



ANEXA NR. 1 LA HCL NR. 11/09.02.2024

PRIMĂRIA ORAȘULUI BĂBENI

Orașul Băbeni, strada Dragoș Vrânceanu, nr.171, cod 245100

JUDEȚUL VÂLCEA

telefon / fax : 0250765160 ;

e-mail : [babeni@vl.e-adm.ro](mailto:babeni@vl.e-adm.ro) ;

web site : [www.orasbabeni.ro](http://www.orasbabeni.ro)



Nr. 1835 / 08.02.2024

### Studiu de oportunitate

privind necesitatea și oportunitatea atribuirii contractului de delegare a activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și a activității de tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică de pe raza orașului Băbeni.

Obiectul prezentului studiu de oportunitate îl reprezintă fundamentarea opțiunii privind modul de gestionare a serviciului public de salubritate pentru următoarele activități de pe raza orașului Băbeni :

- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

- tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

În data de 27 septembrie 2022, Guvernul României a aprobat prin Hotărârea nr.1172, *Strategia Națională privind Economia Circulară*, care include câteva recomandări pentru creșterea procentului de deșeuri reciclabile din deșeurile municipale, concentrându-se pe:

- Accelerarea procesului pentru ca toate sistemele integrate de gestionare a deșeurilor, SMID, să fie complet funcționale la nivel național;
- Asigurarea unei infrastructuri optime pentru colectarea deșeurilor, în vederea creșterii colectării separate a deșeurilor municipale, inclusiv colectarea din ușă în ușă a deșeurilor separate;
- Oferirea unei motivații financiare pentru colectarea separată prin intermediul unor instrumente economice, prin creșterea taxelor de depozitare a deșeurilor sau prin interzicerea încadrării ca deșeuri a anumitor tipuri de materiale, dacă nu este cazul, prin introducerea sistemelor PAYT sau a sistemelor de rambursare a depozitelor pentru colectarea deșeurilor, prin eco-modularea taxelor în cadrul



sistemelor REP și să se asigure că cetățenii suportă toate costurile de gestionare a deșeurilor municipale reziduale;

- Aplicarea legislației privind compostarea;
- Asigurarea cercetării și dezvoltării și a investițiilor în instalații de sortare și tratare a deșeurilor, inclusiv instalații de sortare automată a deșeurilor, sortarea materialelor plastice biodegradabile și biobazate, posibila reciclare chimică a materialelor plastice sau textile, instalații de biogaz și de compostare;
- Promovarea educației, sensibilizarea și informarea cetățenilor cu privire la beneficiile și importanța colectării separate, a prevenirii și reutilizării deșeurilor;
- Crearea de sisteme REP pentru: mobilier, piese de schimb, materiale de construcții, textile etc.
- Dezvoltarea unei responsabilități sociale și de mediu a companiilor privind producția responsabilă și sprijinirea acestora în tranziția către o economie circulară
- Dezvoltarea și formarea de competențe necesare proceselor circulare.

Totodată, având în vedere necesitatea accelerării procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România, cu accent pe colectarea separată, ținând cont de urgența și importanța realizării, extinderii și modernizării infrastructurii de colectare separată a deșeurilor municipale, luând în considerare necesitatea creării cadrului legislativ pentru stabilirea politicii tarifare în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv a responsabilităților financiare ce revin autorităților administrațiilor publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în ceea ce privește finanțarea serviciului de salubritate, **Guvernul României a aprobat în data de 29 septembrie 2022 Ordonanța de Urgență nr.133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006.**

Prin Hotărârea nr. 66 din 30.10.2010, Consiliul Local al orașului Băbeni a aprobat asocierea orașului Băbeni cu Județul Vâlcea și cu localități din județ, în vederea înființării Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților din Județul Vâlcea (ADI Salubritate Vâlcea), respectiv Actul constitutiv și Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților din Județul Vâlcea. Asociația a fost constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului de salubritate a localităților pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, precum și pentru realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/ sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului pe baza strategiilor de dezvoltare a acestuia. Forma aleasă pentru serviciul de salubritate este, în conformitate cu prevederile art.V alin.(2) al Statutului Asociației, gestiunea delegată.

Totodată, la nivelul Județului Vâlcea în vederea înființării, modernizării și/sau dezvoltării sistemelor de utilități publice aferente serviciului de salubritate, Consiliul Județean Vâlcea a demarat proiectul



"Sistem de management integrat al deșeurilor", care a fost ulterior fazat. La data prezentei, Consiliul Județean Vâlcea implementează proiectul "Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Vâlcea", finanțat prin POIM 2014 – 2020.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a Localităților a inițiat în anul 2020 o procedură de delegare prin concesiune a Serviciului de salubritate constând din colectare, transfer și sortare a deșeurilor municipale în Județul Vâlcea, unui operator privat, prin achiziție inițiată prin anunț de concesiune. Deoarece această procedură a fost contestată, documentația aferentă se află la data prezentei în faza de revizuire.

Având în vedere prevederile articolul V al.(2) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.92/2021 potrivit căruia *în termen de maximum 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu, să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14<sup>4</sup> și art. 32<sup>1</sup>*, Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea a solicitat Consiliului Județean Vâlcea, prin adresa nr.48828 din 11 noiembrie 2022, urgentarea procedurilor de delegare de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Vâlcea (ADI Salubritate Vâlcea) a activităților de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale.

Punctul de vedere al ADI Salubritate Vâlcea, prin care Asociația precizează că nu se poate încadra în termenul prevăzut de alin.(2) al articolului 14<sup>(4)</sup> din Legea nr.101/2006, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.133/2022, **propunând ca până la terminarea lucrărilor de la Centrul de Management al Deșeurilor - CMID Roești, realizat în cadrul proiectului "Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Vâlcea", Municipiul Râmnicu Vâlcea "să atribuie direct, cu clauză suspensivă, până la operaționalizarea SMID", activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale, operatorului autorizat New Recycling.**

#### **I. Cadrul legal**

##### **Acte normative pentru reglementarea serviciilor de salubritate:**

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice actualizată. Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților actualizată. Acest act stabilește cadrul juridic privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de



salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate;

- Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților
- Ordin nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate al localităților.
- Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate al localităților.
- Hotărârea de Guvern 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordonanța de Urgență 196/2005 privind Fondul pentru mediu.
- O.U.G. 92/2021 privind regimul deșeurilor.

#### **Legislația pentru delegarea serviciilor de salubritate:**

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate al localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art.2 alin. 3) al Legii nr.101/2006, R, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.133/2022, serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- b) operarea centrelor de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice;
- c) transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;
- d) sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;
- e) tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;



f) tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportul materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

g) tratarea deșeurilor municipale cu potențial energetic în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din incinerare la depozitele de deșeuri;

h) tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

i) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase;

De asemenea, art.2 alin.(5) al legii mai sus amintite menționează obligativitatea autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București de a :

a) implementa un sistem de gestionare, pe 4 fracții, a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, format din stații de transfer și stații de sortare, după caz, împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», centre de colectare prin aport voluntar și insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a respectivelor deșeuri, **inclusiv de a atribui, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale și contractele de delegare a gestiunii activității de sortare;**

b) implementa un sistem de gestionare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații integrate de tratare și/sau depozite de deșeuri împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a deșeurilor reziduale, inclusiv de a atribui, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale, **contractele de delegare a gestiunii activității de tratare mecano-biologică**, contractele de delegare a gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale;

c) implementa un sistem de gestionare a biodeșeurilor din deșeurile municipale, format din stații de transfer, instalații de compostare și/sau instalații de digestie anaerobă împreună cu puncte de colectare/sisteme de colectare individuală din «poartă în poartă», centre de colectare prin aport voluntar, insule ecologice digitalizate dotate cu recipiente/containere dedicate pentru colectarea separată a biodeșeurilor și/sau de a dota gospodăriile populației cu unități de compostare individuală, **inclusiv de a atribui, individual sau în asociere, contractele de delegare a gestiunii activității de tratarea aerobă și/sau de tratare anaerobă a biodeșeurilor colectate separat și, după caz, contractele de delegare a gestiunii activității de transfer deșeuri municipale.**



Art.17 alin(5) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.92/2021, menționează obligativitatea autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, a subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, de a:

a) asigura colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, de a stabili dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate.

Art.12 alin.(1)și (2) din Legea nr.101/2006, așa cum a fost modificată prin OUG 133/2022 menționează că gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin gestiune directă sau gestiune delegată.

Totodată, art. 14<sup>9</sup> al legii mai sus amintite prevede ca operatorii economici care au în proprietate stații de sortare, instalații de tratare a deșeurilor și/sau depozite de deșeuri nepericuloase **să presteze activitățile de sortare, tratare sau, după caz, de eliminare a deșeurilor municipale numai în baza contractelor de delegare a gestiunii încheiate cu unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București de pe raza cărora provin respectivele deșeuri sau, după caz, cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre.**

## **II. Date generale**

### **1. Orasul Băbeni**

Autoritatea contractantă pentru delegarea serviciului de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale este orașul Băbeni, până la operaționalizarea SMID și delegarea gestiunii acestor activități de către ADI Salubritate Vâlcea.

În data de 09.04.2020, Consiliul Local al orașului Băbeni a aprobat prin Hotărârea nr. 41 documentația de atribuire, pentru delegarea gestiunii unor activități componente ale Serviciului Public de Salubritate din municipiu/oras/comuna, după cum urmează :

- Regulamentul serviciului public de salubritate din orașul Băbeni;
- Caietul de sarcini pentru delegarea unor activități componente ale serviciului de salubritate din municipiu;
- Contractul de delegare prin concesiune a unor activități componente ale serviciului de salubritate.

În baza Hotărârii mai sus menționate, în urma desfășurării procedurii de achiziție publică având ca obiect "Delegarea gestiunii unor activități componente ale Serviciului Public de Salubritate a orașului Băbeni respectând prevederile O.U.G. nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare, a fost încheiat

Contractul de delegare nr. 286 / 08.01.2021 , cu Operatorul a căruia ofertă a fost desemnată câștigătoare respectiv BCA VIO SERVICE S.R.L. pentru colectarea și transportul deșeurilor municipale.



Deșeurile reciclabile colectate selectiv de pe raza orașului Băbeni ar trebui să se transporte la stația de sortare New Recycling. Până la realizarea stației de sortare în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, este în responsabilitatea operatorului de a gestiona și valorifica deșeurile reciclabile pre colectate selectiv, acesta având la dispoziție două alternative: operarea unei stații de sortare proprii sau transportul deșeurilor reciclabile colectate selectiv la una sau mai multe instalații de sortare autorizate.

### **2.1. Sortarea și tratarea mecanică a deșeurilor municipale colectate pe raza orașului Băbeni**

Potrivit adresei nr.19614 din 13.12.2023, înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea și transmisă Consiliului Județean Vâlcea, SC New Recycling SRL este singurul operator de pe raza Județului Vâlcea, autorizat pentru operarea unei stații de sortare.

Totodată, Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru Județul Vâlcea menționează că, deși prin proiectele Consiliului Județean Vâlcea *Sistem de management integrat al deșeurilor și Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor*, s-a reușit construirea stației de sortare a deșeurilor Râureni, aceasta este nefuncțională la data prezentei, deoarece Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate Vâlcea nu a reușit delegarea gestiunii activităților de sortare și tratare a deșeurilor.

**Stația de sortare New Recycling Râmnicu Vâlcea** este amplasată în localitatea Râmnicu Vâlcea, strada Intrarea Constructorilor, nr. 18. New Recycling SRL deține autorizația de mediu nr.60 din 01.11.2017, revizuită la data de 20.01.2021, respectiv 27.10.2022, fiind autorizată să presteze în Râmnicu Vâlcea, la punctul de lucru "Stație de sortare deșeuri municipale", activități de tratare și eliminare a deșeurilor nepericuloase, recuperarea materialelor reciclabile sortate, comerț cu ridicata al deșeurilor și resturilor și depozitare. Autorizația își păstrează valabilitatea pe toată perioada în care beneficiarul obține viza anuală.

Începând din data de 01.11.2017, conform autorizației de mediu nr. 60/01.11.2017 emisă de Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea, stația procesează deșeuri municipale în amestec (20 03 01), deșeuri stradale în amestec (20 03 03), deșeuri din construcții și desființări (17 02 03), precum și deșeuri de ambalaje reciclabile (toate codurile începând cu 15 01) .

Activitatea principală este reprezentată de recuperarea materialelor reciclabile sortate, metalice și nemetalice. Modul de funcționare a stației de sortare este semiautomatizat. Deșeurile descărcate în incinta stației de sortare sunt presortate manual în vederea extragerii deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic (PET, folie, etc), sticlă și metal) și depunerii acestora în big – bags-uri. Deșeurile rămase sunt încărcate în ciurul rotativ mobil, după ce în prealabil materialul a trecut printr-un tocător mobil cu rol și de desfăcător de saci. Cu ajutorul ciurului rotativ, care este prevăzut cu o sită, se realizează separarea fracției mici de fracția mare și valorificarea/reciclarea deșeurilor de ambalaje. Fracția mică este preluată de banda transportoare de evacuare reziduuri, iar reziduul rămas se evacuează într-un container metalic sau buncăr



în vederea valorificării/depozitării finale (masa biodegradabilă). Frația mare este preluată de banda transportoare evacuare sort, unde se extrage materialul feros, care se depozitează în containere pentru a fi livrat către firme de reciclare sau se va stoca temporar pe platforma betonată. Capacitatea de tratare este de 20-22 t/ora, minim 49920 t/an. Se recuperează 45% material biodegradabil, 47% material ce nu se poate recicla, dar se poate valorifica prin coîncinerare, 8% material reciclabil (PET – 2.5%, PE – 2%, hârtie/carton 2%, metal – 1%, aluminiu – 0.5%). În prezent, New Recycling funcționează și ca instalație de tratare mecanică a deșeurilor colectate în amestec<sup>1</sup>.

În data de 27 ianuarie 2021, New Recycling a depus la Agenția pentru Mediu Vâlcea documentația pentru proiectul "Construire cort reciclare mase plastice și stație epurare apă; Desființare construcții C2, C4 și C5".

## 2.2. Colectarea și transportul deșeurilor municipale generate pe raza orașului Băbeni

Colectarea și transportul deșeurilor municipale generate pe raza orașului Băbeni s-a realizat de către BCA VIO SERVICE S.R.L., în baza contractului de delegare nr. 286 / 01.08.2021 .

BCA VIO SERVICE S.R.L. avea încheiate în anul 2022, contracte de prestări servicii cu 5636 de persoane fizice și 92 de agenți economici.

Totodată, în vederea alinierii la prevederile OUG 78/2018, ale Legii nr.249/2015 cu modificările și completările ulterioare, pentru acoperirea costului net pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, UAT Băbeni a încheiat acorduri de colaborare cu următoarele organizații care preiau răspunderea extinsă a producătorului:

-( se menționează dacă este cazul OIREP)

În anul 2021 municipalitatea a început să desfășoare un program de colectare selectivă a deșeurilor pe 4 fracții (plastic, hârtie, metal și sticlă), destinat în primă fază celor care locuiesc la case.

Cantitatea de deșeuri municipale generată și valorificată în perioada 2017-2021

| Cantitate                                        | AN/tona |        |         |         |        |
|--------------------------------------------------|---------|--------|---------|---------|--------|
|                                                  | 2017    | 2018   | 2019    | 2020    | 2021   |
| <b>TOTAL</b>                                     |         |        |         |         |        |
| din care                                         |         |        |         |         |        |
| Reciclată                                        | 432,10  | 23,70  | 97,50   | 0,30    | 49,03  |
| Valorificată prin<br>alte forme decât reciclarea | 1617,60 | 937,20 | 192,67  | 55,96   | 0      |
| Depozitată                                       | 289,10  | 652,30 | 1330,37 | 1209,03 | 649,94 |

<sup>1</sup> Date preluate din Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru Județul Vâlcea, 2019-2025



### 3. Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru Județul Vâlcea

Conform Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Vâlcea, există în prezent cinci stații de sortare (Drăgășani, Brezoi, Râureni, URBAN SA Râmnicu Vâlcea și New Recycling Râmnicu Vâlcea), cu o capacitate totală autorizată de aproximativ 210.619 t/an și nicio instalație de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale.

Dintre stațiile de sortare aflate pe raza județului Vâlcea, cele realizate prin proiectul SMID la Brezoi și Râureni (care ar fi trebuit să deservească populația Municipiului Râmnicu Vâlcea) nu sunt operate, Municipiul Râmnicu Vâlcea fiind deservit de stația de sortare New Recycling. Totodată, prin implementarea proiectului *"Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Vâlcea"*, finanțat prin POIM 2014 – 2020, urmează să se realizeze o stația de sortare și o stație de tratare mecano-biologică în comuna Roești, părți componente ale *Centrului de management integrat al deșeurilor - CMID Roești*.

Stația de sortare este proiectată pentru o capacitate de 10.180 t/an și va deservi localitățile din zonele de gestionare a deșeurilor centru – est și centru -vest. Stația de tratare mecano-biologică este proiectată pentru o capacitate de 34.070 t/an și va deservi localitățile din zonele de gestionare a deșeurilor centru – est și centru -vest.

### III. Opțiuni privind delegarea activităților de sortare și tratare bio-mecanică a deșeurilor municipale

#### 1. Alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice

Art.22 alin.(3) al Legii 51/2002 prevede ca modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice să se stabilească prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

#### 1.1. Gestiunea directă

Art. 28 alin.(1) și (2) al Legii nr.51/2006 R definește gestiunea directă ca fiind modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi :



a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

## **1.2. Gestiunea delegată**

ArtT. 29 alin.(1) al Legii nr.51/2006 definește gestiunea delegată ca fiind modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.



Totodată conform alin.8) și (9) ale art.29 al Legii nr.51/2006, **contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de concesiune de servicii sau contract de achiziție publică de servicii, procedura de atribuire a acestuia urmând a se stabili în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.**

În cazul **UAT Băbeni** nu se poate realiza darea în administrarea serviciului de salubritate aferent activităților de sortare și tratare mecano-biologică, către un operator de drept public al cărui acționar unic sau majoritar este Consiliul Local al orașului Băbeni, sau către un compartiment organizat în structura autorității locale, autoritatea locală are obligația să atribuie contracte de delegare pentru activitățile de *sortare și tratare a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu.*

În același timp, **UAT Băbeni** este membru al ADI Salubritate Vâlcea și beneficiara investițiilor realizate prin proiectele "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor", respectiv "Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Vâlcea", prin care a fost construită stația de sortare de la Râureni. În luna august 2022 a fost semnat ordinul de începere a lucrărilor pentru Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) Roești. Acesta are un termen de execuție de 16 luni, urmând ca ADI Salubritate Vâlcea să demareze la finalizarea acestuia o nouă procedură de delegare a gestiunii activităților serviciului de salubritate de pe raza Județului Vâlcea. Luând în considerare toate aceste aspecte, rezultă că orașul Băbeni nu mai poate iniția proceduri de investiții în sistemul de salubritate, precum achiziționarea unei stații proprii de sortare și tratare mecano-biologică.

**Având în vedere cele mai sus prezentate, rezultă că UAT Băbeni are opțiunea să delege gestiunea activităților de tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale, de sortare și depozitare până la operaționalizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) de la nivelul județului Vâlcea și delegarea gestiunii activităților mai sus menționate de către ADI Salubritate Vâlcea, soluția aleasă pentru UAT Băbeni fiind gestiunea delegată.**

## **2. Durata contractului**

Ținând cont de durata de execuție a lucrărilor la CMID Roești, durata contractului de delegare a gestiunii activităților de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale generate pe raza orașului Băbeni este de un (1) an.

## **3. Cantitatea totală de deșeuri municipale fundamentată**

Conform Anexei nr.5 la Legea nr.249/2015 actualizată, cu completările și modificările ulterioare, valorile minime ale obiectivelor de valorificare (include cantitatea de deșeuri de ambalaje reciclată și cea incinerată în instalații de incinerare cu valorificare de energie) și, respectiv, reciclare (include cantitatea de ambalaje de lemn care este reparată în vederea reutilizării) a deșeurilor de ambalaje este, după cum urmează:

| Nr.crt | Obiectiv                        | Anul 2023 (% deșeuri municipale) |
|--------|---------------------------------|----------------------------------|
| 1      | Obiectiv global de valorificare | 65                               |
| 2      | Obiectiv global de reciclare    | 60                               |



|   |                                                         |    |
|---|---------------------------------------------------------|----|
| 3 | Obiectiv de reciclare hârtie-carton                     | 65 |
| 4 | Obiectiv de reciclare materiale plastice (inclusiv PET) | 35 |
| 5 | Obiectiv de reciclare sticlă                            | 65 |
| 6 | Obiectiv de reciclare materiale feroase                 | 60 |
| 7 | Obiectiv de reciclare aluminiu                          | 30 |
| 8 | Obiectiv de reciclare lemn                              | 20 |

*Cantitatea totală de deșeuri municipale estimată a fi tratată mecano-biologic: 160 t.*

*Cantitatea totală de deșeuri municipale estimată a fi sortată: 160 t.*

**4. Valoarea contractului de delegare este de 185.430,40 lei , stabilit astfel :**

- **Activitatea de tratare a deșeurilor municipale = 60.480 lei fără TVA / 2 luni**  
(80 tone / lună x 378 lei / tonă = 30.240 lei / lună) ;
  - **Activitatea de sortare a deșeurilor municipale = 107.921,60 lei fără TVA / 2luni**  
(80 tone / lună x 674,51 lei / tonă = 53.960.80 lei / lună) ;
  - **Tarif de depozitare deșeuri = 11.908,80 lei fără TVA / 2 luni**  
(80 tone / lună x 74,43 lei / tonă = 5.954,40 lei / lunar) ;
  - **Tarif transport deșeuri spre depozitare = 5.120 lei fără TVA / 2 luni**  
(80one / lună x 32 lei / tonă = 2.560 lei / lunar) ;
- Tarif pentru economia circulară = 160 lei / tonă .

#### **5. Alegerea procedurii de atribuire**

Procedura de atribuire:

Potrivit art.29 alin.(8) al Legii nr.51/2006 (R), contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

Art.(3) alin.1 lit. l) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice definește contractul de achiziție publică ca fiind contractul cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, actului administrativ, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una ori mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii. Totodată, lit.o) a articolului mai sus menționat definește contractul de achiziție publică de servicii ca fiind contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziție publică de lucrări potrivit lit. m).



Art.5 alin.(1) lit h) din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii definește contractul de concesiune de servicii ca fiind "contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe autorități/entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată".

ART. 15 al L101/2006 R prevede: (1) Operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate și pentru toate tipurile de activități contractate.

*Art. 27<sup>1</sup> al Legii nr.100/2016 menționează că "prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor care nu presupun plăți către contractant și în cadrul cărora contractantul este remunerat pe baza tarifelor reglementate, calculate astfel încât să acopere toate costurile și investițiile suportate de contractant pentru furnizarea serviciilor publice corespunzătoare activităților menționate în anexa nr. 2".*

Deoarece delegarea gestiunii activităților de sortare și tratare mecano-biologică de către UAT Băbeni este o măsură urgentă, absolut necesară conformării la modificările legislative survenite prin adoptarea OUG 133/2022, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată neputând fi respectate, rezultă că UAT Băbeni poate delega gestiunea serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale prin **procedura de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, conform prevederilor art.104 alin.(1) lit.c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, către operatorul stației de sortare .**

**6. Redevența – nu este cazul.**

**7. Populația rezidentă:**

**8. Concluzii**

Având în vedere cele mai sus menționate, ținând cont de prevederile art.26 ale OUG 92/2021 potrivit cărora la elaborarea documentelor strategice locale și la aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor, autoritățile publice locale iau în considerare principiul autonomiei și proximității, fără a încălca prevederile planului național de gestionare a deșeurilor și strategiei naționale de gestionare a deșeurilor; **luând în considerare adresa Agenției pentru Protecția Mediului Vâlcea nr. 19614 /13.12.2023 privind existența unui singur operator autorizat pentru activități de sortare și tratare mecano-biologică pe raza Județului Vâlcea- New Recycling SRL, respectiv adresa Consiliului Județean Vâlcea nr.53291 din 8 decembrie 2022, completată de adresa ADI Salubritate Vâlcea nr.129 din 25 noiembrie 2022;**

**Se propune prin prezentul studiu:**



-demararea procedurilor de delegare pe o perioadă de 2 luni a activității de sortare a deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetic și a activității de tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică prin achiziție publică, **prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, conform prevederilor art. 104 alin. (1), lit. b) și lit.c) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, către operatorul stației de sortare New Recycling.**

Întocmit de :

Consilier A.D.P.

Pătrașcu Ion - Marius