



România
Județul Bacău
Consiliul Local al Municipiului Bacău

HOTĂRÂREA NR. 462 DIN 28.12.2017

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe și a modalității de gestiune a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe

Consiliul Local al Municipiului Bacău întrunit în ședință ordinară la data de 28.12.2017, potrivit art.39(1) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere :

- Adresa nr. 2796/20.12.2017, înregistrată la Primăria Municipiului Bacău sub nr.48890/22.12.2017, a Asociației de Dezvoltare Intercomunitare pentru Salubritate Bacău prin care solicită aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe și a modalității de gestiune a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe;
- Referatul nr.11427/22.12.2017 al Compartimentului Unitatea Municipală pentru Monitorizare prin care se solicită inițierea unui proiect de hotărâre pentru aprobarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe și a modalității de gestiune a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe ;
- Expunerea de motive a Primarului Municipiului Bacău, înregistrată cu nr. 11428/22.12.2017;
- Raportul compartimentelor de resort din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Bacău, înregistrat cu nr. 11429/22.12.2017, favorabil;
- Rapoartele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului local al Municipiului Bacău, întocmite în vederea avizării proiectului de hotărâre: nr. 2139/27.12.2017 al Comisiei de specialitate nr.1, nr. 2140/27.12.2017 al Comisiei de specialitate nr.2, nr. 2141/27.12.2017 al Comisiei de specialitate nr.3, nr. 2142/27.12.2017 al Comisiei de specialitate nr.4 și nr.2143/27.12.2017 al Comisiei de specialitate nr. 5;
- Prevederilor Ordonanței Guvernului nr.26/2000, cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;
- Dispozițiile art.22, alin.(1), (2) și (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare cu modificările și completările ulterioare;
- Dispozițiile art.12, alin.(1) și (2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Dispozițiile art.59, alin.(1), pct.A, lit."d" din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Dispozițiile art. 47 (1), ale art. 48 (2), ale art. 61 (2), ale art. 115 (1) lit. „b” si ale art. 117 lit. „a” din Legea nr. 215/ 2001 privind administrația publică locală republicată, ulterior modificată și completată;

- Dispozițiile art. 34 (1) lit. „i” din Anexa nr. 1 a Ordonanței Guvernului nr. 35/ 2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, modificată și completată;
- Prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bacău nr.176/2009 privind aprobarea participării Municipiului Bacău, în calitate de membru fondator la înființarea “Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău” și a Statutului “Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău”;
- Prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 422/2010 privind aprobarea Documentului de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău”.
- Prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bacău nr.345/2013 privind aprobarea Actului adițional nr.1 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău”;
- Prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Bacău nr.3/2017 pentru aprobarea Actului Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului "Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău".

În baza dispozițiilor art. 36 (2) lit. "b" și lit. "d" și art. 45(3) și (5) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E:

- Art.1.** Se aprobă *”Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe”*, prevăzut în Anexa, parte integrantă din prezenta hotărâre.
- Art.2.** Se aprobă gestiunea delegată, ca modalitate de organizare, funcționare și realizare a serviciului de colectare și transport deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22 de comune limitrofe.
- Art.3.** Se mandatează domnul Lucian Bogdănel, reprezentantul Municipiului Bacău în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, să voteze în conformitate cu prevederile art.1 și 2 din prezenta hotărâre.
- Art.4.** Primarul Municipiului Bacău prin Compartimentul Unitatea Municipală pentru Monitorizare va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.
- Art.5.** Prezenta hotărâre va fi comunicată Administratorului Public, persoanei nominalizate la art. 3, Compartimentului Unitatea Municipală pentru Monitorizare, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, Consiliului Județean Bacău și va fi adusă la cunoștință publică, în condițiile legii.
- Art.6.** Prin grija Secretarului Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului – Județul Bacău pentru verificarea legalității.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
BREAHNĂ-PRĂVĂT IONELA-CRISTINA

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL BACĂU

ANEXĂ
LA HOTĂRÂREA NR. 462 DIN 28.12.2017

**STUDIU DE OPORTUNITATE PENTRU DELEGAREA
GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT A
DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN MUNICIPIUL BACĂU ȘI 22 DE
COMUNE LIMITROFE**

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
BREAHNĂ-PRĂVAȚ IONELA - CRISTINA



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE OVIDIU POPOVICI

CONSILIER,
ISABELA PINTILIE

***Studiu de oportunitate pentru delegarea
gestiunii activității de colectare și transport a
deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și 22
de comune limitrofe***

**Resourcing
Environmental
Consulting**

Controlul Documentului

Client: ADIS Bacău

Titlu: Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de
colectare și transport a deșeurilor municipale în Municipiul Bacău și
22 de comune limitrofe

CONTROLUL ȘI REVIZUIREA	Întocmit:	Verificat:	Aprobat:
	Anca Tofan Manager de proiect Cristina Petrache Expert instituțional Cristina Harber Expert deșeuri Victoria Goldenberg Expert financiar	Cristina Harber Expert deșeuri	Anca Tofan Manager de proiect
V1	10.11.2017	10.11.2017	13.11.2017
V2	15.12.2017	18.12.2017	19.12.2017

CUPRINS

1	Introducere	7
1.1	Scopul studiului de oportunitate	7
1.2	Obiectul delegării gestiunii	7
1.3	Zona delegată	8
1.4	Context legal	8
2	Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Bacău	11
3	Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale	16
4	Analiza contractelor de salubritate existente	17
5	Situația actuală privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Bacău	19
5.1	Generarea deșeurilor municipale	19
5.2	Gestionarea deșeurilor municipale	23
5.3	Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate	25
5.4	Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale	26
6	Proiecția deșeurilor și cuantificarea obiectivelor	28
6.1	Proiecția deșeurilor municipale	28
6.2	Proiecția deșeurilor din construcții și desființări	31
6.3	Cuantificarea Țintelor	32
7	Aspecte instituționale privind modul de delegare a activității de colectare și transport	33
8	Fezabilitatea tehnică a delegării	37
8.1	Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor	37
8.1.1	Colectarea deșeurilor menajere	37
8.1.2	Colectarea deșeurilor similare	41
8.1.3	Colectarea deșeurilor din piețe	41
8.1.4	Colectarea deșeurilor din construcții și desființări	41
8.2	Cantități de deșeurii municipale estimate a se colecta	42
8.3	Frecvența de colectare a deșeurilor	44
8.4	Investiții	45
8.4.1	Infrastructura existentă pusă la dispoziția proiectului	45
8.4.2	Infrastructura asigurată de viitorul operator de salubritate	46
8.5	Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”	50
8.6	Indicatori de performanță și penalități	51
9	Mecanism de plată	55
10	Fezabilitatea economică a delegării	58
10.1	Costurile și veniturile previzionate	59
10.2	Valoarea maximă a tarifului de colectare și transport	64
10.3	Redevența	64
10.4	Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului	65
10.5	Cuantificarea financiară a riscurilor	77
10.6	Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării	77

11 Fezabilitatea financiară a delegării.....	78
11.1 Accesibilitatea delegării.....	78
11.2 Previzionarea tratamentului contabil.....	78
12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU.....	80
13 ASPECTE SOCIALE	80
14 CONDIȚII CONTRACTUALE	81
14.1 Valoarea estimată a contractului	83

LISTA TABELELOR

Tabel 3-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale	16
Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubritate din Zona 1 ISPA	17
Tabel 5-1: Deșeurile municipale generate în zona delegată în 2016, tone.....	23
Tabel 5-2 Modalitatea actuală de plată a serviciului de salubritate.....	25
Tabel 6-1: Evoluția populației rezidente în zona delegată în perioada 2019-2026.....	28
Tabel 6-2: Evoluția indicatorilor de generare	29
Tabel 6-3: Evoluția generării deșeurilor municipale în zona delegată	29
Tabel 6-4: Evoluția generării deșeurilor municipale în Municipiul Bacău	30
Tabel 6-5: Evoluția generării deșeurilor municipale în mediul rural (22 comune).....	30
Tabel 6-6: Evoluția generării deșeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubritate	31
Tabel 6-7: Proiecția de generare a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	31
Tabel 7-1: Gestiunea directă vs. Gestiunea delegată	35
Tabel 8-1: Puncte de colectare deșeurilor menajere în zona delegată.....	39
Tabel 8-2: Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere.....	40
Tabel 8-3: Transportul deșeurilor.....	42
Tabel 8-4: Cantități de deșeurile estimate a se colecta din zona delegată, tone	43
Tabel 8-5: Frecvența de colectare a deșeurilor	44
Tabel 8-6: Infrastructura necesară pentru prestarea serviciului de colectare și transport în zona delegată.....	47
Tabel 8-7: Indicatori de performanță și penalități	51
Tabel 8-8: Indicatori de performanță fără penalități	53
Tabel 9-1 Nivelul taxei ce urmează a fi plătită de către utilizatorii finali (lel/persoană/lună).....	57
Tabel 10-1 Determinarea costurilor pentru activitatea de colectare și transport deșeurilor municipale.....	60
Tabel 10-2 Matricea de alocare a riscurilor.....	66
Tabel 14-1 Valoarea estimată a contractului de delegare	83

LISTA FIGURILOR

Figura 9-1: Schema funcțională a sistemului de taxe și tarife pentru zona delegată	56
--	----

ANEXE

- Anexa 1** Evoluția populației în aria de delegare
- Anexa 2** Compoziția deșeurilor municipale și evoluția acestora
- Anexa 3** Deșeuri estimate a fi colectate separat în zona delegată, pe medii de rezidență

ABREVIERI

ACB	Analiza cost beneficiu
ADIS	Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate ADIS Bacău
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
Fond IID	Fond de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare
HCL	Hotărâre de Consiliu Local
MDRAPFE	Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
OTR	Organizație de transfer de responsabilitate înființată în cadrul schemei de responsabilitate existinsă a producătorului
POIM	Program Operațional Infrastructura Mare 2014-2020
POS Mediu	Program Operațional Sectorial Mediu 2017-2013
PNGD	Plan Național de Gestionare a Deșeurilor
SF	Studiu de fezabilitate
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
TVA	Taxă pe valoare adăugată
UAT	Unitate administrativ teritorială

1 Introducere

1.1 Scopul studiului de oportunitate

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorul operator de salubritate, respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate, în aria deservită de viitorul operator;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

1.2 Obiectul delegării gestiunii

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- a. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,
- b. colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Activitățile viitorului serviciu de salubritate enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006 republicată privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3.

Categoriile de deșeurii care fac obiectul prezentului Studiu de Oportunitate și a contractului de delegare ce va fi încheiat cu viitorul operator sunt:

- deșeurii menajere respectiv fracțiile de deșeurii reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșeurii voluminoase, deșeurii menajere periculoase și deșeurii reziduale (în amestec),
- deșeurii similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții respectiv fracțiile de deșeurii reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșeurii voluminoase și deșeurii reziduale (în amestec),
- deșeurii din plețe respectiv fracțiile de deșeurii reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), biodeșeurii și deșeurii reziduale în amestec,
- deșeurii din construcții și desființări provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

1.3 Zona delegată

Serviciul de colectare și transport se va delega pentru Municipiul Bacău și 22 comune limitrofe: Berești Bistrița, Buhoci, Cîleja, Făraoani, Filipești, Gârleni, Gioseni, Hemeiș, Horgești, Ițești, Letea Veche, Luzii Călugăra, Măgura, Mărgineni, Nicolae Bălcescu, Prăjești, Răcăciuni, Racova, Sărata, Săucești, Tamași și Traian.

1.4 Context legal

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale - Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate.

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată, cu modificările și completările ulterioare

Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare

Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate al localităților

Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților

Ordin nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.

Ordin nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

Hotărârea 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, cu un impact asupra mediului; la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităţilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înfiinţarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanţarea şi controlul funcţionării serviciului public de salubritate a localităţilor şi se aplică serviciului public de salubritate a localităţilor, înfiinţat şi organizat la nivelul comunelor, oraşelor şi municipiilor, judeţelor şi al sectoarelor municipiului Bucureşti, precum şi al asociaţiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilităţi publice sunt în responsabilitatea autorităţilor administraţiei publice locale şi se înfiinţează, organizează şi gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ teritoriale, în funcţie de gradul de urbanizare, de importanţa economică - socială a localităţilor, de mărimea şi de gradul de dezvoltare a acestora şi în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:

- Legea 98/2016 privind achiziţiile publice
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru din Legea 98/2016
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii
- Legea 101/2016 privind remedii şi căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziţie publică, a contractelor sectoriale şi a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea şi funcţionarea Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor.

2 Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Bacău

Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Bacău (SMID) cuprinde următoarele componente:

- Colectarea deșeurilor;
- Transferul deșeurilor;
- Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- Compostarea biodeșeurilor;
- Eliminarea deșeurilor în depozitul de deșeuri conform.

În județul Bacău s-au realizat investiții în infrastructura de gestionare a deșeurilor municipale prin diverse proiecte finanțate din Programele Păhare CES, ISPA și POS Mediu.

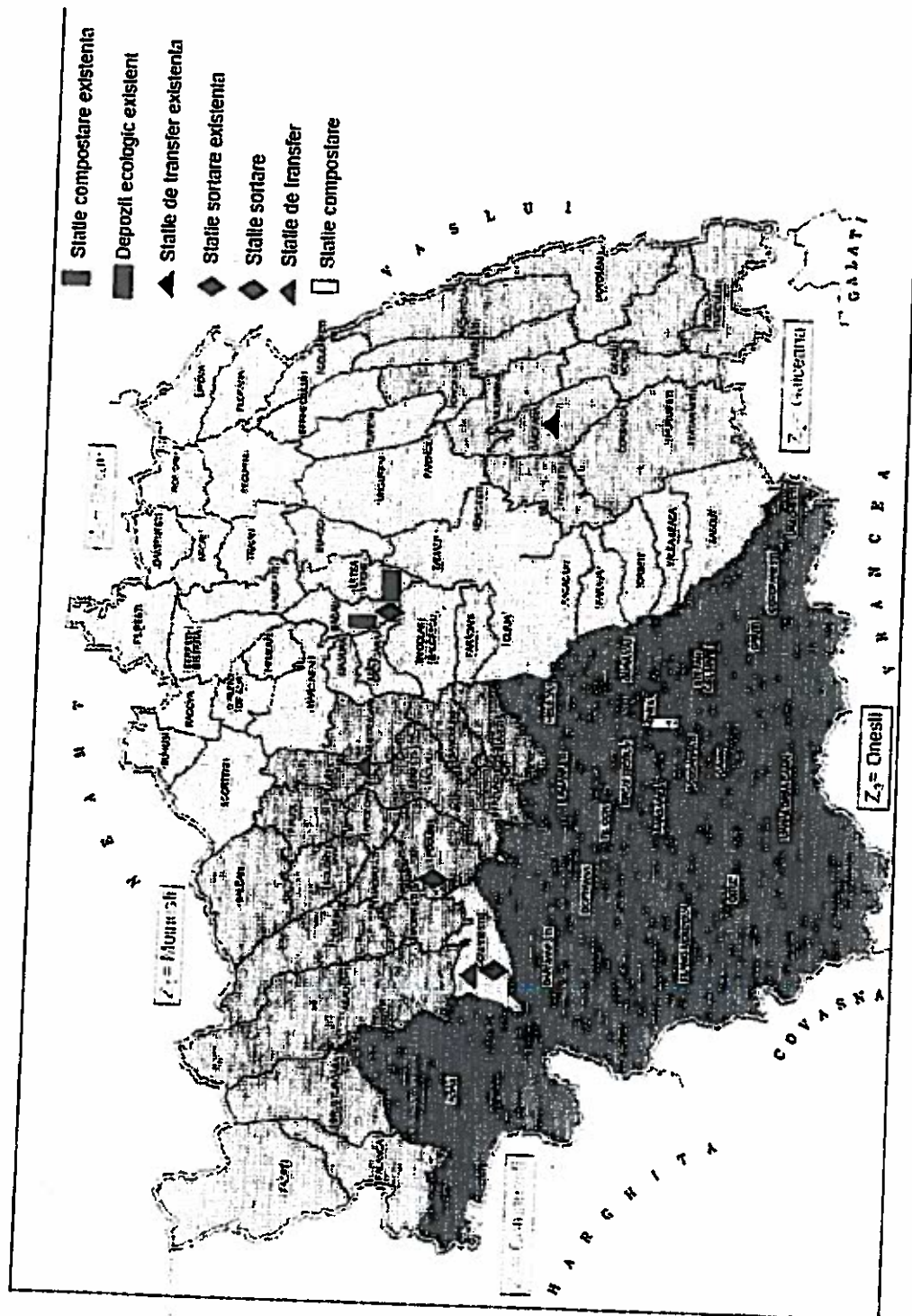
În scopul eficientizării activităților aferente managementului deșeurilor, în județul Bacău au fost stabilite 5 zone de colectare și transport:

- Zona 1 Bacău:
 - a) zona 1 operatori CT POS Mediu: Blagești, Colonești, Damienesti, Izv Berheciului, Lipova, Negri, Odobesti, Plopana, Rosiori, Seculeni, Parincea, Ungureni, Filipeni, Sascut, Valea Seaca, Orbeni, Parava
 - b) zona 1 ISPA: Municipiul Bacău și 22 comune limitrofe Beresti Bistrita, Buhoci, Cleja, Faraoani, Filipești, Gioseni, Garleni, Hemelusi, Horgesti, Itesti, Letea Veche, Lulzi Calugara, Magura, Margineni, N.Balcescu, Prajesti, Racova, Racaciuni, Sarata, Saucesti, Tamasi, Traian
 - Zona 1 Orasul Buhusi
- Zona 2 Găiceana: Vultureni, Corbasca, Dealul Morii, Găiceana, Glăvănești, Hurulești, Motoșeni, Pâncești, Podu Turcului, Răchitoasa, Stănișești, Tătărești, Oncești
- Zona 3 Onești:
 - a) Municipiul Onești, orasul Darmanesti, Barsanesti, Bogdanesti, Buciumi, Caluti, Casin, Cotofanesti, Dofteana, Gura Vail, Manastirea Casin, Oituz, Pargaresti, Stefan cel Mare, Targu Trotus, Urechesti
 - b) Orasul Targu Ocna, Orasul Slanic Moldova, comuna Helegiu
- Zona 4 Comănești: Comănești

- **Zona 5 Moinești:** Municipiul Moinești, Agas, Ardeani, Asau, Balcani, Beresti Tazlau, Berzunt, Brusturoasa, Ghimes Faget, Livezi, Magirești, Palanca, Pirjol, Poduri, Sanduleni, Scorteni, Solont, Strugari, Zemes

Delimitarea administrativ-teritorială a zonelor de management a deșeurilor este prezentată în figura următoare

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
și transport



CONFORM CU
ORIGINALA

Colectarea și transportul deșeurilor

Prin proiectul SMID s-a prevăzut extinderea serviciului de colectare separată a deșeurilor menajere și similare la nivelul întregului județ, atât mediul urban cât și cel rural. Sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus pentru județul Bacău este de colectare a 7 fracții: una de deșeuri reziduale (în amestec), 3 fracții de deșeuri reciclabile și anume hârtie/carton, plastic/metal și sticlă, biodeșeuri de la populația din zona caselor din mediul urban (mai puțin Municipiul Bacău și orașul Buhuși), deșeuri voluminoase și deșeuri menajere periculoase.

De asemenea, în mediul rural, a fost prevăzută compostarea individuală a biodeșeurilor generate, respectiv furnizarea unei unități de compostare individuală pentru 75% din gospodăriile din mediul rural.

Transferul deșeurilor

Astfel, prin programul POS Mediu s-a finanțat construirea a trei noi stații de transfer (suplimentar față de stația de transfer existentă la Comănești ce deservește zona 4) pentru eficientizarea transportului deșeurilor municipale reziduale de la populație la depozitul conform de la Bacău.

- ST la Gălceana cu o capacitate de circa 5.000 t/an – va servi zona 2
- ST la Berești Tazlău cu o capacitate de circa 17.000 t/an – va servi zona 5
- ST la Onești cu o capacitate de circa 35.000 tone/an – va servi zona 3

Tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat

În vederea tratării cantităților de deșeuri reciclabile colectate separat, în județul Bacău există următoarele stații de sortare:

Zona 1 și zona 2:

- Stație sortare Bacău cu o capacitate de 12.000 tone/an (1 schimb), realizată prin măsura ISPA.

Zona 3:

- Stație sortare Onești cu o capacitate de 14.000 tone /an (1 schimb) realizată prin programul POS Mediu. Stația de sortare deservește întreaga zonă, respectiv 4 orașe (Onești, Slănic Moldova, Dârmanești și TG.Ocna) și 16 comune.

Zona 4:

- Stație sortare Comănești cu o capacitate de aproximativ 12.200 tone/an (1 schimb) realizată prin proiect PHARE CES

Zona 5:

- Stație sortare Molnești cu o capacitate de aproximativ 6,000 tone/an (1 schimb) realizată prin proiect PHARE ESC

Tratarea biodeșeurilor

În prezent în județul Bacău există o stație de compostare construită prin măsura ISPA. În stația de compostare sunt tratate doar deșeurile verzi (din grădini, parcuri și piețe) provenind din zona 1 (municipiul Bacău și 22 comune).

Pentru partea vestică a județului (zonele 3, 4 și 5) s-a realizat o nouă stație de compostare la Onești cu o capacitate de 8.500 t/an pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat de la populație și din piețe și deșeurile verzi din parcuri și grădini.

Depozitarea deșeurilor

Județul este deservit de un singur depozit de deșeuri conform situat în zona Municipiului Bacău. Depozitul este proiectat cu 4 celule din care în prezent este în funcțiune prima celulă. Prin proiectul POS s-a construit cea de-a doua celulă a depozitului cu o capacitate de 1.75 milioane m³. Aceasta va deveni operațională după umplerea celei 1.

3 Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor municipale prevăzute în actele de reglementare în vigoare sunt prezentate mai jos.

Tabel 3-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Act reglementare	Obiectiv	Termen
Legea nr. 211/2011	Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă.	Permanent
	Producătorii de deșeuri și <u>autoritățile administrației publice locale</u> sunt obligați să atingă, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării, de minimum 50% din masa totală.	2020
HG nr. 349/2005	Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995	Derogare până în 2020
	Depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în hotărâre	Permanent
Legea nr. 249/2015	Valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie a minimum 60% din greutatea deșeurilor de ambalaje	Anual
	Reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile de ambalaje, cu realizarea valorilor minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conținut în deșeurile	Anual

Act reglementare	Obiectiv	Termen
	de ambalaje:	
	60% din greutate pentru sticlă; 60% din greutate pentru hârtie/carton; 50% din greutate pentru metal; 15% din greutate pentru lemn; 22,5% din greutate pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat sub formă de plastic.	

4 Analiza contractelor de salubritate existente

Din informațiile primite de la unitățile administrativ-teritoriale care fac obiectul delegării (23 de unități administrativ-teritoriale din Zona 1 ISPA, județul Bacău), se poate observa faptul că fiecare unitate administrativ-teritorială a semnat un contract cu un operator de salubritate.

Operatorii care prestează servicii de salubritate în cele 23 de unități administrativ-teritoriale, sunt următorii:

Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubritate din Zona 1 ISPA

Denumire Operator	UAT-uri deservite	Tip licență
SOMA S.R.L.	Bacău, Berești-Bistrița, Buhoci, Cleja, Faraoani, Filipești, Gârleni, Gloseni, Hemeluș, Horgești, Itești, Letea Veche, Luzii Călugăra, Măgura, Mărgineni, Nicolae Băicescu, Prăjești, Răcăciuni, Sărata, Săucești, Tamași, Tralzan	Licență nr. 2922/30.07.2014, clasa 1, valabilă până la data de 01.12.2018
DDD SERV S.R.L. BUHUȘI	Racova	Licență nr. 3948/25.04.2017, clasa 3, valabilă până la data de 17.01.2018

Situația contractelor de salubritate existente în Zona 1, Județul Bacău, este următoarea:

- În 18 UAT-uri contractele de delegare prevăd o clauză de încetare a acestora la data semnării contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor cu noul operator desemnat de

ADIS: Bacău, Berești-Bistrița, Buhoci, Cleja, Făraoani, Filipești, Gârleni, Gioseni, Horgești, Itești, Luzii Călugăra, Măgura, Mărgineni, Nicolae Bălcescu, Racova, Sărata, Săucești, Tamași.

- În 1 UAT durata contractului de delegare va înceta la sfârșitul anului 2017: *Hemeiuș*.
- În 1 UAT durata contractului de delegare va înceta la sfârșitul anului 2018: *Răcăciuni*.
- În 2 UAT-uri durata contractelor va înceta după anul 2019, aceste contracte neavând clauză de încetare înainte de termen, respectiv la data desemnării noului operator de către ADIS: *Letea Veche (2021), Prăjești (2019)*.
- În 1 UAT nu e specificată durata contractului de delegare: *Traian*

Concluzionând cele de mai sus, în localitățile din Zona 1 ISPA există mai multe tipuri de contracte de salubritate, astfel:

- a) Contracte de salubritate care prevăd o clauză de încetare a acestora la data semnării contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor cu noul operator desemnat de ADIS. **Se recomandă menținerea acestor contracte în forma actuală și nemodificarea lor în ceea ce privește obiectul, durata, sau orice alte aspecte.**
- b) Contracte de salubritate a căror durată va înceta în curând (sfârșitul anului 2017) sau a căror durată nu e specificată. **Pentru aceste contracte se recomandă modificarea duratei lor, în sensul că acestea să fie valabile până la data semnării contractului de delegare de către noul operator desemnat de ADIS.**
- c) Contracte de salubritate a căror durată încetează după anul 2019, respectiv după data estimată pentru atribuirea noului contract de delegare (*Letea Veche și Prăjești*). **Pentru aceste contracte se recomandă semnarea unui act adițional prin care să fie modificată durata acestora, în sensul că acestea vor înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor de către noul operator desemnat de ADIS.**

5 Situația actuală privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Bacău

5.1 Generarea deșeurilor municipale

Pentru realizarea unei estimări cât mai realiste a cantității de deșeuri municipale generate în zona delegată, au fost analizate mai multe surse de date, și anume:

1. Studiul de fezabilitate întocmit pentru proiectul SMID în județul Bacău,
2. Planul Național de Gestionare a Deșeurilor,
3. Datele furnizate de operatorii de salubritate și autoritățile publice locale.

1. În Studiul de fezabilitate pentru SMID din județul Bacău s-a estimat o cantitate de deșeuri generate în perioada 2010-2038, anul de baza fiind 2007.

Ipotezele utilizate în anul 2010 la estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în 2016 au fost următoarele:

- o Indicator de generare de deșeuri menajere în mediul urban - 0,97 kg / locuitor x zi;
- o Indicator de generare de deșeuri menajere în mediul rural - 0,43 kg / locuitor x zi;
- o deșeuri similare deșeurilor menajere 40% din cantitatea de deșeuri menajere în mediul urban și 10% în mediul rural
- o deșeuri din parcuri și grădini, deșeuri din piețe și deșeuri stradale - a fost luată în considerare cantitatea colectată în anul 2007 (conform datelor furnizate de operatorii de salubritate).

Populația estimată în studiul de fezabilitate pentru 2016 la nivelul zonei delegate (ISPA și 22 de comune) a fost de 279.612 locuitori din care 173.254 locuitori în Municipiul Bacău și 106.358 locuitori în cele 22 de comune.

Potrivit Institutului Național de Statistică, populația totală rezidentă în zona delegată în 2016 a fost de 247.122 de locuitori (cu aproximativ 12% mai mică decât estimarea din studiul de fezabilitate).

Tabelul de mai jos arată cantitățile de deșeuri municipale estimate pentru județul Bacău în cadrul Studiului de Fezabilitate pentru 2016 și cantitățile estimate pe baza ipotezelor din studiul de fezabilitate, dar având în vedere populația curentă rezidentă.

Tabel 5-1: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 estimată pe baza ipotezelor din studiul de fezabilitate

Tipuri de deșeuri	Cantități deșeuri (tone/an)	
	Conform SF	Estimări pe baza indicatorilor din SF și populația curentă rezidentă
Deșeuri menajere	78.451	70.175
Deșeuri similare	24.574	24.574
Deșeuri din parcuri și grădini	2.662	2.662
Deșeuri din piețe	2.134	2.134
Deșeuri stradale	6.959	6.959
Total deșeuri municipale	117.780	106.504

Sursa: Studiul de fezabilitate și estimarea consultantului pe baza ipotezelor din studiul de fezabilitate și populația curentă rezidentă

Din acest tabel se observă, dacă menținem ipotezele prezentate în studiul de fezabilitate și considerăm populația ca fiind în conformitate cu datele actuale furnizate de către Institutul Național de Statistică, cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 este cu aproximativ 10% mai mică decât valoarea estimată în Studiul de fezabilitate.

2. Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) pentru 2015-2025, în prezent în curs de adoptare, include de asemenea o estimare a cantităților de deșeuri generate în fiecare județ.

Cantitățile de deșeuri municipale estimate ca au fost generate în 2016 în zona delegată sunt prezentate mai jos. Cantitățile de deșeuri municipale au fost estimate pe baza următoarelor ipoteze:

- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere în zonele urbane 0,66 kg / locuitor x zi, iar în zonele rurale 0,31 kg / locuitor x zi;
- Deșeuri similare deșeurilor menajere - 25% din cantitatea de deșeuri menajere. Estimarea este realizată pe baza datelor existente la nivel național;
- Deșeuri care rezultă din parcuri și grădini, deșeuri din piețe și deșeuri stradale - estimare realizată pe baza datelor la nivel național. Pentru a determina cantitatea aferentă zonei delegată s-a utilizat ca factor ponderea populației din zona delegată raportat la total populație din județ Bacău.

Tabel 5-2: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 conform ipotezelor din PNGD

Tipuri de deșeuri	Cantitatea (tone/an)
Deșeuri menajere	
Deșeuri similare	55.142
Deșeuri din parcuri și grădini	13.785
Deșeuri din piețe	961
Deșeuri stradale	1.304
Total deșeuri municipale	4.508
Sursa: PNGD	72.185

3. Datele furnizate de autoritățile publice locale și de operatorii de salubritate pentru anul 2016 și prima parte a anului 2017

Pe baza chestionarului transmis de ADI, autoritățile publice locale aferente celor 23 de localități care fac obiectul prezentului studiu au transmis cantitățile de deșeuri colectate în perioada 2014-2016. De asemenea, primăria Municipiului Bacău a transmis date privind cantitățile depozitate în anii 2015, 2016 și prima parte a anului 2017 distinct pentru fiecare din cele 23 de localități.

În urma analizei datelor primite au rezultat următoarele concluzii:

- Deșeurile menajere sunt colectate împreună cu deșeurile similare prin urmare nu sunt disponibile date distincte (rezultate din măsurători) pentru cele două categorii de deșeuri;
- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere și similare colectate de pe raza municipiului Bacău a fost de 1 kg/loc/zi în anul 2016;
- Pentru 37% din localitățile rurale pentru care au fost raportate date, indicatorul mediu de generare deșeuri menajere și similare este de aproximativ 0.42 kg/loc/zi;
- Pentru 63% din localitățile rurale pentru care au fost raportate date, valoarea indicatorului de generare deșeuri menajere este în jur de 0.7 kg/loc/zi. Apreciam aceste valori ca fiind mari raportat atât la media la nivel național (0.36 kg/loc/zi conform datelor din PNGD) cât și față de indicatorul mediu de generare rezultat pentru restul localităților (0.42 kg/loc/zi). Acest lucru poate fi explicat prin faptul că ponderea deșeurilor similare este mai mare în comparație cu restul localităților;
- Nu există disponibile date privind cantitățile de deșeuri colectate din piețe.

Estimarea cantității de deșeuri generate în anul 2016 în zona delegată

Ținând cont de deficiențele situației existente descrise mai sus, precum și de prevederile Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, pentru determinarea cantității de deșeuri municipale generate în anul 2016 pentru zona delegată, s-au considerat următoarele ipoteze:

- Indicatorul de generare deșeuri menajere:
 - în Municipiul Bacău - 0.78 kg/loc/zi (valoare rezultată din datele furnizate de operatorul de salubritate pentru total deșeuri menajere și similare, respectiv 1 kg/loc/zi și din care s-au scăzut deșeurile similare),
 - în mediul rural - 0.5 kg/loc/zi (valoare rezultată din datele furnizate de operatorul de salubritate pentru total deșeuri menajere și similare, respectiv o medie de 0.6 kg/loc/zi și din care s-au scăzut deșeurile similare),
- Ponderea deșeurilor similare din cantitatea de deșeuri menajere generată
 - în Municipiul Bacău este de 25%,
 - în mediul rural este de 20%,
- Cantitatea de deșeuri din parcuri și grădini generată în anul 2016 - 438 t (conform datelor furnizate de primăria Municipiului Bacău). În mediul rural se estimează ca nu se generează deșeuri din piețe,
- Cantitatea de deșeuri din piețe - 1.760 tone în anul 2016. Cantitatea s-a estimat plecând de la cantitatea totală generată în județul Bacău conform datelor prezentate în PNGD și ponderea populației din Municipiul Bacău raportat la populația totală din mediul urban. În mediul rural se estimează ca nu se generează deșeuri din piețe,
- Cantitatea de deșeuri stradale generate în Municipiul Bacău - 1.975 tone (conform datelor furnizate de primăria Municipiului Bacău). În mediul rural se estimează că nu se generează deșeuri stradale.

Ținând cont de ipotezele prezentate mai sus a rezultat cantitatea totală de deșeuri municipale generată în anul 2016 în zona delegată ca fiind de aproximativ 80 mil tone.

Tabel 5-1: Deșeuri municipale generate în zona delegată în 2016, tone

	Total zona delegată	Municipiul Bacău	22 comune
Deșeuri menajere	62.035	44.805	17.230
Deșeuri similare	14.580	11.112	3.468
Deșeuri din grădini și parcuri	1.760	1.760	0
Deșeuri din plețe	438	438	0
Deșeuri stradale	1.975	1.975	0
TOTAL deșeuri municipale generate	80.787	60.089	20.698

Sursa: Estimare pe baza datelor furnizate de către APL și operatori de salubritate

5.2 Gestionarea deșeurilor municipale

Colectarea deșeurilor municipale

Deșeurile menajere sunt colectate, în prezent, în principal, ca deșeuri mixte - în punctele de colectare dotate cu containere, în zonele cu blocuri, și în pubele în zonele cu case din mediul urban și rural.

Deșeurile reciclabile sunt colectate separat la o scară redusă în municipiul Bacău și comunele Cleja, Nicolae Bălcescu, Răcăciuni, Tamași, Gloseni, Itești, Luzii Călugăra, Mărgineni, Sărata și Săcești.

Conform datelor furnizate de autoritățile publice locale, în anul 2016, aproximativ 1.5% din întreaga cantitate de deșeuri menajere generată a fost colectată separat în vederea valorificării materiale.

Tratarea deșeurilor municipale

Instalațiile de tratare a deșeurilor disponibile în județul Bacău sunt următoarele:

- stațiile de transfer de la Comănești (Investiție Phare) și de la Onești, Găiceana, Berești Tazlău (Investiție POS Mediu),
- stațiile de sortare de la Comănești (Investiție Phare), Molnești (Investiție Phare), Bacău (Investiție ISPA) cu o capacitate de 12.000 t/an și Onești (Investiție POS Mediu),
- stațiile de compostare de la Bacău (Investiție ISPA) și de la Onești (Investiție POS mediu),
- depozit conform Bacău din care prima celula a fost realizată prin programul ISPA și a doua celula prin POS Mediu.

Instalațiile de deșeuri construite prin proiectul SMID finanțat prin POS Mediu (prezentate și în secțiunea 2 a documentului) precum și stațiile de sortare și compostare din Bacău finanțate prin programul ISPA precum și stația de sortare Moinești (investiție Phare) vor fi exploatate de un singur operator delegat de ADI Bacău. Data estimată pentru începerea prestării serviciilor este anul 2018. În prezent aceste instalații nu sunt operate.

În continuare este prezentată o scurtă descriere a instalațiilor de deșeuri.

Stațiile de transfer

În prezent, în județul Bacău există o singură stație de transfer funcțională situată la Comănești, realizată în cadrul proiectului Pahare CES „Eco - Valea Muntelui - Sistem de colectare selectivă și reciclare prin stația de transfer de la Comănești”. Capacitatea stației este de 80 t/zi conform autorizației de mediu nr. 206/16.12.2010.

Stațiile de transfer de la Onești (capacitate 35.000 tone/an), Găiceana (capacitate 5.000 tone/an) și Berești Tazlău (capacitate 17.000 tone/an) construite prin POS Mediu dețin autorizații de mediu însă în prezent nu sunt operate.

Stații de sortare

În județul Bacău există 2 stații de sortare, respectiv:

- Comănești realizată în cadrul proiectului Phare CES „Eco - Valea Muntelui - Sistem de colectare selectivă și reciclare prin stația de transfer de la Comănești” având o capacitate proiectată de 80 t/zi conform autorizației de mediu nr. 206/16.12.2010, aflată în exploatare;
- Moinești realizată în cadrul proiectului Pahare CES Sistem de colectare selectivă, centru de valorificare și optimizarea transportului deșeurilor din arealul municipiului Moinești și a comunelor învecinate. Stația are o capacitate de 21 t/zi conform autorizației de mediu nr. 59/10.05.2010. Stația nu este în exploatare..

Stația de sortare de la Onești (capacitate 14.000 t/an) construită prin POS Mediu deține autorizație de mediu nr. 24/07.04.2016. La momentul elaborării prezentului studiu stația nu este în operare.

Stația de sortare de la Bacău (capacitate 12.000 t/an) construită prin programul ISPA deține autorizație de mediu nr. 9/29.08.2011. La momentul elaborării prezentului studiu stația nu este în operare.

Tratare biologică

În prezent nu există stații de compostare în exploatare. Stația de compostare realizată la Bacău prin programul ISPA are o capacitate de 2.200 t/an. Instalația deține autorizația de mediu nr. 9/29.08.2011. La momentul elaborării prezentului studiu stația nu este în operare.

Stația de compostare de la Onești (capacitate 8.500 t/an) deține autorizația de mediu nr. 9/29.08.2011. La momentul elaborării prezentului studiu stația nu este în operare.

Depozitul conform clasa b Bacău

Depozitul ocupă o suprafață de 25,3 ha fiind alcătuit din 4 celule. Prima celulă a depozitului (realizată prin fonduri ISPA) este în operarea Primăriei Municipiului Bacău. Depozitul deține Autorizația integrată de mediu nr. 9/29.08.2011, valabilă până la 29.08.2021. Prin proiectul SMID s-a construit a doua celulă care va fi dată în operare operatorului de salubritate împreună cu toate instalațiile construite prin proiect, data estimată fiind anul 2018.

În prezent depozitul deservește întregul Județ.

5.3 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate

Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate este următoarea:

- În Municipiul Bacău și în cele 22 comune limitrofe este stabilită anual, prin Hotărâri ale Consiliilor Locale, o taxă de salubritate, taxă care diferă atât în cuantum cât și în modalitate de stabilire, de la un UAT la altul;
- Primăriile UAT-urilor respective plătesc facturile către operatorul de salubritate, așa cum este stipulat în contractul cu acesta, tarif care include toate operațiile, de la colectare până la eliminare.

Tabelul următor prezintă situația elaborată de Consultant pe baza datelor primite de la UAT-uri.

Tabel 5-2 Modalitatea actuală de plată a serviciului de salubritate

UAT	Tarif operator, fără TVA (nu include depozitarea)	Anul stabilirii tarifului	Taxa populație 2017 (lei/pers/luna, dacă nu se specifica altceva)	Observații referitoare la taxă
Bacău	122,31	2014	6	
Berești-Bistrița	145	2017		
Buhoci	145	2017	3,87	
Cleja	126	2013		tariful a fost 130 lei/tona fără TVA în 2008
Faraoani	119,4	2013	3,87	
Filipești	145	2017	4	și pentru nerezidenți, dacă au o proprietate
Gârleni	108,88	2017	3,87	
Gloseni	117,66	2013	10	120/an/gosp în 2016

UAT	Tarif operator, fără TVA (nu include depozitarea)	Anul stabilirii tarifului	Taxa populație 2017 (lei/pers/luna, dacă nu se specifica altceva)	Observații referitoare la taxă
Hemeluș	111,5	2013	4,17	100/fam/an sau pt familii cu o persoană 50/an 50/an/fam; 25/an pt case nelocuite sau 1 pers; 240 lei/an pt pers juridica
Horgești	122,31	2017	2,08	
Îtești	147,6		3,87	
Letea Veche	132,75	2016		
Luzii	119	2016	3	
Călugara				
Măgura	4,16	2016	4,17	taxa = 50 lei/an/pers; tariful e pe pers/luna
Mărgineni	116,12	2009	3,87	
Nicolae Bălcescu	93,89	2017	3,76	
Prăjești	117,97	2009	4	50 lei/an pentru nerezidenți, dacă au o proprietate
Răcăciuni	131,5485	2008		
Racova	220	2017		tariful e 77 lei/mc și include depozitarea
Sărata	134	2013	3,75	45 lei/pers/an
Săucești	109,89	2009	5	3 lei/pers/luna pt familii cu mai mult de 4 persoane
Tamași	122,31	2016	3,87	
Traian	106	2015	4	

5.4 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale

Principalele deficiențe ale sistemului actual de colectare și transport sunt:

- Sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile este implementată scară redusă în Municipiul Bacău și în 10 comune din cele 22 care fac obiectul contractului respectiv comunele Cleja, Nicolae Bălcescu, Răcăciuni, Tamași, Gioseni, Îtești, Luzii Călugăra, Mărgineni, Sărata și Săucești,

6 Proiecția deșeurilor și cuantificarea obiectivelor

6.1 Proiecția deșeurilor municipale

Calculul proiecției de generare a deșeurilor menajere și asimilabile s-a realizat având în vedere:

- Evoluția populației,
- Evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor

Evoluția populației

Conform datelor furnizate de Institutul National de Statistică, evoluția populației în zona delegată este:

Tabel 6-1: Evoluția populației rezidente în zona delegată în perioada 2019-2026 (număr persoane)

Localități	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
RURAL (22 comune)	89.742	89.865	89.554	89.242	88.930	88.618	88.306	87.996
MUNICIPIUL Bacău	156.039	155.394	154.855	154.316	153.776	153.237	152.698	152.162
TOTAL zonă delegată	245.781	245.260	244.409	243.557	242.706	241.855	241.004	240.159

Sursa: prelucrare consultant pe baza datelor furnizate de INS

Evoluția populației pentru localitățile din mediul rural este prezentată în Anexa 1.

Evoluția Indicatorilor de generare

Pentru proiecția cantității de deșeurii municipale generate în perioada 2019-2026 sunt utilizate următoarele ipoteze:

- Indicatorii de generare a deșeurilor menajere atât în mediul urban, cât și în mediul rural rămând constanți pe perioada delegată, după cum este evidențiat în tabelul de mai jos;
- Deșeurile similare reprezintă 25% respectiv 20% din deșeurile menajere pentru întreaga perioadă de planificare;
- Deșeurile din parcuri și grădini, deșeurile din piețe și deșeurile stradale rămân constante, la valoarea estimată pentru anul 2016.

- Eficiența scăzută la colectarea separată a deșeurilor reciclabile atât din punct de vedere cantitativ, cât și din punct de vedere calitativ,
- Colectarea separată a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase nu este implementată la nivelul județului,
- Deșeurile depozitate nu sunt tratate înaintea depozitării așa cum este prevăzut în actele normative în vigoare - HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor prevede la art. 7 (5) ca depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor legislative,
- Nu există un sistem unitar în ceea ce privește stabilirea și modificarea tarifelor / taxelor; nu există informații comparabile referitoare la stabilirea tarifelor, atât pentru utilizatorii casnici, cât și pentru agenții economici și instituții, nu pot fi furnizate informații relevante referitoare la sistemul de tarifyare/ taxare a agenților economici .

Tabel 6-2: Evoluția indicatorilor de generare

Indicator generare deșeuri menajere (kg/loc x zi)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Urban - Mun. Bacău	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78	0,78
Rural	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5

Indicator generare deșeuri voluminoase (menajere)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total județ, kg/loc/an	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0

Indicator generare deșeuri menajere periculoase	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total județ, kg/loc/an	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

Pondere deșeurilor similare din deșeuri menajere (%)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Municipiul Bacău	25	25	25	25	25	25	25	25
Mediul rural	20	20	20	20	20	20	20	20

Sursa: Estimări pe baza date furnizate de APL și a draftului de PNGD

Ținând cont de aceste ipoteze, în tabelul următor este prezentată evoluția generării deșeurilor care fac obiectul contractului de delegare.

Tabel 6-3: Evoluția generării deșeurilor municipale în zona delegată (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeuri menajere	61.130	60.969	60.758	60.546	60.334	60.123	59.911	59.701
Deșeuri similare	14.447	14.406	14.356	14.306	14.256	14.206	14.156	14.106
Deșeuri din grădini și parcuri	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760
Deșeuri din piețe	438	438	438	438	438	438	438	438
Deșeuri stradale	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975
TOTAL deșeuri municipale generate	79.750	79.548	79.287	79.025	78.763	78.502	78.240	77.980

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorilor de generare și a populației

Tabel 6-4: Evoluția generării deșeurilor municipale în Municipiul Bacău (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeuri menajere	44.424	44.241	44.087	43.934	43.780	43.627	43.473	43.321
Deșeuri similare	11.106	11.060	11.022	10.983	10.945	10.907	10.868	10.830
Deșeuri din grădini și parcuri	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760	1.760
Deșeuri din piețe	438	438	438	438	438	438	438	438
Deșeuri stradale	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975	1.975
TOTAL	59.703	59.474	59.282	59.090	58.898	58.706	58.514	58.324

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorilor de generare și a populației

Tabel 6-5: Evoluția generării deșeurilor municipale în mediul rural (22 comune) (t/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeuri menajere	16.706	16.728	16.670	16.612	16.554	16.496	16.438	16.381
Deșeuri similare	3.341	3.346	3.334	3.322	3.311	3.299	3.288	3.276
Deșeuri din grădini și parcuri	0	0	0	0	0	0	0	0
Deșeuri din piețe	0	0	0	0	0	0	0	0
Deșeuri stradale	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	20.047	20.074	20.004	19.935	19.865	19.795	19.726	19.657

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorilor de generare și a populației

Conform informațiilor prezentate în secțiunea 1, delegarea serviciului de colectare și transport se va realiza pentru deșeurile menajere, similare și din piețe.

Astfel, pe baza estimărilor privind compoziția deșeurilor și evoluția acestora pe perioada delegată (2019-2026), s-a determinat evoluția generării pentru categoriile de deșeuri care fac obiectul delegării

Compoziția deșeurilor menajere, asimilabile și din piețe și evoluția acestora este preluată din Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, fiind prezentată în Anexa 2 a documentului.

Tabel 6-6: Evoluția generării deșeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubritate (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Deșeuri reciclabile (menajere, similare, piețe)	23.921	23.783	23.702	23.546	23.464	23.383	23.302	22.880
Deșeuri voluminoase (menajere, similare, piețe)	1.109	1.107	1.102	1.098	1.095	1.091	1.087	1.083
Deșeuri periculoase (menajere)	246	246	245	244	243	242	242	242
Deșeuri în amestec (mixte)	54.473	54.413	54.238	54.137	53.961	53.785	53.609	53.775
TOTAL	79.750	79.548	79.287	79.025	78.763	78.502	78.240	77.980

Sursa: pe baza deșeurilor generate și a compoziției deșeurilor

6.2 Proiecția deșeurilor din construcții și desființări

În cazul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora, nu există date reale privind indicatorii de generare, acestea nefiind colectate separat. Astfel, proiecția de generare s-a calculat pe baza indicatorilor de generare estimați pentru zona delegată

Tabel 6-7: Proiecția de generare a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Indicator generare (kg/loc/an)	40	40	40	40	40	40	40	40
Cantitatea generată în zona delegată (t/an)	9.831	9.810	9.776	9.742	9.708	9.674	9.640	9.606

Sursa: estimare consultant

6.3 Cuantificarea țintelor

Gradul de acoperire cu serviciu de salubritate 100%

Acest obiectiv va fi îndeplinit implicit prin delegarea serviciilor de salubritate

Pregătirea pentru reutilizare și reciclare a minim 50% din masa totală a cantităților de deșeură, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeură sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere – până în anul 2020

Decizia Comisiei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Decizia 2011/753/UE prevede patru metode de calcul a obiectivului de reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (Anexa I), precum și materialele din deșeurile municipale și surse de generare pentru metodele de calcul 1,2 și 3 (Anexa II). Două metode de calcul se raportează la deșeurile menajere (Metoda 1 și Metoda 3), o metodă la deșeurile menajere și similare (Metoda 2) și o metodă la totalul deșeurilor municipale (Metoda 4).

Conform prevederilor Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, obiectivul este prevăzut a se atinge etapizat, fiind prevăzute două ținte:

- la 50% din cantitatea de deșeură din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice (Metoda 2 de calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2020, asigurându-se conformarea cu prevederile legislative în vigoare;
- la 50% din cantitatea totală de deșeură municipale generate (Metoda 4 calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2025, în conformitate cu prevederile propunerea de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.

Având în vedere că perioada delegată este 2019-2026, în această secțiune vom face referire la ținta care are ca termen anul 2020.

Astfel, conform datelor prezentate în secțiunea anterioară, cantitatea totală de deșeură reciclabile din deșeurile menajere, similare și din piețe este de 23.783 tone în anul 2020.

Astfel pentru atingerea țintei de 50% în anul 2020 este necesară colectarea separată a unei cantități de deșeură reciclabile menajere, similare și din piețe de minim 11.841 tone.

7 Aspecte instituționale privind modul de delegare a activității de colectare și transport

Atât Legea 51/2006 cât și Legea 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

1. **Gestiune directă**, modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. Gestiunea directă este realizată prin intermediul unor operatori de drept public sau privat fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:
 - a. servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
 - b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție, în baza dispozițiilor art. 2⁴¹ din Legea 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestor servicii, poate fi atribuit direct unui operator de drept privat, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice

destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este detinut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

2. **Gestiune delegată**, este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza **regulamentului serviciului și a caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

În următorul tabel sunt prezentate diferențele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

Tabel 7-1: Gestiunea directă vs. Gestiunea delegată

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă)	Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
Gestiune directă	- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene; - societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale; (art. 28 al. 2 din Legea nr. 51/2006)	- hotărârea de dare în administrare a serviciului (HCL); - licența ANRSC; - regulament de organizare și funcționare a operatorului (aprobat prin HCL); - regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL) (art. 28 al. 5 și 6 din Legea nr. 51/2006)	- doar pe aria teritorială a unității administrativ-teritoriale în cadrul căreia a fost înființat și funcționează, nu poate presta serviciul pentru alte UAT; - ca excepție, pentru operatorii care au primit un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, doar pentru acele UAT care i-au încredințat gestiunea serviciului prin acel contract atribuit direct (criteriul „activități exclusive” impus de art. 28 al. 2¹ din Legea nr. 51/2006)
Gestiune delegată	societăți comerciale cu capital privat sau mixt (art. 29 al. 4 din Legea nr. 51/2006)	- contract de delegare a gestiunii încheiat cu UAT pe teritoriul căreia prestează serviciul; - HCL de atribuire prin care s-a aprobat contractul de delegare; - licența ANRSC; - regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL); - inventarul bunurilor mobile și	în general pentru orice UAT care îi delegă gestiunea serviciului pe bază de contract de delegare;

CONFORM CU ORIGINALUL

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport

Modalitatea de gestiune	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă)	Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
		imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului; • procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor; • indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național. (art. 29 al. 6 și 8 din Legea nr. 51/2006)	

În județul Bacău, conform prevederilor art. 16, alin. (1) din Documentul de Poziție, astfel cum a fost acesta modificat prin actele sale adiționale, pentru activitatea de pre-colectare, colectare și transport a deșeurilor municipale, și după caz activități de colectare și transport a fluxurilor speciale de deșeurile care sunt componente ale serviciului de salubritate, va fi selectat un singur operator pentru toată zona ISPA (Municipiul Bacău + 22 de unități administrativ-teritoriale învecinate).

De asemenea, potrivit art. 15, alin. (4) din Documentul de Poziție *"Pentru contractele de delegare privind serviciile de colectare și transport a deșeurilor municipale de la populația din Zona ISPA (Municipiul Bacău și 22 de comune) și, după caz, a altor activități conexe de colectare și transport a deșeurilor care sunt componente ale serviciului de salubritate,, procedurile de licitație vor fi inițiate și derulate de ADIS, în numele și pe seama Consiliilor Locale implicate."*

8 Fezabilitatea tehnică a delegării

8.1 Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor

8.1.1 Colectarea deșeurilor menajere

Deșeurile menajere se vor colecta separat în 6 fracții, respectiv:

- Deșeurile din hârtie,
- Deșeurile din plastic și metal,
- Deșeurile din sticlă,
- Deșeurile menajere periculoase,
- Deșeurile voluminoase,
- Deșeurile reziduale.

Sistemul de colectare propus diferă în funcție de mediul de rezidență (urban/rural) precum și de tipul locuințelor (bloc/casă). Pentru fiecare fracție din deșeurile menajere menționate mai sus în continuare este descris sistemul de colectare.

Colectarea deșeurilor reciclabile de hârtie, carton, plastic, metal și sticlă, inclusiv deșeurile de ambalaje menajere:

- În mediul urban zona blocurilor - colectarea se va realiza prin aport voluntar în puncte de colectare, echipate cu containere de tip Iglou cu un volum de 2.5 m³. Fiecare punct de colectare va fi dotat cu câte 3 containere: container galben pentru colectarea deșeurilor din plastic și metal, container albastru pentru deșeurile de hârtie și container verde pentru deșeurile de sticlă;
- În mediul urban zona caselor:
 - o Colectare „din poartă în poartă” pentru deșeurile din plastic, metal, hârtie și carton în pubele de 120 l. Fiecare gospodărie va fi dotată cu câte o pubea galbenă pentru acest tip de deșeurile;

- colectare prin aport voluntar în punctele de colectare ce deservesc și zona blocurilor pentru deșeurile din sticlă. După cum se poate observa din tabelul 8.4, cantitatea de deșeuri de sticlă colectată separat este redusă, prin urmare nu se justifică colectarea acesteia cu sistemul din poartă în poartă;
- În mediul rural
 - Colectare „din poartă în poartă” pentru deșeurile din plastic, metal, hârtie și carton în pubele de 90 l. Fiecare gospodărie va fi dotată cu câte o pubeză galbenă pentru acest tip de deșeuri;
 - colectare prin aport voluntar în punctele de colectare pentru deșeurile din sticlă. După cum se poate observa din tabelul 8.4, cantitatea de deșeuri de sticlă colectată separat este redusă, prin urmare nu se justifică colectarea acesteia cu sistemul din poartă în poartă;

Colectarea deșeurilor menajere reziduale

- În mediul urban:
 - Zona blocurilor - colectarea se va realiza prin aport voluntar în puncte de colectare, echipate cu containere de 1.100 l. Aceste puncte deservesc în general una sau mai multe asociații de locatari,
 - Zona caselor - sistem din „poartă în poartă”; colectarea se va realiza individual de la fiecare casa, în europubele de 120 l sau 90 l.
- În mediul rural colectarea deșeurilor reziduale se va realiza individual de la fiecare casa, în europubele de 90 l.

Colectarea deșeurilor voluminoase de la populație

Deșeurile voluminoase generate de populație vor fi colectate și predate la centrul de stocare temporară pentru fluxurile speciale de deșeuri situat în incinta depozitului Bacău (conform tabel 8.2) în vederea valorificării.

Trimestrial în mediul urban și semestrial în mediul rural, la o dată anunțată în prealabil de operator, populația va depune deșeurile voluminoase în punctele de pre-colectare existente pentru deșeurile menajere reziduale (în cazul populației care locuiește la bloc) sau în fața porții (în cazul populației care locuiește la casă), astfel încât să nu fie împiedicată circulația auto și pietonală.

Colectarea deșeurilor menajere periculoase

Deșeurile menajere periculoase vor fi colectate trimestrial de la generatorii casnici din mediul urban și semestrial în mediul rural, în puncte stabilite în prealabil (organizate cu prilejul staționării mijlocului de transport specializat), astfel:

- 10 puncte de colectare în Municipiul Bacău;

- 66 puncte de colectare în mediul rural (22 de comune).

Deșeurile menajere periculoase vor fi transportate și predate la centrul de colectare pentru fluxurile speciale de deșeuri situat în incinta depozitului Bacău (conform tabel 8.3) în vederea valorificării.

În tabelul următor sunt prezentate punctele de colectare deșeuri menajere distinct pentru fiecare flux de deșeuri colectat.

Tabel 8-1: Puncte de colectare deșeuri menajere în zona delegată

	Urban blocuri	Urban case	Rural
Deșeuri reciclabile de hârtie, carton, plastic și metal	180 ¹	8.950 ²	35.487 ²
Deșeuri reciclabile de sticlă	180 ¹		89 ³
Deșeuri reziduale	140 ¹	8.950 ²	35.487 ²
Deșeuri voluminoase	180		35.487 ²
Deșeuri menajere periculoase	10 ³		66 ³

Sursa: 1-conform datelor furnizate de primăria Municipiului Bacău, 2-valoarea reprezintă numărul caselor din mediul urban și rural conform datelor furnizate de APL, 3 - număr puncte de colectare calculat în funcție de cantitatea estimată a se colecta

În tabelul următor este descris sistemul de colectare propus.

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport

Tabel 8-2: Sistemul propus pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere

Deșeurile colectate separat	URBAN						RURAL					
	Blocuri			Case								
	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient	Modalitate colectare	Tip recipient colectare	Capacitate recipient
Deșeurile din plastic și metal, hârtie	prin aport voluntar la punctele de colectare	Igloo	2.500 l	Din poartă în poartă	Pubele	120 l	Din poartă în poartă	Pubele	90 l			
Deșeurile din sticlă	prin aport voluntar la punctele de colectare	Igloo	2.500 l	prin aport voluntar la punctele de colectare	Igloo	2.500 l	prin aport voluntar la punctele de colectare	Container	1.100 l			
Deșeurile reziduale	prin aport voluntar la punctele de colectare	Container	1.100 l	Din poartă în poartă	Pubele	120 l sau 90 l	Din poartă în poartă	Pubele	90 l			
Deșeurile voluminoase	Prin aport voluntar la punctele de colectare pentru deșeurile reziduale			Din poartă în poartă			Din poartă în poartă					
Deșeurile menajere periculoase	Prin aport voluntar în puncte mobile						Prin aport voluntar în puncte mobile					

8.1.2 Colectarea deșeurilor similare

Instituțiile și agenții economici vor colecta deșeurile similare celor menajere pe 5 fracții după cum urmează:

- Deșeuri din plastic și metal
- Deșeuri din hârtie și carton;
- Deșeuri din sticlă;
- Deșeuri voluminoase;
- Deșeuri reziduale (în amestec).

Agenții economici, cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectarea separată implementat pentru populație.

Instituțiile și agenții economici vor folosi, de regula, recipientele pe care Delegatul II va pune la dispoziție conform prevederilor legale în vigoare.

8.1.3 Colectarea deșeurilor din piețe

Administrația piețelor va asigura precollectarea deșeurilor pe 5 fracții după cum urmează:

- Deșeuri din plastic și metal
- Deșeuri din hârtie și carton;
- Deșeuri din sticlă;
- Biodeșeuri;
- Deșeuri reziduale (în amestec).

Se vor folosi, de regulă, recipientele pe care Delegatul le va pune la dispoziție conform prevederilor legale.

8.1.4 Colectarea deșeurilor din construcții și desființări

Conform Legii nr. 101/2006 republicată privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3, obiectului delegării îi reprezintă colectarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora (obiecte sanitare vechi, resturi de materiale de construcții, linoleum, tâmplărie, parchet etc.).

Deșeurile din construcții și desființări vor fi colectate de la persoanele fizice la cerere.

Acestea vor fi transportate la centru de stocare temporară pentru fluxurile speciale de deșeuri situat în incinta depozitului Bacău, în vederea valorificării.

8.1.5 Transportul deșeurilor

În tabelul de mai jos sunt evidențiate instalațiile de tratare a deșeurilor unde vor fi transportate deșeurile colectate separat.

Tabel 8-3: Transportul deșeurilor

Categoria deșeurilor	Instalația de tratare deșeurilor unde vor fi transportate deșeurile colectate
Deșeurile reciclabile menajere, similare și din piețe	Stație de sortare Bacău
Biodeșeurile din piețe	Stația de compostare Bacău
Deșeurile reziduale menajere, similare și din piețe	Depozit deșeuri nepericuloase Bacău
Deșeurile voluminoase menajere și similare	
Deșeuri menajere periculoase	Centru de stocare temporară existent la Bacău (în incinta depozitului)
Deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	

8.2 Cantități de deșeuri municipale estimate a se colecta

Pentru determinarea cantităților ce se vor colecta în zona studiată s-au considerat următoarele ipoteze:

- Rata de capturare deșeuri reciclabile menajere, similare și din piețe crește progresiv de la 40% în primul an la 52% în anul 2020 și 56% în ultimul an al contractului de delegare,
Rata de capturare de 52% asigura îndeplinirea țintei de reciclare prevăzută în Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată. Aceasta rată este de asemenea stabilită de prima versiunea a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor,
- Rata de impurități în deșeurile reciclabile este de 20%,
- Estimarea compozitei deșeurilor (vezi Anexa 2).

Cantitățile de deșeuri estimate a se colecta din zona deservită sunt prezentate în tabelul următor.

Tabel 8-4: Cantități de deșeuri estimate a se colecta din zona delegată, tone

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
COLECTARE SEPARATA DESEURI MENAJERE								
Recipient HC (inclusiv impurități)	2.948	3.736	3.784	3.831	3.861	3.848	3.834	3.821
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	3.423	4.176	4.132	4.057	4.042	4.028	4.014	4.000
Recipient sticla (inclusiv impurități)	1.223	1.524	1.489	1.453	1.448	1.443	1.438	1.433
Deșeuri voluminoase	739	738	735	732	730	727	725	722
Deșeuri menajere periculoase	246	246	245	244	243	242	242	241
Reziduuri	52.551	50.549	50.374	50.229	50.010	49.834	49.659	49.485
COLECTARE SEPARATA DESEURI SIMILARE								
Recipient HC (Inclusiv impurități)	529	536	724	916	912	909	906	903
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	607	592	781	958	955	952	948	945
Recipient sticla (inclusiv impurități)	217	216	281	343	342	341	340	339
Voluminoase	370	369	367	366	365	364	362	361
Reziduuri	12.725	12.693	12.203	11.722	11.681	11.640	11.599	11.559
COLECTARE SEPARATA DESEURI din PIETE								
Recipient HC (Inclusiv impurități)	42	42	56	70	70	70	70	70
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	46	46	62	77	77	77	77	77
Recipient sticla (inclusiv impurități)	14	14	19	24	24	24	24	24
Biodeșeuri	456	521	651	651	651	651	651	651
Reziduuri	1.202	1.137	972	938	938	938	938	938
DEȘEURI DIN CONSTRUCȚII ȘI DESFINȚĂRI								
Deșeuri din construcții și desfințări	9.831	9.810	9.776	9.742	9.708	9.674	9.640	9.606

În Anexa 3 sunt prezentate cantitățile de deșeuri colectate, distinct pe medii de rezidență.

8.3 Frecvența de colectare a deșeurilor

Ținând cont de volumul recipientelor de colectare și a cantității de deșeuri colectate s-a determinat frecvența de colectare.

În tabelul de mai jos sunt prezentate frecvențele minime de colectare pentru fiecare categorie de deșeuri care fac obiectul delegării:

Tabel 8-5: Frecvența de colectare a deșeurilor

Categorie deșeuri	Mediu de rezidență	Frecvența minimă de colectare (nr. ridicări/an)
Deșeuri menajere de hârtie și carton	Urban blocuri	52
	Urban case	18
	Rural	12
Deșeuri menajere de plastic și metal	Urban blocuri	52
	Urban case	18
	Rural	12
Deșeuri menajere de sticlă	Urban blocuri și case	12
	Rural	12
Deșeuri menajere voluminoase	Urban	Trimestrial
	Rural	Semestrial
Deșeuri menajere periculoase	Urban	Trimestrial
	Rural	Semestrial
Deșeuri menajere reziduale în amestec	Urban, blocuri	152
	Urban, case	52
	Rural	52
Deșeuri de hârtie și carton similare și din piețe	Total zona deservita	52
Deșeuri de plastic și metal similare și din piețe	Total zona deservita	52
Deșeuri de sticlă similare și din piețe	Total zona deservita	24
Biodeșeuri din piețe	Urban	Zilnic
Deșeuri reziduale (în amestec) similare și din piețe	Total zona deservita	152
Deșeuri din construcții și desființări de la populație	Total zona deservita	La cerere

8.4 Investiții

Infrastructura necesară pentru prestarea serviciului de salubritate conform sistemului descris în secțiunile anterioare s-a determinat considerând următoarele ipoteze:

- Numărul de zile prestate: 312 pe an, 6 zile pe săptămână, 8 ore pe zi;
- Densitatea deșeurilor reziduale este de 0,2 t/m³ în cazul zonelor de blocuri și 0,15 t/m³ în cazul locuințelor individuale din mediul urban și rural;
- Densitatea deșeurilor din plastic, hârtie, carton și metal este de 0,15 t/m³;
- Densitatea deșeurilor din sticlă este de 0,35 t/m³;
- Densitatea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor din construcții și desființări este cuprinsă în intervalul 0.6- 8 t/m³;
- Densitatea deșeurilor menajere periculoase este în medie de 0.4 t/m³;
- Distanța medie de la generatori la instalațiile de tratare este în medie de 40 km;
- Procentul de umplere a recipientelor de colectare este de 80%.

Pe baza acestor elemente s-a determinat necesarul total de investiții din care s-au scăzut echipamentele existente în scopul identificării infrastructurii ce va fi pusă la dispoziția de viitorul operator.

În secțiunile următoare este descrisă:

- Infrastructura existentă ce va fi pusă la dispoziția viitorului operator,
- Infrastructura care va fi asigurată de viitorul operator.

8.4.1 Infrastructura existentă pusă la dispoziția proiectului

8.4.1.1 Echipamente de colectare și transport

Municipiul Bacău a beneficiat, în cadrul proiectului finanțat prin programul ISPA, pe lângă construirea primei celule a depozitului, a stației de sortare și compostare, inclusiv de echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere. Acestea s-au achiziționat în anul 2009.

Echipamentele de colectare au fost distribuite populației în anul 2011. Ținând cont ca durata medie de viață a recipientelor este de 7 ani, acestea nu vor fi puse la dispoziția viitorului operator.

Echipamentele de transport, achiziționate în anul 2009, nu au fost utilizate, aceste fiind în prezent stocate în incinta depozitului Bacău. Acestea sunt:

- 6 autogunoiere, tip autoșasiu MAN TGM 18.2504x2BL, cu o capacitate de 16m³

- 1 mașină, tip autoșasiu MAN TGM 18 2504x2BL - suprastructură tip BOX cu LIFT EUROBODY

Având în vedere perioada lungă de când sunt stocate aceste mașini, pentru a asigura funcționalitate acestora, primăria Municipiului Bacău va asigura revizia acestora și predarea acestora în buna stare de funcționare viitorului operator..

8.4.2 Infrastructura asigurată de viitorul operator de salubritate

Ținând cont de ipotezele prezentate la începutul secțiunii s-a identificat necesarul de investiții pentru prestarea serviciilor de salubritate din care s-au scăzut investițiile existente și puse la dispoziția viitorului operator, determinând astfel investițiile care rămân în sarcina operatorului. Aceste date sunt prezentate în tabelul următor.

Infrastructura necesară a fi achiziționată de viitorul operator, prezentată în tabelul de mai jos reprezintă un minim necesar. Operatorul poate propune un număr mai mare de echipamente de colectare și transport inclusiv investițiile conexe astfel încât să asigure respectarea indicatorilor de calitate și prevederilor caietului de sarcini la tariful oferit.

Tabel 8-6: Infrastructura minimă necesară pentru prestarea serviciului de colectare și transport în zona delegată

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Mediu de rezidență	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale menajere	Urban blocuri	Containere	1.100 l	903	0	903
		Urban case	Pubele	120 l sau 90 l	8950	0	8950
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Rural	Pubele	90 l	35.487	0	35.487
		Total zona delegată	Auto compactor	12-16 m ³	16	6 de 16 m ³	10
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere	Urban blocuri	Igloo	2.500 l	540	0	540
		Urban case	Pubele	120 l	8.950	0	8.950
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Rural	Pubele	90 l	34.487	0	34.487
		Total	Containere	1.100 l	108	0	108
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale	Total	Auto compactor (pentru ridicare Igloouri)	24 m ³	2	0	2
			Autocompactor (pentru ridicare containere și pubele)	7-16 m ³	5	0	5
	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale	Total	Containere	1.100 l	480	0	480

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport

CONFORM CU
ORIGINALUL

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Mediu de rezidență	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
similare și piețe	Recipiente pentru colectare deșeurilor reciclabile	Total	Containere	1.100 l	350	0	350
	Recipiente pentru colectarea biodeșeurilor din piețe	Total	Containere	1.100 l	25	0	25
Spălarea recipientelor	Mașini pentru colectare și transport deșeurilor similare	Total	Auto compactor	12-16 m3	6	0	6
	Echipament mobil spălare recipientelor	Total	Utilaj specializat pentru spălarea recipientelor	-	1	0	1
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor periculoase	Total	Recipiente metalice	18 l-30 l	6	0	6
	Mașina pentru colectarea deșeurilor periculoase	Total	Autoutilitara carosata cu închidere etanșă și recipiente de diferite dimensiuni specializați pentru deșeurii menajere periculoase	-	1	0	1

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
și transport

Activitatea de salubritate	Echipament/ utilaj	Mediu de rezidență	Tip echipament	Capacitate	Număr minim de unități	Investiții existente	Investiții asigurate de viitorul operator
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase	Mașina pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Total	Mașini tip platforma acționată hidraulic inclusiv suprastructura	-	1	1	0
			Recipiente metalice	1100 l	10	0	10
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	Echipamente pentru colectate DCD Mașina pentru colectarea DCD	Total	Saci din material rezistent	Minim 60 l	50/luna	0	50/luna
			Mașina tip platforma acționată hidraulic (aceeași mașina utilizată pentru colectarea deșeurilor voluminoase)	-	0	0	0
Altele	Mașini utilitare (supervizare) Campanii Informare și conștientizare Determinare compoziție deșeurilor menajere, similare și din piețe	Total	-	-	2	0	2
			-	-	4 ori/an	0	4 ori/an
			-	-	4 campanii	0	4 campanii

Sursa: Estimările consultantului

CONFORM
ORIGINAL

8.5 Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare, generatorilor de deșeuri municipale li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”. Rolul implementării acestui instrument este pe de o parte de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile.

Acest instrument se va aplica atât pentru deșeurile reziduale din deșeurile menajere, cât și pentru deșeurile reziduale din deșeurile similare și din piețe, fie prin reducerea frecvenței de colectare, fie prin furnizarea de recipiente de colectare cu un volum mai mic.

În cazul utilizatorilor casnici (populație) din aria de delegare se va aplica după cum urmează:

- În mediul rural se va asigura posibilitatea reducerii frecvenței de colectare a deșeurilor reziduale de la 52 ori/an la 24 ori/an;
- În mediul urban, zona de blocuri se va reduce numărul containerelor pentru colectarea deșeurilor reziduale;
- În mediul urban, zona de case se va asigura posibilitatea optării pentru un recipient pentru colectarea deșeurilor reziduale de capacitate mai mică (90 l în loc de 120 l).

Utilizatorii casnici, care solicită aplicarea instrumentului, vor beneficia de o bonificație aplicată taxei de salubritate. ***Mecanismul privind implementarea instrumentului și nivelul bonificației aplicate taxei de salubritate va fi prezentat în Regulamentul de implementare a taxei de salubritate.***

Se estimează că 5% din populația din aria de delegare va opta pentru acest sistem în anul 2019, 10% în anul 2020, 15% în anul 2021 și 20% începând cu anii 2022 și 2023.

În cazul utilizatorilor non-casnici (operatori economici și instituții) aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” se va face în funcție de volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale. Astfel, taxa de salubritate care va fi plătită pentru deșeurilor similare va fi proporțională cu volumului recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale.

8.6 Indicatori de performanță și penalități

În tabelul următor sunt prezentați indicatorii de performanță aferenți activității de colectare și transport a deșeurilor municipale

Tabel 8-7: Indicatori de performanță și penalități

Nr.	Titlu	Descriere Indicator/unitate de măsurare	Valoare indicator performanță	Penalități
I.1	Colectarea separată a deșeurilor reciclabile municipale	Cantitatea de deșeuri reciclabile municipale colectate separat în aria de delegare raportat la cantitatea totală generată de deșeuri reciclabile municipale (%) Indicatorul se referă la deșeurile de hârtie și carton, plastic, metal și sticlă din deșeurile menajere, deșeurile similare și deșeurile din piețe și se aplică pe an calendaristic. Cantitatea de deșeuri reciclabile municipale colectate separat în aria de delegare reprezintă cantitatea totală colectată separat în aria de delegare pe trei fracții, respectiv: deșeuri din hârtie și carton; deșeuri de plastic și metal și deșeuri de sticlă, inclusiv impuritățile. Cantitatea reprezintă cantitatea acceptată anual de către stația/stațiile de sortare care deservesc aria de delegare. Cantitatea totală generată de deșeuri reciclabile municipale în aria de delegare se consideră pentru anul 2019 ca fiind 30% din cantitatea totală de deșeuri menajere, similare	50% pentru anii 2019 și 2020 60% pentru anii 2021 și 2022	Pentru ținta de 50 % care trebuie atinsă în anii 2019, 2020 se aplică următoarele penalități pentru următoarele procente de deșeuri reciclabile colectate separat: • 30% sau mai puțin deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 6% din Valoarea Anuală a Contractului (VAC) • 30% - 40% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 4% din VAC • 40% - 50% deșeuri reciclabile colectate separat: penalitate 2% din VAC • 50% sau mai mult deșeuri reciclabile colectate separat: nu se aplică penalitate Pentru ținta de 60 % care trebuie atinsă în anii 2021 și 2022 se aplică anual următoarele penalități pentru următoarele procente de deșeuri reciclabile colectate separat: • 30% sau mai puțin

Nr.	Titlu	Descriere indicator/unitate de măsurare	Valoare indicator performanță	Penalități
		și din piete generate și colectate.		deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 8% din Valoarea Anuală a Contractului (VAC)
		Pentru anii următori, cantitatea totală generată de deșeurilor reciclabile municipale în aria de delegare se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de colectare și transport		• 30% - 40% deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 6% din VAC • 40% - 50% deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 4% din VAC • 50% - 60% deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 2% din VAC • 60% sau mai mult deșeurilor reciclabile colectate separat: nu se aplică penalitate
			65% pentru anul 2023	Pentru ținta de 65 % care trebuie atinsă pentru anul 2023 se aplică următoarele penalități pentru următoare procente de deșeurilor reciclabile colectate separat: • 30% sau mai puțin deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 10% din Valoarea Anuală a Contractului (VAC) • 30% - 40% deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 8% din VAC • 40% - 50%: penalitate 6% din VAC • 50% - 60% deșeurilor reciclabile colectate separat: penalitate 4% din VAC • 60% - 65% deșeurilor

Nr.	Titlu	Descriere indicator/unitate de măsurare	Valoare indicator performanță	Penalități
				reciclabile colectate separat: penalitate 2% din VAC • 65% sau mai mult deșeuri reciclabile colectate separat: nu se aplică penalitate

Sursa: Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de către JASPERS și recomandat de POS Mediu și a prevederilor legale în vigoare

În tabelul următor sunt prezentate Indicatorii de performanță fără penalități. Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare.

Tabel 8-8: Indicatori de performanță fără penalități

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/interval de valori
II.1	Rata de conectare la serviciul de salubritate	Populația care beneficiază de activitatea de colectare și transport ca procent din populația totală din aria de delegare (%)	100%
II.2	Rata de implementare a instrumentului economic „platește pentru cât arunci” pentru deșeurile menajere	Populația care solicită și pentru care se aplică instrumentul economic „platește pentru cât arunci” raportat la populația totală din aria de delegare (%)	2019 - 5 % 2020 - 10% 2021 - 15% începând cu 2022 - 20%
II.3	Deșeuri menajere periculoase colectate separat	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat /locuitor și an în raport cu indicatorul de generare estimat, respectiv 1 kg/locuitor și an (%)	75 - 125%
II.4	Deșeuri menajere periculoase colectate separat trimise la tratare /depozitare	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat anual trimisă la tratare /depozitare ca procent din cantitatea totală colectată de deșeuri menajere periculoase în aria de delegare (%)	minim 90%
II.5	Deșeuri voluminoase colectate separat	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectate separat /locuitor și an ca procent din indicatorul de generare estimat (%)	75 - 125%

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse/ interval de valori
Indicatorul de generare estimat este:			
• pentru anii 2018 și 2019 - 1 kg/locuitor și an • pentru anii 2020 și 2021 - 1,2 kg/locuitor și an • pentru anul 2022 - 1,5 kg/locuitor și an			
II.6	Deșeuri voluminoase trimise la tratare/valorificare / Depozitare	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectate separat trimisă la tratare/depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri voluminoase colectate din aria de delegare (%)	minim 90%
II.7	Deșeuri provenite din construcții și desființări colectate separat de la populație	Cantitatea de deșeuri provenite din construcții și desființări colectate separat de la populație /locuitor și an în raport cu indicatorul de generare estimat, respectiv 25 kg/locuitor și an (%)	75 - 125%
II.8	Deșeuri provenite din construcții și demolări de la populație trimise la tratare / valorificare	Cantitatea de deșeuri provenite din construcții și demolări colectate separat de la populație trimisă spre tratare /depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri provenite din construcții și demolări colectate din aria de delegare (%)	minim 90%

Sursa: Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de către JASPERS și recomandat de POS Mediu și a prevederilor legale în vigoare

9 Mecanism de plată

Pentru asigurarea finanțării serviciilor de salubritate din aria de delegare a serviciului de colectare și transport în județul Bacău (conform secțiunii 1.3), Documentul de poziție prevede ca atât în localitățile urbane cât și în cele rurale va fi instituită o taxă locală pentru salubritate ce va fi plătită de populație, în calitate de beneficiar final a serviciilor de salubritate. Această taxă locală va fi unică și va include toate elementele de cost ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform, respectiv:

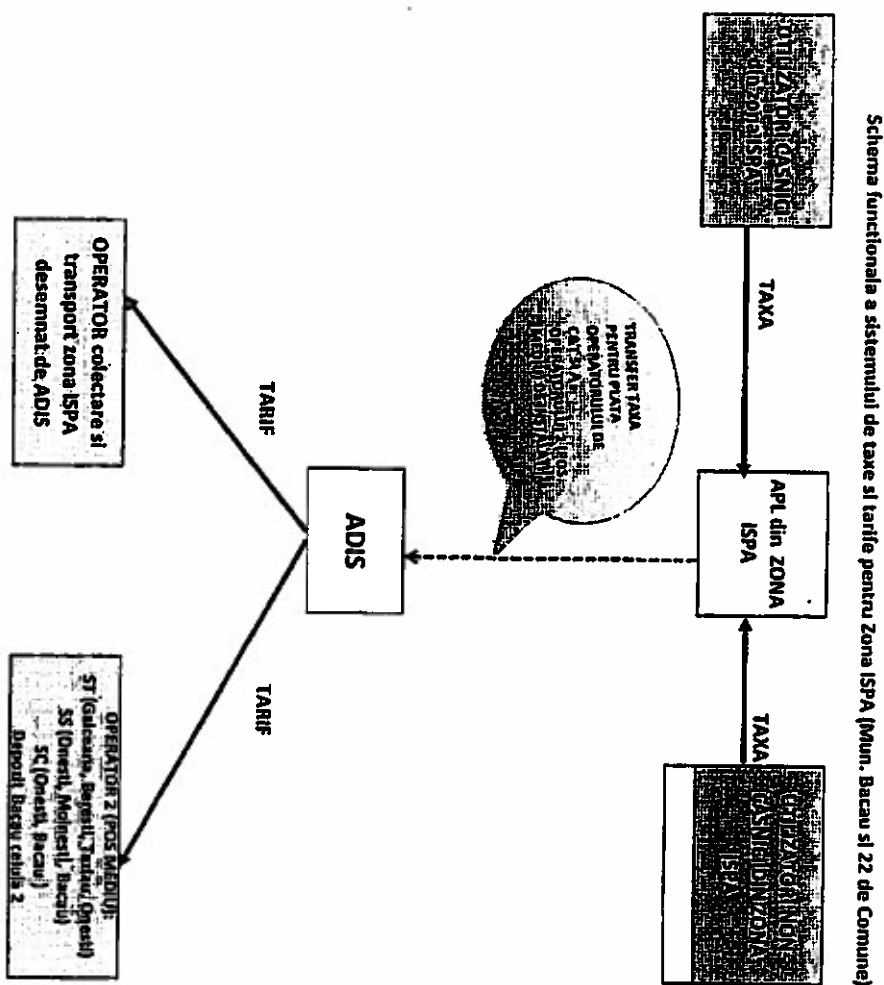
- **activitățile de colectare și transport a deșeurilor de la populație la stațiile de transfer/sortare/compostare/depozit.**
- **activitățile de operare a stațiilor de transfer/sortare/compostare și transferul deșeurilor de la stațiile de transfer/sortare/compostare la depozitul conform și de depozitare la depozitul conform.**

Este știut faptul că, ADIS în calitate de asociație fără scop patrimonial constituită în baza dispozițiilor O.G. nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, act normativ modificat și completat prin Legea nr. 34/2010 publicată în M.Of. nr. 151 din 09.03.2010 nu are calitate de operator și, conform statutului său, nu desfășoară activități economice. În vederea îndeplinirii obiectivelor Asociației, UAT membre ADIS colectează taxa specială de salubritate de la populație/ utilizatori noncasnici (agenți economici, instituții publice) și în baza statutului, mandatului special, documentului de poziție și actelor adiționale la acesta precum și a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate, plătește operatorii selectați.

În cele ce urmează vom prezenta mecanismul financiar care va sta la baza funcționării sistemului integrat de gestionare a deșeurilor pentru zona delegată.

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport

Figura 9-1: Schema funcțională a sistemului de taxe și tarife pentru zona delegată



UAT-urile din Zona 1 ISPA vor efectua plăţile aferente serviciilor de salubritate conform schemei prevăzute mai sus - Schema funcţională a sistemului de taxe şi tarife pentru Zona 1 ISPA, după cum urmează:

Utilizatorii casnici şi non-casnici:

- a) UAT-urile din zona delegată (Zona 1 ISPA) vor colecta taxa specială de salubritate atât de la utilizatorii casnici, cât şi de la utilizatorii non-casnici.
- b) Sumele reprezentând taxele speciale de salubritate instituite de UAT-uri conform Planului anual de evoluţie a taxelor şi tarifelor aferent SIMDS precum şi prevederilor legale în vigoare pentru utilizatorii non-casnici în cuantumul aferent taxei speciale de salubritate din mediul urban vor fi transferate lunar către ADIS pentru plata tarifelor datorate operatorilor pentru activităţile componente serviciilor de salubritate.
- c) ADIS va plăti
 - Tariful Operatorului de colectare şi transport din zona ISPA;
 - Tariful Operatorului care exploatează instalaţiile de deşeuri realizate prin proiectul POS (Operator 2 POS MEDIU).

Consiliile Locale vor da un mandat special către ADIS în care vor fi prevăzute, printre altele, şi următoarele:

- a) Faptul că ADIS va încheia în numele şi pe seama lor contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare şi transport deşeuri municipale
- b) Faptul că APL-urile vor transfera lunar către ADIS, într-un cont separat, sumele reprezentând taxele speciale de salubritate aferente utilizatorilor casnici conform Planului anual de evoluţie a taxelor şi tarifelor aferent SIMDS precum şi prevederilor legale în vigoare şi taxele speciale de salubritate aferente utilizatorilor non-casnici în cuantum egal cu cel al taxei speciale de salubritate pentru populaţia din mediul urban, pentru fiecare salariat;
- c) Faptul că ADIS va plăti operatorul de colectare şi transport din ZONA 1 ISPA şi operatorul judeţean pentru operarea instalaţiilor de deşeuri.

Nivelul taxei

Nivelul taxei a fost stabilit la nivel unic pentru întreg judeţul Bacău prin Contractul de finanţare POS Mediu. Pentru perioada prezentului contract valorile sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 9-1 Nivelul taxei ce urmează a fi plătită de către utilizatorii finali (lei/persoană/lună)

Taxa salubritate populaţie	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
mediul urban	10,2	10,58	10,93	11,29	11,64	11,87	12,22	12,59

mediul rural	4,16	4,28	4,48	4,59	4,68	4,89	4,98	5,08
--------------	------	------	------	------	------	------	------	------

sursa: contract de finanțare POS Mediu

Pentru utilizatorii non-casnici, taxa va fi stabilită la nivelul taxei din mediul urban, pe baza numărului de salariați.

Implementarea instrumentului economic „Plătește cât arunci”

În conformitate cu legislația în vigoare la momentul respectiv, utilizatorilor li se va pune la dispoziție opțiunea aplicării instrumentului economic „Plătește cât arunci”. Aplicarea acestui instrument se face la solicitarea generatorilor.

Sistemul este descris în secțiunea 8.5 a prezentului document.

Aplicarea măsurii va duce pe de o parte la creșterea cantității de deșeuri reciclabile colectate separat și pe de altă parte la o scădere a cantității generate. Acesta scădere luată în considerare la determinarea cantității de deșeuri estimate a se genera (secțiunea 6), se bazează pe lângă aplicarea instrumentului Plătește cât arunci și a altor măsuri de prevenire prevăzute în Programul Național de Prevenire a Deșeurilor, măsuri care vor fi implementate de autoritățile publice. Utilizatorii ce vor solicita aplicarea acestui instrument economic vor beneficia de o bonificație la plata taxei.

Implementarea altor instrumente economice ce vor fi introduse

La stabilirea taxei se va ține seama și de veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabililor și de la Organizațiile de Transfer de Responsabilitate), în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul respectiv.

10 Fezabilitatea economică a delegării

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a delegării este necesar să fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata delegării.

Operatorul de colectare și transport va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Totodată vor trebui asigurate finanțarea unor investiții suplimentare în echipamente și crearea fondului de investiții și dezvoltare.

Structura și nivelul tarifului de colectare și transport vor fi determinate prin metode competitive, transparente (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC.

10.1 Costurile și veniturile previzionate

Costurile pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor municipale au fost determinate luând în considerare următoarele categorii de costuri:

a) *Costuri generale* cuprinzând:

- costuri directe de operare - costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibili și lubrifianti, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc.;
- costuri cu redevența ce se va plăti către Municipiul Bacău, această redevență va constitui sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin ISPA și rambursării împrumutului BERD aferent proiectului finanțat prin ISPA;
- costuri cu alte investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- costuri cu determinarea compoziției deșeurilor;
- costuri cu campania de informare și conștientizare a populației;

b) O cotă de profit de 5%.

Pe baza cantităților de deșeuri estimate a fi colectate de la populație și de la utilizatorii non-casnici din aria de operare, au fost estimate numărul de curse necesare pentru fiecare situație (blocuri, case / gospodării individuale, mediu rural, mediu urban, agenți economici, instituții, piețe), pentru deșeuri reziduale și pentru reciclabile. Apoi au fost determinate costurile cu combustibilul și cu personalul (munca vie). La acestea s-au adăugat costurile cu întreținerea curentă a vehiculelor și a recipientelor de colectare și alte costuri materiale variabile (pe baza datelor istorice, a celor din aplicația de finanțare pentru proiectul POS Mediu și a bazelor de date a consultantului). S-au determinat costurile variabile în lei/tonă și s-au adăugat costurile fixe (costurile administrative - aprox. 10% din costuri variabile) și un profit de 5%. Costurile au fost estimate pentru anul 2022 și au fost utilizate următoarele ipoteze: creșterea costului carburanților, în termeni reali, cu 3% pe an și creșterea salariilor, în termeni reali, cu 7% pe an. Au fost adăugate investițiile operatorului sub formă de anuitate (valoare anuală = valoarea investițiilor împărțită la durata contractului de delegare), costurile cu determinarea compoziției deșeurilor - 4 campanii pe an, costurile cu campania de informare și conștientizare a populației și redevența.

Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul următor:

**studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
transport**

Tabel 10-1 Determinarea costurilor pentru activitatea de colectare și transport deșeurilor municipale

Colectare separată deșeurilor menajere	U.M.	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Cantități deșeurilor reziduale populație	tone	410.487	51.311	53.536	51.533	51.354	51.205	50.983	50.804	50.625	50.447
costuri O&M	lei										
manopera	lei	19.882.072	2.485.259	1.937.861	2.073.511	2.218.657	2.373.963	2.540.141	2.717.950	2.908.207	3.111.701
combustibil	lei	13.617.819	1.702.227	1.558.796	1.597.766	1.637.710	1.678.652	1.720.619	1.763.634	1.807.725	1.852.918
consumabile	lei	645.783	80.723	77.940	78.719	79.506	80.301	81.104	81.915	82.735	83.562
intreținere	lei	7.855.078	981.885	948.032	957.512	967.087	976.758	986.526	996.391	1.006.355	1.016.418
costuri administrative	lei	3.747.301	460.413	452.263	456.785	461.353	465.967	470.626	475.333	480.086	484.887
alte	lei	1.085.431	135.679	135.679	135.679	135.679	135.679	135.679	135.679	135.679	135.679
Total costuri colectare reziduale	lei	46.833.484	5.854.185	5.110.570	5.239.972	5.499.992	5.711.321	5.934.695	6.170.902	6.420.786	6.685.246
Cantități deșeurilor reciclabile de la populație	tone	72.985	9.123	7.593	9.436	9.404	9.341	9.352	9.319	9.286	9.254
costuri O&M	lei										
manopera	lei	6.188.288	773.536	603.159	645.380	690.556	738.895	790.618	845.961	905.178	968.541
combustibil	lei	6.585.947	823.243	753.876	772.723	792.041	811.842	832.138	852.941	874.265	896.121
consumabile	lei	312.318	39.040	37.694	38.071	38.451	38.836	39.224	39.617	40.013	40.413
intreținere	lei	3.457.214	432.152	417.252	421.425	425.639	429.895	434.194	438.536	442.922	447.351
costuri administrative	lei	1.501.347	187.668	181.198	183.010	184.840	186.689	188.555	190.441	192.345	194.269
alte	lei	434.875	54.359	54.359	54.359	54.359	54.359	54.359	54.359	54.359	54.359
Total costuri colectare	lei	18.479.989	2.309.999	2.047.538	2.114.967	2.185.887	2.260.516	2.339.089	2.421.855	2.509.082	2.601.054

**studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport**

Colectare separata deseuri menajere	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
<i>reciclabile</i>	tone	128.319	16.040	16.207	16.166	16.116	16.066	16.016	15.966	15.916	15.866
Quantitati deseuri asimilabile si din piete	lei										
costuri O&M	lei										
manopera	lei	4.900.626	612.578	477.653	511.089	546.865	585.145	626.106	669.933	716.828	767.006
combustibil	lei	4.575.373	571.922	523.731	536.824	550.245	564.001	578.101	592.553	607.367	622.551
consumabile	lei	216.973	27.122	26.187	26.448	26.713	26.980	27.250	27.522	27.798	28.076
intretinere	lei	1.014.586	126.823	122.451	123.675	124.912	126.161	127.423	128.697	129.984	131.284
costuri administrative	lei	952.869	119.109	115.002	116.152	117.314	118.487	119.672	120.868	122.077	123.298
alte	lei	276.005	34.501	34.501	34.501	34.501	34.501	34.501	34.501	34.501	34.501
Total costuri deseuri asimilabile si din pietele	lei	11.936.432	1.492.054	1.299.524	1.348.689	1.400.549	1.455.275	1.513.051	1.574.075	1.638.555	1.706.715

DESEURI MUNICIPALE (populatie si asimilabile)	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Total cantitati - deseuri menajere - rezidual	tone	410.487	51.311	53.536	51.533	51.354	51.205	50.983	50.804	50.625	50.447
Total cantitati - deseuri menajere - reciclabile	tone	72.985	9.123	7.593	9.436	9.404	9.341	9.352	9.319	9.286	9.254
Total cantitati - deseuri asimilabile si din pietele	tone	128.319	16.040	16.207	16.166	16.116	16.066	16.016	15.966	15.916	15.866

CONFORM CU
ORIGINALUL

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activităților de colectare
transport

DESEURI MUNICIPALE (populație și asimilabile)	UM	total contract (2019- 2026)	medie contract (2019- 2026)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)	anul 2024 (luna operare 61-72)	anul 2025 (luna operare 73-84)	anul 2026 (luna operare 85-96)
Total cantități deseuri	ton e	611.791	76.474	77.337	77.135	76.874	76.612	76.350	76.089	75.827	75.567
colectate de la populație și asimilabile	lei										
Costuri colectare deseuri reziduale de la populație	lei	46.833.484	5.854.185	5.110.570	5.299.972	5.499.992	5.711.321	5.934.695	6.170.902	6.420.786	6.685.246
Costuri colectare deseuri reciclabile de la populație	lei	18.479.989	2.309.999	2.047.538	2.114.967	2.185.887	2.260.516	2.339.089	2.421.855	2.509.002	2.601.054
Costuri colectare deseuri asimilabile și din piete	lei	11.936.432	1.492.054	1.299.524	1.348.689	1.400.549	1.455.275	1.513.051	1.574.075	1.638.555	1.706.715
Costuri cu analizele pentru determinarea compozitiei	lei	480.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000
Total costuri actiuni de consolidare populație	lei	960.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000
Total costuri investiții/reinvestir i operator	lei	32.532.848	4.066.606	4.066.606	4.066.606	4.066.606	4.066.606	4.066.606	4.066.606	4.066.606	4.066.606
Profit (5%)	lei	3.934.495	491.812	431.882	447.181	463.321	480.356	498.342	517.342	537.421	558.651
Redeventa (platita Mun Bacau)	lei	2.216.000	277.000	277.000	277.000	277.000	277.000	277.000	277.000	277.000	277.000
Total costuri colectare și transport	lei										
deseuri municipale	lei										
Cost mediu unltar	lei/ tona	117.373.248	14.671.656	13.413.119	13.734.416	14.073.355	14.431.073	14.808.783	15.207.780	15.629.450	16.075.272
		191,85	191,85	173,44	178,06	183,07	188,37	193,96	199,87	206,12	212,73

*studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
și transport*

CONFORM CUI
ORIGINALU

10.2 Valoarea maxima a tarifului de colectare și transport

La estimarea tarifului pentru activitatea de colectare și gestionare a deșeurilor menajere și asimilabile s-au luat în considerare costurile cu colectarea separată, transportul separat și gestionarea deșeurilor menajere și a deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, colectarea separată, transportul și gestionarea deșeurilor voluminoase, precum și colectarea separată, transportul și eliminarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere.

Deoarece deșeurile asimilabile se colectează și gestionează în același mod cu deșeurile menajere și, în activitatea operațională, de cele mai multe ori, cele două categorii de deșeuri sunt colectate în amestec, în cadrul aceluiasi traseu, s-a considerat că tariful pentru colectarea și gestionarea deșeurilor asimilabile este același cu tariful colectării și gestionării deșeurilor de la populație.

Acest tarif cuprinde și costurile cu colectarea separată și gestionarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase menajere deoarece, deoarece acest serviciu va fi prestat fără a solicita plata unui tarif separat de la generatori (așa cum este în cazul colectării și gestionării deșeurilor din construcții și desființări de la populație).

În urma calculelor realizate, tariful minim pentru prestarea acestor activități (colectarea și gestionarea deșeurilor menajere, respectiv a deșeurilor asimilabile) este de **173,44 lei/tona, fără TVA**, respectiv 206,39 lei/tona (cu TVA 19%). Tariful a fost stabilit la nivelul anului 2019, estimat a fi primul an al contractului. **Tariful maxim**, pe baza căruia s-a determinat valoarea estimată a contractului, este de **191,85 lei/tonă, fără TVA**, respectiv 228,30 lei/tona (cu TVA 19%).

10.3 Redevența

La determinarea nivelului maxim al tarifelor pe fiecare activitate trebuie luate în considerare și redevența și costul creditului. Redevența constituie sursa pentru Fondul IID și are ca destinație plata costului creditului și înlocuirea echipamentelor de colectare și transport achiziționate prin proiectul finanțat din ISPA, în conformitate cu OUG 198/2005, cu completările și modificările ulterioare:

"Art. 4. -

(2) Unitatea administrativ teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu:

.....
c) redevența aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. În cazul în care împrumutul este unitatea administrativ-teritorială, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat de unitatea administrativ-teritorială; "

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea utilizate, în următoarea ordine de prioritate, numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

" b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;

d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare. "

Plecând de la prevederile legale de mai sus, a fost stabilit cuantumul redevenței, după cum urmează:

Valoarea totală a redevenței = valoarea costului creditului pe perioada contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016) + valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin ISPA.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii din contract și a duratei normate de viață a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare (8 ani, în cazul acestui contract).

Redevența stabilită pentru acest contract, pe baza elementelor descrise anterior, este de **277.000 lei/an.**

10.4 Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea optimizării bancabilității proiectului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat că sunt excluse riscurile prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

Tabel 10-2 Matricea de alocare a riscurilor

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
Riscuri asociate punerii în executare a contractului						
1.	Întârzieri la autorizarea activității	Activitatea de colectare a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului. Particularitățile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare.	100%		În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și pot apărea costuri suplimentare (Impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie sa analizeze cu atenție posibilele amplasamente.
2.	Traseele de colectare stabilite în perioada de mobilizare necesită ajustări	În cazul în care Delegatul nu cunoaște în detaliu zona în care va presta serviciul de colectare a deșeurilor, traseele propuse de acesta în perioada de mobilizare pot necesita ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului.	100%		Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare față de costurile previzionate.	Documentația de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informații detaliate privind punctele de colectare de unde Delegatul va colecta deșeurile. Pe parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Delegatului verificarea

CONTRACTUL
ORIGINAL

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
transport

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
3.	Incompatibilități între echipamentele de colectare și condițiile de pe teren	Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și condițiile de pe teren (ex. trasa stradală, drumuri greu accesibile), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%		situației din teren. Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligația Delegatului verificarea în detaliu a situației de pe teren din zona unde serviciul va fi prestat.
<i>Riscuri asociate perioadei de operare</i>						
4.	Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi
5.	Întreținere și reparare echipamente	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații		100%	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Operatorul are dreptul să încheie contracte cu terți pentru întreținerea și repararea instalațiilor, utilajelor și echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor
6.	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (Intervenții	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul

CONFORM CU
ORIGINALUL

Nr. Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatarul Delegatului	Consecințe	Managementul riscului
8. Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrurilor naturale	planificate) împiedică accesul la punctele de colectare a deșeurilor, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite. Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezaastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa accesul la punctele de colectare a deșeurilor, Delegatul neputând asigura frecvența de colectare conform contractului.	100%	prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată. Acele situații pot genera costuri suplimentare	lucrărilor la infrastructură, astfel încât Delegatul să își poată organiza activitatea în mod corespunzător. În aceste situații Delegatul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.
9. Mișcări sociale	În urma unor evenimente produse în cadrul unor posibile mișcări sociale, populația distruge un număr semnificativ de recipiente de colectare, Delegatul nemaiputând să-și deruleze activitatea respectând indicatorii prevăzuți în contract. Colectorii informali care extind deșeurile reciclabile	100%	In aceste situații Delegatul trebuie să asigure înlocuirea recipientelor distruși, ceea ce duce la creșterea costurilor operatorului	In aceste situații Delegatul trebuie să asigure înlocuirea recipientelor distruși, fiind îndreptățit la solicitarea recuperării costurilor suplimentare.
10. Colectorii informali	Colectorii informali care extind deșeurile reciclabile	100%	Acest risc nu are repercusiuni directe asupra	Perpetuarea unei asemenea operații are

Nr. Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare	Consecințe	Managementul riscului
	din recipiente de colectare separată.	Delegatarul	Delegatului	
11. Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. In situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea	30%	În cazul în care gradul de impurificare este foarte ridicat iar deșeurile nu mai pot fi reciclate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deșeurilor reziduale. Raționamentul de mai sus	Acesta este un risc împărțit între Delegatar și Delegat. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Delegat, Delegatarul are

Nr. Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatarul Delegatul	Consecințe	Managementul riscului
	semnificativă a cantității de deșeuri valorificate.		se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipientele în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare). Aceasta risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului.	obligă aplicării la generatori a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente).
12. Deșeuri periculoase	Containerele pentru colectarea separată a deșeurilor menajere conțin și deșeuri periculoase vizibile.	100%	Delegatul trebuie să extragă deșeurile periculoase identificate din containere și să le elimine conform procedurilor certificate în sistemul de management de mediu, ceea ce poate atrage creșteri de costuri.	Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi luate măsurile ce se impun. În vederea reducerii frecvenței apariției acestei situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai

studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
13.	Cantitatea de deșeurile ce trebuie colectată este mai mare decât cea planificată	In anumite zone, cantitățile de deșeurile ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantitățile prezentate în Caietul de sarcini. Pentru colectarea acestora este necesară creșterea frecvenței de colectare.	50%	50%	Creșterea cantităților față de estimări cu mai mult de 20% duce la creșterea frecvențelor de colectare și, deci, la creșterea costurilor.	eficiente). În situația în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeurile mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini (pentru fiecare categorie de deșeurile în parte), Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului.
		Deoarece Caietul de sarcini se bazează pe estimări, cantitățile de deșeurile ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mici.	50%	50%	Scăderea cantităților cu mai mult de 20% față de estimări conduce la un efort mai mare pentru colectarea unei tone de deșeu. Aceasta atrage costuri mai mari pentru o tonă colectată din partea operatorului.	În situația în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeurile mai mică cu mai mult de 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini (pentru fiecare categorie de deșeurile în parte), Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație

CONFIRM
ORIGINAL

94

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestinii activității de colectare
i transport

Nr. Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare Delegatarul Delegatul	Consecințe	Managementul riscului
14.	Distrugerea/vandalizarea punctuala a recipientelor de colectare	100%	Înlocuirea recipientelor distruse atrage costuri suplimentare pentru Delegat	cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor și numai cu respectarea prevederilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007. Delegatul are obligativitatea înlocuirii recipientelor distruse, costurile de înlocuire a echipamentului fiind cuprinse în fundamentarea tarifului.
15.	Colectarea separată a deșeurilor de construcții și desființări de la populație	100%	Creșterea cantității de deșeuri de construcții și desființări colectate separat cu mai mult de 20% poate duce la creșterea frecvenței de colectare	În situația în care pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o cantitate de deșeuri de construcții și desființări colectate separat mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului și

Nr.	Denumirea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
		Delegatarul	Delegatul		
16.	Activele proiectului - deprecierea tehnică	25%	75%	Evaluarea deprecierei tehnice reale ca și re tehnologizarea ce urmează a fi efectuată, dacă este cazul, atrage costuri suplimentare pentru delegat	recuperarea costurilor suplimentare. În perioada de mobilizare, Operatorul va evalua starea fizică a echipamentelor și va informa Autoritatea Contractantă. Operatorul va monitoriza constant deprecierea tehnica și va lua masurile necesare în vederea remedierii.
17.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu - taxe	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului atrage creșterea costurilor de operare	Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
18.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplica Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare .	conforma a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Delegatului. Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Delegatului.
<i>Riscuri generale</i>						
19.	Infiație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.		100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
20.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor		100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.

CONFORM CU
ORIGINALUL

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport

Nr. Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
		Delegatarul	Delegatul		
21. Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	politici publice Prețurile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%	100%	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
22. Falimentul Delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intra în procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitație. Pana la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanenta și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.
23. Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea	50%	50%	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.	

CONFIRM
ORIGIN

tudiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
i transport

Nr. Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
		Delegatarul	Delegatul		
	contractului. Pierdere sau avarierea activelor proiectului și pierdere/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate				

CONFORM CU
ORIGINALUL

10.5 Cuantificarea financiară a riscurilor

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a concesiunii se cuantifică; valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a concesiunii stând la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

Dintre riscurile identificate, riscul cu cel mai mare impact asupra fezabilității economice a concesiunii este cel legat de neasigurarea cantităților de deșeuri colectate (neacoperirea cu servicii a întregii populații, scăderea populației mai mult decât s-a estimat, un număr mai mic de locuitori efectiv plătitori ai taxelor pentru serviciul de salubritate), de creșterea cantității deșeurilor sau schimbarea compoziției acestora.

Astfel, o analiză de sensibilitate arată că o scădere a cantităților colectate cu 10% duce la o creștere a costului pe tonă de 19,98 lei.

10.6 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării

Delegarea serviciilor publice analizate trebuie să conducă la reducerea riscurilor de natură economică aferente Delegatarului, respectiv ADIS, prin transferarea responsabilităților privind operarea și realizarea investițiilor ulterioare necesare. Acest deziderat se poate realiza doar în condițiile în care operatorii delegați vor obține profit din activitatea pe care o vor întreprinde.

În cadrul acestui capitol a fost prezentată capacitatea sistemului de a asigura acest profit pentru operator.

Principiul delegării, indiferent de analiza financiară sau de estimările economice statistice, constă în :

- *Asumarea juridică a operatorului, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, regulamentului de salubritate și a condițiilor impuse prin contract, în condițiile unor bugete limitate;*
- *Managementul financiar al activității operatorilor cade exclusiv în sarcina acestora, iar eficiența cu care aceștia își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.*

Sub altă formulare, delegarea reprezintă un proces juridic prin care delegatarul își rezervă toate garanțiile necesare, iar riscul economic de operare este transferat operatorului.

Principiul financiar general este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele entităților implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute iar condițiile legale să fie îndeplinite. Fluxurile interne ale operatorului sunt în managementul acestuia, asumarea contractului de delegare reprezentând garanția realizării unor profituri.

11 Fezabilitatea financiară a delegării

Principalul motiv financiar care justifică delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate / preț pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate și fără a încărca suplimentar cheltuielile autorității publice.

Fezabilitatea financiară a delegării prezintă elemente distincte față de fezabilitatea economică, deoarece delegarea trebuie să fie accesibilă din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cât și pentru Delegat, dar și pentru beneficiarul final.

11.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la:

- evaluarea situațiilor în care Delegatarul nu reușește să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar): din acest punct de vedere mecanismul financiar propus, care implică instituirea unei taxe pe persoană și lună, atât pentru populație cât și pentru agenții economici și instituții, taxa care nu depășește pragul de suportabilitate pentru populație, asigură accesibilitatea pentru delegat, dar și pentru delegatar, așa cum s-a arătat în secțiunea 8.1.;
- situația în care valoarea contractului de delegare (tariful ce îi va încasa delegatul pentru serviciile sale) nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat): valorile obținute atât pentru costurile pe tonă, cât și pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte și alte sisteme de colectare și transport deșeurilor; acest fapt ne dă certitudinea că vor exista ofertanți pentru atribuirea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului prin concesiune.

Mecanismul propus nu implică costuri suplimentare nici din partea Delegatarului nici din partea Delegatului.

11.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor. În acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul bunurilor .

Investițiile ce vor fi făcute de către Delegat

Delegatul va realiza toate investițiile necesare în vederea funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate , așa cum s-a prezentat în secțiunea 8.5.

Regimul bunurilor

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Delegatul va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și vor înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Delegatul va transmite anual situația patrimoniului, la data de 31 decembrie menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea Municipiului Bacău.

La încetarea contractului de delegare, după amortizare, bunurile de retur vor fi restituite Municipiului Bacău în mod gratuit și libere de orice sarcină.

12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, caietul de sarcini, parte integrantă din documentația de atribuire de delegare a serviciului de salubritate, recomandăm să conțină minim următoarele cerințe:

- Dotarea cu utilaje performante. Astfel, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care vor putea realiza serviciul de salubritate de calitate ridicată.
- De asemenea prin documentația de atribuire se poate solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 și sistemul de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protecției mediului.

13 ASPECTE SOCIALE

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația din zona delegată va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de colectare și transport trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul taxelor plătite pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeurile. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare și aceasta asigură suportabilitatea acesteia;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperi activitățile de colectare și transport a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societății Delegatului.

14 CONDIȚII CONTRACTUALE

Legea nr. 51/2006 - art. 29 alin. 7) - definește contractul de delegare astfel: „Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.”

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11) din legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:

a) denumirea părților contractante:

- unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegează împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „delegatar”
- operatorul cărui a se delegea gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”
- chiar în situația în care acest contract este încheiat de o ADI calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT membre ale acelei ADI care sunt părți la contract; ADI este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama delegatarului;

b) obiectul contractului;

Nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul cărui a se delegea gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează nici un depozit de deșeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activității de depozitare.

c) durata contractului;

Potrivit art. 32, al. 3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată. Pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durată maximă nu poate depăși durată maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare.

În cazul acestui contract se propune o durată de 8 ani, deoarece toate investițiile sunt în sarcina delegatului și contractul trebuie să permită recuperarea investițiilor fără

b) presiune prea mare pe tarif. Durata normală medie de viaţă a investiţiilor solicitate în cadrul acestui contract este de 8 ani.

- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile şi obligaţiile părţilor contractante;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părţi;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile şi responsabilităţile părţilor cu privire la investiţii/programele de investiţii;
- i) indicatorii de performanţă privind calitatea şi cantitatea serviciului şi modul de monitorizare şi evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) preţurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum şi regulile, principiile şi/sau formulele de ajustare şi modificare a acestora;
- k) compensaţia pentru obligaţiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control şi revizuire a compensaţiei, precum şi modalităţile de evitare şi recuperare a oricărei supracompensaţii;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- m) nivelul redevenţei sau al altor obligaţii, după caz;
- n) garanţia de bună execuţie a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire şi de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forţa majoră;
- q) condiţiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condiţiile de restituire sau repartiţie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investiţiile realizate;
- s) menţinerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare şi condiţiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forţa de muncă;
- v) alte clauze convenite de părţi, după caz..

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii va fi însoţit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile şi imobile, proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) Indicatori tehnici corelaţi cu ţintele/obiectivele asumate la nivel naţional.

14.1 Valoarea estimată a contractului

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii "valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

Tabel 14-1 Valoarea estimată a contractului de delegare

Tarif maxim la C&T, lei/tonă, fără TVA	191,85
Cantități anuale estimate a se colecta, tone	76.474
Valoare anuală contract C&T, lei(fără Tva)	14.671.656
Total contract pe 8 ani, lei (fără TVA)	117.373.248

ANEXE

Anexa 1 Evoluția populației în zona delegată

ZONA ISPA BACAU si 22 COMUNE			Populație rezidentă							
Localitate		Populație după domiciliu la 01.01. 2017	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
URBAN	Bacău	197,003	156,039	155,394	154,833	154,316	153,776	153,237	152,698	152,162
RURAL	Berești-Bistrița	2,219	1,772	1,775	1,769	1,763	1,757	1,750	1,744	1,738
	Buhoci	5,148	4,512	4,538	4,561	4,585	4,611	4,641	4,668	4,693
	Cleja	7,164	5,723	5,731	5,741	5,751	5,761	5,771	5,781	5,791
	Faraoani	5,505	4,385	4,405	4,388	4,372	4,356	4,342	4,327	4,312
	Filipești	2,261	1,806	1,808	1,802	1,796	1,790	1,783	1,777	1,771
	Gărleni	7,107	5,677	5,685	5,693	5,698	5,704	5,709	5,715	5,721
	Gioseni	4,252	3,297	3,301	3,289	3,278	3,269	3,254	3,242	3,230
	Hemeliu	5,740	4,388	4,391	4,376	4,360	4,344	4,329	4,313	4,298
	Hornești	5,583	4,488	4,494	4,486	4,473	4,462	4,451	4,440	4,431
	Itești	1,516	1,231	1,233	1,209	1,204	1,200	1,196	1,192	1,187
	Letea	7,086	5,688	5,698	5,698	5,698	5,698	5,698	5,698	5,698
	Lutzi	5,327	4,285	4,291	4,266	4,252	4,237	4,222	4,207	4,192
	Celugara	5,166	4,322	4,331	4,316	4,304	4,292	4,280	4,268	4,256
	Magura	9,925	7,928	7,938	7,912	7,894	7,876	7,858	7,840	7,822
	Mărgineni	10,104	8,071	8,082	8,054	8,036	8,018	7,999	7,982	7,964
	Nicolae Balcescu	2,336	1,866	1,868	1,862	1,856	1,850	1,844	1,838	1,832
	Prăfesi	8,370	6,886	6,891	6,872	6,856	6,840	6,824	6,808	6,792
	Racaciuni	3,578	2,858	2,862	2,852	2,842	2,832	2,822	2,812	2,802
	Racova	2,241	1,780	1,783	1,768	1,760	1,754	1,748	1,741	1,735
	Sărata	5,418	4,328	4,334	4,319	4,304	4,289	4,274	4,259	4,244
Săucești	3,107	2,462	2,465	2,477	2,468	2,459	2,451	2,442	2,434	
Tâmbă	3,182	2,542	2,545	2,536	2,528	2,519	2,510	2,501	2,492	
Operator C&T	RURAL	89,742	88,863	88,954	89,042	89,130	89,218	89,306	89,394	89,482
	URBAN	156,039	155,394	154,833	154,316	153,776	153,237	152,698	152,162	
	TOTAL	245,781	244,257	243,787	243,358	242,906	242,455	241,999	241,536	241,069

Anexa 2 Compoziția deșeurilor municipale și evoluția acesteia

Deseuri menajere si similare

	2018	2019	2020	2021	2022
Hârtie și carton	12.0	12.2	12.4	12.6	12.8
Metale	2.7	2.7	2.7	2.8	2.8
Plastic	11.5	11.3	11.0	10.8	10.6
Sticlă	5.0	5.0	5.0	4.9	4.8
Lemn	2.5	2.5	2.5	2.6	2.6
Biodeșeuri	57.9	57.9	57.9	57.0	57.0
Textile	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
Voluminoase	1.0	1.0	1.5	1.5	2.0
Alte deșeuri	6.4	6.4	6.0	6.8	6.4

Deseuri din grădini si parcuri

	2018	2019	2020	2021	2022
Hartie si carton	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Metale	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Plastic	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Sticla	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Lemn	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Biodeșeuri	93.1	93.1	93.1	93.1	93.1
Textile	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Voluminoase	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Alte deșeuri	6.9	6.9	6.9	6.9	6.9

Deseuri din pietre

	2018	2019	2020	2021	2022
Hartie si carton	7.9	7.9	7.9	7.9	7.9
Metale	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9
Plastic	6.9	6.9	6.9	6.9	6.9
Sticla	2.7	2.7	2.7	2.7	2.7
Lemn	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2
Biodeșeuri	74.0	74.0	74.0	74.0	74.0
Textile	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Voluminoase	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Alte deșeuri	5.3	5.3	5.3	5.3	5.3

Deseuri stradale

	2018	2019	2020	2021	2022
Hartie si carton	10.1	10.1	10.1	10.1	10.1

Metale	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2
Plastic	9.7	9.7	9.7	9.7	9.7
Sticla	4.4	4.4	4.4	4.4	4.4
Lemn	2.9	2.9	2.9	2.9	2.9
Biodeșeur	60.2	60.2	60.2	60.2	60.2
Textile	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Voluminoase	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Alte deșeur	10.3	10.3	10.3	10.3	10.3

Anexa 3 Cantitatea estimată a se colecta pe medii de rezidență

COLECTARE M. BACAU								
COLECTARE SEPARATA DEȘURI MENAJERE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (Inclusiv impurități)	2132	2699	2733	2768	2802	2792	2782	2773
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	2488	3030	2998	2944	2933	2923	2913	2902
Recipient sticla (Inclusiv impurități)	888	1106	1080	1054	1051	1047	1043	1040
Voluminoase	470	468	466	465	463	461	460	458
Periculoase	157	156	155	155	154	154	153	153
Reziduuri	38289	36781	36654	36548	36377	36249	36122	35995

COLECTARE SEPARATA DEȘURI SIMILARE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (Inclusiv impurități)	406	411	555	703	700	698	696	693
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	466	455	600	736	733	731	728	726
Recipient sticla (Inclusiv impurități)	167	166	216	264	263	262	261	260
Voluminoase	235	234	233	232	231	231	230	229
Reziduuri	9832	9794	9418	9049	9017	8985	8954	8922

COLECTARE SEPARATA DEȘURI din PIETE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (Inclusiv impurități)	42	42	56	70	70	70	70	70
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	46	46	62	77	77	77	77	77
Recipient sticla (Inclusiv impurități)	14	14	19	24	24	24	24	24
Biodeșeur	456	521	651	651	651	651	651	651
Reziduuri	1202	1137	972	938	938	938	938	938

COLECTARE RURAL								
COLECTARE SEPARATA DEȘURI MENAJERE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (Inclusiv impurități)	815	1037	1050	1063	1059	1056	1052	1048
Recipient P,M (Inclusiv impurități)	936	1146	1134	1113	1109	1105	1101	1097
Recipient sticla (Inclusiv impurități)	334	418	408	399	397	396	395	393
Voluminoase	269	270	269	268	267	266	265	264
Periculoase	90	90	90	89	89	89	88	88
Reziduuri	14262	13768	13720	13680	13633	13585	13537	13490

Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare
și transport

COLECTARE SEPARATA DESEURI SIMILARE	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Recipient HC (inclusiv impurități)	122	124	168	213	212	211	210	210
Recipient P,M (inclusiv impurități)	140	138	181	223	222	221	220	219
Recipient sticlă (inclusiv impurități)	50	50	65	80	79	79	79	79
Voluminoase	135	135	134	134	133	133	132	132
Reziduuri	2894	2899	2785	2674	2664	2655	2646	2636