

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind concesiunea serviciului public
de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Alba Iulia

- I. Consideratii generale privind serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan in municipiul Alba Iulia
- II. Situatia la ora actuala
- III. Beneficiile concesiunii
- IV. Metodologia de lucru
- V. Descrierea activitatii
- VI. Motive care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân
- VII. Procedura de delegare a gestiunii
- VIII. Durata contractului

Cap. I Consideratii generale privind serviciul public de gestionare a cainilor fara stapan in municipiul Alba Iulia

A. - Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiului Alba Iulia este un serviciu public local, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Scopul serviciului are în vedere următoarele aspecte de ordin social :

- Reducerea cainilor fara stapan ;
- Stoparea inmultirii necontrolate a cainilor de rasa comuna ;
- Prevenirea abandonului si a pierderii cainilor ;
- Facilitarea recuperarii cainilor pierduti ;
- Promovarea detinerii responsabile a cainilor
- Reducerea aparitiei rabiei si a altor zoonoze ;
- Reducerea riscurilor asupra sanatatii oamenilor ;
- Prevenirea agresivitatii asupra oamenilor si a animalelor ;

Pentru realizarea scopului serviciului de gestionare a cainilor fara stapan este necesara indeplinirea urmatoarelor activitati :

- a) capturarea si transportarea in adapost a cainilor fara stapan, dupa un grafic prestabilit sau pe baza reclamatilor scrise a persoanelor juridice si/sau fizice;
- b) eliberarea animalelor din adapost in urma revendicarii sau adoptiei;
- c) adapostirea , hranirea, ingrijirea, deparazitarea, vaccinarea, identificarea cainilor ce raman in adapost si microciparea celor revendicati sau adoptati si inregistrarea in Registrul de evidenta al cainilor cu stapan ;
- d) eutanasierea cainilor fara stapan conform legislatiei in vigoare ;
- f) adoptia si adoptia la distanta a cainilor fara stapan si revendicarea celor cu stapan ;

- g) efectuarea dezinfectiilor si dezinsectiilor in adapost ;
- h) satisfacerea cerintelor si nevoilor comunitatii locale cum ar fi actionarea in cel mai scurt timp dupa diferite sesizari din partea cetatenilor cu privire la disconfortul produs de cainii fara stapan ;
- j) mentinerea conditiilor sanitare in conformitate cu normele de igiena si sanatate publica ;

In conformitate cu prevederile legii nr.51/2006, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, privind serviciile comunitare de utilitati publice, responsabilitatea organizarii acestora, revine autoritatilor administratiei publice locale.

Serviciile de utilitati publice se infiinteaza, se organizeaza si se gestioneaza cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ -teritoriale, in functie de gradul de urbanizare, de importanta economico-sociala a localitatilor, de marimea si de gradul de dezvoltare ale acestora si in raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;
- b) dezvoltarea durabila a serviciilor specifice;
- c) protectia animalelor si a mediului inconjurator.

B.- Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru:

- a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitar-urbana a municipiului Alba Iulia
- b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

C.- Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- c) exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

D. - Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt :

- *Utilizatorii/beneficiarii casnici:* persoane fizice si asociatii de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului Alba Iulia;
- *Agenti economici* care isi desfasoara activitatea pe teritoriul municipiului Alba Iulia;
- *Institutii publice* cu sedii sau filiale in municipiul Alba Iulia.

II. SITUATIA LA ORA ACTUALA

La ora actuala, în municipiul Alba Iulia serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, functioneaza in Adapostul public pentru gestionarea cainilor fara stapan al municipiului Alba Iulia, avand o capacitate de 60 de locuri situat in Alba Iulia ,str. Rogozului, nr 40.

Activitatile pentru gestionarea cainilor fara stapan, se desfasoara in conformitate cu legislatia in vigoare si in baza contractelor incheiate dupa cum urmeaza :

- contractul de servicii nr.33503/2015, incheiat cu SC Clinic Martvet SRL, com Ciugud jud. Alba, avand ca obiect activitatile de capturare, transport, hranire, adapare si intretinere la Adapostul public pentru gestionarea cainilor fara stapan al municipiului Alba Iulia ;

- contractul de servicii nr.9930/2015, încheiat cu SC Mart Vet SRL, Alba Iulia, având ca obiect servicii sanitar – veterinar.

Una din cauzele prezentei cainilor fara stapan pe strazile municipiului Alba Iulia o reprezinta abandonul si detinerea iresponsabila a cainilor fara stapan prin urmare se impun masuri urgente pentru prevenirea abandonului cainilor si a celor rezultati din gospodarii.

Situatia privind gestionarea cainilor fara stapan

Anul	Caini capturati	Caini adoptati	Caini revendicati	Sesizari/reclamatii
2014	576	117	8	175
2015	478	79	4	159

III. BENEFICIILE CONCESIONARII

Prin realizarea unui proces de licitatie deschisa pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor putea obtine:

- cresterea calitatii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorita selectionarii concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, dotarile tehnice proprii si respectarea indicatorilor de performanta;
- semnalarea aspectelor ce sunt de natura sa afecteze viata si sanatatea oamenilor;
- cetatenii municipiului Alba Iulia vor avea siguranta mai mare pe domeniul public, nemaifiind agresati de cainii fara stapan;
- existenta unui Adapost de gestionare a câinilor fără stăpân modern si dimensionat de o asemenea maniera incat sa poata sa se adapteze la evolutia activitatii atat ca si numar de caini cat si la schimbarile de sezoane;
- atragerea de fonduri de la organizatii, fundatii, cu care se vor putea pastra cainii si peste termenul stabilit de legislatie;
- utilizarea unor solutii moderne pentru prinderea cainilor, astfel incat sa nu fie chinuti.

IV. METODOLOGIA DE LUCRU

Pentru realizarea studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-au folosit ca metodologie de lucru:

- sesizari telefonice primite de la persoane fizice si juridice;
- audiente la primar, viceprimar, sef serviciu;
- articole de presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislatiei in vigoare.

V. DESCRIEREA ACTIVITATII

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizeaza prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, adapostirea, ingrijirea si eliminarea cainilor fara stapan care prezinta un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protectia cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea administrativ-teritoriala in care functioneaza.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități:

a.) Capturarea, transportul și adăpostirea cainilor fara stapan

Operatorul serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan sunt obligati sa captureze cainii dupa cum urmeaza :

- cainii care circula liber, fara insotitor, din preajma scolilor, gradinitelor, locurilor de joaca pentru copii, parcurilor, pietelor publice ;

- cainii care circula liber, fara insotitor, in alte locuri publice ;

- cainii care circula liber, fara insotitor, in zonele periferice ale municipiului

- capturarea cainilor se va face de catre personalul angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite in acest sens;

- capturarea cainilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care captureaza cainii fara stapan vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care captureaza cainii vor lucra in echipe de cate doi plus soferul mijlocului de transport si vor purta echipamentul de protectie adecvat;

- personalul calificat poate captura cainii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, avand la capat o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strange in jurul gatului cainelui, pentru a permite persoanei calificate sa tina cainele la distanta si sa-l poata manipula. Bucla trebuie fixata la largimea dorita, pentru a evita strangularea animalului. Mecanismul de declansare rapida va fi utilizat pentru eliberarea cainelui in caz de urgenta sau atunci cand este pus in cusca. De asemenea, cainii mai pot fi capturati cu ajutorul custilor capcana, in care se introduce mancare si care sunt dotate cu usi mobile care cad dupa intrarea animalului in cusca.

- cainii foarte agresivi, situati in spatii inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, pot fi imobilizati cu ajutorul armelor pentru captura cu sageata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cu cartuse cu percutie pentru propulsarea unor seringi sau sageți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescriptiilor medicale, ea fiind putin periculoasa pentru trecatori; poate fi utilizata si orice alta asociere de produse autorizate cu respectarea legislatiei in vigoare;

- este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cateilor, acestia putand fi raniti grav;

b.) Transportul acestora la Adăpostul public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranta, securitate, protectie impotriva intemperiilor naturii si aerisire adecvata;

- fiecare animal trebuie sa aiba o cusca separata, in conditii speciale fiind acceptate maximum 2 animale. Cainii pot fi legati cu o lesa de colier in cusca iar la nevoie li se pot pune botnite ;

- custile vor fi alese in functie de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decat corpul animalului;

- pentru animalele moarte, respectiv bolnave, vor exista custi separate;

- autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si specificand adresa, numarul de telefon;

- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasa, scara, custi metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
- soferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti, sa acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini.

c.) Cazarea cainilor se va face la Adapostul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân al municipiului Alba Iulia, care indeplineste urmatoarele cerinte:

- permite cazarea cainilor in custi separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile;
- cainii pot cazati separat dupa urmatoarele criterii: stare de sanatate, varsta, sex si grad de agresivitate
- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etansat si care permite o curatare si dezinfectare usoara, iar pentru a evita baltirea apei in exces au fost inclinate spre o retea de canalizare;
- peretii dintre custi trebuie au cel putin 185 cm inaltime si prevazuti cu o bordura ca sa impiedice scurgerea apelor si dejectiilor de la o cusca la alta;
- peretii custilor au fost confectionati din metal incastrat in beton, beton, plasa de sarma;
- deasupra peretilor despartitori se pune o plasa de sarma la inaltimea de 60 cm
- custile exterioare pot au fost confectionate din plasa pe stalpi metalici ;
- adapostul trebuie are drenaj si instalatii corespunzatoare pentru depozitarea incarcaturii de deseuri zilnice;
- trebuie sa existe un control in ceea ce priveste incalzirea, ventilatia si umiditatea corespunzatoare, in vederea asigurarii confortului animalelor, personalului si publicului vizitator;
- custile exterioare sunt acoperite;

d) Adapostirea cainilor in cadrul Adapostului public de gestionare a câinilor fără stăpân se face dupa cum urmeaza:

- (1) in custi individuale, cu respectarea urmatoarelor dimensiuni:
 - pentru caini de talie mare: 120 cm x 160 cm,
 - pentru caini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm,
 - pentru caini de talie mica: 91 cm x 122 cm,
- (2) custile comune nu trebuie sa adaposteasca mai mult de 4 caini pe o suprafata de 6,5 mp
- (3) locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari:
 - sa existe apa potabila in permanenta,
 - vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna inaintea aducerii unui nou animal in cusca,
 - vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel incat cainii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate usor,
 - daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcusuri,
 - pentru culcusurile cainilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate usor.

e.) Preluarea, inregistrarea, consultarea si trierea cainilor adusi in adapost se face in spatiu destinat acestei activitati, suficient de spatios si igienizat astfel incat sa

asigure spatiul necesar pentru miscarea personalului si a persoanelor care vin pentru adoptii.

f.) Tratarea cainilor se face in spatiu cu destinatia de chirurgie , spatiu care va respecta normele sanitar-veterinare in vigoare. In acesta sala se vor efectua interventiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum si eutanasierea cand este cazul.

g.) Controlul bolilor se efectueaza zilnic pentru fiecare animal din adapost, orice eveniment medical va fi inregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al adapostului sau in lipsa acestuia de catre tehnicianul veterinar. Personalul adapostului va fi instruit sa recunoasca semnele de boala si sa le aduca la cunostiinta personalului veterinar.

h.) Hranirea cainilor se face in conformitate cu legislatia in vigoare, pe toata durata mentinerii in adapost, , dupa cum urmeaza:

- cateii in varsta de 6-12 saptamani vor fi hraniti de 3 ori pe zi, cainii in varsta de peste 12 saptamani vor fi hraniti de doua ori pe zi, iar cainii de peste un an vor fi hraniti o data pe zi.

- hrana trebuie sa fie intotdeauna proaspata, iar hrana uscata va fi administrata individual si supravegheat.

i.) Intretinerea curateniei se face prin curatarea, spalarea si dezinfectarea fiecarei custi sau boxe, operatii efectuate zilnic si inainte de intrarea unui nou animal. Se va avea in vedere ca pe perioada efectuarii curateniei, apa si dezinfectantul sa nu vina in contact cu animalele.

j.) Eutanasierea cainilor bolnavi de catre personalul specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Aceasta activitate se va efectua de catre un medic veterinar cu substantele prevazute de legislatia in vigoare si prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinar, cu obligatia ca procedeele si substantele utilizate sa nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasieaza prima data cainii batrani, bolnavi cronici, bolnavi incurabili si cei cu comportament agresiv. Sunt supusi aceluiasi tratament cainii abandonati si nerevendicati in termenul prevazut de legislatia in vigoare. Aceasta operatie se va face doar de catre medici veterinari, care poseda atestatul de libera practica, eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisa oricarei alte persoane neautorizate.

VI. MOTIVELE CARE JUSTIFICA REALIZAREA DELEGARII GESTIUNII SERVICIUL DE GESTIONARE A CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ

In conformitate cu Ordonanta Guvernului nr.71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, aprobata cu modificari prin Legea nr. 3/2003 si Hotararii 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, gestionarea serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare si functionare, Caietului de sarcini si a Contractul-Cadru de delegare .

Legislatia in domeniul delegarii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentata de:

Ordonanta Guvernului Nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local

Hotararea Guvernului nr.955 din 2004 pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local

Ordonanta de Urgenta a Guvernului Nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare.

HG nr 1059/2013, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan.

Legea Nr. 205 din 26 mai 2004 privind protectia animalelor,

Legea Nr. 9 din 11 ianuarie 2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor

Ordonanta Guvernului Nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodaria localitatilor urbane si rurale

Legea Nr. 101/2006 privind salubritatea localitatilor , cu modificarile si completarile ulterioare .

Legea Nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice cu modificarile si completarile ulterioare.

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitatie publica a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, constau in:

a) administrarea Adpostului public pentru cainii fara stapan, care sa respecte si sa functioneze pe baza tuturor prevederilor legale in vigoare,

b)) prin realizarea de licitatie deschisa se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pret (mic) al tarifelor si calitate (ridicata) a serviciilor.

c) posibilitatea de a obtine tarife cat mai mici pentru o calitate ridicata, va permite Primariei Alba Iulia sa reduca costurile pentru aceasta activitate

e) conform prevederilor Caietului de Sarcini, Primaria Alba Iulia va primi anual de la concesionar o redeventa.

Motive legate de protectia mediului

a) imbunatatirea conditiilor de viata a cetatenilor ;

b) protectia si conservarea mediului natural ;

VII. PROCEDURA DE DELEGARE A GESTIUNII

Etapile care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt :

Etapa 1 – Supunerea dezbaterii publice a Regulamentului de organizare si functionare a serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan.

Etapa 2 - Aprobarea Studiului de oportunitate, a Caietului de sarcini si a Regulamentului de organizare si functionare a serviciului public de gestionarea cainilor fara stapan de catre Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia

Etapa 3 - Aprobarea Contractului-cadru privind concesiunea serviciului public de gestionarea cainilor fara stapan in municipiul Alba Iulia de catre Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia

Etapa 4 - organizarea si desfasurarea licitatiei deschise si evaluarea ofertelor.

Etapa 5 - negocierea si semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. DURATA ESTIMATA A CONTRACTULUI

Durata estimata a contractului este de 5 ani, conform cerintelor HG 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III, Durata contractului.

Alba Iulia, 26 iulie 2016

Preşedintele şedinţei,
Consilier
Paul Voicu

Contrasemnează,
Secretar
Jeler Marcel