

STUDIU DE FUNDAMENTARE

referitor la delegarea de gestiune prin concesiune a activității de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Alba Iulia

I. INTRODUCERE

Prezentul studiu de fundamentare urmărește necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea prin concesiune a serviciului public de deratizare, dezinsecție, dezinfecție din municipiul Alba Iulia.

Rezultatul studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în municipiul Alba Iulia trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- proiectul este realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- varianta prin care proiectul prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii;

1.1. Scopul studiului de fundamentare:

Scopul studiului de fundamentare constă în determinarea modalităților de efectuare ale activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfecție din municipiul Alba Iulia.

1.2. Procesul de luare a deciziilor:

Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile din HGR. nr.867/2016, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute de Legea nr.100/2016, studiul de fundamentare a deciziei de concesionare se supune spre dezbateri și aprobare în Consiliul Local al municipiului Alba Iulia și este stabilit de colectivul de coordonare și supervizare.

II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI:

2.1. Obiectivele și cerințele ale concesionării:

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de delegare de gestiune prin concesiune să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale;
- accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- tariful echilibrat al serviciilor furnizate/prestate;

- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de deratizare, dezinsecție și dezinfectie în municipiu;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localităților.

2.2. Descrierea serviciilor:

Prin concesionarea activității de deratizare, dezinsecție și dezinfectie se urmărește realizarea serviciului în condiții de calitate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea standardelor europene în domeniu.

2.2.1. Dezinsecția este o activitate de combatere a insectelor prin mijloace ecologice, biologice și chimice, având ca scop menținerea unui nivel scăzut al densității insectelor, realizând condiții corespunzătoare de igienă și confort pentru populație, precum și eliminarea riscurilor de transmitere a unor boli prin intermediul insectelor vectoare.

Dezinsecția este ansamblul mijloacelor și metodelor de prevenire și combatere cu substanțe chimice specifice a artropodelor (insecte în stadiul de larvă sau adult), care vehiculează și transmit (direct sau indirect) boli infecto-contagioase și parazitare pentru om și animale sau generatoare de disconfort. Speciile de insecte cele mai des întâlnite în acest domeniu de activitate sunt : gândacul roșu de bucătărie, gândacul negru de bucătărie, musca, țânțarul, ploșnița de casă, ploșnița porumbeilor, molia de haine, greierele de casă, puricele, păianjănul, viespea, furnica neagră, molia covoarelor.

Din punct de vedere practic, dezinsecția este de două feluri :

- preventivă (profilactică) care are scopul de a împiedica înmulțirea și răspândirea dăunătorilor, prin crearea de condiții nefavorabile dezvoltării acestora. Ea trebuie să aibă caracter permanent;
- curativă (terapeutică sau de combatere) în focar, care urmărește distrugerea și îndepărtarea insectelor și artropodelor din unitatea asupra căreia se acționează; ea se realizează la intervale repetate de 10-14 zile pentru distrugerea focarelor, fiind urmată apoi de dezinsecția profilactică.

Dezinsecția previne și combate transmiterea unor boli de către insecte și acarieni. Insectele, pe lângă factorul de disconfort pe care îl generează, sunt agenți cauzali ai unor pagube economice, precum și agenți de transmisie la om și animale, a unor boli infectioase și parazitare.

Primejdia mare pe care o prezintă insectele dăunătoare se datorește puterii mari de înmulțire și voracității lor exagerate.

Pagubele materiale se realizează prin transmiterea de boli atât la culturi cât și la animale.

Câteva boli propagate de insecte, fie prin înțepătură, fie prin contact cu alimentele: febra recurentă, tifosul exantematic, tuberculoza, ciuma, malaria, afecțiuni cutanate, dermatoze, iritații ale mucoaselor oculare, toxinfecții alimentare, viroze, etc.

2.2.2. Factori care influențează dezinsecția:

a) Simultanitatea tipurilor de dezinsecție

- pulverizarea și tratamentul la sol, sub formă de ceață, în parcuri, zone cu verdețură, pentru combaterea țânțarilor și a muștelor adulte asigurând distrugerea lor imediată

- tratamentul terestru și delarvizarea terenurilor de propagare, de ex : terenuri mlăștinoase, râuri

lacuri, bălți, etc. pentru combaterea larvelor care asigură o protecție mai completă

- dezinsecția în subsoluri, casa scării și poduri (inclusiv cele de locuințe) unde există unul din cele mai mari focare de țânțari, ocazie cu care se distrug și focarele celorlalte insecte.

b) Eficiența desfășurării simultane a tratamentelor:

- tratamentul terestru prin combaterea directă a adulților și larvelor de insecte în stadii tinere,

realizează o eficiență a operațiunii de dezinsecție

- tratamentul în subsoluri, casa scărilor și poduri asigură confortul imediat.

c) Costul produselor utilizate și cantitățile de insecticid folosit / unitatea de măsură

2.2.3. Criterii de alegere a insecticidelor

1. Eficacitatea
2. Ușurința în prepararea și aplicarea soluțiilor și în stocarea substanțelor și produselor
3. Economicitatea
4. Lipsa corozivității și a efectelor distructive
5. Cunoașterea toxicității insecticidelor în condițiile de utilizare și a măsurilor de protecție recomandate
6. Spectrul de combatere privind gama de insecte vectoare
7. Domeniul de aplicabilitate : (parcuri, scuaruri, aliniamente stradale, cvartale de locuit), locuințe, spitale, locuri publice, etc.
8. Compatibilitate pentru dispersie în sistem ULV (volum ultra redus)
9. Acțiunea insecticidelor prin contact și ingestie.

2.2.4. Reguli generale de practică în acțiunile de dezinsecție.

Combaterea populației adulte de insecte are drept scop reducerea imediată a numărului insecte, aplicându-se în zonele unde există locuri de adăpostire (vegetația din municipiu, garduri vii, tufișuri, arbori). Tratamentele se vor executa cu aparatura purtată de către operatori și / sau vehicule, aplicându-se de la sol sub formă de ceață caldă și/sau ceață rece, cuprinzând întreaga vegetație, de la sol către vârfurile arborilor. Se vor utiliza insecticide condiționate special pentru combaterea țânțarilor adulți.

Lucrarea de dezinsecție se va efectua pe toată perioada verii, în funcție de monitorizarile periodice în minimum 4 etape (iunie,iulie,august,septembrie).

2.2.5. Activitățile se vor efectua cu respectarea Normelor de igienă și a recomandărilor privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministrului Sănătății nr 119 /2014. Materialele ce se folosesc vor fi însoțite de prospecte de la firma producătoare din care să rezulte consumurile specifice și dozele de utilizare.

2.2.6. Delarvizarea

Reguli generale de practică în acțiunile de delarvizare.

Delarvizarea pentru domeniul public prezintă următoarele operațiuni:

Acțiunea cu larvicid asupra larvelor în dezvoltare și care să nu fie toxic pentru oameni, pesti și animale. Se va efectua cu produse larvicide condiționate special pentru tratarea habitatelor larvare, respectiv pe vegetația de pe malurile apelor curgătoare, pe suprafața luciilor de apă stătătoare și zone mlăștinoase.

Lucrarea de delarvizare va preceda întotdeauna lucrarea de dezinsecție.(se va efectua în minimum 4 etape.)

Are drept scop reducerea imediată a numărului de larve, aplicându-se în zonele unde există locuri inundate, umede, (râul Mures, râul Ampoi)

bălți, canale de desecare, porțiuni umede din zonele cu vegetație subsoluri umede și/sau inundate).

Tratamentele se vor executa cu aparatura purtată de către operatori și /sau vehicule, aplicându-se de la sol sub formă de ceață caldă și/sau ceață rece în sistem ULV (volum ultra redus). Se vor utiliza larvicide condiționate special pentru combaterea larvelor.

Activitatea de **dezinfecție** se efectuează la:

1. clădiri ale instituțiilor publice locale;
2. parti comune ale clădirilor tip condomnii, case;
3. camine aferente rețelelor de alimentare cu apă, canalizare, termoficare;
4. parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac;
5. pietre, targuri, oboare, balciuri;
5. zone demolate și neconstruite;
6. subsoluri uscate, umede sau inundate;
7. depozite de deseuri municipale și cele asimilate acestora, stațiile de transfer al deșeurilor, stațiile de sortare a deșeurilor, spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
8. unități de învățământ și sanitare aflate în subordinea autorităților administrației publice;
9. locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor

2.3.1. Deratizarea reprezintă un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor daunatoare (soareci, sobolani), vectori de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerii acestora la un nivel numeric redus.

Activitatea de **deratizare** se efectuează la:

1. clădiri ale instituțiilor publice locale;
2. parti comune ale clădirilor tip condomnii, case;
3. camine aferente rețelelor de alimentare cu apă, canalizare, termoficare;
4. parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac;
5. pietre, targuri, oboare, balciuri;
5. zone demolate și neconstruite;
6. subsoluri uscate, umede sau inundate;
7. depozite de deseuri municipale și cele asimilate acestora, stațiile de transfer al deșeurilor, stațiile de sortare a deșeurilor, spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
8. unități de învățământ și sanitare aflate în subordinea autorităților administrației publice;
9. locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

2.4.1. Dezinfecția este o metodă a igienei care constă în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, urmărindu-se eliminarea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestor operațiuni.

Activitatea de **dezinfecție** se efectuează la:

1. depozite de deșeuri municipale și cele asimilate acestora;
2. stațiile de transfer al deșeurilor;
3. stațiile de sortare a deșeurilor;
4. incaperile din cadrul condominiilor prevăzute cu topogan, destinate colectării deșeurilor municipale
5. spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
6. unități de învățământ și sanitare aflate în subordinea autorităților administrației publice locale;
7. locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

2.4.2. Factori care influențează dezinfecția.

Ca dezinfectante sunt recomandate numeroase substanțe; este însă de reținut că acestea aparțin unui număr redus de clase chimice. Lista dezinfectanților utilizați nu trebuie să fie exhaustivă. Pentru realizarea unei dezinfecții eficiente trebuie să se ia în considerare o serie de factori care influențează dezinfecția:

- spectrul de activitate și puterea germicidă (tipul de microorganism, rezistența microorganismelor)
- numărul microorganismelor pe suportul tratat
- cantitatea de material organic de pe suportul tratat
- natura suportului de tratat
- concentrația substanței dezinfectante

- timpul de contact si temperatura
- susceptibilitatea dezinfecantilor chimici de a fi inactivati ex: prin substante organice, plastic,cauciuc, celuloza, apă dură si detergenți de exemplu, dezinfecantele pe bază de compuși cuaternari de amoniu sunt incompatibile cu detergenții anionici.

Tipul de activitate antimicrobiană: bactericidă sau bacteriostatică de exemplu dezinfecantele pe bază de compuși cuaternari de amoniu sunt numai bacteriostatice la concentrații mici, în timp ce la concentrații înalte devin bactericide.

Stabilitatea produsului ca atare sau a soluțiilor de lucru în timp ce soluția concentrată de hipoclorit de sodiu este instabilă, dicloroizocianuratul de sodiu sub forma de tablete sau granule este foarte stabil,daca este depozitat in loc uscat. Corozivitatea: hipocloriții corodează unele metale.Toxicitatea: formaldehida si glutaraldehida sunt dăunătoare pentru sănătate.

2.4.3.Criterii de alegere a dezinfecantelor

- Eficacitatea
- Ușurința în prepararea și aplicarea soluțiilor și în stocarea substanțelor și produselor
- Economicitatea
- Lipsa corozivității și a efectelor distructive
- Cunoașterea toxicității dezinfecantelor în condițiile de utilizare și a masurilor de protecție

2.5. Analiza părților interesate:

Partile interesate de realizarea serviciilor de deratizare, dezinsectie si dezinfectie in municipiul Alba Iulia se impart in:

- persoane fizice si asociatii de proprietar/locatari din municipiu;
- agenti economici care isi desfasoara activitatea pe raza unitatii administrativ teritoriala a municipiului;
- institutii publice, sedii sau filiale ale acestora din municipiu.

Primaria municipiului Alba Iulia are ca obiectiv realizarea unui serviciu de deratizare, dezinsectie si dezinfectie de catre operatorul licentiat de autoritatea de reglementare competenta, scop in care efectueaza controlul si urmarirea activitatii de deratizare, dezinsectie, dezinfectie executata de operatorul licentiat.

Alte părți interesate:

- Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare;
- Agenția pentru Protecția Mediului Alba;
- Garda Națională de Mediu Alba;
- Direcția de Sănătate Publică Alba;
- Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Alba.

2.6. Relația serviciului public cu politicile publice relevante:

Organizarea si functionarea activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie din municipiul Alba Iulia, trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea fata de cetateni;
- conservarea si protectia mediului inconjurator;
- asigurarea si continuitatea serviciilor;
- tarificatione echitabila;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabila.

III. FEZABILITATEA TEHNICĂ:

3.1. Informații tehnice generale

Conform Planului Urbanistic General al Municipiului Alba Iulia, aprobat prin HCL nr. 158/2014 Municipiul Alba Iulia are o suprafață administrativă de 10246,78 ha, din care intravilan o suprafață de 2763,71 ha .

Cantitățile **estimate** pentru efectuarea activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfectie sunt următoarele:

Dezinsecție:

- spații verzi 677795 m.p.;
- unități de învățământ, instituții publice 329.810 m.p.;
- piete, targuri, oboare m.p.
- zone neconstruite 23182 m.p

Deratizare:

- spatii verzi 677795 m.p.;
- unitati de invatamant, institutii publice 329.810 m.p.;
- piete, targuri, oboare m.p.
- zone neconstruite 23182 m.p

Dezinfectie:

- unități de învățământ, sanitare și institutii publice 137.730 m.p.;

Spatii inchise ale domeniului privat (unitati de invatamant și sanitare, institutii publice) și la solicitarea Direcției de Sanatate Publică Alba, acolo unde se constată existența unui focar de infecție sau pentru prevenirea unui focar de infectie, conform legislatiei in vigoare.

3.2. Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate:

Definirea specificatiilor tehnice relationate serviciilor, cum este si cazul activitatilor de deratizare, dezinsecție si dezinfectie, acorda operatorilor economici oportunitatea de a-si utiliza cel mai bine pregatirea profesionala, ideile, fiind prin urmare un element esential pentru obtinerea unui raport cost-beneficiu pozitiv.

Pentru realizarea la standarde de calitate a activitatii de deratizare, dezinsecție, dezinfectie, operatorul trebuie sa realizeze .

- a) Continuitatea activitatii pe intreaga durata de desfasurare, cu respectarea prevederilor contractuale;
- b) Corectarea si adaptarea regimului de prestare a activitatii la cerintele beneficiarului;
- c) Controlul calitatii serviciului prestat;
- d) Tinerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- e) Respectarea regulamentului serviciului de salubritate pentru activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfectie ;
- f) Prestarea activitatii pe baza principiilor de eficienta economica, avand ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- g) Asigurarea capacitatii de lucru a utilajelor si dispozitivelor pentru efectuarea activitatii, in intreaga arie administrativ teritoriala incredintata;
- h) Indeplinirea indicatorilor de calitate a prestarii activitatii, specificati in regulamentul serviciului de deratizare, dezinsecție si dezinfectie;

3.2.1 Obiectivele concesiunii:

3.2.2. Obiective de exploatare

Obiectivele pe care trebuie sa le atinga serviciul public de deratizare, dezinsectie si dezinfectie în municipiul Alba Iulia sunt urmatoarele :

- a) Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor ;
- b) Promovarea calității și eficienței activităților de deratizare, dezinsectie și dezinfectie din municipiul Alba Iulia.
- c) Dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) Protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene .

3.2.3. Obiective de ordin economic.

3.2.4. Serviciul public de deratizare, dezinsectie și dezinfectie va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și echilibrul între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

3.2.5. Structura și nivelul tarifelor practicate, vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale. Solicitarea privind ajustarea tarifelor va fi făcută de operator anual, în luna noiembrie în vederea supunerii spre analiză și aprobare Consiliului Local în luna decembrie, astfel ca tarifele să fie în vigoare de la 1 ianuarie al anului următor.

Solicitarile de ajustare a tarifelor se va face în raport cu indicele de inflație general al bunurilor de consum și vor fi susținute cu documente justificative.

3.2.6. Obiective de mediu.

3.2.7. Pe perioada derulării contractului, se vor respecta condițiile impuse de avizul de mediu, dacă este cazul.

3.2.8. Pe toată durata derulării contractului, operatorul va implementa condițiile ce se stabilesc prin acte normative, emise de autoritățile de mediu competente, cu modificări și completări ulterioare conform unor programe de conformare la cerințele de mediu.

3.2.9. Acolo unde nu se îndeplinesc prevederile OUG 195/2005 cu modificări și completări ulterioare privind protecția mediului, se vor aplica sancțiuni corespunzătoare. Încălcarea obligațiilor de mediu este responsabilitatea exclusivă a operatorului și acesta va suporta sancțiunile aplicate în acest sens.

3.3. Măsurile de securitate și sănătate în muncă:

Operatorul serviciului va lua următoarele măsuri :

- a) Asigurarea timpului de lucru conform legislației în vigoare;
- b) Asigurarea echipamentului de protecție pentru fiecare funcție în parte, potrivit normativului în vigoare, inclusiv echipamente speciale pentru personalul care execută serviciul și folosește substanțe toxice;
- c) Asigurarea materialelor igienico-sanitare pentru fiecare lucrător/angajat;
- d) Asigurarea controlului medical periodic al salariaților;
- e) Asigurarea drepturilor prevăzute prin contractul individual de muncă în cazul accidentelor invalidate;
- f) Asigurarea curățării, spălării și dezinfectării mașinilor și recipientelor folosite;
- g) Asigurarea condițiilor de igienă personală la ieșirea din schimb.

3.4. Obligații referitoare la realizarea serviciului.

3.4.1. Pentru buna organizare și urmărire a executiei se va întocmi un grafic anual, trimestrial, lunar în baza propunerii tehnice și aprobat de achizitor, după semnarea contractului de concesiune a

lucrarilor de deratizare, dezinsecție, dezinsecție cu specificarea zonelor și datelor calendaristice de acțiune, inclusiv responsabilii de lucrare din partea prestatorului și a beneficiarului.

3.4.2. Urmărirea modului de execuție al lucrării se va face de către delegații beneficiarului care prin semnarea proceselor verbale de recepție vor confirma modul și execuția acestora.

3.4.3. Obligațiile operatorului de dezinsecție, dezinsecție și deratizare sunt :

- cunoașterea zonei și a locului unde se execută dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
- stabilirea vectorilor din zona unde se execută dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
- determinarea nivelului de infestare ;
- stabilirea substanțelor și a concentrației ce se va utiliza pentru combaterea vectorilor din zona propusă pentru dezinsecție, dezinsecție, deratizare, astfel încât tratamentele aplicate să nu aibă efecte nocive asupra cetățenilor, solului, apei și să nu persiste ca elemente poluante;
- pregătirea afișelor pentru avertizarea populației și inclusiv asupra toxicității substanțelor utilizate;
- instruirea operatorilor care execută tratamentele de dezinsecție, dezinsecție și deratizare
- anunțarea în presa locală a programului de lucru, care va cuprinde zona și perioada efectuării

3.4.4. Operatorul va efectua lucrările de dezinsecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare conform programului prestabilit, în baza ordinelor de lucru emise de concedent pentru lucrările pe domeniul public, precum și ca urmare a sesizărilor făcute de persoane juridice, fizice, instituții publice, referitoare la existența unor focare de infecție sau de vectori.

3.4.5. Starea tehnică a facilităților existente:

Pentru realizarea calității superioare a serviciilor de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, autoritatea locală pune la dispoziție operatorului întreaga suprafață a spațiilor verzi, cimitire, piețe, târguri, oboare, etc. de pe teritoriul municipiului Alba Iulia.

3.4.6. Utilități disponibile necesare:

Pentru buna desfășurare activităților de deratizare, dezinsecție, dezinsecție și pentru continuitatea acestora operatorul concesionar va deține un punct teritorial, care să fie alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional, care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice prestării serviciului de deratizare, dezinsecție, dezinsecție, pe raza municipiului Alba Iulia, pentru a-i deservi pe toți utilizatorii din raza unității administrative teritoriale, pentru care are contract de delegare a gestiunii prin concesiune cu administrația publică locală.

IV. FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

4.1. Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă de concesiune, respectiv 5 ani inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii. În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii, îl constituie tariful practicat. Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia, este obligatorie.

Preturile și tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia;

- realizarea unui raport calitate/cost, cat mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajata si asigurarea unui echilibru între riscurile si beneficiile asumate de partile contractante.

Autoritatea publica locala opteaza pentru delegarea de gestiune prin concesiune a activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie, prezentand mai multe avantaje decat daca ar fi sa opteze pentru gestiune directa.

Prezentăm avantajele și dezavantajele pentru gestiunea directa și delegată:

	Gestiunea directă	Gestiunea indirectă sau delegată
Avantaje	Tarife practicate unde nu exista profit; Mentinerea responsabilitatii fata de populatia deservita.	Parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de executie sa treaca la operator; Din momentul in care operatorul isi intra in drepturi investitiile se accelereaza Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgenta a proceselor interne si a relatiilor cu clientii; Municipiul Alba Iulia va avea calitatea de reglementator/supervizor a conformarii operatorului la cerintele impuse in contract Municipiul Alba Iulia va avea dreptul la controlul final asupra derularii contractului avand posibilitatea de a desfiinta delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa persistenta- sunt necesare clause de penalizare si/sau reziliere prevazute in contract; Municipiul Alba Iulia are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, sa adopte toate prevederile contractuale optime;

		Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri.
Dezavantaje	Ritm lent la investii, bazat exclusive pe fluxul de numerar din exploatare si pe sumele puse la dispozitie de către ordonatorul de credite; Cresterea numarului de personal din apartul propriu al Primarului Municipiului Alba Iulia, personal care trebuie sa se ocupe de serviciul respective; Surse de finantare: - leasing – in special pe termen scurt; - costurile ce ar fi suportate de municipiul Alba Iulia in cazul gestiunii proprii la inceperea activitatii; - achizitionare de utilaje si autovehicule necesare prestarii serviciului; - cheltuieli cu materia prima, combustibil, etc; - cheltuieli cu instruirea personalului; - cheltuieli cu obtinerea licentei – ANRSC;	Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durata de 5 ani (perioada data de nivelul investitiilor in cicluri successive care trebuie amortizate si optimizarea unui sistem integrat de management Municipiul Alba Iulia trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare; Municipiul Alba Iulia trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului

4.2. Accesibilitatea concesiunii:

Valoarea activităților de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Alba Iulia, are ca sursă: bugetul local și încasări de la populație, din punct de vedere al istoricului valoarea cheltuielilor în anul precedent 2016 a fost în medie anuală de 950.000 lei/an, ca urmare conform istoricului valoarea estimativă a activitatilor de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Alba Iulia va fi de 950.000 lei/an.

Operatorul concesionar va achita o redevență de minimum 1% din venitul anual, fără T.V.A., încasat de la Primăria municipiului Alba Iulia.

4.3. Durata concesiunii:

Autoritatea publică locală stabilește ca durata a contractului de delegare prin concesiune să fie de 5 ani, cu posibilitate de prelungire conform legislației în vigoare, perioada în care concesionarul va presta activitățile ce fac obiectul concesiunii.

V. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU:

Primăria municipiului Alba Iulia, împreună cu instituțiile abilitate, Garda Națională de Mediu, Autoritatea de Sănătate Publică, va monitoriza activitatea operatorului care prestează activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfectie în municipiu, astfel încât produsele folosite să aibă un impact scăzut asupra mediului, să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor. Operatorul va folosi numai produse avizate de Ministerul Sănătății.

Dotarea cu utilaje noi și performante, precum și utilizarea de substanțe cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului și protejarea sănătății populației.

VI. ASPECTE SOCIALE:

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a activităților comportă mai multe laturi legate de:

- personal calificat/atestat care deservește utilizatorul;
- asigurarea accesului facil la servicii de calitate;
- promovarea pe termen mediu și lung a unor politici de tarife și prețuri accesibile tuturor utilizatorilor;

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitățile de deratizare, dezinsecție, dezinfectie sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficienței activităților de deratizare, dezinsecție, dezinfectie
- dezvoltarea durabilă a serviciilor.

VII. ASPECTE INSTITUȚIONALE:

În conformitate cu prevederile Legii 100/2016 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, contractul de concesiune de servicii este *“ contractul care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite”*.

Totodată *“contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatarea acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii”*

Având în vedere că riscurile vor fi preluate de concesionar în condițiile în care realizează activitatea de deratizare, dezinsecție, dezinfectie în municipiul Alba Iulia, considerăm oportună concesiunea activității de deratizare, dezinsecție, dezinfectie din cadrul serviciului public de salubritate, prin procedura de **licitație deschisă**, în condițiile aplicării Legii. 98/2016, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, și a prevederilor HGR nr.395/2016, privind Normele metodologice de

aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică, și a Legii.100/2016 privind concesiunea de lucrări publice și concesiune de servicii, și H.G.R. 867/2016, pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

VIII. CONCLUZII:

Având în vedere aspectele tehnice, sociale și financiar-economice menționate propunem concesionarea activității de deratizare, dezinsecție, dezinfecție în municipiul Alba Iulia.

În conformitate cu Legea 100/2016 a contractelor de concesiune de lucrări publice și concesiune de servicii, și H.G.R. 867/2016, pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și Legea.98/2016 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, și a prevederilor HGR nr. 395/2016, privind Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică. În România, colectivul de coordonare și supervizare desemnat în vederea concesionării activității de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul Alba Iulia stabilește ca procedură de atribuire **licitație deschisă – criteriul de atribuire fiind “ oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”**

Colectivul de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii a serviciului public de deratizare, dezinsecție, dezinfecție, prin concesiune în municipiul Alba Iulia este format din:

Președinte - viceprimar Gabriel Pleșa;

Membrii:

- Mircea Petrică - p.șef serviciu AADP;**
- Mircea Rusu - inspector serviciu AADP;**
- Mihai Breaz - inspector serviciu AADP;**
- Cosmin Buzgure - șef serviciu SVEA;**
- Simona Fit - consilier serviciu JCAT;**
- Cornelia Podaru - consilier serviciu FSC;**

Alba Iulia, 28 februarie 2017

Președintele ședinței,
Consilier
Sandu Cornel Stelian

Contrasemnează,
Secretar
Jeler Marcel