



STUDIU DE OPORTUNITATE
pentru stabilirea formei de gestiune a activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare a
activităților de deratizare, dezinsecție, dezinsecție

U.A.T. Oras Băbeni , Judetul Vâlcea

CUPRINS

INTRODUCERE

1.1.Descrierea serviciului public de salubritate – activitatile de dezinsectie,deratizare si dezinfectie a localității, în conformitate cu prevederile legislatiei specifice

ASPECTE GENERALE

Obiectivele si cerinte ale studiului

Descrierea serviciilor,situatie actuala

Analiza partilor interesate

Relatia serviciului public cu politicile publice relevante

Modalități de organizare a serviciului public de salubritate – activitatile de dezinsectie,deratizare si dezinfectie în UAT Băbeni

FEZABILITATEA TEHNICA

Standarde de performanta tehnica si specificatii tehnice de calitate

Starea tehnica a facilitatilor existente

FEZABILITATEA ECONOMICA SI FINANCIARA

Analiza SWOT

Valoarea activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie

Durata estimata

ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

ASPECTE SOCIALE

ASPECTE LEGALE

CONCLUZII Anexa

INTRODUCERE

Descrierea serviciului public de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, deratizare și dezinfectie a localității, în conformitate cu prevederile legislației specifice.

Serviciul public de salubritate, activitățile de dezinsecție, deratizare și dezinfectie este parte componentă a serviciilor de utilități publice. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza UAT Băbeni .

- 1) Utilizatorii/beneficiarii ai serviciului public de salubritate, activitățile de dezinsecție, deratizare și dezinfectie sunt:
- 2) Casnici: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai orașului ;
- 3) Agenți economici care-și desfășoară activitatea pe teritoriul orașului Băbeni ;
- 4) Instituții publice cu sedii sau filiale în UAT Băbeni ;

Gestiunea serviciului public de salubritate, activitățile de dezinsecție, deratizare și dezinfectie poate fi realizată prin următoarele modalități:

- 1) gestiune directă;
- 2) gestiune delegată.

Alegerea modalității de gestiune pentru serviciul public de salubritate, activitățile de dezinsecție, deratizare și dezinfectie se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrative-teritoriale.

Atribuirea activităților de dezinsecție, dezinfectie și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate .

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de dezinsecție, deratizare și dezinfectie intra în atribuțiile administrației publice locale.

Scopul studiului de Oportunitate

Scopul Studiului de Oportunitate constă în determinarea modalității de gestiune a serviciului public de salubritate și anume a activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfectie din Orașul Băbeni .

Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de Oportunitate modalitatea de gestiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

ASPECTE GENERALE

Obiectivele si cerinte ale studiului

Autoritatea publica locala urmareste ca prin alegerea formei de gestiune sa se realizeze urmatoarele obiective si cerinte:

- 1) Securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- 2) Continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- 3) Adaptabilitatea serviciilor la cerintele comunitatii locale;
- 4) Accesul liber la servicii si la informatiile referitoare la acestea;
- 5) Tarifarea echilibrata a serviciilor furnizate/presate;
- 6) Utilizarea eficienta a fondurilor publice in activitatea de deratizare, dezinsectie si dezinfectie ;
- 7) Satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- 8) Rezolvarea problemelor de ordin economic, social si de mediu ale localitatilor.

Descrierea serviciilor, situatie actuala

Prin stabilirea modalitatii de gestiune a serviciului public de salubritate , activitatile de deratizare, dezinsectie si dezinfectie se urmareste realizarea serviciului in conditii de calitate, in conformitate cu prevederile legale in vigoare si cu respectarea standardelor europene in domeniu.

Dezinsectia este o activitate de combatere a insectelor prin mijloace ecologice, biologice si chimice, avand ca scop mentinerea unui nivel scazut al densitatii insectelor, realizand conditii corespunzatoare de igiena si confort pentru populatie, precum si eliminarea riscurilor de transmitere a unor boli prin intermediul insectelor vectoare.

Activitatea de dezinsectie se efectueaza la:

- a) spatiile comune inchise din cladirile de tip condominiu (casa scarii, subsol si alte asemenea) ale persoanelor fizice si juridice, inclusiv asociatii de proprietari/locatari;
- b) spatiile deschise din domeniul public si privat al unitatii administrativ-teritoriale: terenuri ale institutiilor publice din subordine, parcuri, spatii verzi, cimitire, maluri de lac, pietre si alte asemenea;
- c) caminele si canalele aferente retelelor edilitare: alimentare cu apa, canalizare, alimentare cu energie termica, telefonie, retele subterane de fibra optica si alte asemenea;
- d) subsoluri umede sau inundate;
- e) alte obiective identificate ca reprezentand focare de infestare si care pot pune in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor.

Deratizarea reprezinta un complex de masuri aplicate permanent in scopul distrugerii rozatoarelor daunatoare (soareci, sobolani), vectori de maladii transmisibile si/sau generatoare de disconfort si mentinerii acestora la un nivel numeric redus.

3.3.4. Activitatea de deratizare se efectuează la exteriorul și în interiorul obiectivelor în care:

- este prevăzută operațiunea de dezinsecție ;
- este prevăzută operațiunea de dezinsecție;
- sunt identificate focare de infestare sau condiții de dezvoltare a rozătoarelor în locuri exterioare ale persoanelor fizice sau juridice, care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor, inclusiv în zonele demolate și/sau nelocuite.

Dezinfectia este o metoda a igienei care consta in operatiuni de prevenire si combatere a bolilor infectioase si parazitare la om si animale, urmarindu-se eliminarea germenilor patogeni de pe suprafetele supuse acestor operatiuni.

Activitatea de dezinfectie se efectueaza la:

- spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere ;
- clădiri ale instituțiilor publice;
- locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

Activitatea de combatere a rozătoarelor, insectelor nu atinge eficacitatea dorita deoarece:

operațiile de dezinsecție, deratizare nu s-au realizat la intervalele stabilite prin Ordinul nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului cadru de salubritate a localitatilor si prin Ordinul nr. 119 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sanatate publica privind mediul de viata al populatiei:

neefectuarea operațiunilor de dezinsecție, deratizare la nivel general pe toata raza UAT Băbeni

Analiza partilor interesate

Partile interesate de realizarea serviciilor de deratizare, dezinsecție si dezinfectie in Orasul Băbeni se impart in:

- 1) Persoane fizice si asociatii de proprietari din oras;
- 2) Agenti economici care isi desfasoara activitatea pe raza unitatii administrativ teritoriala a Orasului Băbeni ;
- 3) Institutii publice, sedii sau filiale ale acestora din oras .
- 4) Autoritatea Nationala de Reglementare a Serviciilor Comunitare;
- 5) Agentia pentru Protectia Mediului
- 6) Garda Nationala de Mediu
- 7) Directia de Sanatate Publica
- 8) Directia Sanitar Veterinara si pentru Siguranta Alimentelor

Relatia serviciului public cu politicile publice relevante

Organizarea si functionarea activitatilor de deratizare, dezinsecție, dezinfectie din Orasul Băbeni , trebuie sa se realizeze pe baza urmatoarelor principii:

- 1) protectia sanatatii populatiei;
- 2) responsabilitatea fata de cetateni;
- 3) conservarea si protectia mediului inconjurator;
- 4) asigurarea si continuitatea serviciilor;
- 5) tarificatione echitabila;
- 6) securitatea serviciului;
- 7) dezvoltarea durabila

Modalități de organizare a Serviciul public de salubritate , activitățile de dezinsecție, deratizare și dezinfectie în UAT Băbeni

Gestiunea serviciului public de salubritate ,activitățile de dezinsecție, deratizare si dezinfectie poate fi realizata în doua modalitati - gestiune directă și gestiune delegată, alegerea formei de gestiune se face prin hotarare a consiliului local.

Gestiunea directă

In cazul gestiunii directe, autoritatile administratiei publice locale își asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea și gestionarea serviciilor publice de dezinsecție, deratizare și dezinfectie.

Gestiunea directă se realizeaza prin:

a) servicii publice de interes local sau judetean, specializate, cu personalitate juridica, infiintate si organizate in subordinea consiliilor locale sau consiliilor judetene, dupa caz, prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective;

b) societati reglementate de Legea nr. 31/1990, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective.

Gestiunea delegata

In vederea administrarii si exploatarii sistemelor publice ale serviciilor de dezinsectie, dezinfectie si deratizare din UAT Băbeni , se poate alege gestiunea delegata, prin care autoritatile administratiei publice locale pot apela la unul sau mai multi operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii sau de concesiune, gestiunea propriu-zisa a serviciilor de dezinsectie, dezinfectie și deratizare precum si administrarea si exploatarea sistemelor publice necesare in vederea realizarii acestora.

În procesul delegării, Consiliul local al UAT Băbeni , pastrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de dezinsectie, dezinfectie și deratizare precum si dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de indeplinire a obligatiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

Conform reglementarilor legale în vigoare, delegarea gestiunii serviciilor publice de dezinsectie, dezinfectie și deratizare se face către operatori licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare.

Procedura privind delegarea gestiunii sau concesiunea serviciilor publice de dezinsectie, dezinfectie și deratizare conform Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii precum si Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 republicată cu modificarile si completarile ulterioare.

Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfasoara pe baza caietului de sarcini si a regulamentului de serviciu prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanta, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizator, precum si modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate și aprobate de către consiliul local.

Prin realizarea delegării de gestiune obtine următoarele avantaje :

a) tarife mai mici decat cele actuale pentru unitatea de suprafață de deratizare, dezinsectie și dezinfectie și un raport pret-calitate optim;

b) creșterea calității serviciilor de deratizare, dezinsectie si dezinfectie

c) grija fata de populatia orasului ca societatile care executa aceste lucrari sunt autorizate si au licenta ANRSC si raspund de eventualele pagube rezultate in urma operatiilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie ;

d) toate produsele folosite pentru efectuarea operatiunilor de deratizare, dezinsectie si dezinfectie vor fi avizate de catre Comisia Natională pentru Produse Biocide.

e) lucrările se vor executa astfel încât să nu provoace daune de orice natură proprietății utilizatorului obiectivului respectiv;

f) în cazul în care, ca urmare a unui tratament efectuat, se aduce o dauna imediata, vizibila, proprietatii beneficiarului, acest fapt va fi menționat pe bonul de lucru și va fi comunicat în mod expres operatorului;

g) cetățenii orasului vor avea siguranța față de operatorii de deratizare, dezinsectie,

h) dezinfectie care se vor legitima si nu vor produce pagube (furturi, etc.), dupa cum se stie de fapt ca s-au prezentat operatori clandestini afirmand ca sunt trimiși de primărie;

i) la concesiunea acestor servicii participa numai societățile autorizate care au licență ANRSC, iar operatorii sunt atestati conform normativelor în vigoare și care respectă normele legale referitoare la regimul pesticidelor, la dezinsectie, dezinfectie si deratizare;

j) este incurajata astfel angajarea de personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scaderea numarului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumparare in oras;

k) feed-back eficient în ce privește relația beneficiar - prestator;

- l) control și monitorizare directă privind suprafața pe care se execută operațiile de dezinsecție, deratizare și dezinfectie;
- m) creșterea eficienței acțiunii de igienizare a localității prin efectuarea acesteia de la exteriorul localității spre interior și într-o perioadă scurtă de timp, așa cum prevăd normele metodologice privind efectuarea acțiunii de deratizare a unei localități.

FEZABILITATE TEHNICĂ

Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate

Definirea specificațiilor tehnice relatează serviciilor, cum este și cazul activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfectie, acordă în special operatorilor economici oportunitatea de a-și utiliza cel mai bine pregătirea profesională, ideile, fiind prin urmare un element esențial pentru obținerea unui raport cost-beneficiu pozitiv. Pentru realizarea la standarde de calitate a activității de deratizare, dezinsecție, dezinfectie, operatorul trebuie să respecte indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinfectie.

În ceea ce privește gestiunea directă de către autoritatea locală a serviciului de salubritate, activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfectie se constată că nevoia de autorizații speciale și personalul special instruit în acest sens a făcut ca această activitate să fie delegată, neexistând date concludente raportate de autorități locale care ar gestiona direct aceste activități de deratizare, dezinsecție și dezinfectie.

Starea tehnică a facilităților existente

Pentru realizarea calitatii superioare a serviciilor de deratizare, dezinsecție, dezinfectie, autoritatea locală poate pune la dispoziție unui operator întreaga suprafață a spațiilor verzi, cimitire, pietre, târguri, oboare, etc. de pe teritoriul Orasului Băbeni.

Dacă gestiunea aleasă va fi cea directă, autoritatea locală prin serviciul public cu personalitate juridică sau societatea comercială va putea gestiona în cunoștință de cauză activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinfectie, cu respectarea normelor legale în vigoare.

FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ.

Analiza SWOT

Estimarea costurilor și veniturilor trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii. În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii, îl constituie tariful practicat. Aplicarea de către un operator a prețurilor și tarifelor aprobate de către Consiliul Local al Orasului Băbeni, este obligatorie. Prețurile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

Asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Orasului Băbeni

Realizarea unui raport calitate/cost, cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

Analiza SWOT

Prezentam avantajele si dezavantajele pentru gestiune directa si delegata:

	Gestiunea directa	Gestiunea delegata
Avantaje	Tarife practicate unde nu exista profit; Mentinerea responsabilitatii fata de populatia deservita.	Parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de executie sa treaca la operator; Din momentul in care operatorul isi intra in drepturi investitiile se accelereaza. Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgenta a proceselor interne si a relatiilor cu clientii; Orasul Băbeni va avea calitatea de reglementator/supervizor a conformarii operatorului la cerintele impuse in contract. Orasul Băbeni va avea dreptul la controlul final asupra derularii contractului avand posibilitatea de a desfiinta delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa persistenta-sunt necesare clauze de penalizare si/sau reziliere prevazute in contract; Orasul Băbeni are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, sa adopte toate prevederile contractuale optime;

		Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri.
Dezavantaje	Ritm lent la investii, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite; Cresterea numarului de personal din aparatul propriu al Primarului Orasului Băbeni , personal care trebuie sa se ocupe de serviciul respectiv; Surse de finantare: - leasing – in special pe termen scurt; - costurile ce ar fi suportate de Orasul Băbeni in cazul gestiunii proprii la inceperea activitatii; - achizitionare de utilaje si autovehicule necesare prestarii serviciului; - cheltuieli cu materia prima, combustibil, etc; - cheltuieli cu instruirea personalului; - cheltuieli cu obtinerea licentei – ANRSC; -responsabilitate juridica in cazul unor accidente	Orasul Băbeni trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare; Orasul Băbeni trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului.

Indiferent de acțiunile stabilite, procesul decizional, în cadrul serviciului de salubritate, activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfectie trebuie să includă următoarele elemente prioritare:

- 1) construirea pe punctele tari;
- 2) eliminarea punctelor slabe;
- 3) exploatarea la maxim a oportunităților;
- 4) îndepărtarea amenințărilor

Valoarea activitatilor de deratizare, dezinsecție, dezinfectie în Orasul Băbeni , are ca sursa bugetul local si incasari de la populatie

Valoarea activitatilor de deratizare, dezinsecție, dezinfectie se va estima prin analiza si studierea pietei / a ofertelor din sistemul de achizitii publice electronice cat si pe baza cererilor de oferta cerute la operatorii licentiati cat si a ofertelor depuse la autoritatea contractata UAT Oras Băbeni

Durata estimata

Pentru asigurarea unor servicii de calitate de deratizare,dezinsectie si dezinfectie se propune ca durata estimata a contractului de delegare sa fie de minim 4 ani, cu posibilitate de prelungire conform legislatiei in vigoare.

ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Primaria Orasului Băbeni , impreuna cu institutiile abilitate, Garda Nationala de Mediu, Autoritatea de Sanatate Publica, va monitoriza activitatea operatorului care presteaza activitatea de deratizare, dezinsectie, dezinfectie astfel incat produsele folosite sa aiba un impact scazut asupra mediului, sa nu afecteze sanatatea oamenilor si a animalelor.Operatorul va folosi numai produse avizate de Ministerul Sanatatii.

Dotarea cu utilaje noi si performante, precum si utilizarea de substante cu un efect nociv redus va duce la realizarea uni nivel scazut de poluare a orasului si protejarea sanatatii populatiei.

ASPECTE SOCIALE

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a activitatilor comporta mai multe laturi legate de:

- a) Personal calificat/atestat care deserveste utilizatorul;
- b) Asigurarea accesului facil la servicii de calitate
- c) Promovarea pe termen mediu si lung a unor politici de tarife si preturi accesibile tuturor utilizatorilor;
- d) Obiectivele pe care trebuie sa le atinga activitatile de deratizare, dezinsectie, dezinfectie sunt urmatoarele:
 - e) Imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;
 - f) Promovarea calitatii si eficienta activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie
 - g) Dezvoltarea durabila a serviciilor.

ASPECTE LEGALE

Legislația în domeniul serviciilor publice de deratizare, dezinsectie si dezinfectie este reprezentata de:

Legea nr. 101/2006 privind serviciului de salubritate a localitatilor, republicată, cu modificarile si completarile ulterioare;

Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;

Ordinul nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului cadru de salubritate a localitatilor, cu modificarile si completarile ulterioare

Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 republicata cu modificarile si completarile ulterioare;

Ordinului nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sănătate publică privind mediul de viata al populatiei

Aceste acte normative creează posibilitatea ca administratiile publice locale sa demareze demersurile pentru acordarea gestiunii serviciului de deratizare, dezinsecție și dezinfecție a localităților,

realizandu-se astfel un mod unitar de organizare a serviciilor publice și totodata un control mai amanunțit menit sa mărească eficiența și să scadă prețul acestora.

CONCLUZII

Avand in vedere aspectele tehnice, sociale si financiar-economice mentionate propunem ca autoritatea publica locala sa opteze pentru delegarea de gestiune a a activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie, prezentand mai multe avantaje decat daca ar fi sa opteze pentru gestiune directa.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Moise DĂNULEȚ

Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETAR GENERAL AL ORAȘULUI,
Mihaela – Bianca DINICĂ

Băbeni, 19 august 2021