

***Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social,
potențiali beneficiari de servicii și beneficii sociale***

- I. Considerații generale
- II. Principiile care stau la baza metodologiei
- III. Definiții
- IV. Scop
- V. Baza legală/Motivul întocmirii Metodologiei
- VI. Obiective
- VII. Analiza situațiilor de vulnerabilitate
- VIII. Rezultate așteptate ale Metodologiei

I. Considerații generale

Direcția de Asistență Socială din subordinea Consiliului Local al municipiului Alba Iulia își desfășoară activitatea în sensul creșterii calității vieții beneficiarilor săi, încercând să asigure creșterea proceselor de incluziune a tuturor categoriilor de persoane vulnerabile, într-un cadru metodologic predictibil atât pentru administrație cât și pentru individ.

Prezenta metodologie s-a întocmit ca urmare a modificărilor survenite în domeniul nevoilor sociale ale populației, al comportamentului general al beneficiarilor de servicii sociale la nivelul Municipiului Alba Iulia, dar și în legislația națională care reglementează domeniul de interes.

Metodologia de identificare a beneficiarilor de servicii și beneficii sociale la nivelul UAT Alba Iulia răspunde unor nevoi identificate la nivelul comunității, dintre care menționăm lipsa locuinței, lipsa unui loc de muncă, lipsa actelor de identitate sau lipsa de implicare în a întocmi actul de identitate corespunzător situației date, dificultăți în gestionarea resurselor material-financiare, familii cu climat social nefavorabil, abandon școlar, familii monoparentale, persoane cu handicap, absența suportului pentru persoanele/familiile care au în îngrijire persoane dependente, copii proveniți din sistemul de protecție, vulnerabilități ale persoanelor vârstnice, străini sau imigranți, aflați în stare de vulnerabilitate.

Metodologia vine și în întâmpinarea specialiștilor în asistența socială cu o proiecție asupra problemelor în dinamică la nivelul municipiului.

Direcția de Asistență Socială își asumă obligația de a organiza și acorda beneficiile și serviciile sociale, conform sferei de atribuții și competențe ce-i revin, precum și planificarea dezvoltării acestora, în conformitate cu nevoile identificate în raport direct cu resursele materiale și umane de care dispune la data elaborării pachetului cadru de documente.

Prezenta metodologie ține cont de diversele provocări legislative precum proiectele cu finanțare europeană, fiind un document tehnic construit pe baza principiul integrării nediscriminatorii a tuturor situațiilor și grupurilor vulnerabile care există la nivelul Municipiului Alba Iulia.

II. Principiile care stau la baza metodologiei

Universalitate- cetățenii beneficiază de drepturile și de libertățile consacrate prin Constituție și prin alte legi și au obligațiile prevăzute de acestea.

Principiul respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale în implementarea măsurilor de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială: se asigură acces la serviciile de asistență socială în toate zonele orașului, la oportunitățile și resursele necesare.

Obiectivitate- se referă la exprimarea realității așa cum este ea, indicând doar ceea ce este real și existent, imparțial.

Eficiență- este timpul și/sau resursele, bine investite, pentru realizarea unei acțiuni.

Principiul subsidiarității: în conformitate cu Legea 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și complementar, statul.

Principiul abordării integrate: presupune coordonarea și cooperarea între toate instituțiile implicate, cu o viziune și o concepție unitară.

Principiul adiționalizării fondurilor: atingerea obiectivelor va fi asigurată prin alocarea tuturor resurselor: locale, din bugetul de stat sau din fonduri europene.

III. Definiții

Serviciile sociale reprezintă ansamblul complex de măsuri și acțiuni realizate pentru a răspunde nevoilor sociale individuale, familiale sau de grup, în vederea prevenirii și depășirii unor situații de dificultate, vulnerabilitate sau dependență pentru prezervarea autonomiei și protecției persoanei, pentru prevenirea marginalizării și excluziunii sociale, pentru promovarea incluziunii sociale și în scopul creșterii calității vieții.

Persoană marginalizată social este persoana care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile Legii nr. 416/2001, și se află în cel puțin două dintre următoarele situații:

- a) nu are loc de muncă;
- b) nu are locuință în proprietate sau în folosință;
- c) locuiește în condiții improprii;
- d) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- e) este persoană vârstnică, fără susținători legali;
- f) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- g) are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gradul I sau II;
- h) a executat o pedeapsă privativă de libertate.

Conform HGR 731/2021 pentru aprobarea indicatorilor de incluziune socială:

Persoană aflată în risc de sărăcie sau excluziune socială este acea persoană care se află în cel puțin una dintre următoarele situații:

- este sub pragul riscului de saracie, -sărăcie relativă- stabilit la nivelul de 60% din venitul median disponibil pe adult-echivalent;
- se află în stare de deprivare materială severă;
- trăiește într-o gospodărie cu o intensitate foarte redusă a muncii.

Persoanele care trăiesc într-o gospodărie cu intensitate foarte redusă a muncii, se referă la persoanele (în vârstă de până la 60 de ani) din gospodăriile în care adulții în vârstă de muncă au avut o activitate profesională echivalentă cu mai puțin de 20% din potențialul lor de muncă în ultimul an.

Conform OUG nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de

sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, art. 2:

- **risc de sărăcie extremă** - risc asociat acelor categorii de persoane al căror venit mediu pe membru de familie se situează sub nivelul venitului minim garantat pentru o persoană singură, prevăzut de legislația în vigoare, și prin care se acoperă doar parțial cheltuielile pentru procurarea produselor alimentare pentru evitarea riscului de înfometare;
- **risc de deprivare materială** - risc de precaritate alimentară pentru acele categorii de persoane al căror nivel de venit pe membru de familie este sub nivelul/valoarea coșului de consum zilnic, minim, pentru produsele alimentare stabilit de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 217/2000 privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România, aprobată prin Legea nr. 554/2001, cu modificările și completările ulterioare, privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România;

Deprivarea materială severă, se referă la cazul persoanelor care, din cauza lipsei resurselor financiare, nu își pot permite cel puțin patru dintre cele nouă elemente componente considerate esențiale pentru un trai decent, și anume:

- achitarea la timp, fără restanțe, a chiriei, ipotecii sau a unor facturi la utilități;
- asigurarea unei încălziri adecvate a locuinței;
- posibilitatea de a face față unor cheltuieli neprevăzute;
- plata unei săptămâni de vacanță anual;
- consumul de carne sau pește cel puțin o dată la 2 zile;
- deținerea unui televizor color;
- deținerea unei mașini de spălat;
- deținerea unui telefon (fix sau mobil);
- deținerea unui autoturism personal.

Deprivarea materială poate fi indusă și de alți factori non-monetari, care țin de trăsăturile caracteristice ale persoanelor (sex, vârstă, nivel de instruire, sănătate, statut ocupațional, etc.) sau ale cadrului socio-economic în care trăiesc persoanele respective (mediu de rezidență, nivel general de dezvoltare al comunității, piața muncii etc.).

Există un sistem de indicatori constituit din 3 dimensiuni distincte denumite „dimensiuni ale incluziunii sociale” și anume:

- **deprivarea materială din punctul de vedere economic**, care se referă la situația economică a gospodăriei: se referă la situația economică a gospodăriei care nu permite persoanelor care o compun:

- achitarea la timp, fără restanțe, a unor utilități și a altor obligații curente;
- plata unei săptămâni de vacanță anual;
- consumul de carne sau pește cel puțin o dată la două zile;
- asigurarea unei încălziri adecvate a locuinței;
- posibilitatea de a face față unor cheltuieli neprevăzute

- **deprivarea materială din punct de vedere al înzestrării cu bunuri de folosință îndelungată** - cu referire la lipsa din dotarea gospodăriilor a unor bunuri de folosință îndelungată, considerate de bază pentru un trai decent:

- mașină de spălat rufe;
- televizor color;
- telefon (fix sau mobil);
- calculator;
- autoturism personal

- **deprivarea materială din punct de vedere al calității necorespunzătoare a condițiilor de locuit**, cuprinzând câteva caracteristici ale locuinței care influențează

calitatea vieții.

- locuință care prezintă scurgeri de apă prin acoperișul imobilului, igrasie sau podele deteriorate;
- locuință întunecoasă, cu lumină naturală insuficientă;
- locuință fără baie/duș în interior;
- locuință fără grup sanitar de folosință proprie în interior.

Deprivare materială și socială se referă la acea persoană care din cauza lipsei resurselor financiare, nu își poate permite cel puțin 5 dintre cele 13 elemente:-

- posibilitatea de a face față unor cheltuieli neprevăzute;
- posibilitatea de a pleca de acasă, o săptămână în concediu/vacanță/anual;
- achitarea la timp, fără restanțe, a chiriei, a creditelor ipotecare, a facturilor și sau alte rate;
- consumul de carne sau pește cel puțin o dată la 2 zile;
- asigurarea unei încălziri adecvate a locuinței;
- deținerea unui autoturism personal;
- posibilitatea înlocuirii mobilierului uzat;
- posibilitatea înlocuirii hainelor uzate cu unele noi;
- să aibă 2 perechi de încălțăminte care să i se potrivească;
- să cheltuie săptămânal o sumă mică de bani pentru ea însăși ("bani de buzunar");
- să aibă activități regulate de petrecerea timpului liber;
- să se întâlnească cu prietenii/familia pentru o băutură/masă cel puțin odată pe lună;
- deținerea unei conexiuni la internet.

Rata riscului de sărăcie în rândul persoanelor ocupate- procentul persoanelor din populația care declară că muncesc (sau desfășoară activități independente de peste 6 luni) în perioada de referință care au un venit disponibil pe adult-echivalent mai mic decât pragul sărăciei stabilit la nivelul de 60% din mediana veniturilor disponibile pe adult-echivalent.

ISR (indicator social de referință)- se actualizează anual, din oficiu, în fiecare an la data de 1 martie, cu rata medie anuală a inflației din anul precedent. În anul 2023, rata medie anuală a inflației din anul precedent este de 5,1% iar ISR este 525,5 lei.

Beneficiile sociale care se calculează ținând cont de ISR sunt:

1. venitul minim garantat, Legea nr. 416/2001, art.4:

" (2) Începând cu data de 1 ianuarie 2014, nivelul venitului minim garantat este de:

- a) 0,283 ISR pentru persoana singură;
- b) 0,510 ISR pentru familiile formate din 2 persoane;
- c) 0,714 ISR pentru familiile formate din 3 persoane;
- d) 0,884 ISR pentru familiile formate din 4 persoane;
- e) 1,054 ISR pentru familiile formate din 5 persoane;

f) câte 0,073 ISR pentru fiecare altă persoană peste numărul de 5 persoane, care face parte din familie, în condițiile prezentei legi".

2. alocația pentru susținerea familiei, Legea nr. 277/2010 Republicată, art.5:

" (1) Pentru familia prevăzută la [art. 2](#) alin. (1), al cărei venit net mediu lunar pe membru de familie se situează până la 0,40 ISR inclusiv, cuantumul lunar al alocației este stabilit prin raportare la indicatorul social de referință, denumit în continuare ISR, după cum urmează:

- a) 0,1640 ISR pentru familia cu un copil;
- b) 0,3280 ISR pentru familia cu 2 copii;
- c) 0,4920 ISR pentru familia cu 3 copii;
- d) 0,6560 ISR pentru familia cu 4 copii și mai mulți.

(2) Pentru familia prevăzută la [art. 2](#) alin. (1), al cărei venit net mediu lunar pe membru de familie se situează peste 0,40 ISR și până la 1,06 ISR inclusiv, cuantumul alocației este stabilit după cum urmează:

- a) 0,1500 ISR pentru familia cu un copil;
- b) 0,3000 ISR pentru familia cu 2 copii;
- c) 0,4500 ISR pentru familia cu 3 copii;
- d) 0,6000 ISR pentru familia cu 4 copii și mai mulți.”

3. stimulentele educaționale, Legea nr. 248/2015 Republicată privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, art.6:

”Valoarea nominală lunară minimă a stimulentei educaționale se raportează la indicatorul social de referință și este de 0,2 ISR, exprimat în lei, pentru fiecare copil înscris la grădiniță, beneficiar al stimulentei educaționale.”

Adult – echivalent: unitate convențională prin care se transformă componența unei gospodării în funcție de caracteristicile persoanelor care o compun, în conformitate cu concepția că obținerea și utilizarea resurselor într-o gospodărie diferă de la o persoană la alta datorită vârstei, ocupației etc. Transformarea se face pe baza unei scale de echivalență, care în practica obișnuită este scala OECD modificată, cu următorii coeficienți:

- 1,0 pentru prima persoană adultă din gospodărie (capul gospodăriei);
- 0,5 pentru următorii adulți (persoane de 14 ani și peste);
- 0,3 pentru copiii în vârstă de până la 14 ani.

Toate persoanele din gospodăriile cercetate se ordonează crescător după venitul disponibil pe adult-echivalent atribuit, după care se stabilește **punctul median** al acestei distribuții.

Așezare informală- conf. LEGE nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul- grupare de minimum 3 unități destinate locuirii dezvoltate spontan, ocupate de persoane sau familii care fac parte din grupuri vulnerabile definite conform Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au niciun drept asupra imobilelor pe care le ocupă. Așezările informale sunt situate de obicei la periferia localităților urbane sau rurale, cuprind locuințe improvizate, realizate din materiale recuperate, și/sau locuințe realizate din materiale de construcții convenționale, iar prin localizarea și caracteristicile sociodemografice generează excluziune, segregare și marginalizare socială. Prin situarea în zone de risc natural (alunecări de teren, inundații), biologic (gropi de gunoi, depozite de deșeuri, situri contaminate și altele asemenea) sau antropice (zone de siguranță sau zone de protecție ale obiectivelor Seveso, ale infrastructurilor tehnico-edilitare și altele asemenea), unele așezări informale pun în pericol siguranța și sănătatea locuitorilor lor.

Zone marginalizate - Zonele de mici dimensiuni din interiorul sau din afara limitelor rezidențiale formale ale orașelor sunt marginalizate din mai multe puncte de vedere. Cel mai adesea, sunt considerate zone „problematică” de către populația locală, sunt expuse segregării spațiale din cauza sărăciei și a inegalităților sociale și sunt caracterizate prin locuințe inadecvate, acces limitat la infrastructură, rata ridicată a șomajului în rândul locuitorilor, numărul mic al instituțiilor de învățământ și al centrelor medicale sau lipsa acestora și, în unele cazuri, condiții de mediu periculoase. În multe, deși nu în toate comunitățile de acest tip se întâlnește o populație romă numeroasă.

Atlasul zonelor urbane din România (raport de cercetare cu privire integrarea zonelor sărace și comunităților marginalizate din România a Băncii Mondiale) spune că în România, criteriile cele mai pertinente și mai măsurabile pentru definirea diferitelor

tipuri de comunități/zone dezavantajate sunt: (1) capitalul uman (adică educație, sănătate și comportament demografic), (2) ocuparea forței de muncă și (3) calitatea locuințelor și a unui criteriu secundar, apartenența etnică (în special apartenența la etnia romă). În consecință:

1. *Zonele cu acces redus la infrastructură* constituie zone urbane dezavantajate doar din perspectiva locuirii, nu și a ocupării forței de muncă; în ceea ce privește capitalul uman și apartenența etnică, situația diferă de la o zonă la alta.
2. *Zonele dezavantajate din punct de vedere economic* reprezintă, prin definiție, zone urbane dezavantajate doar din perspectiva ocupării forței de muncă, nu și a capitalului uman; în ceea ce privește criteriul locuirii și apartenența etnică, situația diferă de la o zonă la alta.
3. *Zonele marginalizate* sunt zone urbane ce acumulează dezavantaje din perspectiva capitalului uman, ocupării forței de muncă și a locuirii; în ceea ce privește apartenența etnică, situația diferă de la o zonă la alta.

IV. Scopul metodologiei

Scopul metodologiei este de a asigura furnizarea de servicii și beneficii sociale de calitate în raport direct cu nevoile și solicitările indivizilor aflați în situații de vulnerabilitate, ținând cont de principiile enunțate, sau care se află în dinamică în potențialul includerii într-un grup considerat de prezenta metodologie ca fiind eligibil pentru prezentele sau viitoarele beneficii și servicii sociale.

V. Baza legală/Motivare juridică a întocmirii Metodologiei

1. Conform art. 51 din HGR nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, **Consiliile locale au obligația de a elabora și de a aproba metodologia de identificare a persoanelor și familiilor care sunt marginalizate social.**

2. OUG nr. 84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD, art.3 (1) ”Categoriile de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de ajutoare alimentare, în caz de deprivare alimentară constând în lipsa alimentelor de bază, și/sau asistență materială de bază, în caz de precaritate materială constând în lipsa produselor de igienă, acordate în cadrul POAD, și care au calitatea de destinatari finali sunt:

”....c) persoanele/famiiliile aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților, persoane dependente, definite conform prezentei ordonanțe de urgență, și în alte situații asemănătoare stabilite prin anchetele sociale și care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, precum și persoanele care locuiesc în așezările informale.

(2) Situația temporară de vulnerabilitate **se justifică de către autoritățile publice cu atribuții în domeniul asistenței sociale.”**

3. Legea nr. 226 din 16 septembrie 2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, art.4, prevede că

1) Consumatorii vulnerabili se încadrează în următoarele categorii:

- a) consumatori vulnerabili din motive de venit;
- b) consumatori vulnerabili din motive de vârstă;
- c) consumatori vulnerabili din motive de sănătate;
- d) consumatori vulnerabili izolați

În categoria consumatorilor vulnerabili izolați se încadrează familiile și persoanele singure ale căror locuințe se află în zone izolate sau în așezări informale potrivit anexei nr.2 la Legea 350/200, cu modificările și completările ulterioare.

VI. Obiective

Hotărârea Guvernului nr.440/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027 stabilește ca obiective specifice, următoarele:

” 1. Un trai decent pentru toți, în temeiul principiului „Nimeni nu este lăsat în urmă” (Asigurarea dreptului la asistență socială pentru cetățenii din fiecare localitate);

2. Investiții sociale pentru promovarea coeziunii (Educație, formare și ocupare eficiente, echitabile și incluzive);

3. Protecție socială pe tot parcursul vieții unei persoane (Dezvoltarea serviciilor sociale adresate grupurilor vulnerabile concomitent cu creșterea informării și a accesului acestora la servicii sociale);

4. Îmbunătățirea capacității administrative pentru coordonarea politicilor în plan național în acord cu exigențele europene (Consolidarea capacității instituționale a autorităților și instituțiilor din sectorul muncă și protecție socială).”

În legătură cu aceste obiective, prezenta Metodologie își propune:

1.Consolidarea capacității Direcției de Asistență Socială Alba Iulia de a iniția, coordona și implementa măsuri de prevenire și combatere a situațiilor identificate de marginalizare și excludere socială, prin furnizarea de resurse umane adecvate și formarea acestora;

2.Îmbunătățirea nivelului de competențe al personalului, contribuind astfel la dezvoltarea rețelei de servicii sociale adaptate nevoilor dinamice ale populației;

3.Implementarea unitară și coerentă a dispozițiilor legale în domeniul de interes corelate specific cu nevoile și problemele sociale ale indivizilor aparținând grupurilor considerate vulnerabile.

4.Stabilirea unor măsuri individuale în vederea prevenirii și combaterii marginalizării sociale a persoanelor și familiilor identificate pe baza metodologiei prezente.

VII. Analiza situațiilor de vulnerabilitate

Lipsa veniturilor, lipsa bunurilor, pierderea sănătății , uneori a locuinței duc treptat la sărăcie extremă, ajungându-se la o stare de inactivitate și incapacitate de a accesa toate resursele oferite de instituții și societate în general.

Probleme asociate **locuirii** în sensul actualei metodologii pot fi:

1.lipsa actelor locative sau care atestă identitatea;

2.lipsa accesului la infrastructură;

3.lipsa accesului la servicii sociale;

4.supraaglomerarea sau situațiile care decurg din dinamica crescătoare a fenomenului.

Conform legislației actuale, în lipsa actelor locative (de proprietate, de chirie sau de luare în spațiu), o persoană nu poate obține decât un act de identitate provizoriu. De multe ori, actul de identitate provizoriu este întocmit de alte UAT-uri, ceea ce duce la creșterea riscului de excludere socială; adresa factică este insuficientă pentru accesul la anumite servicii sociale sau locuri de muncă.

Dar, sunt persoane angajate care se află în sărăcie. Un studiu Eurostat recent plasează țara noastră pe locul întâi în Uniunea Europeană la ponderea angajaților care se află în sărăcie, potrivit criteriilor internaționale. Se vorbește despre cei care, deși lucrează, au câștiguri sub linia de sărăcie de 60% din valoarea salariului mediu național . Direcția de Asistență Socială Alba Iulia are ca beneficiari persoane cu domiciliul sau reședința în municipiul Alba Iulia, care solicită un beneficiu sau un serviciu social, persoane despre care suntem informați de către alte instituții și persoane aflate devin beneficiari ca urmare a autosesizării. Legislația actuală prevede limitări sau condiționări cu privire la aceste persoane, nefiind suficientă doar solicitarea scrisă. În sens larg există

persoane la nivelul Municipiului Alba Iulia care ar putea deveni beneficiari ai serviciilor noastre, pe care nu-i avem în evidență, din următoarele **posibile motive**:

- nu se încadrează în baremele financiare impuse de legislație; ex: VMG, ASF, AI, etc.;
- nu corespund criteriilor impuse de legislație: nu fac parte din categoriile respective: persoanele cu handicap, pensionari, sau nu se încadrează în limitele Listei bunurilor deținute;
- au venituri mici, sub nivelul VMG, sau nu au venituri deloc, dar trăiesc într-o comunitate/familie lărgită care le susține traiul și nu doresc să facă nicio cerere;
- nu au acte de identitate, nici măcar provizorii, din cauze multiple: nașteri pe teritoriul altei țări, acte netraduse, neacceptarea actului de identitate provizoriu, sau lipsa interesului pentru întocmirea acestuia;
- nu s-au adresat autorității locale cu nicio cerere, considerând că se cer prea multe acte, pe care de multe ori nu le au, sau nu înțeleg scopul și condițiile de acordare a aceluia beneficiu, nu înțeleg formularele sau nu știu scrie.

Prezentăm mai jos situațiile în care se pot găsi familiile/persoanele singure în funcție de factorii de vulnerabilitate identificați și tipurile de servicii/beneficii sociale acordate de către Direcția de Asistență Socială.

I. Factor de vulnerabilitate: venit/membru de familie

- persoane singure/familii cu venituri reduse sau fără venituri, pot beneficia de venit minim garantat și de porție gratuită de hrană prin cantina de ajutor social. Orice persoană care, temporar, nu realizează venituri poate beneficia de porție de hrană gratuită 90 de zile, iar în situație de urgență poate beneficia de porție de hrană gratuită, timp de 7 zile;
- mamele care au stabilit dreptul la venit minim garantat, iar vârsta copilului este sub 3 luni, pot beneficia de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate din fonduri externe nerambursabile;
- persoane singure/familii cu venituri reduse sau fără venituri, pot beneficia de ajutoare alimentare și produse de igienă prin programul operațional ajutorarea persoanelor dezavantajate;
- familii cu copii până la 18 ani în întreținere, cu venituri reduse, respectiv venitul net/lună/membru de familie să fie mai mic decât plafonul maxim stabilit de lege, pot beneficia de alocația pentru susținerea familiei, cu condiția frecventării școlii și de ajutoare alimentare/produse de igienă prin programul operațional ajutorarea persoanelor dezavantajate;
- copiii din familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, pot beneficia de stimulent educațional, cu condiția frecventării grădiniței;
- mamele care au stabilit dreptul la alocație pentru susținerea familiei cu copii a căror vârstă este sub 3 luni, pot beneficia de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate din fonduri externe nerambursabile;
- pensionarii, persoanele (copii și adulți) încadrate în grad de handicap grav, accentuat sau mediu, familiile cu cel puțin 2 copii în întreținere, familiile monoparentale, familiile și persoanele singure care au stabilit dreptul la ajutorul social, persoanele fără adăpost astfel cum acestea sunt reglementate potrivit prevederilor legale în vigoare, pot beneficia de tichete sociale pentru alimente și mese calde pe suport electronic încărcabile, conform reglementărilor legislației în vigoare;
- pensionarii sistemului public de pensii, cu vârsta egală sau mai mare de 60 de ani, pensionarii cu pensie de invaliditate, indiferent de vârstă, persoanele (copii și adulți) încadrate în grad de handicap grav, accentuat sau mediu, ale căror venituri proprii lunare

realizate sunt mai mici sau egale cu cele stabilite de legislația în vigoare, precum și familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, familiile și persoanele singure care au stabilit dreptul la ajutorul social, pot beneficia în anul 2023 de sprijin pentru compensarea prețului la energie sub formă de plăți prin serviciul de mandat poștal;

- persoanele cu venitul mediu lunar pe persoană realizat în ultimele 12 luni sub nivelul câștigului salarial mediu net lunar pe total economie și care nu dețin sau nu au deținut în proprietate o locuință sau orice alt tip de construcție sau teren construibil, pot beneficia de o locuință socială, în funcție de disponibilități;

- copiii cu vârsta cuprinsă între 6-14 ani, aflați în situație de risc de separare de familie, pot beneficia de servicii sociale în centre de zi pentru copii;

- părinții al căror copil nu a obținut un loc la creșă și a căror medie a veniturilor este sub plafonul stabilit prin Hotărâre de Consiliu, pot beneficia de ajutor financiar pentru îngrijirea copilului antepreșcolar sau poate primi o sumă de bani calculată în funcție de prezența copilului la creșa privată.

II. Factor de vulnerabilitate: stare de sănătate

- mamele cu dizabilități care au copii cu vârsta sub 3 luni pot beneficia de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate din fonduri externe nerambursabile;

- persoanele încadrate în gradul grav de handicap cu asistent personal pot beneficia de indemnizație pentru persoana cu handicap grav sau de angajarea unui asistent personal;

- persoanele cu probleme de sănătate pot beneficia de ajutoare de urgență pentru acoperirea unor cheltuieli pentru tratamente medicale, dispozitive medicale, intervenții chirurgicale care nu sunt decontate prin Casa Națională de Asigurări de Sănătate;

- copiii/adulții cu dizabilități pot beneficia de servicii sociale în centre de recuperare în funcție de tipul diagnosticului.

III. Factor de vulnerabilitate: vârstă

- mamele minore cu copii cu vârsta de sub 3 luni pot beneficia de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate din fonduri externe nerambursabile;

- persoanele cu vârsta peste 65 de ani pot fi instituționalizate în Căminul pentru persoane vârstnice, pot beneficia de îngrijire la domiciliu sau cei independenți pot frecventa centrul de zi pentru persoane vârstnice;

- persoanele care împlinesc vârsta de 100 de ani și peste 100 de ani, din comunitate, pot beneficia de sprijin financiar conform prevederilor hotărârii de consiliu local.

IV. Factor de vulnerabilitate: zonă/alte

- mamele minore cu copii cu vârsta de sub 3 luni pot beneficia de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți acordate din fonduri externe nerambursabile;

- persoanele fără adăpost pot fi beneficiari de servicii sociale acordate în adăpostul de noapte;

- victimele violenței domestice pot beneficia de servicii sociale acordate în adăpost;

- persoanele evacuate, persoanele provenite din sistemul de protecție socială, persoanele care au fost private de libertate pot beneficia de ajutoare de urgență.

Alte situații de vulnerabilitate socială întâlnite:

Delicvența juvenilă

Absența suportului pentru persoanele/famiiliile care au în îngrijire persoane dependente

Vulnerabilități ale persoanelor vârstnice

Vulnerabilități ale persoanelor cu boli psihice

Traficul de persoane

Adicții

Neglijarea și abuzul fizic și emoțional

Lipsa reintegrării persoanelor eliberate din sistemul penitenciar

Familii cu climat social defavorabil

Copii separați de părinți

Pe parcursul procesului de identificare a beneficiarilor trebuie să se țină cont de vârstă, stare de sănătate, familia și mediul din care provine, comunitatea și zona în care locuiește, în felul următor:

I. PENTRU PERSOANELE CARE SUNT ÎN EVIDENȚA DAS

1. art. 49 din Hotărârea nr. 1149/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, care definește persoana marginalizată social;

2. nevoile identificate și felul beneficiului/serviciului

ex. pentru distribuția de alimente de bază (POAD) s-au ales beneficiarii aflați în risc de sărăcie extremă, al căror venit mediu pe membru de familie se situează sub nivelul venitului minim garantat, pentru care s-au identificat nevoi de bază;

3. se vor respecta condițiile impuse de legislație referitoare la timp, fonduri, cantitate;

Se va ține cont de o analiză multicriterială, în funcție de factorii de vulnerabilitate:

- zona în care locuiește persoana: zonă cu acces redus la infrastructură, zonă dezavantajată din punct de vedere economic, zonă marginalizată,
- comunitatea din care provine, incluzând cutumele locale,
- familie: dacă este sau nu cu intensitate redusă a muncii, dacă este familie monoparentală aflată într-o situație defavorizată, de numărul de membrii.
- vârsta, starea de sănătate, gradul de handicap, venitul persoanei,

4. se va ține cont de indicatorul social de referință în stabilirea viitoarelor bareme de acces (după modelul beneficiilor care se calculează în funcție de ISR).

Pot fi potențiali beneficiari ai serviciilor Direcției de asistență socială:

- persoane aparținând grupurilor țintă din proiectele cu finanțare europeană,
- persoane care solicită un beneficiu/serviciu, punctual, pentru o situație temporară,

II. PERSOANE CARE NU SUNT ÎN EVIDENȚA Direcției de Asistență Socială

1. există persoane care au fost beneficiari ai Direcției de asistență socială și care în prezent nu mai au această calitate, aceștia pot fi informați și consiliați cu privire la drepturile de care ar putea beneficia;
2. există beneficii/servicii sociale pentru anumite categorii de persoane, situație în care finanțatorul (ministerele) lasă posibilitatea de a se depune cerere la DAS, devenind astfel potențial beneficiari noi;
3. pot deveni potențiali beneficiari prin referire de la terți (instituții, persoane fizice/juridice, ONG, etc.)

4. persoanele care s-ar putea încadra pentru a beneficia de anumite servicii /beneficii sociale, care nu sunt în evidențele DAS, vor fi informate prin intermediul tuturor mijloacelor de comunicare existente în plan local.

VIII. Rezultate așteptate ale metodologiei

- creșterea gradului de informare și a accesului la serviciile de asistență socială a tuturor cetățenilor din Alba Iulia aflați în orice situații de necesitate, din toate zonele orașului,
- adaptarea beneficiilor și serviciilor sociale la nevoile identificate, specifice locale,
 - implementarea măsurilor de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune/marginalizare socială, prin respectarea drepturilor și libertăților consacrate prin Constituție.

Alba Iulia, 27 februarie 2023

Președintele ședinței,
Consilier
Stanciu Alin Gheorghe

Contrasemnează,
Secretar general
Jeler Marcel