



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
MUNICIPIUL ARAD
CONSILIUL LOCAL

H O T Ă R Ă R E A Nr. 219
din 28 mai 2020

pentru aprobarea prelungirii duratei contractului de concesiune
a activității de depozitare/neutralizare a deșeurilor municipale nr. 6863/2002

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare nr. 30087/05.05.2020,

Analizând raportul Serviciului Edilitar din cadrul Primăriei Municipiului Arad, înregistrat cu nr. 30102/05.05.2020,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Luând în considerare prevederile art. 2, art. 4 alin. (6), art. 25 și art. 28 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 2 al contractului de concesiune nr. 6863/2002,

Ținând seama de solicitarea FCC Environment Romania SRL nr. 53963/10.07.2019, prin care solicită prelungirea contractului de concesiune cu 10 ani,

Având în vedere analiza tehnico-economică realizată de FCC Environment Romania SRL și înregistrată cu numărul 21547/19.03.2020,

Având în vedere adoptarea hotărârii 15 voturi pentru și 7 abțineri (22 consilieri prezenți din totalul de 22),

În temeiul drepturilor conferite de art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. i), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD
H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1. Se aprobă prelungirea duratei contractului de concesiune a activității de depozitare/neutralizare a deșeurilor municipale nr. 6863/2002 cu o perioadă de 10 ani.

Art. 2. Se completează art. 7 din contractul de concesiune cu un nou alineat, care va avea următorul conținut:

„(13) Concesionarul are obligația obținerii acordului concedentului pentru depozitarea oricărei cantități de deșeuri municipale provenite din exteriorul județului Arad.”

Art. 3. Celelalte prevederi ale contractului de concesiune rămân neschimbate.

Art. 4. Se aprobă încheierea actului adițional nr. 19 conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Primarul Municipiului Arad, prin serviciile de specialitate din cadrul aparatului propriu și se comunică celor interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Marius SFĂRĂILĂ

Contrasemnează pentru legalitate
p. SECRETAR GENERAL
Sorin CONTRAȘ

**Act adițional nr. 19/ _____
la Contractul de concesiune nr. 6863/25.07.2002**

Municipiul Arad, cu sediul în Arad, B-dul Revoluției nr. 75, jud. Arad, tel. 0257-281850, fax 0257-284744, cod fiscal R3519925, denumit în continuare Municipality Arad, reprezentată prin Primar Călin Bibarț, în calitate de CONCEDENT, pe de o parte,

și

S.C. FCC Environment România S.R.L., cu sediul în Arad, Zona CET, Șoseaua de Centură Nord FN, Județul Arad, C.U.I. 14822567 din data de 21.08.2002, cod fiscal R 14822567, cont 37TREZ0215069XXX008617 deschis la Trezoreria Municipiului Arad, cont bancă RORZBR0000060002596316 Raiffeisen Bank, reprezentată legal de Florian Pop și Luminița Ardeoiu, în calitate de CONCESIONAR, pe de altă parte

Au convenit asupra prelungirii și modificării/completării contractului după cum urmează:

Completarea art. 2 cu un nou alineat:

(3) În baza art. 2 alin. (2) durata contractului se prelungește până la data de 25.07.2032.

Completarea art. 7 cu un nou alineat:

(13) Concesionarul are obligația obținerii acordului concedentului pentru depozitarea oricărei cantități de deșeuri municipale provenite din exteriorul județului Arad.

Celelalte prevederi ale contractului de concesiune rămân neschimbate.

Prezentul act adițional a fost redactat și semnat în 3 exemplare originale.

MUNICIPIUL ARAD

S.C. FCC Environment România S.R.L.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Marius SFÂRĂILĂ

Contrasemnează pentru legalitate
p. SECRETAR GENERAL
Sorin CONTRAȘ

H O T Ă R Ă R E A nr. _____
din _____
pentru aprobarea prelungirii duratei contractului de concesiune
a activității de depozitare/neutralizare a deșeurilor municipale nr. 6863/2002

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată în referatul de aprobare nr. 30087/05.05.2020,

Analizând raportul Serviciului Edilitar din cadrul Primăriei Municipiului Arad, înregistrat cu nr. 30102/05.05.2020,

Ținând seama de avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad,

Luând în considerare prevederile art. 2, art. 4 alin. (6), art. 25 și art. 28 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 2 al contractului de concesiune nr. 6863/2002,

Ținând seama de solicitarea FCC Environment Romania SRL nr. 53963/10.07.2019, prin care solicită prelungirea contractului de concesiune cu 10 ani;

Având în vedere analiza tehnico-economică realizată de FCC Environment Romania SRL și înregistrată cu numărul 21547/19.03.2020,

În temeiul drepturilor conferite de art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. i), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. g), art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. Se aprobă prelungirea duratei contractului de concesiune a activității de depozitare/neutralizare a deșeurilor municipale nr. 6863/2002 cu o perioadă de 10 ani.

Art.2. Se completează art. 7 din contractul de concesiune cu un nou alineat, care va avea următorul conținut:

”(13) Concesionarul are obligația obținerii acordului concedentului pentru depozitarea oricărei cantități de deșeuri municipale provenite din exteriorul județului Arad.”

Art. 3. Celelalte prevederi ale contractului de concesiune rămân neschimbate.

Art.4. Se aprobă încheierea actului adițional nr. 19 conform Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5. Prezenta hotărâre se duce la îndeplinire de către Primarul Municipiului Arad, prin serviciile de specialitate din cadrul aparatului propriu și se comunică celor interesați prin grija Serviciului Administrație Publică Locală.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SECRETAR GENERAL

**Act adițional nr. 19/_____
la Contractul de concesiune nr. 6863/25.07.2002**

Municipiul Arad, cu sediul în Arad, B-dul Revoluției nr. 75, jud. Arad, tel. 0257-281850, fax 0257-284744, cod fiscal R3519925, denumit în continuare Municipalitatea Arad, reprezentată prin Primar Călin Bibarț, în calitate de CONCEDENT, pe de o parte,

și

S.C. FCC Environment România S.R.L., cu sediul în Arad, Zona CET, Șoseaua de Centură Nord FN, Județul Arad, C.U.I. 14822567 din data de 21.08.2002, cod fiscal R 14822567, cont 37TREZ0215069XXX008617 deschis la Trezoreria Municipiului Arad, cont bancă RORZBR0000060002596316 Raiffeisen Bank, reprezentată legal de Florian Pop și Luminița Ardeoiu, în calitate de CONCESIONAR, pe de altă parte

Au convenit asupra prelungirii și modificării/completării contractului după cum urmează:

Completarea art. 2 cu un nou alineat:

(3) În baza art. 2 alin. (2) durata contractului se prelungește până la data de 25.07.2032.

Completarea art. 7 cu un nou alineat:

(13) Concesionarul are obligația obținerii acordului concedentului pentru depozitarea oricărei cantități de deșeuri municipale provenite din exteriorul județului Arad.

Celelalte prevederi ale contractului de concesiune rămân neschimbate.

Prezentul act adițional a fost redactat și semnat în 3 exemplare originale.

MUNICIPIUL ARAD

S.C. FCC Environment România S.R.L.

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD
nr. 30087/05.05.2020

În temeiul prevederilor art. 136, alin. (8), lit. a) din Ordonanță de urgență, nr. 57/2019 din 3 iulie 2019 - privind Codul administrativ și al Regulamentului de Organizare și Funcționare al Consiliului Local Municipal Arad, propun aprobarea, de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre referitor la aprobarea prelungirii duratei contractului de concesiune nr. 6863/2002

REFERAT DE APROBARE

Luând în considerare prevederile art. 2, art. 4 alin. (6), art. 25, și art. 28 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/25.04.2006, republicată,

Având în vedere prevederile art. 2 al contractului de concesiune nr. 6863/2002,

Ținând seama de solicitarea FCC Environment Romania SRL nr. 53963/10.07.2020, prin care solicită prelungirea contractului de concesiune cu 10 ani;

Având în vedere analiza tehnico-economică realizată de FCC Environment Romania SRL și înregistrată cu numărul 21547/19.03.2020;

Apreciez ca fiind oportună adoptarea hotărârii *pentru aprobarea prelungirii duratei contractului de concesiune a activității de neutralizare/depozitare a deșeurilor municipale nr. 6863/2002.*

PRIMAR
Călin Bibarț

REFERAT DE SPECIALITATE

Referitor la: propunerea de aprobare a încheierii actului adițional nr.19/2020 la contractul de concesiune nr. 6863/25.07.2002, pentru prelungirea duratei contractului

În municipiul Arad activitatea de depozitare/neutralizare a deșeurilor din municipiul este concesionată societății FCC Environment România SRL (denumirea veche a societății fiind A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L.), conform contractului de concesiune nr. 6863/25.07.2002.

Conform articolului 1 alin. (2) lit. „a” din contractul precizat anterior, S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L. asigură „neutralizarea deșeurilor colectate de pe raza municipiului Arad în totalitate pe perioada derulării contractului, în regim de continuitate și permanență, având în vedere și posibilitatea creșterii cantității de gunoi”.

Conform contractului de concesiune, în vederea desfășurării activității Municipiul Arad a pus la dispoziția concesionarului un teren în suprafață de 16,45 ha, teren necesar realizării amenajărilor necesare atât depozitării/neutralizării deșeurilor (pentru o perioadă de 20 de ani, cu posibilitate de prelungire cu 10 ani) cât și al dotărilor auxiliare necesare- rețea de drumuri, platformă tehnologică, stație de epurare a levigatului, cântar-bască, pavilion administrativ.

Ulterior, în anul 2004 a avut loc o corecție a suprafeței terenului pus la dispoziția societății, respectiv o diminuare a acesteia, de la 16,45 ha la 13,44 ha, teren înscris în CF 64319 Arad, nr. top. 1851697/1 și 1851697/1/1. Suprafața destinată efectiv depozitării deșeurilor este de 96.300 mp. Capacitatea de depozitare proiectată a fost de 1.500.800 mc, reevaluată ulterior, la 1.677.800 mc. Din măsurătorile topografice efectuate în cursul anului 2018 a reieșit că depozitul are un volum de 1.171.124 mc, urmând ca la închidere depozitul să cuprindă 15 sectoare și un volum de cca. 1.723.311 mc.

Prin actul adițional nr. 4/21.12.2005 la contractul nr. 6863/2002 Municipiul Arad s-a angajat că va susține Planul Național de Management al Deșeurilor, unde depozitul S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L. a fost declarat depozit regional pentru județul Arad.

Odată cu demararea proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor județul Arad” proiect finanțat pe POS Mediu- Axa prioritară 2, societatea a acceptat extinderea ariei de depozitare iar Consiliul Local Arad a aprobat prin Hotărârea nr. 356/2009 încheierea actului adițional nr. 8/08.10.2009 la contractul 6863/2002 potrivit căruia „Aria de depozitare a deșeurilor municipale în depozitul ecologic ASA se extinde pe întreg Județul Arad. Operatorii stațiilor de transfer vor depozita deșeurile cu respectarea legislației în domeniu. Operatorul depozitului ecologic nu poate refuza preluarea deșeurilor de la nicio stație de transfer din Județul Arad”. Monitorizarea executării contractului de concesiune se face de către A.D.I. Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

„Master Planul 2008-2038 pentru sistem integrat de management al deșeurilor solide la nivelul județului Arad” este aplicația de finanțare pentru fonduri europene pentru jud. Arad, aprobată și finanțată de către Uniunea Europeană, în vederea depozitării deșeurilor solide nepericuloase din întregul județ Arad pentru următorii 30 de ani.

Extinderea ariei de depozitare la întreg județul a avut ca efect creșterea cantităților de deșeuri depozitate și implicit diminuarea duratei de viață a depozitului.

Prin adresele nr. 20789/29.03.2013, 38383/12.06.2013 și 52957/18.08.2014, SC ASA Servicii Ecologice SRL a comunicat faptul că pentru funcționarea depozitului în condițiile

menționate- adică cu preluarea deșeurilor din întreg județul, pe o perioadă de 30 de ani, sunt necesare ajustări administrative. Printre acestea se numără prelungirea contractului pe o perioadă de 10 ani, îndeplinind astfel cerințele din Master Plan pentru județul Arad.

La nivelul anului 2002 se estima că anual se vor depozita cca. 55.000 tone deșeuri, în realitate aceste cantități fiind net superioare. Astfel se estimează că depozitul va ajunge la capacitatea maximă de depozitare în perioada 2023-2024, în funcție de cantitățile de deșeuri aduse pentru depozitare, depinzând și de bunul mers al Stației de compostare și a celei de sortare.

Având în vedere:

- necesitatea asigurării preluării deșeurilor pe o durată de 30 de ani așa cum se prevede în aplicația de finanțare,
- faptul că depozitul pentru deșeuri se apropie de nivelul de 75% grad de încărcare (notificat de FCC Environment România SRL prin adresa nr. 58240/25.07.2019),
- faptul că art. 2 alin. (2) din contractul de concesiune prevede că „durata contractului se prelungește de drept cu o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, adică cu cel mult jumătate din durata sa inițială, adică cu maximum 10 ani, în cazul în care concesionarul își îndeplinește clauzele contractuale“;

Concesionarul prezintă autorității contractante o analiză tehnico-economică privind necesitatea extinderii depozitului conform de deșeuri, identificarea posibilităților de extindere și stabilirea variantei optime/unice de extindere.

Cantitățile de deșeuri aduse pentru depozitare au înregistrat o creștere semnificativă, datorată în principal de închiderea depozitelor neconforme din județ, de intrarea în funcțiune a Sistemului Integrat de Management a Deșeurilor și deci de depozitare în depozitul conform Arad a deșeurilor din întreg județul, de absența colectării selective, de faptul că stația de sortare nu este funcțională, iar cantitățile de deșeuri biodegradabile transportate la stația de compostare sunt la nivelul de 2,8% față de cel prognozat în documentele de atribuire a licitației de delegare a concesiunii acestei stații. Toate acestea determină atingerea capacității maxime de depozitare la un termen mult mai apropiat decât cel estimat inițial.

Întrucât spațiul actual de depozitare este insuficient pentru asigurarea funcționării până în anul 2032, în baza prevederilor art. 2 alin. (2) al contractului de concesiune, concesionarul solicită prelungirea duratei concesiunii cu o perioadă de 10 ani, ținând cont de:

- necesitatea și importanța prestării activității pentru întreg județul Arad;
- obligația legală de asigurare a continuității prestării serviciului;
- respectarea Principiului proximității prevăzut de Directiva-cadru 2008/98/CE a deșeurilor, conform căruia eliminarea și tratarea deșeurilor se efectuează în instalații adecvate aflate în imediata apropiere a producătorilor de deșeuri, în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății publice, depozitul conform fiind în imediata vecinătate a municipiului Arad;
- acceptarea fără rezerve de către concesionar a participării în cadrul ADI-SIGD și respectarea obligațiilor contractuale și de adaptare la necesitățile autorității publice locale și la strategia de management a deșeurilor.

Concesionarul propune următoarele soluții:

1. Finalizarea contractului în anul 2022, fără prelungire. În această variantă investiția ”Stație de epurare”, realizată în 2018, cu o valoare de 311.460 € nu se amortizează decât în anul 2027 valoarea nedeductibilă pentru concesionar este de 155.730 €. Pentru continuarea activității este prevăzut pentru anul 2020 realizarea unor investiții în valoare de cca. 1.159.400 €, constând din: cântar 60 to, compactor, buldozer, încărcător frontal care devin bunuri de preluare. Cantitatea de deșeuri previzionată a fi depozitată până la expirarea duratei contractului este de cca. 343.540 to iar valoarea investițiilor de 1.315.130,22 €. Rezultă o majorare a tarifului cu 3,83 €/tonă începând cu anul 2021. În această variantă riscurile sunt reprezentate de nerespectarea de către administrația publică locală a dreptului concesionarului la prelungirea duratei contractului și de organizarea de către administrația publică a unei licitații, identificarea terenului necesar, elaborarea documentației

de atribuire, etc. Precizăm că din cauza investiției mari care ar cădea în sarcina autorității publice, ar exista riscul ca după finalizarea contractului să existe o perioadă de timp în care Municipiul Arad nu va mai avea capacitate de depozitare într-un depozit conform al deținut de Municipiul Arad.

2. Extinderea duratei contractului până la sfârșitul anului 2023 (adică până la amortizarea Stației de Epurare, rămânând neamortizați 3 ani.) Investițiile necesare de efectuat la finele anului 2020 în această variantă sunt: cântar 60 to, compactor, buldozer, încărcător frontal, totalizând cca. 1.160.000 €. Aceasta presupune o majorare a tarifului de depozitare de 1,87 €/tonă începând cu anul 2021, deci tariful de depozitare va fi de 23,98 €/tonă și va influența celelalte activități de salubritate- colectare, sortare, compostare deșeuri. În această variantă concesionarul nu își recuperează investițiile până în anul 2022.

Riscurile administrației publice locale constau în necesitatea identificării de terenuri adecvate pentru depozitarea de deșeuri mai îndepărtate, inclusiv de stația de sortare, construirea unui depozit, obținerea avizelor și autorizațiilor) și organizarea unei licitații de atribuire a concesiunii.

Precizăm că din cauza investiției mari care ar cădea în sarcina autorității publice, ar exista riscul ca după finalizarea contractului să existe o perioadă de timp în care Municipiul Arad nu va mai avea capacitate de depozitare într-un depozit conform al deținut de Municipiul Arad.

3. Extinderea contractului pentru perioada de 10 ani, reglementată de contractul de concesiune. În aceste condiții stația de epurare realizată în 2018 și echipamentele anterior menționate că se vor achiziționa în 2021 se vor amortiza în perioada derulării contractului. În plus, investițiile suplimentare la care se angajează concesionarul, constau în achiziție teren în suprafață de 10 ha în continuarea actualului depozit în valoare de 800.000 €, echipamente pentru alinierea la noile reglementări legislative (portal radiații, supraveghere video), cheltuieli ocazionate de elaborarea documentațiilor tehnico-economice, proiectarea și extinderea depozitului și de construire drumuri de acces, toate acestea ridicându-se la o valoare de 1.090.210 €. Cantitatea previzionată de deșeuri depozitate este de 1.480.193 tone. Rezultă că va fi necesară o majorare a tarifului cu 0,74 €/tonă. Astfel autoritatea publică locală nu este nevoită să facă investiții, ceea ce conferă o durată suficientă pentru adoptarea unei strategii privind depozitarea deșeurilor după 2032, iar impactul asupra populației și a celorlalte servicii publice de salubritate este reprezentat de o majorare cu 0,74 € a tarifului actual, majorare care se poate realiza treptat, astfel încât populația să resimtă cât mai puțin acest lucru.

În această situație se impune încheierea unui act adițional pentru prelungirea duratei contractului de concesiune nr. 6863/25.07.2002 cu 10 ani, adică până la data de 25.07.2032.

Având în vedere:

- notificarea FCC Environment România SRL din adresa nr. 58240/25.07.2019;
- faptul că prin actul adițional nr. 14/10.07.2017 la Contractul de concesiune nr. 6863/25.07.2002 încheiat între Municipiul Arad și FCC Environment România SRL (denumirea veche a societății fiind A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L.) părțile au convenit faptul că *Concesionarul are obligația obținerii acordului Concedentului pentru depozitarea unei cantități de deșeuri nepericuloase mai mari de 37.000 tone /an provenite din exteriorul județului Arad;*

- adresa nr. 24019/31.03.2020 a Agenției pentru Protecția Mediului prin care ne notifică despre faptul că FCC Environment România SRL a solicitat Agenției Naționale pentru Protecția Mediului reglementarea (autorizarea) activităților de colectare deșeuri periculoase și nepericuloase, vidanjare de ape uzate, deszăpezire pe raza județelor Arad, Timiș, Hunedoara și Caraș Severin;

Față de cele de mai sus,

PROPUNEM

Aprobarea prelungirii duratei contractului de concesiune a activității de depozitare/neutralizare a deșeurilor municipale nr. 6863/2002 cu o perioadă de 10 ani.

Completarea art. 7 din contractul de concesiune cu un nou alineat, care va avea următorul conținut:
"(13) Concesionarul are obligația obținerii acordului concedentului pentru depozitarea oricărei cantități de deșeuri municipale provenite din exteriorul județului Arad."

Celelalte prevederi ale contractului de concesiune rămân neschimbate.

Aprobarea încheierii actului adițional nr. 19 conform Anexei, care face parte integrantă din proiectul de hotărâre.

Director executiv
Liliana Florea

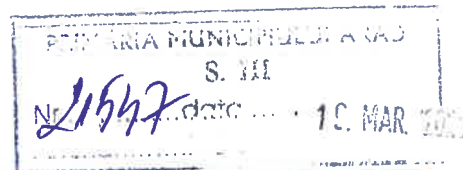
Șef Serviciu
Gabriel Moldovan

Viza Serviciului Juridic Contencios

Nume prenume _____

Semnătura _____

DE/SE
Red./Dact. MG/MG



Analiza tehnico-economica privind extinderea depozitului conform de deseuri Arad



St. Lăsa
Holboacă
24.03.2020
gm
[Signature]



Martie 19, 2020
FCC Environment Romania SRL
BDS Department

23 MAR. 2020
[Signature]

Cuprins

1. Rezumat executiv	2
2. Obiectul și scopul raportului.....	4
3. Necesitatea extinderii depozitului de deseuri conform Arad	4
3.1 SCURT ISTORIC AL DEPOZITULUI CONFORM ARAD.....	4
3.2. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE.....	5
3.3. SOLICITAREA EXTINDERII DEPOZITULUI.....	8
4. Identificarea posibilităților concrete de extindere.....	8
4.1. PREZENTAREA INVESTITIEI PROPUSE.....	9
4.1.1. <i>Proiecția cantitatilor de deseuri care vor ajunge la depozitare în perioada 2023-2032 :</i>	25
4.1.2. <i>Parametrii de proiectare al noului corp de depozit.....</i>	25
4.2. PLANUL DE ACȚIUNE SI IMPLEMENTARE A PROIECTULUI.....	27
4.2.1. <i>Grafic Gantt.....</i>	30
5. Varianta optima de extindere a perioadei contractului de concesiune..	32
5.1. ANALIZA OPTIUNILOR	32
5.1.1. <i>Alternativa nr.1-incheierea contractului in 2022, fara prelungirea acestuia pe perioada de 10 ani-</i>	32
5.1.2. <i>Alternativa nr.2-extinderea contractului pentru perioada ramasa in exploatare, respectiv pana la sfarsitul anului 2023-.....</i>	34
5.1.3. <i>Alternativa nr.3-extinderea contractului pentru perioada reglementata in contractul de concesiune : 2023-2032</i>	37
5.1.4. <i>Varianta recomandata de FCC.....</i>	39
5.1.5. <i>Evoluția prezumată a tarifelor.....</i>	40
6. Motivarea oportunitatii realizarii investitiilor	41
7. Mecanismul legal ce poate fi implementat pentru prelungirea Contractului de concesiune.....	42
8. Concluzii finale.....	43

1. REZUMAT EXECUTIV

Prezentarea generala a situatiei

Prezenta analiza se refera la activitatea depozitului de deseuri conform Arad, la modalitatile actuale si viitoare de continuare a activitatii avandu-se in vedere faptul ca la jumatatea anului 2022 contractul de concesiune al dreptului de depozitare expira si capacitatea depozitului se apropie de final (estimat a se incheia in anul 2023-2024, in functie de cantitatile de deseuri generate si aduse spre depozitare dar si in functie de bunul mers al celorlalte statii de valorificare-Statia de Compostare si cea de Sortare-).

Prezentarea solutiei

Societatea FCC Environment Romania, in calitate de concesionar al activității de neutralizare a deșeurilor la Depozitul Conform Arad, a activat clauza prevazuta la Art.2 din contractul de concesiune nr.6863/25.07.2002 si prin adresa inaintata Primariei Arad in data de 10.07.2019 si-a exprimat intentia de prelungire a contractului de concesiune cu 10 ani.

In documentul de fata, se prezinta in detaliu:

- ⇒ intentiile firmei FCC de dezvoltare a unui centru de excelenta in managementul deșeurilor (pe o suprafata de 25 Ha) care sa cuprinda :
 - ✓ extinderea actualului depozit pe o suprafata aflata in continuarea corpului de depozitare, pe o suprafata de 8,78 ha si cu o capacitate de 1,300,000 m³ ;
 - ✓ construirea unui corp de depozit separat pentru deșeurile din Constructii si Demolari ;
 - ✓ construirea unei statii de tratare mecano-biologice
 - ✓ construirea unei statii de producție Combustibil Derivat din Deșeuri
 - ✓ stație de tratare nămoluri-perimetru de desecare-
- ⇒ stadiul actual al depozitului, cantitatile intrate de-a lungul timpului, cantitatile previzionate pentru perioada 2020-2032
- ⇒ amplasamentul viitoarei extinderi a depozitului de deșeuri municipale,
- ⇒ planul de actiune in vederea implementarii proiectului propus,
- ⇒ mecanismul legal ce poate fi implementat pentru prelungirea contractului.

Analiza optiunilor

La momentul alegerii variantei optime pe care societatea noastra o inainteaza Autoritatii, s-au luat in calcul de asemenea, alte doua variante si s-au analizat aceste optiuni din punct de vedere investitional, al impactului investitiilor asupra tarifului, al asigurarii continuitatii activitatii de depozitare, al impactului asupra populatiei si mediului dar si din punct de vedere al managementului riscurilor si sustenabilitatii pentru fiecare optiune in parte.

Variante luate in calcul:

- a). incheierea contractului in 2022, fara prelungirea acestuia pe perioada de 10 ani
- b). extinderea contractului pentru perioada ramasa in exploatare, respectiv pana la sfarsitul anului 2023-2024
- c). extinderea contractului pentru perioada reglementata in contractul de concesiune : 2023-2032**

Concluzii

In urma prezentei analize, FCC recomanda extinderea contractului pentru perioada reglementata in contract (10 ani) din urmatoarele considerente :

- ✓ Contractul de concesiune nr. nr.6863/25.07.2002 permite companiei FCC sa ceara prelungirea de drept a contractului cu jumatate din durata sa initiala ;
- ✓ Optiunea propusa de FCC asigura continuitatea activitatii concesionate in aceleasi conditii tehnice, pana in anul 2032 si in conformitate cu contractul de concesiune ;
- ✓ Societatea FCC asigura capacitati de depozitare suficiente, prin punerea la dispozitia Autoritatilor, prin donatie, a unei suprafete de teren aflate in vecinatatea actualului Depozit Conform Arad ;
- ✓ Societatea FCC isi asuma investitiile suplimentare necesare pentru construirea viitorului corp de depozitare, a echipamentelor care vor asigura continuarea activitatii dar si investitiile pentru alinierea la noi reglementari legislative, în vederea continuării activității concesionate până în anul 2032 ;
- ✓ Impactul financiar asupra populatiei va fi minim, investitiile efectuate se vor amortiza integral pe toata perioada extinderii contractului, cresterea tarifului fiind de 0.74 €/tona ;
- ✓ Extinderea actualului depozit se face intr-o zona pretabila activităților de procesare deșeuri si depozitare deseuri nepericuloase (in imediata apropiere sunt locuate Statia de Sortare, de Compostare sau depozitul de zgura si cenusa) ;

In speranta ca informatiile ce vor fi prezentate in documentul de fata sunt motive intemeiate pentru continuarea colaborarii in cele mai bune conditii, va transmit

Deosebita noastra consideratie,

FCC Environment România SRL
Director General
Pop Florian



KO14822561

Arad
19 Martie 2020

2. OBIECTUL ȘI SCOPUL RAPORTULUI

Prezentul document este necesar pentru a analiza și stabili soluția optimă de continuare a operării, administrării și exploatarei depozitului conform din Arad, activitate componentă a serviciului de salubritate a județului Arad și va justifica oportunitatea și fundamentarea soluțiilor alese reprezentând un document de referință în pregătirea și demararea procedurii de organizare în vederea prelungirii contractului de delegare a gestiunii activității de operare a depozitului de deșeuri.

Obiectivele prezentei analize urmăresc să:

A. Confirme necesitatea extinderii Depozitului Conform Arad

B. Identifice posibilitățile concrete de extindere

C. Stabilească varianta optimă/unică de extindere

În acest sens, în cele ce urmează, se vor analiza :

-opțiunile și justificarea soluției optime de prelungire a contractului și de extinderea amplasamentului pe care se desfășoară activitatea Depozitului Conform Arad pe o suprafață de teren aflată în vecinătatea acestuia

- fezabilitatea economico-financiară a operării investiției

- mecanismul legal ce poate fi implementat pentru prelungirea Contractului de concesiune nr. 6863/25.07.2002 încheiat între Municipiul Arad și FCC Environment Romania S.R.L.

3. NECESITATEA EXTINDERII DEPOZITULUI DE DEȘURI CONFORM ARAD

3.1 Scurt istoric al depozitului conform Arad

⇒ În anul 2002, .A.S.A. Abfall Service AG decide să investească în România și înființează ASA Servicii Ecologice SRL (actuala FCC Environment Romania S.R.L), societate care a încheiat cu Municipiul Arad, în același an, Contractul nr. 6863/25.07.2002, contract care-i conferă societății noastre calitatea de concesionar al activității de depozitare și neutralizare a deșeurilor urbane din Municipiul Arad. Amplasamentul pus la dispoziție de Municipiul Arad, inițial în suprafața de 16,45 Ha, a fost modificat prin Actul Adicional nr.2 din 20/12/2004 la 13,44 Ha reprezentând teren înscris în CF 64319 Arad, cu nr. topo185.1697/1 și 185.1697/1/1, din care o suprafață de 96.300 mp urmând a fi destinată depozitării. În cadrul ofertei noastre inițiale, oferta care a stat la baza încheierii Contractului de concesiune, se estimează o capacitate necesară a depozitului conform de aprox. 2,4 milioane m³, raportată la o perioadă de 30 de ani, capacitate și perioada luate în calcul inițial de către societatea noastră.



Foto 1: Depozitul conform in 2008

Conform documentației necesare pentru obținerea Acordului de Mediu nr. 58/23.06.2003, capacitatea de depozitare proiectată inițial a fost de 1.500.800 m³, fiind reevaluată în 2006 la 1.677.800 m³, urmând ca ridicările topografice efectuate la data de 01.06.2018 să ne indice un volum de 1.171.124 m³, volumul total la închiderea completă fiind de 1.723.311,8 m³, conform Autorizației Integrate de Mediu nr. 2 din 26.02.2018, fiind prevăzute un număr de 15 Sectoare de depozitare.

⇒ În 08 Octombrie 2009, prin Actul Adicional nr.8, societatea noastră este de acord ca aria de depozitare să se extindă la întreg județul Arad și să accepte intrarea în « Sistemul integrat de gestionare a județului Arad » ; ca urmare a acceptării extinderii activității Depozitului Conform Arad la deșeurile colectate de pe întreaga arie a Județului Arad cantitățile depozitate au crescut diminuând astfel durata de viață a depozitului.

3.2. Descrierea situației actuale

Cu privire la situația actuală a cantităților de deseuri depozitate pe amplasamentul existent reiterăm următoarele informații relevante: așa cum se estima la încheierea contractului de concesiune, în 2002, cantitatea totală de deșeurile care urma să se depoziteze, era de 54.750 tone/anual. Prima reevaluare a situației reale a sistemului, s-a efectuat prin evaluările impactului de mediu și prin acordul de mediu nr. 15/21.08.2006, de unde a rezultat o cantitate de deșeurile prognozată a fi generată de aprox. 150.400 tone/an, consecința fiind că durata de exploatare a depozitului a fost estimată atunci la 18 ani, perioadă mult diminuată în comparație cu perioada preconizată la momentul semnării contractului de concesiune.

⇒ Prin adresa nr.3323/23.07.2019 societatea noastră informează cu privire la gradul de încărcare al depozitului rezultat în urma măsurătorilor topografice și anume : capacitatea de încărcare a depozitului era de 1,284,539 m³ reprezentând 74,53% din capacitatea totală.



Foto 2: Situatie depozit celula 12 (an 2018)

Dupa cum se poate observa din Tabelul nr.1, de mai jos, cantitatile totale depozitate din 2004 pana la sfarsitul anului 2019 au fost de **2,252,282 tone**. Cantitatea de deșeuri care este adusa in vederea depozitarii au crescut continuu din 2015, un motiv ar fi si inchiderea depozitului de la Lipova din 2017, ajungandu-se la un record la sfarsitul anului 2019; totusi în conformitate cu strategia "Sistemului integrat de gestionare a deșeurilor Județul Arad", a implementării Planului Național de Management a Deșeurilor la nivelul Județului Arad, cantitatile intrate ar fi trebuit sa scada de la un an la altul, dar urmatoarele motive, din punctul FCC de vedere, au facut ca toate aceste cantitati sa ajunga la depozitare :

≠ lipsa colectării selective-pana la momentul intocmirii prezentului document, in judetul Arad, colectarea nu se efectueaza pe fractii, asa cum prevedea Sitemul de Management si legislatia nationala, se colecteaza doar deseurile menajere/asimilabile reziduale in amestec-

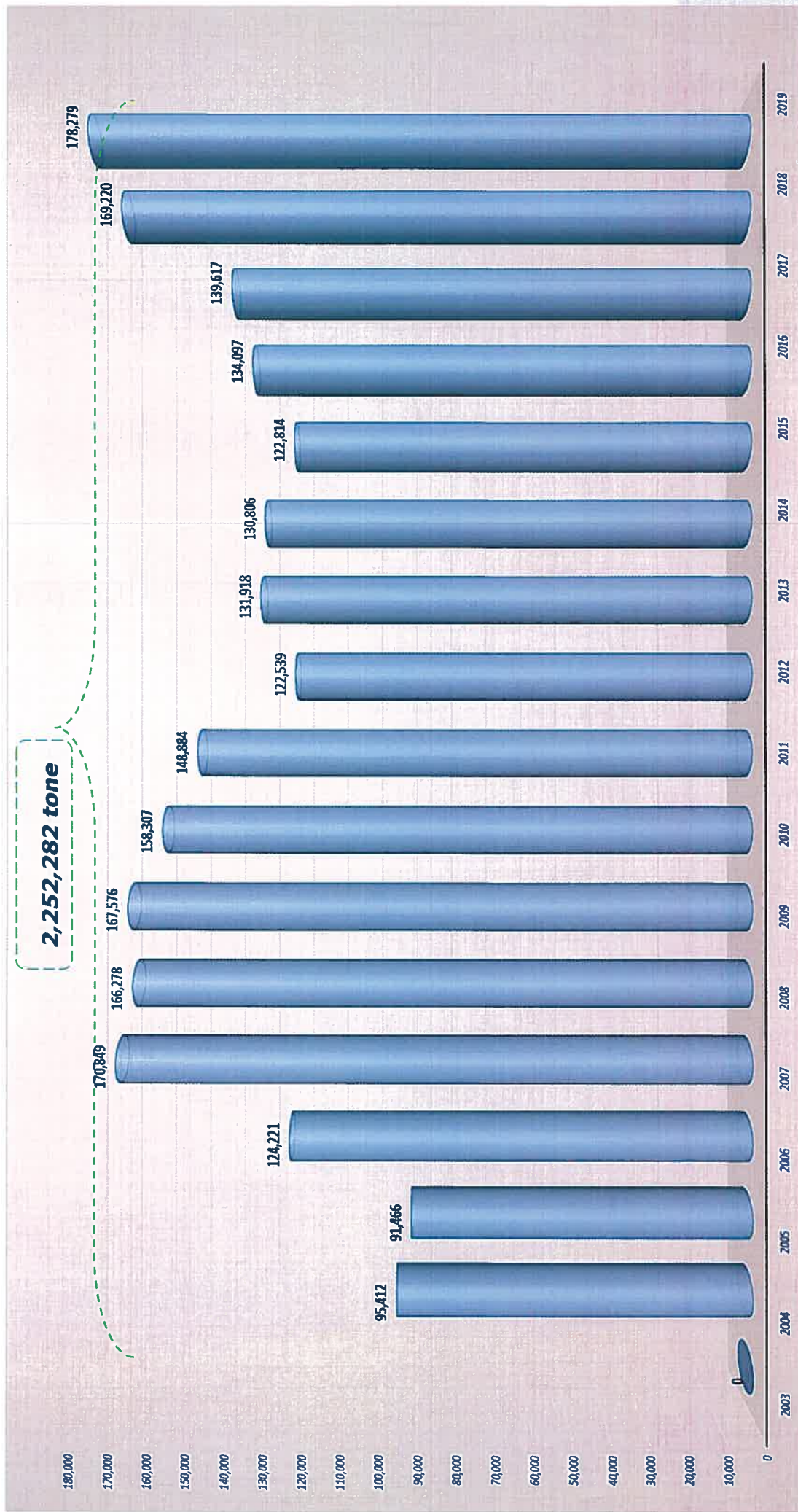
≠ stația de sortare nu este functionala inca din anul 2018

≠ cantitatile reduse aduse la statia de compostare (la sfarsitul anului 2019, cantitatile aduse la compostare au fost de 981 tone, adica 2,8% fata de cifrele prognozate in documentele de atribuire a licitatiei de delegare a concesiunii de delegare).

Mai mult decat atat, cantitatile de deseuri reciclabile care ajung la depozitare, duc implicit la diminuarea volumelor disponibile prin scaderea gradului de compactare. Toti acești factori vor determina atingerea capacității actuale maxime într-un timp mult mai scurt decât cel preconizat și luat în calcul la inițierea activității concesionate.

Prin raportare la datele pe care le avem in acest moment, volumul pe care-l avem la dispozitie și la estimările pe care le putem face față de modalitatea actuală de desfășurare a activităților la Depozitul Conform Arad precum și la cantitățile de deșeuri pe care le primim-estimam cantitati anuale medii de 165,000 tone/an-, apreciem că va fi atinsă capacitatea maximă a depozitului mult mai devreme decat estimat initial.

Grafic nr.1: Cantitati intrate 2003-2019



3.3. Solicitarea extinderii depozitului

Din analiza situației actuale se poate constata că spațiul actual de depozitare este insuficient pentru desfășurarea activității de depozitare și neutralizare a deșeurilor până în anul 2032, în principal din cauza limitărilor pe care le impune amplasamentul actual și capacitatea maximă a depozitului, dar și ca urmare a nevoilor tot mai mari ale populației. Conform art.2 (2) din Contractul de concesiune, Concesionarul este îndreptățit ca, la expirarea duratei inițiale a concesiunii de 20 de ani, să-și manifeste intenția prelungirii concesiunii pentru o perioadă suplimentară de 10 ani. În situația de față, durata inițială a concesiunii urmează să expire în anul 2022, iar FCC solicita prelungirea concesiunii având în vedere situațiile identificate mai jos:

- ✓ necesitatea și importanța prestării activității concesionate pentru întreg Județul Arad;
- ✓ obligațiile legale referitoare la asigurarea continuității serviciului de neutralizare prin depozitare a deșeurilor
- ✓ respectarea Principiului proximității consacrat de Directiva Cadru 2008/98/CE a deșeurilor potrivit căruia, eliminarea și tratarea deșeurilor se efectuează în instalații adecvate aflate în imediata apropiere a producătorilor de deșeuri, în scopul de a asigura un nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății publice. Astfel, Depozitul Conform Arad se află în imediata vecinătate a Municipiului Arad, care este și cel mai important beneficiar al acestei activități;
- ✓ aplicarea de către FCC a Principiului protecției ridicate a mediului prin implementarea și respectarea standardelor ridicate de protecție a mediului;
- ✓ acceptarea fără rezerve a participării în cadrul SMID Arad dar și respectarea de către noi a tuturor obligațiilor contractuale asumate inițial sau pe parcursul executării Contractului de concesiune, prin raportare la necesitățile de adaptare la strategia de management a deșeurilor de la nivelul Județului Arad.

Toate aspectele de mai sus demonstrează îndeplinirea angajamentelor asumate și suportul necondiționat acordat comunității locale, autorităților locale și ADISIGD-Arad cu privire la activitatea concesionată, context în care dorim să continuăm această colaborare prin prelungirea de drept a Contractului de concesiune pentru o perioadă de 10 (zece) ani.

4. IDENTIFICAREA POSIBILITĂȚILOR CONCRETE DE EXTINDERE

Soluția propusă de FCC este extinderea amplasamentului pe care se desfășoară activitatea Depozitului Conform Arad pe o suprafață de teren aflată în vecinătatea acestuia, context în care FCC va putea continua activitatea în condițiile actuale până la expirarea duratei contractuale a concesiunii și conform Contractului de concesiune.

FCC a achiziționat deja o suprafață semnificativă de teren, în vecinătatea amplasamentului Depozitului Conform Arad, în scopul realizării proiectului "Centru de Management al Deșeurilor" și are astfel posibilitatea și disponibilitatea de a pune la dispoziția autorităților o suprafață suficientă pentru extinderea amplasamentului

Depozitului Conform Arad, în vederea continuării activității concesionate până în anul 2032.

FCC a identificat soluții pentru rezolvarea acestei probleme viitoare dar certe și prin adresa nr. 3095 din data de 10 Iulie 2019, înaintată către Primăria Municipiului Arad, societatea noastră își exprimă intenția de prelungire a contractului de concesiune pentru o perioadă de 10 (zece) ani, până în anul 2032, în conformitate cu art. 2 (2) din Contractul de concesiune („Contractul de concesiune se prelungește de drept pe o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, adică cu maximum 10 ani, în cazul în care Concesionarul își îndeplinește clauzele contractuale în temeiul art.30 alin.3 raportat la art. 28 alin.4 din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, părțile contractante pot solicita prelungirea concesiunii până la cel târziu cu 6 luni înainte de încetarea termenului concesiunii”). FCC Environment România propune extinderea amplasamentului pe care se desfășoară activitatea Depozitului Conform Arad pe o suprafață în continuarea actualului depozit, context în care FCC va putea continua activitatea în condițiile actuale până la expirarea duratei contractuale a concesiunii și conform Contractului de concesiune.

4.1. Prezentarea investiției propuse

Grupul FCC se angajează să investească în Arad, într-un Centru de Excelență în Managementul Deșeurilor cu scopul de a dezvolta și extinde, în colaborare cu autoritățile locale, operațiunile ce vor răspunde necesităților ce urmează să fie identificate.

Incinta propusă spre reglementare are suprafața de 255.515,00 m². Intervențiile urbanistice pe amplasament se referă la schimbarea destinației terenului, din arabil în zonă de administrare procesare și depozitare deșeuri și realizarea de construcții, dotări și instalații necesare desfășurării activității.

Investițiile propuse:

I. Extindere depozit conform pentru deșeuri municipale

II. Depozit de deșeuri din construcții și demolări

III. Stație de tratare mecano-biologică

IV. Stație de tratare nămoluri-perimetru de desecare-

V. Instalație producție Combustibil Derivat din Deșeuri

Date privind amplasamentul viitorului corp de depozit:

Amplasamentul viitoarei extinderi a depozitului de deșeuri municipale este situat la limita nordică a UAT Arad, în imediata vecinătate a Depozitului ecologic de deșeuri FCC existent și a depozitului de zgură și cenușă aparținând CET Arad. Terenul este accesibil din șoseaua Centura Nord prin intermediul drumurilor de exploatare agricolă.

Vecinătățile incintei studiate sunt:

- Nord: drum de exploatare De 1692 și terenuri arabile în extravilan;

- Sud: canal de desecare Cn 1599, respectiv teren arabil in extravilan, depozitului de zgură și cenușă aparținând CET Arad, incinta FCC Environment România SRL cu destinația de depozit de deșeuri, De 1702/2 și Dc 1697/3, linia de cale ferată ;
- Est: canal de desecare Cn 1688, teren arabil, respectiv incinta FCC Environment România SRL cu destinația de depozit de deșeuri, conducta de transport gaze naturale Dn700 Pecica – Horia și unei rețele de fibră optică, De 1702/2 , linia de cale ferată;
- Vest: drum de exploatare De 1685/2, canalul de desecare Cn 1680 și terenuri arabile în extravilan.

In acest moment amplasamentul se află în extravilan UAT Arad, având destinație agricolă, identificat prin extras CF nr. 346391, Jud. Arad, este alcătuit dintr-o parcelă proprietatea FCC Environment România SRL Arad, în suprafață totală de 255.515 m².

Studii efectuate:

Pentru amplasamentul propus nu există prevederi PUG.

Studii elaborate anterior:

- PUG Arad
- PUD aprobat prin HCLM 289/10.08.2002 pentru Rampa de gunoi a municipiului Arad
- PUZ aprobat prin HCLM 58/29.03.2005 pentru Zona Industrială Nord Municipiul Arad – extindere
- PUD aprobat prin HCLM 124/05.06.2008 pentru Amenajare exploatare argila
- Certificat de urbanism nr. 2367/ 07nov. 2018 pentru PLAN URBANISTIC ZONAL- ZONA ADMINISTRARE DEȘEURI – FCC ENVIRONMENT ROMANIA SRL ARAD
- Ridicare topografică.

În scopul realizării investiției propuse pe terenul studiat, a fost efectuate ridicarea topografică de către XcsYecZet SRL, în baza Contractului nr. 31 din 24.09.2018. Aceasta a ajutat la determinarea corectă a amplasamentului: lungimea laturilor parcelelor, poziționarea față de parcelele vecine, poziționarea față de drumuri. Suportul grafic pentru partea desenată a prezentei documentații are la bază ridicarea topografică realizată.

Coordonatele stereo ale amplasamentului sunt:

Nr. pct.	X	Y
2115	532894.115	218412.201
2123	532647.858	218625.395
2130	532569.041	218449.059

2140	532645.574	218199.284
2150	532706.183	218059.014
2160	532746.468	217917.865
2170	532959.989	217784.941
2180	532024.000	218024.856
2190	532966.613	218195.030

Conform ridicării topografice, terenul este relativ plan, cotele variind între 106,51 m și 108,87 m (N.M.N) . Prin urmare, sistematizarea acestuia va fi ușor de realizat. Din punct de vedere topografic, terenul nu prezintă disfuncționalități.

Studii elaborate după momentul inițierii avizării și autorizării proiectului Centrului de Excelență în Managementul Deșeurilor:

- Studiu geotehnic

Din punct de vedere morfologic, zona studiată se încadrează în Câmpia Mureșului, care începe de la munții Zărandului și zona vestică a dealurilor Lipovei, desfășurându-se pe un front de cca. 60 km între râurile Crișul Alb la Nord și Bega la Sud. Câmpia Mureșului reprezintă în această parte, largi orizonturi plane fără zone depresionare semnificative, eventualele porțiuni cu cote mai coborâte sunt foste meandre ale râului Mureș, ulterior reamblate.

Amplasamentul este așezat pe formațiunile depresiunii panonice, depresiune care a luat naștere prin scufundarea lentă a unui masiv hercinic , constituit din sisturi cristaline. Peste cristalin, situate la cca. 1000 m adâncime stau discordant și transgresiv formațiunile sedimentare ale panonianului și cuaternarului.

Cuaternarul are o grosime începând de la suprafața, de cca. 250m și este alcătuit din formațiuni lacustre și fluviatile (pleistocen și holocen) prezentând o stratificație în suprafață de natură încrucișată, tipică formațiunilor din conurile de dejecție. Cuaternarul este constituit din pietrișuri și bolovănișuri în masă de nisipuri cu intercalații de argile și prafuri argiloase.

Terenul se prezintă plan orizontal cu stabilitatea generală asigurată având o adâncime de îngheț-dezghet (STAS 6054-77) de 0.80 m.

În cadrul studiului geotehnic întocmit de Atelier A SRL, în Proiectul nr.115 din 2019, pe amplasamentul indicat s-au efectuat douăzeci și șase foraje manuale F1-F26.

În forajele F9-F16 după cca. 0,10m sol vegetal întâlnim un complex argilos nisipos negricios plastic vâartos până la adâncimea de - 0,80m, urmat de nisip fin și mediu până la baza forajului (-5,00m). În forajele F1-F8 respectiv F17-F26 stratigrafia este asemănătoare cu deosebirea că pachetul argilos nisipos plastic vâartos coboară până la adâncimea de -1,00m. Din datele culese cu ocazia lucrărilor de teren, se poate sintetiza că suprafața terenului nu este afectată de fenomene fizico-mecanice.

- Documentație întocmită de consultantul în studii de îmbunătățiri funciare.

Documentația a fost întocmită de către Local Design Project SRL conform Contract nr. 4/07.10.2019 și a fost înaintată spre avizare către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, Filiala Teritorială Timiș – Mureș Inferior, Unitatea de Desecare Arad.

Pe amplasamentul luat în studiu au fost identificate Cn 1599 (SL 11), Cn 1688 (SL 1).

Soluția de deviere pentru tronsonul de canal Cn 1688 (SL 1) propune relocarea lui de pe poziția actuală și anume latura vestică a perimetrului interesat până la intersecția cu Cn 1695, pe terenul aflat în posesia beneficiarului, paralel cu limita nordică a amplasamentului și anume De 1692 cu descărcare în canalul Cn 1680, așa cum este prezentat și pe Planșa anexată.

Lungimea tronsonului de canal propus la desființare este de 300 m pentru canalul Cn 1688 (SL 1), iar lungimea de canal propus a se realiza pe terenul beneficiarului este de 820 m.

Pe tronsonul de canal deviat se vor respecta elementele hidraulice și geometrice ale canalului conform Regulamentului de exploatare, precum și condițiile impuse de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, Filiala Teritorială Timiș – Mureș Inferior, Unitatea de Desecare Arad, prin Avizul de principiu nr. 593 din 26.02.2019.

- Studiul Hidrogeologic

Studiu hidrogeologic preliminar a fost întocmit de INHGA, Proiect nr. 40 din 2019 înregistrat sub nr. 40/08.10.2019 și privește posibilitățile de alimentare cu apă în scop nepotabil din sursa subterană a investiției concluzionând că pentru satisfacerea debitului necesar de 3,86 l/s pentru clădirile administrative și de 5,21 l/s pentru asigurarea rezervei de incendiu, este necesar captarea agviferului freatic prin 2 foraje cu adâncimea de 18 m având caracter de explorare-exploatare, dacă după execuția celor 2 foraje, nu se obține debitul solicitat se va mai executa un foraj.

Studiul hidrogeologic se va folosi pentru obținerea Avizului de Gospodărire a Apelor.

- Studiul pedologic și agrochimic efectuat de OSPA

Terenul este utilizat pentru agricultură dar cu potential redus, aceasta rezultând din studiul OSPA întocmit la solicitarea FCC Environment România SRL. Studiul a fost realizat de Oficiul de Studii Pedologice și Agrochimice Arad, înregistrat sub nr. 662/2019 și care concluzionează că terenul în suprafață de 255.515 mp, are categoria de folosință arabil, clasa de calitate 3. În baza acestui studiu și al altor documente transmise, MADR a emis Avizul nr. 840/2019 necesar pentru introducerea în intravilan a terenului agricol identificat cu CF 346391.

- Studiul de oportunitate avizat de Primăria Arad sub nr. 21/24.05.2019

Conform Avizului de oportunitate nr. 21 din 24.05.2019 emis de Primaria Municipiului Arad, pentru elaborarea PUZ și RLU se poate constata faptul că funcțiunea actuală a zonei este de teren arabil, ceea ce nu implică existența unor impedimente și nici nu există politici ale Primăriei Arad de dezvoltare a zonei, mai mult din raportul de informare și consultare a publicului nr. 54410/A5/06.08.2019,

se poate constata faptul ca pentru functiunea propusa respectiv Zona de administrare deseuri nu au fost obiecții astfel că Autoritatea publică locală a concluzionat că se pot continua etapele de avizare.

- Studiul aferent Avizului de principiu emis de Autoritatea Aeronautică Civilă Română

În baza Studiului întocmit de consultantul Cornel & Cornel Topoexim SRL, Autoritatea Aeronautică Civilă Română, prin Avizul de principiu nr. 25083/1397 din 01.10.2019, a avizat favorabil documentația vizând Centrului de Excelență în Managementul Deșeurilor.

Nu au fost întocmite alte documentații pentru acest amplasament. Concomitent cu prezentul proiect este elaborat noul P.U.G. Arad, aflat în faza de aprobare, prin care este propusă extinderea intravilanului localității cu amplasamentul celor 25 Ha.

Pe terenurile învecinate zonei studiate se desfășoară următoarele activități:

- La nord: activități agricole pe terenuri arabile în extravilan, deci similar cu parcela pe care urmează a fi amplasat depozitul; la 50 m nord se află canalul Ier colector al apelor pluviale care drenează terenurile agricole din zonă (face parte din sistemul de desecare administrat de ANIF Arad, Ier-Arad-frontieră). Activitatea depozitului nu va influența activitățile agricole din jurul acestuia.
- La sud: activități agricole pe terenuri arabile în extravilan, similar cu parcela studiată dar și activități industriale și de administrare deșeuri: depozitul de cenușă și zgură al CET pe lignit (cca. 65 ha), incineratorul Alvi Serv, Stația de sortare deșeuri, Stația de compost FCC. La acestea se adaugă căi importante de transport precum și zone de locuit – loc. Sânleani la distanța de 2165,59 m, șoseaua de centură Nădlac-Deva la 2,3km: linia CF Arad-Oradea.
- La est: activități agricole pe terenuri arabile în extravilan drenate de canale de desecare, linia CF Arad-Oradea, conductă transport gaze, DN700 Pecica-Horia, rețea de fibră optică, drum de exploatare, loc. Livada la 2024.71 m și Cartierul Verde la 1359 m.
- La vest: activități agricole pe terenuri arabile în extravilan drenate de canale de desecare, drum de exploatare, iar la cca. 1000 m vest linia CF Arad-Curtici.

Investițiile propuse:

Prin investiția propusă se urmărește extinderea Depozitului de deseuri municipale existent și diminuarea impactului negativ asupra mediului printr-o gestionare corectă a deșeurilor solide nepericuloase la nivelul județului Arad, gestionarea în conformitate cu politicile de mediu naționale și locale a deșeurilor din construcții și demolări din municipiul Arad precum și din Județul Arad, respectarea principiilor de mediu, potrivit cărora deșeurile trebuie supuse unui proces de tratare cu scopul de a recupera cât mai multe materiale valorificabile anterior eliminării prin depozitare, în acest context fiind propuse spre edificare Stația de tratare mecano-biologică cu bioușcare pentru tratarea biologică a fracției umede din deșeurile solide nepericuloase și cea de producție combustibil derivat din deșeuri (RDF), precum și un perimetru de deshidratare nămoluri, toate aceste instalații fiind deservite de instalații de protecție a mediului, cladiri administrative, grupuri sanitare și

construcții pentru ateliere de mentenanță și reparații curente vehicule și utilaje industriale, dotări, instalații și spații de depozitare a materialelor necesare desfășurării activităților conexe, racorduri la rețelele tehnico-edilitare și rețele de incintă, amenajarea incintei cu circulații carosabile, alei pietonale, platforme, iluminat architectural și elemente publicitare, zone de spații verzi, instalații PSI, stații de tratare ape uzate, bazine colectoare, etc, toate acestea având efecte pozitive la nivelul protecției factorilor de mediu, ale confortului și calității vieții locuitorilor. De asemenea se vor crea noi locuri de muncă.

Destinația propusă (zonă de administrare deșeuri) se integrează în caracterul zonei, neavând un impact negativ asupra vecinătăților.

Bilanț teritorial zonă reglementată 255.515 m² :

Nr. Crt.	BILANT TERITORIAL	EXISTENT		PROPUȘ	
		mp	%	mp	%
01.	TEREN ARABIL	251.507,79	98,44	0,00	0,00
02.	ZONĂ DE ADMINISTRARE, PROCESARE ȘI DEPOZITARE DEȘURI SOLIDE NEPERICULOASE ȘI DEȘURI INERTE	0,00	0,00	247.416,00	96,83
02.1	Construcții, dotări	0,00	0,00	51.103,00	20,00
02.2	Depozit de deșeuri LB 2 (depozitul de deșeuri municipale și asimilabile) LB 3 (depozitul de deșeuri din construcții și demolări)	0,00	0,00	108.000,00	42,27
02.3	Depozit zona rezervată			10.000,00	3,91
02.4	Căi de comunicație, alei pietonale, platforme betonate și parcaje	0,00	0,00	28.149,00	11,02
02.5	Zone verzi amenajate	0,00	0,00	51.103,00	20,00
03.	DRUMURI DE EXPLOATARE	1.744,12	0,68	0,00	0,00
04.	CANALE	2.263,09	0,88	7.160,00	2,80
04.1	Canale de desecare	2.263,09	0,88	2.260,00	0,88
04.2	canal relocate	0,00	0,00	4.900,00	1,92

TOTAL GENERAL	255.515,0 0	100	255.515,0 0	100
----------------------	------------------------	------------	------------------------	------------

INDICI URBANISTICI – REGIMUL DE CONSTRUIRE ÎN INCINTA REGLEMENTATĂ S = 2.990,00mp		EXISTENT	PROPOS
01.	Procentul maxim de ocupare a terenului (P.O.T.)	0,00 %	20,00 %
02.	Coeficientul maxim de utilizare a terenului (C.U.T.)	0,00	0,23

Procent minim spații verzi: 20% pentru incinta reglementată.

Regimul maxim de înălțime propus este de Parter+2Etaje.

- Birouri administrative, – regim de înălțime P+2 Etaje;
- Construcții pentru ateliere de mentenanță și reparații curente vehicule și utilaje industriale – regim de înălțime Parter înalt;
- Construcții pentru procesarea și sortarea deșeurilor solide nepericuloase – regim de înălțime Parter înalt;
- Construcții pentru tratarea nămolurilor și perimetru de desecare – regim de înălțime Parter înalt;
- Construcții pentru tratarea biologică a fracției umede din deșeurile solide nepericuloase – regim de înălțime Parter înalt;
- Construcții pentru procesarea și marunțirea fracției uscate din deșeurilor solide nepericuloase – regim de înălțime Parter înalt;
- Platforme pentru depozitarea temporară deșeuri –
- depozitarea deșeurilor solide nepericuloase – regim de înălțime maxim 30,00m;
- depozit de deșeuri inerte – regim de înălțime maxim 30,00m;

I. Extindere depozit conform pentru deșeuri municipale

Depozitul de deșeuri existent a fost pus în funcțiune în anul 2003, depozitarea de deșeuri făcându-se progresiv în 15 sectoare.

După epuizarea capacității existente a corpului depozitului de deșeuri (LB 1), se dorește continuarea depozitării în corpul de depozitare deșeuri LB 2.

Parametrii noului depozit pentru deșeurile solide nepericuloase (LB 2):

- **Suprafața inferioară:** **87 800 m²**
- **Capacitatea:** **1 300 000 m³**

- **Înălțimea maximă a cupolei depozitului ():** 30,00 m .
- **Volumul lucrărilor de teren:**
 - **taluzurilor:** 90 000 m³
 - **sapaturi:** 5 000 m³

Depozitul de deșeuri solide nepericuloase municipale va avea un regim de înălțime maxim 30,00 m reprezintă depozitul propriu-zis, (rezultă ape uzate (levigat) ce va fi colectat în rezervorul pentru levigat, pompat în stația de epurare levigat, cu capacitate de 60 m³/zi bazată pe procedeul osmozei inverse. Din stația de epurare rezultă: permeat, care respectând NTPA 001/2005 se va evacua în canalul de desecare Cn 1599 de la Sud de amplasament și concentrat care este recirculat în treapta a doua de osmoza inversă, iar excesul este transportat în celula activă de depozitare (amestec în proporție de 1:10 cu deșeuri menajere). Apele pluviale scurse de pe celulele închise sunt considerate conventional curate și sunt evacuate în canalul de desecare, respectând NTPA 001/2005. Gazul de depozit se colectează printr-un sistem de puțuri și conducte și este ars în stația de cogenerare);

Zona de depozitare:

Aria de depozitare este formată din sectoare de depozitare a deșeurilor. Deșeurile vor fi depozitate direct în corpul depozitului și acoperite continuu.

Transportul deșeurilor în incinta depozitului se face zilnic, ceea ce presupune cântărirea, descărcarea, inspectarea și ulterior compactarea acestora.

II. Depozit de deseuri din construcții și demolări :

La momentul întocmirii prezentului document, în județul Arad există deficiențe în ceea ce privește gestionarea deșeurilor din construcții și demolări, atât prin prisma colectării separate la sursă a deșeurilor, a faptului că nu sunt suficiente dotări pentru colectarea separată a acestora (în momentul de față nu există un colector desemnat), a tratării acestor deșeuri (concasorul de la Stația de Compostare nu este funcțional), a depozitării deșeurilor din Construcții și Demolări (depozitarea se realizează la depozitul conform din județ), cât și la nivelul campaniilor de informare și constientizare a publicului, campanii care să prezinte soluții privitoare la gestionarea acestor tipuri de deșeuri.

Propunerea noastră reprezintă oportunitatea de tratare, reciclare și valorificare a deșeurilor din construcții și demolări din majoritatea activităților din care pot ele rezulta (activități de construcții/demolări industriale/civile, publice și private) și rezolvarea problemei actuale de depozitare necontrolată a acestor tipuri de deșeuri în condiții improprii, pe terenuri extravilane, pe rampe neautorizate, generând astfel elemente de poluare a mediului.

Deșeurile din construcții și demolări sunt deșeurile rezultate din activități precum construcția de clădiri și obiective de infrastructură, construcția și întreținerea căilor rutiere, demolarea totală sau parțială a clădirilor sau a obiectivelor de infrastructură, și includ:

a) materiale rezultate din construcții și demolări clădiri - ciment, cărămizi, țigle, ceramică, roci, ipsos, plastic, metal, fontă, lemn, sticlă, resturi de tâmplărie,

cabluri, soluții de lăcuit/vopsit/izolante, materiale de construcții cu termen de valabilitate expirat;

b) materiale rezultate din construcția și întreținerea drumurilor - smoală, nisip, pietriș, bitum, piatră construcții, substanțe gudronate, substanțe cu lianți bituminoși sau hidraulici;

c) materiale excavate în timpul activităților de construire, dezafectare, dragare, decontaminare etc. - sol, pietriș, argilă, nisip, roci, resturi vegetale.

Pe amplasamentul propus, se dorește construirea unei depozit de desuri din construcții și demolări, dotat cu instalații mobile de tratare a deșeurilor dar și amenajarea unor spații aferente unui flux de activități de tip colectare, sortare, depozitare temporară, tratare, valorificare dacă este posibil sau depozitare permanentă pentru deșeurile nefolosite,

Prin amenajarea acestui depozit pentru deșeurile provenite din construcții și demolări, se intenționează reducerea semnificativă a cantităților de deșeurii care se depun pe depozitul actual conform de clasă b, reducerea impactului generat asupra solului pe întregul județ, prin eliminarea depozitărilor brute în zone neautorizate, reducerea cantităților depozitate prin recuperarea fracțiilor prin triere, pre-sortare și sortare cu ajutorul echipamentelor de concasare, prin valorificarea astfel a fracțiilor rezultate, prin informarea și conștientizarea cetățenilor și agenților economici cu privire la aceste deșeurii și minimizarea impactului asupra mediului și sănătății umane.

Corpul depozitului pentru deșeurile din construcții și demolări (LB 3) este proiectat ca un depozit de deșeurii separat construit pe partea de vest a zonei destinate exclusiv depozitării de deșeurii. LB 3 este format din 3 sectoare care sunt, în general, înclinate spre sud. Stratificația bazei depozitului de deșeurii inerte este diferită de cea a depozitului LB 2 și prezintă următoarele cerințe:

- strat mineral (argilă): 0,5 m, $k_f = 1 \times 10^{-9} \text{ m / s}$

Cerințele pentru închiderea și recultivarea LB 3 pe baza legislației RO sunt următoarele:

- Iarbă
- Humus sau pamant vegetal. 0,15m
- Pamant min.. 0,50m
- Ultimul strat de nivelare fără nămol sau, deșeurii voluminoase

Parametrii noului corpului de depozit pentru deșeurile din construcții și demolări (LB 3):

- **suprafața bazei:** **19 500 m²**
- **Capacitatea:** **125 000 m³**
- **Cota maximă a cupolei ():120 m asl(deasupra nivelului mării).**
- **Volumul lucrărilor de teren:**
 - **taluzurilor:** **30 000 m³**
 - **sapaturi:** **1 700 m³**

III. Stația de tratare mecano-biologică cu bioușcare

Instalația de tratare mecano-biologică este amplasată în incinta celor 25 Ha, va primi la tratare fracția reziduală din deșeurile municipale (deșeurile corespunzătoare pubelei negre) care este separată în cadrul stației, fracția umedă fiind transportată către zona de compostare în vederea stabilizării și maturării și fracția uscată în zona de separare în vederea obținerii fracției utilizabile ca și combustibil în fabricile de co-incinerare.

Materialul maturat va fi utilizat ca material de umplere (CLO-material organic asemănător compostului), pentru alte operații adecvate de valorificare (obținerea fracției de Combustibil Solid Recuperat sau SRF) sau va fi depozitat.

Deseurile municipale solide în amestec, excluzând materialele reciclabile și biodegradabile care se colectează separat, vor fi introduse în stația de Tratare mecano-biologică, cantitatea deșeurilor în amestec preconizată a intra în stație anual este de aproximativ 43,000 tone (capacitatea maximă a stației).

Eventualele deșeurile reciclabile care sunt recuperate (în special fracția feroasă) în urma procesului de separare vor fi colectate, depozitate temporar și apoi transportate către reciclatori pentru valorificare.

Stația de tratare mecano-biologică are clădiri/echipamente auxiliare în comun cu depozitul (poarta, cabina cântar, gardul de împrejmuire, drumuri interne, iluminat exterior, lucrări anti-incendiu, gospodăria de apă, rețea apă-canalizare, clădire administrativă, etc.) dar este compusă din următoarele zone în funcție de fluxul tehnologic a instalației :

1). Zona de preluare/primire și depozitare temporară a deșeurilor,

Această etapă reprezintă întregul set de activități necesare pentru pregătirea deșeurilor pentru tratare biologică.

2). Zona de pre-tratare/tratare mecanică

Pre-tratarea mecanică include o linie tehnologică cu următoarele echipamente:

a). Tocător electro-hidraulic staționar cu rotor (shredder), inclusiv banda de alimentare pentru ciurul rotativ;

b). Separator magnetic: absolut necesar pentru separarea fracției feroase din deșeurile,

c). Ciur rotativ, în urma procesului de cernere, rezultă două fracții:

- fracție cu dimensiuni < 80 mm, se deversează direct sub ciur și va intra în treapta de tratare biologică a stației TMB

- fracție cu dimensiuni > 80 mm -refuzul de ciur- este deviat către un alt proces de tratare pentru obținerea combustibilului alternativ -SRF-

În ceea ce privește obținerea Combustibilului recuperat solid - cunoscut și sub denumirea de SRF, care este un înlocuitor al combustibililor fosili și are o valoare calorică între 15 și 22 mega joule pe kilogram, după procesul de marunțire inițial,

după cernere, fracția rămasă în urma cernerii (>80 mm) urmează un proces de aerare/uscare printr-un echipament specializat și tocare fină cu un al doilea shredder, deseurile fiind marunțite la dimensiune între 10 și 30 de milimetri pentru a respecta specificațiile exacte ale combustibilului cerute de clienți.

Intregul flux tehnologic este supervizat de Instalația electronică cu panou de comandă și control SCADA.

Datorită liniei de selecție mecanică (prin echipamentul de maruntire-shredder- și cernere ulterioară-printr-o sită de cernere-) și stabilizare biologică a instalației propuse, se poate obține o fracție uscată pre-tratată și o fracție umedă stabilizată, cu reducerea semnificativă a impactului asupra mediului generat de operațiunile de eliminare finală în depozitul de deseuri.

Procesul de tratare mecanică se încheie prin separarea fracției uscate care va merge la tocare într-un al doilea tocător și care va obține particule < 30 mm, fracție uscată care poate fi valorificată la stațiile de co-incinerare și fracției umede de deșeurile municipale solide introduse în stație și care va fi direcționată către biostabilizare cu generare de produs similar compostului.

În urma tratării mecanice și cernerii, se consideră ca se obține următoarea compoziție masică :

-fracție > 80 mm : 50 % din input, adică 21,393 tone/an, fracție uscată care merge la cea de-a doua tratare/tocare,

-fracție < 80 mm: 50% din input, adică 21,393 tone/an, fracție umedă care merge la procesul de biodegradare,

3). Zona de fermentare/compostare

În cadrul procesului de tratare biologică, faza intensivă, se desfășoară o reacție de oxidare a materiei organice cu bacterii și ciuperci. Aceasta descompunere aerobă și termofilă a deșeurilor organice conduce la fabricarea unui ameliorator organic stabil similar humusului.

Fracția umedă este introdusă în 5 boxe de beton rectangulare cu canale de aerare în podea, cu dimensiunile de lățime: 8m, lungime: 40m, h: 2,4 m, cu pereți din beton pe cele 3 părți laterale, sub formă de gramezi acoperite cu membrana Gore, unde se aplică un proces de aerare forțată. Umplerea fiecărei boxe se efectuează cu ajutorul unui încărcător frontal. Umplerea boxelor se face începând de la zidul din spate către capatul din față al boxelor. După tratarea biologică, materialul este descărcat iar cu încărcătorul frontal.

În timpul funcționării, după ce a fost umplută cu deseuri, fiecare boxă va fi acoperită cu o membrană impermeabilă. Rularea și derularea membranei impermeabile durează câteva minute, datorită unui dispozitiv electric mobil (mașina de rulare-derulare).

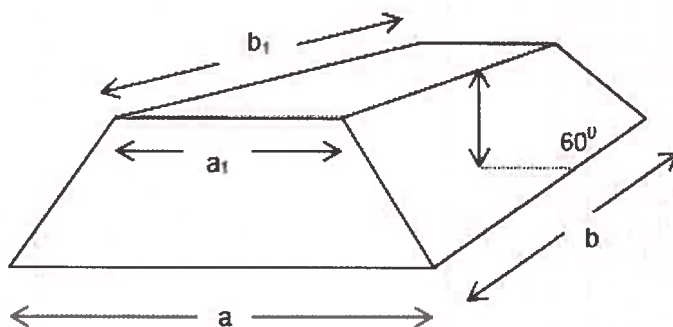
Materialul rămâne în gramezi timp de 3 săptămâni (21 de zile) unde cca. 24% din volumul de intrare este pierdut prin vapori de apă, CO₂, compuși volatili și levigat.

Cantitatea estimata de produs similar compostului ce va fi produsa si care va merge in faza urmatoare de maturare este de 16,258 tone/an, iar pierderile vor fi in cantitate de 5,135 tone/an.

Dupa rafinare (cernere), materialul tratat biologic este transportat catre zona de maturare.

4). Zona de maturare

In aceasta zona, materialul este pastrat timp de 56 de zile, sub forma de gramezi, pe o suprafata deschisa, pentru a se matura si a se obtine caracteristicile dorite. Un întorcator de brazde va amesteca periodic materialul pentru a accelera procesul de maturare. Intorcatorul de brazde va fi folosit saptamanal in primele 4 saptamani (sau chiar mai des in cazul in care vremea este umeda si rece) urmand ca trecherile sa se efectueze la 2 saptamani.



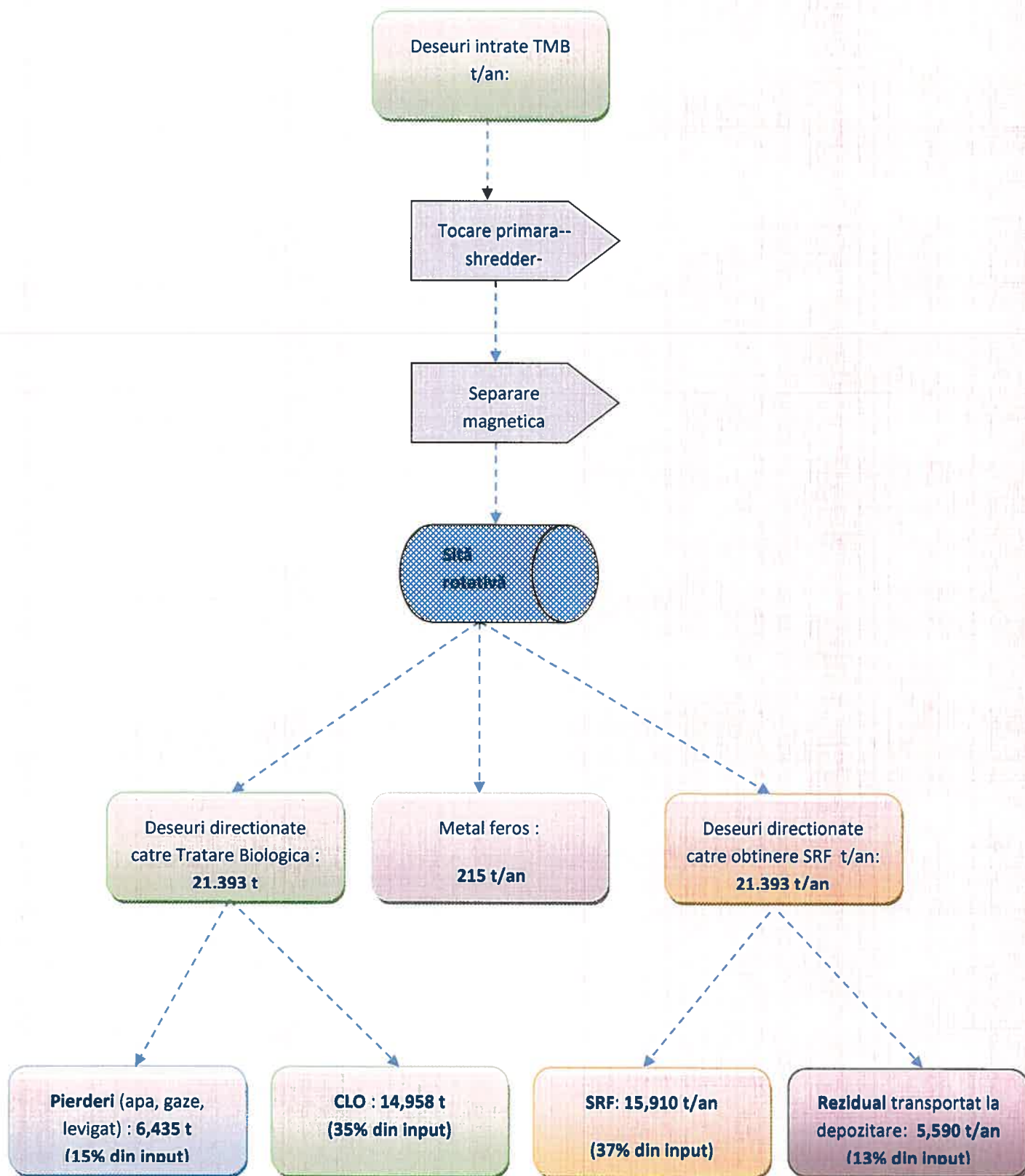
Aceste pierderi de masă sunt cauzate de biodegradare și de procesul de uscare al materialelor. Combinația optimă de umezeală, aer și căldură garantează o biodegradare eficientă care poate varia între 10 și 30%.

Procesul de solidificare

Solidificarea reduce mobilitatea substanțelor periculoase precum și contaminarea mediului atât prin caracteristici fizice cât și prin cele chimice. Procesul poate fi folosit pentru a trata deșeurile slab solide sau pulbere și de a le transforma în material solid.

Bilanț masic

Ținând cont de cantitatea de deseuri intrată în stație [43,000 t], în urma experiențelor noastre anterioare, considerăm că în urma tratării mecano-biologice și în urma tratării mecanice secundare cu scopul de a obține fracția de srf, rezulta următoarele proporții masice:



IV. Perimetru de desecare-

Scopul acestei instalații este de a deshidrata deșeurile nepericuloase umede ce sunt predate sub formă de nămoluri având o umiditate ce depășește 65%, provenite de la clienții industriali. Instalația va cuprinde platforme de deshidratare a nămolurilor industriale nepericuloase, cu scopul înlesnirii manipulării, transportului, valorificării sau depozitării în cadrul depozitului de deseuri nepericuloase LB2.

Platformele pentru uscarea nămolurilor nepericuloase vor fi incinte compartimentate din beton ce vor fi impermeabilizate cu ajutorul unei îmbrăcămînți asfaltice, având dren central, prevăzută cu gard ce va împrejmuî întreaga instalație, accesul facându-se controlat printr-o rampă de acces. Platformele vor fi construcții deschise ce vor fi realizate la nivelul terenului.

Aceste platforme vor fi amplasate în cadrul zonei de procesare deșeuri, respectând standardele în vigoare.

În urma procesului tehnologic de tratare nămoluri nepericuloase industriale, în funcție de compoziția acestora, se pot obține materiale valorificabile, cum ar fi fertilizanții în agricultură sau amelioratori ai solului, totuși din acest proces rezultă și material nedorit și reziduri nepericuloase ce vor fi depozitate în cadrul depozitului de deșeuri nepericuloase.

V. Stația de producție Combustibil Derivat din Deseuri (RDF)

A. Hala destinată presortării deșeurilor

Hala de presortare deșeuri industriale este situată în zona de administrare și procesare deseuri.

În vederea respectării prevederilor legislației în sensul prevenirii și diminuării până la eliminare a efectelor asupra mediului și pentru a respecta ordinea priorităților și politicilor în materie de prevenire a generării și gestionării deșeurilor, în cadrul procesului de producție RDF se impune construirea unei hale de presortare deseuri provenite de la clienții industriali, în acest sens ierarhia gestionării deșeurilor fiind respectată prin presortarea deșeurilor livrate pentru producția RDF.

Având în vedere ierarhia deșeurilor consacrată în art. 4 din Legea 211/2011, anterior procesului de pregătire pentru valorificare energetică în stația de producție RDF, se impune efectuarea presortării pentru a se recupera desurile ce sunt pretabile a fi valorificate prin vânzarea către reciclatori.

Scopul acestei hale este de a separa deșeurile provenite de la clienții industriali, ce se pretează să fie valorificate prin reciclare, de cele ce urmează să fie supus procesului de obținere RDF.

În urma acestui proces se obține o fracție valorificabilă prin reciclare și o fracție valorificabilă energetic.

În cadrul acestei hale vor fi separate deșeurile provenite de la clienții industriali ai companiei ce au fost preluate în vederea valorificării prin una din metodele de valorificare și anume transferare către reciclator sau valorificare energetică.

B. Hala destinată instalației de mărunțire și producție RDF:

Pentru a evita depozitarea în depozitul conform Arad a fracției de deseuri industriale care nu este reciclabilă dar poate fi valorificată, 59 de tone/zi ($\approx 15,000$ tone/an) de deșuri solide vor fi direcționate către o instalație de prelucrare a deșeurilor (marunțire, uscare și cernere) având ca finalitate producerea de combustibil derivat din deșuri.

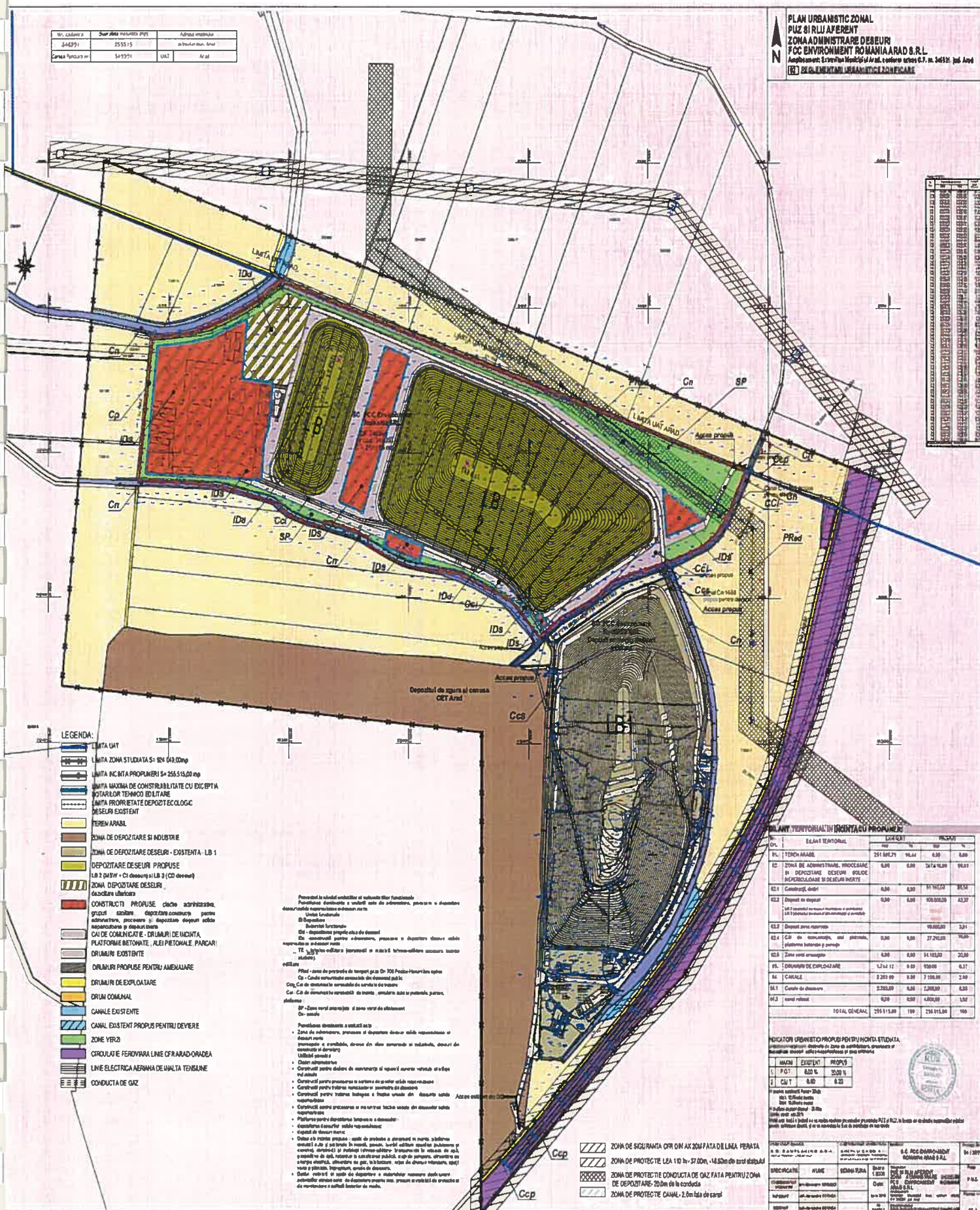
Scopul principal al acestei instalații de a trata fluxul de materie primă a deșeurilor industriale intrate, astfel încât, prin tratarea acestora, deșeurile brute să fie separate în:

- fracție combustibilă : fracție ușoară cu valoare calorică ridicată pentru a produce RDF-combustibil derivat din deșuri-, marea majoritate a acestei fracții fiind constituită din deșuri contaminate de hartie, carton, plastic, textile ;
- fracția reciclabilă (metale feroase și neferoase) și
- fracția inertă rămasă (fracție care va fi depozitată la depozitul conform).

Instalația de producere RDF contribuie la reducerea emisiilor de dioxid de carbon și producerea energiei regenerabile prin arderea produsului finit în fabrici cu recuperare de energie.

Instalația este proiectată să proceseze o mare varietate de deseuri, în principal deșeurile solide industriale, dar este capabilă să prelucereze și deșuri solide municipale (MSW), produsul principal rezultat fiind combustibilul de înaltă calitate (RDF) produs în scopul comercializării sub formă de combustibil alternativ în scopul recuperării energiei, către diverși parteneri:

- Fabrici de producere a cimentului : obiectivul acestor fabrici este să înlocuiască combustibilul tradițional- combustibili fosili- cu combustibili alternativi, într-un procent de până la 25-35%.
- Incineratoare de deseuri cu recuperare de energie (electrică și/sau termică) – WtE- folosesc deșeurile ca și carburant
- Centrale energetice (de producere a energiei electrice sau termice)



4.1.1. *Proiectia cantitatilor de deseuri care vor ajunge la depozitare in perioada 2023-2032 :*

Prognoza de generare a deeurilor municipale s-a realizat pornind de la datele existente, pe baza urmatoarelor indicatori:

- ✓ Evolutia cantitatilor generate in ultimii 20 de ani in judetul Arad
- ✓ Evolutia populatiei la nivelul judetului
- ✓ Stadiul evolutiei celorlalte facilitati din judetul Arad precum si cantitatile care ar trebui sa fie tratate de de acestea
- ✓ Investitiile viitoare in alte tipuri de facilitati de tratare (tratare mecano-biologica), conform PNGD pentru judetul Arad
- ✓ Evolutia gradului de acoperire cu servicii de salubritate
- ✓ Evolutia indicatorului de generare a deeurilor menajere la nivel national

Cantitațiile de deșeuri anuale, care sunt estimate a fi depozitate in viitor in cadrul depozitului de la Arad sunt evidentiata prin graficul nr.2.

4.1.2. *Parametrii de proiectare al noului corp de depozit*

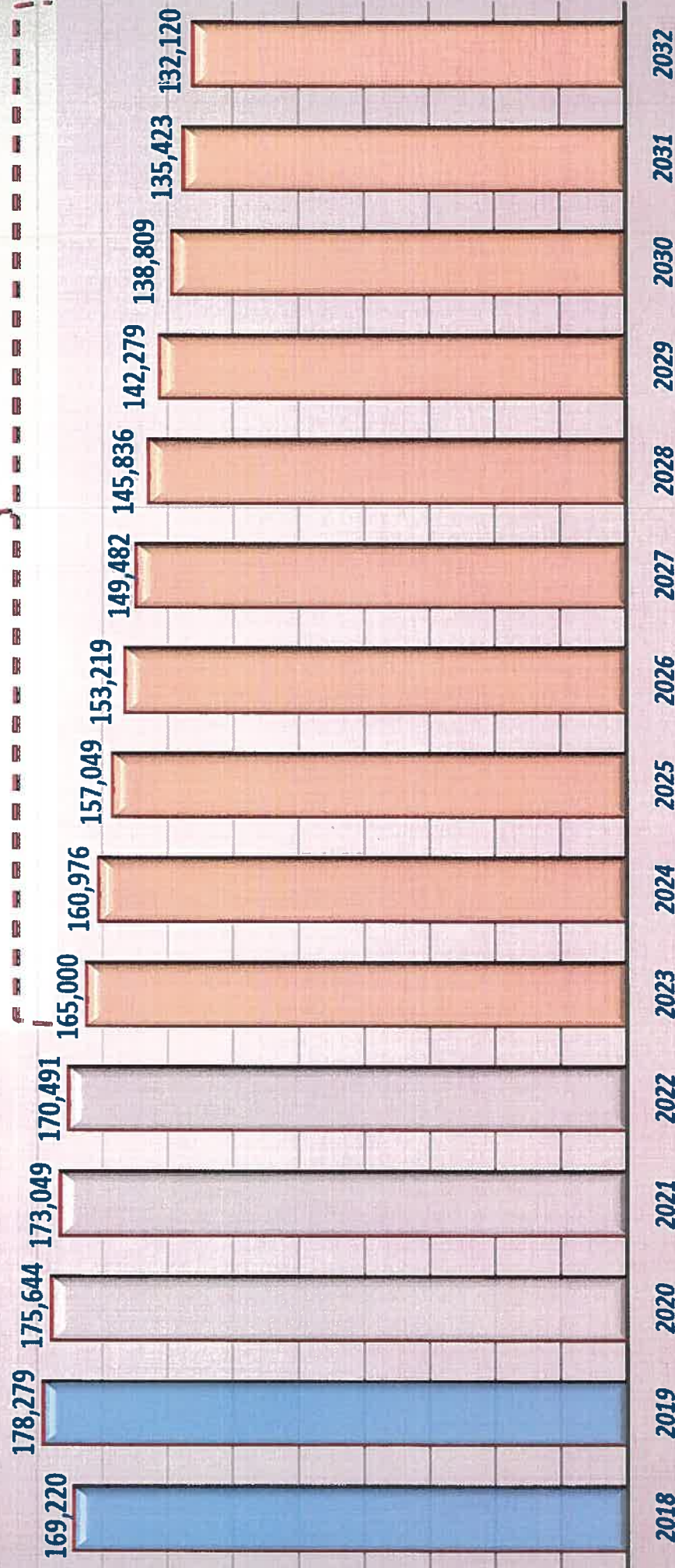
Parametrii constructivi ai noului corp de depozit de deșeuri municipale (LB 2) rezultați ca urmare a raportarii la cantitățile previzionate a intra la depozitare in perioada 2023-2032 (a se vedea Grafic nr. 2, pag.22) ce urmează să intre in depozit în perioada 2023-2032, sunt dupa cum urmeaza :

⇒	Suprafata inferioara:	87 800 m ²
⇒	Capacitatea de depozitare (m ³):	1,300,000 m ³
⇒	Capacitatea de depozitare (tone) :	1,560,000 tone
○	Înălțimea maximă a cupolei depozitului:	30,00 m
○	Volumul lucrărilor de teren:	
○	taluzurilor:	90 000 m ³
○	sapaturi:	5 000 m

Grafic nr. 2 : Proiectia cantitatilor care vor intra la depozitare, in urmatorii 10 ani

Cantitati previzionate perioada 2023-2032

1,480,193 tone



4.2. Planul de acțiune și implementare a proiectului

I. Prezentarea propunerii noastre Primăriei Arad, Consiliului Județean Arad (ADI SIGD), APM și celorlalte autorități implicate și stabilirea modalității de colaborare cu autoritățile

14 Februarie 2018

La sediul FCC Environment Romania SRL în prezența Primarului Aradului, dl. Gheorghe Falca, la sediul companiei din Arad, a avut loc prezentarea Proiectului Centrului De Excelență în Managementul Deseurilor Arad.



FCC Environment Romania SRL în calitate de inițiator și dezvoltator al Proiectului Centrului De Excelență în Managementul Deseurilor Arad, își canalizează eforturile în vederea implementării activităților ce vor beneficia de investițiile Grupului FCC

Investițiile propuse:

- Depozit de deseuri din construcții și demolări
- Stație de tratare mecano-biologică
- Extindere depozit conform pentru deșeuri municipale
- Stație de tratare nămoluri- perimetru de desecare
- Instalație producție Combustibil Derivat din Deseuri)

II. Obținerea autorizațiilor necesare

In acest sens au fost initiate urmatoarele demersuri:

i. Studiu de Teren

⇒ **Septembrie 2018**

Au fost initiate studiile topografice preliminare, necesare determinarilor in teren.

A fost intocmit un plan topographic detaliat al terenului din extravilanul Municipiului Arad, avand numar topographic 346391 in suprafata de 255,512 m², ce sta la baza obtinerii Certificatului de Urbanism, document public initiator al procedurii de obtinere PUZ aferent proiectului.

ii. Certificat de Urbanism

⇒ **07 Noiembrie 2018**

A fost eliberat Certificatul de urbanism nr. 2367 ca urmare a solicitarii inregistrate sub nr. 78986 din 26.10.2018.

Certificatul de Urbanism reprezinta documentul de ordine publica de informare cu privire la obligatiile solicitantului in vederea obtinerii Planului de Urbanis Zonal. Valabilitatea certificatului fiind de 2 ani de la data emiterii.

⇒ **27 Noiembrie 2019**

Dupa obtinerea Certificatului de Urbanism, a fost incheiat contractual de prestari servicii nr. 16, pentru aprobarea PUZ-ului, cu Bauplaning SRL, societatea autorizata sa intocmeasca documentatia aferenta.

iii. Studiu de Oportunitate

Studiu de Oportunitate reprezinta prima etapa in avizarea PUZ-ului.

⇒ **03 Mai 2019**

Bauplaning SRL a intocmit Studiul de Oportunitate, l-a inaintat spre aprobare, fiind aprobat prin Avizul nr. 21 din 24.05.2019 astfel ca prima etapa din cadrul avizarii PUZ-ULUI a fost finalizata in data de **24.05.2019**.

Studiul de Oportunitate este avizat de Primaria Arad

iv. Aviz Agentia pentru Protectia Mediului

⇒ **14 Octombrie 2019**

A fost inregistrat la APM sub nr. 18636 Memoriul tehnic referitor avizarea PUZ 25 Ha.

⇒ **31 Octombrie 2019**

S-a comunicat data de 20.11.2019 ora 11 constituirea Grupului de lucru nepermanent aferent 25 Ha.

Din componenta fac parte: APM, GNM, DSP, DSVSA, AN AR, CJ Arad, PMA, ISU ANIF si MADR.

⇒ **20 Noiembrie 2019**

➤ A avut loc prima intrunire a Grupului de Lucru Nepermanent, s-au notat urmatoarele recomandari prin adresa nr. 21443 din 29.11.2019

➤ Pe parcursul procedurii va fi completată documentația cu: avizul de oportunitate și actele de reglementare emise pentru faza PUZ de AN Apele Române - Administrația Bazinală de Apă Mureș, Compania de Apă Arad SA, Direcția pentru Agricultură Arad, Direcția de Sănătate Publică a Județului Arad, AN Îmbunătățiri

Funciare, Transelectrica SA, Transgaz SA, Inspectoratul pentru Situații de Urgență «Vasile Goldiș» al Județului Arad

⇒ **24 Februarie 2020**

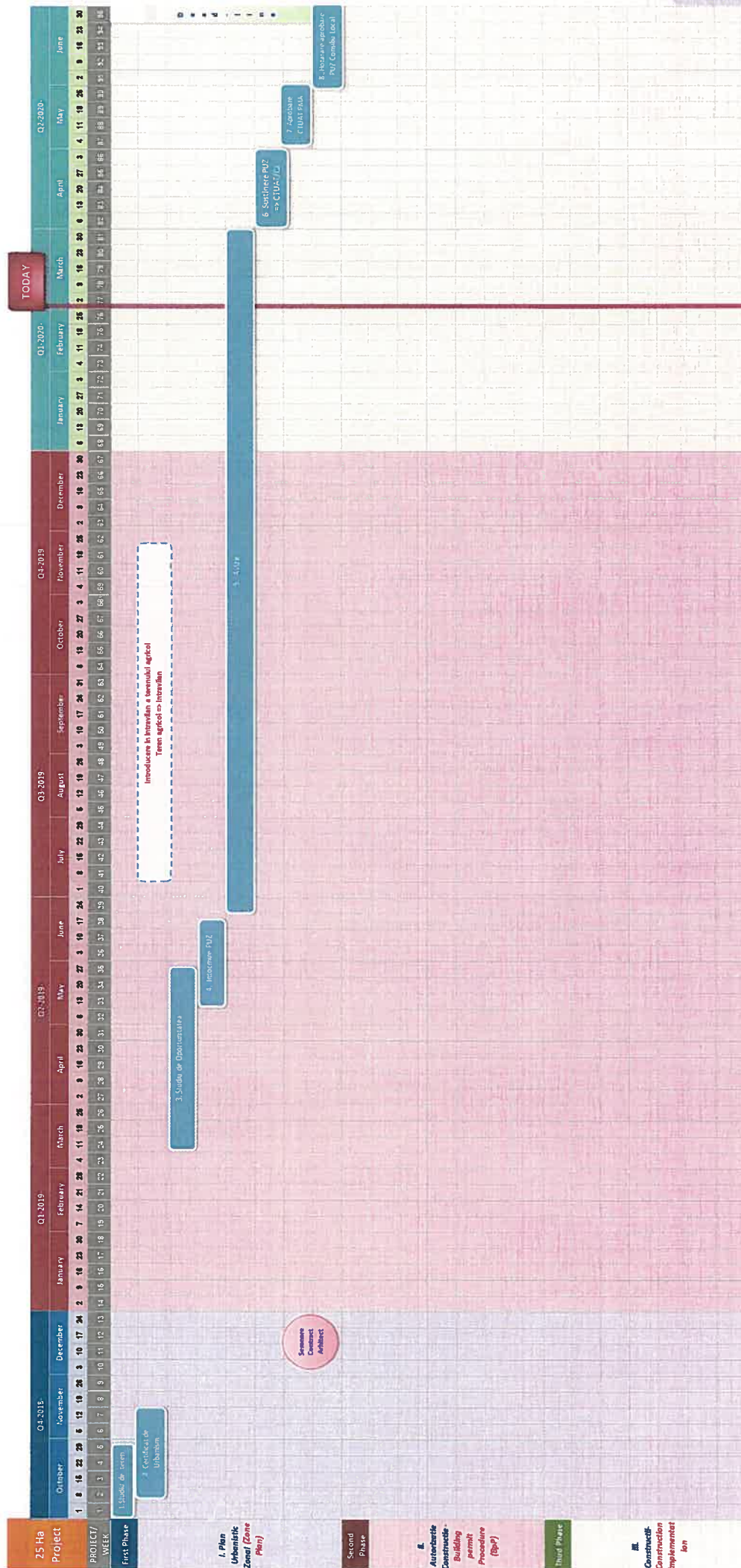
A fost inaintata catre APM variant finala a memoriului tehnic de prezentare insotit de completarile solicitate și răspunsurile la întrebările APM din adresa nr. 21443/29.11.2019. Memoriul a fost inregistrat la APM sub nr. 454/R/24.02.2020,

rmând sa ni se comunice data întrunirii pentru cea de a doua ședință a grupului nepermanent de lucru (GLnP).

III. Definitivarea Centrului de Excelență în Managementul Deșeurilor Arad, în conformitate cu nevoile identificate

IV. Inițierea si implementarea investiției

4.2.1. GRAFIC GANTT

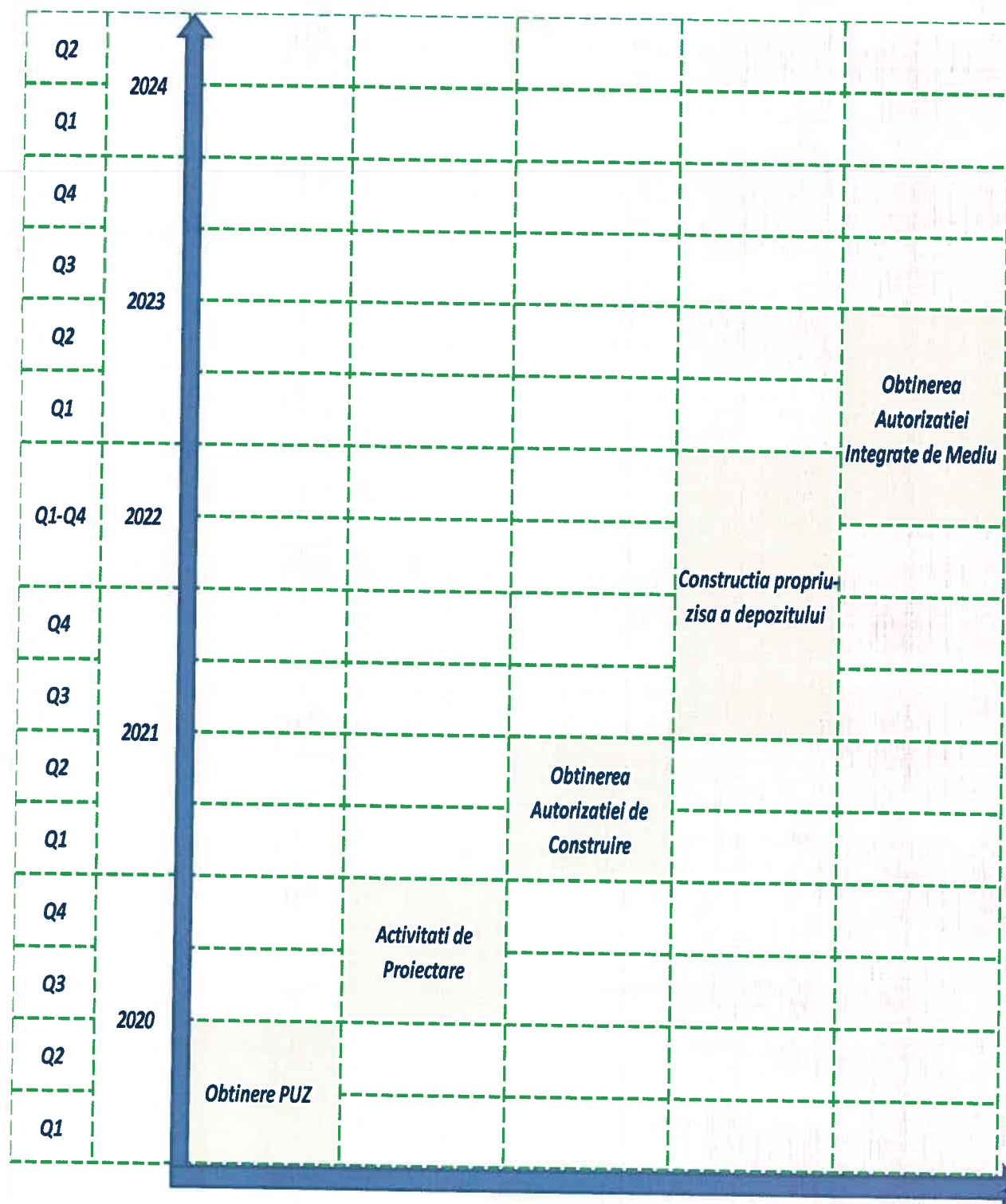


Planul de implementare cuprinde 3 faze :

Faza I-a : Obținerea Planului Urbanistic Zonal

Faza a II-a : Obținerea Autorizației de Construcție

Faza a III-a: Construcția propriu-zisă a obiectivelor



5. VARIANTA OPTIMA DE EXTINDERE A PERIOADEI CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

În cele ce urmează, vom studia variantele disponibile la momentul întocmirii raportului și prezentarea tuturor scenariilor incluzând investițiile partilor, echipamentele necesare bunei desfășurări a activității, impactul asupra populației precum și riscurile aferente fiecărei alternative.

5.1. Analiza opțiunilor

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a prelungirii delegării este necesar să fie analizate investițiile, costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata delegării. Operatorul instalațiilor de depozitare a deșeurilor va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile asumate și beneficiile rezultate din contract. Întrucât structura și nivelul tarifului pentru depozitare a fost determinat prin metode competitive și transparente și care reflectă costul efectiv de operare al prestației rezultă că investițiile necesare pentru asigurarea calității activității de depozitare sunt asumate de FCC și vor fi amortizate de-a lungul anilor de contract viitori. Se vor lua în calcul estimările noastre de cantități din tabelul nr. 1, pentru 10 ani întregi :

Tabel nr.1 : Cantități previzionate pentru următorii 10 ani

Cantități previzionate perioada 2023-2032										
2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Total
165,000	160,976	157,049	153,219	149,482	145,836	142,279	138,809	135,423	132,120	1,480,193

5.1.1. Alternativa nr.1-incheierea contractului în 2022, fără prelungirea acestuia pe perioada de 10 ani-

În acest caz, trebuie luate în considerare investițiile efectuate de către operator în ultimii ani dar care nu se vor amortiza până la sfârșitul contractului.

Investițiile efectuate dar neamortizate complet, pe durata contractului

Pentru buna desfășurare a activității și respectarea contractului de concesiune, s-au efectuat investiții care nu vor putea fi amortizate până la sfârșitul anului 2022, data când se va încheia actualul contract ; un exemplu este stația de epurare levigat a carei perioadă de amortizare depășește cu mult perioada inițială de concesiune-investiție efectuată în 2018 și amortizată până în 2027- ; Calculând perioada de amortizare 2018-2027 și ținând cont că actualul contract se va încheia la sfârșitul anului 2022, ne rezultă faptul că perioada rămasă de amortizare 2023-2027 se va constitui într-o valoare nedeductibilă pentru operator : 5 ani* 31,146.10 €=**155,730.22 €**, conform Tabelului nr. 1. și tabel nr.5

Tabel nr.2 : Investitii efectuate dar neamortizate

1. Investitii efectuate dar neamortizate complet						
Item	Data realizare investitie	Durata amortizare (ani)	Perioada amortizare (ani)	Valuare anuala amortizare (€)	Valoare ramasa neamortizata (€)	Valoare Investitie initiala
1.1. Stația de epurare levigat	Decembrie 2017	10	2018-2027	31,146 €	155,730.22 €	311,460 €

-de asemenea, pentru buna continuare a activitatii, concesionarul are prevazute investitii conform tabelului de mai jos, investitii care se vor efectua la sfarsitul anului 2020 ; aceste bunuri vor deveni bunuri de preluare si se vor amortiza pe perioada contractului de concesiune.

Tabel nr.3

2. Investitii necesare pentru a asigura depozitarea deseurilor in aceleasi conditii						
Item	Data realizare investitie	Durata amortizare (ani)	Perioada amortizare (ani)	Valuare anuala amortizare (€)	Valoare ramasa neamortizata (€)	Valoare Investitie initiala (€)
2.1. Cantar60 tone	2021	2	2021-2022	14,000 €	0 €	28,000
2.2. Compactor	2021	2	2021-2022	276,950 €	0 €	553,900
2.3. Buldozer	2021	2	2021-2022	144,750 €	0 €	289,500
2.4. Incarcator frontal	2021	2	2021-2022	144,000 €	0 €	288,000
Total investitii				579,700.00 €	0 €	1,159,400 €

Considerand ca celelalte costuri vor ramane relativ constante (costuri directe de operare — costurile curente ale operatorului pentru executia zilnica a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii si cheltuieli cu

utilitatile, cheltuieli cu intretinerea si reparatiile bunurilor si instalatiilor- costuri cu redeventa si costurile fixe), se va lua in considerare variatia investitiilor efectuate si neamortizate pentru perioada contractului precum si investitiile care se vor amortiza doar in cei 2 ani de contract ramasi :

$$\frac{155,730.22 \text{ €} + 1,159,400 \text{ €}}{173,049 \text{ tone} + 170,491 \text{ tone}} = 3.83 \text{ €/tona}$$

crestere a tarifului, incepand cu anul 2021.

⇒ Categoriile de costuri ce vor fi suportate de catre investitorul privat, din fonduri private-Valoarea investitiei:- **311,460 € + 1,159,400 € = 1,470,860 €**

⇒ Categoriile de costuri ce vor fi suportate de catre autoritatile publice locale: **-nu este cazul**, deoarece costurile pentru realizarea investitiilor vor cadea in sarcina investitorului.

⇒ Impactul asupra populatiei: incepand cu anul 2021, tariful va creste cu **3.83 €/tona**

⇒ o astfel de solutie va pune FCC in imposibilitatea de a-si recupera investitiile facute până în anul 2022

⇒ Riscuri:

-in cazul incheierii contractului in 2022, autoritatea nu va respecta dreptul concesionarului de a extinde contractul;
-de asemenea, autoritatea va trebui sa organizeze, in cel mai scurt timp, o licitatie in vederea stabilirii viitorului concesionar, cu tot ceea ce inseamna aceasta procedura (identificare teren, studiu de fezabilitate, caiet de sarcini), demers ce ar putea dura cativa ani, neasigurandu-se astfel o continuitate in asigurarea depozitarii deseurilor in judetul Arad.

5.1.2. Alternativa nr.2-extinderea contractului pentru perioada ramasa in exploatare, respectiv pana la sfarsitul anului 2023-

Analizand aceasta varianta, s-au considerat urmatoarele premize :

-amortizarea Statiei de Epurare se va face pana in anul 2023 (2018-2023) si vor ramane astfel neamortizati 3 ani (2025, 2026, 2027).

-pentru buna continuare a activitatii, concesionarul are nevoie de a efectua investitiile prevazute in tabelul de mai jos, investitii care ar trebui sa aiba loc la sfarsitul anului 2020 ; aceste bunuri vor deveni bunuri de preluare si se vor amortiza pe perioada contractului de concesiune.

Tabel nr.4 : Investitii necesare pentru asigurarea acelorasi conditii de activitate

2. Investitii necesare pentru a asigura depozitarea deseurilor in aceleasi conditii						
Item	Data realizare investitie	Durata amortizare (ani)	Perioada amortizare (ani)	Valoare anuala amortizare (€)	Valoare ramasa neamortizata (€)	Valoare Investitie initiala (€)
2.1. Cantar60 tone	2021	4	2021-2024	7,000 €	0 €	28,000
2.2. Compactor	2021	4	2021-2024	138,475 €	0 €	553,900
2.3. Buldozer	2021	4	2021-2024	72,375 €	0 €	289,500
2.4. Incarcator frontal	2021	4	2021-2024	72,000 €	0 €	288,000
Total investitii				289,850 €	0 €	1,159,400 €

- ⇒ **Compactor** pentru ecologizare gropi de deseuri **BOMAG** tip BC 972 RB-4,
- ✓ greutate de totala 49.300 kg
 - ✓ greutate de operare 48.500 kg
 - ✓ incarcare greutate axa fata 22.850 kg
 - ✓ incarcare greutate axa spate 24.920 kg
 - ✓ antrenare - motor Mercedes Benz/MTU, OM 473 LA, clasa de emisii 4/4 final, racire lichid, Nr cilindrii 6, putere 430 kW- 576 CP-1700 rpm
 - ✓ ore de functionare normate 2,000 runh/an



- ⇒ **Buldozer** pe senile **Caterpillar** D5 LGP Waste
- ✓ Greutate operationala aproximativ 20,4 tone
 - ✓ Motor CAT C7.1, putere 172 CP;
 - ✓ Transmisie planetara cu 6 viteze de lucru inainte/inapo



- ✓ Tren de rulare Heavy Duty Extended Life
- ✓ ore de functionare normale 2,000 runh/an
- ⇒ **Incarcator frontal** pe pneuri Cat 966M
- ✓ Utilaj de baza, greutate aprox. 23,5 t
- ✓ Motor CAT C9.3 ACERT™, turbodiesel, putere neta 311CP
- ✓ Tehnologie ACERT™ respecta norma de emisii Stage IV;
- ✓ Transmisie controlata electronic, cu 4 viteze de mers inainte/inapoi
- ✓ Diferential blocabil punte fata –asigura aderenta pe teren dificil, reduce alunecarea si implicit uzura pneurilor
- ✓ Cupa pentru agregate capacitate 4 5 mc, cu lama
- ✓ Ore de functionare normale 2,000 runh/an



Calculand valoarea investitiilor realizate sau programate a se realiza, in perioada 2017-2022, a rezultat valoarea de 1,470,860 € necesar de investiti, din care 311,460 € au fost investiti la finele anului 2017 iar diferenta de 1,159,400 € urmeaza sa se realizeze la sfarsitul anului 2020.

In cazul in care se considera ca actualul contract se va extinde pe perioada ramasa de exploatare (anii 2023 si 2024), neluand in calcul prelungirea de 10 ani, de drept si cu acordul partilor al contractului de concesiune, rezulta urmatorul calcul:

-amortizarea statiei de epurare se va efectua in perioada 2018-2027, rezultand 3 ani ramasi de amortizat: $3 \times 31,146 \text{ €} = 93,438 \text{ €}$

-amortizarea echipamentelor se va realiza pe perioada 2021-2024, rezultand o valoare de 1,159,400 €, investitii noi.

$$\frac{93,483 \text{ €} + 1,159,400 \text{ €}}{173,049 \text{ tone} + 170,491 \text{ tone} + 165,000 \text{ tone} + 160,976 \text{ tone}} = 1.87 \text{ €/tona}$$

crestere de tarif incepand cu anul 2021.

⇒ Categoriile de costuri ce vor fi suportate de catre investitorul privat, din fonduri private-Valoarea investitiei-: **311,460 € + 1,159,400 € = 1,470,860 €**

⇒ Categoriile de costuri ce vor fi suportate de catre autoritatile publice locale: **-nu este cazul**, deoarece costurile pentru realizarea investitiilor vor cadea in sarcina investitorului

⇒ o astfel de solutie va pune FCC in imposibilitatea de a-si recupera investitiile facute până în anul 2022

⇒ Impactul asupra populației: începând cu anul 2021, tariful va crește cu **1,87 €/tona**, ajungând la 23.98 €/tona, impactând astfel în lanț și celelalte activități de colectare, sortare sau compostare a deșeurilor.

⇒ Riscuri:

- autoritatea va trebui să demareze acțiuni de identificare a altor zone/terenuri pretabile a deveni zone de depozitare deșeuri, într-o zonă mai îndepărtată de actualul amplasament în apropierea căruia se afla stația de sortare, stația de compostare precum și depozitul de zgură și cenusa al CET.
- va trebui construit un nou depozit de deșeuri (însemnând obținere autorizații și avize), lucru care ar putea dura câțiva ani și care ar împiedica continuarea funcționării depozitării deșeurilor în Arad.
- autoritatea va trebui să organizeze o licitație de atribuire a concesiunii depozitării deșeurilor municipale Arad, cu tot ceea ce înseamnă (Studii, Caiet de sarcini, etc) precum și asumarea riscului de a rămâne neacoperită această activitate (din cauza deselor amânări ale licitațiilor, contestații, etc).

5.1.3. *Alternativa nr.3-extinderea contractului pentru perioada reglementată în contractul de concesiune : 2023-2032*

- extinderea contractului și a operării activității pentru următorii **10 ani** (2023-2032)-

În condițiile extinderii pe 10 ani a duratei contractului (2023-2032), investițiile efectuate (Stația de epurare- anul 2018-) sau care se vor realiza (echipamentele- anul 2021-), vor fi amortizate deja. În aceste condiții, în Tabelul nr.3 sunt menționate investițiile suplimentare în vederea extinderii activității de depozitare.

Investiții suplimentare, pentru asigurarea continuării activității dar și pentru alinierea la noi reglementări legislative:

3.1. Achiziție teren în continuarea actualului depozit, Așa cum rezultă din propunerea FCC regăsită mai sus, societatea noastră pune la dispoziție, în vederea extinderii activității de depozitare, 10 Ha în continuarea depozitului actual, (din care 8,7 ha destinat exclusiv suprafeței alocate depozitului și diferența constituindu-se în spații conexe-spațiu administrativ, parcuri, spații alocate echipamentelor-etc). Valoarea investiției inițiale, doar în terenul care va fi cedat Primăriei, fără a lua în considerare celelalte investiții în activitățile de depozitare deșeuri din construcții și demolări, tratare mecano-biologică, producere RDF sau tratare namoluri, valoare calculată la prețul de vânzare actual, reprezintă $100,000 \text{ m}^2 * 8 \text{ €/m}^2 = 800,000 \text{ €}$.

3.2. echipamente necesare pentru alinierea la noi reglementări legislative (portal de radiații, supraveghere perimetrală video)

3.3. cheltuieli pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice și proiectarea și extinderea depozitului actual

3.4. lucrări de construire drumuri de acces (amenajarea de acces carosabil în incintă)

Tabel nr.5 : Investitii extindere depozit

3. Investitii suplimentare						
Item	Data realizare investitie	Durata amortizare (ani)	Perioada depreciere/a mortizare (ani)	Valuare anuala amortizare (€)	Valoare ramasa neamortizata (€)	Valoare Investitie initiala (€)
3.1. Valoarea de piata a terenului achizitionat	2011-2012	12	Pe durata extinderii contractului de concesiune			800,000
3.2. Alinierea la noi reglementari legislative						
3.2.1. Sistem de supraveghere perimetrala video/Sistem de termodetectie	2021	8	2023-2030	Pe durata extinderii contractului de concesiune		35,500
3.2.2. Portal de radiatii	2023	8	2023-2030	Pe durata extinderii contractului de concesiune		17,650
3.3. Lucrari de proiectare depozit	2021	Pe durata extinderii contractului de concesiune				75,000
3.4. Construire drum de acces	2021	Pe durata extinderii contractului de concesiune				162,060 €
Total investitii				6,644 €	0 €	1,090,210 €

Cantitatile previzionate : 1,480,193 tone (conform Tabel nr.1)

Impartind valoarea investitiei la perioadele de amortizare si la cantitatile intrate, vom afla valoarea €/tona care ar trebui amortizata in cei 10 ani de contract :

$$\frac{800,000 \text{ €} + 75,000 \text{ €} + 162,060 \text{ €} + 53,150 \text{ €}}{1,480,193 \text{ tone}} = 0.74 \text{ €/tona}$$

cifra care inseamna de fapt valoarea cu care actualul tarif se va actualiza.

A fost luat in calcul doar investitiile care vor fi suplimentare si care se vor amortize pe intreaga durata a contractului (10 ani) raportandu-se la cantitatile din perioada 2023-2032.

⇒ Categoriile de costuri ce vor fi suportate de catre investitorul privat, din fonduri private -Valoarea investitiei-: **1,090,210€+311,460€+1,159,400 € = 2,561,070 €**

⇒ Categoriile de costuri ce vor fi suportate de catre autoritatile publice locale: **-nu este cazul**, deoarece costurile pentru realizarea investitiilor vor cadea in sarcina investitorului

⇒ O astfel de soluție va crea timpul necesar pentru ca autoritățile din județul Arad să determine o strategie cu privire la depozitarea deșeurilor după momentul 2032.

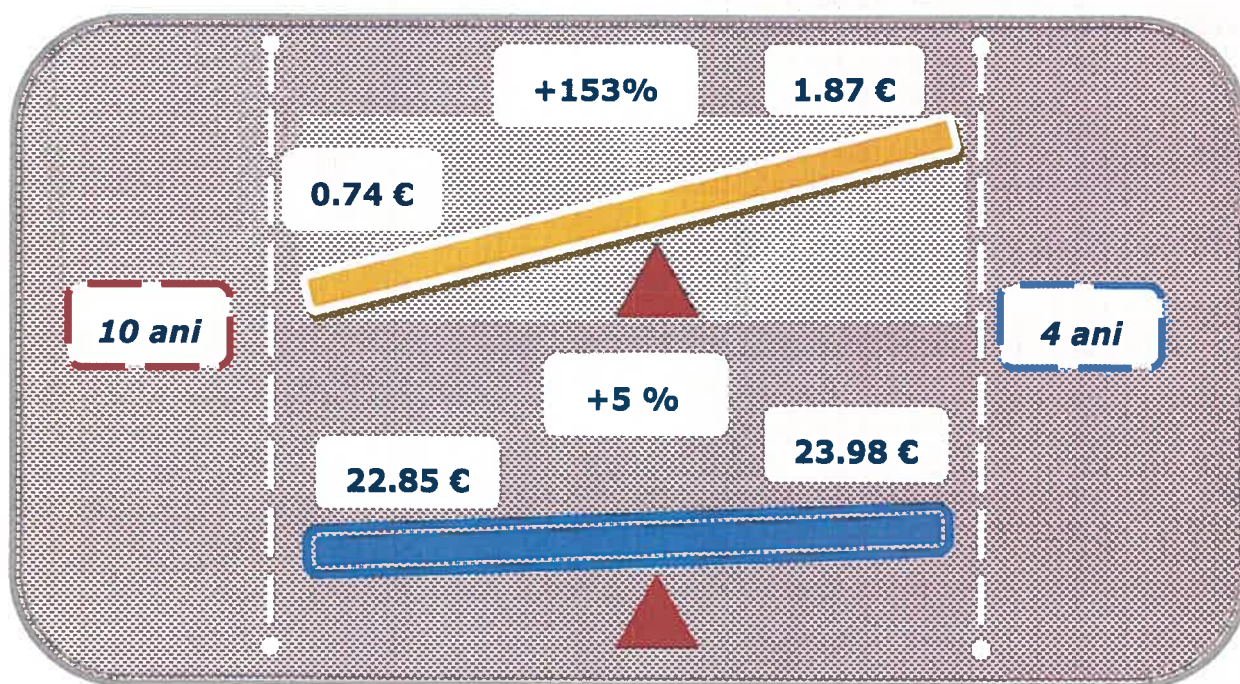
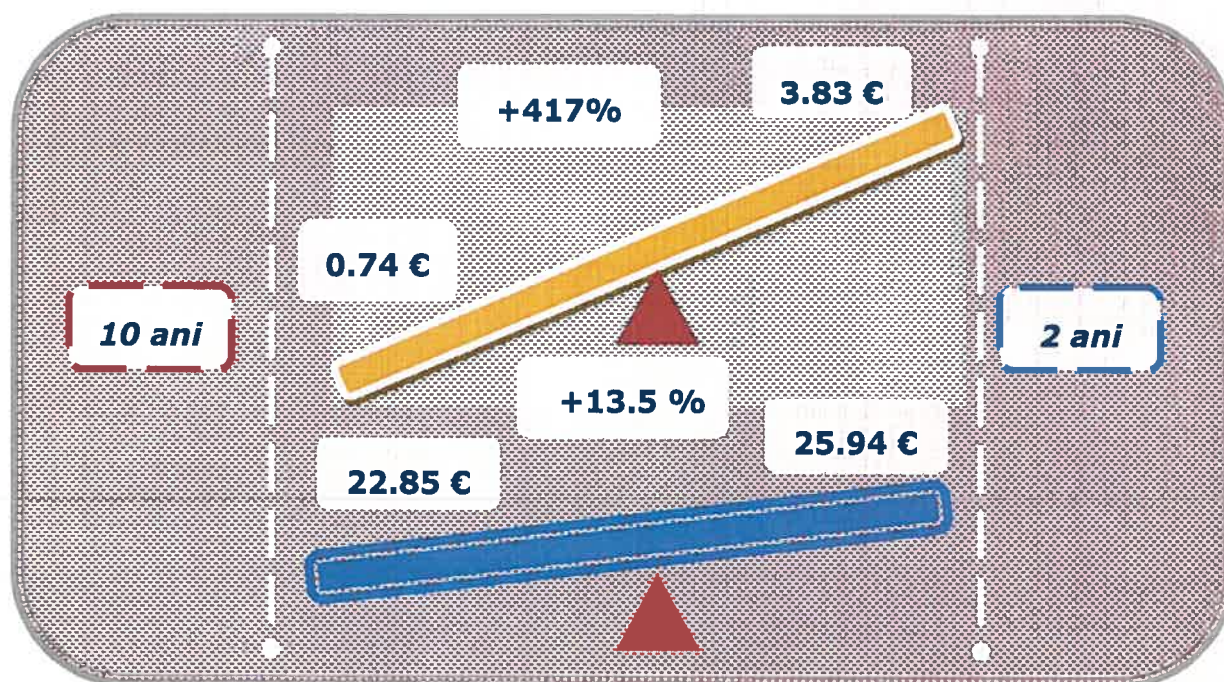
⇒ Impactul asupra populatiei: incepand cu anul 2021, tariful va creste cu **0,74 €/tona**, insemnand 22.85 €/tona.

5.1.4. Varianta recomandata de FCC

Pentru evitarea cresterii excesive a tarifului si pentru diminuarea impactului asupra populatiei, consideram cea de-a treia Alternativa este varianta optima de extindere a perioadei contractului de concesiune, respectiv investitia totala de **2,561,070 €** (echipamente si teren) si amortizarea acesteia in perioada 2018-2032.

Tabel nr.6 :

Data de incetare a contractului	-	2022	2024	2032
Nr.ani contract	-	2	4	10
Cost investitie €/tona	-	3.83 €	1.87 €	0.74 €
Tarif	22.11 €	25.94 €	23.98 €	22.85 €



5.1.5. Evolutia prezumata a tarifulor

In analiza actuala, tarifele pentru depozitarea deseurilor trebuie determinate in concordanta cu alti parametri de rezultat, pentru a obtine un nivel optim in ceea ce priveste :

- ⇒ suportabilitatea generatorului de deseuri
- ⇒ principiul poluatorul plateste
- ⇒ sustenabilitatea proiectului

- ⇒ ratele de rentabilitate ale investitiei
- ⇒ capitalul si rata de cofinantare a proiectului
- ⇒ impactul in tariful de colectare

Tarifele ar trebui sa acopere:

- ✓ Costurile de operare si intretinere, incluzand costurile operatorului
- ✓ Costurile viitoarelor investitii
- ✓ Costurile de constructie si inchidere a celulelor viitorului depozit

6. MOTIVAREA OPORTUNITATII REALIZARII INVESTITIILOR

Prin propunerile cuprinse in acest document se urmareste extinderea Depozitului de deseuri existent si diminuarea impactului negativ asupra mediului printr-o gestionare corecta a deeurilor solide nepericuloase la nivelul judetului si deseuri inerte din municipiul Arad, rezultand efecte pozitive la nivelul confortului si calitatea de trai a locuitorilor. Investitiile propuse au la baza urmatoarele premize:

- ✓ Destinatia propusa (zona de administrare deseuri) se integreaza in caracterul zonei, neavand un impact negativ asupra vecinatatiilor
- ✓ Existenta unui contract de concesiune pana in 2032 (la care se adauga si obligatia post-inchidere si monitorizare pentru o perioada de 30 ani)
- ✓ Achizitia de catre FCC a terenului de 25 Ha adiacent actualului depozit (teren agricol care a fost transformat in teren curti-constructii)
- ✓ Experienta locala si international in constructia si exploatarea depozitelor conforme (27 depozite numai in Europa Centrala si de Est)
- ✓ Asigura continuitatea pentru depozit prin prisma faptului ca pana in 2023 (data la care depozitul actual va ajunge la capacitate maxima) intreaga investitie va fi efectuata si amortizata integral
- ✓ FCC a investit pana in acest moment suma de 818,000 € pentru achizitionarea terenului la care se adauga suma de 1,142,914 lei reprezentand taxe si costuri aferente intocmirii prezentului plan
- ✓ Investitie viitoare estimata la peste 10 mil. €
- ✓ La nivel de localitate, prin realizarea acestei investitii se asigura continuitatea dezvoltarii Depozitul actual al FCC Environment Romania SRL, se creeaza noi locuri de munca (50-100 persoane), dar si venituri suplimentare la bugetul local
- ✓ Extinderea depozitului se efectueaza in imediata vecinatate a depozitului actual dar si in proximitatea Statiei de Sortare si a Statiei de Compostare, utilizand infrastructura rutiera, utilitara si tehnologica deja existenta
- ✓ Construirea de noi facilitati pentru judetul Arad: Statie MBT, Depozit de Constructii si Demolari, Statie de tratare namoluri

- ✓ Zona de interes este pretabila activităților de procesare deșeuri si depozitare deșeuri nepericuloase

7. MECANISMUL LEGAL CE POATE FI IMPLEMENTAT PENTRU PRELUNGIREA CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

Potrivit dispozițiilor art. 25 din Legea 211/2011 privind gestionarea deșeurilor, la elaborarea documentelor strategice locale și la aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor, autoritățile publice locale iau în considerare principiul autonomiei și proximității, aceste principii fiind complementare prevederilor planului național de gestionare a deșeurilor și strategiei naționale de gestionare a deșeurilor.

Potrivit acestor principii de mediu autoritățile trebuie să ia măsuri de concentrare a activităților de tratare deșeuri în apropierea zonei actuale a depozitului, ceea ce conferă caracter legal și temeinic propunerii de prelungire a concesiunii și edificare a instalațiilor propuse de FCC. Prevederile art. 13 din Contractul de concesiune permit modificarea Contractului de concesiune "cu acordul părților, prin act adițional", astfel de modificări fiind agreeate între părți atunci când au fost necesare pentru a facilita sau adapta executarea contractului, inclusiv cu privire la suprafața de teren pusă la dispoziție FCC pentru activitatea aferentă Depozitului Conform Arad. Față de cele de mai sus considerăm că, pentru a fi asigurată îndeplinirea tuturor condițiilor legale și convenționale pentru prelungirea concesiunii, și totodată pentru îndeplinirea condiției prevăzute de art. 9 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 349/2005, se impune parcurgerea unor etape ce vizează încheierea unui act adițional de prelungire a perioadei contractului de concesiune concomitent cu transmiterea terenului necesar pentru extinderea Depozitului Conform Arad din patrimoniul FCC către Municipiul Arad anterior demarării formalităților de construire.

Propunem autorității următoarele etape în vederea asigurării continuității serviciului până în anul 2032:

- ✓ Notificare, din partea FCC către Primăria Arad, cu privire la intenția de prelungire a Contractului de concesiune, notificare transmisă și înregistrată la Primăria Arad sub nr. 3905 din 10.07.2019. FCC notifică intenția de prelungire a Contractului de concesiune. Prin aceeași notificare sunt formulate propuneri privind modalitatea de continuare a activității.

- ✓ Aparatul de specialitate din subordinea primarului Municipiului Arad analizează situația de fapt din perspectiva Contractului de concesiune și a notificării FCC și întocmește un raport prin care să confirme necesitatea extinderii Depozitului Conform Arad și soluția optimă de realizare. Precum și modalitatea juridică de intrare în patrimoniul Municipiului Arad a terenului.

- ✓ Pe baza raportului, Primarul Municipiului Arad întocmește propunerea de hotărâre de consiliu local și o supune avizării comisiilor de specialitate

- ✓ Consiliul Local Arad adoptă o hotărâre prin care se aprobă:

(i) încheierea unui act adițional de prelungire a Contractului de concesiune pe o perioadă de 10 ani;

(ii) mandatarea primarului Municipiului Arad în vederea încheierii actului adițional la Contractul de concesiune ; în măsura în care este posibil, se poate avea în vedere ca forma actului adițional la Contractul de concesiune să fie deja agreată, astfel încât prin aceeași hotărâre Consiliul Local să aprobe direct încheierea actului adițional în acea formă

✓ FCC și Primarul Municipiului Arad negociază termenii actului adițional la Contractul de concesiune

Prin actul adițional ar trebui să se stabilească prevederi cum ar fi cele privind obligația Primăriei de a acorda sprijin pentru obținerea autorizațiilor și permiselor sau încetarea Contractului de concesiune dacă nu sunt obținute autorizațiile necesare într-un anumit termen.

✓ Forma finală a documentelor este aprobată de Consiliul Local Arad. Pentru o siguranță sporită, documentele finale pot fi supuse aprobării Consiliului Local Arad. În același timp, în cazul în care aprobarea inițială este suficient de acoperitoare, se poate renunța la această etapă.

✓ FCC și Municipiul Arad prin primar semnează actul adițional la Contractul de Concesiune

✓ FCC preia amplasamentul de la Municipiul Arad pe bază de proces-verbal.

8. CONCLUZII FINALE

În primul rând trebuie avute în vedere dispozițiile art. 30 alin. 3 coroborate cu dispozițiile art. 28 alin 4 din Legea 219/1998, potrivit căroră contractul de concesiune poate fi prelungit pentru o perioadă de până la 10 ani prin acordul de voință al părților manifestat printr-un act adițional.

Cu toate că prelungirea se poate efectua prin simpla manifestarea de voință a părților, pe de o parte este necesar ca pe întreaga perioadă de desfășurare a concesiunii condițiile contractuale să fie respectate în totalitate de părți, ceea ce s-a și îndeplinit, FCC respectând în totalitate prevederile contractuale, iar pe de altă parte ca intenția de prelungire să fie comunicată Autorității contractante cu cel puțin 6 luni înaintea termenului de ajungere la final a perioadei inițiale a concesiunii, ceea ce s-a și realizat prin Adresa nr. 3095 din 10.07.2019.

Pe lângă respectarea prevederilor contractuale de către părți, trebuie să avem în vedere ca și motiv al prelungirii concesiunii și modificările legislative și convenționale petrecute prin manifestarea de voință a autorității contractante, evenimentele petrecute în timpul derulării contractului, sarcinile și obligațiile concesionarului care au avut ca și consecințe modificări semnificative aduse serviciului concesionat.

Dacă la momentul semnării Contractul de concesiune nr. 6863/25.07.2002, depozitarea deșeurilor era reglementată de HG 162 din 2002 privind depozitarea deșeurilor, pe măsură ce România se apropia tot mai mult de blocul comunitar și transpunea tot mai mult din acquis-ul comunitar în legislația națională, din ce în ce mai multe acte normative au fost amendate sau abrogate, ceea ce a determinat modificări legislative substanțiale în toate domeniile și cu atât mai mult în domeniul depozitării deșeurilor, astfel că HG 162 din 2002 sub imperiul căreia a fost construit depozitul actual, a fost abrogată de HG 349 din 2005 privind depozitarea,

fiind totodată adoptată și Ordinul nr. 757 din 2004 privind aprobarea Normativului tehnic de aprobare a depozitării deșeurilor.

Toate aceste acte normative din domeniul depozitării deșeurilor au instituit dispoziții legale imperative în sarcina operatorilor de depozite de deșeuri aflate în operare, determinând ca FCC să se conformeze acestor dispoziții și să respecte în totalitate prevederile legislative naționale și comunitare, menținând Depozitul din Arad la un nivel înalt de siguranță fizică și de protecție a mediului, înființând și administrând fondul pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea acestuia postînchidere, acesta fiind alimentat din procentul stabilit din tariful de depozitare.

Totodată Ordinul 757 din 2004 a instituit normele constructive ce trebuie respectate pentru ca un depozit de deșeuri să poată funcționa din punct de vedere al protecției mediului. Aceste norme fiind respectate, prin grija FCC, încă de la construirea depozitului de deșeuri din Arad.

Constituirea în baza Legii nr. 101 din 2006 a asociațiilor județene de gestionare a serviciilor comunitare din domeniul deșeurilor, asociații a căror scop este reprezentarea tuturor UAT-urilor din Județ, pentru implementarea la nivel regional a sistemului integrat de gestionare a deșeurilor. Odata cu înființarea la nivelul județului Arad a asociației, depozitul de deșeuri municipale operat de FCC și care deservea până în acel moment doar Municipiul Arad, a fost cooptat în cadrul SMID Arad, în baza Angajamentului nr.55174/T3/24.09.2009 ce s-a materializat în actul adițional nr. 8/57912 din 08.10.2009 la contractul de concesiune, transformându-se în depozit regional, ceea ce a determinat modificări semnificative în modul de gestionare și operare al acestuia, prin majorarea semnificativă a cantităților de deșeuri depozitate anual și ducând astfel la diminuarea perioadei de viață inițială a depozitului.

Toate aceste modificări legislative și convenționale au avut un impact semnificativ asupra administrării și operării depozitului conform Arad, impact pe care FCC și l-a asumat în tot acest timp, ajustând politicile în consecință, administrând și operând serviciul fără să se abată de la angajamentele privind protecția sănătății populației, responsabilitatea față de cetățeni, conservarea și protecția mediului înconjurător, asigurarea calității și continuității serviciului, tariful echitabil, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat, nediscriminarea și egalitatea de tratament al beneficiarilor, administrând corect și eficient bunurile preluate, securizând serviciul și urmărind tot timpul dezvoltarea durabilă.

Nu în ultimul rând, la data încheierii Contractului de concesiune, activitatea concesionată privea doar depozitarea și neutralizarea deșeurilor urbane din Municipiul Arad, aceasta urmând a se desfășura pe un amplasament pus la dispoziție de Municipiul Arad în suprafață de 16,45 Ha, așa cum rezulta din art. 1 (1) din contract în termenul inițial era de 20 de ani.

Estimările de la acel moment au avut în vedere limitele desfășurării activității și ale terenului pus la dispoziție inițial, așa cum au fost determinate prin Contractul de concesiune. Însă prin Actul Adițional nr. 2/20.12.2004, Contractul de concesiune a fost modificat, suprafața amplasamentului pus la dispoziție pentru activitatea aferentă Depozitului Conform Arad urmând a fi de 13,44 Ha reprezentând teren înscris în CF 64319 Arad, cu nr. topo 185.1697/1 și 185.1697/1/1 (a se vedea art. 1 din Act adițional nr. 2/20.12.2004).

Această diminuare a determinat reducerea volumului total al depozitului concomitent cu majorarea cantitatilor de deșeuri ca urmare a transformării în depozit regional prin aderarea în 2009 la SMID și ca urmare a nefuncționării nici în acest moment a Sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Arad.

În al doilea rând, conform art.2(2) din Contractul de concesiune, Concesionarul este îndreptăţit ca, la expirarea duratei iniţiale a concesiunii de 20 de ani, să-şi manifeste intenţia prelungirii concesiunii pentru o perioadă suplimentară de 10 ani. În situaţia de faţă, durata iniţială a concesiunii urmează să expire în anul 2022, iar FCC solicita prelungirea concesiunii având în vedere situaţiile identificate mai jos:

- necesitatea şi importanţa prestării activităţii concesionate pentru întreg Judeţul Arad;
- obligaţiile legale referitoare la asigurarea continuităţii serviciului de neutralizare prin depozitare a deşeurilor;
- respectarea Principiului proximităţii consacrat de Directiva Cadru 2008/98/CE a deşeurilor potrivit căruia, eliminarea şi tratarea deşeurilor se efectuează în instalaţii adecvate aflate în imediata apropiere a producătorilor de deşeuri, în scopul de a asigura un nivel ridicat de protecţie a mediului şi a sănătăţii publice. Astfel, Depozitul Conform Arad se află în imediata vecinătate a Municipiului Arad, care este şi cel mai important beneficiar al acestei activităţi;
- aplicarea de către FCC a Principiului protecţiei ridicate a mediului prin implementarea şi respectarea standardelor ridicate de protecţie a mediului;

În urma analizei, a rezultat necesitatea extinderii delegării gestiunii activităţilor de depozitare a deşeurilor din judeţul Arad, componenta ale serviciului de salubritate, aceasta fiind o condiţie esenţială pentru îmbunătăţirea protecţiei mediului şi a populaţiei. Se apreciază că delegarea gestiunii acestei activitati asigură posibilitatea dezvoltării şi modernizării sistemului de salubritate, creează cadrul concurenţial al activităţii, stimulează investiţiile şi asigură participarea cetăţenilor la îmbunătăţirea activităţii de salubritate.

Se pot trage următoarele concluzii:

- a) Delegarea extinderii gestiunii activitatii de exploatare a depozitului conform de deşeuri este pe deplin **realizabila**;
- b) Contractul de delegare a gestiunii **raspunde** pe deplin **cerintelor si politicilor autoritatilor publice** ;
- c) Extinderea serviciului este singura modalitate legala, realizabila tehnic si practic prin care se poate realiza delegarea gestiunii serviciului public de salubritate pe componentele sale mentionate mai sus;
- d) Extinderea contractul de delegare prin concesiune poate fi finantat integral de catre FCC si investitia va fi amortizata cu impact minim asupra beneficiarilor finali ai serviciilor (utilizatorii), costurile pe care trebuie sa le suporte utilizatorii fiind nesemnificativ pentru urmatorii 10 ani;

Prin intermediul acestei analize, dorim sa va evidentiem necesitatile de prelungire a activitatii de depozitare si propunem un prim plan al parcursului de urmat în vederea îndeplinirii dezideratului de prelungire a contractului de concesiune, cu scopul declarat de a veni în întâmpinarea autorităţilor locale şi judeţene în vederea asigurării continuităţii serviciului de utilitate publică pentru întreaga populaţie a judeţului, de a împiedica producerea situaţiei nefaste ca cetăţenii judeţului să fie expuşi riscului de mediu al imposibilităţii depozitării deşeurilor şi nu în ultimul rând de a continua serviciul FCC în folosul comunitatii locale şi utilizând cele mai bune tehnologii disponibile.