

ROMÂNIA
JUDEȚUL TELEORMAN
MUNICIPIUL ALEXANDRIA
CONSILIUL LOCAL
HOTĂRÂRE

Privește: interzicerea organizării și exploatării anumitor activități de jocuri de noroc în anumite zone din intravilanul Municipiului Alexandria

Consiliul local al municipiului Alexandria, județul Teleorman întrunit în ședință ordinară, având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 22113 din 12.03.2026 al Primarului municipiului Alexandria;
- raportul de specialitate nr. 25621/25.03.2026 Serviciului Juridic-Comercial,
- avizul comisiilor de specialitate pe domenii de activitate ale Consiliului local al municipiului Alexandria;
- procesul verbal nr. 22179 al dezbaterii publice din data de 23.03.2026.
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc;
- prevederile Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată;
- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată ;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 136, alin (1), art.139, alin (2) și ale art.196, alin. (1), lit ,a’ din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

HOTĂRĂȘTE :

Art.1.- Art. 1. (1) **Se interzice organizarea** și exploatarea activităților de jocuri de noroc în intravilanul municipiului Alexandria **până la râul Vedea**, cu excepția activităților **jocurilor loto tradiționale** aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor economici, care exploatează **doar jocuri de pariuri sportive**, autorizați conform legii.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a alineatului (1) , își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emise conform Regulamentului local de reglementare a activităților de desfășurare a jocurilor de noroc pe raza Municipiului Alexandria.

Art. 2. Se permite desfășurarea activităților de jocuri de noroc interzise la art.1, în intravilanul municipiului Alexandria dincolo de Râul Vedea, precum și a activităților jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor economici, care exploatează

doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii, în spații care îndeplinesc condițiile prevăzute de actele normative în vigoare și detin autorizație de funcționare emisă de către autoritatea locală.

Art.3. Operatorii economici care vor fi sancționați contravențional deoarece au permis accesul minorilor în incinta sălilor de jocuri de noroc, pariuri sportive sau sălilor de jocuri loto tradiționale nu vor primi autorizație locală de funcționare.

Art.4. (1) Prevederile art.1, alin (1) și (2) și ale art.2 intra în vigoare la data de 01.01.2027.

(2) Prevederile art.1 alin (3) și art.3 intră în vigoare la data comunicării oficiale către Instituția Prefectului județul Teleorman dar nu mai târziu de 10.04.2025

Art.5. Prin grija Secretarului General al Municipiului Alexandria, prezenta hotărare va fi transmisă Instituției Prefectului Județul Teleorman pentru verificarea legalității, Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, pentru cunoaștere, Primarului municipiului Alexandria și Serviciului Juridic Comercial și operatorilor de jocuri de noroc care operează pe raza municipiului Alexandria pentru cunoaștere și punere în aplicare.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
CONSILIER,**

Silvia COBÂRLIE

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL,**

Alexandru-Răzvan CECIU

Alexandria,
Nr. 82 din 31 martie 2026

**Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 17 voturi ”pentru”, -voturi ”împotriva”,
-abțineri, din totalul de 19 consilieri în funcție, din care 17 prezenți**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării anumitor activități de jocuri de noroc în anumite zone din intravilanul Municipiului Alexandria

În municipiul Alexandria funcționează, în prezent, un număr de 22 de agenții de pariuri sportive în cote fixe și aparate de jocuri de noroc și 5 cazinouri care au aparate de jocuri de noroc și terminale de pariuri sportive, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, autoritățile publice locale, consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ - teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc

I. Fundament normativ expres – O.U.G. nr. 7/2026 Prezenta inițiativă are ca temei juridic direct și explicit dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026 privind consolidarea cadrului de reglementare a activităților de jocuri de noroc. Prin acest act normativ, legiuitorul delegat: a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;

- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.
- O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

II. Competența autorității deliberative locale Consiliul Local al Municipiului Alexandria exercită atribuții proprii în materia: protejării interesului public local;

- menținerii ordinii și siguranței publice;
- administrării domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- urbanismului și autorizării activităților economice;
- prevenirii riscurilor sociale.

• O.U.G. nr. 7/2026 confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri suplimentare restrictive la nivel local, în considerarea specificului comunității și a gradului de expunere socială. Intervenția normativă locală se încadrează în: principiul autonomiei locale;

- principiul subsidiarității;
- principiul prevenirii;
- principiul proporționalității.
- Competența este explicită, iar exercitarea sa este legitimă.

III. Interesul public major O.U.G. nr. 7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc. Această calificare juridică are consecințe directe: legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;

- permite măsuri restrictive ferme;
- fundamentează intervenții administrative cu caracter general.
- În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității. Inacțiunea ar echivala cu neîndeplinirea atribuțiilor legale.

IV. Justificarea necesității măsurii 1. Caracterul adictiv – recunoaștere internațională Conform clasificărilor elaborate de Organizația Mondială a Sănătății, dependența de jocuri de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament. Aceasta produce: pierderea controlului;

- **deteriorarea relațiilor familiale;**
- **afectarea sănătății psihice;**
- **risc suicidar;**
- **impact socio-economic sever.**
- Legiuitorul prin O.U.G. nr. 7/2026, a preluat această realitate științifică în fundamentarea normei.

Concentrarea ridicată a operatorilor de jocuri de noroc în proximitatea zonelor rezidențiale și educaționale: normalizează comportamentul de tip gambling;

- reduce percepția riscului;
- crește probabilitatea inițierii timpurii;
- amplifică vulnerabilitatea financiară.
- În contextul calificării legale a fenomenului drept risc social major, intervenția devine necesară și justificată. Schimbările preconizate prin propunere: Municipiul Alexandria va avea un rol de control și conformare.

Impactul economico - social: interzicerea organizării și exploatarei anumitor activități de jocuri de noroc în anumite zone din intravilanul Municipiului Alexandria va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil.

Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor din anumite zone din oraș funcționează ca o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni. Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor municipiului

Alexandria, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

• **VI. Caracterul necontestabil al intervenției Hotărârea propusă:** nu contravine O.U.G. nr. 7/2026;

- nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată și proporțională și nu instituie discriminări;
- nu depășește competența autorității locale aplică în mod direct orientarea normativă stabilită la nivel național.

• În eventualitatea unui control de legalitate sau a unei acțiuni în contencios administrativ, temeiul juridic este consolidat prin: competența materială a autorității;

- existența interesului public major calificat normativ;
- fundamentarea științifică a riscului social;
- respectarea testului proporționalității.

• **VII. Concluzie – Necesitate obiectivă și imperativă Având în vedere:** calificarea legală a fenomenului prin O.U.G. nr. 7/2026;

- impactul social sistemic al jocurilor de noroc;
- vulnerabilizarea familiilor și tinerilor;
- obligația legală de protejare a interesului public major;
- competența explicită a autorității locale;

Ținând cont de cele prezentate mai sus se constată existența unei necesități obiective, actuale și imperioase de adoptare a proiectului de hotărâre privind **interzicerea organizării și exploatării anumitor activități de jocuri de noroc în anumite zone din intravilanul Municipiului Alexandria**

Ținând cont de aspectele prezentate mai sus precum și de prevederile legale menționate în conformitate cu art. 136 alin (1) propun elaborarea de către Serviciul Juridic-Comercial, a unui proiect de hotărâre cu privire la aprobarea **interzicerea organizării și exploatării anumitor activități de jocuri de noroc în anumite zone din intravilanul Municipiului Alexandria**

PRIMAR,

VICTOR DRAGUȘIN

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Alexandria

Fundamentare juridică: În municipiul **Alexandria** funcționează, în prezent, un număr de 22 de agenții de pariuri sportive în cote fixe și aparate de jocuri de noroc și 5 cazinouri care au aparate de jocuri de noroc și terminale de pariuri sportive, autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale. Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe: atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local; competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului; principiul autonomiei locale; dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local. Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului.

Temeiul legal care stă la baza adoptării hotărârii : - Constituția României; - articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - articolul 7 alin. 13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare; - Articolul III pct. 6 și articolul XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale.

Considerente de oportunitate: Analiza realizată la nivelul Municipiului Alexandria evidențiază: impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității; necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile; creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate; necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public. Impactul economic și social: Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a

Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor. Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slabiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă. Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”. Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni. Eliminarea sălilor de jocuri și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

Urmare a dezbaterii publice a acestui proiect de hotărâre, din data de 23.03.2026, s-a modificat data intrării în vigoare, conform proiectului de hotărâre supus aprobării.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului **Alexandria**, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a operatorilor care gestionează doar activitatea de pariuri sportive, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Alexandria,

ȘEF SERVICIU,
SERVICIUL JURIDIC COMERCIAL

POSTUMIA CHESNOIU