



RAPORT

Referitor la:

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 35236/17.04.2026 a domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, prin care propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 822 /2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026.

Prin plângerea prealabilă petenta solicită **modificarea în parte a Anexei nr. 1, Cap. IV – alte taxe locale, punctul B la Hotărârea nr. 822 /2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, în sensul exceptării acestora de plata taxei de săpătură pe domeniul public, rețele stradale.**

Având în vedere criticile formulate de petenta COMPANIA DE APĂ ARAD S.A., în sensul exceptării sale de la plata acestei taxe, arătăm următoarele:

Prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 822/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, s-a aprobat, la Capitolul VI – Alte taxe locale, punctul B) Taxa pentru săpături pe domeniul public, rețele stradale (art. 486 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, actualizată). Această taxă “se datorează de către executanții lucrărilor pe domeniul public, pentru întreaga durată în care acesta este afectat de lucrare (de la începerea săpăturii până la refacerea și aducerea la stadiul inițial al terenului). Taxa se calculează conform graficului de lucrări (de la săpătură până la finalizarea lucrărilor pe porțiunea afectată)”.

În ceea ce privește afirmația petentei referitoare la o pretinsă situație de neconformare a UAT Municipiul Arad față de dispozițiile art. 27 pct. 11 din Dispozițiile Generale ale Contractului de delegare, conforme cu prevederile art. 27 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și canalizare, arătăm că aceasta este neîntemeiată.

Astfel, potrivit art. 38 – Cheltuieli pentru ocuparea domeniului public din Dispozițiile Generale ale Contractului de delegare, “*Operatorului nu i se percep taxe pentru ocuparea domeniului public [...]*”, motiv pentru care, operatorului regional al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, nu i s-a perceput niciodată o astfel de taxă. Singura taxă care este aplicabilă în prezent este taxa de săpătură, aplicabilă exclusiv la lucrările executate pe domeniul public și care se calculează în funcție de durata efectivă a afectării terenului.

Totodată, conform art. 19 din Dispozițiile Speciale ale Contractului de delegare, “*În cazul lucrărilor de extindere, dezvoltare, reabilitare și înlocuire, aceste despăgubiri se suportă din devizul general al lucrării și se suportă din aceleași fonduri din care se finalizează lucrările respective*”. În acest sens, apreciem că stabilirea taxei de săpătură în funcție de numărul de zile de execuție reflectă interesul legitim al autorității publice locale de a limita durata și impactul lucrărilor asupra comunității și asupra utilizării domeniului public, în concordanță cu obligațiile legale privind administrarea și protejarea domeniului public.

Menționăm că autoritatea publică locală nu percepe și nu a perceput niciodată o taxă de servitute sau o taxă pentru exercitarea dreptului de trecere asupra domeniului public, drept recunoscut operatorului prin Contractul de delegare și legislația specială aplicabilă. Așa cum am arătat mai sus, taxa instituită și aplicată este exclusiv taxa de săpătură, datorată numai în situația executării unor lucrări de dezvoltare, extindere, reabilitare sau înlocuire a rețelelor, în măsura în care aceste lucrări implică afectarea temporară a domeniului public. Această taxă nu condiționează, nu limitează și nu contravine exercitării dreptului de servitute sau de trecere pentru utilități ale operatorului regional, întrucât nu vizează existența ori amplasarea rețelelor, ci exclusiv prejudiciul temporar adus domeniului public prin intervenții fizice asupra acestuia, respectiv săpături, ocupări și degradări ale terenului. Așadar, taxa de săpătură aplicată nu vizează dreptul de trecere sau existența rețelelor, ci exclusiv prejudiciul temporar adus domeniului public prin executarea de lucrări. Invocarea dreptului de servitute ca motiv de exceptare de la plata taxei de săpătură este, în consecință, neîntemeiată.

Pe de altă parte, obligația efectuării tuturor lucrărilor de refacere a drumurilor și a terenurilor afectate de lucrări revine, inclusiv operatorului regional al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare COMPANIA DE APĂ ARAD S.A., nu numai în temeiul Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 822/2025, ci și potrivit art. 20 punctul 2025 din Dispozițiile Speciale ale Contractului de delegare, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, obligație care rămâne pe deplin aplicabilă.

În altă ordine de idei, arătăm că, proiectul de hotărâre al HCLM nr. 822/2025 a fost supus procedurii transparenței decizionale, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică republicată, cu modificările și completările ulterioare, timp în care petenta avea posibilitatea să își exprime punctul de vedere referitor la posibilitatea exceptării sale de la plata acestei taxe.

În concluzie, apreciem că din punct de vedere juridic, au fost respectate toate prevederile legale criticate, respectiv: OUG nr. 57/2019 - privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 50/1991, privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Contractul de Delegare a Serviciului de Alimentare cu Apă și de Canalizare, înregistrat cu nr. 648/2009, iar din punct de vedere al tehnicii legislative, hotărârea locală se integrează organic în sistemul legislației fiind corelată întru totul cu actele legislative cu care se află în conexiune și se limitează la competența instituită prin actele normative de nivel superior la care am făcut referire.

În considerarea celor prezentate,

PROPUNEM:

Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulată de COMPANIA DE APĂ ARAD S.A., prin care se solicită **modificarea în parte a Anexei nr. 1, Cap. IV – alte taxe locale, punctul B la Hotărârea nr. 822 /2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, în sensul exceptării acesteia de plata taxei de săpătură pe domeniul public, rețele stradale.**

Director executiv,
Liliana FLOREA

Șef serviciu,
Sorin CONTRA

