a estimat o cantitate de deșeurii generate în perioada 2010-2038, anul de baza fiind 2007.

Ipotezele utilizate în anul 2010 la estimarea cantităților de deșeurii municipale generate în 2016 au fost următoarele:

- o indicator de generare de deșeurii menajere în mediul urban - 0,97 kg / locuitor x zi;
- o indicator de generare de deșeurii menajere în mediul rural - 0,43 kg / locuitor x zi;
- o deșeurii similare deșeurilor menajere 40% din cantitatea de deșeurii menajere în mediul urban și 10% în mediul rural
- o deșeurii din parcuri și grădini, deșeurii din piețe și deșeurii stradale - a fost luată în considerare cantitatea colectată în anul 2007 (conform datelor furnizate de operatorii de salubritate).

Populația estimată în studiul de fezabilitate pentru 2016 la nivelul zonei delegate (ISPA și 22 de comune) a fost de 279.612 locuitori din care 173.254 locuitori în Municipiul Bacău și 106.358 locuitori în cele 22 de comune.

Potrivit Institutului Național de Statistică, populația totală rezidentă în zona delegată în 2016 a fost de 247.122 de locuitori (cu aproximativ 12% mai mică decât estimarea din studiul de fezabilitate).

Tabelul de mai jos arată cantitățile de deșeurii municipale estimate pentru județul Bacău în cadrul Studiului de Fezabilitate pentru 2016 și cantitățile estimate pe baza ipotezelor din studiul de fezabilitate, dar având în vedere populația curentă rezidentă.

Tabel 5-1: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 estimată pe baza
ipotezelor din studiul de fezabilitate

Tipuri de deșeuri	Cantități deșeuri (tone/an)	
	Conform SF	Estimări pe baza indicatorilor din SF și populația curentă rezidentă
Deșeuri menajere	78.451	70.175
Deșeuri similare	24.574	24.574
Deșeuri din parcuri și grădini	2.662	2.662
Deșeuri din piețe	2.134	2.134
Deșeuri stradale	6.959	6.959
Total deșeuri municipale	117.780	106.504

Sursa: Studiul de fezabilitate și estimarea consultantului pe baza ipotezelor din
studiul de fezabilitate și populația curentă rezidentă

Din acest tabel se observă că, dacă menținem ipotezele prezentate în studiul de fezabilitate și considerăm populația ca fiind în conformitate cu datele actuale furnizate de către Institutul Național de Statistică, cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 este cu aproximativ 10% mai mică decât valoarea estimată în Studiul de fezabilitate.

2. Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) pentru 2015-2025, adoptat prin HGR nr. 941/20.12.2017, include de asemenea o estimare a cantităților de deșeuri generate în fiecare județ.

Cantitățile de deșeuri municipale estimate că au fost generate în 2016 în zona delegată sunt prezentate mai jos. Cantitățile de deșeuri municipale au fost estimate pe baza următoarelor ipoteze:

- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere în zonele urbane 0,66 kg / locuitor x zi, iar în zonele rurale 0,31 kg / locuitor x zi;
- Deșeuri similare deșeurilor menajere - 25% din cantitatea de deșeuri menajere. Estimarea este realizată pe baza datelor existente la nivel național;
- Deșeuri care rezultă din parcuri și grădini, deșeuri din piețe și deșeuri stradale - estimare realizată pe baza datelor la nivel național. Pentru a determina cantitatea aferentă zonei delegată s-a utilizat ca factor ponderea populației din zona delegată raportat la total populație din județ Bacău.

Tabel 5-2: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 conform ipotezelor
din PNGD

Tipuri de deșeuri	Cantitatea (tone/an)
Deșeuri menajere	55.142
Deșeuri similare	13.785
Deșeuri din parcuri și grădini	961
Deșeuri din piețe	1.304
Deșeuri stradale	4.508
Total deșeuri municipale	72.185

Sursa: PNGD

3. Datele furnizate de autoritățile publice locale și de operatorii de salubritate
pentru perioada 2014-2017 și prima parte a anului 2018

Pe baza chestionarului transmis de ADI, autoritățile publice locale aferente celor
23 de localități care fac obiectul prezentului studiu au transmis cantitățile de
deșeuri colectate în perioada 2014-2017. De asemenea, primăria Municipiului
Bacău a transmis date privind cantitățile depozitate în anii 2015, 2016, 2017 și
prima parte a anului 2018 distinct pentru fiecare din cele 23 de localități.

În urma analizei datelor primite au rezultat următoarele concluzii:

- Deșeurile menajere sunt colectate împreună cu deșeurile similare prin
urmare nu sunt disponibile date distincte (rezultate din măsurători)
pentru cele două categorii de deșeuri;
- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere și similare colectate de pe
raza municipiului Bacău a fost de 1,45 kg/loc/zi în anii 2016 și 2017;
- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere și similare colectate din
mediul rural (din cele 22 de comune care fac obiectul contractului) a fost
de 0,7 kg/loc/zi
- Pentru 37% din localitățile rurale pentru care au fost raportate date,
indicatorul mediu de generare deșeuri menajere și similare este de
aproximativ 0.7 kg/loc/zi;
- Nu există disponibile date privind cantitățile de deșeuri colectate din piețe.

Estimarea cantității de deșeuri generate în anul 2017 în zona delegată

Ținând cont de deficiențele situației existente descrise mai sus, precum și de prevederile Planului National de Gestionare a Deșeurilor, pentru determinarea cantității de deșeuri municipale generate în anul 2017 pentru zona delegată, s-au considerat următoarele ipoteze:

- Indicatorul de generare deșeuri menajere:
 - în Municipiul Bacău – 1,17 kg/loc/zi (valoare rezultată din datele furnizate de operatorul de salubritate pentru total deșeuri menajere și similare, respectiv 1,45 kg/loc/zi și din care s-au scăzut deșeurile similare și din piețe),
 - în mediul rural - 0.6 kg/loc/zi (valoare rezultată din datele furnizate de operatorul de salubritate pentru total deșeuri menajere și similare, respectiv o medie de 0.7 kg/loc/zi și din care s-au scăzut deșeurile similare),
- Ponderea deșeurilor similare din cantitatea de deșeuri menajere generată
 - în Municipiul Bacău este de 24%,
 - în mediul rural este de 16%,
- Cantitatea de deșeuri din parcuri și grădini – 438 t (conform datelor furnizate de primăria Municipiului Bacău). În mediul rural se estimează că nu se generează deșeuri din piețe,
- Cantitatea de deșeuri din piețe – 870 tone . Cantitatea s-a estimat plecând de la cantitatea totală generată în județul Bacău conform datelor prezentate în PNGD și ponderea populației din Municipiul Bacău raportat la populația totală din mediul urban. În mediul rural se estimează că nu se generează deșeuri din piețe,
- Cantitatea de deșeuri stradale generate în Municipiul Bacău – 1.975 tone (conform datelor furnizate de primăria Municipiului Bacău). În mediul rural se estimează că nu se generează deșeuri stradale.

Ținând cont de ipotezele prezentate mai sus a rezultat cantitatea totală de deșeuri municipale generată în anul 2017 în zona delegată ca fiind de aproximativ 80 mii tone.

Tabel 5-1: Deșeuri municipale generate în zona delegată în 2017, tone

	Total zona delegată	Municipiul Bacău	22 comune
Deșeuri menajere	61.928	44.551	17.376
Deșeuri similare	13.320	10.514	2.806
Deșeuri din plețe	870	870	0
Deșeuri din grădini și parcuri	438	438	0
Deșeuri stradale	1.975	1.975	0
TOTAL deșeuri municipale generate	78.531	58.348	20.183

Sursa: Estimare pe baza datelor furnizate de către APL și operatori de salubritate

5.2 Gestionarea deșeurilor municipale

Colectarea deșeurilor municipale

Deșeurile menajere sunt colectate, în prezent, în principal, ca deșeuri mixte - în punctele de colectare dotate cu containere, în zonele cu blocuri, și în pubele în zonele cu case din mediul urban și rural.

Deșeurile reciclabile sunt colectate separat la o scară redusă în municipiul Bacău și comunele Cleja, Nicolae Bălcescu, Răcăciuni, Tamași, Gloseni, Itești, Luzii Călugăra, Mărgineni, Sărata și Săcești.

Conform datelor furnizate de autoritățile publice locale, în anul 2017, aproximativ 1.5% din întreaga cantitate de deșeuri menajere generată a fost colectată separat în vederea valorificării materiale.

Tratarea deșeurilor municipale

Instalațiile de tratare a deșeurilor disponibile în județul Bacău sunt următoarele:

- stațiile de transfer de la Comănești (investiție Phare) și de la Onești, Găiceana, Berești Tazlău (investiție POS Mediu),
- stațiile de sortare de la Comănești (investiție Phare), Moinești (investiție Phare), Bacău (investiție ISPA) cu o capacitate de 12.000 t/an și Onești (investiție POS Mediu),
- stațiile de compostare de la Bacău (investiție ISPA) și de la Onești (investiție POS mediu),
- depozit conform Bacău din care prima celula a fost realizată prin programul ISPA și a doua celula prin POS Mediu.

Instalațiile de deșeuri construite prin proiectul SMID finanțat prin POS Mediu (prezentate și în secțiunea 2 a documentului) precum și stațiile de sortare și compostare din Bacău finanțate prin programul ISPA precum și stația de sortare Moinești (Investiție Phare) sunt exploatate de un singur operator delegat de ADI Bacău care a început prestarea serviciilor din 14.06.2018.

În continuare este prezentată o scurtă descriere a instalațiilor de deșeuri.

Stațiile de transfer

În prezent, în județul Bacău există o stație de transfer funcțională situată la Comănești, realizată în cadrul proiectului Pahare CES „Eco - Valea Muntelui - Sistem de colectare selectivă și reciclare prin stația de transfer de la Comănești”. Capacitatea stației este de 80 t/zi conform autorizației de mediu nr. 206/16.12.2010.

Stațiile de transfer de la Onești (capacitate 35.000 tone/an), Găiceana (capacitate 5.000 tone/an) și Berești Tazlău (capacitate 17.000 tone/an) construite prin POS Mediu dețin autorizații de mediu și în prezent sunt operate de același operator.

Stații de sortare

În județul Bacău există 4 stații de sortare, respectiv:

- Comănești realizată în cadrul proiectului Phare CES „Eco - Valea Muntelui - Sistem de colectare selectivă și reciclare prin stația de transfer de la Comănești” având o capacitate proiectată de 80 t/zi conform autorizației de mediu nr. 206/16.12.2010, aflată în exploatare;
- Moinești realizată în cadrul proiectului Pahare CES Sistem de colectare selectivă, centru de valorificare și optimizarea transportului deșeurilor din arealul municipiului Moinești și a comunelor învecinate. Stația are o capacitate de 21 t/zi conform autorizației de mediu nr. 59/10.05.2010. Stația este în exploatare.

Stația de sortare de la Onești (capacitate 14.000 t/an) construită prin POS Mediu deține autorizație de mediu nr. 24/07.04.2016. La momentul elaborării prezentului studiu stația este în operare începând cu luna iunie 2018.

Stația de sortare de la Bacău (capacitate 12.000 t/an) construită prin programul ISPA deține autorizație de mediu nr. 9/29.08.2011. La momentul elaborării prezentului studiu stația este în operare.

Tratare biologică

În prezent există două stații de compostare în exploatare. Stația de compostare realizată la Bacău prin programul ISPA are o capacitate de 2.200 t/an. Instalația deține autorizația de mediu nr. 9/29.08.2011.

Stația de compostare de la Onești (capacitate 8.500 t/an) deține autorizația de mediu nr. 9/29.08.2011. La momentul elaborării prezentului studiu ambele stații sunt în operare, fiind exploatate de același operator.

Depozitul conform clasa b Bacău

Depozitul ocupă o suprafață de 25,3 ha fiind alcătuit din 4 celule. Prima celulă a depozitului (realizată prin fonduri ISPA) a fost în operarea Primăriei Municipiului Bacău. Depozitul deține Autorizația Integrată de mediu nr. 9/29.08.2011, valabilă până la 29.08.2021. Prin proiectul SMID s-a construit a doua celulă care a fost dată în operare operatorului de salubritate împreună cu toate instalațiile construite prin proiect, în luna iunie 2018.

În prezent celula 2 a depozitului deservește întregul Județ.

5.3 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate

Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate este următoarea:

- În Municipiul Bacău și în cele 22 comune limitrofe este stabilită anual, prin Hotărâri ale Consiliilor Locale, o taxă de salubritate, taxă care diferă atât în cuantum cât și în modalitate de stabilire, de la un UAT la altul;
- Primăriile UAT-urilor respective plătesc facturile către operatorul de salubritate, așa cum este stipulat în contractul cu acesta, tarif care include toate operațiile, de la colectare până la eliminare.

Tabelul următor prezintă situația elaborată de Consultant pe baza datelor primite de la UAT-uri.

Tabel 5-2 Modalitatea actuală de plată a serviciului de salubritate

UAT	Tarif operator, fără TVA (nu include depozitarea)	Anul stabilirii tarifului	Taxa populație 2017 (lei/pers/luna, dacă nu se specifica altceva)	Observații referitoare la taxă
Bacău	122,31	2014	6	Pentru personalul angajat este 10 lei/angajat
Berești-Bistrița	145	2017		
Buhoci	145	2017	3,87	
Cleja	126	2013		tariful a fost 130 lei/tona fără TVA în 2008
Faraoni	119,4	2013	3,87	
Filipești	145	2017	4	si pentru nerezidenți, dacă au o proprietate
Gârleni	108,88	2017	3,87	

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport Municipiul Bacău și 22 de comune

UAT	Tarif operator, fără TVA (nu include depozitarea)	Anul stabilirii tarifului	Taxa populație 2017 (lei/pers/luna, dacă nu se specifica altceva)	Observații referitoare la taxă
Gioseni	117,66	2013	10	120/an/gosp in 2016
Hemeiș	111,5	2013	4,17	100/fam/an sau pt familii cu o persoană 50/an
Horgești	122,31	2017	2,08	50/an/fam; 25/an pt case nelocuite sau 1 pers; 240 lei/an pt pers juridica
Itești	147,6		3,87	
Letea Veche	132,75	2016		
Luzii Călugara	119	2016	3	
Măgura	4,16	2016	4,17	taxa =50 lei/an/pers; tariful e pe pers/luna
Mărgineni	116,12	2009	3,87	
Nicolae Bălcescu	93,89	2017	3,76	
Prăjești	117,97	2009	4	50 lei/an pentru nerezidenți, dacă au o proprietate
Răcăciuni	131,5485	2008		
Racova	220	2017		tariful e 77 lei/mc si include depozitarea
Sărata	134	2013	3,75	45 lei/pers/an
Săucești	109,89	2009	5	3 lei/pers/luna pt familii cu mai mult de 4 persoane
Tamași	122,31	2016	3,87	
Tralan	106	2015	4	

5.4 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale

Principalele deficiențe ale sistemului actual de colectare și transport sunt:

- Sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile este implementata scară redusă în Municipiul Bacău și în 10 comune din cele 22 care fac obiectul contractului respectiv comunele Cleja, Nicolae Bălcescu, Răcăciuni, Tamași, Gioseni, Itești, Luzii Călugăra, Mărgineni, Sărata și Săucești,

- Eficienta scăzută la colectarea separată a deșeurilor reciclabile atât din punct de vedere cantitativ, cât și din punct de vedere calitativ,
- Colectarea separată a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase nu este implementată la nivelul județului,
- Deșeurile depozitate nu sunt tratate înaintea depozitării așa cum este prevăzut în actele normative în vigoare - HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor prevede la art. 7 (5) ca depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor legislative,
- Nu există un sistem unitar în ceea ce privește stabilirea și modificarea tarifelor / taxelor; nu există informații comparabile referitoare la stabilirea tarifelor, atât pentru utilizatorii casnici, cât și pentru agenții economici și instituții, nu pot fi furnizate informații relevante referitoare la sistemul de tarificare/ taxare a agenților economici .

6 Proiecția deșeurilor și cuantificarea obiectivelor

6.1 Proiecția deșeurilor municipale

Calculul proiecției de generare a deșeurilor menajere și asimilabile s-a realizat având în vedere:

- Evoluția populației,
- Evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor

Evoluția populației

Din datele furnizate de către fiecare UAT a fost determinată populația beneficiară a serviciului de salubritate în cele 23 UAT în anul 2018, aceasta fiind de 182.327 locuitori în aria studiată (104.323 locuitori în Municipiul Bacău și 78.044 locuitori în cele 22 comune limitrofe). Pe baza datelor de la Institutul Național de Statistică a fost analizat ritmul de creștere a populației din fiecare din cele 23 localități. Modalitatea de estimare a populației beneficiare a serviciului este prezentată în Anexa 1 – Evoluția populației în zona delegată.

Tabel 6-1: Evoluția populației beneficiare a serviciului în zona delegată în perioada 2019-2026 (număr persoane)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Urban	102 281	100 790	99 825	99 369	99 021	98 674	98 329	97 985
Rural	77 665	77 327	77 028	76 762	76 497	76 233	75 969	75 707
TOTAL	179 946	178 117	176 853	176 131	175 518	174 907	174 298	173 692

Sursa: prelucrare consultant pe baza datelor furnizate de UAT-uri și bazele de date INS

Evoluția indicatorilor de generare

Pentru proiecția cantității de deșeurii municipale generate în perioada 2019-2026 sunt utilizate următoarele ipoteze:

- Indicatorii de generare a deșeurilor menajere atât în mediul urban, cât și în mediul rural rămânând constanți pe perioada delegată, respectiv de 1,15 kg/loc/an pentru Municipiul Bacău și 0,6 kg/loc/an în mediul rural;
- Deșeurile similare reprezintă 24% respectiv 16% din deșeurile menajere pentru întreaga perioadă de planificare;
- Indicatorul de generate deșeurii voluminoase se estimează a fi de 3 kg/loc/an,
- Indicatorul de generare deșeurii menajere periculoase se estimează a fi de 1 kg/loc/an

- Deșeurile din parcuri și grădini, deșeurile din piețe și deșeurile stradale rămân constante, la valoarea estimată pentru anul 2017.

Ținând cont de aceste ipoteze, în tabelul următor este prezentată evoluția generării deșeurilor care fac obiectul contractului de delegare.

Tabel 6-2: Evoluția generării deșeurilor municipale în zona delegată (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeurii menajere	60971	60259	59781	59527	59319	59112	58906	58701
Deșeurii similare	13188	13068	13001	12945	12900	12854	12810	12765
Deșeurii din grădini și parcuri	870	870	870	870	870	870	870	870
Deșeurii din piețe	438	438	438	438	438	438	438	438
Deșeurii stradale	1975	1975	1975	1975	1975	1975	1975	1975
TOTAL deșeurii municipale generate	77443	76610	76065	75754	75502	75249	74999	74749

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeurii generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare și a populației

Tabel 6-3: Evoluția generării deșeurilor municipale în Municipiul Bacău (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeurii menajere	43679	43042	42630	42436	42287	42139	41991	41844
Deșeurii similare	10396	10287	10231	10185	10149	10113	10078	10043
Deșeurii din grădini și parcuri	870	870	870	870	870	870	870	870
Deșeurii din piețe	438	438	438	438	438	438	438	438
Deșeurii stradale	1975	1975	1975	1975	1975	1975	1975	1975
TOTAL	57358	56612	56145	55903	55719	55535	55352	55170

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeurii generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare și a populației

Tabel 6-4: Evoluția generării deșeurilor municipale în mediul rural (22 comune)
(t/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeuri menajere	17292	17217	17150	17091	17032	16973	16914	16856
Deșeuri similare	2793	2781	2770	2760	2751	2741	2732	2722
Deșeuri din grădini și parcuri	0	0	0	0	0	0	0	0
Deșeuri din piețe	0	0	0	0	0	0	0	0
Deșeuri stradale	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	20085	19997	19920	19851	19783	19714	19646	19578

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare și a populației

Conform informațiilor prezentate în secțiunea 1, delegarea serviciului de colectare și transport se va realiza pentru deșeurile menajere, similare și din piețe.

Astfel, pe baza estimărilor privind compoziția deșeurilor și evoluția acesteia pe perioada delegată (2019-2026), în tabelul de mai jos este prezentată structura deșeurilor care fac obiectul delegării.

Compoziția deșeurilor menajere, asimilabile și din piețe și evoluția acesteia este preluată din Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, fiind prezentată în Anexa 2 a documentului.

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiul Bacau si 22 de comune

Tabel 6-5: Structura deșeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubritate (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deseuri reciclabile (metale, plastic, sticlă, hârtie)	23307	22973	22804	22635	22557	22478	22401	22323
Deșeurii din plastic	644	644	644	644	644	644	644	644
Deseuri voluminoase (metale, plastic, sticlă, hârtie)	788	778	770	765	762	759	756	754
Deseuri periculoase (metale)	182	180	178	177	176	175	175	174
Deșeurii în amestec (mixte)	52523	52035	51669	51534	51364	51193	51023	50854
TOTAL	77443	76610	76065	75754	75502	75249	74999	74749

Sursa: pe baza deșeurilor generate și a compoziției deșeurilor

6.2 Proiecția deșeurilor din construcții și desființări

În cazul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora, nu există date reale privind indicatorii de generare, acestea nefiind colectate separat. Astfel, proiecția de generare s-a calculat pe baza indicatorilor de generare estimați pentru zona delegată

Tabel 6-6: Proiecția de generare a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Indicator generare (kg/loc/an)	25	25	25	25	25	25	25	25
Cantitatea generată în zona delegată (t/an)	4499	4453	4421	4403	4388	4373	4357	4342

Sursa: estimare consultant

6.3 Cuantificarea țintelor

Gradul de acoperire cu serviciu de salubritate 100%

Acest obiectiv va fi îndeplinit implicit prin delegarea serviciilor de salubritate

Pregătirea pentru reutilizare și reciclare a minim 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere – până în anul 2020

Decizia Comisiei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Decizia 2011/753/UE prevede patru metode de calcul a obiectivului de reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (Anexa I), precum și materialele din deșeuri municipale și surse de generare pentru metodele de calcul 1,2 și 3 (Anexa II). Două metode de calcul se raportează la deșeurile menajere (Metoda 1 și Metoda 3), o metodă la deșeuri menajere și similare (Metoda 2) și o metodă la totalul deșeurilor municipale (Metoda 4).

Conform prevederilor Planului National de Gestionare a Deșeurilor, obiectivul este prevăzut a se atinge etapizat, fiind prevăzute două ținte:

- la 50% din cantitatea de deșeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice

(Metoda 2 de calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2020, asigurându-se conformarea cu prevederile legislative în vigoare;

- la 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate (Metoda 4 calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2025, în conformitate cu prevederile propunerea de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.

Astfel, conform datelor prezentate în secțiunea anterioară, cantitatea totală de deșeuri reciclabile din deșeurile menajere, similare și din piețe este de 22.973 tone în anul 2020.

Astfel pentru atingerea țintei de 50% în anul 2020 este necesară colectarea separată a unei cantități de deșeuri reciclabile menajere, similare și din piețe de minim 11.486 tone.

Pentru atingerea țintei din anul 2025, rata de capturare a deșeurilor va crește începând cu 2022 până la 70%.

7 Aspecte instituționale privind modul de delegare a activității de colectare și transport

Atât Legea 51/2006 cât și Legea 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

1. **Gestiune directă**, modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. Gestiunea directă este realizată prin intermediul unor operatori de drept public sau privat fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a. servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție, în baza dispozițiilor art. 28 ²/₁ din Legea 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice ori a unuia sau mai multor activități din sfera acestor servicii, poate fi atribuit direct unui operator de drept privat, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice

destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este detinut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

2. **Gestiune delegată**, este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza **regulamentului serviciului și a caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean și a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

În următorul tabel sunt prezentate diferențele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

Tabel 7-1: Gestiunea directă vs. Gestiunea delegată

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă)	Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
Gestiune directă	- serviciu public de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene; - societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale; (art. 28 al. 2 din Legea nr. 51/2006)	- hotărârea de dare în administrare a serviciului (HCL); - licența ANRSC; - regulament de organizare și funcționare a operatorului (aprobat prin HCL); - regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL) (art. 28 al. 5 și 6 din Legea nr. 51/2006)	- doar pe aria teritorială a unității administrativ-teritoriale în cadrul căreia a fost înființat și funcționează, nu poate presta serviciul pentru alte UAT; - ca excepție, pentru operatorii care au primit un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, doar pentru acele UAT care i-au încredințat gestiunea serviciului prin acel contract atribuit direct (criteriul „activități exclusive” impus de art. 28 al. 2[^]1 din Legea nr. 51/2006)
Gestiune delegată	societăți comerciale cu capital privat sau mixt (art. 29 al. 4 din Legea nr. 51/2006)	- contract de delegare a gestiunii încheiat cu UAT pe teritoriul căreia prestează serviciul; - HCL de atribuire prin care s-a aprobat contractul de delegare; - licența ANRSC; - regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL); - inventarul bunurilor mobile și	în general pentru orice UAT care îi delegă gestiunea serviciului pe bază de contract de delegare;

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
și transport Municipiului Bacău și 22 de comune

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă)	Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
		Imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ- teritoriale, aferente serviciului; • procesul-verbal de predare- preluare a bunurilor; • indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național. (art. 29 al. 6 și 8 din Legea nr. 51/2006)	

În județul Bacău, conform prevederilor art. 16, alin. (1) din Documentul de Poziție, astfel cum a fost acesta modificat prin actele sale adiționale, pentru activitatea de pre-colectare, colectare și transport a deșeurilor municipale, și după caz activități de colectare și transport a fluxurilor speciale de deșeuri care sunt componente ale serviciului de salubritate, va fi selectat un singur operator pentru toată zona ISPA (Municipiul Bacău + 22 de unități administrativ-teritoriale învecinate).

De asemenea, potrivit art. 15, alin. (4) din Documentul de Poziție *"Pentru contractele de delegare privind serviciile de colectare și transport a deșeurilor municipale de la populația din Zona ISPA (Municipiul Bacău și 22 de comune) și, după caz, a altor activități conexe de colectare și transport a deșeurilor care sunt componente ale serviciului de salubritate,, procedurile de licitație vor fi inițiate și derulate de ADIS, în numele și pe seama Consiliilor Locale implicate."*

8 Fezabilitatea tehnică a delegării

8.1 Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor

8.1.1 Colectarea deșeurilor menajere

Deșeurile menajere se vor colecta separat în 6 fracții, respectiv:

- Deșeuri din hârtie,
- Deșeuri din plastic și metal,
- Deșeuri din sticlă,
- Deșeurile menajere periculoase,
- Deșeuri voluminoase,
- Deșeuri reziduale.

Sistemul de colectare propus diferă în funcție de mediul de rezidență (urban/rural) precum și de tipul locuințelor (bloc/casă). Pentru fiecare fracție din deșeurile menajere menționate mai sus în continuare este descris sistemul de colectare.

Colectarea deșeurilor reciclabile de hârtie, carton, plastic, metal și sticlă, inclusiv deșeurile de ambalaje menajere:

- În mediul urban zona blocurilor – colectarea se va realiza prin aport voluntar în puncte de colectare, echipate cu containere de tip iglou cu un volum de 2.5 m³. Fiecare punct de colectare va fi dotat cu câte 3 containere: container galben pentru colectarea deșeurilor din plastic și metal, container albastru pentru deșeurile de hârtie și container verde pentru deșeurile de sticlă;
- În mediul urban zona caselor:
 - Colectare „din poartă în poartă” pentru deșeurile din plastic, metal, hârtie și carton în pubele de 120 l. Fiecare gospodărie va fi dotată cu câte o pubea galbenă pentru acest tip de deșeuri;

- o colectare prin aport voluntar în punctele de colectare ce deserveșc și zona blocurilor pentru deșeurile din sticlă. După cum se poate observa din tabelul 8.4, cantitatea de deșeuri de sticlă colectată separat este redusă, prin urmare nu se justifică colectarea acestora cu sistemul din poartă în poartă;
- În mediul rural
 - o Colectare „din poartă în poartă” pentru deșeurile din plastic, metal, hârtie și carton în pubele de 120 l. Fiecare gospodărie va fi dotată cu câte o pubea galbenă pentru acest tip de deșeuri;
 - o colectare prin aport voluntar în punctele de colectare pentru deșeurile din sticlă. După cum se poate observa din tabelul 8.4, cantitatea de deșeuri de sticlă colectată separat este redusă, prin urmare nu se justifică colectarea acestora cu sistemul din poartă în poartă;

Colectarea deșeurilor menajere reziduale

- În mediul urban:
 - o Zona blocurilor - colectarea se va realiza prin aport voluntar în puncte de colectare, echipate cu containere de 1.100 l. Aceste puncte deserveșc în general una sau mai multe asociații de locatari,
 - o Zona caselor - sistem din „poartă în poartă”; colectarea se va realiza individual de la fiecare casa, în europubele de 120 l.
- În mediul rural colectarea deșeurilor reziduale se va realiza individual de la fiecare casa, în europubele de 120 l.

Colectarea deșeurilor voluminoase de la populație

Deșeurile voluminoase generate de populație vor fi colectate și predate la centrul de stocare temporară pentru fluxurile speciale de deșeuri situat în incinta depozitului Bacău (conform tabel 8.2) în vederea valorificării.

Trimestrial în mediul urban și semestrial în mediul rural, la o dată anunțată în prealabil de operator, populația va depune deșeurile voluminoase în punctele de pre-colectare existente pentru deșeurile menajere reziduale (în cazul populației care locuiește la bloc) sau în fața porții (în cazul populației care locuiește la casă), astfel încât să nu fie împiedicată circulația auto și pietonală.

Colectarea deșeurilor menajere periculoase

Deșeurile menajere periculoase vor fi colectate trimestrial de la generatorii casnici din mediul urban și semestrial în mediul rural, în puncte stabilite în prealabil (organizate cu prilejul staționării mijlocului de transport specializat), astfel:

- 10 puncte de colectare în Municipiul Bacău;

- 66 puncte de colectare în mediul rural (22 de comune).

Deșeurile menajere periculoase vor fi transportate și predate la centrul de colectare pentru fluxurile speciale de deșeurii situate în incinta depozitului Bacău (conform tabel 8.3) în vederea valorificării.

În tabelul următor sunt prezentate punctele de colectare deșeurii menajere distinct pentru fiecare flux de deșeurii colectat.

Tabel 8-1: Puncte de colectare deșeurii menajere în zona delegată

	Urban blocuri	Urban case	Rural
Deșeurii reciclabile de hârtie, carton, plastic și metal	180 ¹	6.676 ²	35.487 ²
Deșeurii reciclabile de sticlă	180 ¹		77 ³
Deșeurii reziduale	316 ¹	6.676 ²	35.487 ²
Deșeurii voluminoase	180		35.487 ²
Deșeurii menajere periculoase	10 ³		66 ³

Sursa: 1-conform datelor furnizate de primăria Municipiului Bacău, 2-valoarea reprezintă numărul caselor din mediul urban și rural conform datelor furnizate de API, 3 – număr puncte de colectare calculat în funcție de cantitatea estimată a se colecta

În tabelul următor este descris sistemul de colectare propus.

Tabel 8-2: Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere

Deșeuri colectate separat	URBAN						RURAL					
	Blocuri			Case								
	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient colectare	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient colectare	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient colectare	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient colectare
Deșeuri din plastic și metal, hârtie	prin aport voluntar la punctele de colectare	Igloo	2.500 l	Din poartă în poartă	Pubelă	120 l	Din poartă în poartă	Pubelă	120 l			
	prin aport voluntar la punctele de colectare	Igloo	2.500 l	prin aport voluntar la punctele de colectare	Igloo	2.500 l	prin aport voluntar la punctele de colectare	Container	1.100 l			
Deșeuri din sticlă												
Deșeuri reziduale	prin aport voluntar la punctele de colectare	Container	1.100 l	Din poarta în poarta	Pubele	120 l	Din poarta în poarta	Pubele	120 l			
	Prin aport voluntar la punctele de colectare pentru deșeuri reziduale			Din poartă în poartă			Din poartă în poartă					
Deșeuri voluminoase												
Deșeuri menajere periculoase	Prin aport voluntar în puncte mobile						Prin aport voluntar în puncte mobile					

8.1.2 Colectarea deșeurilor similare

Instituțiile și agenții economici vor colecta deșeurile similare celor menajere pe 5 fracții după cum urmează:

- Deșeuri din plastic și metal
- Deșeuri din hârtie și carton;
- Deșeuri din sticlă;
- Deșeuri voluminoase;
- Deșeuri reziduale (în amestec).

Agenții economici, cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectarea separată implementat pentru populație.

Instituțiile și agenții economici vor folosi, de regula, recipientele pe care Delegatul îi va pune la dispoziție conform prevederilor legale în vigoare.

8.1.3 Colectarea deșeurilor din piețe

Administrația piețelor va asigura precollectarea deșeurilor pe 5 fracții după cum urmează:

- Deșeuri din plastic și metal
- Deșeuri din hârtie și carton;
- Deșeuri din sticlă;
- Biodeșeuri;
- Deșeuri reziduale (în amestec).

Se vor folosi, de regulă, recipientele pe care Delegatul le va pune la dispoziție conform prevederilor legale.

8.1.4 Colectarea deșeurilor din construcții și desființări

Conform Legii nr. 101/2006 republicată privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3, obiectului delegării îi reprezintă colectarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora (obiecte sanitare vechi, resturi de materiale de construcții, linoleum, tâmplărie, parchet etc.).

Deșeurile din construcții și desființări vor fi colectate de la persoanele fizice la cerere.

Acestea vor fi transportate la centru de stocare temporară pentru fluxurile speciale de
deșeurile situate în incinta depozitului Bacău, în vederea valorificării.

8.1.5 Transportul deșeurilor

În tabelul de mai jos sunt evidențiate instalațiile de tratare a deșeurilor unde vor fi
transportate deșeurile colectate separat.

Tabel 8-3: Transportul deșeurilor

Categoria deșeurilor	Instalația de tratare deșeurilor unde vor fi transportate deșeurile colectate
Deșeurile reciclabile menajere, similare și din piețe	Stație de sortare Bacău
Biodeșeurile din piețe	Stația de compostare Bacău
Deșeurile reziduale menajere, similare și din piețe	Depozit deșeurilor nepericuloase Bacău
Deșeurile voluminoase menajere și similare	
Deșeurile menajere periculoase	Centru de stocare temporară existent la Bacău (în incinta depozitului)
Deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	

8.2 Cantități de deșeurile municipale estimate a se colecta

Pentru determinarea cantităților ce se vor colecta în zona studiată s-au considerat următoarele ipoteze:

- Rata de capturare deșeurilor reciclabile menajere, similare și din piețe crește progresiv de la 40% în primul an la 52% în anul 2020, 60% în anul 2021 și 70% începând cu anul 2022 până în ultimul an al contractului de delegare,
Rata de capturare de 52% asigură îndeplinirea țintei de reciclare prevăzută în Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată. Aceasta rată este de asemenea stabilită de prima versiunea a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor,
- Rata de impurități în deșeurile reciclabile este de 20%,
- Estimarea compozitei deșeurilor (vezi Anexa 2).

Cantitățile de deșeuri estimate a se colecta din zona deservită sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 8-4: Cantități de deșeuri estimate a se colecta din zona delegată, tone

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
COLECTARE SEPARATA DESEURI MENAJERE								
Recipient HC (inclusiv impurități)	2940	3841	4468	5274	5315	5296	5278	5260
Recipient P,M (inclusiv impurități)	3414	4293	4878	5584	5564	5545	5525	5506
Recipient sticla (inclusiv impurități)	1219	1567	1758	2000	1993	1986	1979	1972
Deșeuri voluminoase	546	539	533	530	528	526	524	522
Deșeuri menajere periculoase	182	180	178	177	176	175	175	174
Reziduuri	52669	49840	47965	45962	45743	45584	45425	45266
COLECTARE SEPARATA DESEURI SIMILARE								
Recipient HC (inclusiv impurități)	644	843	983	1160	1156	1152	1148	1144
Recipient P,M (inclusiv impurități)	739	931	1061	1214	1210	1206	1202	1197
Recipient sticla (inclusiv impurități)	264	340	382	435	433	432	430	429
Deșeuri voluminoase	242	239	236	235	234	233	232	232
Reziduuri	11301	10716	10339	9901	9866	9832	9798	9763
COLECTARE SEPARATA DESEURI din PIETE								
Recipient HC (inclusiv impurități)	27	36	41	48	48	48	48	48
Recipient P,M (inclusiv impurități)	31	40	46	54	54	54	54	54
Recipient sticla (inclusiv impurități)	9	12	14	16	16	16	16	16
Biodeșeuri	225	258	322	322	322	322	322	322
Deșeuri voluminoase	31	31	30	30	30	30	30	29
Reziduuri	546	494	417	400	400	400	400	400
DEȘEURI DIN CONSTRUCȚII ȘI DESFINȚĂRI								
Deșeuri din construcții și desfințări	4499	4453	4421	4403	4388	4373	4357	4342

În Anexa 3 sunt prezentate cantitățile de deșeuri colectate, distinct pe medii de rezidență.

8.3 Frecvența de colectare a deșeurilor

Ținând cont de volumul recipientelor de colectare și a cantității de deșeuri colectate s-a determinat frecvența de colectare.

În tabelul de mai jos sunt prezentate frecvențele minime de colectare pentru fiecare categorie de deșeuri care fac obiectul delegării:

Tabel 8-5: Frecvența de colectare a deșeurilor

Categorie deșeuri	Mediu de rezidență	Frecvența minimă de colectare (nr. ridicări/an)
Deșeuri menajere de hârtie și carton	Urban blocuri	52
	Urban case	26
	Rural	12
Deșeuri menajere de plastic și metal	Urban blocuri	52
	Urban case	26
	Rural	12
Deșeuri menajere de sticlă	Urban blocuri și case	12
	Rural	12
Deșeuri menajere voluminoase	Urban	Trimestrial
	Rural	Semestrial
Deșeuri menajere periculoase	Urban	Trimestrial
	Rural	Semestrial
Deșeuri menajere reziduale în amestec	Urban, blocuri	260
	Urban, case	52
	Rural	52
Deșeuri de hârtie și carton similare și din piețe	Urban	52
	Rural	52
Deșeuri de plastic și metal similare și din piețe	Total zona deservita	52
	Rural	52
Deșeuri de sticlă similare și din piețe	Rural	12
	Urban	12
Biodeșeuri din piețe	Urban	Zilnic
Deșeuri reziduale din piețe	Urban	Zilnic
Deșeuri reziduale (în amestec) similare	Total zona deservita	152
Deșeuri din construcții și desființări de la populație	Total zona deservita	La cerere

8.4 Investiții

Infrastructura necesară pentru prestarea serviciului de salubritate conform sistemului descris în secțiunile anterioare s-a determinat considerând următoarele ipoteze:

- Numărul de zile prestate: 312 pe an, 6 zile pe săptămână, 8 ore pe zi;
- Densitatea deșeurilor reziduale este de 0,2 t/m³ în cazul zonelor de blocuri și 0,15 t/m³ în cazul locuințelor individuale din mediul urban și rural;
- Densitatea deșeurilor din plastic, hârtie, carton și metal este de 0,15 t/m³,
- Densitatea deșeurilor din sticlă este de 0,35 t/m³;
- Densitatea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor din construcții și desființări este cuprinsă în intervalul 0.6– 8 t/m³;
- Densitatea deșeurilor menajere periculoase este în medie de 0.4 t/m³;
- Procentul de umplere a recipientelor de colectare este de 80%.

Pe baza acestor elemente s-a determinat necesarul total de investiții din care s-au scăzut echipamentele existente în scopul identificării infrastructurii ce va fi pusă la dispoziție de viitorul operator.

În secțiunile următoare este descrisă:

- Infrastructura existentă ce va fi pusă la dispoziția viitorului operator,
- infrastructura care va fi asigurată de viitorul operator.

8.4.1 Infrastructura existentă pusă la dispoziția proiectului

8.4.1.1 Echipamente de colectare și transport

Municipiul Bacău a beneficiat, în cadrul proiectului finanțat prin programul ISPA, pe lângă construirea primei celule a depozitului, a stației de sortare și compostare, inclusiv de echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere. Acestea s-au achiziționat în anul 2009.

Echipamentele de colectare au fost distribuite populației în anul 2011. Ținând cont că durata medie de viață a recipientelor este de 7 ani, acestea nu vor fi puse la dispoziția viitorului operator.

Echipamentele de transport, achiziționate în anul 2009, nu au fost utilizate, acestea fiind în prezent stocate în incinta depozitului Bacău. Acestea sunt:

- 6 autogunoiere, tip autoșasiu MAN TGM 18.2504x2BL, cu o capacitate de 16m³
- 1 mașină, tip autoșasiu MAN TGM 18.2504x2BL – suprastructură tip BOX cu LIFT EUROBODY

Având în vedere perioada lungă de când sunt stocate aceste mașini, pentru a asigura funcționalitate acestora, primăria Municipiului Bacău va asigura revizia acestora și predarea acestora în buna stare de funcționare viitorului operator.

8.4.2 Infrastructura asigurată de viitorul operator de salubritate

Ținând cont de ipotezele prezentate la începutul secțiunii s-a identificat necesarul de investiții pentru prestarea serviciilor de salubritate din care s-au scăzut investițiile existente și puse la dispoziția viitorului operator, determinând astfel investițiile care rămân în sarcina operatorului. Aceste date sunt prezentate în tabelul următor.

Infrastructura necesară a fi achiziționată de viitorul operator, prezentată în tabelul de mai jos reprezintă un minim necesar. Operatorul poate propune un număr mai mare de echipamente de colectare și transport inclusiv investițiile conexe astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de calitate și prevederilor caietului de sarcini la tariful oferit.

Tabel 8-6: Infrastructura minimă necesară pentru prestarea serviciului de colectare și transport în zona delegată

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Mediu de rezidență	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale menajere	Urban blocuri	Containere	1.100 l	528	0	528
		Urban case	Pubele	120 l	6.676	0	6.676
		Rural	Pubele	120 l	35.487	0	35.487
		Total zona delegată		24 m3	5		5
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere		Autocompactor				
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere			Autocompactor	16 m3	10	6	4
			Autocompactor	12 m3	3		3
		Urban blocuri	Igloo	2.500 l	602	0	602
		Urban case	Pubele	120 l	6.676	0	6.676
		Rural	Pubele	120 l	35.487	0	35.487
Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere			Containere	1.100 l	156	0	156
		Total	Hooklift (pentru ridicare igloo-uri)	24 m3	2	0	2
			Autocompactor (pentru ridicare	7-16 m3	8	0	8

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
(transport Municipiului Bacău și 22 de comune

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Mediu de rezidența	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
			containere și pubele)				
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale și similare și piața	Recipiente pentru colectare deșeurilor reziduale	Total	Containere	1.100 l	502	0	502
	Recipiente pentru colectare deșeurilor reciclabili	Total	Containere	1.100 l	700	0	700
	Recipiente pentru colectarea blodeșeurilor din piața	Total	Containere	1.100 l	15	0	15
Spălarea recipientelor	Mașini pentru colectare și transport deșeurilor similare	Total	Auto compactor	12-16 m3	3	0	3
	Echipament mobil spălarea recipientelor	Total	Utilaj specializat pentru spălarea recipientelor	-	1	0	1
		Total	Recipiente metalice	18 l-30 l	8	0	8
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor periculoase	Total	Autoutilitara carosata cu închidere etanșă și recipiente de diferite dimensiuni specializați	-	1	0	1
	Mașina pentru colectarea deșeurilor periculoase	Total					
		Total					

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
 a transportului Municipal Bacău și 22 de comune

Activitatea de salubritate	Echipament/utaj	Mediu de rezidență	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
			pentru deșeurile menajere periculoase				
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase	Mașina pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Total	Mașini tip platforma acționată hidraulic inclusiv suprastructura	1100 l	10	0	10
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora	Echipamente pentru colectate DCD	Total	Recipiente metalice			0	
			Saci din material rezistent	Minim 60 l	80/luna	0	80/luna
	Mașina pentru colectarea DCD	Total	Mașina tip platforma acționată hidraulic (aceeași mașina utilizată pentru colectarea deșeurilor voluminoase)	-	0	0	0
Altele	Mașini utilitare (supervizare)	Total			1	0	1

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiului Bacau si 22 de comune

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Mediu de rezidenta	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
	Campanii informare si conștientizare Determinare compoziție deșeurii menajere, similare si din piețe				4 ori/an 4 campanii	0	4 ori/an 4 campanii

Sursa: Estimările consultantului

8.5 Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, generatorilor de deșeuri municipale li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”. Rolul implementării acestui instrument este pe de o parte de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile.

Acest instrument se va aplica atât pentru deșeurile reziduale din deșeurile menajere, cât și pentru deșeurile reziduale din deșeurile similare și din piețe, fie prin reducerea frecvenței de colectare, fie prin furnizarea de recipiente de colectare cu un volum mai mic, personalizate cu etichete de tip RFID.

În cazul utilizatorilor casnici (populație) din aria de delegare se va aplica după cum urmează:

- În mediul rural se va asigura posibilitatea reducerii frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale de la 52 ori/an la 26 ori/an;
- În mediul urban, zona de blocuri se va reduce numărul containerelor pentru colectarea deșeurilor reziduale;
- În mediul urban, zona de case se va asigura posibilitatea optării pentru un recipient pentru colectarea deșeurilor reziduale de capacitate mai mică (90 l în loc de 120 l).

Utilizatorii casnici, care solicită aplicarea instrumentului, vor beneficia de o bonificație aplicată taxei de salubritate. **Mecanismul privind implementarea instrumentului și nivelul bonificației aplicate taxei de salubritate va fi prezentat în Regulamentul de implementare a taxei de salubritate.** Bonificația propusă poate pleca de la 1,06 lei/persoană/lună și poate ajunge până la 4,01 lei/persoană/lună pentru mediu urban, respectiv 2,62 lei/persoană/lună pentru mediul rural, în funcție de eficiența utilizării instrumentului (reducerea cantității de deșeuri reziduale).

Se estimează că 5% din populația din aria de delegare va opta pentru acest sistem în anul 2019, 10% în anul 2020, 15% în anul 2021 și 20% începând cu anii 2022 și 2023.

În cazul utilizatorilor non-casnici (operatori economici și instituții) aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” se va face în funcție de volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale. Astfel, taxa de salubritate care va fi plătită pentru deșeurile similare va fi proporțională cu volumului recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale.

8.6 Implementarea prevederilor privitoare la contribuția Organizațiilor de Transfer de Responsabilitate

Conform noilor prevederi legislative (introduse prin OUG nr. 74/2018), începând cu 1 ianuarie 2019, operatorii economici care introduc pe piață ambalaje/produse ambalate sunt responsabili cu acoperirea costurilor pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și, după caz, valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate.

ADIS Bacău are responsabilitatea de a stabili modalitatea de acoperire a acestor costuri, în funcție de contravaloarea deșeurilor valorificate și costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje. Astfel, la stabilirea taxei de salubritate se va ține seama și de veniturile de la Organizațiile de Transfer de Responsabilitate. Modalitatea efectivă de implementare **va fi prezentată în Regulamentul de implementare a taxei de salubritate.**

Astfel, ADIS Bacău va încheia contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OTR) în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin actele normative privind gestionarea deșeurilor de ambalaje. Pentru acestea, conform prevederilor legale, OTR-urile vor asigura plata costurilor nete de gestionare. Modul de stabilire a costului net este prevăzut în Anexa nr. 4 a OUG 74/2018. Astfel, în cazul în care tarifele pentru activitățile de colectare și transport, stocare temporară și sortare sunt stabilite în condiții transparente (rezultate în urma unor licitații publice) dar fără luarea în calcul a veniturilor rezultate din vânzarea deșeurilor reciclabile sortate, costul net reprezintă suma tarifelor respective diminuată cu veniturile obținute. În cazul județului Bacău, tarifele pentru colectare și transport și tarifele pentru stocarea temporară și transferul deșeurilor reciclabile la instalațiile de tratare sunt stabilite în condiții transparente, dar fără luarea în calcul a veniturilor rezultate din vânzarea deșeurilor reciclabile, pe când tariful activității de sortare ia în considerare integral aceste venituri.

Altfel spus, lunar, în baza datelor furnizate de Operatorul instalației, ADIS Bacău va calcula costul net care trebuie asigurat de OTR astfel: la valoarea facturată de către Operatorul de colectare și transport pentru prestarea activității de colectare separată (aferentă doar cantității de deșuri reciclabile de ambalaje – aproximativ 50% din cantitatea de reciclabile intrată în stațiile de sortare) va adăuga valoarea facturată de către Operatorul instalației pentru transferul acestor deșuri:

$$\text{Valoare OTR} = \text{Cantitate intrată în stațiile de sortare de la Operator C\&T județean} \times 50\% \times \text{tarif reciclabile Operator C\&T județean} + \text{Cantitate intrată în stațiile de sortare de la Operator C\&T județean} \times 50\% \times \text{tarif transfer Operator Instalații} + \text{Cantitate intrată în stația sortare Bacău de la Operator C\&T BC și 22 comune} \times 50\% \times \text{tarif colectare Operator C\&T BC și 22 comune}.$$

ADIS Bacău va putea utiliza aceste sume numai pentru asigurarea sustenabilității și îmbunătățirea sistemului de gestionare a deșeurilor municipale sau pentru reducerea taxelor percepute utilizatorilor serviciului.

8.7 Indicatori de performanță și penalități

În tabelul următor sunt prezentați indicatorii de performanță aferenți activității de colectare și transport a deșeurilor municipale

Tabel 8-7: Indicatori de performanță și penalități

Nr.	Titlu	Descriere indicator/unitate de măsurare	Valoare indicator performanță	Penalități
I.1	Colectarea separată a deșeurilor reciclabile municipale	Cantitatea de deșeurii reciclabile municipale colectate separat în aria de delegare raportat la cantitatea totală generată de deșeurii reciclabile municipale (%) Indicatorul se referă la deșeurile de hârtie și carton, plastic, metal și sticlă din deșeurile menajere, deșeurile similare și deșeurile din piețe și se aplică pe an calendaristic. Cantitatea de deșeurii reciclabile municipale colectate separat în aria de delegare reprezintă cantitatea totală colectată separat în aria de delegare pe trei fracții, respectiv deșeurii din hârtie și carton; deșeurii de plastic și metal și deșeurii de sticlă, inclusiv impuritățile. Cantitatea reprezintă cantitatea acceptată anual de către stația/stațiile de sortare care deservește aria de delegare. Cantitatea totală generată de deșeurii reciclabile municipale în aria de delegare se consideră pentru anul 2019 ca fiind 30% din cantitatea totală de deșeurii menajere, similare și din piețe generate și	52% în 2020 60% pentru anul 2021	Pentru ținta de 52 % care trebuie atinsă în anul 2020 se aplică următoarele penalități pentru următoarele procente de deșeurii reciclabile colectate separat: 30% sau mai puțin deșeurii reciclabile colectate separat: penalitate 6% din Valoarea Anuală a Contractului (VAC) 30% - 40% deșeurii reciclabile colectate separat: penalitate 4% din VAC 40% - 50% deșeurii reciclabile colectate separat: penalitate 2% din VAC 50% sau mai mult deșeurii reciclabile colectate separat: nu se aplică penalitate Pentru ținta de 60 % care trebuie atinsă în anul 2021 se aplică anual următoarele penalități pentru următoarele procente de deșeurii reciclabile colectate separat: 30% sau mai puțin deșeurii reciclabile

Nr.	Titlu	Descriere indicator/unitate de măsurare	Valoare indicator performanță	Penalități
		colectate.		colectate separat: penalitate 8% din Valoarea Anuală a Contractului (VAC)
		Pentru anii următori, cantitatea totală generată de deșeuri reciclabile municipale în aria de delegare se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de colectare și transport		• 30% - 40% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 6% din VAC • 40% - 50% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 4% din VAC • 50% - 60% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 2% din VAC • 60% sau mai mult deșeuri reciclabile colectate separat: nu se aplică penalitate
			70% începând cu anul 2022	Pentru ținta de 70 % care trebuie atinsă pentru anii 2022- 2026 se aplică următoarele penalități pentru următoare procente de deșeuri reciclabile colectate separat: • 30% sau mai puțin deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 20% din Valoarea Anuală a Contractului (VAC) • 31% - 40% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 15% din VAC • 41% - 50%: penalitate 10% din VAC • 51% - 60% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 8% din VAC • 61% - 69% deșeuri reciclabile colectate

Nr.	Titlu	Descriere Indicator/unitate de măsurare	Valoare indicator performanță	Penalități
				separat: penalitate 4% din VAC • 70% sau mai mult deșeuri reciclabile colectate separat: nu se aplică penalitate

Sursa: Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de către JASPERS și recomandat de POS
Mediu și a prevederilor legale în vigoare

În tabelul următor sunt prezentați indicatorii de performanță fără penalități. Datele sunt
folosite în scopuri de monitorizare.

Tabel 8-8: Indicatori de performanță fără penalități

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propușe/ interval de valori
II.1	Rata de conectare la serviciul de salubritate	Populația care beneficiază de activitatea de colectare și transport ca procent din populația totală din aria de delegare (%)	100%
II.2	Rata de implementare a instrumentului economic „platește pentru cât arunci” pentru deșeurile menajere	Populația care solicită și pentru care se aplică instrumentul economic „platește pentru cât arunci” raportat la populația totală din aria de delegare (%)	2019 – 5 % 2020 – 10% 2021 – 15% incepand cu 2022 – 20%
II.3	Deșeuri menajere periculoase colectate separat	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat /locuitor și an în raport cu indicatorul de generare estimat, respectiv 1 kg/locuitor și an (%)	75 - 125%
II.4	Deșeuri menajere periculoase colectate separat trimise la tratare /depozitare	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat anual trimisă la tratare /depozitare ca procent din cantitatea totală colectată de deșeuri menajere periculoase în aria de delegare (%)	minim 90%
II.5	Deșeuri voluminoase colectate separat	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectate separat /locuitor și an ca procent din indicatorul de generare estimat (%), respectiv 3 kg/loc/an	75 - 125%
II.6	Deșeuri voluminoase	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectate separat trimisă la tratare/depozitare ca procent	minim 90%

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propușe/ interval de valori
	trimise la tratare/valorificare / Depozitare	din cantitatea totală de deșeuri voluminoase colectate din aria de delegare (%)	
II.7	Deșeuri provenite din construcții și desființări colectate separat de la populație	Cantitatea de deșeuri provenite din construcții și desființări colectate separat de la populație /locuitor și an în raport cu indicatorul de generare estimat, respectiv 25 kg/locuitor și an (%)	75 - 125%
II.8	Deșeuri provenite din construcții și demolări de la populație trimise la tratare / valorificare	Cantitatea de deșeuri provenite din construcții și demolări colectate separat de la populație trimisă spre tratate /depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri provenite din construcții și demolări colectate din aria de delegare (%)	minim 90%

Sursa: Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de către JASPERS și recomandat de POS
Mediu și a prevederilor legale în vigoare

9 Mecanism de plată

Pentru asigurarea finanțării serviciilor de salubritate din aria de delegare a serviciului de colectare și transport în județul Bacău (conform secțiunii 1.3), Documentul de poziție prevede ca atât în localitățile urbane cât și în cele rurale va fi instituită o taxă locală pentru salubritate ce va fi plătită de populație, în calitate de beneficiar final a serviciilor de salubritate. Această taxă locală va fi unică și va include toate elementele de cost ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform, respectiv:

- **activitățile de colectare și transport a deșeurilor de la populație la stațiile de transfer/sortare/compostare/depozit.**
- **activitățile de operare a stațiilor de transfer/sortare/compostare și transferul deșeurilor de la stațiile de transfer/sortare/compostare la depozitul conform și de depozitare la depozitul conform.**

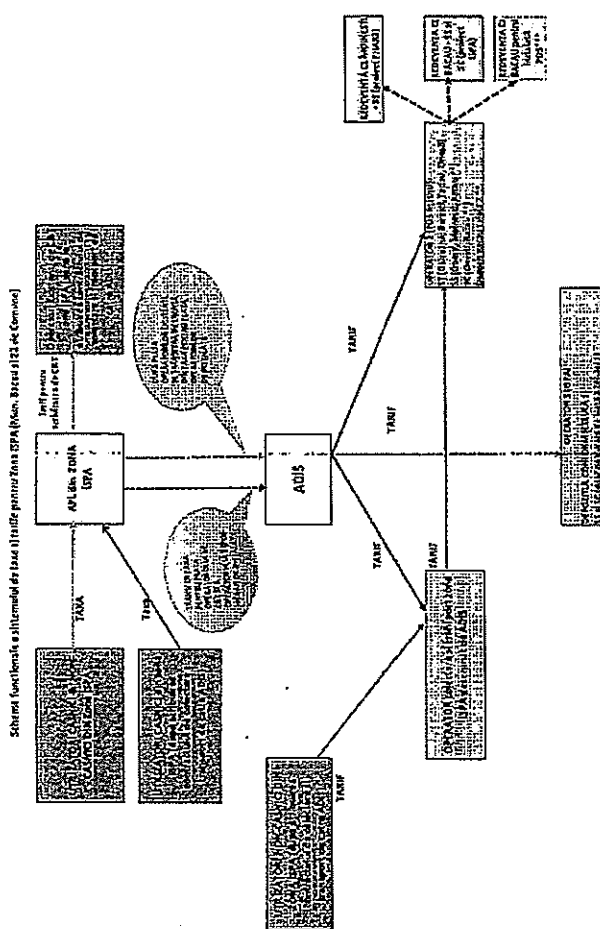
Este știut faptul că, ADIS în calitate de asociație fără scop patrimonial constituită în baza dispozițiilor O.G. nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, act normativ modificat și completat prin Legea nr. 34/2010 publicată în M.Of. nr. 151 din 09.03.2010 nu are calitate de operator și, conform statutului său, nu desfășoară activități economice. În vederea îndeplinirii obiectivelor Asociației, UAT membre ADIS colectează taxa specială de salubritate de la populație/ utilizatori noncasnici (agenți economici, instituții publice) și în baza statutului, mandatului special, documentului de poziție și actelor adiționale la acesta precum și a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate, plătește operatorii selectați.

În cele ce urmează vom prezenta mecanismul financiar care va sta la baza funcționării sistemului integrat de gestionare a deșeurilor pentru zona delegată.

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
a transport Municipiului Bacău și 22 de comune

Figura 9-1: Schema funcțională a sistemului de taxe și tarife pentru zona delegată

**studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiului Bacău și 22 de comune**



1. Scopul studiului este să se determine oportunitatea delegării gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor solide din Municipiul Bacău și 22 de comune către o firmă specializată în acest domeniu.

2. Scopul studiului este să se determine oportunitatea delegării gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor solide din Municipiul Bacău și 22 de comune către o firmă specializată în acest domeniu.

3. Scopul studiului este să se determine oportunitatea delegării gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor solide din Municipiul Bacău și 22 de comune către o firmă specializată în acest domeniu.

4. Scopul studiului este să se determine oportunitatea delegării gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor solide din Municipiul Bacău și 22 de comune către o firmă specializată în acest domeniu.

UAT-urile din Zona 1 ISPA vor efectua plățile aferente serviciilor de salubritate conform schemei prevăzute mai sus – Schema funcțională a sistemului de taxe și tarife pentru Zona 1 ISPA, după cum urmează:

Utilizatorii casnici și non-casnici:

- a) UAT-urile din zona delegată (Zona 1 ISPA) vor colecta taxa specială de salubritate atât de la utilizatorii casnici, cât și de la utilizatorii non-casnici.
- b) Sumele reprezentând taxele speciale de salubritate instituite de UAT-uri conform Planului anual de evoluție a taxelor și tarifelor aferent SIMDS precum și prevederilor legale în vigoare pentru utilizatorii non-casnici în cuantumul aferent taxei speciale de salubritate pentru utilizatori non-casnici vor fi transferate lunar către ADIS pentru plata tarifelor datorate operatorilor pentru activitățile componente serviciilor de salubritate.
- c) ADIS va plăti
 - Tariful Operatorului de colectare și transport din zona ISPA;
 - Tariful Operatorului care exploatează instalațiile de deșeuri realizate prin proiectul POS (Operator 2 POS MEDIU).

Consiliile Locale vor da un mandat special către ADIS în care vor fi prevăzute, printre altele, și următoarele:

- a) Faptul că ADIS va încheia în numele și pe seama lor contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deșeuri municipale;
- b) Faptul că APL-urile vor transfera lunar către ADIS, într-un cont separat, sumele reprezentând taxele speciale de salubritate aferente utilizatorilor casnici conform Planului anual de evoluție a taxelor și tarifelor aferent SIMDS precum și prevederilor legale în vigoare și taxele speciale de salubritate aferente utilizatorilor non-casnici, pentru fiecare salariat;
- c) Faptul că ADIS va plăti operatorul de colectare și transport din ZONA 1 ISPA și operatorul județean pentru operarea instalațiilor de deșeuri.

Nivelul taxei

Nivelul taxei a fost stabilit la nivel unic pentru întreg județul Bacău prin Contractul de finanțare POS Mediu. Acesta a fost actualizat, fără a schimba ipotezele și rezultatele Aplicației de finanțare a proiectului POS Mediu, pe baza indicatorului preturilor de consum (IPC), determinat între data semnării Contractului de Finanțare și luna anterioară actualizării prezentului Studiu de Oportunitate și în urma determinării influenței scăderii populației față de estimări asupra taxelor de salubritate. Pentru perioada prezentului contract valorile sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 9-1 Nivelul taxei ce urmează a fi plătită de către utilizatorii finali (lei/persoană/lună)

Taxe salubritate - propuse, fara contributia la ec circulara	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
populație - mun. Bacau	15,40	15,61	15,82	16,03	16,24	16,46	16,68	16,90
populația-mediul urban, exceptie mun. Bacau	13,78	13,92	14,06	14,20	14,34	14,48	14,63	14,77
populația -mediul rural	6,50	6,70	6,90	7,10	7,32	7,54	7,76	8,14
non-casnici, mun. Bacau (taxa/sala	15,40	15,61	15,82	16,03	16,24	16,46	16,68	16,90
non-casnici, rest judet (taxa/sala	14,50	14,65	14,79	14,94	15,09	15,24	15,39	15,55

Pentru utilizatorii non-casnici, taxa va fi stabilită pe baza numărului de salariați.

Luând în considerare impactul contribuției pentru economia circulară pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare, așa cum este stabilit prin OUG 74/2018 și aplicabil de la 01.01.2019, valoarea taxei de salubritate este prezentată în tabelul următor:

Taxe salubritate - propuse, cu contributia la ec circulara	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
populație - mun. Bacau	15,89	16,90	17,11	17,32	17,54	17,76	17,98	18,20
populația-mediul urban, exceptie mun. Bacau	14,27	15,21	15,35	15,49	15,64	15,78	15,92	16,07
populația -mediul rural	6,82	7,54	7,74	7,95	8,16	8,38	8,61	8,99
non-casnici, mun. Bacau (taxa/sala	15,89	16,90	17,11	17,32	17,54	17,76	17,98	18,20
non-casnici (taxa/salarizat)	14,99	15,94	16,09	16,24	16,38	16,54	16,69	16,84

Implementarea instrumentului economic „Plătește cât arunci”

În conformitate cu legislația în vigoare la momentul respectiv, utilizatorilor li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „Plătește cât arunci”. Aplicarea acestui instrument se face la solicitarea generatorilor.

Sistemul este descris în secțiunea 8.5 a prezentului document.

Aplicarea măsurii va duce pe de o parte la creșterea cantității de deșeurilor reciclabile colectate separat și pe de altă parte la o scădere a cantității generate. Acesta scădere luată în considerare la determinarea cantității de deșeurilor estimate a se genera (secțiunea 6), se bazează pe lângă aplicarea instrumentului Plătește cât arunci și a altor măsuri de prevenire prevăzute în Programul National de Prevenire a Deșeurilor, măsuri care vor fi implementate de autoritățile publice. Utilizatorii ce vor solicita aplicarea acestui instrument economic vor beneficia de o bonificație la plata taxei. Nivelul bonificației propuse a se utiliza pleacă de la 1,06 lei/persoană/lună și poate ajunge la 4,01 lei/persoană/lună pentru mediul urban și utilizatori non-casnici, respectiv până la 2,62 lei/persoană/lună pentru mediul rural, în funcție de eficiența implementării sistemului.

Implementarea altor instrumente economice ce vor fi introduse

La stabilirea taxei se va ține seama și de veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabilelor și de la Organizațiile de Transfer de

Responsabilitate), așa cum s-a prezentat în secțiunea 8.6 a prezentului document, în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul respectiv.

10 Fezabilitatea economică a delegării

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a delegării este necesar să fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata delegării.

Operatorul de colectare și transport va urmări să realizeze un raport-calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Totodată vor trebui asigurate finanțarea unor investiții suplimentare în echipamente și crearea fondului de investiții și dezvoltare.

Structura și nivelul tarifului de colectare și transport vor fi determinate prin metode competitive, transparente (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC.

10.1 Costurile și veniturile previzionate

Costurile pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor municipale au fost determinate luând în considerare următoarele categorii de costuri:

a) *Costuri generale* cuprinzând:

- costuri directe de operare – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibili și lubrifiții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc.;
- costuri cu redevența ce se va plăti către Municipiul Bacău, această redevență va constitui sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin ISPA și rambursării împrumutului BERD aferent proiectului finanțat prin ISPA;
- costuri cu alte investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- costuri cu determinarea compoziției deșeurilor;
- costuri cu campania de informare și conștientizare a populației;

b) O cotă de profit de 5%.

Pe baza cantităților de deșeuri estimate a fi colectate de la populație și de la utilizatorii non-casnici din aria de operare, au fost estimate numărul de curse necesare pentru fiecare situație (blocuri, case / gospodării individuale, mediu rural, mediu urban, agenți economici, instituții, piețe), pentru deșeuri reziduale și pentru reciclabile. Apoi au fost determinate costurile cu combustibilul și cu personalul (munca vie). La acestea s-au adăugat costurile cu întreținerea curentă a vehiculelor și a recipientelor de colectare și alte costuri materiale variabile (pe baza datelor istorice, a celor din aplicația de

finanțare pentru proiectul POS Mediu și a bazei de date a consultantului). S-au determinat costurile variabile în lei/tonă și s-au adăugat costurile fixe (costurile administrative – aprox. 10% din costuri variabile) și un profit de 5%. Costurile au fost estimate pentru anul 2022 și au fost utilizate următoarele ipoteze: creșterea costului carburanților, în termeni reali, cu 3% pe an și creșterea salariilor, în termeni reali, cu 5% pe an. Au fost adăugate investițiile operatorului sub formă de anuitate (valoare anuală = valoarea investițiilor împărțită la durata contractului de delegare), costurile cu determinarea compoziției deșeurilor – 4 campanii pe an, costurile cu campania de informare și conștientizare a populației și redevența.

Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul următor:

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiului Bacău și 22 de comune

Tabel 10-1 Determinarea costurilor pentru activitatea de colectare și transport deșeurilor municipale

Colectare separate deșeurilor menajere	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Costuri deșeurilor reziduale populație costuri O&M	tone	385.599	48.200	53.397	50.559	50.157	46.669	46.447	46.285	46.123	45.963
manopera	lei	23.020.102	2.877.513	2.410.707	2.531.242	2.657.804	2.790.695	2.930.229	3.076.741	3.230.578	3.392.107
combustibil	lei	15.397.638	1.924.705	1.762.527	1.806.590	1.851.755	1.898.049	1.945.500	1.994.137	2.043.991	2.095.090
consumabile	lei	292.074	36.509	35.251	35.603	35.959	36.319	36.682	37.049	37.419	37.793
Întreținere	lei	9.078.998	1.134.875	1.095.747	1.106.704	1.117.771	1.128.949	1.140.239	1.151.641	1.163.157	1.174.789
costuri administrative	lei	4.394.911	549.364	530.423	535.727	541.085	546.495	551.960	557.480	563.055	568.685
alte	lei	1.273.015	159.127	159.127	159.127	159.127	159.127	159.127	159.127	159.127	159.127
Total costuri colectare reziduale	lei	53.456.739	6.682.092	5.993.781	6.174.994	6.363.501	6.559.633	6.763.737	6.976.175	7.197.327	7.427.592
Costuri deșeurilor reciclabile de la populație costuri O&M	tone	90.976	11.372	7.574	9.700	9.623	12.858	12.872	12.827	12.783	12.738
manopera	lei	6.348.539	793.567	664.831	698.072	732.976	769.624	808.106	848.511	890.937	935.483
combustibil	lei	8.986.308	1.123.288	1.028.639	1.054.355	1.080.714	1.107.731	1.135.425	1.163.810	1.192.906	1.222.728
consumabile	lei	170.459	21.307	20.573	20.779	20.986	21.196	21.408	21.622	21.838	22.057
Întreținere	lei	3.534.805	441.851	426.617	430.883	435.192	439.544	443.939	448.378	452.862	457.391
costuri administrative	lei	1.773.679	221.710	214.066	216.207	218.369	220.552	222.758	224.985	227.235	229.508
alte	lei	513.758	64.220	64.220	64.220	64.220	64.220	64.220	64.220	64.220	64.220
Total costuri colectare reciclabile	lei	21.327.548	2.665.944	2.418.944	2.484.514	2.552.456	2.622.868	2.695.855	2.771.527	2.849.998	2.931.387

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
transport Municipiului Bacău și 22 de comune

Colectare separate deseuri menajere	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Quantități deseuri asimilabile și din piețe	tone	107.019	13.377	13.512	13.444	13.441	13.415	13.369	13.324	13.279	13.234
costuri O&M	lei										
manopera	lei	6.391.130	798.891	669.291	702.755	737.893	774.788	813.527	854.203	896.914	941.759
combustibil	lei	5.190.217	648.777	594.110	608.963	624.187	639.792	655.787	672.181	688.986	706.211
consumabile	lei	98.452	12.307	11.882	12.001	12.121	12.242	12.365	12.488	12.613	12.739
Întreținere	lei	1.152.683	144.085	139.118	140.509	141.914	143.333	144.766	146.214	147.676	149.153
costuri administrative	lei	1.171.926	146.491	141.440	142.855	144.283	145.726	147.183	148.655	150.142	151.643
alte	lei	339.456	42.432	42.432	42.432	42.432	42.432	42.432	42.432	42.432	42.432
Total costuri deseuri asimilabile și din piețe	lei	14.343.865	1.792.983	1.598.273	1.649.515	1.702.830	1.758.313	1.816.060	1.876.174	1.938.763	2.003.937

DESEURI MUNICIPALE (populație și asimilabile)	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Total cantități - deseuri menajere - rezidual	tone	385.599	48.200	53.397	50.559	50.157	46.669	46.447	46.285	46.123	45.963
Total cantități - deseuri menajere - reciclabile	tone	90.976	11.372	7.574	9.700	9.623	12.858	12.872	12.827	12.783	12.738
Total cantități - deseuri asimilabile și din piețe	tone	107.019	13.377	13.512	13.444	13.441	13.415	13.369	13.324	13.279	13.234
Total cantități deseuri colectate de la populație și asimilabile	tone	583.594	72.949	74.484	73.703	73.221	72.941	72.688	72.436	72.185	71.935

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiului Bacău și 22 de comune

DESEURI MUNICIPALE (populație și asimilabile)	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Costuri colectare deșeurilor reziduale de la populație	lei	53.456.739	6.682.092	5.993.781	6.174.994	6.363.501	6.559.633	6.763.737	6.976.175	7.197.327	7.427.592
Costuri colectare deșeurilor reciclabile de la populație	lei	21.327.548	2.665.944	2.418.944	2.484.514	2.552.456	2.622.868	2.695.855	2.771.527	2.849.998	2.931.387
Costuri colectare deșeurilor asimilabile și din piețe	lei	14.343.865	1.792.983	1.598.273	1.649.515	1.702.830	1.750.313	1.816.060	1.876.174	1.938.763	2.003.937
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei	480.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000
Total costuri acțiuni de consolidare populație	lei	960.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000
Total costuri investiții/reinvestiții operator	lei	42.401.928	5.300.241	5.300.241	5.300.241	5.300.241	5.300.241	5.300.241	5.300.241	5.300.241	5.300.241
Cota de dezvoltare 2%	lei	1.902.001	237.750	214.112	220.347	226.830	233.570	240.574	247.855	255.423	263.291
Profit (5%)	lei	4.773.822	596.728	537.555	553.181	569.414	586.278	603.801	622.014	640.947	660.631
Redevelopa (platita Mun Bacău)	lei	574.000	71.750	277.000	277.000						
Total costuri colectare și transport deșeurilor municipale	lei	146.770.183	18.346.273	17.080.002	17.444.399	17.761.755	18.122.640	18.497.647	18.887.399	19.292.552	19.713.790
Cost mediu unitar	lei/ tona	251,49	251,49	229,31	236,28	242,58	246,46	254,48	260,75	267,26	274,05

10.2 Valoarea maxima a tarifului de colectare și transport

La estimarea tarifului pentru activitatea de colectare și gestionare a deșeurilor menajere și asimilabile s-au luat în considerare costurile cu colectarea separată, transportul separat și gestionarea deșeurilor menajere și a deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, colectarea separată, transportul și gestionarea deșeurilor voluminoase, precum și colectarea separată, transportul și eliminarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere.

Deoarece deșeurile asimilabile se colectează și gestionează în același mod cu deșeurile menajere și, în activitatea operațională, de cele mai multe ori, cele două categorii de deșeurile sunt colectate în amestec, în cadrul aceluiași traseu, s-a considerat că tariful pentru colectarea și gestionarea deșeurilor asimilabile este același cu tariful colectării și gestionării deșeurilor de la populație.

Acest tarif cuprinde și costurile cu colectarea separată și gestionarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase menajere deoarece, deoarece acest serviciu va fi prestat fără a solicita plata unui tarif separat de la generatori (așa cum este în cazul colectării și gestionării deșeurilor din construcții și desființări de la populație).

În urma calculelor realizate, tariful minim pentru prestarea acestor activități (colectarea și gestionarea deșeurilor menajere, respectiv a deșeurilor asimilabile) este de **251,49 lei/tona, fără TVA**, respectiv 299,28 lei/tona (cu TVA 19%). Tariful a fost stabilit la nivelul anului 2019, estimat a fi primul an al contractului. Tariful maxim, pe baza căruia s-a determinat valoarea estimată a contractului, este de **274,05 lei/tonă, fără TVA**, respectiv 326,12 lei/tona (cu TVA 19%).

10.3 Redevența

La determinarea nivelului maxim al tarifelor pe fiecare activitate trebuie luate în considerare și redevența și costul creditului. Redevența constituie sursa pentru Fondul IID și are ca destinație plata costului creditului și înlocuirea echipamentelor de colectare și transport achiziționate prin proiectul finanțat din ISPA, în conformitate cu OUG 198/2005, cu completările și modificările ulterioare:

"Art. 4. -

(2) Unitatea administrativ teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu:

.....
c) redevența aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. În cazul în care împrumutul este unitatea administrativ-teritorială, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat de unitatea administrativ-teritorială;"

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea utilizate, în următoarea ordine de prioritate, numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

" b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;

d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare. "

Plecând de la prevederile legale de mai sus, a fost stabilit cuantumul redevenței, după cum urmează:

Valoarea totală a redevenței = valoarea costului creditului pe perioada contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016) + valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin ISPA.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii din contract și a duratei normate de viață a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare (8 ani, în cazul acestui contract).

Redevența stabilită pentru acest contract, pe baza elementelor descrise anterior, este de **277.000 lei/an pentru primii 2 ani ai contractului.**

10.4 Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea ca riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea optimizării bancabilității proiectului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat ca sunt excluse riscurile prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

Tabel 10-2 Matricea de alocare a riscurilor

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatarul	Delegatul	Consecințe	Managementul riscului
Riscuri asociate punerii în executare a contractului						
1.	Întârzieri la autorizarea activității	Activitatea de colectare a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului. Particularitățile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare.	100%		În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente.
2.	Traseele de colectare stabilite în perioada de mobilizare necesită ajustări	În cazul în care Delegatul nu cunoaște în detaliu zona în care va presta serviciul de colectare a deșeurilor, traseele propuse de acesta în perioada de mobilizare pot necesita ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului.	100%		Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare față de costurile previzionate. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif.	Documentația de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informații detaliate privind punctele de colectare de unde Delegatul va colecta deșeurile. Pe parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Delegatului verificarea situației din teren. Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligația Delegatului verificarea în detaliu a situației de pe teren din
3.	Incompatibilități între echipamentele de colectare și condițiile de pe teren	Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și condițiile de pe teren (ex. trama stradala, drumuri greu accesibile), serviciul nu poate fi	100%			

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiul Bacau si 22 de comune

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecința	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		prestat la standardele stabilite.				zona unde serviciul va fi prestat.
<i>Riscuri asociate perioadelor de operare</i>						
4.	Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Cresteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi
5.	Întreținere și reparare echipamente	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații		100%	Cresțerea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Operatorul are dreptul să încheie contracte cu terți pentru întreținerea și repararea instalațiilor, utilităților și echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor
6.	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucrarile de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică accesul la punctele de colectare a deșeurilor, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât Delegatul să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.
7.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa accesul la punctele de colectare a	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Delegatul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiul Bacau si 22 de comune

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatul	Consecințe	Managementul riscului
8.	Mișcări sociale	deșeurilor, Delegatul neputând asigura frecvența de colectare conform contractului. În urma unor evenimente prodate în cadrul unor posibile mișcări sociale, populația distruge un număr semnificativ de recipiente de colectare, Delegatul nemaiputând sa-si deruleze activitatea respectând indicatorii prevăzuți în contract.	100%	In aceste situații Delegatul trebuie să asigure înlocuirea recipienților distruși, ceea ce duce la creșterea costurilor operatorului	In aceste situații Delegatul trebuie să asigure înlocuirea recipienților distruși, fiind îndreptățit la solicitarea recuperării costurilor suplimentare.
9.	Colectorii informali	Colectorii informali care extrag deșeurile reciclabile din recipiente de colectare separată.	100%	Acest risc nu are repercusiuni directe asupra activității Delegatului de colectare, decât, în cel mai rău caz, poate produce daune asupra recipienților de colectare.	Perpetuarea unei asemenii operații are impact asupra sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, deoarece deșeurile reciclabile colectate separat și ulterior sortate aduc venituri în sistem prin valorificare la operatorii economici. În situația în care această practică se perpetuează, veniturile în sistem scad. În aceasta situație Delegatul are obligatia de a anunța în scris Delegatarului pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun.

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiul Bacău și 22 de comune

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
10.	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativă a cantității de deșeuri valorificate.	30%	70%	În cazul în care gradul de impurificare este foarte ridicat iar deșeurile nu mai pot fi reciclate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deșeurilor reziduale. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipiente în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare). Aceasta risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului.	Acesta este un risc împărțit între Delegatar și Delegat. În vederea corectării situației, în urma anunțării acestuia de către Delegat, Delegatarul are obligația aplicării la generatori a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente).
11.	Deșeuri periculoase	Containerele pentru colectarea separată a deșeurilor menajere conțin și deșeuri periculoase vizibile.		100%	Delegatul trebuie să extragă deșeurile periculoase identificate din containere și să le elimine conform procedurilor certificate în sistemul de management de mediu, ceea ce poate atrage creșteri de costuri.	Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi luate măsurile ce se impun. În vederea reducerii frecvenței apariției acestei situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de

**tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiu/ Bacau si 22 de comune**

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
12.	Cantritatea de deseuri ce trebuie colectată este mai mare decât cea planificată	In anumite zone, cantitățile de deșeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantitățile prezentate în Caletul de sarcini. Pentru colectarea acestora este necesară creșterea frecvenței de colectare.	50%	50%	Creșterea cantităților față de estimări cu mai mult de 20% duce la creșterea frecvențelor de colectare și, deci, la creșterea costurilor.	aplicare a unor instrumente mai eficiente). In situația în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caletul de sarcini (pentru fiecare categorie de deșeuri în parte), Delegatul este îndreptătit să solicite modificarea tarifului. In situația în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu mai mult de 20% față de cantitatea estimată în Caletul de sarcini (pentru fiecare categorie de deșeuri în parte), Delegatul este îndreptătit să solicite modificarea tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor și numai cu
		Deoarece Caletul de sarcini se bazează pe estimări, cantitățile de deșeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mici.	50%	50%	Scăderea cantităților cu mai mult de 20% față de estimări conduce la un efort mai mare pentru colectarea unei tone de deșeu. Aceasta atrage costuri mai mari pentru o tonă colectată din partea operatorului.	

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiului Bacau si 22 de comune

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatului	Consecințe	Managementul riscului
13.	Distrugerea/vandalizarea punctuala a recipientelor de colectare	Este vorba de cazuri izolate în care este distrus un număr foarte mic de recipiente.	100%	Înlocuirea recipientelor distruse atractive costuri suplimentare pentru Delegat	Delegatul are obligativitatea înlocuirii recipientelor distruse, costurile de înlocuire a echipamentului fiind cuprinse în fundamentarea tarifului. În situația în care pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o cantitate de deșeuri de construcții și desființări colectate separat mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului și recuperarea costurilor suplimentare.
14.	Colectarea separată a deșeurilor de construcții și desființări de la populație	Cantitatea de deșeuri de construcții și desființări colectată separat este mult mai mare decât cea estimată în Documentația de atribuire (Caietul de sarcini).	100%	Creșterea cantității de deșeuri de construcții și desființări colectate separat cu mai mult de 20% poate duce la creșterea frecvenței de colectare	Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului și recuperarea costurilor suplimentare.
15.	Activele proiectului – deprecierea tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	25%	Evaluarea depreciilor tehnice reale ca și re tehnologizarea ce urmează a fi efectuată, dacă este cazul, atrage costuri suplimentare pentru delegat	În perioada de mobilizare, Operatorul va evalua starea fizică a echipamentelor și va informa Autoritatea Contractantă. Operatorul

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport Municipiului Bacău si 22 de comune

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
16.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului atrage creșterea costurilor de operare	va monitoriza constant deprecierea tehnica si va lua masurile necesare in vederea remedierii. Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conforma a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Delegatului.
17.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplica Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativa in costurile operaționale ale Delegatului si/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital	Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
transport Municipiului Bacău și 22 de comune

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatul	Consecințe pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare	Managementul riscului
18.	Implementarea necorespunzătoare a Instrumentului economic PAYT	Pe parcursul derulării contractului de operare, mai mulți utilizatori casnici (asociații de locatari) vor solicita aplicarea Instrumentului PAYT, respectiv aplicarea bonificației, dar nu vor respecta regulile privind reciclabilele, iar delegatarul va plăti pentru cantități de deșeurilor reziduale mai mari	100%	Deoarece va delegatarul va încasa un volum de taxe mai mic, dar va trebui să plătească delegatului pentru un volum de deșeurilor reziduale mai mare, sistemul poate deveni nesustenabil financiar	Urmărirea derulării campaniilor de conștientizare Aplicarea sancțiunilor prevăzute pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță Urmărirea sistemică a cantităților colectate de la utilizatorii care au solicitat PAYT, urmată de sistarea bonificațiilor acordate dacă nu se constată o reducere a cantităților de deșeurilor reziduale colectate de la respectivul utilizator, pentru 3 luni consecutive.
Riscuri generale					
19.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
20.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice	100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
21.	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor	Prețurile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării	100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la

**tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
I transport Municipiului Bacau si 22 de comune**

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
22.	evenimente externe neasteptate Falimentul Delegatului	unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neasteptate Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		proiect	solicitarea Delegatului.
					Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intra în procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitație. Pana la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanenta și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.
23.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	50%	50%	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.	

10.5 Cuantificarea financiară a riscurilor

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a concesiunii se cuantifică; valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a concesiunii stănd la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

Dintre riscurile identificate, riscul cu cel mai mare impact asupra fezabilității economice a concesiunii este cel legat de neasigurarea cantităților de deșeuri colectate (neacoperirea cu servicii a întregii populații, scăderea populației mai mult decât s-a estimat, un număr mai mic de locuitori efectiv plători ai taxelor pentru serviciul de salubritate), de creșterea cantității deșeurilor sau schimbarea compoziției acestora.

Astfel, o analiză de sensibilitate arată că o scădere a cantităților colectate cu 10% duce la o creștere a costului pe tonă cu 23,41 lei.

10.6 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării

Delegarea serviciilor publice analizate trebuie să conducă la reducerea riscurilor de natură economică aferente Delegatarului, respectiv ADIS, prin transferarea responsabilităților privind operarea și realizarea investițiilor ulterioare necesare. Acest deziderat se poate realiza doar în condițiile în care operatorii delegați vor obține profit din activitatea pe care o vor întreprinde.

În cadrul acestui capitol a fost prezentată capacitatea sistemului de a asigura acest profit pentru operator.

Principiul delegării, indiferent de analiza financiară sau de estimările economice statistice, constă în :

- *Asumarea juridică a operatorului, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, regulamentului de salubritate și a condițiilor impuse prin contract, în condițiile unor bugete limitate;*
- *Managementul financiar al activității operatorilor cade exclusiv în sarcina acestora, iar eficiența cu care aceștia își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.*

Sub altă formulare, delegarea reprezintă un proces juridic prin care delegatarul își rezervă toate garanțiile necesare, iar riscul economic de operare este transferat operatorului.

Principiul financiar general este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele entităților implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute iar condițiile legale să fie îndeplinite. Fluxurile interne ale operatorului sunt în managementul acestuia, asumarea contractului de delegare reprezentând garanția realizării unor profituri.

11 Fezabilitatea financiară a delegării

Principalul motiv financiar care justifică delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obţinerea unui raport optim calitate / preţ pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiţii în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate şi fără a încărca suplimentar cheltuielile autorităţii publice.

Fezabilitatea financiară a delegării prezintă elemente distincte fata de fezabilitatea economică, deoarece delegarea trebuie să fie accesibilă din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cât şi pentru Delegat, dar şi pentru beneficiarul final.

11.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la:

- evaluarea situaţiilor în care Delegatarul nu reuşeşte să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar): din acest punct de vedere mecanismul financiar propus, care implică instituirea unei taxe pe persoană şi luna, atât pentru populaţie cât şi pentru agenţii economici şi instituţii, taxa care nu depăşeşte pragul de suportabilitate pentru populaţie, asigură accesibilitatea pentru delegat, dar şi pentru delegatar, aşa cum s-a arătat în secţiunea 8.1.;
- situaţia în care valoarea contractului de delegare (tariful ce îi va încasa delegatul pentru serviciile sale) nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat): valorile obţinute atât pentru costurile pe tonă, cât şi pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte şi alte sisteme de colectare şi transport deşeuri; acest fapt ne dă certitudinea că vor exista ofertanţi pentru atribuirea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului prin concesiune.

Mecanismul propus nu implică costuri suplimentare nici din partea Delegatarului nici din partea Delegatului.

11.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiţii, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanţieră şi extra-bilanţieră a activelor. În acest caz, secţiunea acoperă două aspecte:

- investiţiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul bunurilor .

Investiţiile ce vor fi făcute de către Delegat

Delegatul va realiza toate investiţiile necesare în vederea funcţionării şi dezvoltării serviciului de salubritate , aşa cum s-a prezentat în secţiunea 8.5.

Regimul bunurilor

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Delegatul va efectua întreţinerea, reparaţiile curente şi accidentale, precum şi cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menţionate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcţiune a mijloacelor fixe aparţinând patrimoniului concesionat în baza legislaţiei în vigoare şi vor înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcţionări a activităţilor din cadrul serviciului de salubritate.

Delegatul va transmite anual situaţia patrimoniului, la data de 31 decembrie menţionând şi modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea Municipiului Bacău.

La încetarea contractului de delegare, după amortizare, bunurile de retur vor fi restituite Municipiului Bacău în mod gratuit şi libere de orice sarcină.

12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, caietul de sarcini, parte integrantă din documentația de atribuire de delegare a serviciului de salubritate, recomandăm să conțină minim următoarele cerințe:

- Dotarea cu utilaje performante. Astfel, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată.
- De asemenea prin documentația de atribuire se poate solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 și sistemul de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protecției mediului.

13 ASPECTE SOCIALE

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația din zona delegată va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de colectare și transport trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul taxei plătite pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeurii. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare și aceasta asigură suportabilitatea acesteia;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperii activitățile de colectare și transport a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societății Delegatului.

14 CONDIȚII CONTRACTUALE

Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. 7) – definește contractul de delegare astfel: „Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.”

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11) din legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:

a) denumirea părților contractante:

- unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegează împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „delegatar”
- operatorul cărui i se delegează gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”
- chiar în situația în care acest contract este încheiat de o ADI calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT membre ale acelei ADI care sunt părți la contract; ADI este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama delegatarului;

b) obiectul contractului;

Nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul cărui i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează nici un depozit de deșeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activității de depozitare.

c) durata contractului;

Potrivit art. 32, al. 3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată. Pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă nu poate depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare.

În cazul acestui contract se propune o durată de 8 ani, deoarece toate investițiile sunt în sarcina delegatului și contractul trebuie să permită recuperarea investițiilor fără

o presiune prea mare pe tarif. Durata normată medie de viață a investițiilor solicitate în cadrul acestui contract este de 8 ani.

- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modulul de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartizare, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz..

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

14.1 Valoarea estimată a contractului

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii *"valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."*

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

Tabel 14-1 Valoarea estimată a contractului de delegare

Valoarea estimată a contractului	Cantitate medie anuală	Tarif (lei/tona fără TVA)	Valoare medie anuală, fără TVA	Valoare contract 8 ani, fără TVA
Colectare separată și transport deseuri menajere și asimilabile	72.949	251,49	18.346.272	146.770.176
Colectare și transport deseuri din activități de amenajare locuințe	4.405	131,82	580.610	4.644.880
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ			18.926.882	151.415.056

ANEXE

Anexa 1 Evoluția populației în zona delegată

Anexa 2 Compoziția deșeurilor municipale și evoluția acesteia

Anexa 3 Cantitatea estimată a se colecta pe medii de rezidență

Anexa. 2 Compoziţia deşeurilor municipale şi evoluţia acestora

Deseuri menajere si similare

	2018	2019	2020	2021	2022
Hârtie şi carton	12.0	12.2	12.4	12.6	12.8
Metale	2.7	2.7	2.7	2.8	2.8
Plastic	11.5	11.3	11.0	10.8	10.6
Sticlă	5.0	5.0	5.0	4.9	4.8
Lemn	2.5	2.5	2.5	2.6	2.6
Biodeseuri	57.9	57.9	57.9	57.0	57.0
Textile	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
Voluminoase	1.0	1.0	1.5	1.5	2.0
Alte deseuri	6.4	6.4	6.0	6.8	6.4

Deseuri din gradini si parcuri

	2018	2019	2020	2021	2022
Hartie si carton	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Metale	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Plastic	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Sticla	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Lemn	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Biodeseuri	93.1	93.1	93.1	93.1	93.1
Textile	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Voluminoase	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Alte deseuri	6.9	6.9	6.9	6.9	6.9

Deseuri din pietre

	2018	2019	2020	2021	2022
Hartie si carton	7.9	7.9	7.9	7.9	7.9
Metale	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9
Plastic	6.9	6.9	6.9	6.9	6.9
Sticla	2.7	2.7	2.7	2.7	2.7
Lemn	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2
Biodeseuri	74.0	74.0	74.0	74.0	74.0
Textile	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Voluminoase	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Alte deseuri	5.3	5.3	5.3	5.3	5.3

Deseuri stradale

	2018	2019	2020	2021	2022
--	------	------	------	------	------

*Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
și transport Municipiul Bacău și 22 de comune*

Hartie și carton	10.1	10.1	10.1	10.1	10.1
Metale	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2
Plastic	9.7	9.7	9.7	9.7	9.7
Sticlă	4.4	4.4	4.4	4.4	4.4
Lemn	2.9	2.9	2.9	2.9	2.9
Biodeșeuri	60.2	60.2	60.2	60.2	60.2
Textile	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Voluminoase	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Alte deșeuri	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3

Anexa 3 Cantitatea estimată a se colecta pe medii de rezidență

COLECTARE M. BACĂU

COLECTARE SEPARATĂ DESEURI MENAJERE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (inclusiv impurități)	2097	2731	3172	3743	3789	3776	3762	3749
Recipient P.M (inclusiv impurități)	2446	3066	3479	3980	3967	3953	3939	3925
Recipient sticlă (inclusiv impurități)	874	1119	1253	1426	1421	1416	1411	1406
Voluminoase	313	307	302	299	298	297	296	295
Periculoase	104	102	101	100	99	99	99	98
Reziduuri	37846	35717	34323	32887	32713	32599	32485	32371

COLECTARE SEPARATĂ DESEURI SIMILARE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (inclusiv impurități)	507	663	773	913	909	906	903	900
Recipient P.M (inclusiv impurități)	582	733	835	955	952	949	945	942
Recipient sticlă (inclusiv impurități)	208	267	301	342	341	340	339	337
Voluminoase	125	123	121	120	119	119	118	118
Reziduuri	8973	8501	8201	7855	7827	7800	7773	7745

COLECTARE SEPARATĂ DESEURI din PIETE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (inclusiv impurități)	27	36	41	48	48	48	48	48
Recipient P.M (inclusiv impurități)	31	40	46	54	54	54	54	54
Recipient sticlă (inclusiv impurități)	9	12	14	16	16	16	16	16
Biodeseuri	225	258	322	322	322	322	322	322
Deseuri voluminoase	31	31	30	30	30	30	30	29
Reziduuri	546	494	417	400	400	400	400	400

COLECTARE RURAL

COLECTARE SEPARATĂ DESEURI MENAJERE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (inclusiv impurități)	844	1110	1297	1531	1526	1521	1516	1510
Recipient P.M (inclusiv impurități)	968	1227	1399	1603	1598	1592	1587	1581
Recipient sticlă (inclusiv impurități)	346	448	504	574	572	570	568	566
Voluminoase	233	232	231	230	229	229	228	227
Periculoase	78	77	77	77	76	76	76	76
Reziduuri	14823	14123	13642	13075	13030	12985	12940	12896

COLECTARE SEPARATĂ DESEURI SIMILARE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (inclusiv impurități)	136	179	209	247	246	246	245	244
Recipient P.M (inclusiv impurități)	156	198	226	259	258	257	256	255
Recipient sticlă (inclusiv impurități)	56	72	81	93	92	92	92	91
Voluminoase	116	116	116	115	115	114	114	114
Reziduuri	2328	2215	2137	2046	2039	2032	2025	2018